

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly  
Ministerstva vnitra

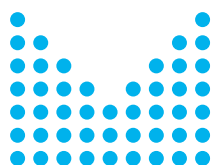
2021



**ODBOR  
VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY  
v roce 2021**

**INFORMACE  
O ČINNOSTI ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY  
MINISTERSTVA VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY  
ZA ROK 2021**

**[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)**



**MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY**

**INFORMACE O ČINNOSTI ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY  
MINISTERSTVA VNITRA ZA ROK 2021**

**Vydává:** Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, náměstí Hrdinů 3, 140 21, Praha 4

**Schválil:** Ing. Bc. Miroslav Veselý

**Grafická úprava:** Mgr. Miroslav Pilát

**Tisk:** Tiskárna Ministerstva vnitra, p.o., Bartůňková 1159/4, 149 01, Praha 4

**Počet stran:** 56

**Místo a rok vydání:** Praha, květen 2022

ISBN 978-80-7616-151-1

# 1. Obsah sborníku

II. Úvodní slovo ředitele odboru .....	6
III. Struktura a činnost odboru veřejné správy, dozoru a kontroly .....	8
IV. Metodická činnost odboru.....	10
V. Legislativní a koncepční úkoly připravené odborem .....	14
VI. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru.....	19
VII. Vedení sporných řízení správních .....	23
VIII. Působnost ODK jako nadřízeného orgánu dle informačního zákona .....	26
IX. Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí .....	31
X. Dozor nad samostatnou působností obcí .....	36
XI. Vzdělávání v územní veřejné správě.....	42
XII. Další činnosti odboru.....	46
XIII. Základní statistické údaje odboru .....	49
XIV. Kontakty .....	52

## II. Úvodní slovo ředitele odboru

Vážené dámy, vážení pánové,

stejně jako v minulých letech zpracoval odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra sborník, jehož cílem je informovat o zásadních událostech, ke kterým v uplynulém roce došlo v oblasti dozoru a kontroly veřejné správy a informovat o činnosti odboru za uplynulé období.

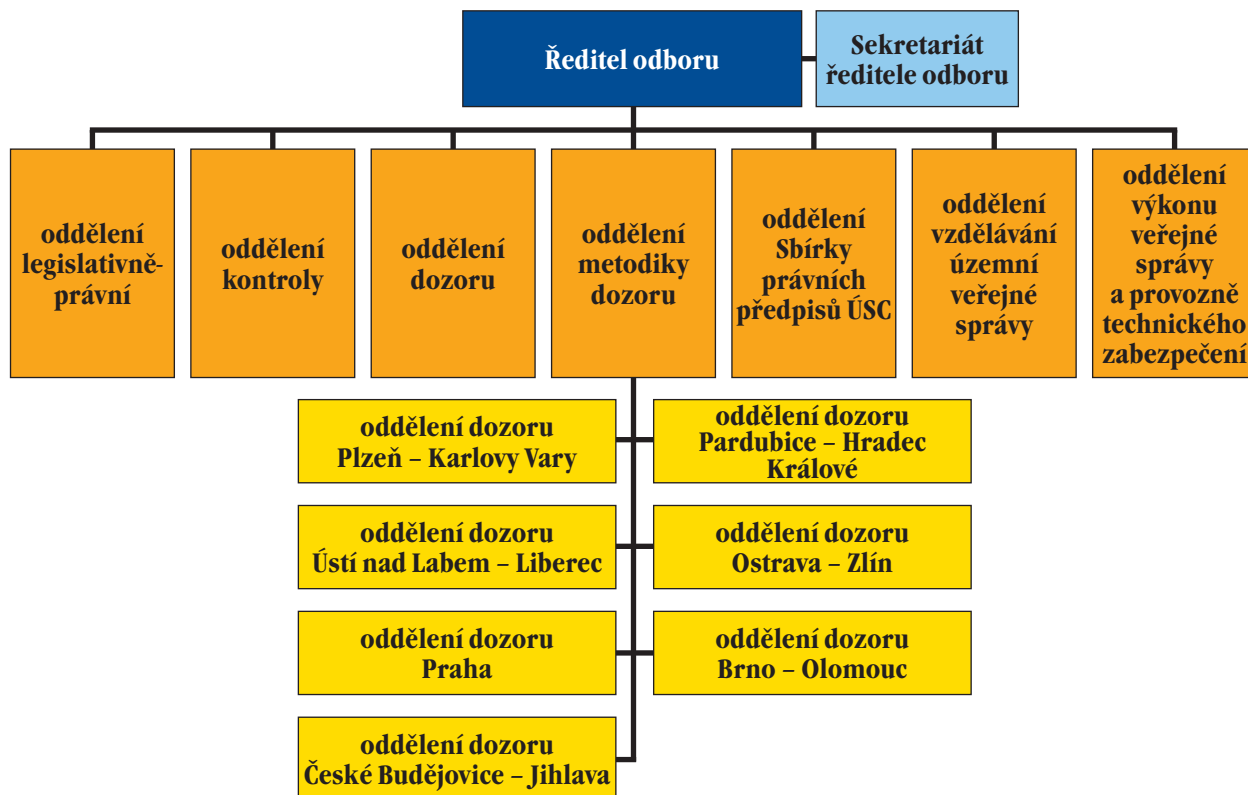
Jsem přesvědčen, že se tento sborník, který se Vám dostává do rukou, stane materiálem, jenž Vám nabídne řadu užitečných informací z oblasti veřejné správy a jejího dalšího vývoje. A především Vám napomůže lépe se orientovat v problematice, jež je předmětem činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly

Praha, březen 2022

*Ing. Bc. Miroslav Veselý*  
*ředitel odboru veřejné správy,*  
*dozoru a kontroly*

### III. Struktura a činnost odboru veřejné správy, dozoru a kontroly





#### Struktura odboru k 1. dubnu 2022

Od 1. dubna 2022 je odbor veřejné správy, dozoru a kontroly organizačně zařazen pod sekci veřejné správy a eGovernmentu Ministerstva vnitra.

#### ODBOR VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY (DÁLE „ODK“):

- vykonává **dozor a kontrolu** nad výkonem samostatné působnosti územních samosprávných celků,
- poskytuje **metodickou pomoc** a výkladová stanoviska k zákonu o obcích, zákonu o krajích, zákonu o hlavním městě Praze, zákonu o kontrole, zákonu o svobodném přístupu k informacím, zákonu o úřednících územně samosprávných celků, zákonu o Sběrce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,
- plní úkoly v oblasti **vzdělávání úředníků** územních samosprávných celků,

- akredituje vzdělávací instituce a vzdělávací programy pro úředníky územních samosprávných celků.
- posuzuje **zákonost obecně závazných vyhlášek** (dále jen „OZV“) územních samosprávných celků
- spravuje informační systém Sběrka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

ODK klade důraz na profesionální výkon dozorové a kontrolní činnosti vůči územním samosprávným celkům (ÚSC), naplňování principů dobré správy vůči občanům i orgánům veřejné správy a zejména na **aktivní, včasné a kvalitní poskytování metodické pomoci**.

## IV. Metodická činnost odboru

## 1. METODICKÉ MATERIÁLY A DOPORUČENÍ

### A. Metodické materiály reagující na krizová opatření vlády ČR a mimořádná opatření Ministerstva zdravotnictví

Vzhledem k vyhlášenému nouzovému stavu, přijetí krizových opatření a mimořádných opatření Ministerstva zdravotnictví v souvislosti s onemocněním COVID-19 během roku 2021 Ministerstvo vnitřně pravidelně připravovalo metodická doporučení ke konání zastupitelstev územních samosprávných celků v době koronaviru a k úředním hodinám obecních úřadů.

Metodická doporučení byla průběžně aktualizována, a to v závislosti na obsahu konkrétních přijatých krizových opatření a mimořádných opatření Ministerstva zdravotnictví a konkrétních podmínkách v nich stanovených.

#### Metodické doporučení ke konání zastupitelstev v době koronaviru

Metodická doporučení v první části upravovala obecné podmínky pro konání zasedání zastupitelstev v době nouzového stavu, druhá část byla vždy věnována nejčastějším dotazům a odpovědím na ně. Zasedání kolektivních orgánů (zastupitelstev a rad územních samosprávných celků, výborů zastupitelstev a komisí rad) byla přípustná dle právní úpravy zákonů o územních samosprávných celcích, avšak jejich konání byla možná za předpokladu splnění kritérií uvedených v jednotlivých krizových opatřeních a mimořádných opatřeních Ministerstva zdravotnictví. Pokud šlo o zasedání zastupitelstva jakožto nejvyššího kolektivního orgánu územního samosprávného celku, osobní účast členů zastupitelstva při konání zasedání zastupitelstva nebyla vyloučena (za předpokladu splnění dodržení hygienických požadavků, tj. nošení ochranných prostředků zakrývajících nos a ústa a dodržení rozestupů 2 metrů). Jako doporučeníhodná forma zasedání byla možnost konat zasedání zastupitelstva distančním způsobem (prostřednictvím video/telekonference za podmínek dodržení zásady veřejnosti zasedání). Za nepřípustnou formu hlasování byla (a stále je) považována forma hlasování *per rollam*. Doba, po níž trval nouzový stav, nebyla započítávána do plynutí maximální tříměsíční lhůty pro konání jednotlivých zasedání zastupitelstev.

#### Metodické doporučení k problematice tzv. distanční účasti zastupitelů

S ohledem na krizová a mimořádná opatření, která z důvodu ochrany před nemocí covid-19 upravovala mj. pří-

tomnost osob na hromadných akcích, se v daleko širší míře začal využívat distanční způsob účasti zastupitelů na jednáních zastupitelstva. S tím vyvstala potřeba – zejména z důvodu právní jistoty – tuto účast jednoznačně a výslovně upravit v příslušných právních předpisech.

Zákony o územních samosprávných celcích (zákon o obcích, zákon o krajích ani zákon o hlavním městě Praze) neobsahují výslovnou právní úpravu umožňující distanční účast členů zastupitelstva či rady na jednáních těchto orgánů. Takovou účast však ani výslovně nevylučují. Stávající výkladová praxe týkající se této otázky je proto taková, že člen zastupitelstva či rady se může jednání účastnit i tzv. na dálku s využitím takových technických prostředků, které umožňují jeho distanční přítomnost v reálném čase (typicky využití videokonference), včetně uplatňování jeho práv souvisejících s výkonem funkce, zejména oprávnění hlasovat a vyjadřovat se k projednávaným záležitostem.

Ministerstvo vnitřně připravilo metodiku, která má usnadnit praxi a je určena především těm osobám, jichž se bezprostředně dotkne, tj. zastupitelům (resp. obcím jako takovým) a veřejnosti, která se bude účastnit především jednání zastupitelstev.

Metodika je svojí strukturou koncipována ve formě odpovědí na nejčastější otázky, které by se mohly v souvislosti s praktickým využíváním distanční účasti objevit. Snahou je postihnout celou problematiku nejen z hlediska právního, ale i z hlediska technického. Již ze samotné povahy distančního hlasování je zřejmé, že pro hladké fungování systému, kde bude několik osob účastno na konkrétních jednáních distančním způsobem, bude klíčové právě vyřešení případných technických potíží, které by mohly nastat.

#### Metodické doporučení k úředním hodinám obecních úřadů

Metodické doporučení vycházelo z předpokladu, že pro státní orgány jsou úřední hodiny stanoveny usnesením vlády č. 595 ze dne 25. října 1995. Dané usnesení vlády není pro územní samosprávné celky závazné, neboť tyto jsou oprávněny stanovit úřední hodiny individuálně. V souvislosti se situací týkající se výskytu koronaviru bylo v rámci metodiky doporučeno omezit úřední hodiny pouze na nezbytně nutnou dobu; dále využívat oddělené přepážky pro styk s veřejností; omezit přímý kontakt s veřejností včetně vstupu veřejnosti do budovy jen na nezbytně nutné případy (včetně možnosti např. dojednat individuální podmínky návštěvy předem telefonicky); preferovat kontakt s veřejností elektronickými prostředky, a to i v souvislosti

se správními řízeními (např. nahlížení spisu realizovat „distančně“, tedy zasláním příslušných dokumentů apod.).

Metodická doporučení jsou nadále dostupná na internetové stránce odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra <http://www.mvcr.cz/odk> (ve formátu PDF), v sekci „**Metodická doporučení pro obce v době nouzového stavu**“.

## B. Standardní metodická činnost

- Sdělení k tvorbě názvu vzdělávacího programu
- Metodické doporučení pro oblast akreditací – žádost
- Vzory osvědčení – vstupní vzdělávání, průběžné vzdělávání a vzdělávání vedoucích úředníků

## C. Metodické materiály ODK k vydávání OZV za rok 2021

- Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků - č. 1.2 Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část

- Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 3.1 Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – místní poplatky
- Metodický materiál č. 4 k vydání obecně závazné vyhlášky obce k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku dle 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů - aktualizace v návaznosti na nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 7/21

**Metodické materiály a stanoviska naleznete na internetových stránkách ODK [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk) v rubrice **Metodické materiály a stanoviska odboru** (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce).**

The screenshot shows the eGovernment portal of the Ministry of the Interior of the Czech Republic. The main navigation bar includes links for 'Úvod', 'O nás', 'Služby pro veřejnost', 'Informační servis', 'eGovernment', 'EU', 'Nabídky a zakázky', 'Projekty', 'Legislativa', and 'Kontakty'. The current page is titled 'DOKUMENTY ODK' and is part of a breadcrumb trail: 'Úvodní strana / O nás / Ministerstvo / Odbory / Dokumenty / Dokumenty ODK'. The specific section is 'Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly'. A search bar is present with the text 'Vyhledávání ve stanoviscích ODK' and a 'Vyhledat' button. Below the search bar, there are two dropdown menus for 'Policie ČR' and 'Hasiči ČR'. A list of documents is displayed, including '1. Aktuálně', '2. Činnost odboru', '3. METODICKÉ MATERIÁLY A STANOVISKA ODBORU (VČ. VZORŮ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE)', '4. Ostatní dokumenty (informace ke kontrole, změny území obce, číslování budov apod.)', '5. Vzdělávání ve veřejné správě, rovnocennost vzdělání a akreditace vzdělávacích institucí', '6. Konference a semináře odboru', and '7. Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů'. Below the list, there are links for 'Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce)', 'Stanoviska odboru', and 'Metodické materiály'. On the right side of the page, there are several service tiles: 'Státní služba', 'Registr smluv', 'OBČANKA VÁM ZJEDNODUŠÍ ŽIVOT', and 'OSOBNÍ DOKLADY ONLINE REZERVACE TERMÍNU'.

## D. Informace k přípravě metodického doporučení pro obce k ustavování výborů pro národnostní menšiny a označování ulic v jazyce národnostní menšiny

Usnesením Rady vlády pro národnostní menšiny č. 11/2021 ze dne 18. června 2021 bylo Ministerstvo vnitra požádáno, aby do 31. srpna 2021 v návaznosti na provedené Sčítání lidu, domů a bytů 2021 zpracovalo metodické stanovisko pro potřeby obcí k posuzování počtu občanů hlásících se k jiné než české národnosti v souvislosti se zřizováním výborů zastupitelstva pro národnostní menšiny podle zákonů o územních samosprávných celcích a označování ulic v jazyce národnostní menšiny podle zákona o obcích.

Zpracované stanovisko, které bylo po pracovní linii konzultováno s odborem lidských práv a ochrany menšin Úřadu vlády České republiky, předpokládá, že Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Radou vlády pro národnostní menšiny a Českým statistickým úřadem zveřejní na svých internetových stránkách seznam obcí a krajů, jichž se povinnosti vyplývající ze zákonů o územních samosprávných celcích budou podle výsledků sčítání týkat. Tento seznam bude zveřejněn bezprostředně poté, co Český statistický úřad vyhodnotí výsledky Sčítání lidu, domů a bytů 2021 a zpřístupní Ministerstvu vnitra potřebné údaje. Nejzazší termín podle sdělení Českého statistického úřadu je 30. červen 2022.

## 2. STANOVISKA ODK VYDANÁ V ROCE 2021

### A. Stanoviska reagující na krizová opatření vlády ČR a mimořádná opatření Ministerstva zdravotnictví

- Doplnující stanovisko Ministerstva vnitra k alternativě formy vzdělávacích programů v době nouzového stavu a po jeho skončení k 21. září 2021
- Stanovisko k podmínkám konání zkoušek zvláštní odborné způsobilosti s ohledem na mimořádná opatření Ministerstva zdravotnictví s účinností od 22. listopadu 2021
- Stanovisko Ministerstva vnitra k běhu 18 měsíční lhůty k prokázání zvláštní odborné způsobilosti v době nouzového stavu
- Stanovisko Ministerstva vnitra k běhu 18 měsíční lhůty k prokázání zvláštní odborné způsobilosti po ukončení nouzového stavu

- Doplnující stanovisko Ministerstva vnitra k běhu 18 měsíční lhůty k prokázání zvláštní odborné způsobilosti v rámci krizových opatření
- Doplnující stanovisko Ministerstva vnitra k běhu zákonné lhůty v rámci konání opakované zkoušky zvláštní odborné způsobilosti v kontextu přijatého krizového opatření

### B. Stanoviska k běžné agendě

- Stanovisko ze dne 1. 7. 2021 k platnosti akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů akreditovaných Ministerstvem vnitra na základě zákona č. 312/2002 Sb.
- Stanovisko č. 1/2021 - Provádění distančních kontrol dle kontrolního řádu
- Stanovisko č. 2/2021 - Problematika převodu nevyčerpané dovolené na začátku a na konci uvolnění pro výkon funkce člena zastupitelstva územního samosprávného celku
- Stanovisko č. 3 - Výklad § 22 kontrolního řádu, možnost „identifikovat“ podatele během kontroly (při řešení podnětu) v případě, že s tím vysloví souhlas
- Stanovisko č. 4/2021 - Udělování výjimek z povinnosti stanovených obecně závaznou vyhláškou

## V. Legislativní a koncepční úkoly připravené odborem

## 1. UKONČENÉ LEGISLATIVNÍ A KONCEPČNÍ ÚKOLY

**Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů**

**Zákon č. 36/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů**

Dne 3. února 2021 byl ve Sbírce zákonů ČR vyhlášen zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, a doprovodný zákon č. 36/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, s účinností od 1. ledna 2022. Tyto zákony uložily Ministerstvu vnitra povinnost zřízení a zajištění provozu informačního systému Sbírkou právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka právních předpisů ÚSC“) od 1. ledna 2022. Věcným gestorem a zároveň správcem informačního systému je ODK. Informační systém Sbírkou právních předpisů ÚSC naleznete po odkazem <https://sbirkapp.gov.cz>.

Informační systém slouží k vyhlášení právních předpisů vydávané v působnosti obcí, krajů, hlavního města Prahy a některých správních úřadů (nevyhlášené ve Sbírce zákonů), primárně k vyhlášení OZV a nařízení, a zveřejňování některých dalších zákonem stanových aktů, relevantních pro výkon veřejné správy. Posledně jmenovaná povinnost platí pro příslušné orgány dozoru nad zákoností právních předpisů a Ústavní soud. Informační systém bude obsahovat všechny nové právní předpisy a od 1. ledna 2025 všechny platné a účinné právní předpisy územních samosprávných celků.

Jedním z dalších neméně důležitých cílů ministerstva bylo poskytnout obcím a dalším dotčeným subjektům dostatečný časový prostor k seznámení se s novým systémem vyhlášení právních předpisů, zajištění nezbytné metodické pomoci a podpory při realizaci této změny. ODK připravil pro zájemce ze strany vkladatelů sérii školení, jejichž účelem bylo seznámení s funkcionalitami a praktickým fungováním nově vybudovaného systému. Školení probíhala od září do prosince 2021 prezenční i online formou a celkově bylo proškoleny cca 3 tisíce osob.

**Novela vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků**

V roce 2021 ODK společně s odborem legislativy a koordinace předpisů připravily v součinnosti s dotčenými ústředními správními úřady (garanty jednotlivých správních činností) novelu vyhlášky č. 512/2002 Sb. Cílem této novely bylo provedení aktualizace obsahových náplní správních činností v příloze k vyhlášce v reakci na změny, ke kterým v mezidobí došlo v právních úpravách, z nichž náplně správních činností vychází a na něž je v příloze vyhlášky přímo odkazováno, a také upravit povinnost prokazovat zvláštní odbornou způsobilost v případě výkonu správních činností spočívajících v rozhodování o přestupcích.

Novela vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, byla vyhlášena ve Sbírce zákonů dne 23. listopadu 2021 pod č. 411/2021 Sb., s účinností od 1. ledna 2022.

## 2. POKRAČUJÍCÍ LEGISLATIVNÍ A KONCEPČNÍ ÚKOLY

**Novelizace zákona o svobodném přístupu k informacím**

Ministerstvo vnitra zpracovalo na základě požadavků z praxe návrh změny zákona o svobodném přístupu k informacím. Cílem byla náprava stávajícího právního stavu v oblasti svobodného přístupu k informacím, který vykazuje určité deficity jak z hlediska ochrany žadatelů, tak z hlediska povinných subjektů.

Základním obsahem návrhu byla obrana proti zneužívání práva na informace žadatelů, administrativní zjednodušení vyřizování žádostí, úprava lhůt pro vyřízení žádosti a doplnění nových důvodů ochrany informací, respektive důvodů jejich neposkytnutí. Součástí návrhu byla i změna zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, do níž se navrhovalo zpracovat některé instituty obsažené v novele zákona č. 106/1999 Sb. a také informační příkaz.

Návrh byl koncem roku 2020 předložen po schválení vládou do Poslanecké sněmovny a je veden jako sněmovní tisk č. 633. V důsledku voleb do Poslanecké sněmovny však návrh nebyl doprojeden.

## Transpoziční novelizace zákona o svobodném přístupu k informacím

Ministerstvo vnitra připravilo návrh legislativních změn k transpozici Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2019/1024 ze dne 20. června 2019 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru. Návrh byl po schválení vládou předložen do Poslanecké sněmovny, kde byl projednáván jako tisk č. 1194. V důsledku voleb do Poslanecké sněmovny však návrh nebyl doprojednán.

### PŘIPRAVÍME A PROJEDNÁME NOVÉ LEGISLATIVNÍ NÁVRHY

Nový návrh změny zákona o svobodném přístupu k informacím je legislativním úkolem, na kterém bude odbor spolupracovat v roce 2022.

## Novela zákonů o územních samosprávných celcích

Ministerstvo vnitra předložilo v listopadu roku 2020 vládě návrh zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů. Cílem předkládaného návrhu bylo v zákonech o územních samosprávných celcích výslovně zakotvit právní úpravu možnosti aktivace tzv. distanční účasti členů zastupitelstva nebo rady územního samosprávného celku, jakož i veřejnosti a dalších osob, na jednání těchto orgánů.

Návrh byl po schválení vládou předložen do Poslanecké sněmovny, kde byl veden jako sněmovní tisk č. 1113. V důsledku voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR však návrh nebyl doprojednán.

### PŘIPRAVÍME A PROJEDNÁME NOVÉ LEGISLATIVNÍ NÁVRHY

Nové návrhy změn zákonů o územních samosprávných celcích budou legislativním úkolem, na kterém bude odbor spolupracovat v roce 2022.

- K diskuzi je otázka zavedení institutu tzv. společenství obcí. V základních rysech by se mělo jednat o specifický dobrovolný svazek obcí sdružující určitý počet obcí (patrně ze správního obvodu obce s rozšířenou působností), který by pro své členské obce mohl vykonávat určité správní činnosti (přenesenou či samostatnou působnost). Tuto činnost by vykonával „zprostředkovaně“ tím, že příslušná obec by na základě dohody se společenstvím využila služeb zaměstnance společenství, který by pro obec (jejím jménem a na její odpovědnost) vykonal příslušnou správní činnost.
- Mezi další diskutované změny patří změna právní úpravy delegací přenesené působnosti. Předpokládá se vypuštění možnosti převést část přenesené působnosti obce s rozšířenou působností na obec s pověřeným obecním úřadem (§ 66b odst. 3 zákona o obcích) a naopak s doplněním možnosti v případě, že obec s pověřeným obecním úřadem neplní své úkoly, převést tuto přenesenou působnost na jinou obec s pověřeným obecním úřadem.
- Dále je předmětem úvah zařazení právní úpravy tzv. distanční účasti členů obecních orgánů na jejich jednáních (obdobu sněmovního tisku č. 1113), případně určité změny plynoucí ze zkušeností s pandemickou situací onemocnění covid-19, vyrovnáváním se s následky živelných pohrom a poskytování humanitární pomoci (např. zvýšení peněžních limitů pro rozhodování o právních jednáních, která jsou nyní vyhrazena zastupitelstvu, např. z 20 000 Kč na 50 000 Kč či 100 000 Kč v případě poskytování darů tak, aby se rozšířily možnosti darování, o nichž může „operativněji“ rozhodovat rada či starosta apod.).

## Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů

Novela zákona o úřednících byla v průběhu roku 2021 jako sněmovní tisk č. 641 projednána v prvním čtení a předložena k projednání do druhého čtení v Poslanecké sněmovně (111. schůze), avšak vzhledem k volbám do Po-



slanecké sněmovny Parlamentu ČR v říjnu 2021 bylo projednání tohoto sněmovního tisku ukončeno s koncem volebního období.

V rámci revize systému vzdělávání úředníků územních samosprávných celků budou v roce 2022 probíhat práce na přípravě novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, a to i za opětovného použití novelizačních bodů předložených v rámci novely zákona o úřednících předchozí Poslanecké sněmovně. Novela zákona o úřednících bude přepracována a dle aktuálních potřeb opětovně předložena do legislativního procesu.

V návaznosti na novelu zákona o úřednících bude třeba připravit i následnou novelizaci prováděcích předpisů, tj. především vyhlášky č. 512/2002 Sb., kdy půjde o aktualizace náplní správních činností v návaznosti na novou koncepci vzdělávání a také z pohledu změn právních norem u jednotlivých správních činností, a dále vyhlášky č. 304/2012 Sb., kde dojde k jejich revizi, a to ve spolupráci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a ostatními ústředními správními úřady z důvodu náběhu nového systému akreditací vysokých školských studijních programů a oborů.

### Novela nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků

Ministerstvo vnitra každoročně iniciuje valorizaci odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, vždy v úzké spolupráci se zástupci územních samospráv. V roce 2021 Ministerstvo vnitra předložilo vládě materiál, který navrhoval s účinností od 1. ledna 2022 navýšit tabulkovou výši odměn pro členy zastupitelstev územních samosprávných celků o 5 %. Materiál nebyl v předloženém znění projednán.

### AUTOMATICKÁ VALORIZACE ODMĚN?

Stávající systém odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků (jednotně pro obce, kraje a hlavní město Prahu) byl nastaven s účinností od 1. ledna 2018. Systém byl nastaven po dlouhodobém projednávání možných a přijatelných řešení v pracovní skupině složené ze zástupců územních samosprávných celků, svazů a sdružení a zainteresovaných ministerstev (Ministerstva vnitra, Ministerstva financí a Ministerstva práce a sociálních věcí). Při analytických pracích byla zvažována i varianta, že se odměňování členů zastupitelstev doplní do zákona o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci s tím, že odměňování bude řešeno analogicky jako u poslanců. Varianta však byla zavržena jako varianta pro členy zastupitelstev územních samosprávných celků nevhodná, nepružná a neumožňující zejména pro obce potřebnou diferenciaci.

Jsmo připraveni jednat o inovaci stávajícího systému v zájmu oprávněných požadavků územních samospráv, a to i cestou trvalých legislativních změn. Je v zájmu dotčených, aby výsledným změnám předcházela důkladná analýza možných řešení, jejich kladů a záporů.

### Standardy kontrol výkonu přenesené působnosti obcí realizovaných krajskými úřady

V roce 2021 byl spuštěn „pilotní projekt“, jehož primárním cílem je zvýšit kvalitu kontrol výkonu státní správy prováděných krajskými úřady na obcích. Podstatou je, aby ústřední správní úřad stanovil minimální obsah (předmět) kontroly v členění na paragrafy, kterou v praxi provádí krajské úřady na obcích na vybraných jednotlivých úsecích státní správy a také způsob hodnocení kontrolních zjištění.

Ústřední správní úřady stanovily kritéria posuzování zjišťovaných pochybení (zda je považovat za porušení zákona) závazná pro výkon kontrol krajskými a obecními úřady. Vymezení unifikovaného rámce kontrol a minimálních obsahových náležitostí kontrolního protokolu by mělo vést a přispět ke srovnatelnosti závěrů provedených kontrol.

Kontroly dle nastavených standardů byly od 1. ledna 2021 realizovány u těchto agend vykovávaných obcemi v přenesené působnosti:

1. Střet zájmů (Ministerstvo spravedlnosti)
2. Správa místních poplatků (Ministerstvo financí)

3. Editace údajů ISÚI/RÚIAN (Český úřad zeměměřičský a katastrální)
4. Matriky, ověřování (Ministerstvo vnitra)
5. Přestupky (Ministerstvo vnitra)
6. Přezkoumání hospodaření (Ministerstvo financí)
7. Sociální práce (Ministerstvo práce a sociálních věcí)
8. Sociálně-právní ochrana (Ministerstvo práce a sociálních věcí)

Po vyhodnocení bude následovat navržení postupu, zda standardy určit a aplikovat i na další agendy výkonu státní správy.

#### **ZJEDNODUŠUJEME SYSTÉM A ORGANIZACI KONTROL**

V programovém prohlášení vlády v části Veřejná správa je vymezen úkol: „*Budeme sjednocovat a koordinovat činnost kontrolních orgánů a snižovat zátěž obcí a krajů kontrolami. Vyloučíme duplicitní kontroly. Zajistíme sdílení poznatků mezi kontrolními orgány.*“ Ministerstvo vnitra připravuje k tomuto bodu sadu opatření směřujících zejména vůči kontrolám přenesené a samostatné působnosti a další obecnou koordinaci kontrolních orgánů ve veřejné správě.

Je třeba konstatovat, že zejména ze strany územních samosprávných celků zaznívají požadavky na efektivní a nezatěžující provádění kontrol. Námitky jsou často směřovány obecně ke všem kontrolám, resp. k celému systému kontrol, bez ohledu na jejich zaměření a předmět, ale reálně obce a kraje spatřují zásadní problémy převážně v oblasti „finančních kontrol“ (zejména kontrole dotací).

V této souvislosti je třeba upozornit na analytický materiál, který zpracovalo Ministerstvo financí a vláda jej schválila usnesením č. 297 ze dne 19. dubna 2017, „Analýza systému kontrol územních samosprávných celků“, který oblast finančních kontrol podrobně mapuje. Současně mapuje i duplicity v této oblasti a navrhuje opatření.

## VI. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru

## 1. POŘÁDÁNÍ PORAD SE SPOLUPRACUJÍCÍMI SUBJEKTY

ODK v rámci své metodické činnosti organizuje pravidelné porady:

- s řediteli krajských úřadů - 4 x ročně,
- s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy a řediteli, případně zástupci krajských úřadů - 2 x ročně vždy s místem konání v Benešově a Brně,
- se zástupci krajských úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí České republiky, Komory statutárních měst, Sdružení místních samospráv České republiky, Ministerstva financí, Ministerstva pro místní rozvoj a dalších subjektů - 2 x ročně.

S ohledem na epidemiologickou situaci se porady v jarních měsících roku 2021 konaly pouze formou videokonferencí.

Základní linií programu porad je seznámení účastníků s aktuálními informacemi ze strany Ministerstva vnitra. ODK úzce spolupracuje s odbornými útvary vlastní sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy (především odborem legislativy a koordinace předpisů, odborem voleb a odborem strategického rozvoje a koordinace veřejné správy). Na porady Ministerstva vnitra se zástupci územních samospráv byl přizván rovněž odbor Hlavního architekta eGovernmentu.

Vzhledem k tomu, že odbor připravuje porady jako platformy maximálně aktuální a věcně průřezové, oslovuje s žádostí o vystoupení ke konkrétním otázkám i zástupce dalších ústředních orgánů státní správy (v roce 2021 byli na porady přizváni přednášející z Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva zemědělství, Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost).

Za hlavní tematické okruhy diskutované v rámci těchto porad v roce 2021 lze označit:

- rekodifikaci veřejného stavebního práva,
- aplikaci zákona o střetu zájmů a směrnice o ochraně oznamovatelů,
- odpovědné zadávání veřejných zakázek,
- výklad mimořádných opatření ve vztahu k činnosti krajů a obcí jako veřejných zaměstnavatelů,

- státní politiku v oblasti správy lesů a lesního hospodářství,
- financování výkonu státní správy v přenesené působnosti,
- vzdělávání úředníků územních samosprávných celků,
- zabezpečení kybernetické a informační bezpečnosti úřadů a národní architektura eGovernmentu.

### Diskusní setkání „Kulatý stůl k zákonu o kontrole“

S odvoláním na koordinační úlohu Ministerstva vnitra ve vztahu k postupům podle zákona o kontrole zorganizoval ODK dne 13. října 2021 diskusní setkání, jehož smyslem bylo zejména sjednocení řešení sporných či jinak obtížných situací, s nimiž se kontrolní orgány setkávají v praxi, podpořené teoretickým názorem odborníků. Pozornost byla zaměřena na požadavek Senátu vůči vládě, aby předložila legislativní návrh, který zajistí vznik evidence všech kontrol veřejné správy, řešení nadměrné kontrolní zátěže na obcích a odpovědnosti obcí v případě rozporných závěrů kontrolních orgánů v téže věci. Závěrečná část setkání byla věnována standardizaci kontrol. Za velmi pozitivní lze označit nejen velmi zajímavá vystoupení kapacit v dané oblasti, ale též obzvláště aktivní diskuzi přítomných, která vede k velmi přínosné výměně praktických zkušeností mezi kontrolními a dozorčími orgány a zástupci akademické obce.

## 2. SPOLUPRÁCE S KANCELÁŘÍ VEŘEJNÉHO OCHRÁNCE PRÁV

Mezi ODK a Kanceláří veřejného ochránce práv dlouhodobě probíhá úzká spolupráce v oblasti zkvalitňování výkonu veřejné správy. V roce 2021 pokračovala spolupráce v oblasti posuzování OZV zvýhodňujících mnohdy bez racionálních důvodů občany obce před ostatními skupinami obyvatel či návštěvníků obce. Dále pokračovala i úzká spolupráce v oblasti poskytování nájemního bydlení obcemi.

Zástupci Kanceláře veřejného ochránce práv se také účastnili pravidelných porad se zástupci ústředních správních úřadů, krajských úřadů a dalších subjektů veřejné správy. V rámci těchto porad byly prezentovány aktuální poznatky z činnosti a chystané či realizované projekty Kanceláře veřejného ochránce práv (například problematika zaměstnávání osob se zdravotním postižením ve veřejné správě).

### 3. KOORDINACE ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ K PROBLEMATICE VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ – VYTVOŘENÍ VZDĚLÁVACÍHO MODELU ÚŘEDNÍKŮ ÚSC V KONTEXTU REÁLNÉHO VÝKONU SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ PODLE TYPU ÚSC, VČETNĚ REVIZE PŘÍPRAVY A OBSAHU ZKOUŠKY ZVLÁŠTNÍ ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI (KOORDINAČNÍ SKUPINA)

Dne 22. června 2021 se uskutečnilo setkání náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, odboru všeobecné správy a IVS Praha s garanty vybraných správních činností (školství, občanské průkazy a cestovní doklady, daně). Předmětem jednání na uvedeném setkání byla nová koncepce zkoušek zvláštní odborné způsobilosti pro úředníky územních samosprávných celků, která by lépe reflektovala potřeby výkonu veřejné správy v území. Z uvedeného setkání vzešel tedy požadavek revize obsahu zvláštní odborné způsobilosti (ZOZ) u vybraných správních činností a vzniku návrhu nové řady testových a ústních otázek. Změny by poté měly být implementovány do příslušných právních předpisů s tím, že legislativní práce započnou v roce 2022.

K výše uvedenému ODK v průběhu druhé poloviny roku 2021 zpracoval analytický materiál – *Varianty postupu revize vstupního vzdělávání a obecné části ZOZ v kontextu revize vzdělávání úředníků ÚSC*, který vypočítává možné varianty revize systému náplně a systému zkoušek zvláštní odborné způsobilosti v rámci vzdělávání úředníků ÚSC.

### 4. PLNĚNÍ ÚKOLŮ V OBLASTI REALIZACE ZKOUŠKY ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI ÚŘEDNÍCH OSOB OPRAVNĚNÝCH K PROVÁDĚNÍ ÚKONŮ SPRÁVNÍHO ORGÁNU V ŘÍZENÍ O PŘESTUPCÍCH

V souvislosti s přijetím zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, který pro úřední osoby pověřené k provádění úkonů správního orgánu v přestupkovém řízení nově zavedl povinnost nejpozději k 1. lednu 2023 prokázat odbornou způsobilost zkouškou provedenou u Ministerstva vnitra. ODK ve spolupráci s odborem legislativy a koordinace předpisů zmapoval počet úředníků v České republice, kteří budou povinni zkoušku absolvovat, jedná se o cca 7 100

úředníků napříč celou veřejnou správou. S ohledem na tak vysoký počet úředníků spolupracuje ODK s Institutem pro veřejnou správu Praha, který je pověřen zabezpečením zkoušek, na zajištění termínů zkoušek odborné způsobilosti pro všechny dotčené úřední osoby.

S ohledem na vysoký počet úředníků, kteří byli povinni zkoušku absolvovat, a problémy se splněním všech podmínek zejména u úředníků ÚSC, byly v rámci novely zákona č. 250/2016 Sb. (sněmovní tisk č. 670), zmírněny kvalifikační požadavky kladené na úřední osoby pověřené k provádění úkonů správního orgánu v přestupkovém řízení a prodloužilo se přechodné období, po které nemusí tyto úřední osoby kvalifikační požadavky splňovat.

Novela zákona č. 250/2016 Sb., byla schválena a vyhlášena dne 23. listopadu 2021 ve Sbírce zákonů jako zákon č. 417/2021 Sb. Novela obsahuje zmírnění kvalifikačních předpokladů pro úřední osoby pověřené k provádění úkonů správního orgánu v přestupkovém řízení, kdy taková osoba bude nově muset:

- a) mít vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu v oboru právo a právní věda, právo nebo bezpečnostně právní studia na vysoké škole v České republice, nebo
- b) prokázat odbornou způsobilost zkouškou provedenou u Ministerstva vnitra (odpadá podmínka vysokoškolského vzdělání v bakalářském studijním programu), nebo
- c) nejméně 5 let projednávat přestupky a rozhodovat o nich (odpadá podmínka věkové hranice a snižuje se potřebná délka praxe).

Novela dále obsahuje změnu data účinnosti výše uvedených podmínek, a to z 1. ledna 2023 na 1. ledna 2024.

### 5. SPOLUPRÁCE S MINISTERSTVEM FINANČÍ V OBLASTI MÍSTNÍCH POPLATKŮ

ODK nadále pokračoval ve spolupráci s Ministerstvem financí v oblasti výkonu dozoru nad zákonností OZV o místních poplatcích.

S Ministerstvem financí ODK spolupracuje v dané oblasti dlouhodobě, přičemž se jedná zejména o výkladové problémy poplatkových OZV, resp. zákona o místních poplatcích. V roce 2021 byly s Ministerstvem financí konzultovány především otázky související s novými místními poplatky za obecní systém odpadového hospodářství poplatků a za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci. Dále ODK ve spolupráci s Ministerstvem financí připravil aktualizaci metodického doporučení k činnosti územních sa-

mosprávných celků č. 3 : Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – místní poplatky.

## 6. SPOLUPRÁCE S MINISTERSTVEM PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ NA METODICKÉM DOPORUČENÍ PRO ZŘÍZENÍ VÝBORU PRO RODINY A SENIORY

Ministerstvo práce a sociálních věcí připravilo ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, odborem veřejné správy, dozoru a kontroly, metodické doporučení pro zřízení výboru zastupitelstva kraje a obce pro rodinu a seniory. Metodické doporučení vzniklo na základě plnění opatření č. 31 Konceptce rodinné politiky, která byla schválena vládou v září roku 2017 a bylo publikováno 1. února 2021.

Jedním ze základních předpokladů pro rozvoj regionální rodinné politiky je její institucionální a personální zajištění. Za tímto účelem mohou zastupitelstva (rady) krajů a obcí zřizovat výbory nebo komise pro rodiny a seniory jako nepovinné iniciativní orgány, které by plnily především úkoly související s problematikou rodinné a seniorské politiky. Metodické doporučení se věnuje právnímu zakotvení existence a činnosti výborů a komisí, předkládá návrhy úkolů, kterými by se výbory či komise mohly zabývat a konkretizuje postup finančního zajištění výborů nebo komisí.

Metodické doporučení nabylo účinnosti 1. února 2021 a je přístupné na webovém odkazu **Rodinná politika na úrovni krajů a obcí (mpsv.cz)**.

## 7. PODÍL NA KONCEPČNÍCH MATERIÁLECH JINÝCH RESORTŮ

### a) Meziresortní pracovní skupina světelného znečištění

ODK zastupuje Ministerstvo vnitra v meziresortní pracovní skupině pro světelné znečištění, která pracuje v gesci Ministerstva životního prostředí. ODK vnímá světelné znečištění jako narůstající problém se zásadním negativním vlivem na celé životní prostředí a v rámci svých metodických materiálů informuje obce o možnosti řešení tohoto problému v rámci řešení přestupků v oblasti rušení nočního klidu. Zejména ve městech je většina populace necitlivě zasažena světelným smogem, přičemž negativní projevy některých průmyslových komplexů jsou zřejmé i desítky kilometrů daleko, což se odráží v podobě nevratných změn v přírodě. Ačkoliv má světelné znečištění vědecky prokaza-

telný negativní vliv nejen na člověka, ale celkově na faunu i floru, není tento negativní jev vymezen na zákonné úrovni, např. definován v zákoně o ochraně veřejného zdraví. Dále v rámci spolupráce v meziresortní pracovní skupině ODK individuálně reaguje na různé dotazy z oblasti veřejného pořádku zaslané prostřednictvím Ministerstva životního prostředí.

### b) Spolupráci v rámci pracovních skupin či výborů s ostatními ústředními správními úřady

ODK spolupracoval v roce 2021 v rámci pracovních skupin či výborů s ostatními ústředními správními úřady rovněž v následujících oblastech:

- podpora sociálního bydlení,
- typové činnosti složek IZS při společném zásahu v případě nálezů nelegální drogové laboratoře.

## VII. Vedení sporných řízení správních

## 1. SPORY MEZI DOBROVOLNÝM SVAZKEM OBCÍ A OBCEMI

Ministerstvu vnitra přísluší přezkoumávat rozhodnutí krajských úřadů týkající se nebo související s vystoupením obce, jakožto člena dobrovolného svazku obcí dle § 49 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, z dobrovolného svazku obcí, jehož předmětem je rozvoj, výstavba a provoz vodovodů a kanalizací na území Kraje Vysočina. Spory mezi dobrovolným svazkem obcí a obcemi se týkají např. vypořádání majetkového podílu, předání (vydání) majetku nebo určení vlastnického práva.

V roce 2021 ODK posuzoval celkem 17 odvolání směřujících proti rozhodnutím Krajského úřadu Kraje Vysočina, kterými bylo rozhodnuto ve sporném řízení správním dle § 141 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, o náhradě nákladů řízení. V daných řízeních ODK posuzoval zejména otázku, zda ve sporných řízeních dle § 141 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, má být náhrada nákladů řízení vypočítána, obdobně jako v občanskoprávních soudních řízeních, podle tarifní hodnoty stanovené v § 8 odst. 1 advokátního tarifu (podle uvedeného ustanovení je tarifní hodnotou výše peněžitého plnění nebo cena věci anebo práva v době započetí úkonu právní služby), nebo je na sporné řízení dle § 141 správního řádu aplikovatelné speciální § 10 odst. 1 advokátního tarifu, které stanoví, že ve *správním řízení* (kterým je i správní řízení sporné) je tarifní hodnotou fixní částka 5000,- Kč. Popsanou problematikou se zabýval v roce 2021 i Krajský soud v Brně, jehož rozhodovací činnost dokazuje, že názor na uvedenou otázku není na úrovni krajského soudu sjednocen. Zatímco v rozsudku ze dne 23. června 2021, č. j. 31 A 120/2019 – 404, Krajský soud v Brně dospěl ve shodě s názorem ODK k závěru, že ve sporném řízení správním je třeba postupovat při určení tarifní hodnoty ze speciálního § 10 odst. 1, nikoliv z § 8 odst. 1 advokátního tarifu, v „pozdějším“ rozsudku ze dne 30. září 2021, č. j. 29 A 19/2019-278, Krajský soud v Brně v rozporu s tím konstatoval, že se s předmětným názorem neztotožňuje, neboť „*důvody pro takový názor nepovažuje za přesvědčivé.*“ Bude proto záležet na tom, jak k dané otázce přistoupí ve své budoucí rozhodovací činnosti Nejvyšší správní soud, který se jí dosud své praxi ještě nezabýval.

Dále ODK posuzoval ve dvou odvolacích správních řízeních splnění zákonných podmínek pro deklaratorní určení právního vztahu dle § 142 správního řádu, konkrétně pro určení vlastnického práva. Vzhledem k tomu, že spory

o určení vlastnického práva se týkaly situací, kdy Krajský úřad Kraje Vysočina již dříve rozhodl o předání (vydání) téhož majetku, ODK dospěl k závěru, že zákonné podmínky pro určení vlastnického práva splněny nejsou. V řešených sporech, ve kterých již bylo rozhodnuto o nároku na plnění, totiž nemohla být splněna podmínka dle § 142 odst. 2 správního řádu, podle které nelze rozhodovat o určení právního vztahu, pokud sporná otázka vzniku, trvání a zániku právního vztahu je řešitelná v rámci jiného správního řízení. Jedno z těchto rozhodnutí ODK bylo napadeno žalobou u Krajského soudu v Brně, avšak soud v dané věci prozatím nerozhodl.

V neposlední řadě ODK vyhodnocoval podněty na zahájení přezkumného řízení ve smyslu § 94 a násl. správního řádu vůči pravomocným rozhodnutím Krajského úřadu Kraje Vysočina, kterými bylo rozhodováno ve věci majetkového vypořádání souvisejícího s vystoupením obce z dobrovolného svazku obcí. V roce 2021 se jednalo o posouzení dvou takových podnětů, kdy ani v jednom případě Ministerstvo vnitra, s ohledem na restriktivní výklad zákonných podmínek pro zahájení takového řízení, podnětu nevyhovělo. Sporné strany řízení u krajského úřadu se tak musely se svými námitkami obrátit na příslušný správní soud.

## 2. SPORY PLYNOUCÍ ZE ZAJIŠŤOVÁNÍ DOPRAVNÍ OBSLUŽNOSTI NA ÚZEMÍ KRAJE

Ministerstvu vnitra přísluší též posuzovat a rozhodovat spory mezi dopravci a kraji související s veřejnoprávními smlouvami o závazku veřejné služby uzavíranými v oblasti zabezpečování dopravní obslužnosti v územním obvodu kraje.

ODK od dubna roku 2021 vede sporné řízení správní ve smyslu § 141 správního řádu, ve kterém se Plzeňský kraj (navrhovatel) domáhá po dopravci Z-Group bus a.s. (odpůrce) zaplacení částky 17 995 102,07 Kč s příslušenstvím z důvodu tvrzené pohledávky na vrácení přeplatku vzniklého v souvislosti s provozováním linkové dopravy v letech 2017 a 2018. Předmětem sporu je tedy ekonomické vyhodnocení roků 2017 a 2018, na kterém se navrhovatel s odpůrcem nedohodli. Plzeňský kraj totiž částečně neuznal kilometry vykázané dopravcem v jím předloženém vyúčtování. Ministerstvo vnitra v řízení provedlo rozsáhlé formální dokazování. Řízení se nyní nachází ve fázi, kdy byla účastníkům řízení dle § 36 odst. 3 správního řádu dána možnost vyjádřit se k podkladům pro rozhodnutí, jehož vydání lze očekávat v prvním čtvrtletí roku 2022.



Ministerstvo vnitra od června, resp. července roku 2021 dále vede dvě sporná řízení správní, která se týkají sporů mezi dopravcem Jindřichohradecké místní dráhy, a.s. (navrhovatel) a Krajem Vysočina (odpůrce). V jednom z uvedených sporných řízení se dopravce domáhá nahrazení projevu vůle Kraje Vysočina k uzavření dodatku č. 18 ke stávající smlouvě uzavřené mezi krajem a dopravcem, který by obsahově pokrýval podmínky provozování závazku v roce 2021. V druhém sporném řízení se pak dopravce domáhá zaplacení částky 1 395 486,- Kč s příslušenstvím z titulu tvrzené pohledávky dopravce na úhradu splatné, avšak dosud nezaplacené části záloh za rok 2020 a první pololetí roku 2021. S ohledem na to, že dne 23. listopadu 2021 byl vydán rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 23. listopadu 2021, č. j. 11 A 126/2019-97, který s řešenými kauzami věcně souvisí, závěry soudu musí být v těchto řízeních ODK zohledněny (ačkoliv Ministerstvo vnitra podalo proti uvedenému rozsudku kasační stížnost, podaná stížnost nemá odkladný účinek). Lhůta pro vydání rozhodnutí v těchto sporech proto byla ministrem vnitra prodloužena až do konce března, resp. dubna roku 2022.

### Statistika úspěšnosti odboru dozoru a kontroly veřejné správy při obhajobě vlastních správních postupů u správních soudů

#### (obhájená rozhodnutí vydaná odborem u správních soudů)

Celkem podaných žalob proti rozhodnutím nebo postupům ODK (od r. 2007 *):	126
Z toho dosud rozhodnuto:	119
Z toho bylo rozhodnutí ODK zrušeno (postup ODK nebyl potvrzen):	18
Z toho byla žaloba proti rozhodnutí ODK zamítnuta (postup ODK byl potvrzen či řízení zastaveno nebo byla žaloba odmítnuta):	101
Úspěšnost ODK při obhajování vydaných správních rozhodnutí a postupů u správních soudů:	85%

Celkem podaných kasačních stížností	36 <sup>**</sup>
Z toho dosud rozhodnuto	32
Z toho bylo rozhodnuto ve prospěch Ministerstva vnitra (kasační stížnost podanou žalobcem NSS zamítl nebo odmítl, případně řízení o kasační stížnosti podané žalobcem zastavil, nebo ke kasační stížnosti podané Ministerstvem vnitra byl rozsudek krajského soudu zrušen)	27
Z toho bylo rozhodnuto ve prospěch žalobce	5
Úspěšnost ODK u Nejvyššího správního soudu:	84%

\*) Nejsou započteny kompetenční spory a spory u zvláštního senátu – celkem 16, v nichž soudy posuzovaly, zda je k řešení určitých věcí příslušné Ministerstvo vnitra nebo jiný správní úřad (nebo správní orgány či soudy), neboť v těchto řízeních se nejedná o přezkum správní aktivity Ministerstva vnitra vůči fyzickým a právnickým osobám, ale o řešení sporu mezi více správními orgány o příslušnost vydat rozhodnutí. Veškeré kompetenční spory již byly soudy rozhodnuty s tím, že příslušnost Ministerstva vnitra byla určena cca v polovině případů, v ostatních byla určena příslušnost jiného resortu. Nejsou započteny ani rozsudky, v nichž bylo sice rozhodnutí Ministerstva vnitra zrušeno, avšak za souhlasu Ministerstva vnitra pro obstrukce na straně povinného subjektu (opakované nerespektování právního názoru Ministerstva vnitra).

\*\*) Nejsou započteny kasační stížnosti proti usnesením krajských správních soudů, jimiž byly žaloby odmítnuty, protože v takovém případě nevypovídá rozhodnutí Nejvyššího správního soudu o správnosti/nesprávnosti právního názoru a postupu Ministerstva vnitra.

## VIII. Působnost ODK jako nadřízeného orgánu dle informačního zákona

ODK plní od roku 2006 úlohu nadřízeného správního orgánu podle § 178 odst. 1 a 2 správního řádu ve spojení s § 94 odst. 1 zákona o krajích ve vztahu k orgánům kraje nebo hlavního města Prahy v samostatné působnosti. Většina těchto řízení se týká rozhodování Ministerstva vnitra jakožto nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy při vyřizování žádostí o poskytnutí informací z oblasti samostatné působnosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Výjimkou jsou pouze odvolání proti rozhodnutím krajů o hl. m. Prahy o pokutách uložených podle zákona o krajích a zákona o hl. m. Praze, které řeší odbor všeobecné správy Ministerstva vnitra.

V roce 2021 bylo odborem vyřizováno jako nadřízeným orgánem krajů při poskytování informací ze samostatné působnosti celkem 97 odvolání a stížností. V 69 případech byli žadatelé zcela nebo zčásti úspěšní (tj. v 71 % případů). Ve 22 případech byly odvolání či stížnosti zamítnuty (postup kraje byl potvrzen), v 6 případech bylo řízení ukončeno jinak (podání bylo opožděné nebo bylo postoupeno jinému příslušnému orgánu). V roce 2021 pak byly vydány tři informační příkazy (v roce 2020 jich bylo 10).

Vedení řízení zajišťuje oddělení legislativně-právní. Na řízení nejsou vyčleněni specializovaní zaměstnanci, ale tuto činnost vykonávají vedle ostatních úkolů v oblasti legislativy, metodické pomoci obcím a řešení běžných podnětů na prověření činnosti obcí a krajů. Přitom v každém řízení podle zákona o svobodném přístupu k informacím musí být rozhodnuto do 15 dnů ode dne předání odvolání nebo stížnosti nadřízenému orgánu, což lze při množství jiné práce zajistit jen s mimořádným pracovním nasazením.

Rozhodnutí Ministerstva vnitra podle zákona o svobodném přístupu k informacím byla vícekrát napadena žalobami u správních soudů. Celková úspěšnost odboru veřejné správy, dozoru a kontroly u správních soudů se dlouhodobě pohybuje mezi 85% až 90%. Jinak řečeno soudy ruší jen každé desáté rozhodnutí ministerstva, v devíti případech jsou žaloby pravidelně zamítány (statistika je zpracována ve vztahu ke všem nedozorovým správním řízením).

**Statistika nedozorových správních řízení vedených odborem vůči krajům jako povinným subjektům dle zákona č. 106/1999 Sb., o poskytování informací za rok 2021**

(rozhodování o odvoláních a stížnostech proti orgánům krajů při vyřizování žádostí o poskytnutí informací ze samostatné působnosti krajů)

Stížnosti na postup povinného subjektu podle § 16a InfZ						
	celkem vyřizováno	vyhověno zcela	vyhověno zčásti	nevyhověno	podáno opožděně / předčasně	postoupeno
Hlavní město Praha	20	7	5	5		3
Středočeský kraj	4	2		2		
Ústecký kraj	3			2		1
Liberecký kraj						
Karlovarský kraj						
Plzeňský kraj	1			1		
Jihočeský kraj						
Kraj Vysočina	1			1		
Královéhradecký kraj						
Pardubický kraj						
Moravskoslezský kraj						
Olomoucký kraj	1			1		
Zlínský kraj						
Jihomoravský kraj						
<b>Celkem</b>	<b>30</b>	<b>9</b>	<b>5</b>	<b>12</b>		<b>4</b>

Stížnosti na výši úhrady podle § 16a InfZ						
	celkem vyřizováno	vyhověno zcela	vyhověno zčásti	nevyhověno	podáno opožděně / předčasně	postoupeno
Hlavní město Praha	3	1	2			
Středočeský kraj	2	1		1		
Ústecký kraj						
Liberecký kraj						
Karlovarský kraj						
Plzeňský kraj						
Jihočeský kraj						

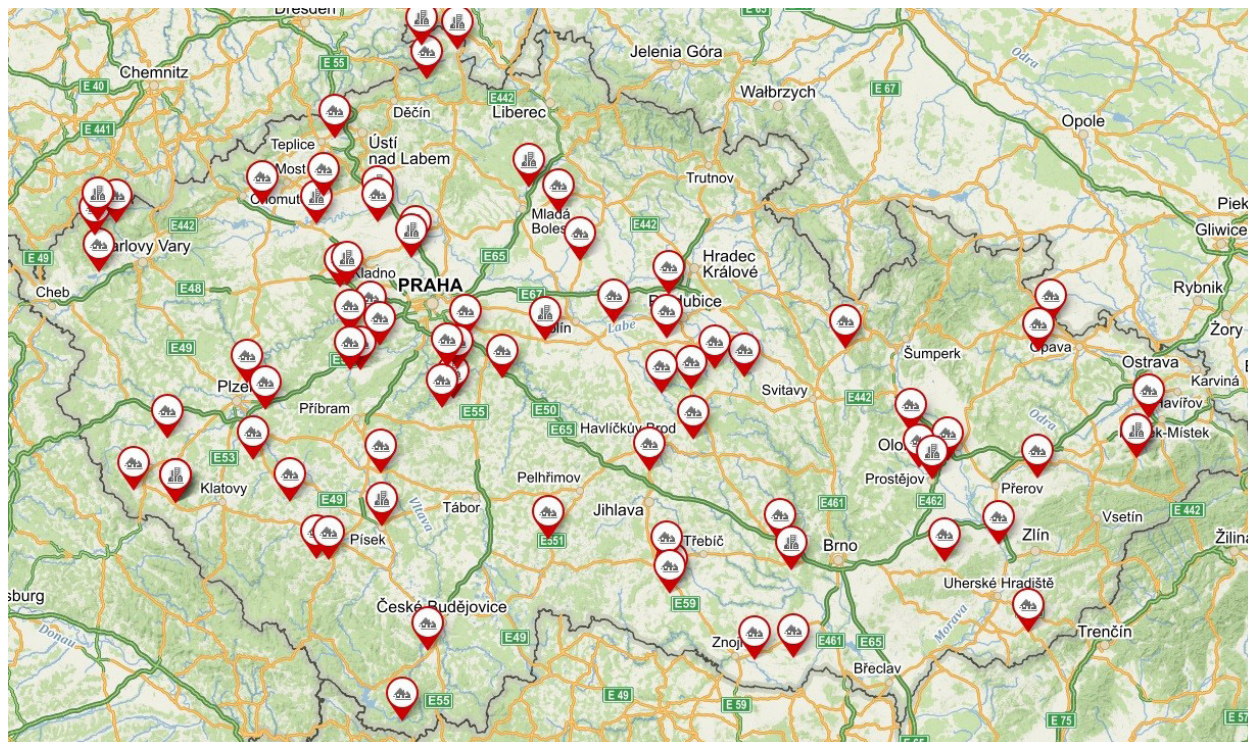
	celkem vyřizováno	vyhověno zcela	vyhověno zčásti	nevyhověno	podáno opoždění / předčasně	postoupeno
Kraj Vysočina						
Královéhradecký kraj						
Pardubický kraj						
Moravskoslezský kraj						
Olomoucký kraj						
Zlínský kraj						
Jihomoravský kraj						
<b>Celkem</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>		

#### Odvolání proti rozhodnutím krajských úřadů podle § 16 InfZ

	celkem vyřizováno	vyhověno zcela	vyhověno zčásti	nevyhověno	podáno opoždění / předčasně	postoupeno
Hlavní město Praha	32	24	2	5	1	
Středočeský kraj	3	2		1		
Ústecký kraj	8	5	2	1		
Liberecký kraj	2	2				
Karlovarský kraj	2	1				1
Plzeňský kraj	1			1		
Jihočeský kraj	1			1		
Kraj Vysočina	9	9				
Královéhradecký kraj						
Pardubický kraj						
Moravskoslezský kraj						
Olomoucký kraj						
Zlínský kraj	4	3	1			
Jihomoravský kraj						
<b>Celkem</b>	<b>62</b>	<b>46</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

Celkem						
	celkem vyřizováno	vyhověno zcela	vyhověno zčásti	nevyhověno	podáno opožděně / předčasně	postoupeno
Hlavní město Praha	55	32	9	10	1	3
Středočeský kraj	9	5		4		
Ústecký kraj	11	5	2	3		1
Liberecký kraj	2	2				
Karlovarský kraj	2	1				1
Plzeňský kraj	2			2		
Jihočeský kraj	1			1		
Kraj Vysočina	10	9		1		
Královéhradecký kraj						
Pardubický kraj						
Moravskoslezský kraj						
Olomoucký kraj	1			1		
Zlínský kraj	4	3	1			
Jihomoravský kraj						
<b>Celkem</b>	<b>97</b>	<b>57</b>	<b>12</b>	<b>22</b>	<b>1</b>	<b>5</b>

## IX. Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí



*Přehled kontrol samostatné působnosti obcí provedených v roce 2021.*

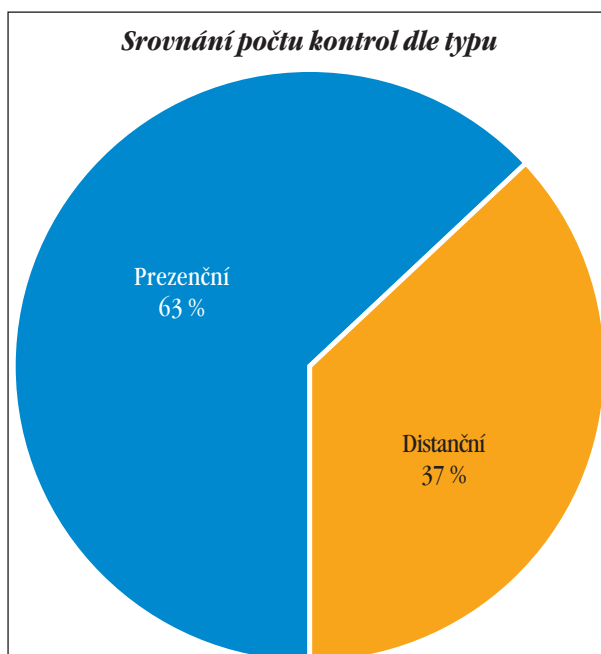
### Přehled provedených (zahájených) kontrol obcí v roce 2021 dle velikostní kategorie

Typ obce	Obec I.	Obec II.	Obec III.	Celkem
<b>Počet kontrol</b>	67	2	6	<b>75</b>

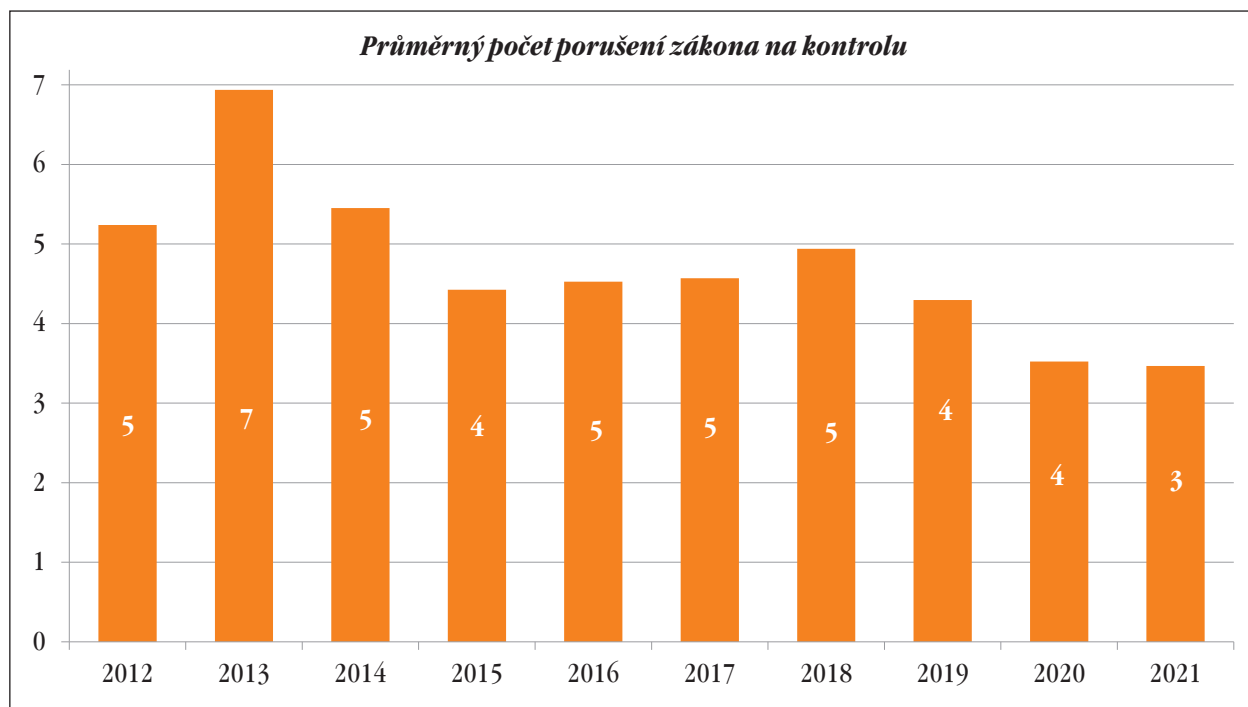
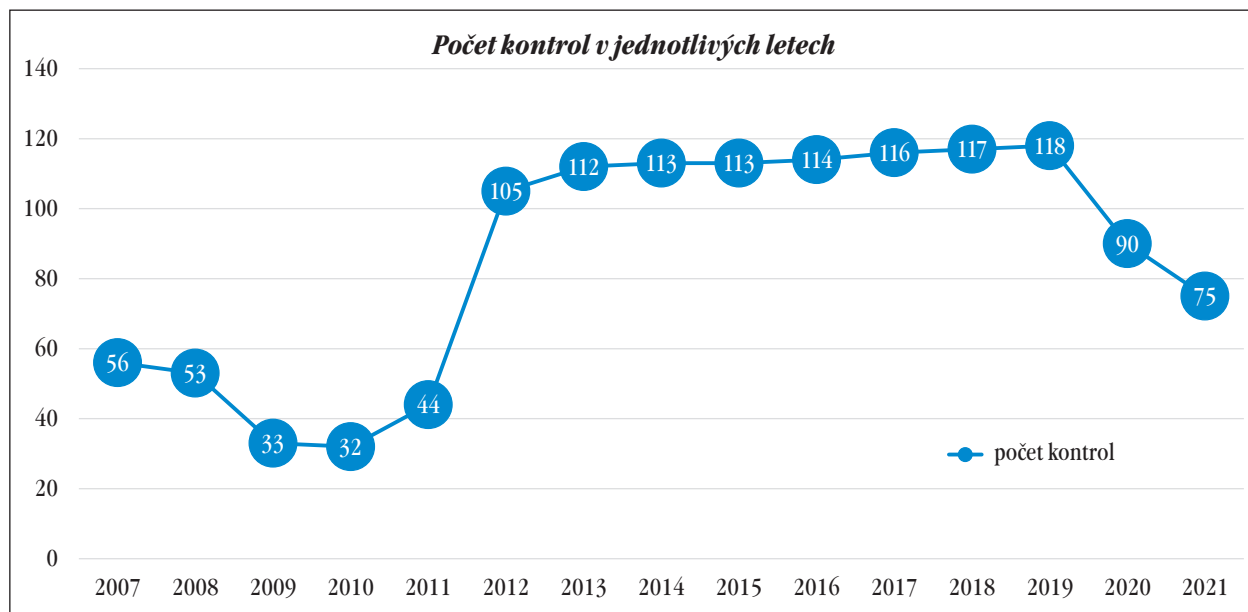
Úvodem je třeba zdůraznit, že kontroly samostatné působnosti obce mají výrazně preventivně-metodický charakter. Cílem kontrol tedy není pouze naplnění zjišťovací funkce kontroly, tj. popsání stavu výkonu samostatné působnosti a jeho srovnání se stavem žádoucím, včetně identifikace nedostatků, ale též poskytnutí metodické pomoci ve formě doporučení k tomu, jak by obce měly postupovat (obce mají též možnost požádat o návrh nápravných opatření k odstranění a prevenci nedostatků).

Rok 2021 byl, jako ostatně rok 2020, ovlivněn pandemií, kdy bylo do značné míry znemožněno realizovat kontroly na místě. ODK na tuto skutečnost reagoval tím, že zcela standardně byly prováděny i tzv. distanční kontroly. Z celkového počtu 75 kontrol bylo 28 kontrol distančních, tedy více než třetina všech kontrol provedených v roce 2021. Některé z těchto kontrol byly prováděny jako dílčí a byly tematicky zaměřené, a to zejména v souvislosti s podněty ke kontrole. S ohledem na nemožnost řešit některé situace na místě a vyžádat si průz-

### Srovnání počtu kontrol dle typu







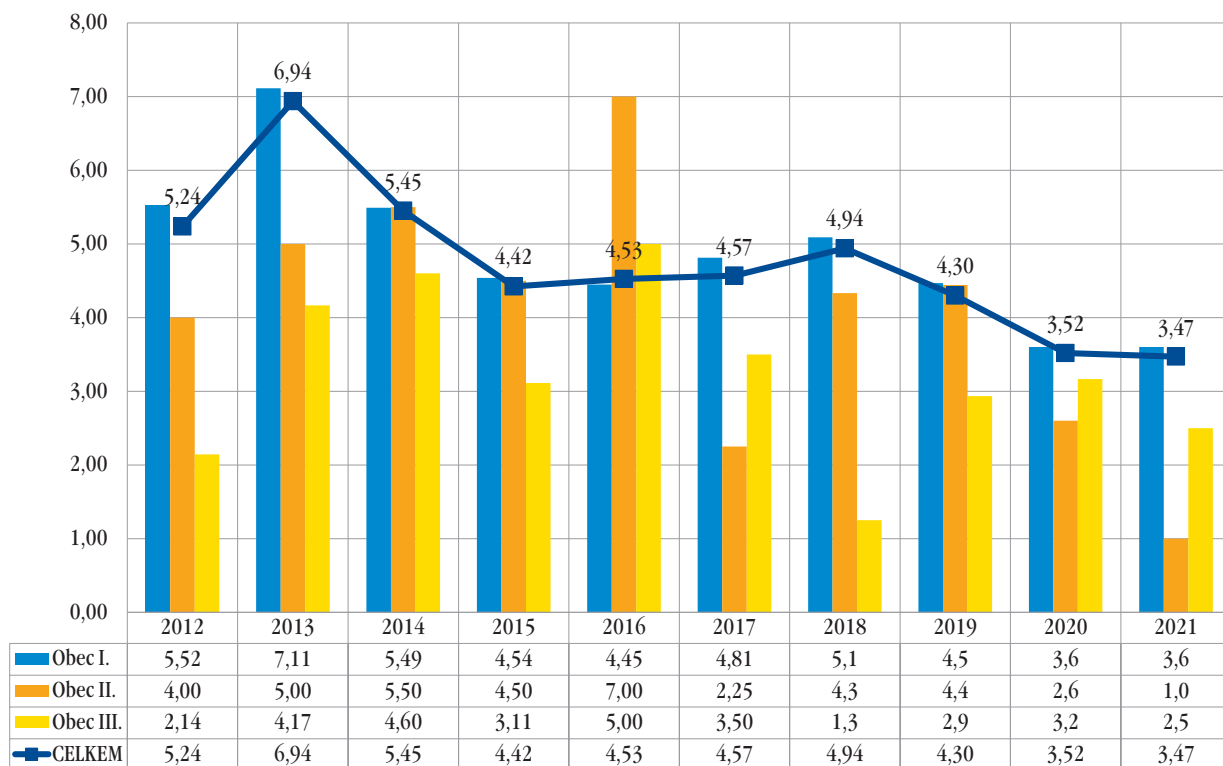
ně doplňující podklady jsou distanční kontroly administrativně náročnější.

V roce 2021 bylo zjištěno celkem 260 porušení zákona. I z důvodu z části omezeného rozsahu předmětu některých kontrol (především distančních kontrol) dosáhl ODK shledal v roce 2021 průměrně 3 porušení zákona na provedenou kontrolu.

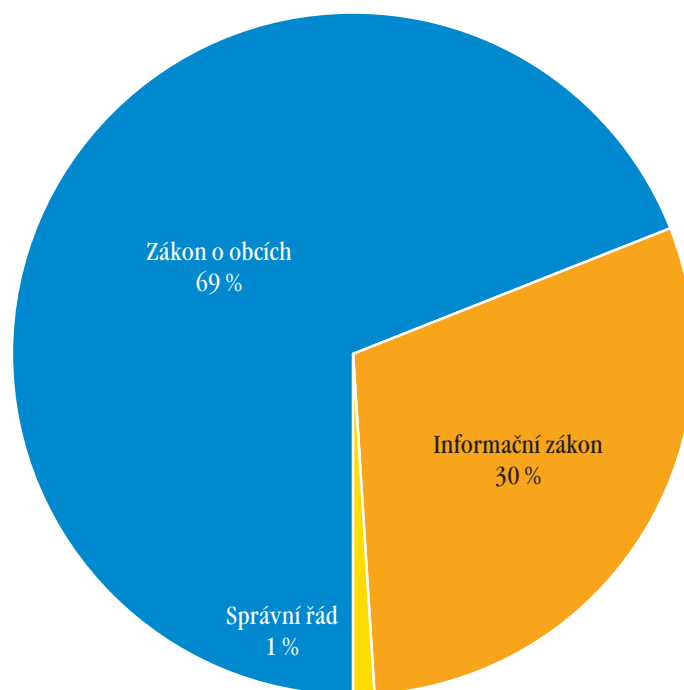
Obecná informace o všech kontrolách výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům měst a obcí provedených ODK byla dle zákona o kontrole zveřejněna dne 24. února 2022 na internetových stránkách [www.mvcr.cz/odk](https://www.mvcr.cz/odk), v sekci „Ostatní dokumenty (informace ke kontrole, změny území obce, číslování budov apod.)“<sup>1</sup>. Na této stránce jsou dostupné rovněž informace o kontrolách z předchozích let.

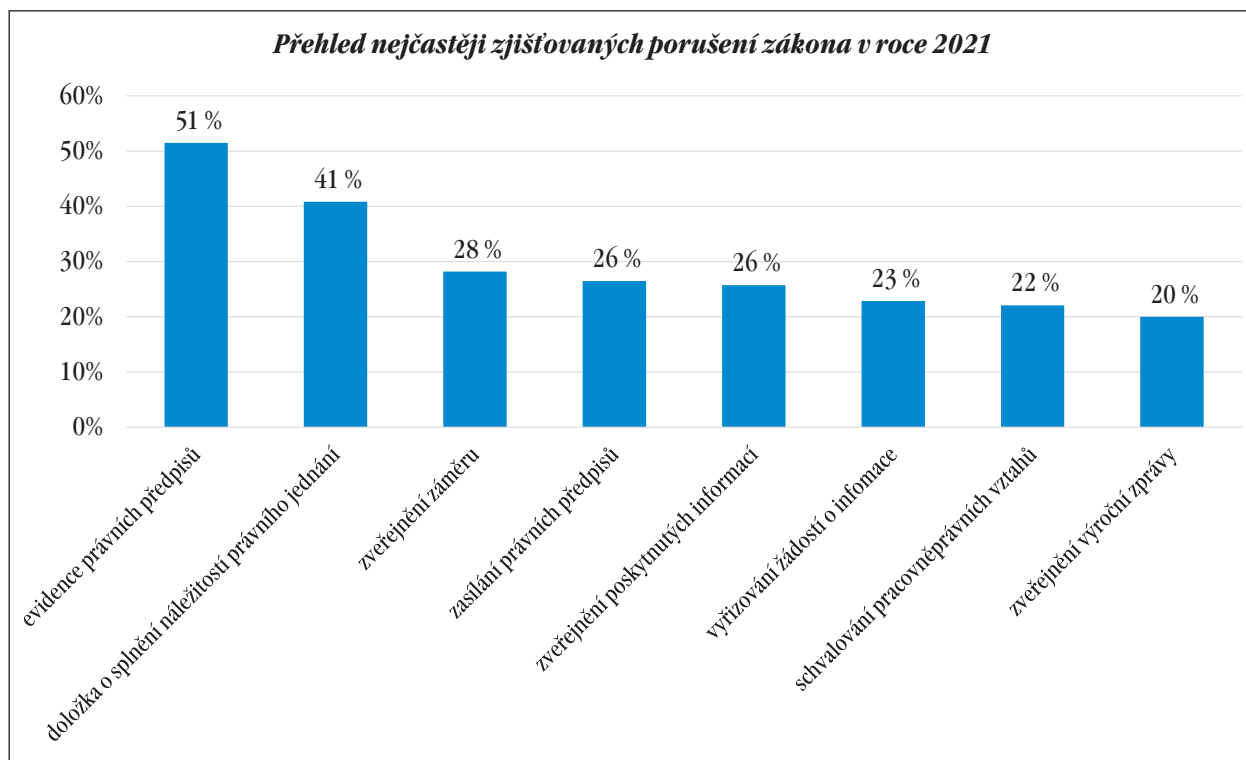
<sup>1</sup> <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/obecne-informace-o-vysledcich-kontrol-provedenych-odborem.aspx>

Srovnání průměrného počtu porušení zákona na kontrolu dle typů obcí



Zjištěná porušení zákona dle oblastí





#### Nejzávažnější porušení zákona o obcích a informačního zákona

- nezveřejnění informace o konání zasedání zastupitelstva obce
- nevěřejnost zasedání zastupitelstva obce
- vady zveřejnění záměru nakládat s nemovitým majetkem obce
- neurčitost rozhodnutí orgánu obce o uzavření smlouvy
- porušení povinnosti zaslat obecně závaznou vyhlášku Ministerstvu vnitra
- nerespektování zákonem stanovených náležitostí zápisu ze zasedání zastupitelstva obce
- nevyřizování žádostí o informace

#### Počet zjištěných porušení zákona u kontrol přenesené působnosti krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy

Krajský úřad Plzeňského kraje	1
Krajský úřad Královéhradeckého kraje	0
Krajský úřad Jihočeského kraje	3
Krajský úřad Karlovarského kraje	2
Krajský úřad Zlínského kraje	0
Krajský úřad Ústeckého kraje	0
Krajský úřad Středočeského kraje	1
<b>Celkem</b>	<b>7</b>

## X. Dozor nad samostatnou působností obcí

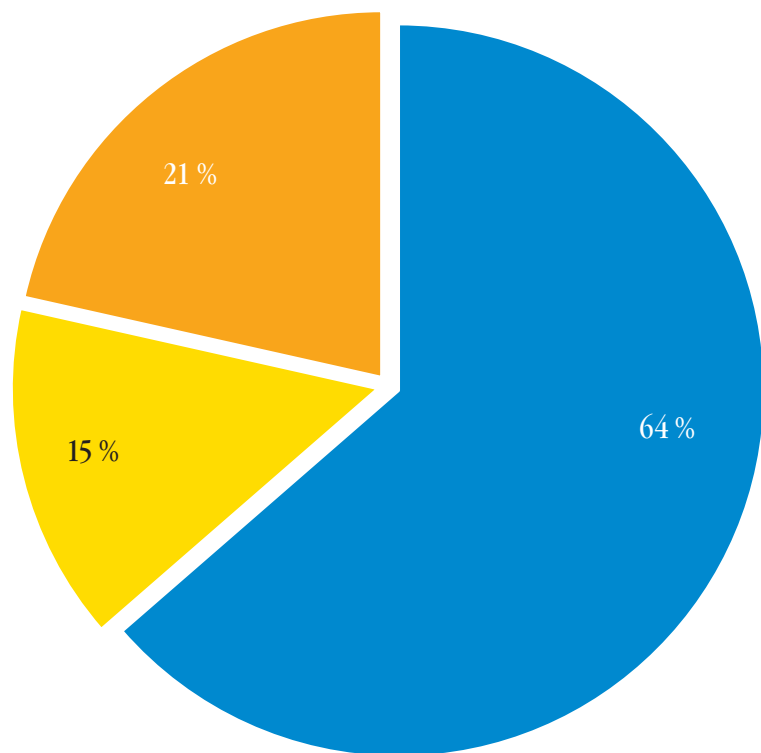
## 1. DOZOR NAD VYDÁVÁNÍM OZV

Dozor nad OZV								
Rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Celkem posouzených OZV	6 639	11 482	10 588	9 147	7 948	12 112	20 724	16 683
Z toho posouzených návrhů OZV	38 %	52 %	45 %	41 %	40 %	65 %	23 %	41 %

Za rok 2021 obdržel ODK celkem **16 683 OZV** (či jejich návrhů), což je v **meziročním srovnání pokles o 4 041, nicméně přelom roku 2019 a 2020 byl poznamenán enormním počtem obdržených OZV v důsledku novely zákona o místních poplatcích. Zvýšený nápad obdržených OZV a jejich návrhů v roce 2021 byl v závěru roku způsoben novou právní úpravou v oblasti**

**odpadového hospodářství.** Z celkového počtu vydaných OZV tvořilo 64 % vyhlášek vyhlášky o místních poplatcích a další významnou skupinou byly OZV stanovující systém odpadového hospodářství. Vysoký podíl posuzovaných návrhů lze považovat za pozitivní a svědčí o aktivní metodické pomoci pracovníků územních oddělení dozoru.

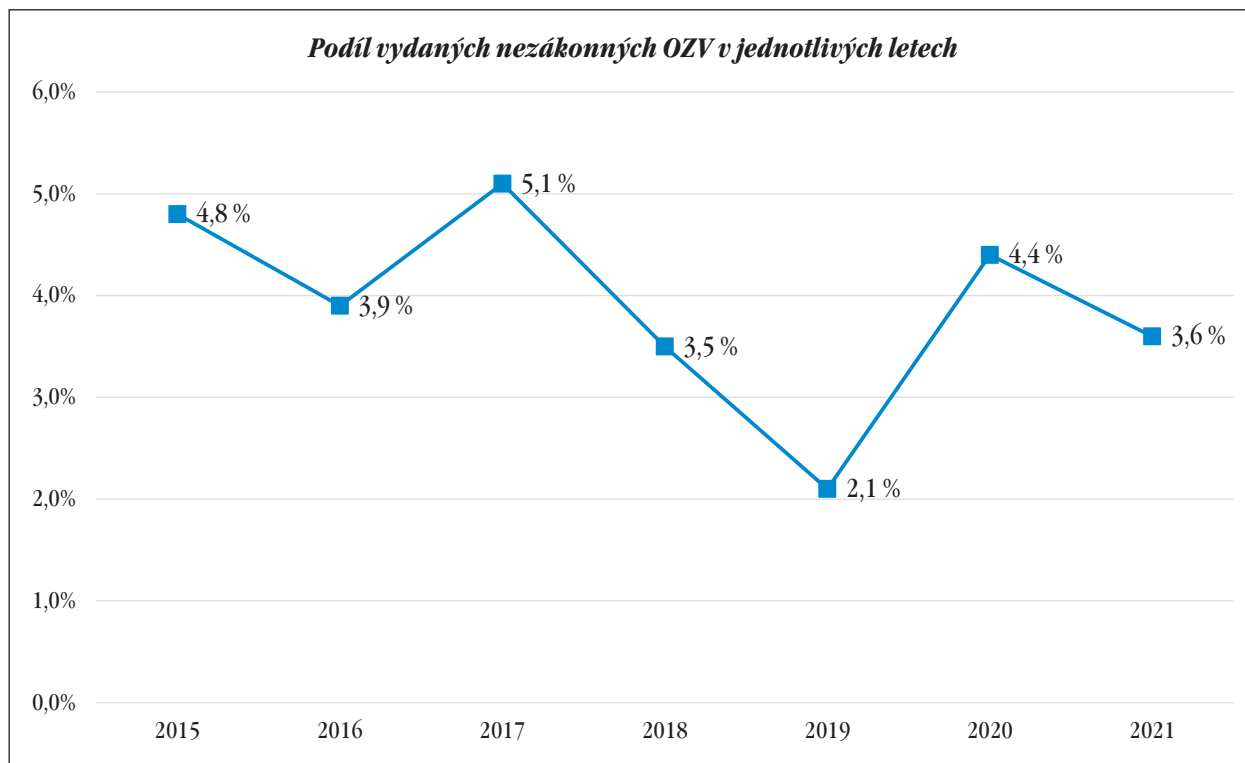
Skladba vydaných OZV v roce 2021



■ Místní poplatky   ■ System odpadového hospodářství   ■ Ostatní

**Podíl nezákonných OZV za rok 2021 činil 3,6%, což ve srovnání s minulými roky zásadním způsobem nevybočuje z dlouhodobého průměru. S ohledem na enormní počet obdržených vyhlášek o místních po-**

**platcích se jedná o velmi dobrý výsledek; většinu nezákonných OZV tvořily právě vyhlášky o místních poplatcích (cca 67 %).**



**Relativně nízký podíl nezákonných vyhlášek lze spatřovat jak v dlouhodobé metodické činnosti ODK, tak v cílené metodické pomoci během roku 2021. ODK v rámci metodické pomoci již na konci roku 2020 zaslal každé jednotlivé obci informaci o nové právní úpravě v oblasti odpadového hospodářství a v důsledku toho nutnosti aktualizace stávajících vyhlášek. Součástí této informace byl i odkaz na webové stránky Ministerstva vnitra obsahující aktualizované vzory vyhlášek, které obce v mnohých případech nerespektovaly a doplňovaly vzory o nadbytečná či právě nezákonná ustanovení.**

## **2. ZVÝŠENÝ NÁPAD OZV A JEJICH NÁVRHŮ V SOUVISLOSTI S NOVOU ODPADOVOU LEGISLATIVOU**

Dne 1. ledna 2021 nabyla účinnosti nová odpadová legislativa, kterou byla mimo jiné dotčena i právní úprava zpoplatnění nakládání s komunálním odpadem i právní úprava systému nakládání s komunálním odpadem v obcích. Dle nové právní úpravy mohou obce **od 1. ledna 2022**

**vybírat úhradu za komunální odpad pouze prostřednictvím jednoho ze dvou nových místních poplatků za komunální odpad.** Jedná se o:

- místní poplatek za obecní systém odpadového hospodářství a
- místní poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.

Od roku 2022 tudíž není možné vybírat místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů dle § 10b zákona o místních poplatcích, ani poplatek za komunální odpad dle § 17a „starého“ zákona o odpadech (rovněž není možné vybírat ani smluvní úhradu). Pokud by tak obec činila, jednala by v rozporu se zákonem. V návaznosti na výše uvedené bylo nezbytné, aby **obce do konce roku 2021 vydaly zcela novou obecně závaznou vyhlášku o místním poplatku za komunální odpad, a to s účinností k 1. lednu 2022. Z dosavadních závěrů vyplývá, že při nastavení zpoplatnění odkládání komunální**

ho odpadu tvořily přibližně 80 % OZV o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství.

Novou odpadovou legislativou byla dotčena i právní úprava systému nakládání s komunálním odpadem v obci (obecní systém odpadového hospodářství). Tato změna sice neměla přímý vliv na zákonnost dosavadních OZV o stanovení systému shromažďování sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, nicméně **obec by měla zhodnotit, zda její systém odpovídá nové právní úpravě, a případně vydat novou obecně závaznou vyhlášku o obecním systému odpadového hospodářství.**

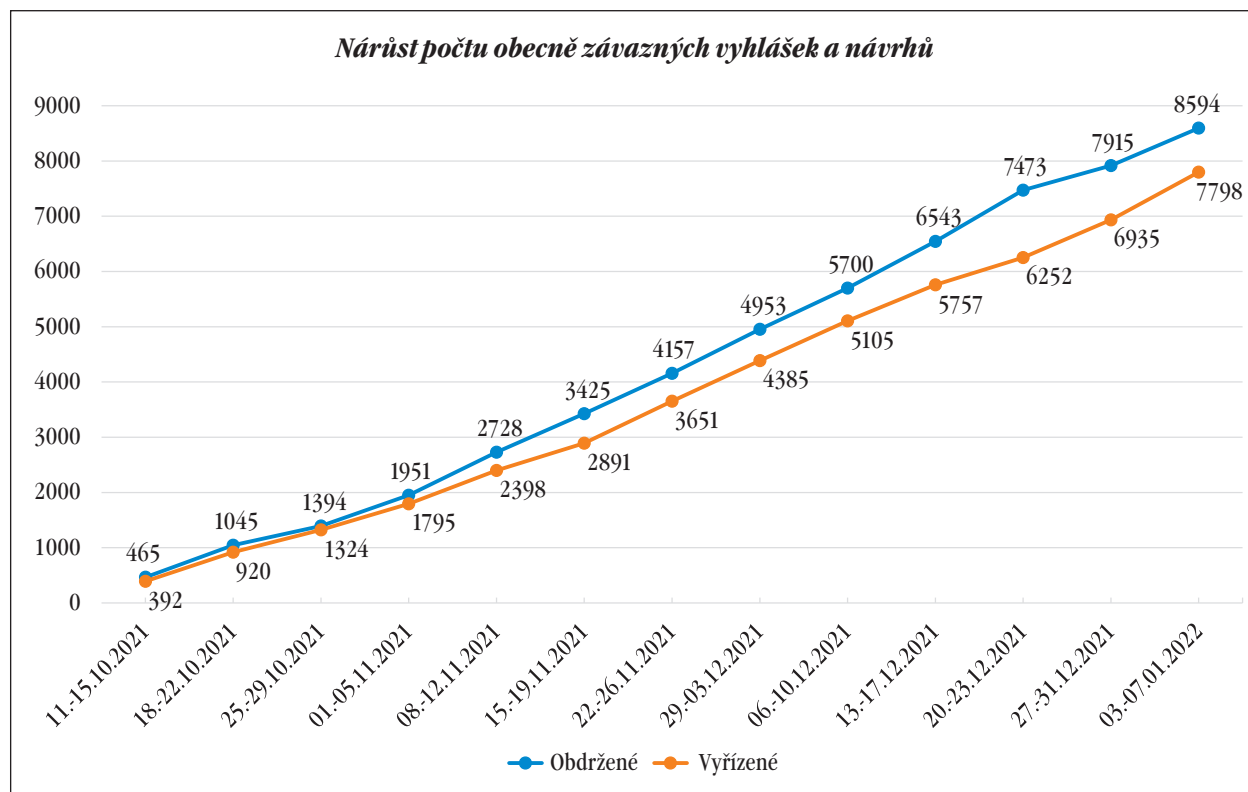
Legislativní změna kladla zvýšené nároky nejen na samotné územní samosprávy, ale rovněž na Ministerstvo vnitra, kterému přísluší výkon dozoru nad zákonností OZV. Ačkoliv ODK v průběhu celého roku 2021 doporučoval obcím přijmout nové „poplatkové“ vyhlášky s dostatečným časovým předstihem, velká většina obcí toto doporučení nerespektovala a ODK tak **od podzimu roku 2021 čelil**

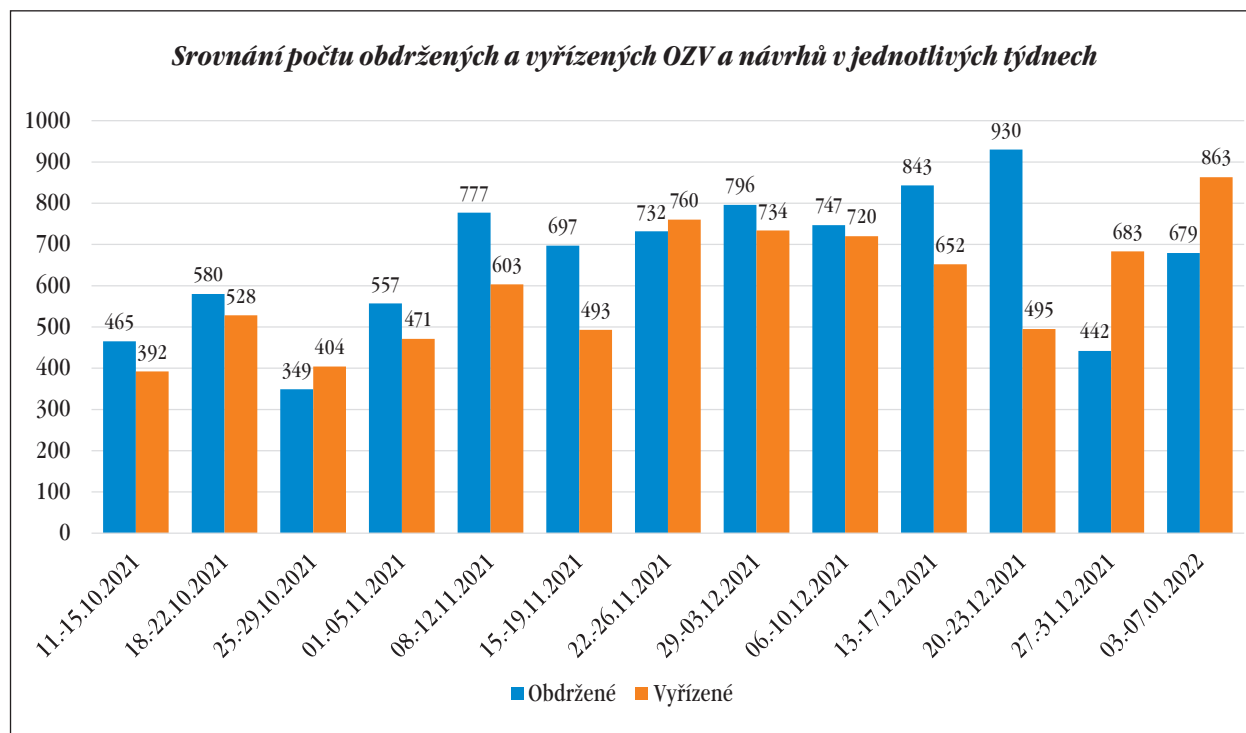
zvýšenému nápadu jednak obdržených vydaných OZV, ale v rámci metodické pomoci obcím rovněž i zvýšenému nápadu zaslaných návrhů OZV a dotazů k dané problematice.

**Ve sledovaném období od 1. listopadu 2021 do 7. ledna 2022 tak Ministerstvo vnitra:**

- posoudilo 6 439 OZV či jejich návrhů reagující na novou odpadovou legislativu,
- posoudilo dalších 1034 OZV a jejich návrhů upravující jiné oblasti.

Díky přijetí řady mimořádných opatření se podařilo vysoký nápad OZV v závěru roku 2021 úspěšně zvládnout. Hlavním přínosem metodické činnosti Ministerstva vnitra je však skutečnost, že dojde ke snížení počtu případů, kdy by obce od svých občanů neoprávněně vybíraly místní poplatky za komunální odpad, které by následně byly povinny vrátit.





K 1. lednu 2022 došlo ke zřízení informačního systému Sbírký právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, ve kterém se nově **povinně vyhlášují všechny právní předpisy obcí, krajů a některých správních úřadů**; rovněž tyto subjekty mají povinnost do Sbírký právních předpisů vložit své dosavadní platné a účinné právní předpisy.

Zřízení Sbírký právních předpisů se bude odrážet jak v dozorové, tak i metodické činnosti Ministerstva vnitra. V oblasti dozorové činnosti lze očekávat významný nárůst počtu obdržených OZV obcí, který bude zapříčiněn zejména tím, že doposud ne všechny obce zaslaly své OZV Ministerstvu vnitra. Nově tak Ministerstvo vnitra získá přehled o všech vydávaných obecně závazných vyhláškách, tzn. i o těch, které by nebyly ze strany některých obcí Ministerstvu vnitra řádně zaslány, a rovněž budou ve Sbírci právních předpisů zveřejněny i dosavadní OZV, které v minulosti nebyly v souladu se zákonem Ministerstvu vnitra zaslány. Vedle toho lze očekávat zvýšenou metodickou pomoc Ministerstva vnitra nejen k obecní normotvorbě (zejména z důvodu konání komunálních voleb v roce 2022), ale taktéž k novému způsobu vyhlášení právních předpisů obcí ve Sbírci právních předpisů. **Ministerstvo vnitra obcím v této souvislosti nabízí možnost prostřed-**

**nictvím svých dozorových pracovišť konzultovat aktuálnost doposud platných právních předpisů před jejich zveřejněním ve Sbírci právních předpisů a rovněž je připraveno v případě potřeby poskytnout pomoc při zveřejňování právních předpisů přímo na obci (na požádání).**

Pro rok 2022 Ministerstvo vnitra připravuje projekt „**Analýza zákonných zmocnění pro vydávání obecně závazných vyhlášek**“. V návaznosti na zřízení Sbírký právních předpisů bude mít Ministerstvo vnitra k dispozici aktuální a úplný přehled vydávaných OZV, a tedy i přehled o využívání jednotlivých zákonných zmocnění. **Účelem analýzy má být především zhodnocení aktuálnosti a potřebnosti stávajících zákonných zmocnění, případně též návrhy na legislativní změny příslušných zmocnění.** Jedním z prvních zmocnění, které má v úmyslu Ministerstvo vnitra analyzovat, je oprávnění obcí ke stanovení výjimek z doby nočního klidu, resp. zákonných podmínek, za kterých lze dobu nočního klidu na území obce upravit. Z dosavadních poznatků Ministerstva vnitra vyplývá, že stávající konstrukce zákonného zmocnění, resp. podmínek, za kterých lze dobu nočního klidu upravit odlišně od zákona, nevyhovuje aktuálním potřebám obcí.



## Dozor nad vydáváním OZV

### Návrhy na zrušení OZV obce

V průběhu roku 2021 byly Ústavnímu soudu podány **2 návrhy ODK na zrušení OZV či jejich ustanovení**. Jednalo se o obecně závaznou vyhlášku města **Heřmanův Městec** č. 5/2019 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech a obecně závaznou vyhlášku obce **Příšimasy** č. 1/2019 o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu kanalizace.

V roce 2021 Ústavní soud rozhodl o návrhu ODK na zrušení OZV města **Heřmanův Městec** č. 5/2019 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, když **Ústavní soud nálezem sp. zn. Pl. ÚS 7/21 ze dne 27. července 2021 návrhu vyhověl**.

### Dozor nad usneseními a dalšími opatřeními v samostatné působnosti

V oblasti dozoru nad usneseními a dalšími opatřeními orgánů ÚSC vydanými v jejich samostatné působnosti se ODK v roce 2021 zabýval na základě podnětů i poznatků z vlastní (zejména kontrolní) činnosti nejčastěji následujícími věcnými oblastmi:

- nakládání s nemovitým majetkem,
- sazebníky úhrad za poskytování informací,
- zákonností pravidel pro přidělování bytů,
- zákonností jednacích řádů orgánů obcí.

V uvedených oblastech bylo rovněž ODK shledáno při výkonu dozoru nejvíce pochybení ze strany ÚSC.

### Návrhy na zrušení usnesení a dalších opatření orgánů ÚSC vydaných v jejich samostatné působnosti

V průběhu roku 2021 byla ODK podána **1 žaloba ke správnímu soudu**, a to konkrétně žaloba na zrušení usnesení **Rady obce Čeladná**, kterým rada schválila Zásady pro pronájem bytů v Domě DPS č. p. 721 v obci Čeladná.

V průběhu roku 2021 **správní soudy rozhodly o 1 žalobě** podané ODK v předchozím období, a to konkrétně o v totožném roce podané výše zmíněné žalobě na zrušení usnesení **Rady obce Čeladná**, kdy **Krajský soud v Ostravě** rozsudkem ze dne 20. května 2021 **žalobě částečně vyhověl**.

## XI. Vzdělávání v územní veřejné správě

## 1. AKREDITACE VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ A VZDĚLÁVACÍCH PROGRAMŮ

Ministerstvo vnitra akredituje vzdělávací programy a vzdělávací instituce na základě žádosti fyzické nebo právnické osoby (žadatele) za podmínek stanovených zákonem o úřednících. Akreditace se uděluje vzdělávacímu programu a vzdělávací instituci na 3 roky; před uplynutím tříleté lhůty může držitel akreditace požádat o její obnovení.

Akreditace vzdělávacích institucí	
Rozhodnutí o udělení akreditace	27
Rozhodnutí o obnovení akreditace	46
Rozhodnutí o zamítnutí akreditace	8
<b>Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2021</b>	<b>81</b>
<b>Celkový počet platných akreditací k 31. prosinci 2021</b>	<b>247</b>

### Akreditace vzdělávacích programů dle druhu vzdělávání

	Průběžné vzdělávání úředníků	Průběžné vzdělávání vedoucích úředníků	Vstupní vzdělávání	Příprava ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti	Vzdělávání vedoucích úředníků	Celkem
<b>Rozhodnutí o udělení akreditace</b>	897	523	5	26	8	1459
<b>Rozhodnutí o obnovení akreditace</b>	605	306	7	21	26	965
<b>Rozhodnutí o zamítnutí akreditace</b>	72	44	1	0	3	120
<b>Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2021</b>	<b>1574</b>	<b>873</b>	<b>13</b>	<b>47</b>	<b>47</b>	<b>2544</b>
<b>Celkový počet platných akreditací k 31. prosinci 2021</b>	<b>3779</b>	<b>1921</b>	<b>31</b>	<b>66</b>	<b>56</b>	<b>5853</b>

### Opatření v rámci akreditací v době nouzového stavu

Již od března 2020 od období prvního nouzového stavu došlo v rámci agendy akreditací k nárůstu činnosti nad rámec běžné agendy, kdy v důsledku přijatých krizových (mimořádných) opatření:

- byl zpracován a průběžně dle mimořádných opatření aktualizován metodický materiál *Podmínky k alternaci formy vzdělávacích programů v době nouzového stavu a po jeho skončení*,

na základě kterého probíhá i nadále proces doplňování distančních forem vzdělávání úředníků, kdy již akreditovaná prezenční forma vzdělávání je na základě žádostí vzdělávacích institucí posuzována a doplňována i o distanční formu vzdělávání prostřednictvím video seminářů. Tímto způsobem byla nad rámec běžné činnosti povolena rozšířená forma akreditovaných prezenčních programů v roce

2021 celkem u 359 vzdělávacích programů, u 48 vzdělávacích programů rozšířená forma povolena nebyla z důvodu nesplnění stanovených podmínek.

## 2. KONTROLY AKREDITOVANÝCH VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ A VZDĚLÁVACÍCH PROGRAMŮ

V roce 2021 bylo provedeno (zahájeno) celkem 60 kontrol u 60 akreditovaných vzdělávacích institucí (k 31. prosinci 2021). Z toho 51 kontrol bylo provedeno distančním způsobem, s ohledem na vývoj epidemiologické situace na území české republiky v průběhu roku 2021.

V roce 2021 bylo provedeno 20 kontrol video seminářů (online) u 16 akreditovaných vzdělávacích institucí, a to formou úkonu předcházející kontrole. Pouze v 9 případech nebyla kontrola zahájena (tj. kontrolující neshledal při

kontrole online video semináře žádná pochybení a nebyl tak důvod kontrolu zahajovat).

Přehled nejčastějších pochybení:

- akreditovaný program je veřejně nabízen pod názvem a s osnovou, které se liší od názvu a osnovy schváleného vzdělávacího programu Ministerstvem vnitra,
- osvědčení dle zákona o úřednících je vydáváno účastníkům kurzu, kteří nejsou úředníky dle zákona o úřednících, z důvodu nerozlišování mezi účastníky kurzu úředníky dle zákona o úřednících, podepisování osvědčení neoprávněnou osobou,
- osvědčení je vydáváno bez podstatných obsahových náležitostí,
- vady evidence osvědčení o ukončení kurzu,
- nepředání osvědčení ve formě originálu,
- akreditovaný program je zabezpečován neakreditovaným lektorem,
- nedodržení časové dotace deklarované ve schválené akreditaci vzdělávacího programu,
- uvedení nesprávných údajů ve zprávě o vzdělávání.

### Opatření v rámci kontrol v době nouzového stavu

S ohledem na vyhlášení nouzového stavu na území ČR a přijatá krizová opatření kontroly nebyly zastaveny, pouze omezeny, a to:

- místní šetření bylo nahrazeno distanční formou kontroly,
- kontroly byly především zaměřeny (on-line) na konání schválených video seminářů v kontextu ověřování dodržení obsahu a rozsahu akreditované prezenční formy vzdělávacího programu.

### 3. VÝROČNÍ ZPRÁVA O STAVU VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ V ČESKÉ REPUBLICE ZA ROK 2021

Akreditované vzdělávací instituce mají zákonnou povinnost vypracovat každoročně písemnou zprávu obsahující základní údaje o poskytovaném vzdělávání, kterou zasílají Ministerstvu vnitra vždy do 31. května roku následujícího. Ministerstvo vnitra na základě takto získaných údajů a interních statistických přehledů vydává a zveřejňuje „Výroční zprávu o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků“, jež obsahuje komplexní informace o vstupním a průběžném vzdělávání, i o vzdělávání vedou-

cích úředníků a vedoucích úřadů s co nejvyšší vypovídající hodnotou. Nedílnou součástí zprávy jsou rovněž informace z oblasti zkoušek zvláštní odborné způsobilosti.

### 4. ZAJIŠTĚNÍ VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ V DOBĚ NOUZOVÉHO STAVU

Vzhledem k opatřením trvajícím i v roce 2021, která byla přijata s ohledem na výskyt koronaviru, zejména s ohledem na omezování prezenční formy vzdělávacích akcí obecně, Ministerstvo vnitra umožnilo v rámci povinného vzdělávání úředníků ÚSC prostřednictvím vydaného metodického materiálu „Podmínky k alternaci formy vzdělávacích programů v době nouzového stavu a po jeho skončení“ v případě potřeby realizovat vzdělávací program akreditovaný v prezenční formě mimořádně po dobu trvání mimořádných opatření i distanční formou bez potřeby reakreditace, a to za předpokladu splnění metodickým materiálem stanovených podmínek.

### 5. ELEKTRONIZACE VYBRANÉ AGENDY VZDĚLÁVÁNÍ – VYTVOŘENÍ DATABÁZOVÉHO ŘEŠENÍ PRO ELEKTRONIZACI AGENDY AKREDITACÍ V RÁMCI PROJEKTU PODPORA ELEKTRONIZACE VYBRANÝCH OBLASTÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY V GESCI MINISTERSTVA VNITRA

V roce 2021 započaly práce na vytvoření databázového řešení pro elektronizaci agendy akreditací vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů na platformě Czech Point 3.0, kdy výsledkem této činnosti bude možnost podání kompletní žádosti o akreditaci vzdělávací instituce a vzdělávacího programu elektronicky přes webové rozhraní Portálu veřejné správy s přímým propojením na datové schránky Ministerstva vnitra (splnění podání dle správního řádu). Ostrý provoz databáze se předpokládá od 1. července 2023.

#### Plán (vize) činnosti oddělení vzdělávání územní veřejné správy pro rok 2022+

- **Projektový záměr odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy – Podpora elektronizace vybraných oblastí veřejné správy v gesci Ministerstva vnitra (ODK – Klíčová aktivita č. 1 – Elektronizace vzdělávání)**

Podstata této aktivity spočívá ve vytvoření databázového řešení pro elektronizaci agendy akreditací

**vzdělávacích institucí a programů** pro vzdělávání úředníků územních samosprávných celků.

- **Strategický rámec rozvoje veřejné správy v ČR 2014 – 2020**

V rámci navazujícího projektu ke Strategickému rámci veřejné správy v ČR 2014 – 2020 bude zpracována podrobná analýza k aktuálnímu stavu a potřebám vzdělávání úředníků územních samosprávných celků; závěry pak budou podkladem pro přípravu novely zákona o úřednících (viz výše legislativní část).

- **Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 - Vytvoření vzdělávacího modelu úředníků ÚSC k reálnému výkonu správních činností podle typu ÚSC a s ohledem na probíhající elektronizaci veřejné správy**

Průběžně se v koordinaci s ostatními ústředními správními úřady (zřízenou koordinační skupinou) pracuje na vytvoření nového vzdělávacího modelu s ohledem na působnost jednotlivých územních samosprávných celků, včetně revize přípravy a obsahu zkoušky odborné způsobilosti.

Výše uvedené cíle budou naplňovány i prostřednictvím koncepce „**Klientsky orientovaná veřejná správa 2030**“, a to v rámci **strategického cíle 4 Kompetentní lidské zdroje a specifického cíle 4.2 Zvýšit znalosti a dovednosti úředníků územních samosprávných celků**.

- **Kontrolní činnost**

Provádění pravidelných státních kontrol akreditovaných vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů dle zákona o úřednících za účelem zvyšování kvality vzdělávání úředníků územních samosprávných celků (naplnění požadavku jak věcně příslušných ÚSÚ, tak i ÚSC jako adresáta vzdělávání) bude nadále probíhat v plném rozsahu. **Kontroly budou více zaměřeny především na věcnou stránku akreditovaných vzdělávacích programů (včetně osoby lektora), a to ve spolupráci s příslušnými ústředními správními úřady jako garanty správních činností.**

- **Metodická činnost**

V návaznosti na nově vytvořený koncept vzdělávání bude vytvořena nová metodika pro oblast vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, a to včetně komplexní revize metodických doporučení pro akreditaci vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů a kontrolu vzdělávacích institucí.

## XII. Další činnosti odboru

## 1. VÝKON AGENDY SPRÁVCE OBCE

V roce 2021 ministr vnitra nejmenoval žádného správce obce. Obvyklá činnost správce spočívá, vedle zastupování obce navenek, ve styku s občany a úřady a v přípravě dodatečných komunálních voleb. Důležitým úkolem správce je především přesvědčit a vést občany obce k nutnosti postavit kandidátky a k co nejrychlejšímu zvolení nového zastupitelstva, kterým by byl zajištěn plný výkon samosprávy v obci. Správce vždy při jednání s občany upozorňuje na negativa dlouhodobě trvajících „nouzového režimu“, ve kterém správce obec vede. Ministerstvo vnitra předpokládá, že v roce 2022 bude nuceno v návaznosti na konání komunálních voleb zajistit správu několika desítek obcí.

## 2. ÚZEMNÍ ANOMÁLIE DLE § 26A ZÁKONA O OBCÍCH

Ministerstvu vnitra přísluší rozhodovat o změně hranic obcí v případech, kdy je území obce nebo jeho část součástí katastrálního území jiné obce a obce nevyřeší tuto územní anomálii dohodou o změně hranic obcí.

Správní řízení o změně hranic obcí podle § 26a zákona o obcích vedená v roce 2021:

- Nýřany a Přehýšov - vydáno pravomocné rozhodnutí,
- Miletín a Rohoznice - vydáno pravomocné rozhodnutí,
- Dolní Novosedly a Záhोří - čeká na vydání rozhodnutí soudu.

## 3. SOUHLAS K UZAVŘENÍ VEŘEJNOPRÁVNÍCH SMLUV

Ministerstvo vnitra vydává souhlas k uzavření veřejnoprávních smluv obcí s rozšířenou působností. Pro rok 2021 byly evidovány **celkem dva případy**, kdy ODK rozhodovalo o žádosti o udělení souhlasu s uzavřením veřejnoprávní smlouvy.

Prvním případem byla žádost o udělení souhlasu s uzavřením dodatku č. 13 k veřejnoprávní smlouvě uzavřené mezi městy Šumperk a Zábřeh k zajištění výkonu státní správy na úseku státní památkové péče. Ministerstvo vnitra v tomto případě s uzavřením dodatku k veřejnoprávní smlouvě souhlasilo. Následně udělilo Ministerstvo vnitra souhlas s uzavřením dodatku č. 14 ke stejné veřejnoprávní smlouvě uzavřené mezi městy Šumperk a Zábřeh k zajištění výkonu státní správy na úseku státní památkové péče i v následujícím kalendářním roce.

V jednom případě pak ODK rozhodoval o udělení souhlasu se zrušením a ukončením veřejnoprávní smlouvy k zajištění výkonu státní správy v přenesené působnosti na úseku sociálněprávní ochrany dětí a na úseku sociálního zabezpečení mezi městy Zábřeh a Mohelnice. Ministerstvo vnitra v tomto případě udělilo souhlas se zrušením a ukončením veřejnoprávní smlouvy.

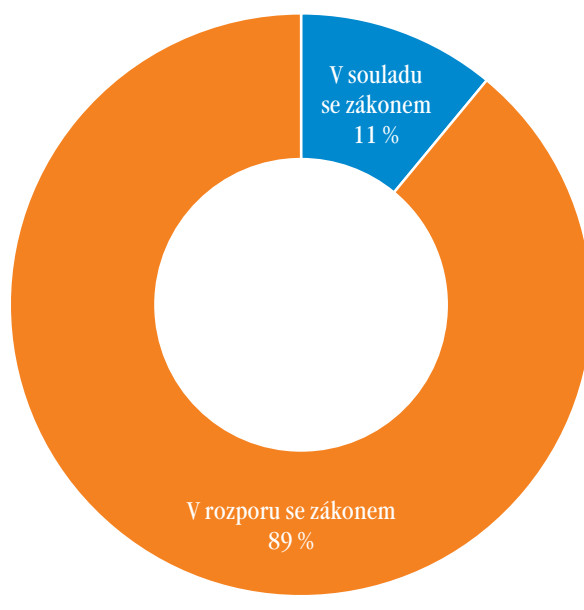
## 4. ROZHODOVÁNÍ O DELEGACI URČITÉHO ROZSAHU VÝKONU STÁTNÍ SPRÁVY NA PověŘENÝ OBECNÍ ÚŘAD

ODK v roce 2021 nerozhodoval o delegaci výkonu přenesené působnosti.

## 5. POSUZOVÁNÍ PRAVIDEL PRO PŘIDĚLOVÁNÍ OBECNÍCH BYTŮ

V rámci plnění úkolů stanovených Strategii sociálního začleňování 2021–2030 provádí ODK posuzování zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů. Pravidla pro přidělování obecních bytů, zjištěná v rámci kontrolní činnosti nebo obdržena na základě podnětů, jsou posuzována po obsahové stránce z pohledu případné diskriminace a možnosti omezení přístupu k obecnímu bydlení.

*Posouzení zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů v roce 2021*



Posouzení zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů v roce 2021		
Celkový počet posouzených pravidel		27
Počet pravidel shledaných v souladu se zákonem		3
<b>Počet pravidel rozporných se zákonem</b>		<b>24</b>
<b>Náprava nezákonných pravidel</b>	Dobrovolně zjednána náprava	14
	Náprava je předmětem jednání s obcí	9
	Pravidla byla ve fázi návrhu	1

V roce 2021 ODK posoudil celkem **27 pravidel** pro přidělování bytů, včetně jejich návrhů, z nichž ve **24 případech zjistil porušení zákona**. V roce 2021 tak bylo z důvodu pokračující koronavirové krize posouzeno cca o jednu třetinu méně pravidel pro přidělování bytů než v roce 2020.

Za nejčastější porušení zákona lze označit:

- neprojednání žádosti občana obce v orgánu obce k tomu příslušném nebo nezařazení na seznam uchazečů na základě plošně stanovených podmínek (např. občanství České republiky, dluhy vůči obci či třetím subjektům, existence jiného bydlení apod.),
- nezařazení na seznam uchazečů z důvodu pobírání různých dávek sociální podpory,
- požadavek poplatku nebo nevratného daru za podání žádosti,
- posuzování trestní minulosti žadatele či posuzování všech členů žadatelovi domácnosti nebo rodiny.

### Další spolupráce v oblasti pravidel pro přidělování bytů

Zástupci ODK se pravidelně účastní seminářů pořádaných Ministerstvem práce a sociálních věcí ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj na půdě Akademie veřejného investování. Jedná se např. o konferenci na téma Sociální bydlení v ČR: Analýzy a výzkumy, pořádanou v září 2021. Předmětem konference bylo zejm. představení jednotlivých analýz a výzkumů neziskových organizací v oblasti sociálního bydlení, např. sociální struktura bytů či výzkum sousedských vztahů. ODK také individuálně reaguje na různé dotazy Ministerstva práce a sociálních věcí z oblasti nájemního bydlení, resp. přidělování nájemního bydlení obcemi.

V průběhu roku 2021 vznikla také užší spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování, která je součástí Ministerstva pro místní rozvoj. V rámci této spolupráce se

ODK podílel na pořádání kulatého stolu pro zástupce obcí v oblasti Jesenicka – mikroregion Jesenicka a mikroregion Žulovsko, kde došlo nejenom k prezentaci výkladu Ministerstva vnitra k opakujícím se podmínkám v pravidlech pro přidělování bytů, ale zejm. formou diskuze k výměně praktických zkušeností z této oblasti. Dalším příslibem bylo spolupřátání ještě několika obdobných kulatých stolů formou on-line, bohužel z důvodu koronavirové krize k tomuto v roce 2021 nedošlo.



## XIII. Základní statistické údaje odboru<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Statistické údaje jsou ve sborníku zpracovány k 31. prosinci 2021, není-li v tabulce či grafu uvedeno jinak.

<b>Přehled vybraných činností odboru za rok 2021</b>	
<b>Metodická a koordinační činnost</b>	
Semináře, školení a konference pořádané ODK	44
Vystoupení zástupců ODK na hromadných akcích	81
Porady se zástupci samosprávy a dalších subjektů pořádané ODK	10
Metodické výjezdy na obce	47
Vydaná stanoviska ODK	7
Zpracované metodické materiály (bez aktualizací)	11
<b>Výkon dozoru nad zákonností OZV a usnesení</b>	
Celkový počet posouzených OZV	16 683
Z toho posouzených OZV vydaných obcí	9 872
Z toho posouzených návrhů OZV zaslaných obcí	6 811
Nezákonné OZV (ze zaslaných)	357
Návrhy na zrušení OZV k Ústavnímu soudu	2
Podané správní žaloby	1
<b>Výkon kontroly</b>	
Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí	75
Z toho jsou známy výsledky počtu kontrol	75
Počet zjištěných nedostatků	260
Kontroly výkonu přenesené působnosti krajů	7
Počet zjištěných nedostatků	7
Kontroly akreditovaných vzdělávacích institucí (distančně)	60
Kontroly vybraných video-seminářů (on-line přístup)	20
Počet zjištěných nedostatků	128
<b>Informační zákon</b>	
Stížnost proti postupu povinných subjektů	35
Odvolání proti rozhodnutí povinných subjektů	62
<b>Vzdělávání územní veřejné správy</b>	
Žádosti o akreditaci vzdělávacího programu	2544
Žádosti o akreditaci vzdělávací instituce	81
Akreditované prezenční vzdělávací programy povolené formou videokurzu	359

Územní oddělení	Počet obcí v územním oddělení	Posouzené OZV	Účast na hromadných akcích	Metodické výjezdy na obce	Osobní konzultace k OZV	Dotazy obcí (tel., e-mail, dat. schránka)
České Budějovice - Jihlava	1 328	2 912	10	5	18	2 374
Plzeň - Karlovy Vary	635	2 630	15	0	65	3 353
Ústí nad Labem - Liberec	569	1 388	14	1	7	1 968
Pardubice - Hradec Králové	899	1 636	8	0	98	3 805
Brno - Olomouc	1 075	3 230	11	13	3	1 654
Zlín - Ostrava	607	2 882	8	16	106	2 018
Praha	1 145	1 684	12	12	42	3 784
Centrum ODK*	-	321	-	-	-	-
<b>Celkem</b>	<b>6 258</b>	<b>16 683</b>	<b>78</b>	<b>47</b>	<b>339</b>	<b>18 956</b>

\* V centru odboru jsou oddělením metodiky dozoru posuzovány OZV statutárních měst; těchto vyhlášek bylo za rok 2021 posouzeno celkem 321 (včetně návrhů).

## XIV. Kontakty

Kontaktní údaje odboru veřejné správy, dozoru a kontroly	
adresa:	náměstí Hrdinů 3, Praha 4, 140 21
telefon:	974 816 411, 974 816 429
e-mail:	odbordk@mvcz.cz
web:	www.mvcz.cz/odk
ID datové schránky:	6bnaawp

#### Dozor nad zákonností obecně závazných vyhlášek

**Mgr. Jakub Joklík**

974 816 453

605 208 588

**Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr**

974 816 435

#### Dozor nad zákonností usnesení a jiných opatření ÚSC

**Mgr. Gregor Dušička, DiS.**

974 816 413

704 670 776

**Mgr. Radek Zugar**

974 816 447

603 190 538

#### Výkladová právní stanoviska k zákonu o obcích, zákonu o svobodném přístupu k informacím a kontrolnímu řádu

**JUDr. Adam Furek**

974 816 421

603 190 537

**Mgr. Veronika Vašicová Benešová**

974 816 452

603 190 873

#### Odměňování členů zastupitelstev ÚSC

**Ing. Bc. Tomáš Pösl**

974 816 412

603 190 871

**Ing. Jana Krumlová**

974 816 646

#### Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí

**Ing. Bc. Tomáš Pösl**

974 816 412

603 190 871

**Mgr. Tomáš Vrbata**

974 816 418

#### Informační systém Sbirka právních předpisů

**Help linka: 603 190 675**

**Mgr. Roman Radosta**

974 816 443

603 190 871

#### Akreditace a kontroly vzdělávacích institucí, kvalifikace úředníků ÚSC a zkoušky odborné způsobilosti

**Mgr. Jan Roneš**

974 816 441

603 190 535

#### Koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

**Mgr. Jan Roneš**

974 816 441

603 190 535

#### Číslování budov, území obce a jeho změny

**Ing. Mgr. Stanislav Herman**

974 816 449

605 208 586

#### Veřejnoprávní smlouvy

**Ing. Mgr. Stanislav Herman**

974 816 449

605 208 586

**Mgr. Tereza Steidlová**

974 816 430





