

## Zápis č. 34

ze zasedání Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území  
konaného dne 7. 11. 2019

<b>Přítomni:</b>	dle prezenční listiny
<b>Počet členů řídicího výboru:</b>	21
<b>Z toho s hlasovacím právem:</b>	16
<b>Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:</b>	13
<b>Počet k přijetí usnesení:</b>	9

### 1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil a členy přivítal Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy a omluvil nepřítomnost předsedy Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území (dále jen „ŘV“) Mgr. Pavla Drahovzala.

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že ŘV má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 13 členů, ŘV je tedy usnášeníschopný.

Ředitel odboru poté vznesl dotaz na členy k zápisu z minulého zasedání ŘV, které se konalo 5. 9. 2019. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, zápis je platný v zaslané verzi.

#### **Usnesení 1/34:**

*Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 05. 09. 2019.*

*Pro: 13                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

### 2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Ředitel odboru představil navrhovaný program jednání. Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV v předstihu. Členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen.

#### **Usnesení 2/34:**

*Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.*

*Pro: 13                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

### 3. Informace z RVVS

Ředitel odboru Ing. Mgr. Sláma informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 20. 9. 2019.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informace o Koncepti Klienty orientovaná veřejná správa 2030 a navazující akční plán,
- RVVS vzala na vědomí informace o plnění IP RVVS k 30. 6. 2019,
- RVVS vzala na vědomí informace o digitální technické mapě.

Ing. Mgr. Sláma doplnil, že koncepce Klienty orientovaná veřejná správa 2030 byla předložena vládě a čeká na schválení. Dále proběhla diskuze o digitálních technických mapách, které by měly realizovat kraje. Na závěr ředitel Sláma zmínil, že RVVS se také zabývala rekonstrukcí stavebního práva, jelikož zejména v institucionálních otázkách zaujímá MV negativní postoj.

Následující jednání RVVS proběhne 22. 11. 2019.

### 4. Informace o přípravě projektu na využití dat mobilních operátorů pro účely veřejné správy

Ředitel Sláma krátce představil pozadí projektu, a způsob financování prostřednictvím norských fondů v rámci programu Řádná správa věcí veřejných. Následně předal slovo kolegovi Ing. Mgr. Adamovi Vazačovi. Ten úvodem uvedl, že se nejedná o nahodilý projekt, neboť MV se již tématu mobilních dat a jejich využití věnuje delší dobu a shledává v něm nevyužitý potenciál pro potřeby veřejné správy. To, že se nejedná o nahodilý projekt, dokládají i dříve zpracované pilotní studie ve Středočeském kraji, Pardubickém kraji a na Turnovsku. MV bylo doposud především příjemcem a uživatelem zpracovaných výstupů těchto projektů. Podstatou využívaných dat je sledování pohybu SIM karet v území, z čehož jsou patrné dojížděkové proudy každodenní mobility. To vše v agregované podobě ve formě statistických údajů, které jsou zcela **anonymizované**.

Každá z pilotních studií ukazuje jiné možnosti využití dat. Ve Středočeském kraji se studie zaměřila na dojížděku a vyjížděku z konkrétních obcí - Černošice a Jesenice. V Pardubickém kraji byly sledovány denní rytmy a na jejich základě definována typologie určující, zda se jedná o obce převážně dojížděkové, vyjížděkové, stabilní či tranzitní z pohledu pravidelné každodenní mobility obyvatel. V oblasti Turnovska se naopak jednalo o souhrnnou analýzu dojížděkových proudů v území, které ukazují územní koncentraci do nejvýznamnějších sídel regionu. Jednotlivé studie byly představeny pomocí grafických výstupů a map.

*Prezentace obsahující jednotlivé mapové a grafické výstupy je přílohou e-mailu se zápisem z ŘVO.*

Prezentující dále zmínil specifikace celého projektu. Projekt je financován z norských fondů a zprostředkovatelem je MF. Délka trvání projektu jsou 4 roky. V současné době probíhá hodnocení projektové žádosti. Cílem projektu je využití dat nakoupených od mobilních operátorů mapujících dojížděku v maximálním možném rozsahu územním i časovém. Součástí projektu je spolupráce se třemi experty z norských výzkumných institutů, kteří mají v dané problematice bohaté zkušenosti.

Kromě toho vznikne multidisciplinární skupina, ve které se předpokládá zapojení českých odborníků se zkušenostmi s daty mobilních operátorů. Propojení zkušeností obou entit povede ke vzniku metodického dokumentu, který bude sdílen s dalšími stakeholdery a zároveň bude vstupem pro veřejnou zakázku.

Závěrem představil podrobný workplán a časový rozvrh všech činností ve kterém jsou zároveň definovány i role a odpovědnosti všech zúčastněných stran. V prosinci by měla být vyhodnocená projektová žádost ze strany Ministerstva financí a v 1Q 2020 by mělo být přistoupeno k zahájení realizace projektu.

V diskuzi zazněly dotazy, zda bude možné využít zdrojová data k jiným účelům než ryze pro účely veřejné správy (např.: městská a meziměstská hromadná doprava). Z pohledu MV by bylo větší sdílení a využití dat vhodné, ale nejsou zatím ujasněny licenční podmínky využití dat získané z veřejné zakázky od mobilních operátorů. Dále v diskuzi zazněla žádost k možnému zapojení se do pracovní skupiny pro definování zadávacích podmínek či vyzvání k zapojení MD konkrétně oddělení pro strategii.

#### **Usnesení 4/34:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o přípravě projektu na využití dat mobilních operátorů pro účely veřejné správy.*

*Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

Příloha 1: Prezentace – Zlepšení podmínek pro decentralizaci a dostupnost veřejné správy v území

## **5. Dopadová studie důsledků rekodifikace stavebního práva na veřejnou správu**

Ing. Mgr. David Sláma stručně uvedl postup tvorby dopadové studie důsledků rekodifikace stavebního práva na veřejnou správu a zmínil, že v současné době je ve fázi dokončování a precizování. Následně předal slovo kolegovi Mgr. Jakubovi Geierovi.

Ten úvodem sdělil, že MV si uvědomuje potřebu učinit změny v systému stavebních úřadů, jelikož rozdíly ve vytíženosti jednotlivých stavebních úřadů na 1000 obyvatel jsou značné (10 - ti násobné výkyvy), například v pohraničních oblastech vychází 10 úkonů na 1000 obyvatel oproti tomu v okolí velkých měst je vytíženost řádově vyšší. Tvorba dopadové studie vznikla na základě požadavku Rady vlády pro veřejnou správu (RVVS) a slouží k vyčíslení nákladů, jaké by přineslo vyjmutí SÚ ze spojeného modelu veřejné správy. Zaměřuje se zejména na náklady a rizika z hlediska institucionální struktury.

Následně Mgr. Geier zmínil hlavní nedostatky a rizika, která s sebou tato připravovaná rekodifikace stavebního práva přináší. Rekodifikace vzniká příliš rychle, v plánovaném čase bude velmi obtížné realizovat takto rozsáhlou alternativu dnešního systému. Může tak dojít ke kolapsu a k výraznému pozdržení stavebních řízení. Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, z. s. uvedlo, že 99 % tajemníků měst je proti rozluce stavebních úřadů od obecních úřadů. Nelze tedy očekávat jejich spolupráci při poskytnutí zaměstnanců a prostor. Dalším rizikem je, že vynětím stavebních úřadů dojde vydělení **34 %** agend přenesené působnosti, tzn. zásadní narušení spojeného modelu výkonu veřejné správy. Jedním z hlavních argumentů navrhovatele je systémová podjatost, nicméně

v současnosti vychází v průměru na 1 obecní stavební úřad 0,17 % napadených rozhodnutí z důvodu systémové podjatosti, což je dle MV velmi nízká hodnota a lze se domnívat, že v novém prostředí je předpoklad korupčního prostředí daleko vyšší a se závažnějšími dopady.

Další neuspokojivé skutečnosti, které s sebou rekodifikace stavebního práva přináší, jsou z oblastí personálního zajištění, zajištění potřebných prostor a spisové rozluky. V rámci personální otázky návrh zákona nerealisticky počítá s přesunem současných zaměstnanců obcí a krajů pod stát. Nelze ovšem počítat s tím, že přejdou všichni odborníci, dále návrh nepočítá s nutností najmout nové pracovníky na obslužné pozice (např.: účetní, asistenci, IT apod.) pro zajištění fungování úřadů. Dle dopadové studie by bylo zapotřebí cca **1500** obslužných pozic. S celou řadou dnes již jistých nákladů RIA k navrženému zákonu nepočítá. Dále je nutné počítat např. s pronájmem prostor, výstavbou nových budov, kancelářským a IT vybavením, náklady na rozluky spisových služeb aj.)

Poslední velký problém, který Mgr. Geier zmínil je centrální informační systém, kde nebude možné využít stávající SW dnešních úřadů. Bylo odhadnuto, že náklady na vlastní centrální agendový systém (SW) by mohly dosahovat minimálně 100 mil. Kč a je nutné přičíst další doprovodné výdaje např.: infrastruktura sítě a datové úložiště aj.

Mgr. Geier závěrem dodal, že MV na jaře připravilo alternativní návrh institucionální struktury, který počítá se vznikem Nejvyššího stavebního úřadu (NSÚ), ale počítá i se zachováním spojeného modelu v určité „osekané“ variantě, jako je například zrušení specializovaných stavebních úřadů.

V diskuzi zazněla výzva, ať je tento alternativní návrh komunikován a představován navenek. Dalším příspěvkem bylo, zda by nešlo do dopadové studie zakomponovat potenciálně způsobenou komplikaci a kolaps s čerpáním evropských prostředků. Dalším příspěvkem bylo, že redukci malých SÚ by bylo vhodné pečlivě komunikovat se starosty těchto malých obcí.

#### **Usnesení 5/34:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území*

- a) bere na vědomí informace o Analytickém podkladu k nákladovosti rekodifikace stavebního práva,*
- b) doporučuje ji k projednání na RVVS.*

*Pro: 13                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

Příloha 2: Prezentace – Rekodifikace stavebního práva v kontextu koordinace výkonu veřejné správy

## **6. Informace o novele zákona o obcích**

Posledním bodem jednání byly informace o novele zákona o obcích. Ing. Mgr. Sláma předal slovo JUDr. Adamovi Furkovi z odboru veřejné správy dozoru a kontroly. Ten v úvodu stručně uvedl důvody zpracování novely zákona o obcích, zákona o hl. m Praze, zákona o krajích a zákona o úřednících územních samosprávných celků. Hlavním důvodem byly aplikační problémy, které MV identifikovalo v různých oblastech. Jednou ze změn, která je v návrhu obsažena a která byla zpracována v součinnosti se Svazem měst a obcí, je specifická úprava dobrovolného svazku obcí (tzv. společenství obcí). Upozornil, že se nejedná o novou právní formu sdružování obcí, ale o využití stávající právní formy dobrovolného svazku obcí, který má v návrhu určité specifické podmínky, tak aby se standardní svazek mohl stát společenstvím obcí. Jednou z podmínek je předpokládaný počet obcí správního obvodu ORP (3/5 obcí správního obvodu).

Cílem je umožnit, aby obce mohly zajišťovat výkon správních činností s využitím Společenství obcí. Společenství bude mít svého zaměstnance (který bude muset splňovat podmínky zákona o úřednících územně samosprávných celků) a jednotlivé členské obce budou moci využít tohoto zaměstnance, aby jménem členské obce vykonával a zajišťoval konkrétní výkon přenesené působnosti. Odpovědnost za výkon přenesené působnosti, ponese nadále členská obec nikoliv svazek.

Druhou upravovanou oblastí je upřesnění práv člena zastupitelstva obce/kraje, přesněji právo zastupitele na informace v režimu zákona o svobodném přístupu k informacím. Nově také tento návrh navrhuje povinné zveřejňování zápisů z jednání zastupitelstva a usnesení ze schůzí rady bez anonymizace. Dalším avšak nepovinným návrhem je umožnění zvukových a obrazových záznamů z jednání zastupitelstva a možnost je zveřejňovat na webových portálech. Uvedl, také jednu z drobných technických změn, kterou návrh obsahuje a to odměňování zastupitelů. Nový návrh přináší možnost příspěvku na penzijní pojištění i pro neuvolněné zastupitele. Posledním zmíněnou změnou je posílení koordinační role MV ve vztahu k výkonu přenesené působnosti. Návrh obsahuje možnost ministerstva vnitra odvolat tajemníka obecního úřadu/ředitele krajského úřadu pokud dojde k závažnému porušení povinností při výkonu přenesené působnosti.

Závěrem JUDr. Furek dodal, že meziresortní připomínkové řízení skončilo 17. 10. a v současné době probíhá vypořádávání připomínek.

V diskuzi zaznělo například, zda by nebylo vhodné, aby tajemníci byli zaměstnanci státu, nebo proč se nové úpravy dobrovolného svazku obcí omezují na spolupráci v rámci jednoho ORP.

#### **Usnesení 6/34:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o novele zákona o obcích.*

*Pro: 13    Proti: 0    Zdržel(a) se hlasování: 0*

#### **Usnesení bylo přijato**

Příloha 3: Prezentace – Novelizace zákonů o územních samosprávných celcích

## **7. Organizační záležitosti a různé, závěr**

Ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční ve čtvrtek 6. 2. 2020 od 9:30 h.

**Další zasedání ŘVO se bude konat ve čtvrtek 6. 2. 2020 od 9:30 h.**

Ředitel Ing. Mgr. Sláma poděkoval přítomným za účast a pozornost. Poté zasedání ukončil.

Zpracovala: Ing. Michaela Martínková

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy