



ZÁPIS Z II. ZASEDÁNÍ GRÉMIA PRO VEŘEJNOU SPRÁVU

Datum: 20. února 2012	
Místo: Ministerstvo vnitra, náměstí Hrdinů 3, Praha 4	
Přítomní: dle prezenční listiny	
Zasedání řídili: Mgr. Ondřej Veselský, náměstek ministra vnitra a PhDr. Robert Ledvinka, tajemník Grémia	
PROGRAM	
<ol style="list-style-type: none">1. Zahájení.2. Schválení nového jednacího řádu Grémia – podněty a připomínky členů; hlasování.3. Informace o činnosti Grémia pro veřejnou správu v roce 2011 – návrh materiálu pro vládu; připomínky členů Grémia k pracovní verzi.4. Koncepce dokončení reformy veřejné správy ve vazbě na Analýzu aktuálního stavu veřejné správy.5. Příprava zákona o úřednících veřejné správy - vývoj aktuálního stavu.6. Registr práv a povinností (RPP) – zkušenosti s ohlašováním a registrací agend.7. Diskuse.8. Různé.9. Kontrola plnění úkolů z 1. zasedání a návrh závěrů z jednání.	
PROJEDNÁNO, ZÁVĚRY	
<p>Ad 1) Úvod, zahájení Zasedání zahájil Mgr. Ondřej Veselský, náměstek ministra vnitra pro veřejnou správu, legislativu a archivnictví. Přivítal přítomné členy Grémia, jejich pověřené zástupce a hosty a seznámil je s návrhem programu zasedání. Poděkoval členům Grémia za spolupráci, která se promítá do zásadních legislativních i nelegislativních materiálů předkládaných vládě.</p> <p>Přítomných: 22 z 33 členů Grémia (Stanovená nadpoloviční většina členů Grémia pro jednání a přijímání závěrů je 17).</p> <p>Návrh programu byl všemi přítomnými přijat bez doplňujících námětů a připomínek.</p>	

Ad 2) Schválení nového jednacího řádu Grémia – podněty a připomínky členů; hlasování

Členové Grémia obdrželi spolu se zápisem z I. zasedání Grémia návrh jednacího řádu k připomínkám. Připomínky uplatnily: Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo pro místní rozvoj. Připomínky byly řádně vypořádány – bez rozporů. Jednací řád byl na základě připomínek doplněn.

V souladu s článkem 9 statutu Grémia byl jednací řád schválen všemi přítomnými členy Grémia, a to s účinností od 20. února 2012.

Ad 3) Informace o činnosti Grémia pro veřejnou správu v roce 2011 – návrh materiálu pro vládu; připomínky členů Grémia k pracovní verzi

Členové Grémia obdrželi s pozvánkou na II. zasedání Grémia pracovní verzi „Informace“ k připomínkám s tím, že materiál bude v souladu s bodem III. usnesení vlády č. 902 ze dne 7. prosince 2011 předložen vládě do konce února 2012. Písemné připomínky uplatnily ve stanoveném termínu: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Národní bezpečnostní úřad a Český úřad zeměměřický a katastrální.

Připomínky byly řádně na zasedání řádně vypořádány – bez rozporů. Materiál pro vládu byl na základě připomínek doplněn a upraven.

„Informace o činnosti Grémia pro veřejnou správu v roce 2011“ byla po provedených úpravách schválena všemi přítomnými členy Grémia a doporučena k předložení.

Ad 4) Koncepce dokončení reformy veřejné správy ve vazbě na Analýzu aktuálního stavu veřejné správy

Prezentaci „Koncepce“ provedl PhDr. Ledvinka. Uvedl, že Ministerstvo vnitra s ostatními resorty, především s Ministerstvem průmyslu a Ministerstvem pro místní rozvoj, řešilo obsah a odůvodněnost jednotlivých agend ve veřejné správě. Mezi jednotlivými resorty jsou značné rozdíly v možnostech centralizace nebo naopak decentralizace státní správy. Připomněl, že materiál „Analýza aktuálního stavu veřejné správy“, který byl předložen vládě a schválen jejím usnesením č. 924 ze dne 14. prosince 2011 popisoval stav veřejné správy v České republice cca k září 2011, a to v jejích základních problémech a v zásadních prioritách jejich řešení. Koncepce dokončení reformy veřejné správy se týká především zahájení a dokončení reformy ústřední státní správy, kterou je třeba zbavit duplicitních činností a činností, které nejsou státní správě příslušné (nejsou tzv. „vrchnostenské“). Všechny činnosti, které nesou alespoň částečně vrchnostenské a lze je v rámci ústřední státní správy sdílet, je třeba řešit veřejnoprávními smlouvami a mimo jiné se zbavit zbytečně velké byrokratické zátěže. Ministerstvo vnitra spolu s Ministerstvem financí, Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem práce a sociálních věcí konzultuje otázky financování státní správy, ve kterém musí dojít zásadním změnám a otázky vytvoření závazných standardů výkonu a financování. Je třeba napravit některé chybné kroky, které se staly ve vztahu k územní veřejné správě. Při reformě územní správy se nepočítalo s „dekoncentráty“ centrálních orgánů v současné struktuře a rozsahu; je třeba optimalizovat schéma výkonu státní správy v území.

K řešení jednotlivých výše uvedených úkolů byly ustaveny ad hoc pracovní skupiny, které jsou zastřešeny ústřední pracovní skupinou pro dokončení reformy veřejné správy. Výstupy a závěry z jednání této expertní skupiny budou předloženy na jednáních Grémia ke schválení.

V této souvislosti požádal Mgr. Veselský členy Grémia, aby do příštího zasedání připravili návrhy koncepčních a strategických otázek dokončení reformy veřejné správy.

Ad 5) Příprava zákona o úřednících veřejné správy - vývoj aktuálního stavu

Mgr. Veselský informoval členy Grémia o schválení materiálu Ministerstva vnitra "Návrh tezí zákona o úřednících veřejné správy" ve vládě dne 15. února 2012. Poděkoval za spolupráci ostatních resortů při přípravě návrhu a připomněl nutnost další součinnosti při zpracování legislativní úpravy problematiky postavení, práv a povinností úředníků veřejné správy.

Dále informoval, že v působnosti úřadu místopředsedkyně vlády Mgr. Karoliny Peake vzniká další platforma k řešení problematiky postavení úředníků veřejné správy. Náměstek místopředsedkyně vlády Ing. Vacek vyjádřil předpoklad vzájemné spolupráce MV ČR a ÚV ČR v rámci legislativního procesu vedoucího ke zpracování paragrafovaného znění zákona o úřednících.

PhDr. Ledvinka prezentoval výše uvedený „Návrh tezí“ a připomněl, že „Věcný záměr zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě“, který vláda schválila usnesením č. 647 ze dne 31. srpna 2011, byl založen na principu soukromoprávní úpravy postavení úředníků. „Návrh tezí zákona o úřednících ve veřejné správě“ a na ně navazující usnesení vlády předpokládají jednotnou právní úpravu pro zaměstnávání všech úředníků veřejné správy.

Ad 6) Registr práv a povinností (RPP) – zkušenosti s ohlašováním a registrací agend

Současný stav Registru práv a povinností (RPP) prezentoval PhDr. Ledvinka. Uvedl, že úřady nejsou dostatečně připraveny na fungování základních registrů. Přibližně 400 agend pro RPP není ještě připraveno k registraci. Z registrovaných agend je již RPP naplňován „ostrými“ daty. Současně s tím modeluje Ministerstvo vnitra příklady dopadů fungování základních registrů na vzorové životní situace občanů: výdej a výměna občanských průkazů a registrace živnostenské činnosti. Na základě údajů z RPP chce MV vytvořit pro dokončení koncepce veřejné správy „Mapu veřejné správy“. Dosud tomu brání chyby ohlašovatelů při ohlašování jednotlivých agend.

PhDr. Ledvinka připomněl úlohu a stav základních registrů (RPP, ROB, ROS a RUIAN) s tím, že v ROS a RUIAN se už „ostrá“ data používají; v ROB, který je neveřejný, budou zavedena k datu 1. dubna 2012. K 1. 7. 2012, kdy bude spuštěn i RPP, nemohou úřady od občanů požadovat tzv. referenční údaje a budou je čerpat jen ze základních registrů. Tato skutečnost bude zásadní ve vztahu občana ke státu a naopak.

Mgr. Veselský požádal v této souvislosti členy Grémia, aby zajistili ve svých organizacích dostatečnou osvětovou činnost k problematice RPP a základních registrů a aby při ohlašování agend spolupracovali se Svazem tajemníků měst a obcí ČR.

Ad 7) Diskuse

V diskusi vystoupili s dotazy, žádostmi a připomínkami zástupci MPO, MMR, MZV, ČÚZK, ÚV ČR a TIC.

Dotazy a připomínky se týkaly :

- postavení bankovních úředníků a zaměstnanců zastupitelských úřadů v zahraničí při aplikaci zákona o úřednících,
- kvantifikace počtu úředníků podle kategorií,
- kompetenčního zákona,
- způsobu vyžadování údajů od občanů po zavedení ZR,

Na dotazy odpovídali Mgr. Veselský a PhDr. Ledvinka.

Členové Grémia si vyžádali zaslání prezentací ke „Konceptu dokončení reformy veřejné správy“ a k „Tezím zákona o úřednících veřejné správy“ se zápisem ze zasedání.

Pozn. bližší informace o materiálech projednávaných a přijatých Grémiem jsou k dispozici na webových stránkách: www.mvcr.cz/verejna-sprava.aspx

Další zasedání:	Datum: Předpoklad : závěr měsíce března 2012
	od:
	místo: Centrotex MV ČR, Praha
Přílohy	prezenční listina; prezentace
Zapsal, datum	Ing. Miroslav Kopeček 20. února 2012
Kontroloval, datum	Mgr. Ondřej Veselský a PhDr. Robert Ledvinka 27. února 2012

Úkoly

1. Sekretariát Grémia zašle členům Grémia spolu se zápisem prezentace použité k projednávání „Koncepce dokončení reformy veřejné správy“ a k „Tezím zákona o úřednících veřejné správy“.

Termín : 29. února 2012

2. Členové Grémia zašlou sekretariátu Grémia návrhy koncepčních a strategických otázek k řešení v rámci „Koncepce dokončení reformy veřejné správy“

Termín : 20. března 2012