

## Zápis č. 16

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

konaného dne 31.03.2016

**Přítomni:** viz prezenční listina

**Nepřítomni:** viz prezenční listina

**Hosté:** viz prezenční listina

**Počet členů řídícího výboru:** 21

**Z toho s hlasovacím právem:** 16

**Počet přítomných členů řídícího výboru s hlasovacím právem:** 12

**Počet k přijetí usnesení:** 9

### **1) Prezence a zahájení jednání**

Jednání zahájil Mgr. Pavel Drahovzal, předseda Řídícího výboru pro optimalizaci, přivítal přítomné členy i hosty a zpravil je o nové personální situaci, kdy do Řídícího výboru byl nově jmenován místo **Ing. Davida Kopitze**, který odstoupil z důvodu pracovního vytížení, pan **Ing. Josef Vlk, CSc.** vedoucí oddělení regionálních agend a pohřebnictví v odboru regionální politiky z MMR.

Předseda řídícího výboru jednání konstatoval, že Řídící výbor pro optimalizaci má tímto 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 11 členů, tedy řídící výbor je usnášeníschopný.

Poté vznesl dotaz na členy k Zápisu č. 15 z minulého zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci, které se konalo 04.02.2016. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl ani výhrady, ani požadavky na doplnění, Zápis je platný v zaslané verzi.

***Usnesení 1/16: ŘV pro optimalizaci schvaluje Zápis z 15. zasedání ŘV optimalizace ze 04.02.2016***

***Pro: 11***

***Proti: 0***

***Zdržel(a) se hlasování: 0***

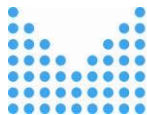
**Usnesení bylo přijato**

### **2) Projednání a schválení návrhu programu jednání ŘV**

Předseda ŘV navrhl tento program jednání:

**Program:**

- 1) Prezence, zahájení jednání



- 2) Projednání a schválení návrhu programu Řídícího výboru
- 3) Informace z RVVS
- 4) Informace o postupu řešení problematiky platební neschopnosti územních samosprávných celků
- 5) Problematika veřejného opatrovnictví – aktuální informace o legislativní úpravě, výsledky dotazníkového šetření.
- 6) Informace z pracovní skupiny k problematice administrativního členění státu
- 7) Organizační záležitosti a různé
- 8) Závěr

Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV pro optimalizaci v předstihu, členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen v předložené formě.

**Usnesení 2/16:** *ŘV pro optimalizaci schvaluje program zasedání podle předloženého návrhu programu*

*Pro: 11*

*Proti: 0*

*Zdržel(a) se hlasování: 0*

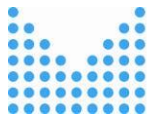
**Usnesení bylo přijato**

### **3) Informace z RVVS**

Předseda řídícího výboru, Mgr. Drahovzal předal slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, který informoval přítomné o závěrech ze zasedání RVVS, které se konalo dne 19.02.2016.

*Přišel pan Ing. Mgr. David Bohadlo, čímž se zvyšuje počet členů s hlasovacím právem na 12.*

- RVVS vzala na vědomí informace o přípravách aplikace zákona o registru smluv. V souvislosti s účinností tohoto zákona k 01.07.2016 vstoupí v platnost roční přechodné období, až po jeho vypršení, tedy až od 01.07.2017 bude nezveřejněná smlouva neúčinná. Dotazy k aplikaci Registru smluv je možno klást na odbor eGovernmentu Ministerstva vnitra, nebo k tomu nalézt detailní informace na jejich webových stránkách. Z dosavadní diskuse bylo nejvíce debatováno o pojmu „strojová čitelnost“. V této souvislosti se počítá s nadefinováním formátů, které jsou strojově čitelné a akceptovatelné. Zákon o Registru smluv se nikterak neprojeví na příspěvku, není to přenesená působnost.
- RVVS nesouhlasila s navrhovanou právní úpravou přenesení pravomocí povolování kácení dřevin (dle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, § 8) na obce s pověřeným obecním úřadem (ve znění dle navrhované úpravy zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, §76, odst. 3). – k tomuto bodu informoval Ing. Mgr. Sláma o tom, že MŽP i přes opakovaný nesouhlas RVVS stále trvá na své textaci a snaze prosadit přenesení rozhodovací



pravomoci na obce II. typu. Tento názor podporuje i MMR. Návrh změny zákona je stále v připomínkovém řízení – řešení rozporů a zůstává u nevypořádaných připomínek.

- RVVS vzala na vědomí informace o služebním hodnocení úředníků státní správy.
- RVVS vzala na vědomí informace o plnění předběžné podmínky č. 11 – Veřejná správa
- RVVS schválila Zprávu o činnosti RVVS za rok 2015

Dále Ing. Mgr. Sláma informoval, že příští zasedání RVVS se bude konat v pátek, 15.04.2016 a shrnul krátce plánovaný program.

**Usnesení 3/16: ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informace ze zasedání RVVS, které se konalo 19.02.2016.**

**Pro: 12**

**Proti: 0**

**Zdržel(a) se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

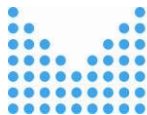
#### **4) Informace o postupu řešení problematiky platební neschopnosti územních samosprávných celků**

Do realizace Strategického rámce patří i problematika insolvence obcí, která je součástí specifického cíle 2.5. a gesčně spadá pod Ministerstvo spravedlnosti, které zastupoval Mgr. Jakub Sosna, vedoucí oddělení civilního práva. Ten informoval o záměru legislativní úpravy regulující mechanismus oddlužení obcí, jenž zpracoval jeho rezort.

Ministerstvo spravedlnosti vymezuje problematiku, přičemž vychází z Analýzy řešení platební neschopnosti územních samosprávných celků, která byla schválena usnesením vlády ze dne 09.07.2014 č. 540. V souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2016 byl Ministerstvu spravedlnosti svěřen úkol vypracovat věcný záměr zákona regulující mechanismus oddlužení obcí. V rámci plnění tohoto úkolu je zpracovávána dílčí analýza, jejímž účelem je popsat a zhodnotit dopady a rizika tohoto legislativního záměru.

Řešení platební neschopnosti územních samosprávných celků prostřednictvím insolvenčního práva (oddlužení obcí) vyvolává otázky ohledně naplnění kýženého cíle (současná kritéria pro oddlužení by neumožnila situaci předlužených obcí vyřešit). Mgr. Sosna informoval, že Ministerstvo spravedlnosti zvažuje myslitelné způsoby oddlužení silně zadlužených obcí. Jako modelový příklad uvedl obec Prameny kde je otázka, jak vůbec takto zadluženou obec oddlužit. Jelikož instrumenty insolvenčního práva, individuální vymáhání, nebo poměrné uspokojování nejsou určeny jako prevence, MSp zkoumá též možnost osvobození od části dluhu při oddlužování obcí. Zatím chybí pravidlo, které by přesně stanovilo, kdy by bylo u obcí oddlužení přípustné. Obtížně představitelná je i možnost úpadku formou vyhlášení konkurzu.

Vzhledem k tomu, že obce mají ústavně zaručené právo na samosprávu, není možná ani nucená reorganizace a jakékoli omezení obce v nakládání se svými prostředky. Pokud by byla vyhlášena



nucená správa nad obcí, zastupitelstvo by muselo být zbaveno části jejich práv. To však znamená možnou kolizi s ústavním právem.

Ing. Mgr. David Sláma dodal, že problematika insolvence obcí spadá do strategického cíle 2.5. Materiál, jakmile bude vyhotoven, bude muset být znovu projednán jak na tomto Řídícím výboru, tak i na RVVS. Problematiku lze vnímat ze dvou pohledů, jednak obce, které už v problematické finanční situaci jsou a druhak obce, které jsou v nebezpečí, že se tam mohou dostat kvůli rizikovému chování v souvislosti s investicemi či čerpáním dotací. MV bude připravovat např. vzdělávací programy pro zvýšení finanční gramotnosti. V každém případě je nutná spolupráce MV + MSp + MF.

Mgr. Pavel Drahovzal dodal, že Vláda ČR rozeznala problém a zadala vypracovat možnosti jeho řešení. MV předloženým obcím stanovuje správce, existuje zákon o rozpočtové odpovědnosti. Situaci je třeba řešit, ale není to systémový problém, jedná se v současné době o jednotky obcí.

*Usnesení 4/16: ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informace o postupu řešení problematiky platební neschopnosti územních samosprávních celků.*

*Pro: 12*

*Proti: 0*

*Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

## **5) Informace o řešení problematiky veřejného opatrovnictví**

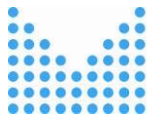
Veřejné opatrovnictví je opět společným tématem rezortů MF+MV+MSp+MPSV. Předseda ŘV předal i k tomuto bodu pro krátké informování o problematice slovo panu Mgr. Sosnovi z MSp.

Mgr. Sosna informoval, že v souladu s usnesením vlády č. 1031 ze dne 14. prosince 2015, kterým byl schválen Plán legislativních prací vlády na rok 2016, bylo Ministerstvu spravedlnosti ve spolupráci s Ministerstvem vnitra a Ministerstvem práce a sociálních věcí uloženo předložit **Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s veřejným opatrovnictvím.**

Cílem návrhu zákona je zlepšení podmínek pro efektivní výkon veřejného opatrovnictví, konkrétně prostřednictvím:

- zajištění odpovídajícího financování výkonu této činnosti obcemi všech typů,
- vyjasnění některých otázek souvisejících s dohledem a kontrolou nad výkonem veřejného opatrovnictví zejména stanovení resortu věcně příslušného pro kontrolu nad výkonem přenesené působnosti,
- zakotvení možnosti přenést výkon funkce veřejného opatrovníka mezi obcemi na základě veřejnoprávní smlouvy,
- zajištění kvalitního výkonu opatrovnictví osobami, které tuto činnost fakticky vykonávají.

Dále sdělil Ing. Mgr. David Sláma, neboť MV se intenzivně otázkou veřejného opatrovnictví zabývá, že zásadní otázkou bude, kolik peněz přijde od MF na zabezpečení této problematiky. Adekvátní výše



financování a jeho forma je zásadní otázkou, jelikož MF se k problému staví negativně a navrhuje modifikaci příspěvku na přenesenou působnost, oproti účelové dotaci na výkon veřejného opatrovnictví, kterou prosazuje MV. Otázka způsobu financování musí být znovu diskutována mezi MSp+MPSV+MV+MF.

Ing. Mgr. Sláma dodává, že na začátku února 2016 byly obce osloveny s dotazníkovým šetřením. Dotazník vyplnilo celkem 964 obcí, které vykonávají činnost veřejného opatrovníka. Podle dostupných dat vykonává v ČR agendu veřejného opatrovníka 1.285 obcí, které se starají o 11.140 opatrovanců. Z tohoto dotazníkového šetření vyplynulo např. to, že veřejné opatrovnictví je velmi rozmělněno v území, pouze 38 obcí má nad 50 opatrovanců, většina obcí, které opatrovnictví vykonávají, má do 2 opatrovanců. V roce 2015 vydalo MV-ODK metodiku pro obce, které jsou veřejným opatrovníkem, jak nakládat se svěřenými osobami.

V následné diskusi se členové Řídícího výboru shodli na tom, že veřejné opatrovnictví by mělo zůstat na všech obcích, kde ti lidé fakticky žijí. Návrh převedení opatrovnictví na obce druhého a třetího typu není řešením. Nutné je však zabezpečení odborně fundované péče, což je opět otázka financí.

Ing. Mgr. David Sláma představil tabulku s finančními nároky, které činí 560 milionů pro první rok opatrovnictví.

V rámci následné diskuse byl odmítnut návrh MSp na rozdělení právního zastupování a poskytování sociálních služeb opatrovancům. Vzhledem k tomu, že se jedná o spojenou službu, měla by být vykonávána vůči klientovi jednou osobou, jež uspokojuje jeho požadavky a potřeby.

Výsledky dotazníkového šetření jsou uvedeny v příloze.

**Usnesení 5/16:** ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informace o problematice veřejného opatrovnictví

Pro: 12

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

**Usnesení bylo přijato**

#### **6) Informace ze skupiny k Administrativnímu členění státu**

Ing. Mgr. Sláma informoval, o třetím jednání pracovní skupiny AČS, kde se do předložené osnovy skládají jednotlivé materiály. Tyto budou zaslány členům k opřipomínkování. Finální materiál by měl být hotov do konce května, během června se bude diskutovat a bude předložen na jednání Vlády ČR.

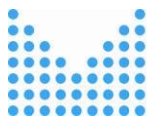
**Usnesení 6/16:** ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informace z pracovní skupiny k Administrativnímu členění státu

Pro: 12

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

**Usnesení bylo přijato**



## 7) Různé

V rámci bodu Různé vystoupil Ing. Mgr. David Sláma s informacemi o financování přenesené působnosti, kdy kraje byly osloveny dvěma resorty s žádostí o vyčíslení dopadů legislativních změn. Tyto informace by měly mít samotné resorty, dopis MV byl mířen na plánované změny zákonů v roce 2017, které samosprávy znát nemohou.

Dále byl představen návrh a koncept Evaluační zprávy za Implementační plán č. 2 – tedy zprávy o vyhodnocení Strategického rámce. Tato zpráva musí být předložena do 30.06.2016 vládě. Aktuální podoba je uvedena v příloze tohoto zápisu. Členové ŘV mají možnost se k textaci vyjádřit.

Ing. Mgr. David Sláma dále informoval, že v rámci aktualizace Strategického rámce (úkol od vlády provést aktualizaci SRRRVS a vládě předložit do 30.11.2016) se bude doplňovat specifický cíl 4.3 – vzdělávání úředníků samospráv. Při aktualizaci se dále počítá s následujícími oblastmi aktualizace SRRVS:

- 1) Změny na základě výstupů z evaluace Smart Administration
- 2) Požadavky ŘO OPZ – vazba na průběh předkládání a schvalování projektů ve výzvách 19, 25, 33/34 (např. zajištění koncepčního pokrytí vzdělávání úředníků ÚSC)
- 3) Odůvodněná doplnění projektových záměrů
- 4) Aktualizace harmonogramu aktivit v IP
- 5) Další odůvodněné podněty gestorů opatření

Členové ŘV byli vyzváni k zaslání případných dalších koncepčních změn, které by chtěli, aby se v aktualizaci IP a SRRVS projeví. Termínem pro zaslání je do 20. dubna 2014.

## **POZOR, ZMĚNA!**

**Další termín zasedání se nebude konat 09.06.2016 v 9.30 hod. , jak bylo oznámeno na jednání, nýbrž o den dříve, tedy ve středu, 08.06.2016 v 9.30 hod.**

Důvod: Vzhledem k tomu, že 09.06.2016. se koná v Brně konference Města a obce 2016, které se někteří členové ŘV optimalizace budou účastnit, byl zvolen vhodnější termín, tedy o den dříve.

## 8) Závěr

Předseda ŘV, Mgr. Pavel Drahovzal poděkoval přítomným za účast a v 11:30 hod. zasedání ukončil.

---

Zpracovala:	Dr. Zuzana Anna Palzer, organizační zajištění výboru
Schválil:	Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

