

Zápis z 3. jednání Pracovní skupiny pro implementaci KOVES

Datum a místo konání: 18. 10. 2021, budova Ministerstva vnitra – Centrotex, místnost 1.04

Účastníci: Ing. Petr Jirman, PhDr. Libor Kubelka, Mgr. Aneta Neugebauerová, Mgr. Filip Zavřel, Ing. Valdemar Adamiš, Ing. Bohumila Budková, Ing. Josef Čech, Ing. Romana Gysin, Mgr. Blažena Horáková, Ing. Alena Kochová, Mgr. David Kocourek, Ing. Martin Kolmistr, Mgr. Ivona Mottlová, Mgr. Ludmila Němcová, Ing. Tomáš Pešava, Ing. Pavel Pitel, Ing. Vlasta Rakovičová, Mgr. Petr Valenta, Ing. Veronika Zápotocká, Mgr. Nikola Kučerová, Mgr. Alena Prejzová, JUDr. Dagmar Šimáčková, Ing. Jaroslav Tománek, Ing. Lenka Dolejšová, Mgr. Zuzana Kykalová

Omluvení: Ing. David Hubáček, Mgr. Soňa Mačejová, PhDr. Martin Polášek, Ing. Jan Holický, Ing. Pavla Marešová, Richard Nikischer PhD., Mgr. Martina Postupová, Mgr. Kateřina Kotyzová, Mgr. Jan Roneš, Mgr. Lukáš Seifert, Mgr. Petr Schlesinger, Ing. Mgr. David Sláma, Mgr. Vladimír Tetur, Ing. Martin Vaněk, Ing. Stanislav Volčík, PhDr. Věra-Karin Brázová.

Úvod

- Ing. Petr Jirman zahájil jednání přivítáním účastníků
- Každý z účastníků jednání se krátce představil
- Ing. Petr Jirman představil program jednání

Komunikace úřadů veřejné správy

- Mgr. Filip Zavřel seznámil účastníky s výsledky analýzy dat Ministerstva vnitra s názvem *Komunikace organizací veřejné správy - obce, městské části Prahy a ústřední orgány státní správy* (podrobněji viz prezentace). Celá analýza je k dispozici [zde](#). Analýza byla zpracována v rámci aktivity 5.1.1 koncepce.

Úkoly vyplývající z Akčního plánu na léta 2021 – 2023

- Aktivity ÚVČR – Mgr. Soňa Mačejová se před jednáním omluvila a sdělila, že nedošlo k zásadním změnám v rámci realizace aktivit v gesci ÚV ČR.
- Aktivity MZv – Ing. Pavel Pitel informoval, že byl zkonkretizován projektový záměr Digitalizace konzulárních agend pro občany v zahraničí; rovněž byl zpracován materiál popisující současný stav s návrhem budoucího stavu, včetně toho, jak ho dosáhnout.
 - Všechny cíle byly zahrnuty i do Informační koncepce MZv, do kapitoly týkající se koncepce resortu v poskytování digitálních služeb.
 - Projektový záměr obsahuje celkem 5 etap a bude realizován od září 2021 do roku 2026, kdy bude systém uveden do provozu. Aktuálně probíhá finalizace 1. etapy – bude poptáváno zpracování studie proveditelnosti celého projektu a připravuje se žádost o financování z IROP. Další etapy budou ve formě činnosti externí projektové kanceláře, projektového dohledu, implementace systému a jeho spuštění do provozu. Testovací fáze se předpokládá v délce 60 měsíců. Projekt bude současně zahrnovat 4 větší veřejné zakázky.

- Aktivity MF – Ing. Valdemar Adamiš informoval o vývoji v projektu Posílení řízení a kontroly veřejných financí (financován z Norských fondů)
 - Projekt byl zahájen na jaře 2021; dosud se uskutečnilo představení aktérům, kteří budou později zapojeni v rámci připomínkování.
 - Cílem projektu je příprava nového zákona o řízení kontroly veřejných financí.
 - Aktuálně se zpracovává analytická část, na které se podílí Masarykova univerzita v Brně (ukončení v roce 2022), zahraniční expert (v souvislosti se změnou projektu – zahrnutí OECD) a částečně i samotné MF.
- Aktivity MŽP – PhDr. Martin Polášek se omluvil z jednání; nedošlo k žádným změnám v plnění opatření oproti předchozímu jednání.
- Aktivity PSSAÚ – Ing. Stanislav Volčík se omluvil z jednání.
 - Poslední jednání PSSAÚ se uskutečnilo v květnu 2021 – bylo zaměřené na proces RIA.
 - Probíhá debata o dalších tématech, např. open data, umělá inteligence, vizualizace dat.
 - Další jednání se uskuteční 19. listopadu 2021, jejímž cílem bude představení projektů *Public Governance Review* (dále PGR), *Národní plán obnovy (komponenta 4.4)* v gesci MV, projektu PANK v gesci Českých priorit a Stratin+ v gesci MŠMT a MPO. Projekty jsou primárně zaměřeny na podporu analytiků a analytických útvarů na úrovni státní správy a samosprávy.
- Aktivity MMR – Mgr. Petr Valenta informoval o vývoji v plnění specifického cíle 3.4.
 - Opatření jsou realizována prostřednictvím projektu Podpora strategického řízení a plánování ve veřejné správě ČR, jehož realizace byla opožděna
 - Aktuálně se připravuje zadávací řízení; do konce listopadu by mělo být vyhlášeno, aby byl splněn milník v červnu 2022.
 - Implementace metod a nástrojů pro strategické plánování – zahájena metodická podpora obcím (verejne-strategie.cz); průběžně se vytváří nástroje pro podporu strategické práce na úrovni samospráv.
 - Rozšiřování znalostí a zkušeností ve strategickém řízení a plánování – organizace workshopů.
 - Realizuje se podpis objednávky pro vypracování vazby pro zdroje financí ve strategických dokumentech – v roce 2022 by měl být vytvořen metodický dokument s doporučeními, jak zapracovat finance a zdroje financí do strategického dokumentu.
 - Průběžně probíhá podpora dokumentů, které mají města řešící ITI.
 - Zavádění inovací pro strategické řízení a plánování – byla zpracována zadávací dokumentace, která je komunikována se zástupci OP Zaměstnanost a následně bude vyhlášeno výběrové řízení.
 - Realizuje se sdílení dobré praxe prostřednictvím workshopů.
 - Zahájeny přípravy pro oslovení vybraných subjektů v rámci vytvoření platformy expertů, která by se věnovala strategickému řízení a plánování na úrovni státní správy, ale i v podnikatelské a akademické sféře.
 - Mimo projekt – průběžné doplňování šablon do Metodiky přípravy veřejných strategií, průběžně se doplňuje Databáze strategií i ObcePro. Nové kurzy v rámci Strateduka s novým modulem (v roce 2023).
- Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV – Ing. Petr Jirman představil aktuální aktivity Odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV

- Byla připravena osnova vzdělávacího programu ke zlepšení proklientského přístupu úřadů – školení se uskuteční v roce 2022 ve všech krajích ČR; pilot školení bude realizován v rámci projektu PGR.
- Elektronický nástroj pro hodnocení služeb - funkční řešení se jeví jako komplikované.
- eMatrika – bylo zpracováno technické řešení projektu; MV připravuje novelu zákona o matrikách; současně se připravuje RIA; spuštění IS v roce 2025.
- Hodnocení výkonu veřejné správy z pohledu OECD – realizace v rámci projektu PGR; uskutečněna 1. schůzka se zástupci OECD; financováno z Norských fondů.
- Vytvořena Analýza nové struktury výkonu přenesené působnosti.
- Zrušení místní příslušnosti, kde je to vhodné – probíhá interní komunikace.
- Zřízení institutu meziobecní spolupráce – zřízena Pracovní skupina pro metropolitní oblasti a aglomerace – byl realizován dotazníkové šetření mezi obcemi, který se týkal aktuální fungování metropolitní spolupráce a potenciálu do budoucna
 - Aktuálně se realizují rozhovory se zástupci obcí, které se budou vyhodnocovat.
- Byla vytvořena Analýza zákonných úkolů samospráv - interní diskuse v rámci MV.
- Projekt Big Data (*Zlepšení podmínek pro decentralizaci a zlepšování služeb v území*) – bude se jednat o revizi vymezení územních jednotek správního členění státu na základě anonymních dat od mobilních operátorů.
 - V krátké době bude podepsána smlouva.
- Analytické zhodnocení řízení VS - analýza byla zpracována a uveřejněna na webových stránkách MV.
- Byla vytvořena Analýza posílení řízení přenesené působnosti – aktuálně je diskutována v rámci MV.
- Posílení adresného financování výkonu veřejné správy - zavedeny výkonové platby v agendě zkušebních komisařů na úrovni ORP.
- Byla zpracována Analýza zahraniční praxe inovací a praxe v ČR v oblasti inovací; rovněž bylo připraveno dotazníkové šetření, které bude v blízké době odesláno náhodně vybraným subjektům.
- Byly zahájeny práce na analytickém zhodnocení potenciálu využití automatické/umělé inteligence v agendách veřejné správy.
- V rámci rozvoje kompetencí analytických pracovníků byl vytvořen přehled kurzů pro analytiku ([zde](#)).
- Platforma sdílených dat pro analytickou práci bude vytvořena v rámci realizace projektu PGR.
- Probíhá příprava na předsednictví ČR v EU – pracovní skupina zaměřená na oblast CAF (kvalitu).
- V listopadu 2021 bude vyhlášena soutěž Ceny MV za kvalitu a inovace.
- Byla vytvořena Analýza komunikace veřejné správy s veřejností.
- Dne 9. – 10. listopadu 2021 se uskuteční Konference Moderní veřejná správa – pátý ročník se uskuteční v Olomouci.
- Výroční zpráva o stavu ve veřejné správě byla v červnu 2021 předložena vládě a uveřejněna na webových stránkách MV ([zde](#)).
- Metodické vedení komunikace institucí VS se spec. skupinami – zahájeno pilotní školení pro územní samosprávné celky; do budoucna se předpokládá i pro ÚOSS. Zároveň uskutečněno 1. jednání Pracovní skupiny Eesy to read. Před dokončením je zpracování Příručky pro seniory.

- Aktivity odboru eGovernmentu MV – Ing. Veronika Zápotocká uvedla, že pokračují práce na vytváření optimalizačních opatření (dosud bylo vytvořeno 57 takových opatření napříč celou veřejnou správou).
 - Nad rámec jsou vytvářena centrální optimalizační opatření, která se týkají jedné části eGovernmentu (aktuálně CzechPoint a Katalog služeb).
 - Dále probíhá vytváření analytických podkladů pro efektivní elektronizaci částí veřejné správy, a to na základě poptávky různých subjektů (např. odbor voleb MV a MMR).
 - V rámci Katalogu služeb se schvalují jednotlivých popisů služeb od gestorů
 - Dosud bylo vytvořeno celkem 5 průvodců životních událostí, přičemž v přípravě je dalších 5.
- Aktivity v oddělení publikace zákonů a sbírky mezinárodních smluv – Ing. Jaroslav Tománek uvedl, že aktivity navazují na dokončení systémů eSbírka a eLegislativa.
 - V létě 2021 byla posunuta účinnost zákona a ukončení projektu na 1. ledna 2023.
 - Další aktivity jsou závislé na dokončení IS.
- Aktivity odboru dozoru a kontroly MV – JUDr. Dagmar Šimáčková informovala, že pokračují práce na přípravě databáze všech právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů.
 - Předpokládá se spuštění IS k 1. lednu 2022.
 - Rovněž probíhají jednání ohledně nastavení nového systému vzdělávání; následně budou osloveni garanti ZOSky a příprava novely zákona o úřednících a dalších prováděcích předpisů.
 - V rámci aktivity uznávání rovnocennosti vzdělávání dojde, na základě jednání s Národním akreditačním úřadem, ke změně obsahu náplně aktivity, protože vyplynulo, že z důvodu nejednotnosti studijních programů a oborů nebude možné uznávat vzdělání a ZOSka se bude uznávat pouze na základě žádosti.
- Aktivity odboru projektového řízení MV – Ing. Martin Vaněk se omluvil z jednání.
 - Byla navázána spolupráce s projektovou kanceláří na MMR – byla zahájena neformální pracovní skupina pro sdílení informací a vzájemných dokumentů.
 - Byla zahájena analytická část aktivity sjednocení kompetencí projektových manažerů v institucích státní správy a bylo připraveno dotazníkové šetření s vyhodnocením dat do konce roku 2021.
 - První draft materiálu by měl být dostupný v březnu 2022.
- Aktivity sekce pro státní službu MV.
 - Mgr. Alena Prejzová informovala, že oblast kvality je řešena v rámci projektu Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy.
 - Implementace metodiky řízení kvality by měla být dokončena do konce června 2022; následně bude probíhat evaluace implementace jednotlivých opatření.
 - Probíhá příprava Příručky pro systém řízení rozvoje kvality s předpokladem dokončení v únoru 2022.
 - V rámci opatření Aplikační příručka pro model CAF byla vytvořena struktura a byl připraven realizační tým; práce na příručce budou zahájeny v roce 2022 s tím, že dokončení se předpokládá do prosince roku 2022.
 - Probíhají školení, kterých se dosud zúčastnilo 160 osob.
 - Připravuje se dotazníkové šetření ohledně zájmu o sdílení dobré praxe, vytvoření databáze dobré praxe atd.

- Mgr. Zuzana Kykalová uvedla, že některá opatření jsou již splněna, některá se plní a některá budou změněna v souvislosti s koncepcí vzdělávání od roku 2022.
 - V rámci aktivity 4.3.3 se provedlo analytické zhodnocení dosavadního způsobu evidence vzdělávání na služebních úřadech, ze kterého vyplynulo, že všechny služební úřady vedou evidenci vzdělávání, ale nevidí účelné vytváření centrální evidence. Z tohoto důvodu se opatření nebude realizovat.
 - V rámci opatření 4.3.2 byla provedena identifikace správních činností, na které by bylo vhodné navázat vzděláváním.
 - Plnění opatření 4.3.1 aktuálně běží; probíhá aktuální stav potřeby vzdělávání v průřezových oblastech.
- Aktivita MPSV – Ing. Romana Gysin sdělila, že aktivity jsou realizovány převážně prostřednictvím projektu *Odpovědný přístup k veřejným nákupům – Strategické zadávání veřejných zakázek*.
 - Novela zákona o zadávání veřejných zakázek – od ledna 2021 zavedena odpovědnost zadavatelů posuzovat veřejné zakázky z pohledu sociálních a environmentálních dopadů,
 - Je realizována metodická podpora při přípravě veřejných zakázek; jsou vydávány příklady dobré praxe; materiály uveřejňovány [zde](#).
 - Projekt končí 30. 6. 2023.

Seznámení se způsobem sběru dat

- PhDr. Libor Kubelka představil způsob monitoringu plnění Akčního plánu Koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa 2030.
- Začátkem listopadu 2021 bude rozeslán jednotlivým gestorům monitoring jednotlivých opatření s žádostí o vyplnění do konce roku 2021.
- Výstupy budou prezentovány na RVVS v únoru 2022 a rovněž na dalším jednání Pracovní skupiny pro implementaci koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa.

Řízení rizik

- Přílohou Akčního plánu koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 je rovněž přehled 39 rizik.
- Ministerstvo vnitra indikátory posoudilo a neshledalo nutnost jejich aktualizace.
- Rizika je nutné každý rok přezkoumávat a vyhodnocovat. Za tímto účelem žádá Ministerstvo vnitra od účastníků pracovní skupiny zpětnou vazbu, zda je nutné některé z rizik aktualizovat, a to v termínu **do 29. října 2021**. Zpětnou vazbu zasílejte na email: aneta.neugebauerova@mvcv.cz.

Různé

- Ing. Petr Jirman představil harmonogram prací v roce 2021 – od ledna 2021 probíhá realizace Akčního plánu. V roce 2021 se uskutečnila celkem 3 jednání pracovní skupiny, přičemž v roce 2022 se plánují rovněž 3 jednání v termínech 18. 2. 2022, 7. 6. 2022 a 11. 10. 2022. Následně v roce 2023 bude připravován nový Akční plán.
- Další jednání se uskuteční dne 18. února 2022 od 10:00 hod. Podrobnější informace budou zaslány před jednáním.