

## V7bor pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace (RIA)

Č. j.:

V Praze dne 30. dubna 2008

AVS 538/08

### **N á v r h s t a n o v i s k a č. 37**

#### **Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu**

**k**

**návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 246/1992Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů**

---

I.

#### Cíl návrhu

Cílem předkládaného návrhu zákona je adaptovat Nařízení Rady (ES) č. 1/2005 ze dne 22. prosince 2004 o ochraně zvířat během přepravy a souvisejících činností a o změně směrnic 64/432/EHS a 93/119ES a nařízení (ES) č. 1255/97 a transpozice dalších předpisů Evropských společenství. Dalším cílem je odstranit výkladové problémy, které vznikaly z různé úpravy v různých právních předpisech. Dále je třeba upravit oblast ochrany handicapovaných zvířat, ochrany zvířat v zájmových chovech, oblast přepravy zvířat, dozoru na úseku ochrany zvířat; v důsledku adaptace příslušných směrnic a nařízení se upravuje a sjednocuje používaná terminologie, mění a rozšiřuje se okruh činností, které budou podléhat správnímu poplatku.

II.

#### Soulad s obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Podle předkládací zprávy byl legislativní proces zahájen v roce 2006 a tudíž není povinnost zpracovat závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace. Avšak i podle Legislativních pravidel vlády platných v době zpracování návrhu bylo povinností předkladatele vyhodnotit předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady a dopady na životní prostředí. Důvodová zpráva k předkládanému návrhu zákona obsahuje velmi obecné vyhodnocení jen některých dopadů regulace např. na činnost Státní veterinární správy a částečně do rozpočtu obcí. Vzhledem k tomu, že jsou novelou zákona stanoveny nové požadavky na soukromé chovatele a podnikatele, na obce (přenos kompetencí z obcí s přenesenou působností), na činnost a vybavení záchranných stanic, na přepravu zvířat, jejich označování, na dozor státních orgánů a orgánů územní samosprávy při vykonávání dozoru a navrhuje se též úprava správních poplatků, není obsahem důvodové zprávy adekvátní vyhodnocení dopadů podle Legislativních pravidel vlády platných v době zpracování původního návrhu novely.

III.

#### Způsob projednávání návrhu

Práce na předkládaném návrhu byly zahájeny v roce 2006. Návrh novely zákona (sněmovní tisk 184) byl v průběhu projednávání v Poslanecké sněmovně pozměňovacím návrhem doplněn o tzv. kontaktní norování. Ministerstvo zemědělství s tímto ustanovením nesouhlasilo. Poslanecká sněmovna jej přesto přijala a návrh novely zákona postoupila Senátu (senátní tisk 165). Senát toto ustanovení navrhl vypustit a vrátil návrh novely zákona s pozměňovacími návrhy zpět do Poslanecké sněmovny. Poslanecká sněmovna však většinou všech poslanců přehlasovala Senát a setrvala na původní verzi. Novela zákona obsahující ustanovení umožňující

kontaktní norování byla dne 12. února 2008 postoupena prezidentu republiky. Prezident novelu zákona nepodepsal a vrátil ji Poslanecké sněmovně. Vracená novela zákona byla zařazena na program 28. schůze Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Dne 11. března 2008 nebylo prezidentské veto přehlasováno. A zákon nebyl přijat.

Vzhledem k tomu, že návrh zákona upravoval kromě tohoto problematického ustanovení ještě mnoho podstatných institutů, jako například postavení Ústřední komise pro ochranu zvířat, které bylo dáno do souladu s novým správním řádem, novou úpravu ochrany handicapovaných zvířat a na ni navazující novelu zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny a také provádí adaptaci nařízení Rady (ES) č. 1/2005 o ochraně zvířat během přepravy, bylo nutné urychleně znovu zahájit legislativní proces.

Návrh novely zákona je vládě předkládán ve verzi schválené Senátem Parlamentu České republiky, která ustanovení umožňující kontaktní norování neobsahuje.

Návrh zákona je předkládán mimo plán legislativních prací vlády a na základě výjimky ze dne 27. března 2008, stanovené ministrem a předsedou Legislativní rady vlády podle čl.76 Legislativních pravidel vlády, nebylo k této verzi návrhu zákona provedeno připomínkové řízení.

Sekretariátem Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu bylo navrženo materiál neschválit a vrátit jej předkladateli k dopracování dopadů. Během jednání výboru dne 30. dubna 2008 předkladatel objasnil konstatované nedostatky a přislíbil doplnit důvodovou zprávu v požadovaném rozsahu. Výbor argumenty akceptoval a navrhuje materiál schválit s podmínkou doplnění důvodové zprávy.

#### IV.

##### Návrhy na úpravu/ doplnění

Navrhuje se dopracovat důvodovou zprávu k předkládanému návrhu zákona zejména o konkrétnější hodnocení dopadů regulace na státní rozpočet, Státní veterinární správu, včetně spolupůsobnosti Ministerstva životního prostředí, na rozpočty obcí v souladu s přechodem působností a novými správními poplatky, o dopady na provozovatele chovů a záchranných stanic, na proškolení odborně způsobilých osob a v souvislosti s novými podmínkami přepravy zvířat, jejich usmrcování apod. Důvodová zpráva by měla obsahovat i přehledné porovnání dopadů navrhovaných změn na administrativní zátěž podnikatelů a byrokratickou zátěž státních institucí a úřadů územní samosprávy.

#### V.

##### Závěr

Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA) materiál projednal a navrhuje Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu, aby vládě doporučilo

**schválit předložený návrh s podmínkou doplnění dopadů podle tohoto stanoviska.**