

Zápis č. 4/2018

Zasedání předsednictva

Rady vlády pro informační společnost

Datum konání: 25. května 2018 od 9:30

Místo konání: Ministerstvo vnitra, zasedací místnost č. 1.40, nám. Hrdinů 3, Praha 4

Přítomní:

Člen	Instituce	Funkce
Ing. Vladimír Dzurilla	MV	Předseda RVIS
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
Ing. Ivo Jančík	MPSV	v z. Ing. Olega Blaška
Mgr. Radovan Bulíř	MF	v z. Mgr. Jana Sixty
Mgr. Ondřej Malý	MPO	Člen
Bc. Václav Nebeský	MMR	Člen
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
Ing. Miroslav Zábranský	MSP	Člen
Ing. Martin Havlíček	MZe	v z. Ing. Jiřího Bakalíka
Mgr. Milena Jabůrková	SPČR	Člen
JUDr. Kateřina Černá	ÚV	Člen
Ing. Zdeněk Zajíček	ICT Unie	Člen
Ing. Miloslav Marčan	MPO	Host
Mgr. Zbyněk Smetana	ÚV	Host
Mgr. Patrik Tovaryš	ÚV	Host
Ing. Pavel Hrabě, Ph.D.	MV	Host
Ing. Michal Pešek	SZR	Host
Ing. Jolana Pastyříková	MV	Oddělení RVIS
Zdeňka Rácová	MV	Oddělení RVIS

Program jednání:

1. Zahájení jednání a schválení programu
2. Digitální Česko
3. eFakturace
4. Základní registry 2.0
5. Jihokorejská delegace
6. Různé
7. Závěr

1. Zahájení jednání a schválení programu

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále jen RVIS nebo Rada), Ing. Dzurilla, přivítal všechny zúčastněné, prověřil usnášenišchopnost a zahájil zasedání informací o naplánovaném programu jednání.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost jednomyslně schválilo navržený program dnešního zasedání.

2. Digitální Česko

Ing. Dzurilla uvedl aktuální informace k dokumentům Digitálního Česka. Ty byly již Radou schváleny, ale v posledních dnech probíhaly soustavné práce na znění usnesení Vlády ČR, které by mělo zahrnout jasná pravidla včetně financování.

Dále Předseda RVIS zmínil vhodnost posunutí termínu pro odevzdání Vládě ČR u projektu Vybudování eGovernment Cloudu ČR, aby byl zajištěn soulad s dokumenty Digitálního Česka, mimo jiné formou zpracované přílohy s definovanými službami spadajícími dle kategorizace do státní části eGovernment Cloudu.

Ing. Dzurilla prezentoval návrh týmu, který se zasloužil o vznik dokumentů, aby následující meziresortní připomínkové řízení proběhlo zkráceně a zúženě, tj. mezi resorty, jichž se materiály dotýkají především. Zahrnuto by mělo být MV, MF, MPO, MMR, NÚKIB a sociální partneři. Na dotázání bude poskytnuto vysvětlení i jiným resortům a institucím. Důvodem je nekonfliktní kompozice dokumentu, která popisuje hlavní cíle bez jednotlivých kroků a řešení, což by mohlo být pro nezainteresované účastníky matoucí a zbytečně by prodlužovalo celé podání. Dokument byl představen členům RVIS, mezi kterými jsou zástupci všech resortů, i na dalších konferencích a přednáškách. Od členů předsednictva je očekávána spolupráce v rámci komunikace ve vlastním resortu.

Ing. Zajíček podotknul, že je již třeba začít připravovat skupinu, která se bude zabývat vyřizováním připomínek.

Mgr. Malý se dotázal, zda mohou být dokumenty po schválení na plenárním zasedání RVIS ještě upravovány. Ing. Dzurilla uvedl, že jakékoli změny budou nyní ponechány do meziresortního připomínkového řízení.

Mgr. Jabůrková navrhla připojit mezi zúžený výběr resortů pro připomínkové řízení i MŠMT vzhledem k cílům uvedeným v dokumentu Společnosti 4.0. Rada návrh podpořila. Zda bude mít MŠMT zájem o účast, bude prověřeno Ing. Dzurillou.

Předseda RVIS dále pokračoval informací o soustavné přípravě metodiky k dokumentům. Ta zahrnuje prvky projektového řízení, obsahuje informace o odpovědnosti a funkcích jednotlivých orgánů a jednotlivců, informace o návazných projektech, administrativních a schvalovacích procesech, legislativních požadavků ad. Metodika by měla komplexně popisovat veškerou problematiku. V současnosti se diskutuje o implementaci zadaných standardů, jak je vynucovat či vyžadovat a jakou nabídnout přidanou hodnotu.

Ing. Marčan doplnil, že v zákoně o Informačních systémech veřejné správy je uvedeno, že jsou organizace povinny do dvou let dát svoji informační koncepci do souladu s národní koncepcí. Ing. Dzurilla uvedl, že původně zamýšlená koncepce je dnes

zahrnuta převážně v bodě 5, např. vytvořením národního architektonického plánu a rámce, slovníkem pojmů a metodikou řízení, což bude dopracováno v brzké době.

V harmonogramu jsou nyní dále aktivně popisovány dlouhodobé, střednědobé a krátkodobé cíle. Ty budou požadovány i po jednotlivých resortech, dle jejich zájmů a požadavků, a zahrnuty do celkové mapy projektu.

V otázce plánovaného benchmarku je třeba dořešit dva body. Primárně bude hodnotit IT oblast, ale následně budou cíle rozšířeny na úroveň celých resortů. Ing. Dzurilla připomněl, že cílem dotazníku je stanovení hranice, od které je třeba budovat efektivní IT a digitalizaci v ČR.

V přípravě je platforma ve formě portálu, která bude veřejnosti prezentovat výsledky práce a současně sbírat podněty zvenčí.

Mgr. Jabůrková se dotázala, zda bude dokument postoupen Vládě ČR bez příloh. Ing. Dzurilla potvrdil, že ano.

Ing. Zábranský se dotázal, zda je v otázce financování zahrnuto financování z evropských fondů. O cílech, které budou dotovány Evropskou unií, se bude dle Ing. Vrby teprve diskutovat. Bc. Nebeský uvedl, že jsou v EU v přípravě finanční rámce, na základě kterých bude možné aktivně žádat o dotace. Je třeba sledovat aktuální stav a vynaložit potřebné úsilí při jednáních v Bruselu s odkazem na dokumenty. Podkladem může být, jak uvedl Ing. Hrabě, i koncepce Rozvoje veřejné správy, která sleduje cíle Digitálního Česka.

V reakci na vzešlé dotazy na aktuální stav projektu Příprava a vybudování eGovernment Cloudu v ČR bude na příští jednání P RVIS přizván Ing. Tůma.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost jednomyslně souhlasilo s posunutím termínu pro předložení projektu "Příprava vybudování eGovernment Cloudu" Vládě České republiky do 27. září 2018 z důvodu zajištění konzistence projektu s materiálem Digitální Česko.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace k Digitálnímu Česku a zároveň souhlasilo se zúženým a zkráceným meziresortním připomínkovým řízením.

3. eFakturace

Mgr. Bulíř navázal na minulé zasedání Předsednictva informací o vzniku nové, přepracované verzi projektu. Ke schválení bude předložen projekt primární analýzy poptávky po validátoru a dalších sdílených službách a projekt interního resortního řešení, jehož součástí bude i zpřesňování metodických stanovisek. Dále proběhla schůzka se zástupci z MMR a České agentury pro standardizaci ohledně zajištění a bezplatného zpřístupnění technických norem pro standardy pro elektronickou fakturaci v souladu s rozpočtovými pravidly.

Ing. Zajíček připomněl diskusi z minulého zasedání Předsednictva, týkající se možné povinnosti vystavovat v rámci veřejných zakázek elektronické faktury, která by zajistila větší efektivnost a úsporu finančních prostředků státu. Při jednání s Hospodářskou komorou byl návrh přijat kladně a budou podniknuty další průzkumy. Ing. Dzurilla upozornil na možný nesouhlas ze strany MF. Ing. Zajíček zajistí testování podnikovými sdruženími, jehož výsledky budou MF předány. Ing. Hrabě upozornil, že při zavedení

této povinnosti je nutné poskytnout subjektům validátor, pro který ale v tuto chvíli neexistuje zákonné zmocnění. Dle Ing. Zajíčka je možné uplatnit povinnost portálu veřejné správy umožnit na požádání vystavení formuláře na základě smlouvy s uživatelem dle zákona č. 365/2000 Sb.

Ing. Havlíček se dotázal, jakým způsobem bude řešena současná nekompatibilita formátu s evropským formátem. Změna bude provedena po předání gesce od současného vlastníka, tj. ICTU, Ministerstvu vnitra. Dle Ing. Zajíčka se spíše než o formát jedná o datovou strukturu, kterou je třeba přizpůsobit či umožnit její změnu za pomoci překladače. Architektonický vzor připojení může být dle Ing. Hraběte součástí sady vzorů obsažených v IK.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o eFakturaci a současně pověřuje Ing. Zajíčka pro další jednání s Hospodářskou komorou ve věci průzkumu akceptace povinného zavedení eFakturace mezi soukromými subjekty, který bude podkladem pro MF.

4. Základní registry 2.0

Ing. Pešek představil cílový koncept Základních registrů 2.0, jehož spoluvůrcem je Ing. Felix a který vzniká na základě úkolu uloženého Vládou ČR z důvodu zastaralých používaných technologií a proměně potřeb veřejné správy.

V úvodu byla zanalyzována původní operační strategie, na jejím základě postavena ve spolupráci s dodavatelem strategie nová. Zpracovány byly i potřebné legislativní změny, jejichž realizace bude časově náročná. Současně je časový vývoj projektu ovlivněn i budováním eGovernment Cloudu, který bude technologickou podmínkou finančních úspor.

Z původní strategie nebyl naplněn požadavek využívání dat, optimalizace procesů ve veřejné správě a vytvoření referenčních údajů o právních předpisech. Existuje jedenáct klíčových oblastí rozvoje základních registrů, např. využití systémů pro čtení dat v režimu 7/24, šíření množiny referenčních údajů, podpora interoperability v EU, zvýšení kvality dat, zvýšení sdílení dat, zavedení sdílené technologické platformy, zavedení autoritativních údajů, optimalizace komunikační infrastruktury a datových center, zlepšení spolupráce jednotlivých základních registrů (navrženo zřízení PS pod RVIS) ad.

Ing. Dzurilla doplnil, že cílem nových základních registrů je přesun veškerých dat na jedinou platformu.

Materiál stanovující principy bude předložen Vládě ČR do konce června 2018.

Ing. Zajíček upozornil, že ani v současnosti nejsou naplňovány některé povinnosti související se základními registry, např. předání elektronického formuláře, které by mělo být podmínkou pro zpřístupnění systému. V případě, že MV nevyžaduje splnění této povinnosti, porušuje samo zákon. Dále uvedl, že princip sdílených služeb není momentálně dostatečně využíván a plánována je i stavba samostatných systémů. Je třeba stanovit principy sdílených dat a vymáhat je v průběhu schvalování projektů, stejně jako stanovit veškeré služby, které základní registry mohou či musí obsáhnout. Doplnil také, že je třeba zajistit technologickou funkčnost před využitím eGovernment Cloudu, jejíž selhání by mohlo vyvolat obecnou nedůvěru v základní registry.

Ing. Vrba reagoval informací, že špatně registrované agendy jsou v tuto chvíli aktivně odpojovány a jejich schvalování prochází zpřísněným procesem. Mimo odpojení je zvažováno i zavedení sankcí. Větší požadavky na základní registry budou patrné i v on-line využití s navýšeným počtem uživatelů díky Portálu občana i soukromým poskytovatelům eidentity.

Ing. Pešek doplnil, že OHA, který projekty schvaluje, se podílel na vzniku konceptu. Dále informoval, že současná obnova technologií základních registrů je limitována 350 mil. Kč, v následujícím roce je třeba obnovit cca 30% z celkového množství.

Ing. Zajíček doporučil využít RVIS k větší aktivitě Vlády ČR v otázce podpory základních registrů, jejich financování a stanovení vymahatelnosti souvisejících povinností.

Ing. Pešek v reakci na dotaz potvrdil, že bude nutné zpracovat analýzu požadavků na interoperabilitu v souvislosti s elektronickou identifikací v rámci EU. Ing. Hrabě vyzval k poskytnutí informací o veškerých interoperabilních procesech v mezinárodním i vnitřním měřítku.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o Základních registrech 2.0 a současně schválilo zadání úkolu Správě základních registrů, s. p. zpracovat předpokládané finanční náklady pro obnovu současného technického zázemí základních registrů a zpracovat legislativní požadavky související se základními registry.

5. Jihokorejská delegace

Ing. Vrba informoval o posunu termínu návštěvy jihokorejské delegace na 16. července 2018. Schůzka se zástupci proběhne v budově MV na Letné. Budou se projednávat témata jako elektronické zadávání veřejných zakázek, řešení eGovernmentu, cloudové služby či využití Enterprise architektura při tvorbě informační koncepce resortu, které navrhl Ing. Marčan. Ing. Vrba vyzval přítomné k navržení dalších témat, která by chtěli projednat se zástupci Jižní Koreji, která má nejvyšší úroveň eGovernmentu na světě.

V porovnání se státy EU využil Ing. Zajíček Velkou Británii, která propaguje vyspělost eGovernmentu, ale jejíž systémy na rozdíl od ČR nestojí na pevném backhandu, což je důkazem, že světový úspěch je i otázkou marketingu. Ing. Dzurilla tuto skutečnost potvrdil a avizoval přípravu internetových stránek, využití sociálních médií či tiskových konferencí. Je třeba sdílet pozitivní informace a definovat cíle k dosažení nejlepších výsledků.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o Jihokorejské delegaci.

6. Různé

6.1 Informace o Pracovní skupině Metodiky k veřejným zakázkám IT

Bc. Nebeský informoval o první schůzce pracovní skupiny, pozitivně zhodnotil složení této skupiny s důrazem na aktivitu ÚOHS, který poskytl jako vstupní materiál různá již vydaná stanoviska. Byl vytvořen harmonogram zásadních úkolů.

Problematika byla rozdělena na „starý a nový svět“, které popisují současnost a budoucí řešení. V rámci „nového světa“ již byla vytvořena obecná metodika „Jak stavět

informační systém“ a Metodika veřejných zakázek IT, která bude pracovní skupinou aktualizována.

V otázkách „starého světa“ bylo navrženo sedm životních situací, bude rozeslán dopis jménem ministryně MMR a předsedou Rady s žádostí o doplnění navrhovaných scénářů . Je žádoucí, aby byly tyto situace členy Předsednictva zkontrolovány a případně zrevidovány. Dokument bude poskytnut všem resortům a ÚV. Ing. Hrabě navrhl například připojení subjektů, které byly zahrnuty do připravovaného benchmarku, zejména ústředních orgánů státní správy.

Bc. Nebeský doplnil, že první verze metodiky bude představena na jednání Předsednictva RVIS zakázkovými právníky.

Ing. Hrabě navrhl využití možností předjednání smluv v souladu s kontinuálním rozvojem služby. Ing. Zajíček potvrdil, že se bude jednat o jedno z řešení, a doplnil diskutovanou otázku přesoutěžování smluv schválených pracovní skupinou JŘBU, které není věcně nutné. Ing. Šmíd doplnil nutnost vytvoření exitu a umožnění úprav smluv. Podnětem k zamyšlení je i automatické zajištění vlastnictví licence.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o Pracovní skupině Metodiky k veřejným zakázkám IT.

7. Závěr

Ing. Dzurilla poděkoval všem za účast, stanovil termín příštího zasedání na 15. června od 9:30 hodin a ukončil jednání.