

digitální ; ČESKO

Vládní program digitalizace
České republiky 2018+

DIGITÁLNÍ EKONOMIKA A SPOLEČNOST

Implementační plán hlavního cíle č. 6 - DES
Legislativa podporující všechny aspekty digitální ekonomiky a společnosti

Verze dokumentu: **1.00**

Datum poslední změny dokumentu: **20. 3. 2019**

Poznámka k verzi:



Úřad vlády České republiky, Nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Malá Strana

 info@digitalnicesko.cz  digitalnicesko.cz

Obsah

Obsah	1
1 Základní informace o implementačním plánu	2
1.1 Rekapitulace dílčích cílů implementačního plánu	2
1.2 Klasifikace záměrů A, B a C.....	3
1.3 Shrnutí problematiky, celkové přínosy	3
1.4 Souhrnné údaje (záměry A, B, C).....	4
1.4.1 Počty záměrů a odhad finanční alokace v rezortech a úřadech (klasifikace A, C)	4
1.4.2 Počty záměrů a odhad finanční alokace v dílčích cílech.....	4
2 Sestava záměrů dle data ukončení realizace (záměry B, C)	5
3 Náklady a pracnosti (záměry B, C)	6
3.1 Přímé výdaje na realizaci záměrů.....	6
3.2 Odhad výdajů na udržitelnost záměrů	6
3.3 Pracnosti realizace záměrů	7
4 Postupy řízení realizace cílů (záměry B,C)	8
4.1 Přehled pokrytí dílčích cílů záměry.....	8
4.2 Přehled záměrů v členění podle gesčních úřadů	8
5 Matice odpovědností (záměry B,C)	9
6 Příloha – Přehled záměrů klasifikace A dle cílů	10

1 Základní informace o implementačním plánu

1.1 Rekapitulace dílčích cílů implementačního plánu

Legislativní a regulační oblast patří k nejdůležitějším přínosům a také možným překážkám ze strany státu jako normotvůrce pro oblast digitální ekonomiky. Hlavní výzva spočívá v zajištění právní jistoty občanů, podnikatelů a investorů a na vytvoření konzistentního, efektivního a předvídatelného právního prostředí.

Přehled dílčích cílů je znázorněn v tabulce.

Název dílčího cíle	Popis dílčího cíle
DES 6.01 Podpora zavádění a implementace konceptu "Digital Impact Assessment" (DIA).	Podpora zavádění a implementace konceptu "Digital Impact Assessment" (DIA). Navazuje na zajištění povinnosti vytváření digitálně přívětivé legislativy (nejen pro eGovernment, v rámci IK ČR, ale zde v maximálním slova smyslu) prostřednictvím závazných pravidel stanovených Legislativní radou vlády ve spolupráci s hospodářskými a sociálními partnery a legislativci, a na zajištění kontroly dodržování těchto pravidel příslušnými komisemi Legislativní rady vlády a připravovanými nástroji elektronického legislativního procesu (e-Legislativa).
DES 6.02 Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice zejména podpora zavádění regulačních sandbox.	Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice zejména podpora zavádění regulačních sandbox. Zavedení institutu sandboxu do českého práva a jeho využití jednotlivými orgány dohledů je jednou z možností, jak zajistit, aby legislativní rámec nezaostával za technologickým vývojem ve všech oblastech digitální ekonomiky a umožnil tak jejich další rozvoj bez nutnosti čekat na změnu zákona. V neposlední řadě by jeho zavedení pomohlo narovnat podmínky pro české firmy, které dnes oproti mnoha svým zahraničním protějškům, nemohou čerpat výhod tohoto režimu.
DES 6.03 Celková koordinace a propojení se strategií Česko v digitální Evropě.	Celková koordinace a propojení se strategií Česko v digitální Evropě, zejména nastavení efektivní komunikace národních pozic k pozicím ČR prosazováním v rámci EU, které spadají do působnosti digitální ekonomiky, návaznost na legislativní vývoj v mezinárodním měřítku (např. sledování best practices v globálních digitálních ekonomikách jako např. USA, Japonsko, Izrael a další).
DES 6.04 Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů.	Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů, podporujících všechny aspekty digitální ekonomiky a společnosti, zejména s ohledem na technologii Blockchain, oblast HPC, sdílenou ekonomiku, umělou inteligenci a další oblasti.
DES 6.05 Zjednodušování legislativy a přijímání mezinárodních norem a standardizovaných postupů do legislativy ČR.	Zjednodušování legislativy a přijímání mezinárodních norem a standardizovaných postupů do legislativy ČR. Např. Vyhláška o kybernetické bezpečnosti velice dobře kopíruje normu ISO:9001 a tím snižuje náklady firmám (i úřadům).

1.2 Klasifikace záměrů A, B a C

- A. Záměr je dlouhodobě připravený, schválený v gesčním úřadu, je „v běhu“, má zajištěné financování (např. projekty již schválené OHA). V rámci metodiky to odpovídá stavu „závazku“, popř. dalších stavů. Záměry „A“ jsou uvedeny v příloze impl. plánu.
- B. Záměr je definovaný gesčním úřadem, tj. má prioritu a podporu v gesčním úřadu, ale nemá finanční nebo personální krytí. Tyto záměry tvoří těžiště implementačního plánu.
- C. Potřebný záměr, existuje koncept záměru (tj. prakticky všechny políčka jsou vyplněná), ale není dojednána podpora gestora gesčního úřadu, ani zdroje (typicky průřezové záměry, multirezortní a sdílené).

V katalogu záměrů se nachází ještě další záměry ve stavu „D“, tj. námět na záměr. Tyto náměty vznikly z různých inspirací, například z potřeby pomoci úřadům dostat požadavkům architektonických principů a zásad řízení ICT ze schválené Informační koncepce. Mnohé náměty mohou být ještě duplicitní nebo příliš detailní, proto je pro jejich převod do stavu „C“ při příštím implementačním plánování nutná jejich konsolidace.

1.3 Shrnutí problematiky, celkové přínosy

Legislativa podporující všechny aspekty digitální ekonomiky a společnosti

Legislativní a regulační oblast patří k nejvýznamnějším přínosům a také možným překážkám ze strany státu jako normotvůrce pro oblast digitální ekonomiky. Hlavní výzva spočívá v zajištění právní jistoty občanů, podnikatelů a investorů a na vytvoření konsistentního, efektivního a předvídatelného právního prostředí. Pro konkurenceschopnost ČR bude nutné zjednodušit a zefektivnit legislativu tak, aby nekladla zbytečné administrativní nároky na občany i firmy (na uživatele i poskytovatele digitálních služeb a řešení).

Potřebujeme regulační rámec, který podnikům umožní efektivní rozvoj a růst v oblasti digitálních technologií a spotřebitelům zajistí potřebnou bezpečnost. Je třeba zahájit přezkum pravidel, která mají vliv na digitální ekonomiku. Většina pravidel byla přijata v době, kdy byl internet v počátcích. Nyní je potřeba zanalyzovat stávající a vytvořit nový, dostatečně flexibilní a robustní regulační rámec digitálního prostředí a technologií. To bude znamenat přínos pro transparentnost a stabilitu digitální ekonomiky i zajištění předpokladů pro investice v digitálním sektoru.

V souvislosti s legislativou tzv. Jednotného digitálního trhu je nutné v nejbližší době zanalyzovat velké množství stávajících právních předpisů, které bude třeba upravit tak, aby neobsahovaly různé výklady či úpravy stejných služeb nebo nedocházelo k dublování právních úprav.

Vláda ČR byla v roce 2017 informována o dokumentu Zásady pro digitálně přívětivou legislativu. Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace byly schváleny usnesením vlády ČR již v roce 2011 a novelizovány v roce 2016.

1.4 Souhrnné údaje (záměry A, B, C)

Statistika katalogu záměrů dle stupně připravenosti (A, B, C).

1.4.1 Počty záměrů a odhad finanční alokace v rezortech a úřadech (klasifikace A, C)

Stav / Gesční úřad	Počet záměrů	Externí náklady realizace od (mil. Kč)	Externí náklady realizace do (mil. Kč)
A	1	0,00	0,00
ÚV	1	0,00	0,00
C	4	0,50	2,00
MZe	1	0,50	2,00
MS	1	0,00	0,00
ÚV ČR	2	0,00	0,00
Celkový součet	5	0,50	2,00

1.4.2 Počty záměrů a odhad finanční alokace v dílčích cílech

Stav / Dílčí cíl	Počet záměrů	Externí náklady realizace od (mil. Kč)	Externí náklady realizace do (mil. Kč)
A	1	0,00	0,00
DES 6.03	1	0,00	0,00
C	4	0,50	2,00
DES 6.01	1	0,50	2,00
DES 6.02	1	0,00	0,00
DES 6.04	1	0,00	0,00
DES 6.05	1	0,00	0,00
Celkový součet	5	0,50	2,00

2 Sestava záměrů dle data ukončení realizace (záměry B, C)

Rok realizace (do) / Měsíc realizace / Název záměru	Počet záměrů	Součet z Exter. náklady realizace od (mil. Kč)	Součet z Exter. náklady realizace do (mil. Kč)
2021	3	0,00	0,00
12	3	0,00	0,00
Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice	1	0,00	0,00
Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů	1	0,00	0,00
Navržení zjednodušeného postupu pro přejímání schválených mezinárodních standardů, zejména v oblasti nových technologií	1	0,00	0,00
2025	1	0,00	0,00
12	1	0,00	0,00
Celková koordinace a propojení se strategií Česko v digitální Evropě	1	0,00	0,00
Celkový součet	4	0,00	0,00

3 Náklady a pracovní (záměry B, C)

3.1 Přímé výdaje na realizaci záměrů

Název	Stav	Realizace od	Realizace do	Dílčí cíl	Gesční úřad záměru	Exter. náklady realizace od (mil. Kč)	Exter. náklady realizace do (mil. Kč)
Analýza legislativních předpisů a postupů za účelem zavedení DIA.	C	01.02.2019	01.03.2020	DES 6.01	MZe	0,5	2
Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice	C	01.01.2020	31.12.2021	DES 6.02	MS		
Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů	C	01.01.2020	31.12.2021	DES 6.04	ÚV ČR		
Navržení zjednodušeného postupu pro přejímání schválených mezinárodních standardů, zejména v oblasti nových technologií	C	01.01.2020	31.12.2021	DES 6.05	ÚV ČR		

3.2 Odhad výdajů na udržitelnost záměrů

Vládní program **Digitální Česko**, strategický průřezový dokument, zastřešuje tři hlavní, do značné míry rozdílné pilíře. Postup naplňování cílů jednotlivých koncepcí bude mít, vzhledem ke specifčnosti koncepcí, rozdílný charakter. Postupy z jednoho z nich nelze aplikovat na zbývající dokumenty, které mají odlišnou povahu. **Koncepce Digitální ekonomika a společnost (DES)**, svěřená do gesce Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO) má naprosto specifický, vysoce meziresortní a mezioborový charakter.

Koncepce DES je komplexním strategickým dokumentem s primárním zaměřením na národní strategie a přesahem na klíčové iniciativy v EU. Navazuje přitom na Akční plán pro společnost 4.0 a další dřívější vládní strategie, stejně jako dokumenty Evropské unie. Jednotlivé Implementační plány Koncepce Digitální ekonomika a společnost, které identifikují zásadní oblasti pro rozvoj digitální ekonomiky, jsou výsledkem meziresortní spolupráce, odborné veřejnosti i zástupců hospodářských a sociálních partnerů.

Účelem koncepce DES je zajistit koordinaci agend spadajících do různých oblastí digitální ekonomiky a života společnosti napříč veřejnou správou, hospodářskými a sociálními partnery, akademickou sférou a odbornou veřejností, shrnout a průběžně aktualizovat klíčová opatření vlády na podporu rozvoje digitálního trhu a digitální ekonomiky České republiky v souladu s předpisy EU.

Základním cílem Implementačních plánů koncepce DES je prostřednictvím navrhovaných výstupů zvýšit připravenost ČR na digitální ekonomiku, zlepšit transfer výsledků výzkumu do praxe a maximalizovat hospodářský potenciál země. Jednotlivé záměry mohou mít podobu projektu, akčního plánu nebo jiného konkrétního výstupu (služba, systém, regulační akt, analýza, resortní strategie, návrhy legislativy apod.).

Legislativa podporující všechny aspekty digitální ekonomiky a společnosti je dána legislativním procesem a jednotlivé záměry tohoto cíle z implementačních plánů koncepce DES jsou realizovány primárně v rámci legislativní činnosti a kompetencí jednotlivých resortů, a proto není v současné době možné na centrální úrovni určit ke všem dílčím cílům odhady výdajů na udržitelnost záměrů. Nejsou k dispozici ukazatele sledování nákladů na udržitelnost jednotlivých záměrů ve státní správě.

3.3 Pracnosti realizace záměrů

Česká republika podporuje iniciativy zaměřené na další ekonomický růst a vytváření příznivého digitálního ekosystému. Hlavním cílem při přípravě Implementačních plánů DES bylo získat jasný a ucelený přehled o klíčových aktivitách relevantních ústředních orgánů státní správy, hospodářských i sociálních partnerů a zástupců byznysu a akademické sféry. Klíčem k úspěchu je efektivní komunikace a spolupráce napříč resorty, podnikovou a vědeckou sférou i odbornou veřejností tak, aby se jasně určily klíčové priority s přímou návazností na programové prohlášení vlády, které jsou mimořádně důležité pro vývoj digitální ekonomiky a zvyšování konkurenceschopnosti ČR.

Legislativní činnost je dána jasně stanoveným legislativním procesem ukotveným v zákonných normách a pracnost realizace záměrů je dána prostředím a typem dané legislativní normy. Vzhledem k tomu, že každá legislativní změna je doprovázena analýzou RIA, tak není nutné se zabírat stanovením tohoto ukazatele před samotným zahájením legislativních procesů.

4 Postupy řízení realizace cílů (záměry B,C)

4.1 Přehled pokrytí dílčích cílů záměry

Gesční úřad / Název záměru / Popis záměru	DES 6.01	DES 6.02	DES 6.04	DES 6.05	Celkový součet
MZe	1				1
Analýza legislativních předpisů a postupů za účelem zavedení DIA.	1				1
Analýza stávajících a připravovaných legislativních norem se zaměřením na princip Digitálně přívětivé legislativy a možnost začlenění do e-legislativa.	1				1
MS		1			1
Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice		1			1
Zejména podpora zavádění regulačních sandbox		1			1
ÚV ČR			1	1	2
Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů			1		1
Konzultace se zástupci byznysu, partnerů a příslušných zástupců sektoru při provádění právních předpisů.			1		1
Navržení zjednodušeného postupu pro přejímání schválených mezinárodních standardů, zejména v oblasti nových technologií				1	1
Zejména se jedná o oblast nových technologií – jednoduší přejímání nových technologických postupů apod. Jednoduší přejímání nových technologických postupů apod.				1	1
Celkový součet	1	1	1	1	4

4.2 Přehled záměrů v členění podle gesčních úřadů

Gesční úřad / Název záměru / Spolupracující úřady	Počet záměrů
MZe	1
Analýza legislativních předpisů a postupů za účelem zavedení DIA.	1
LRV	1
MS	1
Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice	1
všechny resorty; LRV	1
ÚV ČR	2
Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů	1
MS; ÚV; MPO; MK; MD; MŠMT; MPSV; MF; a další	1
Navržení zjednodušeného postupu pro přejímání schválených mezinárodních standardů, zejména v oblasti nových technologií	1
MS; ÚV; MPO; MF; a další resorty	1
Celkový součet	4

5 Matice odpovědností (záměry B,C)

Název záměru	Daniel Hetzer / MZe	J. Ladin	Milena Hrdinková	Celkový součet
Analýza legislativních předpisů a postupů za účelem zavedení DIA.	1			1
Koordinace sektorových regulací ve vztahu k digitální ekonomice		1		1
Zajištění konzistentního přístupu a implementace právních předpisů			1	1
Navržení zjednodušeného postupu pro přejímání schválených mezinárodních standardů, zejména v oblasti nových technologií			1	1
Celkový součet	1	1	2	4

6 Příloha – Přehled záměrů klasifikace A dle cílů

Gesční úřad / Název záměru / Popis záměru	Počet záměrů
ÚV	1
Celková koordinace a propojení se strategií Česko v digitální Evropě	1
Výměna informací prostřednictvím Výboru pro Digitální ekonomiku a společnost a Výboru pro jednotný digitální trh. Koordinace pozic ČR, jak pro jednání na úrovni EU a zároveň národní provedení evropských programů a iniciativ.	1
Celkový součet	1