

MINISTERSTVO VNITRA
Poradní sbor ministra vnitra
ke správnímu řádu

Závěr č. 59

ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 11. 6. 2007

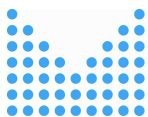
Elektronická forma úkonů správního orgánu

Stanovisko podle části čtvrté správního řádu může být adresátovi doručeno elektronicky, pokud o to požádá, zároveň však musí být součástí spisu stanovisko v písemné podobě, neboť podle § 15 odst. 1 správního řádu se jednotlivé úkony správních orgánů v řízení činí písemně, pokud zákon nestanoví jinak nebo pokud to nevylučuje povaha věci. Doručuje-li se však stanovisko přímo správnímu orgánu, který vede řízení, je možné stanovisko doručit v rámci komunikace mezi správními orgány i pouze elektronicky, tento postup však nesmí být na újmu procesním právům účastníků řízení.

Odůvodnění:

Poradní sbor se zabýval otázkou, zda je možné, aby správní orgán vydával stanovisko, tj. úkon upravený v části čtvrté zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění zákona č. 413/2005 Sb., toliko v elektronické podobě s elektronickým podpisem.

V konkrétním případě jde o stanoviska dopravního úřadu, která jsou podle § 8 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, vydávána pro účely vydání koncese k silniční motorové dopravě a taxislužbě. Stanoviska jsou zasílána přímo živnostenskému úřadu, který o vydání koncese rozhoduje, a nikoliv adresátovi



veřejné správy. Jde však o úkon prováděný správním orgánem v rámci jeho veřejnoprávní působnosti, který se dotýká práv a povinností¹ adresátů veřejné správy, a je tudíž vydáván podle správního řádu², konkrétně podle části čtvrté.

Podle ustanovení § 15 odst. 1 správního řádu se jednotlivé úkony správních orgánů

v řízení činí písemně, pokud zákon nestanoví jinak nebo pokud to nevylučuje povaha věci. Toto ustanovení se na základě § 154 správního řádu použije na úkony podle části čtvrté správního řádu obdobně. Jde o úkony správních orgánů, které nelze zaměňovat s podáním, které je úkonem účastníků řízení, a které lze při splnění zákonem stanovených náležitostí podat i pouze v elektronické podobě.

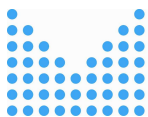
Podle § 69 odst. 3 správního řádu „pokud se na žádost účastníka má rozhodnutí doručit elektronicky, vyhotoví úřední osoba, která za písemné vyhotovení rozhodnutí odpovídá, jeho elektronickou verzi.“ Z tohoto ustanovení je zřejmé, že rozhodnutí se v písemné podobě vyhotoví vždy a elektronická verze se vyhotovuje pouze na přání účastníka, požádal-li účastník o doručování na elektronickou adresu podle § 19 odst. 3 správního řádu. Ustanovení § 69 odst. 3 správního řádu se na úkony podle části čtvrté správního řádu použije přiměřeně, pokud je to potřebné. Není tedy vyloučeno, aby adresátovi bylo stanovisko doručeno elektronicky, pokud o to požádá. Základní formou je však opět forma písemná. Obě formy přitom není možné směšovat, neboť ze správní řád na ně nahlíží jako na dvě alternativní formy úkonů³. Ustanovení § 11 odst. 2 zákona č. 227/2000 Sb.,

o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů (zákon o elektronickém

¹ Podle ustanovení § 52 odst. 1 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, je živnostenský úřad stanoviskem při rozhodování o koncesi vázán.

² Srovnej Vedral, J.: Správní řád, komentář, Praha, Polygon, 2006, str. 32

³ Např. § 37 odst. 4: Podání je možno učinit **písemně** nebo ústně do protokolu **nebo v elektronické podobě** podepsané zaručeným elektronickým podpisem. Správní řád tedy písemné podání ztotožňuje s listinnou formou podání. Druhým možným přístupem je za písemné podání považovat jak jeho elektronickou, tak listinnou podobu jako dvě rovnocenné formy písemného podání (či jiného úkonu). Pro tento výklad však není ve správním řádu opora.



podpisu), ve znění pozdějších předpisů, přiznává písemnostem orgánů veřejné moci v elektronické podobě označeným elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb nebo podepsaným uznávaným elektronickým podpisem, stejné právní účinky jako veřejné listiny vydané těmito orgány. Stanovení stejných právních účinků listin vydaných elektronicky a veřejných listin (vydaných v „klasické“ písemné podobě) však neznamena, že by tyto dvě formy bylo možné slučovat.

Z výše uvedeného vyplývá, že úkony správního orgánu směřující vůči adresátům veřejné správy mohou být učiněny elektronicky pouze na základě zákonem předvídané žádosti těchto osob, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak. To ovšem neplatí pro interní komunikaci mezi jednotlivými správními orgány, která není upravena správním řádem. V této oblasti lze komunikovat i výhradně elektronicky, s tím že uznávaný elektronický podpis užívaný při této komunikaci musí splňovat požadavky stanovené § 11 odst. 1 zákona o elektronickém podpisu.

Stanovisko vydávané podle § 8 zákona o silniční dopravě je úkonem vydávaným podle správního řádu (viz výše), na druhou stranu však tento úkon nesměruje vůči adresátovi veřejné správy, není klasickým procesním úkonem a typově jde spíše o úkon patřící do sféry interní komunikace mezi správními orgány. Vzhledem k zásadě ekonomičnosti a rychlosti řízení proto poradní sbor považuje za možné, aby tento úkon byl učiněn pouze elektronicky, neboť takový úkon je méně finančně nákladný i méně časově náročný a tedy je zcela v souladu s pojetím veřejné správy jako služby veřejnosti. Tento postup ovšem nesmí znamenat krácení procesních práv účastníků, zejména musí být zabezpečeno právo seznámit se s příslušným dokumentem (stanoviskem) při nahlížení do spisu za podmínek § 38 správního řádu, avšak musí být zároveň vyloučena možnost účastníka do elektronického dokumentu zasahovat nebo se seznamovat s dokumenty, které nejsou součástí příslušného spisu, do kterého nahlíží.



Zároveň musí být správní orgán schopen pořídit účastníkovi podle § 38 odst. 4 správního řádu kopii elektronického dokumentu nebo jeho části v písemné formě, čímž je zajištěno právo účastníka na písemný „papírový“ výstup, který garantuje maximální ochranu procesních práv všech účastníků bez ohledu na jejich technické možnosti a stupeň znalosti ovládání výpočetní techniky.