



MINISTERSTVO VNITRA
Poradní sbor ministra vnitra
ke správnímu řádu

Závěr č. 69

ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 16. 6. 2008

Výklad ustanovení § 91 odst. 4 správního řádu – okamžik právní moci při vzdání se práva na odvolání

V situaci, kdy je v řízení pouze jediný účastník, který se vzdal práva na podání odvolání, nabude rozhodnutí právní moci dnem, kdy se tento účastník řízení vzdal práva na podání odvolání.

Odůvodnění:

Ustanovení § 91 odst. 4 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, stanoví, že *je-li v řízení více účastníků a všichni se vzdali práva podat odvolání, nabývá rozhodnutí právní moci dnem následujícím po dni, kdy tak učinil poslední z nich.*

V této souvislosti se poradní sbor ministra vnitra zabýval otázkou, kdy nabude rozhodnutí právní moci, je-li v řízení pouze jediný účastník, který se vzdal práva na podání odvolání. V případě, že by rozhodnutí nabylo právní moci dnem následujícím po dni, kdy tak učinil, nedošlo by ke vzniku „nerovnosti“ mezi situací, kdy je v řízení jediný účastník, a situací, kdy je v řízení více účastníků. Podle názoru poradního sboru by však v tomto případě došlo k „nerovnosti“ za předpokladu, kdy by byl jediný účastník řízení a proti rozhodnutí by nebylo možné podat odvolání (rozhodnutí by nabylo právní moci v okamžiku oznámení rozhodnutí), oproti případu, kdy by byl jediný účastník řízení, který se vzdal práva na podání odvolání (pokud by k nabytí právní moci mělo dojít až dnem následujícím po dni vzdání se práva na odvolání).



Z těchto důvodů se poradní sbor domnívá, že v situaci, kdy je v řízení pouze jediný účastník, který se vzdal práva na podání odvolání, nabude rozhodnutí právní moci dnem, kdy se tento účastník řízení vzdal práva na podání odvolání.

Obdobně soudní rozhodnutí, v případě, že není přípustné odvolání, nabývá právní moci okamžikem doručení (oznámení). Při určení okamžiku právní moci rozhodnutí je nutné si uvědomit, že právní moc není lhůtou – nastává tedy okamžikem, který je zákonem stanoven. V praxi správních orgánů je ustanovení § 73 odst. 1 správního řádu vykládáno rovněž tímto způsobem.

Ustanovení § 91 odst. 4 správního řádu je totiž speciální k § 73 odst. 1 správního řádu, které uvádí, že je v právní moci rozhodnutí, které bylo oznámeno a proti kterému nelze podat odvolání, a to za předpokladu, že správní řád nestanoví jinak. „Jinak“ stanoví § 91 odst. 4 správního řádu, který upravuje odlišně nabytí právní moci v řízení s více účastníky. Je-li v řízení jediný účastník, který může proti rozhodnutí podat odvolání, bude aplikována obecná úprava podle § 73 odst. 1 správního řádu a rozhodnutí nabude právní moci okamžikem, kdy se tento účastník práva podat odvolání vzdal. Za předpokladu, že by okamžik nabytí právní moci měl právní význam, bude možné vyznačit i hodinu nabytí právní moci.

Bude-li v řízení více účastníků a některý z nich rozhodnutí osobně převezme, nebrání žádné ustanovení správního řádu tomu, aby např. v situaci, kdy jde o posledního z účastníků s možností podat odvolání, byla poté, co se práva na podání odvolání vzdá, na rozhodnutí vyznačena doložka právní moci okamžitě s tím, že jako datum nabytí právní moci bude uveden až den následující.

V otázce nabytí právní moci rozhodnutí při vzdání se práva podat odvolání je třeba rovněž rozlišit, zda správní řízení probíhalo podle zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, nebo podle zákona č. 500/2004 Sb. V případě, že správní řízení probíhalo podle zákona č. 71/1967 Sb., nabylo by rozhodnutí právní moci dnem, kdy se účastníci řízení vzdali práva podat odvolání, neboť v tento den byly naplněny podmínky pro nabytí právní moci rozhodnutí



podle § 52 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb. (rozhodnutí, proti kterému se nelze odvolat, je v právní moci). Pokud však řízení probíhalo podle zákona č. 500/2004 Sb. a bylo více účastníků řízení, nabývá rozhodnutí právní moci dnem následujícím po dni, kdy se vzdal práva na podání odvolání poslední z těchto účastníků (viz výše).

Opačný výklad okamžiku nabytí právní moci v situaci, kdy je v řízení jediný účastník, tedy analogický postup podle § 91 odst. 4, by byl podle názoru poradního sboru v řadě případů extenzivní v neprospěch účastníka řízení.

Jestliže některý správní orgán v minulosti postupoval dle naznačeného extenzivního výkladu, bylo by možno použít ustanovení § 75 odst. 3 správního řádu, podle nějž dojde-li k chybnému vyznačení nebo pozbude-li rozhodnutí právní moci nebo vykonatelnosti, správní orgán to sdělí těm osobám, již uvedené údaje vyznačil, a učiní o tom oznámení veřejnou vyhláškou.