

Zápis č. 24

ze zasedání Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy

konaného dne 8. 6. 2017

Přítomni: viz prezenční listina

Nepřítomni: viz prezenční listina

Hosté: viz prezenční listina

Počet členů řídicího výboru:	24
Z toho s hlasovacím právem:	23
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	12
Počet k přijetí usnesení:	12

1. Prezence a zahájení jednání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídícího výboru pro modernizaci (dále také „ŘV“). Předsedající přivítal přítomné členy ŘV.

Ing. Mgr. David Sláma zkonstatoval, že Řídící výbor pro modernizaci má 24 členů, 23 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 12 členů, tedy řídicí výbor je usnášeníschopný.

Předsedající poté vznesl dotaz na členy k Zápisu č. 23 z minulého zasedání Řídícího výboru pro modernizaci, které se konalo 6. 4. 2017. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, Zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/24:

ŘV pro modernizaci schvaluje Zápis z 23. zasedání ŘV optimalizace ze dne 6. 4. 2017.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání a schválení návrhu programu Řídícího výboru

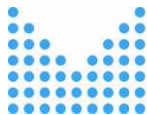
Předseda ŘV představil navrhovaný program jednání, upozornil, že do programu přibyl bod Aktualizace projektových záměrů v Implementačních plánech 1, 2 a 4, který byl zařazen jako bod 8. Dále uvedl, že v rámci bodu 6. bude vedle Platformy REFIT doplněna informace o vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017. K návrhu programu jednání nebyly vzneseny žádné připomínky.

Usnesení 2/24:

ŘV pro modernizaci schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato



3. Informace z RVVS

Předseda ŘV informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 28. 4. 2017.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informaci o výsledku hlasování per rollam ve věci Metodiky zavádění řízení kvality ve služebních úřadech;
- RVVS vzala na vědomí informaci o zřizování povinných rolí tzv. pověřenců pro ochranu osobních údajů;
- RVVS vzala na vědomí informaci o stavu Hodnotící zprávy k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za léta 2014–2016;
- RVVS vzala na vědomí Analýzu optimalizace potřebnosti veřejnoprávních smluv na výkon přenesené působnosti;
- RVVS schválila návrh Systému měření a hodnocení veřejné správy v ČR a doporučuje jej po řádném vypořádání připomínek předložit do vlády;
- RVVS vzala na vědomí informaci o centrálním registru oznámení dle zákona o střetu zájmů;
- RVVS vzala na vědomí informaci o realizaci Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy za rok 2016;
- RVVS vzala na vědomí informaci o Analýze systému kontrol územních samosprávných celků a další informace z bodu Různé.

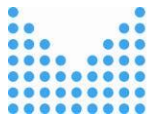
Následující jednání RVVS proběhne 22. 6. 2017.

4. Informace o postupu procesního modelování agend

Informaci o postupu procesního modelování agend (dále jen „PMA“) prezentoval Mgr. Jan Kalina z odboru eGovernmentu MV. Tento bod byl zařazen na základě požadavku ŘV a na RVVS. Mgr. Kalina seznámil přítomné se změnou směru PMA III oproti předchozím fázím. Od předchozího agendově orientovaného přístupu je nyní orientován proklientsky na řešení jednotlivých životních situací. Sdělil, že nový přístup nastaví v prvním kroku obecnou metodiku řízení přenesené působnosti, ve druhém podporu zavádění prvků eGovernmentu a ve třetím přistoupí k optimalizaci a standardizaci agend.

Dále Mgr. Kalina sdělil, že standardizace bude mít tři stupně – identifikaci zdrojů, procesní optimalizaci a nastavení pravidel pro transparentní výkonové financování. Do tvorby standardů budou zapojovány obce i kraje, které budou participovat na vzniku a ověřování referenčních řešeních agend pro různé typy obcí a režimů obsluhy klienta.

Ing. Mgr. David Sláma zahájil diskusi. Přihlásil se Ing. Jaroslav Folprecht (Asociace krajů České republiky) s dotazem na návaznost a celkovou filosofii nového přístupu k PMA. Ing. Mgr. David Sláma předal slovo Romanu Fišerovi, hlavnímu metodikovi projektu PMA. Pan Fišer uvedl, že metodika řízení přenesené působnosti je určena pro obce, je orientovaná na občana a standardní řešení životních situací. Zatímco etapy I. a II. PMA řešily katalog služeb a procesy, současný Národní architektonický plán stanoví, jak modelovat a jak má být úřad organizován, sjednotí slovník,



mapování procesů apod. Pan Fišer dále uvedl, že v současnosti se řeší legislativní překážky, organizační záležitosti, sjednocení sémantiky a technologie tak, aby vše fungovalo jako systém. Ing. Jaroslav Folprecht požádal o vystoupení na poradě ředitelů KÚ k novému směru řešení PMA. Ing. Mgr. David Sláma požádal o zaslání podkladů Asociaci krajů a zařazení tohoto bodu na zářijovou poradu ředitelů KÚ, obdobná prezentace je zařazena i na zasedání RVVS.

Usnesení 3/24:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o postupu procesního modelování agend.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha: Prezentace Využívání prvků procesního řízení a zavedení standardů pro výkon prioritních agend veřejné správy

5. Výroční zpráva o stavu veřejné správy za rok 2016

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že materiál je zpracován na základě usnesení vlády, které ukládá každoročně zpracovat monitorující zprávu o stavu veřejné správy za předchozí období. Konstatoval, že oproti loňské zprávě je tato obsahově rozšířena o další témata, např. správní činnosti, problematiku odpadů nebo regionálního školství. Materiál, kterému bude letos přiřazen i číselný kód ISBN pro distribuci do knihoven, bude předložen vládě pro informaci.

V diskusi se Ing. Jaroslav Folprecht (Asociace krajů České republiky) dotázal na absenci některých údajů za ústřední orgány. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že údaje byly vyžádány, byly dodány v omezené míře s vysvětlením, že budou zveřejňovány až po ukončení prvního období implementace zákona o státní službě, kde sekce pro státní službu MV připravuje samostatnou zprávu. S Ing. Folprechtem se shodli, že by obraz o veřejné správě měl být ucelený a transparentní.

Usnesení 4/24:

ŘV pro modernizaci veřejné správy

a) bere na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy za rok 2016,

b) doporučuje ji RVVS k projednání.

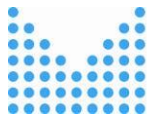
Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

6. Platforma REFIT – iniciativa ke zjednodušení právních předpisů EU; Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017

Ing. Mgr. David Sláma předal slovo Mgr. Soně Mačejové, vedoucí oddělení pro koordinaci procesu hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády ČR, aby představila platformu REFIT, která je iniciativou ke zjednodušení právních předpisů EU.

Mgr. Mačejová uvedla, že platforma REFIT je iniciativou Evropské komise (dále jen „EK“), která funguje již 2 roky. Jedná se o nástroj pro zefektivnění evropské legislativy a snižování administrativní



zátěže v souvislosti s evropskou legislativou, který dosud není v ČR příliš využíván. Dále uvedla, že podněty k řešení týkající se evropské legislativy starší 2 let se vkládají prostřednictvím interaktivního formuláře. Tímto způsobem již bylo podáno cca 300 podnětů, z nichž EK vybírá relevantní podněty, které jsou zařazeny do plánu další činnosti EK – v současnosti se řeší 22 podnětů. Nejvíce podnětů je podáno v oblasti zemědělství, vnitřního trhu, bezpečnosti potravin nebo zlepšení konzultací v rámci EK. Uvedla, že cílem je zejména zlepšení prostředí pro malé a střední podniky. Podrobnosti lze nalézt na webech:

http://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/ria/spoluprace/refit-_program-pro-ucelnost-a-ucinnost-pravnich-predpisu-eu-141591/

https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/overview-law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/reducing-burdens-and-simplifying-law/refit-platform_en

Ing. Mgr. David Sláma se dotázal, zda řešené připomínky jsou procesní nebo věcné. Mgr. Mačejová uvedla, že jde především o implementační záležitosti, problematické je nalézt shodu napříč 28 členskými státy. Nyní se např. řeší změna Evropské občanské iniciativy.

Ing. Mgr. David Sláma dále předal slovo Ing. Františku Kučerovi z odboru hodnocení dopadů regulace, oddělení boje s korupcí Úřadu vlády, aby seznámil účastníky s Vládní koncepcí boje s korupcí na léta 2015 až 2017, jejíž působnost právě končí a je nutno připravit další strategický dokument.

Ing. Kučera uvedl, že dne 31. května 2017 byl vládou schválen materiál s názvem Podklad pro rozhodnutí vlády ve věci způsobu plnění úkolu "Návrh protikorupčního strategického dokumentu na navazující období", který uložil ministru pro lidská práva, rovné příležitosti předložit do 30. listopadu 2017 (tj. současně s Akčním plánem boje s korupcí na rok 2018) vládě analytický materiál „Východiska pro vytvoření protikorupčního strategického dokumentu České republiky pro období po roce 2017“. Uvedl, že východiska budou vytvářena tak, aby vláda vzešla z nadcházejících voleb do Poslanecké sněmovny měla na základě analytického materiálu možnost lépe definovat své protikorupční priority. Ing. Kučera vyzval členy ŘV, aby se případně zapojili svými podněty do přípravy materiálu, který bude vznikat v období od června do listopadu 2017.

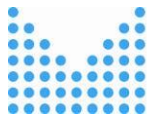
Ing. Mgr. David Sláma se dotázal, zda existuje pracovní skupina, kam by bylo možno nominovat zástupce z řad KÚ, tajemníků, Asociace krajů apod. Ing. Kučera uvedl, že relevantní platformou je Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí a koncepční komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, kam je možno směřovat podněty. Ing. Mgr. Sláma tedy shrnul, že pro ŘV se jedná o informativní bod. Mgr. Mačejová ještě upozornila na webové stránky Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí www.korupce.cz, kde lze nalézt podrobnější informace.

Usnesení 5/24:

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o Platformě REFIT a Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato



7. Analýza zatížení veřejné správy sběrem dat – další postup

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že se jedná o monitorující materiál k problematice zatížení veřejné správy sběrem dat, který byl již na ŘV prezentován. Následně předal slovo Ing. Šárce Kochmanové z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Ing. Kochmanová uvedla, že Analýza zatížení veřejné správy sběrem dat (dále jen „Analýza“) byla předložena RVVS, jež jí schválila spolu s dalším navrhovaným postupem 17. 2. 2017. Analýza byla dle schváleného postupu rozeslána legislativním náměstkům všech resortů a dalším vybraným institucím (ČSÚ, ČZÚK, ČSZ) k připomínkování. Instituce a resorty byly v dopise vyzvány, aby se vyjádřily k výkazům, jež se týkají jejich interního sběru dat a k doporučením, jež jsou součástí Analýzy. Dále uvedla, že snaha snížit regulatorní zátěž a omezit výkaznictví obcí na nutné minimum je vnímána pozitivně, avšak většina resortů a institucí odpovídala pouze v kontextu s vlastními výkazy a komentáře k doporučením byly nedostatečné, či žádné. V návaznosti na doručené reakce jsou postupně připravována osobní jednání.

Do diskuse se zapojila Mgr. Martina Karkošková (MMR), která uvedla, že v oblasti odpadového hospodářství existuje pracovní skupina zabývající se duplicitami, která byla zřízena koncem minulého roku a je otevřená. Konstatovala, že MV není členem této skupiny, ačkoli by zde mohlo být klíčovým subjektem. Ing. Mgr. Sláma sdělil, že koordinátorem je Úřad vlády a MV již projevilo zájem o členství v této skupině, nicméně tato snaha nebyla pozitivně reflektována a MV bude v rovině pozorovatele. Ing. Kochmanová uvedla, že se jedná o pozorovatelskou roli, kdy MV udržuje aktivní kontakty s ČSÚ i s MŽP a získává informace z obou zdrojů pro zodpovídání dotazů z území. Dále sdělila, že MŽP se začalo bilaterálně scházet s Eurostatem, na který se ČSÚ opakovaně odvolávalo.

Usnesení 6/24:

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí další postup Analýzy zatížení veřejné správy sběrem dat.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

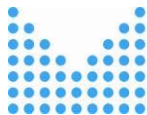
Usnesení bylo přijato

8. Aktualizace projektových záměrů v Implementačních plánech 1, 2 a 4

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že v předložených materiálech je přehled a zdůvodnění aktualizací projektových záměrů v IP 1, 2 a 4 Strategického rámce rozvoje veřejné správy v ČR. Jedná se o změny alokace finančních prostředků v rámci výzvy, které podléhají schválení vládou, projekty v IP 3 se dle schváleného mechanismu aktualizují na základě rozhodnutí Rady vlády pro informační společnost.

K aktualizaci se přistoupilo zejména z toho důvodu, že došlo ke změnám alokací finančních prostředků, realizují se další projekty a Řídicí orgán OP Zaměstnanost potřebuje plánovat alokaci výzvy pro veřejnou správu. Materiál projde standardním připomínkovým řízením.

Ing. Mgr. Sláma dále uvedl, že v IP 1 dochází ke změně alokace projektů Úřadu vlády, MMR, Národní sítě zdravých měst, ale i projektu MV Implementační jednotka. V IP 2 a 4 dochází ke změně projektu Svazu měst a obcí ČR zaměřeného na vzdělávání zastupitelů, který byl ve strategickém cíli 2.5. Tento projekt se přesouvá do nového cíle 4.3, který se zabývá obecně vzděláváním samospráv, kdy dochází



ke zvýšení alokace, tematickému rozšíření ale i k rozšíření cílové skupiny – půjde nejen o volené zastupitele, ale i o úředníky ÚSC, projekt bude probíhat v období 2018 – 2023 a zároveň dojde k rozšíření tematického zaměření nejen na finanční řízení a gramotnost, ale i na oblast aktuálních legislativních změn (např. GDPR).

Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení 7/24:

ŘV pro modernizaci veřejné správy

- a) bere na vědomí materiál Aktualizace projektových záměrů v Implementačních plánech 1, 2 a 4,*
- b) doporučuje jej k projednání na RVVS.*

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

9. Organizační záležitosti a různé

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční 7. 9. 2017 od 13 h.

10. Závěr

Další zasedání ŘVM se bude konat 7. 9. 2017

Předseda ŘV Ing. Mgr. David Sláma poděkoval přítomným za účast a zasedání ukončil ve 14:25 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, předseda řídicího výboru pro modernizaci výkonu veřejné správy v území