

odbor bezpečnostní politiky
Nad Štolou 3
170 34 Praha 7

Č. j. MV-122112-2/OBP-2019

Praha 9. září 2019

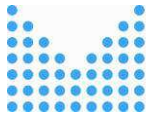
Stanovisko odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra ve věci porušování provozního řádu dětských hřišť

K problematice porušování provozních řádů ministerstvo v první řadě uvádí, že dětská hřiště, která jsou ve vlastnictví obce (resp. obec je jejich provozovatelem), spadají do kategorie tzv. veřejných prostranství. Těmi se podle § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, rozumí „všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru“. Strážníci obecní policie zde mohou využívat veškerá oprávnění, která jim svěřuje zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“) a další zákony, jako je například zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“).

Ustanovení § 2 zákona o obecní policii vymezuje úkoly obecní policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, jako je dohled nad pravidly občanského soužití, ochrana osob a majetku, či dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci. Na základě toho by přicházelo v úvahu (podle konkrétních okolností) řešení přestupků proti veřejnému pořádku podle § 5 zákona o některých přestupcích (znečištění veřejných prostranství, porušení nočního klidu atd.), či proti majetku podle § 8 tohoto zákona.

V úvahu by též připadal postup podle § 5 odst. 1 písm. i) zákona o některých přestupcích, podle kterého se fyzická osoba dopustí přestupku tím, že „poruší podmínky uložené na ochranu veřejného pořádku při konání sportovních, kulturních, pietních a jiných společenských akcí anebo v místech určených k rekreaci, turistice nebo pohřbívání“. Samotný zákon o některých přestupcích pojem „místo určené k rekreaci“ dále nerozvádí, lze ovšem vycházet z Principů a pravidel územního plánování (dostupné na: <http://www.uur.cz/default.asp?ID=2571>), které zpracovává Ústav územního rozvoje¹. Tento dokument vymezuje rekreaci jako „formu odpočinku nebo aktivní činnosti ve volném čase vedoucí k nezbytné obnově a rozvoji fyzické a psychické energie člověka.“ Z hlediska časových možností rozlišuje rekreaci každodenní, krátkodobou a dlouhodobou, přičemž ta

¹ Ústav územního rozvoje je organizační složkou státu řízenou Ministerstvem pro místní rozvoj a mj. se podílí na přípravě strategických dokumentů, vykonává metodickou, publikační apod. činnost.



každodenní je součástí všedního dne, její náplní mohou být mj. hry dětí, a slouží ke každodennímu zotavení po skončení zaměstnání nebo školní výuky a je vázána na zastavěná území a zastavitelné plochy sídel a jejich okrajové zóny, jakou jsou dětská hřiště atd. V souladu s tímto vymezením tak lze konstatovat, že dětská hřiště do kategorie „*míst určených k rekreaci*“ spadají. Na tomto místě dodáváme, že dle odborné literatury se v případě přestupků podle § 5 odst. 1 písm. i) zákona o některých přestupcích jedná o porušení zejména těch povinností, které může obec v souladu s § 10 obecního zřízení ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.

Pokud se jedná o provozní řád, tak pravidla jím stanovená jsou závazná pro všechny osoby, které se ve vymezeném prostoru nacházejí. V případě jednání, které bude stanovená pravidla porušovat, je možné dotyčnou osobou postihnout sankcí vyplývající z tohoto řádu. Vzhledem k výše uvedenému by tak v případě, že provozní řád dětského hřiště podléhá úpravě obecně závazné vyhlášky, přicházel v úvahu též přestupek proti pořádku v územní samosprávě podle § 4 odst. 2 zákona o některých přestupcích („*Fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že poruší povinnost stanovenou v obecně závazné vyhlášce obce nebo kraje.*“). Při stanovování právní kvalifikace konkrétního jednání je tak vždy nutné vycházet z okolností daného případu.

Mgr. Milena Bačková
vedoucí oddělení

Vyřizuje: Mgr. Tereza Palánová
tel. č.: 974 832 485
e-mail: tereza.palanova@mvcv.cz