

ZÁSADY

**pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované
v rámci projektů obcí na podporu integrace cizinců na lokální
úrovni v roce 2016**

ZÁSADY

pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci projektů obcí na podporu integrace cizinců na lokální úrovni v roce 2016 (dále jen „Zásady“)

Projekty obcí na podporu integrace cizinců na lokální úrovni (dále jen „projekty obcí na integraci cizinců“) jsou v roce 2016 realizovány na základě usnesení vlády České republiky č. 99 ze dne 9. února 2011 Aktualizovaná Koncepce integrace cizinců - Společné soužití.

V rámci aktuálního usnesení k Postupu při realizaci aktualizované Koncepce jsou vyčleněny i finanční prostředky v kapitole státního rozpočtu Ministerstvo vnitra (dále jen „kapitola MV“).

Ministerstvo vnitra stanovuje k zabezpečení jednotného postupu při poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje spojené s realizací projektů obcí na integraci cizinců v roce 2016 tyto Zásady:

Čl. 1

Vymezení účelu a výše poskytnutí finančních prostředků

(1) Finanční prostředky vyčleněné v kapitole MV jsou účelově určeny na projekty obcí na podporu integrace cizinců na lokální úrovni. Poskytovány jsou formou dotací na projekty podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (§ 7 a § 14).

(2) Projekty obcí na integraci cizinců mohou být realizovány **v obcích, městech nebo městských částech, kde dochází ke krizovému vývoji – aktuálnímu nebo potenciálnímu – ve vztazích mezi cizinci a místními obyvateli, zejména pak v lokalitách, kde sídlí významný počet cizinců. Projekty musí být souborem intenzivních a komplexních integračních aktivit a opatření, směřujících k řešení či zlepšení stávající situace v dané lokalitě a prevenci případných konfliktů.**

Cílovou skupinou projektů jsou cizinci především z třetích zemí (tj. zemí mimo EU) a většinová společnost v dané obci, městě či městské části. Ve výjimečných případech mohou být součástí cílové skupiny (jako doplňková cílová skupina) také občané zemí EU a držitelé mezinárodní ochrany (nad rámec podpory poskytované Státním integračním programem).

Projekt může sestávat z dílčích projektů poskytovatelů konkrétních integračních aktivit/služeb v rámci projektu.

O realizaci projektu musí být uvedena informace na webových stránkách žadatele.

V případě, že situace v lokalitě vyžaduje pokračování projektu, lze podat žádost o dotaci na projekt i v následujícím roce.

(3) Dotace jsou určeny na projekty neinvestiční. **Příjemcem dotace je žadatel, kterým je obec, město nebo městská část.**

(4) Podrobnosti o podmínkách poskytnutí dotace budou stanoveny ve vydaných Rozhodnutích o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu (dále jen „Rozhodnutí“).

(5) Na poskytnutí dotace není právní nárok¹.

¹ § 14 odst.1 zákona č. 218/2000 Sb.

(6) Dotace nebude poskytnuta:

- a) jestliže žadatel o dotaci nerespektuje obecně Koncepti integrace cizinců v ČR schválenou vládou ČR²,
- b) pokud žadatel neprovedl za minulé období jako příjemce dotace s poskytovatelem vypořádání v rámci finančního vypořádání v termínu stanoveném vyhláškou č. 52/2008 Sb., § 8, odst. 1.

(7) Dotaci nelze poskytnout na:

- a) projekty spojené s řešením situace žadatelů o mezinárodní ochranu (zajišťují jiné fondy),
- b) projekty spojené s řešením pouze situace občanů EU nebo držitelů mezinárodní ochrany,
- c) provozní náklady (nájemné, výdaje na energie, vodné a stočné, provoz telefonů, výdaje na kancelářské potřeby, apod.) – výjimka je možná pouze ve zvlášť odůvodněných případech,
- d) nákup věcí osobní potřeby, které přímo nesouvisejí s projektem,
- e) pojištění majetku a osob,
- f) motivační odměny vyplácené v penězích,
- g) nákup automobilů a jiných motorových vozidel, leasing,
- h) financování podnikatelských a výdělečných aktivit,
- i) úhradu cest a stáží do zahraničí,
- j) výdaje na dary,
- k) ceny do soutěží v hodnotě převyšující částku 500 Kč za jednu cenu určenou pro jednu osobu,
- l) výuku cizího jazyka s výjimkou rodného jazyka cizinců v odůvodněných případech.

Čl. 2

A. Podmínky pro poskytnutí dotace

(1) Obec je povinna splnit tyto podmínky:

- Zajistit institucionální předpoklady k realizaci projektu obce na integraci cizinců,
- zpracovat projekt obce na integraci cizinců na lokální úrovni pro rok 2016 a koordinovat a administrovat jeho realizaci,

² Zejména usnesení vlády č. 99 ze dne 9. února 2011 Aktualizovaná Koncepte integrace cizinců na území České republiky a návrh dalšího postupu v roce 2011 a následná usnesení vlády k Postupu při realizaci aktualizované Koncepte integrace cizinců – Společné soužití

- zdůvodnit ve formuláři Žádosti potřebnost projektu na integraci cizinců formou stručné analýzy situace (1-2 str.) vč. vyjmenování problémů, které mají být řešeny prostřednictvím předkládaného projektu.

(2) Podmínkou pro poskytnutí dotace na projekt obce na integraci cizinců je:

- a) podání **řádně vyplněné Žádosti o poskytnutí dotace** (dále jen „Žádost“) na odbor azylové a migrační politiky ministerstva vnitra (dále jen „OAMP“) na předepsaném formuláři (**Příloha 1**), který je uveden v příloze Zásad – v elektronické podobě je k dispozici na webových stránkách ministerstva vnitra na adrese <http://www.mvcr.cz/dotace-a-granty.aspx>

Žádost musí být podepsána statutárním zástupcem obce a opatřena příslušnými razítky.

Termín zaslání Žádosti je do 12. února 2016 včetně (rozhoduje datum razítka pošty nebo podatelny ministerstva vnitra). Žádost musí být zaslána v listinné podobě v počtu 3 originálů, z nichž každý musí být opatřen podpisem statutárního orgánu a razítkem organizace, a současně v elektronické podobě (formáty docx a xlsx) na CD nebo DVD včetně elektronických kopií všech příloh. Při nedodržení těchto podmínek může dojít k vyřazení žádosti.

Adresa pro zaslání žádosti Ministerstvo vnitra, odbor azylové a migrační politiky, Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7.

Obálku označte nápisem: „Projekty obcí na integraci cizinců 2016“

- b) **garance finanční spoluúčasti žadatele o dotaci, případně jiného subjektu odlišného od státu, ve výši minimálně 10% z celkových nákladů na projekt (stvrzeno podpisem na první straně žádosti).** Výše celkových nákladů na jednotlivé projekty a program, spoluúčast a výše dotace je uvedena v Žádosti.

(3) Žádost musí obsahovat všechny předepsané náležitosti a přílohy a musí být formálně správně vyplněna. Žádosti s formálními nedostatky (tzn. neúplné, nesprávně vyplněné nebo bez povinných příloh a součástí) a žádosti předložené po určeném termínu nebudou do dalšího řízení zařazeny. O vyřazení žádosti bude žadatel písemně informován.

(4) Důvody neschválení projektu se nesdělují a předložené projekty se žadatelům nevracejí. Vyrozumění o schválení dotace na projekty bude žadateli sděleno písemně. Informace o poskytnutých dotacích a všechny dokumenty související s dotací budou zveřejněny na portálu <http://www.dotinfo.cz>.

(5) Poskytnutí dotace obci bude realizováno v souladu s rozpočtovými pravidly (zákon č. 218/2000 Sb.), a to písemným Rozhodnutím, kterým budou stanoveny veškeré podmínky dotace jak časové, tak věcné a finanční.

(6) Změna účelu, na který byla dotace poskytnuta, může být v rámci původního projektu výjimečně v odůvodněných případech povolena na základě písemné žádosti a řádného zdůvodnění požadované změny. Pokud změna účelu nebude schválena a realizátor změnu přesto provede, bude neoprávněně čerpaná část dotace vrácena zpět do státního rozpočtu, a to včetně možné penalizace za neoprávněné použití těchto prostředků.

(7) Žádost o změnu účelu dotace musí být podána na OAMP nejpozději do 31. října 2016. Vyrozumění o schválení nebo zamítnutí požadované změny bude předkladateli sděleno písemně. V případě schválení změny bude vydáno nové Rozhodnutí.

(8) Změnu rozpočtu projektu stanoveného ve vydaném Rozhodnutí, která však nebude současně změnou účelu projektu, je možno realizovat výhradně na základě nově vydaného Rozhodnutí. Z tohoto důvodu bude **změna rozpočtu povolována pouze ve výjimečných případech na základě písemné žádosti a podrobného zdůvodnění**. Žádost o změnu rozpočtu musí být podána na OAMP nejpozději do 31. října 2016.

(9) V případě, kdy schválený projekt nebude ve stanovené lhůtě realizován, je obec povinna o tom bez prodlení písemně informovat OAMP, včetně řádného zdůvodnění.

(10) Konečným příjemcem dotace a realizátorem projektu je vždy žadatel, tedy obec, město nebo městská část (dále jen „obec“). Poskytnutou dotaci nemůže obec dále převést jako dotaci jinému subjektu (právníké nebo fyzické osobě). Pokud obec vybere jako dodavatele služby při řešení dílčího projektu nestátní neziskovou organizaci (popř. jinou právnickou nebo fyzickou osobu), realizuje financování tohoto projektu objednávkou (smlouvou) za úhradu (uhradí ji na základě fakturace). V případě, kdy příjemce dotace vybere k zabezpečení projektu dodavatele služby, jsou náklady na DPP, DPČ nebo mzdové náklady na realizaci projektu součástí fakturovaných služeb³. Jestliže obec realizuje projekt sama, pak uzavírá příslušné pracovní smlouvy nebo dohody přímo s konkrétními pracovníky.

(11) Vydané Rozhodnutí obsahuje náležitosti a podmínky ve smyslu § 14 zákona č. 218/2000 Sb. Případné porušení stanovených podmínek bude postihováno odvodem za porušení rozpočtové kázně podle § 44a odst. 4 písm. b) téhož zákona. V případě stanovení podmínek poskytovatelem dle §14 odst. 6 téhož zákona (méně závažné podmínky), bude jejich porušení postihováno odvodem za porušení rozpočtové kázně podle § 44a odst. 4 písm. a) téhož zákona.

(12) Vlastní podíl obce, na kterém se případně může spolupodílet i jiný nestátní subjekt, musí činit **min. 10 %** z celkových skutečných nákladů na jednotlivý projekt. V případě neplnění podílu je příjemce dotace povinen část neoprávněně čerpané dotace vrátit zpět do státního rozpočtu.

(13) Všechny výstupy z projektu musí být v případě potřeby k dispozici ministerstvu vnitra pro jejich případné další šíření a využití.

B. Doporučené limity a kritéria pro poskytnutí dotace

V zájmu objektivity a zachování rovných podmínek se u nejčastěji požadovaných dotací na projekty stanovují následující doporučená limity a kritéria:

(1) Odměny za práci nutnou k realizaci projektu, včetně případných daní a odvodů:

- a) sociálních, pedagogických, nepedagogických pracovníků a obdobných profesí ve výši max. Kč 350 / 1 hodinu vykonané práce,
- b) psychologů, psychoterapeutů, odborných lektorů, supervizorů a obdobných vysoce specializovaných činností ve výši max. Kč 500 / 1 hodinu vykonané práce.

Maximálně však v limitu stanoveném pro DPP zákoníkem práce, tj. 300 hodin v kalendářním roce nebo u DPČ v limitu max. 800 hodin / rok.

(2) Příspěvek na náklady na pobyty max. Kč 300 / 1 osobu / 1 den (bez dopravy).

³ Za podmínek stanovených zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce, a Čl. 2, písm. B. těchto Zásad.

Čl. 3

Způsob poskytnutí dotací obcím a městským částem a nakládání s finančními prostředky dotace

(1) Výši dotace schvaluje ministr vnitra na základě návrhu hodnotící komise, která se řídí Jednacím řádem a Statutem (Příloha 2).

(2) OAMP vydává dle § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech písemné **Rozhodnutí** (Příloha 3) **podepsané ministrem vnitra** o poskytnutí neinvestiční dotace ze státního rozpočtu ČR pro rok 2016 (dále jen Rozhodnutí), které stanovuje podmínky poskytnutí dotace, zašle jej obci a kopii postoupí kraji pro informaci a současně jako podklad pro převod finančních prostředků. OAMP založí rezervaci finančních prostředků v souladu s metodikou rezervací. Následně požádá odbor účetnictví a statistiky o převod finančních prostředků na účet kraje, místně příslušného z hlediska krajského uspořádání. Převod finančních prostředků je realizován na základě doloženého platebního poukazu k převodu finančních prostředků a přílohu tvoří kopie Rozhodnutí. OAMP poté doručí kopie vydaných Rozhodnutí ekonomickému odboru MV k zaevidování do Centrální evidence dotací z rozpočtu.

(3) Vydaným Rozhodnutím jsou stanoveny veškeré podmínky poskytnutí dotace. Případné nedodržení stanovených podmínek je neoprávněným použitím peněžních prostředků státního rozpočtu – porušením rozpočtové kázně (§ 3 písm. e) zákona č. 218/2000 Sb.) se všemi důsledky (§ 44a zákona č. 218/2000 Sb.). Termín dokončení realizace projektu uvedený v Rozhodnutí musí být dodržen – nejpozději do 31.12.2016.

(4) OAMP zašle originály vydaných Rozhodnutí jednotlivým příjemcům dotace (obcím, městům nebo městským částem). Kopie Rozhodnutí zašle příslušným krajským úřadům, které v souladu se zákoným ustanovením⁴ a vydaným Rozhodnutím převedou příjemcům finanční prostředky poskytnuté ministerstvem vnitra.

(5) Příjemce dotace je v souladu s § 14 odst. 10 povinen ji s poskytovatelem vypořádat. Podle ustanovení § 47 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, v souvislosti s tvorbou nároků z nespotřebovaných výdajů příjemci neinvestičních dotací prověří stav rozpracovanosti projektů, a to ke dni 30.11.2016. V případě, že dojde ke zjištění, že projekt není realizován či poskytnuté prostředky na schválený projekt nebudou již využity, příjemce dotace zajistí do 10.12.2016 vrácení nevyužitých prostředků na účet kraje spolu s písemným avízem, které bude obsahovat IČO obce, číslo rozhodnutí, výši platby, popř. další údaje, které kraji pomohou lépe identifikovat platbu. Avízo je nutno též zaslat na OAMP.

Čl. 4

Odpovědnost a kontrola hospodaření s prostředky dotace

(1) Příjemce dotace odpovídá za:

- a) hospodárné, efektivní a účelné použití prostředků poskytnuté dotace,
- b) dodržení podmínek podle Rozhodnutí,
- c) řádné vypořádání dotace.

(2) Při použití prostředků dotace se obec řídí příslušnými právními předpisy. Prostředky využívají v souladu s vydaným Rozhodnutím a v něm stanovenými podmínkami, termíny, parametry a rozpočtem projektu. V Rozhodnutí mohou být stanoveny podmínky, které se považují za závažné a za méně závažné.

⁴ §19 Zákona č.218/2000 Sb.

(3) OAMP odpovídá za:

- a) výkon předběžné veřejnosprávní kontroly⁵ spočívající v posouzení předložených projektů, na jejichž financování se bude podílet státní rozpočet,
- b) výkon průběžné veřejnosprávní kontroly⁶ zaměřené zejména na dodržení podmínek podle Rozhodnutí a na respektování zásad hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti použití prostředků poskytnuté dotace.

(4) K výkonu následné veřejnosprávní kontroly způsobu použití prostředků poskytnuté dotace jsou oprávněny:

- a) územní finanční orgány⁷ a Nejvyšší kontrolní úřad⁸,
- b) odbor interního auditu a kontroly ministerstva vnitra.

(5) Při výkonu veřejnosprávní kontroly na místě se vztahy mezi kontrolními orgány a kontrolovanými osobami řídí zvláštními právními předpisy⁹.

Čl. 5

Zúčtování – vypořádání dotace se státním rozpočtem

(1) Příjemce dotace (obec, město či městská část) je povinen s poskytovatelem vypořádat dotaci¹⁰ v rámci finančního vypořádání¹¹. Vypořádání poskytnutých dotací se státním rozpočtem za příslušný kalendářní rok bude provedeno v rámci finančního vypořádání vztahů územních rozpočtů se státním rozpočtem dle § 8 vyhlášky č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, a to do 5. února 2017.

(2) V souladu s ustanovením § 14 odst. 12 zákona č. 218/2000 Sb. fyzická nebo právnická osoba, která zaplatila za pořízení věcí nebo služeb, obstarání výkonů, provedení prací nebo nabytí práv peněžními prostředky z dotace a uplatnila nárok na odpočet daně z přidané hodnoty, do kterého zahrнула i částku, na jejíž odpočet měla právo z důvodu tohoto pořízení, nesmí tuto částku zahrnout do finančního vypořádání dotace. Jestliže ji do něj zahrнула a nárok na odpočet uplatnila až poté, je povinna do měsíce od uplatnění nároku odvést částku odpočtu na účet finančního vypořádání.

(3) Případné nedočerpané prostředky dotace jsou předmětem finančního vypořádání a musí být vráceny do státního rozpočtu prostřednictvím kraje. Obec předloží nejpozději do 5. února 2017 podklady k vypořádání dotací na tiskopise, jehož vzor je uveden v příloze č. 9 vyhlášky č. 52/2008 Sb., včetně komentáře, a převede nevyčerpané finanční prostředky na účet kraje.

(4) Kraj v souladu s § 8 odst. 3 vyhlášky č. 52/2008 Sb. prověří předložené podklady a potvrdí obci výši případné vratky.

⁵ § 11 odst. 1 a 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

⁶ § 11 odst. 3 zákona č. 320/2001 Sb., zákon o finanční kontrole.

⁷ § 11 odst. 4 zákona č. 320/2001 Sb., zákon o finanční kontrole.

⁸ Zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu.

⁹ § 12 až 21 zákona č. 320/2001 Sb. a část třetí zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁰ § 3 odst. d) zákona č. 218/2000 Sb.

¹¹ § 14 odst. 11 a § 75 zákona č. 218/2000 Sb.

(5) Kraj a hl.m. Praha v souladu s § 8 odst. 4 vyhlášky č.52/2008 Sb., předloží poskytovateli do 25. února 2017 souhrnné podklady o finančním vypořádání dotací na formuláři uvedeném v příloze č. 10 uvedené vyhlášky.

(6) V souladu s § 9 vyhlášky č. 52/2008 Sb. prověří poskytovatel dotace obdržené podklady o finančním vypořádání dotací na tiskopisech a prověří výši vratek v součinnosti s odborem účetnictví a statistiky. Zajistí případné opravy a potvrdí do 5. března 2017 kraji výši případné vratky dotace převedené na účet cizích prostředků poskytovatele.

Čl. 6

Vyhodnocení realizovaných projektů

(1) **Příjemci dotace provedou vyhodnocení projektů a předloží je OAMP nejpozději do 31. ledna 2017.** Vyhodnocení (závěrečná zpráva) má **část finanční (Příloha 4)**, která musí obsahovat údaje o celkové výši vynaložených prostředků dále rozčleněné na prostředky státního rozpočtu a prostředky rozpočtu obce či kraje nebo jiných nestátních subjektů, a **část věcnou** (obsahovou – **Příloha 5**). V případě podílu na financování projektu z jiných zdrojů (mimo poskytnuté dotace a vlastní zdroje obce), musí být v popisné části vyhodnocení tyto jiné zdroje přesně specifikovány.

(2) Finanční i věcné vyhodnocení projektu bude zpracováno vždy za každou část projektu (dílní projekty) včetně té části projektu, kterou příp. realizovala obec (vlastní integrační aktivity, koordinace projektu, vedení účetnictví apod.). Na jejich základě pak příjemce dotace (obec/město/městská část) zpracuje souhrnné vyhodnocení finanční i věcné (závěrečnou zprávu o projektu) a předloží je poskytovateli dotace v termínu **do 31. ledna 2017.**

(3) Závěrečná zpráva o realizaci projektu musí obsahovat **závěrečné vyúčtování**. V tomto vyúčtování bude přiložena i **finanční zpráva, která bude obsahovat závěrečný rozpočet projektu s výdaji rozdělenými stejně jako ve schváleném projektu (vedle každé jednotlivé schválené položky musí být uvedeno její reálné čerpání a případný rozdíl) a dále přehled z účetního programu příjemce dotace ukazující souhrnně příjmy a výdaje spojené s projektem.**

(4) Zprávu o celkovém vyhodnocení realizovaných projektů provede OAMP.

Čl. 7

Závěrečná ustanovení

(1) V případě schválení legislativních změn upravujících dotčenou oblast budou tyto Zásady upraveny (měněny) příslušným dodatkem.

(2) Tyto Zásady nabývají účinnosti dnem jejich vydání.

Milan Chovanec, v.r.
ministr vnitra