

Stanovisko

odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

č. 18/2009

Označení stanoviska: Stanovení paušální částky v obecně závazné vyhlášce o místních poplatcích

Právní předpis: zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Ustanovení: § 3 odst. 5, § 4 odst. 4, § 6 odst. 3, § 7 odst. 4, § 14 odst. 2

Související právní předpisy: zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Klíčová slova: místní poplatek, paušální částka

Datum zpracování: 1. listopad 2009, aktualizováno k 1. září 2018

Zpracoval: odbor dozoru a kontroly veřejné správy

projednáno s odborem legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra a Ministerstvem financí, odborem majetkové daně, daň silniční, poplatky a oceňování

Schválil: Mgr. Petr Prokop v. r., vedoucí oddělení dozoru

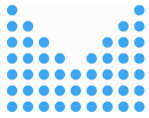
JUDr. Miroslav Brůna v. r., vedoucí oddělení legislativně-právního

Ing. Marie Kostruhová, v. r., ředitelka odboru

Dotaz: *Musí obec paušální částku poplatku v obecně závazné vyhlášce o místních poplatcích přesně stanovit, nebo je dostačující dále uvedené ustanovení, které se vyskytuje v některých obecně závazných vyhláškách o místních poplatcích: "Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek paušální částkou".*

Stanovisko:

Zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o místních poplatcích“) jsou vymezeny druhy místních poplatků, které mohou obce vybírat. U jednotlivých druhů poplatků je zákonem stanovena pevná sazba, kterou mohou obce určit v obecně závazné vyhlášce, přičemž u některých poplatků je možno stanovit paušální částku, a to u těchto poplatků:



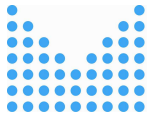
- a) *Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt* - § 3 odst. 5 - Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou
- b) *Poplatek za užívání veřejného prostranství* - § 4 odst. 4 - Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou
- c) *Poplatek ze vstupného* - § 6 odst. 3 - Obec může po dohodě s poplatníkem poplatek stanovit paušální částkou
- d) *Poplatek z ubytovací kapacity* - § 7 odst. 4 - Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek roční paušální částkou
- e) *Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem* - § 10 odst. 3 - Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek také paušální částkou.

Pravomoc k tvorbě obecně závazných vyhlášek obcí je dána čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR, podle kterého zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky. Základní ustanovení upravující kompetence obce vydávat obecně závazné vyhlášky v samostatné působnosti jsou upraveny § 35 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Podle § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích patří vydávání obecně závazných vyhlášek do vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce.

Zmocnění obcí vydat obecně závaznou vyhlášku o místních poplatcích je dáno zákonem o místních poplatcích. Podle § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích obec poplatky zavede obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví *podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, vznik a zánik poplatkové povinnosti, lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků. Obec může obecně závaznou vyhláškou upravit další způsob placení a jemu odpovídající den platby poplatku, než je způsob placení a den platby podle daňového řádu. U poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.*

Paušální částka je pouze jednou z forem stanovení sazby poplatku, která směřuje především ke zjednodušení poplatkového řízení při výběru poplatku. K určení paušální částky má pravomoc výhradně zastupitelstvo obce. Tuto pravomoc zastupitelstva obce stanovit sazbu v obecně závazné vyhlášce nelze nahradit zmocněním pro správce poplatku dohodnout vyšší paušální sazby přímo s poplatníkem. Co se rozumí „*po dohodě s poplatníkem*“ vymezil Ústavní soud např. v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 24/06 nebo Pl. ÚS 20/06 tak, že na „*dohodě*“ s poplatníkem bude toliko otázka, zda se v jeho případě aplikuje poplatek stanovený denní sazbou nebo paušálně. Paušální částku poplatku nelze stanovit ad hoc pro konkrétní případ v poplatkovém řízení, ale je třeba ji určit přímo v obecně závazné vyhlášce.



Závěr:

Pokud chce obec vybírat poplatek paušální částkou, potom její sazbu musí v obecně závazné vyhlášce přesně stanovit, neboť v souladu s § 14 zákona o místních poplatcích je stanovení konkrétní výše paušální částky svěřena do pravomoci obce, tj. do její samostatné působnosti, a proto výše paušální částky musí být uvedena v obecně závazné vyhlášce tak, aby platila pro všechny poplatníky stejně.

O výši paušální částky nikdy nerozhoduje obecní úřad a nelze tudíž stanovovat poplatek paušální částkou až po dohodě obce s poplatníkem, aniž by sazba této paušální částky byla uvedena v obecně závazné vyhlášce obce.

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování (aktualizace)
 - stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud
-