



MVCRX07U8XL4
prvotní identifikátor

odbor bezpečnostní politiky
Nad Štolou 3
170 34 Praha 7

Č. j. MV- 52344-2/OBP-2024

Praha 3. dubna 2024



Stanovisko ve věci prokázání totožnosti prostřednictvím aplikace eDoklady

K vaší žádosti o poskytnutí stanoviska ve věci prokázání totožnosti prostřednictvím aplikace eDoklady doručené dne 27. března 2024 odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra uvádíme následující:

Podle § 9 odst. 2 zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „digiZ“), prokázání totožnosti nebo jiné skutečnosti digitálním stejnopisem průkazu **je povinen umožnit orgán veřejné moci**, přičemž dle přechodného ustanovení platí, že totožnost nebo jinou skutečnost lze prokázat digitálním stejnopisem průkazu:

a) od 1. ledna 2024 pouze vůči ústředním správním úřadům, s výjimkou zastupitelských úřadů,

b) od 1. července 2024 rovněž vůči orgánům veřejné moci, které jsou státními orgány neuvedenými v písmenu a), s výjimkou zastupitelských úřadů, a vůči krajům a **obcím s rozšířenou působností**, neumožní-li prokázání totožnosti nebo jiné skutečnosti digitálním stejnopisem průkazu dříve, a

c) od **1. ledna 2025 rovněž vůči ostatním orgánům veřejné moci (tj. jde i o tzv. „jedničkové“ obce**, jak sám uvádíte) a vůči osobám uvedeným v § 9a odst. 2 větě druhé zákona č. 12/2020 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, neumožní-li prokázání totožnosti nebo jiné skutečnosti digitálním stejnopisem průkazu dříve.

Z uvedeného ustanovení plyne jednoznačná povinnost obce (a jejich orgánů, mezi něž obecní policie spadá) umožnit uživateli služby prokázat svou

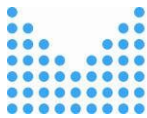


totožnost prostřednictvím aplikace eDoklady. Nastane-li po 1. lednu 2025 (bavíme-li se o „jedničkové“ obci) situace, kdy se bude chtít osoba strážníkovi prokázat prostřednictvím této aplikace, je strážník povinen jejímu požadavku vyhovět.

Ke kontrole digitálního občanského průkazu v mobilní aplikaci podle popisu uveřejněného na webových stránkách <https://edoklady.gov.cz/> je třeba smartphone (Android nebo iOS) s Bluetooth, nainstalovaná a zaregistrovaná aplikace eDoklady, povolený fotoaparát a zapnuté Bluetooth. Není třeba online datové připojení. Ve vztahu k možné argumentaci obcí na zvýšení nákladů na pořízení a provoz těchto zařízení uvádíme, že aplikaci eDoklady lze využívat i na soukromých zařízeních (mobily, tablety), kdy jsme zároveň přesvědčeni, že většina strážníků zařízení splňující tyto podmínky vlastní. Jejich účet může fungovat pouze v režimu „ověřovatel“, aniž by byly nuceni být sami uživateli aplikace. Tím se rapidně sníží administrativní náklady na možné dovybavení strážníků zařízeními splňující uvedené podmínky. V té souvislosti však doporučujeme mezi obcí a strážníkem uzavřít dohodu o hmotné odpovědnosti, pokud by např. **při ztotožňování** osoby došlo k poškození soukromého mobilního telefonu strážníka obecní policie (např. jej ztotožňovaná osoba fyzicky udeří, dojde k pádu mobilního telefonu a tím jeho poškození). Rovněž by měl v tomto případě strážník písemně souhlasit s užíváním soukromého zařízení výhradně při tomto ztotožňování. Tento souhlas nebude naopak třeba, vybaví-li obecní policie strážníky pracovními tablety či mobilními telefony splňující technické podmínky užívání aplikace eDoklady.

Zároveň dopředu avizujeme, že některé obecní policie polemizují nad možností „obejít“ postup ztotožnění osoby prostřednictvím načtení QR kódu vygenerovaného aplikací eDoklady tím, že ztotožňovaná osoba na svém mobilním zařízení pouze zobrazí svůj občanský průkaz bez toho, aby bylo ztotožňování provedeno právě načtením onoho jedinečného QR kódu. Takové prokázání totožnosti lze sice považovat jako splněné (avšak zcela nevhodné, jak je uvedeno dále), nicméně může nastat situace, kdy osoba bude trvat na prokázání se prostřednictvím QR kódu. Při tomto způsobu prokázání se totiž musí osoba souhlasit s poskytnutím vyžadovaných údajů, které nemusí být v každém případě stejné. Záleží totiž, jaký „balíček“ údajů bude strážník po osobě požadovat. Může se jednat o:

- 1) Kontrolu věku 18 let, kde je vyžadována po načtení QR kódu pouze fotografie osoby a informace o dosažení věku 18 let,
- 2) Ověření totožnosti, kdy se zobrazí údaje o jménu, příjmení a fotografie osoby,
- 3) Strojově čitelné zóně dokladu, kde je informace o jménu a příjmení osoby, její fotografie, dále je uvedeno pohlaví, datum narození, číslo dokladu, státní občanství či změna některého z těch údajů,



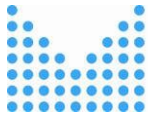
4) Kontrola dokladu, která zahrnuje kompletní informace z občanského průkazu, kterými jsou informace o jménu a příjmení osoby, její fotografie, dále je uvedeno pohlaví, datum a místo narození, číslo dokladu, státní občanství, trvalý pobyt, podpis osoby, rodné číslo, datum vydání dokladu a jeho platnost, orgán, jenž doklad vydal a změna některého z těchto údajů.

Podle § 12 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOP“), se prokázáním totožnosti pro účely tohoto zákona rozumí prokázání jména, popřípadě jmen, příjmení, data narození, rodného čísla, bylo-li přiděleno, a adresy místa trvalého pobytu nebo bydliště. Rozsah a způsob zjišťování osobních údajů musí být přiměřené účelu zjišťování totožnosti. Vzhledem k větě druhé tohoto ustanovení **nelze proto kategoricky říci, že strážník bude v naprosto všech případech vyžadovat tzv. kontrolu dokladu** (viz bod 4). Tímto postupem by ztrácela smysl kategorizace těchto „balíčků údajů“ a zejména ochrana osobních údajů.

Pokud by se totiž osoba prokázala pouhým zobrazením svého občanského průkazu na svém zařízení, poskytla by strážníkovi automaticky veškeré údaje pod zmíněným bodem 4 (kontrola dokladu). V praxi však mohou nastat situace, kdy např. strážník nabyde důvodné podezření, že osoba prodala kuřáckou pomůcku osobě mladší 18 let. V té souvislosti tak bude postačovat, aby strážník po osobě, které byla prodána kuřácká pomůcka, vyžadoval pouze údaje „kontrolu věku 18 let“, při níž spolehlivě postačí zobrazení fotografie a informace o zletilosti této osoby. Ke každému prokázání totožnosti je proto nutno přistupovat individuálně a strážník má vyžadovat pouze ty osobní údaje, které jsou v té které věci nezbytně nutné. Ostatně i uživatel služby musí poskytnutí vyžadovaných údajů sám potvrdit. **Vzhledem ke všemu shora uvedenému důrazně doporučujeme, aby strážníci při prokázání totožnosti využívali výhradně způsob prokázání prostřednictvím načtení QR kódu**, kdy sami podle situace vyberou, jaké všechny údaje budou vyžadovat (tj. jaký zvolí balíček údajů). **Prokazující se osoba má právo na to prokázat se prostřednictvím načtení QR kódu a strážník nesmí tento způsob prokázání se odmítnout.** V žádném případě by totiž nebylo možno využívat postupu podle § 13 odst. 1 ZOP¹ (tj. předvést osobu), jelikož taková osoba neodmítá prokázat svou totožnost, pouze trvá na způsobu prokázání se způsobem, jaký jí deklaruje digiZ. Smyslem a účelem digiZ je mj. poskytovat pouze ty osobní údaje, které jsou nezbytně nutné.

V neposlední řadě dodáváme, že pouhé zobrazení digitálního občanského průkazu bez načtení QR kódu může být ztotožňovanou osobou zfalšováno či jinak zneužito (např. tato osoba může strážníkovi ukázat upravený printscreen svého

¹ Strážník je oprávněn předvést na policii osobu, která odmítla vyhovět výzvě strážníka k prokázání totožnosti podle § 12 odst. 2 nebo nemůže ani po poskytnutí nezbytné součinnosti strážníka svou totožnost prokázat, nemůže-li strážník v uvedených případech její totožnost zjistit provedením úkonu na místě; nezbytnou součinnost k prokázání totožnosti strážník poskytne způsobem a v rozsahu, který nezmaří účel úkonu.



občanského průkazu s pozměněnými údaji), kdežto aktuální načtení QR kódu zajistí strážníkovi poskytnutí aktuálních a skutečných informací o dané osobě.

Pro více informací rovněž doporučujeme navštívit avizovaný web <https://edoklady.gov.cz/>, který poskytuje přehledné a kompletní informace o aplikaci eDoklady jak pro uživatele této služby, tak pro její ověřovatele.

Mgr. Milena Bačková
vedoucí oddělení

Vyřizuje: Mgr. Bc. Zuzana Studecká ministerský rada