

II.

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Dne 25. ledna 2016 schválila vláda ČR svým usnesením č. 66 Strategii prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 (dále jen „Strategie“) a zároveň ministru vnitra uložila předložit vládě ČR do 30. června 2016 Akční plán prevence kriminality na léta 2016 až 2020 (dále jen „Akční plán“), který bude obsahovat konkrétní úkoly k naplňování cílů Strategie.

Strategie definuje pro oblast prevence kriminality 5 strategických cílů (hlavních priorit), které jsou dále rozvedeny do celkem 98 specifických cílů, čeho by Česká republika v oblasti prevence kriminality mezi léty 2016 až 2020 měla dosáhnout. Na tyto specifické cíle Akční plán navazuje 77 konkrétními úkoly (často obsahujícími i několik dílčích aktivit), jimiž má být schválených cílů dosaženo.

Akční plán je rozdělen do kapitol, které odrážejí hlavní priority/strategické cíle Strategie, kterými jsou:

1. Systém prevence kriminality v České republice.
2. Pomoc obětem trestné činnosti, práce s dětmi a mládeží.
3. Práce s pachateli trestné činnosti.
4. Komplexní přístup k prevenci kriminality v rizikových lokalitách.
5. Nové hrozby a přístupy k prevenci kriminality.

Dále Akční plán obsahuje rovněž kapitolu popisující koordinační a kontrolní mechanismy naplňování tohoto materiálu a financování jednotlivých úkolů.

V souladu se Strategií se úkoly Akčního plánu zaměřují zejména kriminalitu obecnou, tj. kriminalitu, která lidi ohrožuje a obtěžuje nejvíce a často utváří jejich pocit vnímání bezpečnosti ve svém okolí a názor na kriminalitu jako celek a na práci jednotlivých subjektů, které v této oblasti působí. Nezaměřuje se na specifické formy zejména nejzávažnější trestné činnosti, jako je terorismus, organizovaný zločin, hospodářská kriminalita, drogová kriminalita ad., které vyžadují specifické přístupy a jsou upraveny samostatnými dokumenty. Strategie ani Akční plán ze stejných důvodů neřeší ani specifické oblasti týkající se cizinců, jejich integrace, nelegální migrace apod. Stejně tak je samostatnými materiály upravena i oblast bezpečnosti v dopravě.

V oblastech, jako je primární prevence rizikového chování dětí a mládeže, ochrany práv dětí, prevence domácího násilí, práce s odsouzenými pachateli trestních činů, problematika sociálního vyloučení ad. Strategie i Akční plán obsahují spíše specifické úkoly související s činností Republikového výboru pro prevenci kriminality (dále jen „RVPPK“) či konkrétní činností Ministerstva vnitra (včetně Policie ČR), nicméně komplexně jsou tyto problematiky řešeny opět samostatnými materiály,

na které Akční plán v řadě případů i odkazuje a zmiňuje je (jsou vyjmenovány také ve Strategii).

Plnění úkolů bude pravidelně kontrolováno a v případě potřeby může rovněž docházet k jejich aktualizaci, zejména změnám či doplněním reagujícím na aktuální vývoj v oblasti prevence kriminality a zajišťování vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku.

V souladu s usnesením vlády č. 66/2016 jsou finanční prostředky na oblast prevence kriminality a realizaci uložených úkolů zajištěny v rozpočtových kapitolách Ministerstva vnitra a dalších dotčených resortů, některé úkoly pak předpokládají i přímé zapojení finančních prostředků z fondů EU, příp. dalších prostředků ze zahraničních finančních mechanismů.

Úspěšné naplňování úkolů Akčního plánu by, v souladu se Strategií, mělo přispět k dalšímu snižování výskytu kriminality i kriminogenních faktorů, k větší ochraně obětí, efektivnější práci s pachateli, většímu bezpečí v rizikových lokalitách, zvyšování pocitu bezpečí občanů a jejich důvěry v orgány státní správy i samosprávy, případně k minimalizaci negativních dopadů možných nepředvídatelných událostí a změn, které v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku mohou nastat a jimž nebude možné zcela zabránit.

Dne 6. května byl materiál rozeslán do připomínkového řízení všem členům a stálým účastníkům Výboru pro vnitřní bezpečnost (VVB) a Bezpečnostní rady státu (BRS), vedoucímu Úřadu vlády a dále ministryni práce a sociálních věcí, ministryni školství, mládeže a tělovýchovy, ministru pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu, ministru průmyslu a obchodu a místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace. K materiálu bylo uplatněno 21 zásadních připomínek, které byly vypořádány.

Materiál byl projednán na schůzi Výboru pro vnitřní bezpečnost dne 1. června 2016. Následně byl materiál dne 20. července 2016 schválen Bezpečnostní radou státu a je předkládán vládě s jejím doporučením. Materiál je vládě předkládán bez rozporů.