

Zápis č. 35

ze zasedání Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území
konaného dne 6. 2. 2020

Přítomni:	dle prezenční listiny
Počet členů řídicího výboru:	20
Z toho s hlasovacím právem:	16
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	11
Počet k přijetí usnesení:	9

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil Ing. Mgr. Adam Vazač z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy a omluvil předsedu Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území (dále jen „ŘV“) Mgr. Pavla Drahovzala a ředitele odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ing. Mgr. Davida Slámu.

Ing. Mgr. Adam Vazač konstatoval, že ŘV má 20 členů, 16 s hlasovacím právem a z toho je přítomno 11 členů. ŘV je tedy usnášeníschopný.

Předsedající poté vznesl dotaz na členy k zápisu z minulého zasedání ŘV, které se konalo dne 7. 11. 2019. Nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění.

Usnesení 1/35:

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 07. 11. 2019.

Pro: 11 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Ing. Mgr. Vazač představil návrh programu jednání. Navržený program byl v předstihu spolu s ostatními podkladovými materiály rozeslán členům ŘV. Členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento bod byl tedy všemi hlasy schválen.

Usnesení 2/35:

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 11 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Předsedající Ing. Mgr. Vazač informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala dne 22. 11. 2019.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informace o rekodifikaci stavebního zákona,
- RVVS vzala na vědomí informace o dopadové studii rekodifikace stavebního práva k návrhu institucionálních změn zpracovaná MV,
- RVVS vzala na vědomí informace o návrhu novely zákona o obcích, o krajích, o hlavním městě Praze, o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů,
- RVVS vzala na vědomí informace o návrhu zákona o občanských průkazech,
- RVVS vzala na vědomí informace o návrhu zákona o správě voleb.

Následující jednání RVVS proběhne 21. 2. 2020.

4. Informace o plnění IP 2 k 31. 12. 2019

Předsedající Ing. Mgr. Vazač uvedl, že se jedná o pravidelný reporting aktivit, které se odehrály v průběhu druhého pololetí roku 2019. Upozornil na dva materiály (Celkové plnění opatření a indikátorů pro strategický cíl 2 a Monitoring plnění IP2), které byly členům ŘV zaslány v předstihu. Konstatoval, že některé ze strategických cílů jsou v současné době v modifikované verzi, jelikož dochází odklonu od původního tématu.

Následně vyzval členy ŘV, zda mají nějaké připomínky či doplnění k tomuto bodu. Nikdo ze členů se nepřihlásil, tudíž se přistoupilo k hlasování.

Usnesení 4/35:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území

a) schvaluje informaci o plnění IP 2 k 31. 12. 2019,

b) doporučuje k projednání na RVVS.

Pro: 11 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Příklady dobré praxe a doporučení pro realizaci meziobecní spolupráce

Předsedající Ing. Mgr. Adam Vazač krátce představil materiál „Příklady dobré praxe a doporučení pro realizaci meziobecní spolupráce“ a následně předal slovo kolegyni Mgr. Lence Hellebrandové. Ta v úvodu své prezentace vysvětlila důležitost mikroregionální úrovně a uvedla, že SO ORP většinou odpovídají funkčním regionům a vytvářejí přirozené celky, ve kterých ORP představuje centrum např.: pro střední školy, specializovanou zdravotní péči, veřejné služby nebo se jedná o ohnisko místního trhu práce. Problematice meziobecní spolupráce (dále jen MOS) se věnuje i Koncepce Klienty orientovaná veřejná správa 2030 ve svém opatření 2.4.1. Podpora meziobecní spolupráce ve správních obvodech obcí s rozšířenou působností coby přirozených mikroregionálních center.

Dále Mgr. Hellebrandová vysvětlila současný stav meziobecní spolupráce. Aktuálně je na území ČR přes 700 DSO, které nemají žádný jednotící prvek ani systémové ukotvení. MOS je vhodnou cestou pro zvyšování profesionality výkonu VS, poskytování a rozvoj veřejných služeb v území či sdílení prostředků a kapacit jednotlivých obcí.

Následně představila šetření v území, které se uskutečnilo v minulém roce. Šetření probíhalo prostřednictvím analýzy stanov, dotazníkového šetření a řízených rozhovorů s představiteli DSO. Zmínila kritéria, podle kterých byly DSO vybrány např.: svazek působící ve funkčním mikroregionu, svazek s aktivní účastí většiny obcí mikroregionu, víceúčelový charakter svazku aj. Šetření bylo

zaměřeno na 4 tematické oblasti: činnosti svazku, rozhodování a management, financování, prostředí mikroregionu. V těchto tématech přineslo šetření dílčí závěry a doporučení, jakým způsobem by jednotlivé DSO měly fungovat. Doporučení pro DSO se týkala finančních, personálních či komunikačních aspektů. Dále také aktivitám, které MV považuje za významná z hlediska rozvoje meziobecní spolupráce.

Závěrem uvedla, že koncepce i nadále počítá s tím, že základní formou meziobecní spolupráce zůstanou především DSO. Je však nutné nadále podporovat a rozvíjet fungování MOS a rozlišit spolupráci na volnou a podporovanou.

Usnesení 5/35:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o Příkladech dobré praxe a doporučení pro realizaci meziobecní spolupráce

Pro: 11 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 1: Prezentace – Příklady dobré praxe a doporučení pro realizaci meziobecní spolupráce

6. Metodika stanovení režijních nákladů na výkon státní správy

Dalším bodem programu bylo představení „*Metodiky stanovení režijních nákladů na výkon státní správy*“. Slova se ujal Mgr. Jakub Geier z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Úvodem uvedl důvod předložení tohoto materiálu. Nově vytvořená metodika nahrazuje doposud platnou Metodiku 2007. Hlavním důvodem tvorby nového dokumentu je aktualizace tzv. koeficientů režijních nákladů, které definují podíl uznatelných nákladů při stanovení plánovaných nákladů na výkon státní správy novou legislativou. Uvedl, že v praxi tak dochází ke zvýšení koeficientu z hodnoty 43 % na 48 % u obcí a na 44 % u krajů. Dalším důvodem předložení je zjištění velmi rozdílné míry krytí nákladů mezi úrovněmi územních samosprávných celků.

Primárním účelem je vyčíslení nákladů navrhovaných právních předpisů i existujících agend veřejné správy, dále může metodika sloužit jako pomyslné „vodítko“ pro rozdělení nákladů v samostatné a přenesené působnosti. V neposlední řadě je to doplňkový nástroj k hodnocení dopadů regulace (RIA). Mezi náklady, se kterými je pro účel této metodiky počítáno, patří mzdové náklady, režijní náklady a jednorázové náklady. U mzdových nákladů Mgr. Geier poznamenal, že byl aktualizován mediánový platový stupeň na 7. a nově se navýšila pohyblivá složka platu na 25 %. Stručně okomentoval, jaké složky spadají mezi režijní náklady, jsou to např.: manažerský personál (resp. adekvátní část úvazku vedoucího pracovníka, kterou věnuje manažerské činnosti a nikoli výkonu samostatné agendy), obslužný personál, provozní náklady, materiál, cestovné, znalecké posudky, konzultační služby, sociální fond aj.

Závěrem uvedl že, část Metodiky popisuje situace a pravidla, v případě když je zaváděna zcela nová agenda státní správy a zároveň je uveden i postup a výčet, jak počítat její finanční náročnost.

Usnesení 6/35:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o Metodice stanovení režijních nákladů na výkon státní správy

Pro: 11 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 2: Prezentace – Metodika stanovení režijních nákladů na výkon státní správy

7. SMART Česko – příspěvek projektu Strategický rámec SMO v oblasti Smart City k rozvoji inovativních řešení v ČR

Předposledním bodem zasedání bylo představení výstupů projektu Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City – SMART Česko, který představila Lucie Nencková, Ph.D., MBA ze Svazu měst a obcí ČR. Uvedla, že nově pojatý koncept SMART Česko zahrnuje témata spojovaná s technologickými řešeními označovanými jako součásti Smart City, ale i další oblasti veřejného života, které je možné zlepšovat a rozvíjet novými způsoby. Dále upřesnila důvod, proč právě pracují s pojmem SMART Česko a nikoliv se Smart City. SMART Česko reflektuje unikátní sídelní strukturu České republiky – vysoký počet měst a obcí různé velikosti. Všechny municipalita a regiony dohromady pak mohou tvořit SMART Česko.

Cílem projektu je především zkvalitnit, zefektivnit a optimalizovat fungování veřejné správy na úrovni měst a obcí v ČR prostřednictvím vytvoření příznivých metodických podmínek pro zavádění konceptů „Smart City“ do fungování českých měst a obcí. Cílem SMART Česka 2035 je stav, kdy Česká republika plně využívá svého potenciálu, který je dán vysoce kvalifikovanými lidmi, mimořádnou infrastrukturou pro výzkum, produktivní ekonomikou založenou na dlouhé průmyslové tradici, v evropském kontextu mimořádně zachovalou biodiverzitou a relativně málo poškozenou přírodou. Lidé mají vztah ke svému domovu a jsou schopni se velmi dynamicky přizpůsobovat novým technologickým řešením.

Závěrem zmínila výstupy projektu, které jsou dostupné na www.smartcesko.cz

Příloha 3: - Prezentace – SMART Česko – příspěvek projektu Strategický rámec SMO v oblasti Smart City k rozvoji inovativních řešení v ČR

V průběhu zasedání odešel jeden člen s hlasovacím právem.

Usnesení 7/35:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o SMART Česko – příspěvek projektu Strategický rámec SMO v oblasti Smart City k rozvoji inovativních řešení v ČR.

Pro: 11 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Aktivity OSR (InfoKampaň AČS, webová aplikace, aplikace k příspěvku na přenesenou působnost)

Poslední bod v rámci ŘV měl ryze informační charakter, jehož cílem bylo představit aktivity odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, které se zaměřují na zvýšení informovanosti klíčových cílových skupin v aktuálních tématech.

Nejvíce aktuální aktivitou je příprava InfoKampaně AČS, jelikož zákon byl dne 3. února 2020 schválen Senátem. InfoKampaň zahrnuje informace uveřejněné na webových stránkách MV ČR, tiskové zprávy, komunikaci s dotčenými obce, zpracování informačního letáku, ale také informace připravené v přehledném moderním pojetí tzv. Story map (odkaz je uveden v prezentaci). Zobrazení prostřednictvím Story map (neboli mapy s příběhem) umožňuje propojit multimediální a mapový obsah a výsledkem je přehledné vysvětlení situace. Story map budou znázorňovat například i konkrétní případy neskladebných částí území. Účinnost tohoto zákona bude 1. ledna 2021.

Dále krátce předsedající Ing. Mgr. Vazač nastínil aktuální průběh Mapové aplikace veřejné správy, o které již byli členové ŘV informováni dříve. V současné době se pracuje na vizualizaci dat prostřednictvím kartogramů. Do budoucna v tomto shledává kvalitní nástroj, kterým lze zobrazovat potřebné informace. Další prvkem v mapové aplikaci bude i funkce „Kam na úřad“, která bude mít za úkol přehledně informovat občany o lokaci příslušných úřadů. V diskuzi zaznělo, zda by bylo možné v rámci Mapové aplikace zveřejňovat i čekací doby na úřadech či alespoň otevírací hodiny nebo odkaz do objednávkového systému úřadu. Ing. Mgr. Vazač uvedl, že v rámci „Kam na úřad“ je minimálně s funkcí zobrazující otevírací dobu počítáno a podrobné zadání se připravuje.

Následně předal slovo kolegovi Mgr. Jakubovi Geierovi, který představil nově spuštěný webový odkaz, který se zabývá příspěvkem na přenesenou působnost (www.prispevekobce.cz). Z důvodů nárůstu agend hrazených výkonovou platbou a obtížné orientaci v tomto systému vzniklo grafické zobrazení příspěvku pro jednotlivé obce. Uvedl, že webová stránka disponuje několika funkcionalitami. Hlavní je vyhledání konkrétní obce a následný rozpad jednotlivých položek za různé agendy. Dále je u každé obce uvedena řada statistik např.: počet obyvatel, počet opatrovanců, počet narození, počet nabraných žádostí o občasný průkazy nebo řidičské průkazy aj.

Příloha 4: - Prezentace – Informační aktivity OSR

Usnesení 8/35:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o Aktivitách OSR (InfoKampaň AČS, webová aplikace, aplikace k příspěvku na přenesenou působnost).

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

9. Organizační záležitosti a různé, závěr

Předsedající Ing. Mgr. Adam Vazač z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy konstatoval, že příští zasedání ŘV pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území se uskuteční ve čtvrtek 4. 6. 2020 od 9:30 h.

Další zasedání ŘVO se bude konat ve čtvrtek 4. 6. 2020 od 9:30 h

Ing. Mgr. Adam Vazač poděkoval přítomným za účast a pozornost. Poté zasedání ukončili.

Zpracovala: Ing. Michaela Martínková

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy