

MINISTERSTVO VNITRA
odbor správních činností
oddělení občanských průkazů a cestovních dokladů občanů
poštovní přihrádka 155/SC 140 21 Praha 4

Č.j. MV-73137-2/SC-2016

V Praze 26. srpna 2016

Počet listů: 2

Všem

obecním úřadům obcí s rozšířenou působností
a úřadům městských částí v hl.m. Praze
pracovištím občanských průkazů a cestovních dokladů

na vědomí krajským úřadům
úsek občanských průkazů a cestovních dokladů

Zasílání cestovních pasů ke skartaci, skartace žádostí, poskytování fotografií zastupitelským úřadům, oddělování rohů u občanských průkazů - upřesnění postupu

Odbor správních činností, oddělení občanských průkazů a cestovních dokladů občanů, v poslední době zaznamenal zvýšený počet dotazů, žádostí o stanoviska ohledně problematik zasílání cestovních pasů ke skartaci, skartace žádostí o vydání občanského průkazu a cestovního dokladu, poskytování fotografií zastupitelským úřadům v souvislosti s vydáním cestovního průkazu, oddělování rohů u občanských průkazů občanům mladším 15 let z důvodu změny trvalého pobytu. Zdejší oddělení zároveň registruje zvýšený počet žádostí ze strany obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a úřadů městských částí hl. m. Prahy (dále jen „obecní úřad obce s rozšířenou působností“) o přednostní vyrobění cestovního dokladu z důvodu nesprávně označené žádosti o cestovní pas vydávaný ve zkrácené lhůtě 6 pracovních dnů. Z důvodu, aby všechny obecní úřady obcí s rozšířenou působností postupovaly stejně, sdělujeme níže uvedená stanoviska k jednotlivým bodům.

1. Zasílání cestovních pasů ke skartaci

V současné době se cestovní pasy zasílají ke skartaci obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností podle místa trvalého pobytu občana, který zavede skartaci do agendového informačního systému evidence cestovních dokladů. Množí se případy, kdy se ke skartaci zasílá pouze datová stránka vytržená z cestovního pasu. Takový postup je v rozporu s čl. 33 Směrnice Ministerstva vnitra k zákonu č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel, zákonu č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, a zákonu č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech. Podle čl. 33 odst. 2 směrnice se znehodnocení cestovního pasu provede proděravěním desek datové stránky obsahující osobní údaje držitele, a to tak, aby navíc byla porušena i anténa nosiče dat. Znehodnocení ostatních dokladů se provede proděravěním všech listů a desek. Podle čl. 33 odst. 3 zajišťuje obecní úřad obce s rozšířenou působností likvidaci znehodnocených cestovních dokladů, které uvedl v protokolu o skartaci.

Není tedy možné, aby část cestovního dokladu zlikvidoval jiný obecní úřad obce s rozšířenou působností. Z tohoto důvodu žádáme obecní úřady obcí s rozšířenou působností, aby ke skartaci zasílaly cestovní pasy, popřípadě další cestovní doklady znehodnocené způsobem stanoveným výše uvedenou směrnicí Ministerstva vnitra. Současně informujeme, že jsme požádali o patřičnou úpravu aplikace, aby mohl do systému skartaci zavést kterýkoliv obecní úřad obce s rozšířenou působností.

2. Skartování žádostí o vydání občanského průkazu a cestovního dokladu

K dotazu, zda mají obecní úřady obcí s rozšířenou působností povinnost zpracovávat skartační protokol o likvidaci manuální evidence žádostí o občanské průkazy a cestovní doklady, informujeme, že podle čl. 39 Směrnice Ministerstva vnitra k zákonu č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel, zákonu č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, a zákonu č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech, se osobní údaje vedené a zpracované na žádostech o vydání občanského průkazu nebo žádostech o vydání cestovního dokladu likvidují spolu s jejich fyzickými nosiči (žádostmi), a to v rámci skartace. Skartační lhůty jsou stanoveny příslušnými právními předpisy (ustanovení § 17a odst. 7 zákona o občanských průkazech a ustanovení § 29 odst. 5 zákona o cestovních dokladech). Pro žádost o vydání občanských průkazů je lhůta S/20 a cestovních pasů je S/15. Po uplynutí těchto lhůt se předávají do skartačního řízení, jehož součástí je i skartační protokol. Obecní úřady obcí s rozšířenou působností vydávají spisový a skartační řád, přičemž jeho kompetence vydání je svěřena tajemníkovi. V případě, že jeho funkce není zřízena, vydává jej rada (ustanovení § 110 odst. 4 písm. e) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)). Nedílnou součástí spisového a skartačního řádu obce je i spisový a skartační plán. Obecní úřady obcí s rozšířenou působností se mohou při zpracování těchto norem řídit metodikou odboru archivní a spisové služby Ministerstva vnitra.

3. Poskytování fotografií zastupitelským úřadům v souvislosti s vydáváním cestovního průkazu

Vzhledem k tomu, že se na zastupitelské úřady obrací občané se žádostmi o vydání cestovního průkazu, přičemž nejsou držiteli žádného osobního dokladu s fotografií a v některých případech ani svědectví nezaručí, že žadatelem je skutečně osoba, za kterou se vydává, obrací se zastupitelské úřady na příslušné obecní úřady obcí s rozšířenou působností se žádostí o poskytnutí fotografie z manuálních evidencí. Podle sdělení zastupitelských úřadů jim některé obecní úřady obcí s rozšířenou působností nechtějí informace poskytnout, a to z obavy, že na poskytování fotografie nemají zákonné oprávnění. K této skutečnosti upozorňujeme, že podle ustanovení § 15 odst. 2 zákona č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech, ve znění pozdějších předpisů, může zastupitelský úřad za účelem vydání cestovního průkazu požádat obecní úřad obce s rozšířenou působností o potvrzení správnosti či upřesnění údajů uváděných na žádosti nebo o sdělení doplňujících údajů, které občan nemůže příslušnými doklady prokázat pravdivost těchto údajů. Z předešlého vyplývá, že zastupitelské úřady mají zákonné oprávnění i na fotografii.

Odbor správních činností již inicioval technické útvary, aby se danou problematikou zabývaly a zajistily zastupitelským úřadům přístup k fotografiím občana, které jsou uloženy v agendových informačních systémech evidence občanských průkazů a cestovních dokladů.

4. Oddělování vyznačené části u občanských průkazů občanům mladším 15 let z důvodu změny trvalého pobytu

V souladu s ustanovením § 10 odst. 7 zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel, ve znění pozdějších předpisů, oddělí ohlašovna při změně trvalého pobytu občanovi vyznačenou část občanského průkazu a současně mu vydá potvrzení o změně místa trvalého pobytu, pokud občan prokazuje totožnost občanským průkazem. Za občana mladšího 15 let ohlásí změnu trvalého pobytu jeho zákonný zástupce nebo osoba, které byl občan mladší 15 let svěřen do péče rozhodnutím soudu. V případě, že je občan mladší 15 let držitelem občanského průkazu, ohlašovna u jeho občanského průkazu rovněž oddělí vyznačenou část občanského průkazu.

5. Přednostní vyřízení cestovního dokladu z důvodu nesprávně označené žádosti o cestovní pas vydávaný ve zkrácené lhůtě 6 pracovních dnů

Ve spojitosti se zavedením vydávání cestovních pasů ve zkrácené lhůtě se množí případy, kdy úředník nezadá v aplikaci KS-O příznak pro zrychlenou výrobu a odešle žádost do výroby ve standardním režimu. Uvedená funkcionality je popsána v dokumentu projektu CDBP „Uživatelská příručka Návod k obsluze KS-O-ePasy“ (verze 5.00 z října 2015), v části „Náhled žádosti a podpisu; volba typu dokladu“. Upozorňujeme, že tyto případy již nelze dodatečně řešit zařazením předemtné žádosti do zrychleného režimu výroby prostřednictvím Ministerstva vnitra. Je nezbytné, aby úředník v tomto ohledu věnoval zvýšenou pozornost zpracování žádosti, neboť v případě tohoto pochybení hrozí ze strany žadatele uplatnění náhrady škody za nerealizovanou cestu do zahraničí podle zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci nebo nesprávným úředním postupem, ve znění pozdějších předpisů.

V návaznosti na některá sdělení v tisku ohledně elektronických podání Vám oznamujeme, že elektronické podání žádosti o vydání cestovního pasu se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji není možné. Na rozdíl od cestovního pasu se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji může občan podat elektronicky žádost o občanský průkaz se strojově čitelnými údaji nebo o občanský průkaz se strojově čitelnými údaji a s kontaktním elektronickým čipem za předpokladu, že je možné využít podoby občana a podpisu z evidence občanských průkazů nebo z evidence cestovních dokladů. V případě této žádosti nesmí být fotografie starší než 1 rok od vydání dokladu, pro jehož účel byla pořízena a nesmí od té doby dojít k podstatné změně podoby občana. Elektronickou žádost musí občan podat na místně příslušném obecním úřadě obce s rozšířenou působností a na formuláři stanoveném Ministerstvem vnitra, není-li žádost v elektronické podobě doručena prostřednictvím datové schránky, musí být podepsána uznávaným elektronickým podpisem. V případě, že občan pro pořízení podoby využije služby fotografa a posléze fotograf zašle fotografii prostřednictvím datové schránky, je i při takto pořízené fotografii nezbytné se osobně dostavit k podání žádosti na obecní úřad obce s rozšířenou působností.

Na závěr bychom Vás chtěli opětovně upozornit na přeposílání obálek prostřednictvím modrých kontejnerů, kdy mohou být obsahem žádosti o vydání občanského průkazu a cestovního pasu, zadržené, neplatné nebo nalezené občanské průkazy a cestovní doklady a další související dokumenty spojené s výkonem státní správy na úseku evidence obyvatel, rodných čísel, občanských průkazů a cestovních dokladů. Písemnosti musí být zasílány v zalepené obálce opatřené otiskem úředního razítka s označením obecního úřadu obce s rozšířenou působností, na který má být obálka přeposlána. Ministerstvo vnitra došlé obálky eviduje, třídí a namátkově či při pochybnostech kontroluje jejich obsah. V případě, že obálka obsahuje jiné věci, dopouštíte se závažného porušení směrnice Ministerstva vnitra.

V této souvislosti Vás rovněž žádáme, abyste přeposílané dokumenty na jednotlivé obecní úřady obcí s rozšířenou působností zasílali pokud možno v jedné obálce. V praxi se setkáváme s tím, že se z jednoho obecního úřadu obce s rozšířenou působností přeposílá několik kusů obálek na jiný (shodný) obecní úřad obce s rozšířenou působností. Třídění těchto obálek velmi zatěžuje zaměstnance našeho odboru, a proto bychom uvítali, aby byly obálky zasílány například v jedné velké obálce na příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností.

JUDr. Zdeněk Němec
ředitel odboru
v zastoupení
Mgr. Monika Stiebitzová
vrchní ministerský rada