

V Praze dne 25. června 2018

## **Zápis z 2. jednání Pracovní skupiny pro tvorbu Koncepce rozvoje veřejné správy 2021+ konané dne 21. června 2018**

Přítomní: podle prezenční listiny

Dne 21. června 2018 se v prostorách Ministerstva vnitra (*budova Centrotex*) uskutečnilo 2. jednání **Pracovní skupiny pro tvorbu Koncepce rozvoje veřejné správy**, dále i „pracovní skupina“ či „PS“. Podle schváleného programu se jednání zabývalo pěti základními body, které jsou ve stručné podobě popsány níže.

### 1) Prezence, zahájení jednání

Druhé jednání Pracovní skupiny řídil její předseda **David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Jednání se za příslušný odbor dále účastnili **Lucie Paličková**, **Petr Schlesinger** a **Jakub Jaňura**. Po schválení programu jednání PS předal D. Sláma slovo **P. Hraběti**, který stručně prezentoval vizi budoucího rozvoje veřejné správy optikou ICT.

### 2) Vize budoucího rozvoje veřejné správy optikou ICT

Ve svém příspěvku shrnul P. Hrabě základní informace o přípravě souboru strategických materiálů v oblasti digitalizace s názvem „Digitální Česko“, o vybraných architektonických principech eGovernmentu a konceptu Národního architektonického plánu. Společným jmenovatelem všech nadcházejících změn v oblasti ICT je skutečnost, že se tyto změny nedějí v izolovaném systému, nýbrž v systému veřejné správy, který tato „digitální revoluce“ zásadně ovlivní. A právě tyto zamýšlené i nezamýšlené změny veřejné správy v důsledku digitalizace musí PS brát v potaz a reflektovat je při přípravě budoucí Koncepce rozvoje veřejné správy 2021+, a to jak v analytické, tak i návrhové části. „Navržené změny v ICT nejsou změnami v rámci eGovernmentu, nýbrž Governmentu“, je základním poselstvím stručné prezentace P. Hraběte.

### 3) Hlavní posuny v přípravě Koncepce

Od posledního jednání Pracovní skupiny (17/5/2018) byla vytvořena webová stránka věnovaná připravované Koncepti. Odkaz na předmětnou webovou stránku naleznete [zde](#).

Dále byl vytvořen dotazník, jehož základním smyslem je zjištění postoje odborné i laické veřejnosti k současnému stavu veřejné správy v ČR. Proto dotazník obsahuje nejen otázky, ve kterých je možné vybrat z předem stanovených odpovědí, nýbrž rovněž otázky otevřené. Odkaz na dotazník lze nalézt na výše uvedených webových stránkách, resp. na webových stránkách [www.kvalitavs.cz](http://www.kvalitavs.cz), či [zde](#).

**V této souvislosti bychom chtěli požádat všechny členy PS o vyplnění tohoto dotazníku a jeho šíření podle Vašich možností. Děkuje předem!**

Nejdůležitějším posunem v přípravě Koncepce byly obsahové vstupy členů Pracovní skupiny, kteří podle jednotné předlohy zaslali témata, o kterých se domnívají, že by měla být součástí připravované Koncepce. Vedle návrhu témat samotných zaslali někteří členové rovněž obecné připomínky (MPO, MŽP a MZe), na které bylo reagováno emailem ještě před jednáním PS. Témata zaslali zástupci několika útvarů MV a dále rezorty MF, ÚV, MZd, MZe a MŽP.

Témata byla předběžně vyhodnocena na základě tří základních kritérií: 1) zdali je téma vzneseno věcně příslušným rezortem, 2) zdali téma nevybočuje z úžeji vymezené oblasti veřejné správy<sup>1</sup> a 3) zdali téma již není kryto stávajícím, resp. připravovaným strategickým dokumentem. Pomocně bylo přihlíženo rovněž k tomu, zdali navržené téma není příliš úzce vymezeno či zda jsou navrhovaná opatření dostatečně konkrétní.

Dvě zasláná témata nebyla zpracována věcně příslušným rezortem (jednalo se o témata zasláná MZd a MZe). Všechna další témata byla podána věcně příslušnými rezorty. Došlá témata se bez výjimky vztahovala k oblasti veřejné správy, tak jak byla pracovní vymezena pro účely přípravy Koncepce. Některá navržená témata se však zcela či částečně objevují ve stávajících či připravovaných strategických dokumentech, což bylo předmětem široké odborné diskuse na plénu PS.

Ze zmíněné podrobné diskuse vyplynulo, že do návrhové části připravované Koncepce budou zařazena tato témata vznesená členy PS:

<b>PRACOVNÍ NÁZVY</b>	<b>Gestor</b>
Popisovaná oblast/téma	
<i>Aktualizace a standardizace obsahu náplní zvláštní odborné způsobilosti</i>	MV-ODK <sup>2</sup>
<i>Aktualizace studijních programů a oborů VŠ - rovnocennost</i>	MV-ODK
<i>Metodika projektového řízení</i>	MV-OPŘ <sup>3</sup>
<i>Řešení životních situací a orchestrace poskytování služeb VS</i>	MV-eGov
<i>Zákon o finanční kontrole v širším kontextu připravovaných změn v oblasti kontroly</i>	MF
<i>Rozvoj hodnocení dopadů regulace RIA</i>	ÚV

Pro přehlednost dodáváme také témata, která na návrh zpracovatele Koncepce/ MV-OSR vyplynula již z 1. jednání PS:

<i>Řízení/koordinace ve VS</i>	MV-OSR <sup>4</sup>
<i>Evidence based princip ve VS</i>	MV-OSR
<i>Financování územní VS</i>	MV-OSR
<i>Řízení kvality ve VS</i>	MV-OSR
<i>Vhodná nadobecní struktura územní VS</i>	MV-OSR
<i>VS v aglomeracích a statutárních městech</i>	MV-OSR
<i>Dostupnost služeb VS</i>	MV-OSR
<i>Zlepšení kvality služeb VS</i>	MV-OSR
<i>Subobecní struktura</i>	MV-OSR
<i>Usnadnění participace občanů v území</i>	MV-OSR

<sup>1</sup> V definici veřejné správy pro účely Koncepce se omezuje toliko na její základní subjekty (stát, kraje a obce) a jejich základní orgány. Do pracovní definice VS nepatří ani státní zastupitelství, jiná než územní samospráva či specializované orgány VS. Změnové návrhy v připravované Koncepti tak cílí na veřejnou správu jako celek.

<sup>2</sup> Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly.

<sup>3</sup> Odbor projektového řízení.

<sup>4</sup> Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy.

Během diskuse bylo dále dohodnuto, že oba navržené náměty **MŽP** (MA 21, a inovace politik, participace a deliberace, vč. koherence politik) jsou obsahově vlastně z určité části součástí některých témat, jejichž zpracování Koncepce předpokládá (v případě MA 21 součást metod/nástrojů kvality, v případě inovace politik, participace a deliberace, stejně jako koherence politik součást šíření evidence-based přístupu či usnadnění participace občanů v území). V této souvislosti byla dohodnuta užší neformální spolupráce se zástupci MŽP při přípravě analytické části Koncepce. Zástupci dalších vybraných resortů avizovali zaslání svých témat z důvodu zpoždění ve schvalovacím mechanismu v co nejbližším možném termínu. Zasláná témata budou rozeslána členům PS k případným připomínkám.

Nad rámec jednání, na základě písemné reakce P. Hraběte z věcně příslušného odboru hlavního architekta MV, nebyl do Koncepce akceptován návrh tématu zasláný MZd „Komunikační nástroje státní správy“, neboť navržená opatření jsou dnes již ve velké míře realizována a návrh tak nepředstavuje kvalitativní změny oproti současnému stavu.

O tématu, které zaslalo MZe (*jeho základním obsahem byla změna stávajícího hodnocení veřejného zadávání*), byla vedena podrobná diskuse, jejímž závěrem sice bylo, že téma veřejného zadávání nelze přímo zařadit do připravované metodiky projektového řízení, avšak mezi přítomnými byla nalezena shoda, že navržené téma je skutečně velmi důležité pro budoucí rozvoj VS v České republice. Metodika projektového řízení, která bude do Koncepce zařazena, má potenciál zjednodušit řešení alespoň části problémů, které jsou s veřejným zadáváním spojeny (zejména ve fázi dodávky produktu/služby).

#### 4) Struktura analytické části

Výše uvedená navržená témata budou rozpracována až do úrovně opatření v návrhové/strategické části připravované Koncepce a dále konkretizována v prováděcích Akčních plánech.

Ještě před touto fází je však nutné zpracovat analytickou část, která bude popisovat základní problémy vybrané oblasti VS (v rozřazení na společné problémy obou úrovní veřejné správy, problémy územní samosprávy a problémy centrální státní správy), na základě kterých budou moci být pregnantně formulovány cíle Koncepce. Oproti akceptovaným tématům by analýza měla mít mnohem širší kontext, z kterého by vyplynula potřeba dále rozpracovat konkrétní téma.

Zmíněný kontext analytické části by měl být založen na (co možná největším) počtu měřitelných, resp. statistických údajů a relevantním mezinárodním srovnání, pokud jsou tyto informace k dispozici. Z důvodu potřeby jednotného vstupu jednotlivých gestorů byla pro přípravu analytické části vytvořena jednotná šablona. V této souvislosti žádáme všechny gestory o její dodržení.

**TERMÍN PRO ODEVZDÁNÍ VŠECH PŘÍSPĚVKŮ DO ANALYTICKÉ ČÁSTI JE STANOVEN NA ČTVRTEK 26. ČERVENCE (VČETNĚ). Děkujeme předem!**

#### 5) Organizační záležitosti a různé

Další jednání PS se uskuteční ve středu **26. září 2018**

Zapsal: Mgr. Petr Schlesinger, v.r.

Ověřila: Mgr. Lucie Paličková, v.r.

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, v.r.