

Zápis ze 12. zasedání

Rady vlády pro veřejnou správu

konaného dne 25. 09. 2015 v 9.30 hod.

Přítomní:

Viz prezenční listina

Průběh zasedání:

1. Zahájení zasedání

Jednání zahájila výkonná místopředsedkyně Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen RVVS) Mgr. Jana Vildumetzová, náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy, přivítala přítomné a následně zahájila jednání RVVS.

	RVVS
Počet členů Rady s hlasovacím právem:	23
Počet přítomných členů Rady (včetně zastupujících):	18
Počet přítomných členů Rady oprávněných hlasovat:	17
Počet k přijetí usnesení:	12
Rada je usnášeníschopná	

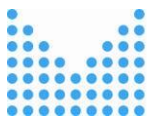
Prezenční listina je [přílohou č. 1](#)

Řídící schůze, Mgr. Jana Vildumetzová informovala členy RVVS o jmenování nových členů RVVS ministrem vnitra. Podle článku 3 odst. 4 Statutu Rady vlády pro veřejnou správu jmenuje a odvolává ministr vnitra z titulu funkce předsedy RVVS členy RVVS. V uplynulém období od posledního zasedání RVVS došlo k následujícím změnám v personálním obsazení.

Ministr vnitra jmenoval členem RVVS:

- **Mgr. Jiřího Gaňa**, ředitele odboru právního a kontrolního Úřadu vlády
- **PhDr. Tomáše Vyhnánka**, pověřeného náměstka ministra financí
- **Ing. Tomáše Čočka, Ph.D.**, I. náměstka ministra dopravy
- **Ing. Jiřího Horeckého, Ph.D., MBA**, prezidenta Unie zaměstnavatelských svazů
- **JUDr. Jiřího Jirsu, Ph.D.**, I. náměstka ministra zemědělství
- **Mgr. Lenku Ptáčkovou-Melicharovou, MBA**, náměstkyni ministra zdravotnictví

Ministr vnitra odvolal členku RVVS:



- **Mgr. et Mgr. Danu Prudíkovou, Ph.D.**, kterou jako zástupkyni Úřadu vlády nahradil Mgr. Jiří Gaňo.

V návaznosti na poslední zasedání RVVS, což bylo společné zasedání Rady vlády pro veřejnou správu a Rady vlády pro informační společnost, které se konalo 19.06.2015 bylo dohodnuto, že bod 12 - návrh členů Společného řídicího výboru pro eGovernment bude odsouhlasen per rollam. Při hlasování, které probíhalo mezi 09.09.2015 až 14.09.2015, hlasovalo 12 členů RVVS pro přijetí usnesení, 1 člen se zdržel hlasování. Ostatní se v daném čase nevyjádřili. Usnesení bylo přijato. Protokol o hlasování byl zaslán spolu s materiály a je [přílohou č. 2](#).

Usnesení č. 1/12: „Členové RVVS berou na vědomí výsledky hlasování per rollam.“

Řídicí schůze se ještě dotázala, zdali někdo z přítomných má nějaké výhrady, či doplnění k poslednímu zápisu z RVVS. Vzhledem k tomu, že tomu tak nebylo, přešla k dalšímu bodu.

2. Projednání návrhu a schválení programu společného zasedání RVVS

Náměstkyně ministra Mgr. Jana Vildumetzová vyzvala členy RVVS k vyjádření se k předloženému návrhu programu zasedání. K předloženému návrhu programu nebyly vzneseny žádné další požadavky na případné doplnění či vypuštění bodů zasedání. Schválený program je uveden v [příloze č. 3](#)

Usnesení č. 2/12: „RVVS schvaluje program zasedání podle předloženého návrhu.“

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Záměr změn na vybraných pracovištích finančních úřadů

Předsedající jednání informovala, že Ministerstvo financí navrhlo v červenci 2015 zrušení 23 územních pracovišť finančních úřadů. Po diskusi k tématu na parlamentní úrovni, na které byla paní náměstkyně Vildumetzová přítomná, jelikož Ministerstvo vnitra plní dle kompetenčního zákona koordinační úlohu v oblasti organizace a výkonu veřejné správy, padlo rozhodnutí, že pracoviště zůstanou zachována, dojde pouze k redukci personálu. I Rozpočtový výbor PSP ČR doporučil svým usnesením č. 298 z 02. září 2015 nerealizovat rušení 23 územních pracovišť FÚ. Náměstkyně ministra vnitra udělila k tomuto tématu slovo Ing. Janu Ronovskému, zástupci generálního ředitele z Generálního finančního ředitelství, který přednesl prezentaci na téma „Změny na vybraných pracovištích finančních úřadů“. Ing. Ronovský představil základní úlohy orgánů finanční správy, funkcionalitu oblastí finanční správy z pohledu občana, tedy daňového subjektu, tedy klienta. V rámci vývoje organizační struktury finančních úřadů představil organizační uspořádání od roku 1993, přes reformu v roce 2013 až po současný stav a záměr, který měl začít platit od roku 2016.



V následné diskusi pan Ing. Ronovský vysvětlil, že Finanční správu vedla k návrhu na rušení zmíněných 23 finančních úřadů snaha o optimalizaci a redukci kompetencí. Záměr rušení nebyl nikterak zaměřen proti veřejnosti, pouze měl vést k racionalizaci práce FÚ.

Náměstkyně Mgr. Vildumetzová připomněla, že je nutno respektovat kompetenční zákon, tedy podobné záměry by měly být nejdříve projednány a diskutovány na jednání RVVS. Na jedné straně je snaha úřadů o optimalizaci, na druhé je to však služba občanům, kterým je nutno vyjít vstříc snahou o zjednodušení státní správy – jako jsou např. konkrétní kroky ministerstva vnitra při zjednodušení administrativy související s vydáváním dokladů.

V rámci pokračující diskuse padl dotaz na placení na pokladnách: starší občané mívají problémy s elektronickými platbami, bude i nadále možno platit v hotovosti na pokladnách finančních úřadů? Ing. Ronovský sdělil, že hotovostní platby zůstanou zachovány, ale ne ve všech místech. Prostřednictvím analýzy se ukázalo, že takto stojí jedna platba 40 Kč, když se zakalkulují personální náklady a náklady na bezpečnostní zázemí. Tyto platby jsou neefektivní. Proto je nově zavedena platba pomocí sdruženého inkasa obyvatel, kde je složenkou možno hradit daň z nemovitostí přes síť české pošty. Na 100 úřadovnách finanční správy je rozšířená alternativa SIPO plateb. Dle analýzy FÚ i v zahraničí hojně ubývají jakékoli hotovostní platby na úřadech. V následné diskusi byla zmíněna obava, že nejdříve se zredukuje portfolio služeb, poté se tyto zruší úplně.

Předsedající schůze poděkovala Ing. Ronovskému za prezentaci i všem účastníkům za jejich diskusní příspěvky a dala hlasovat o návrhu usnesení.

Usnesení č. 3/12: „Členové RVVS berou na vědomí informace o změnách na pracovištích finančních úřadů.“

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 2

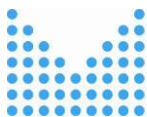
Usnesení bylo přijato.

4. Harmonogram výzev operačních programů OPZ a IROP pro období 2014-2020

Předsedající schůze uvedla další bod programu s tím, že v podkladech k jednání všichni obdrželi přehledy operačních programů pro období 2014-2020. Jednotlivé výzvy jsou zatím vypsány do konce roku 2015. Další aktualizace harmonogramů výzev proběhne na podzim 2015. V rámci podkladových materiálů členové RVVS obdrželi:

- přehled operačních programů pro programové období 2014-2020
- stručné informace k výzvam ve vazbě na Strategický rámec
- harmonogram výzev

Náměstkyně ministra vnitra Mgr. Jana Vildumetzová informovala o nejnovějších vyhlášených výzvách, kdy od srpna 2015 do prosince 2019 byla nově vyhlášená výzva OPZ: Výzva č. 19 pro projekty podporující implementaci Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020 (nesoutěžní výzva). Od září 2015 do prosince 2019 byla nově vyhlášená výzva



OPZ: Výzva č. 25 pro projekty organizačních složek státu zaměřené na podporu efektivní veřejné správy (soutěžní výzva).

K tomuto tématu udělila předsedající slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, jenž informoval, že do konce roku 2015 budou vyhlášeny ještě 3 další výzvy v programu IROP. U operačního programu Zaměstnanost bude vyhlášen výzvy určené pro samosprávy posunuto z října nejspíše až na začátek roku 2016. Důvodem jsou nedostatečné personální kapacity v řídicím orgánu.

V následné diskusi uvedla Mgr. Ingrid Štegmannová, Ph.D., že dle jejího názoru metodika alokace nepřímých nákladů u velkých projektů nefunguje. Ing. Mgr. David Sláma upozornil na možný problém se zákonem č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech ve věci účtování nepřímých nákladů. Mgr. Ingrid Štegmannová, Ph.D. ujistila, že nemá nic proti uplatňování nepřímých nákladů, ale jsou typy projektů, kde způsobují problémy a rizika pro příjemce i rizika pro realizační týmy. Pan Ing. Vladimír Kváča, Ph.D. se přidal do diskuse s konstatováním, že nepřímé náklady jsou moderní metoda financování, je to paušální platba, na které lze i ušetřit. Podle něho tato pokroková metoda vykazuje v analýzách menší chybovost, ale v České republice však není příliš rozšířená. Mgr. Ingrid Štegmannová, Ph.D. shrnula, že metodika je špatně nastavená, je nutno se snažit o její novou regulaci a žádá o formulaci doporučujícího usnesení, kde by měl být dán signál, že striktní uplatňování nepřímých nákladů může představovat problém. Uplatňování přímých a nepřímých nákladů by se mělo řídit zvláštnostmi jednotlivých projektů.

Vzhledem k potřebě času na naformulování usnesení, rozhodla předsedající, že se bude pokračovat v programu prezentací paní Ing. Štěpánky Cvejnové a k usnesení bodu 4 se RVVS vrátí posléze. S tímto návrhem všichni účastníci jednání souhlasili.

Příloha č. 5 – Harmonogramy výzev

O tomto usnesení hlasovali členové RVVS po bodu 6.

Návrh usnesení:

- a) „RVVS bere na vědomí informace o předložených harmonogramech výzev operačních programů pro období 2014-2020.“**

Plus nový text: „RVVS navrhuje řídicímu orgánu OPZ nastavit flexibilní využívání metody nepřímých nákladů s ohledem na charakter projektů a typ příjemců tak, aby tato metoda umožnila účelnou, účinnou, hospodárnou a bezproblémovou realizaci systémových projektů. A to i s ohledem na již vyhlášené výzvy.“

Pro: 2

Proti: 1

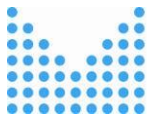
Zdržel(a) se hlasování: 13

Usnesení nebylo přijato.

Nový text se slovem DOPORUČUJE:

Usnesení č. 4/12:

- b) „RVVS doporučuje řídicímu orgánu OPZ nastavit flexibilní využívání metody nepřímých nákladů s ohledem na charakter projektů a typ příjemců tak, aby tato**



metoda umožnila účelnou, účinnou, hospodárnou a bezproblémovou realizaci systémových projektů. A to i s ohledem na již vyhlášené výzvy.“

Pro: 13

Proti: 1

Zdržel(a) se hlasování: 2

Usnesení bylo přijato (a +b).

5. Analýza současného stavu personálních procesů ve správních úřadech

Mgr. Vildumetzová jako předsedající schůze předala k tomuto bodu slovo paní Ing. Štěpánce Cvejnové, vedoucí kanceláře náměstka ministra vnitra pro státní službu.

Analýza současného stavu personálních procesů ve správních úřadech“ popisuje personální procesy 72 úřadů, které jsou zahrnuty do institucionálního vymezení zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Z většiny odpovědí vyplývá, že kvalitní a objektivní personální procesy závisí na zainteresovanosti vedoucích zaměstnanců veřejné správy. Jedním z bodů, které by měly z výsledků analýzy vzejít, je vytvoření „Návrhu vytvoření efektivně fungujícího jednotného systému všech podstatných personálních procesů ve státní správě.“ Je předpoklad, že analýzu bude potřeba zopakovat v čase, aby bylo možné na časových osách porovnat vývoj personálních procesů ve státní správě v jednotlivých okruzích či oblastech.

Analýza byla zaslána členům RVVS v podkladech. Předsedající jednání se dotázala, zdali někdo z přítomných má dotazy, vzhledem k tomu, že tomu tak nebylo, nechala hlasovat o návrhu usnesení.

Příloha č. 6 – Analýza personálních procesů

Usnesení č. 5/12: „Členové RVVS schvalují představenou Analýzu současného stavu personálních procesů ve správních úřadech.“

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato.

6. Vyhodnocení rizik a Naplňování aktivit Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020

Usnesením vlády č. 654 z 20. srpna 2015, o doplnění a aktualizaci Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020 byla schválena nová verze Implementačních plánů ke Strategickému rámci. Implementační plány byly doplněny zejména z hlediska vyjasnění gestorství za jednotlivé aktivity, konkretizace projektových záměrů navázaných na specifické cíle, včetně vyčíslení předpokládaných finančních nároků k projektovým záměrům. Úkolem Rady vlády a řídicích výborů je také monitorovat naplňování jednotlivých aktivit vycházejících z implementačních plánů.

K tomuto bodu udělila předsedající jednání slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi. Ten přednesl informace na téma: „Naplňování aktivit Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020.“ Jednalo se zejména o představení naplňování aktivit



implementačního plánu č. 1 a č. 2, včetně vycházejících rizik. Jako významné riziko je spatřováno personální naplňování Implementační jednotky (v souvislosti se služebním zákonem), ale také protahující se řízení ve věci zpracování projektových žádostí (Projekt zpracování analýz). Je rovněž důležité, aby členové RVVS byli pravidelně (dvakrát ročně) informováni o postupu při naplňování všech Implementačních plánů a plynoucích rizicích. Do příštího jednání RVVS by tak měly být zpracovány přehledy aktivit za IP3 a IP4 a za všechny IP pak registry rizik. Vzhledem k tomu, že k přednesenému materiálu nebyly žádné dotazy ani další diskusní příspěvky, nechala Mgr. Vildumetzová hlasovat o návrhu usnesení.

Příloha č. 7 – Implementační plány

Usnesení č. 6/12:

- a) *RVVS bere na vědomí zhodnocení postupu prací realizace Implementačních plánů pro strategické cíle 1 a 2.*
- b) *RVVS dále ukládá všem řídicím výborům připravit zprávu o zhodnocení rizik za jednotlivé strategické cíle, Společnému řídicímu výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě a Řídicímu výboru pro lidské zdroje ve veřejné správě předložit na příštím jednání RVVS zprávu o postupu prací na plnění implementačních plánů za strategické cíle 3 a 4.*

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato.

Po hlasování k bodu 6 se předsedající vrátila k návrhu usnesení k bodu č. 4

7. Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí

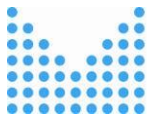
Mgr. Vildumetzová jako předsedající schůze informovala, že návrh zákona je předkládán v souladu s plněním legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii.

Předkládaný návrh zákona byl dne 17.07.2015 zaslán do vnějšího připomínkového řízení. Vzhledem k tomu, že se jedná o velmi složitou právní úpravu, MF obdrželo mnoho připomínek. Jen pro pořádek připomněla, že předmětný návrh zákona byl již připraven v únoru letošního roku, ale Legislativní rada vlády ho vrátila zpět na Ministerstvo financí k přepracování.

Účinnost nového zákona se předpokládá do dvou měsíců ode dne vyhlášení, což bude záviset na průběhu legislativního procesu.

Přijetím návrhu zákona dojde zejména k:

- vymezení odpovědnosti za zavedení systému vnitřního řízení a kontroly a ochranu veřejných prostředků,
- odstranění duplicitních kontrol prováděných orgány finanční správy,
- posílení kontroly hospodaření podřízených organizací ze strany zřizovatele,
- posílení nezávislosti interního auditu.



Náměstkyně Mgr. Vildumetzová udělila slovo k přednesení prezentace Mgr. Janě Kranecové, vedoucí oddělení harmonizace interního auditu z Ministerstva financí k představení podkladových materiálů.

V následné diskusi shrnul pan náměstek ministra financí, PhDr. Tomáš Vyhnánek, že tento zákon upravuje toky veřejných peněz a má definovat řízení a kontrolu prostředků, která se pohybují veřejným prostorem. K zákonu bylo téměř 2.000 připomínek, některé se duplikovaly, vztahovaly se ke stejným, problematickým místům, jakým byly např. technické, procesní formy vnitřní kontroly.

V rámci diskuse se dotazoval pan Ing. Mgr. David Sláma na §6 – nakládání s veřejnými financemi, kde je uveden požadavek nejnižší ceny. Pan náměstek Vyhnánek sdělil k dalším dotazům na veřejné soutěže, že soutěžení na nejnižší cenu není ani účinné, ani účelné. Kritéria by měla být naplněna vždy souborně: přiměřená kvalita v přiměřeném množství za co nejvýhodnější cenu. K zákonu bude nutno přijmout mnoho doprovodných metodických opatření. Po diskusi nechala náměstkyně Mgr. Jana Vildumetzová hlasovat o návrhu usnesení.

[Příloha č. 8 – Návrh znění zákona](#)

[Příloha č. 9 – Předkládací zpráva](#)

Usnesení č. 7/12: „RVVS bere na vědomí návrh Zákona o řízení a kontrole veřejných financí.“

Pro: 16

Proti: 0

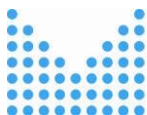
Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Různé - Informace z Řídících výborů

V rámci Různého informovala paní náměstkyně ministra vnitra, Mgr. Vildumetzová o dotazníkovém šetření na obcích II. typu ohledně zájmu na vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů, kde většina dotázaných obcí odpověděla kladně.

Už teď je možno si požádat o občanský průkaz kdekoli, bez ohledu na místní příslušnost (místo trvalého pobytu). Od nového roku bude, dle předpokladu, tato praxe možná i u cestovních dokladů, příslušnou novelu zákona již projednává Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR. Cílem je analogická pravidla nastavit také u řidičských průkazů, které spadají do gesce Ministerstva dopravy, se kterým probíhají na toto téma jednání. Při ročně vydaných cca 2 milionech občanských průkazů, cca 600.000 cestovních dokladů a cca 1 milionu řidičských průkazů je logická snaha o zřízení jednoho centra, ze kterého by bylo možno vyřídit všechny tyto doklady, vše se snahou o redukování zbytečné administrativy a možností pro občana navštívit pouze jedno místo. V současné době probíhá zpracování studie proveditelnosti na možnost sloučení takového procesu vydávání osobních dokladů včetně technického zajištění. Takováto změna by následně musela být řešena projektově.



Poté přešla předsedající k informacím z jednání Řídících výborů a předala slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, který referoval o činnosti Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy a Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území. Informace z činnosti Řízení výboru pro lidské zdroje ve veřejné správě podala Ing. Štěpánce Cvejnová, vedoucí kanceláře NMV pro státní službu.

Předsedající se posléze dotázala po diskusních příspěvcích, dotazech, či připomínkách do Různého. Pan Ing. Vladimír Kváča, Ph.D. žádal o rozesílání podkladů alespoň 10 dní před jednáním, aby členové měli možnost se s nimi detailně seznámit. Ing. Mgr. David Sláma sdělil, že podklady jsou posílány obratem, jakmile jsou k dispozici. Vzhledem k velkému objemu dat, budou pro příští jednání podklady posílány alternativní elektronickou cestou např. přes sdílená úložiště.

Usnesení č. 8/12: „RVVS bere na vědomí informace z ŘV pro modernizaci VS, ŘV pro optimalizaci výkonu VS v území, ŘVLZ.“

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato.

Závěr

Jednání RVVS bylo ukončeno v 12.15 hod

Další zasedání RVVS proběhne v pátek 20.11.2015 od 9.30 hodin

Zpracovala: Dr. Zuzana Anna Palzer

Schválila: Mgr. Jana Vildumetzová, výkonná místopředsedkyně RVVS

Praze dne: 07. října 2015

Seznam příloh:

Příloha 1 – Prezenční listina

Příloha 2 – Zápis o hlasování per rollam

Příloha 3 – Schválený program jednání

Příloha 4 – Usnesení rozpočtového výboru PSP ČR

Příloha 5 – Harmonogram výzev OPZ a IROP

Příloha 6 – Analýza současného stavu personálních procesů ve správních úřadech

Příloha 7 – Implementační plány

Příloha 8 – Důvodová zpráva k zákonu o řízení a kontrole veřejných financí

Příloha 9 – Předkládací zpráva