

MVCRX02WXUJN

prvotní identifikátor

Zápis č. 15 z jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy konaného dne 4. 2. 2016

Přítomni: dle prezenční listiny

Nepřítomni: dle prezenční listiny

Hosté: dle prezenční listiny

Počet členů Řídicího výboru: 23 (22/1)

Počet přítomných členů Řídicího výboru (včetně zastupujících): 15 (14/1)

Minimální počet členů hlasujících pro přijetí usnesení: 8

Průběh jednání

1. Prezence, zahájení jednání

Organizační pracovník zajistil prezenci přítomných členů Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy.

Jednání zahájil předseda ŘV pro modernizaci veřejné správy Ing. Mgr. David Sláma. Informoval členy ŘV o novém členu ŘV **Mgr. et Mgr. Petru Schlesingerovi**, který nahrazuje stávajícího člena ŘV **Ing. Karla Pačisku** (Klub starostů a primátorů ČSSD).

Z předchozího jednání ŘV konaného dne 12. 11. 2015 nevyplývaly žádné úkoly a k zaslanému zápisu ze 14. jednání nebyly vzneseny žádné připomínky.

Usnesení č. 15/1:

ŘV schvaluje zápis z předchozího jednání konaného 12. 11. 2015 beze změn.

Hlasování: pro: 14

proti: 0

zdrželi se: 0

Usnesení č. 15/1 bylo přijato.



2. Projednání a schválení návrhu programu Řídicího výboru pro modernizaci VS

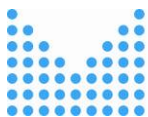
Program jednání ŘV byl schválen.

3. Informace z Rady vlády pro veřejnou správu

Předseda ŘV seznámil přítomné se závěry přijatými na zasedání Rady vlády pro veřejnou správu, které proběhlo 20. 11. 2015:

- RVVS vzala na vědomí hlasování per rollam k novele stavebního zákona a novelizaci dílčích předpisů, m. j. zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny;
- RVVS vzala na vědomí Analýzu možností administrativního členění státu a doporučila zřídit pracovní skupinu pro přípravu řešení problematiky administrativního členění státu; pracovní skupina navrhla tyto 4 varianty řešení, jež se drží smíšeného modelu veřejné správy:
 - 1. varianta řešení: nulová varianta
 - 2. varianta řešení: zrušení krajů stanovených v zákoně č. 36/1960 Sb., o územním členění státu; ustanovení krajů dle zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků; zachování okresů, ORP
 - 3. varianta řešení: zrušení starých krajů i okresů
 - 4. varianta řešení: zrušení zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu a provedení dílčích legislativních změn
- RVVS vzala na vědomí informace o výsledcích projektu Podpory meziobecní spolupráce (RVVS uložila ŘV pro optimalizaci projednat výsledky projektu a předložit je RVVS), RVVS podporuje další aktivity v oblasti meziobecní spolupráce;
- RVVS vzala na vědomí zhodnocení postupu plnění IP3 a IP4;
- RVVS schválila aktualizaci Registrů rizik k IP1 – IP4;
- RVVS schválila podklady pro zpracování veřejné zakázky „Zpracování analýzy vybraných prostorových aspektů VS a zlepšení dostupnosti jejích služeb k SC 2.1 a SC 2.4;
- RVVS schválila Statut společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti

RVVS uložila všem ŘV zpracovat zprávu o postupu prací na projektech/ projektových záměrech navázaných na SRRVS/ IP a dále zpracovat zprávu o hodnocení stavu ukončených/ probíhajících opatření jako podkladu pro evaluační zprávu k realizaci SRRVS. Příprava evaluační zprávy je dalším bodem jednání ŘV.



4. Příprava evaluační zprávy ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020

Ministerstvo vnitra připravuje na základě usnesení č. 680 z 27. srpna 2014 (odst. 3, písm. ac; termín předložení zprávy upraven usnesením vlády č. 654 z 20. srpna 2015) Evaluační zprávu k vyhodnocení plnění Strategického rámce rozvoje veřejné správy (SRRVS). Požadavek na zpracování Evaluačních zpráv ke SRRVS vychází z **Implementačního plánu pro strategický cíl 1** Modernizace veřejné správy (specifický cíl 1.4, opatření VI Zpracování evaluačních zpráv vyžadovaných usnesením vlády k realizaci Strategického rámce a Implementačních plánů)

Návrh struktury evaluační zprávy SRRVS/ plnění IP (2016):

- úvod
- metodika evaluace k RVVS
- postup realizace SRRVS
- vyhodnocení postupu plnění Implementačních plánů Strategického rámce
 - zhodnocení plnění IP1
 - zhodnocení plnění IP2
 - zhodnocení plnění IP3
 - zhodnocení plnění IP4
 - zhodnocení plnění SRRVS
- informace o realizaci projektů/ projektových záměrů navazujících na SRRVS
- vyhodnocení implementační struktury SRRVS
- doporučení dalšího postupu
- závěr

Časový harmonogram přípravy evaluační zprávy:

- zpracování: březen/ duben 2016
- kompletace: květen 2016
- projednání na RVVS: červen 2016
- předložení vládě: červen 2016 (do 30. 6. 2016)

Usnesení č. 15/2:

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o přípravě evaluační zprávy k SRRVS.

5. Budoucí směřování RIA, připravované metodiky

Za Úřad vlády k tématu vystoupil **Mgr. Jan Kravčík**, vedoucí odd. podpůrných a analytických činností z Odboru hodnocení dopadů regulace.

Mgr. Jan Kravčík ve své řeči představil **2 nové metodiky**, které jsou v přípravné fázi:

- Metodika pro měření celkových nákladů na plnění povinností vyplývajících z regulace (tzv. nákladová metodika)



- Vzorový Metodický pokyn do procesu RIA jako komplementární metodiky pro zpracování předběžných RIA vyhodnocující potenciální dopady na ČR u připravovaných návrhů předpisů EU dle vzoru Transpozičního průvodce zpracovaného v podmínkách MPO (tzv. transpoziční metodika)

Mgr. Jan Kravčík dále zmínil, že v zájmu posílení transparentnosti a kvality legislativního procesu je nutné zpřístupnit širší veřejnosti dokumenty v systému **eKLEP**, který poskytuje služby řízení oběhu dokumentů zaměstnancům státní správy, a to jak verze v připomínkovém řízení, tak verze finální. Stejně tak bude zpřístupněn nový typ nelegislativního materiálu, a to nelegislativní materiál ovlivňující normotvorbu, kromě připomínek.

Mgr. Jan Kravčík dále zúčastněné informoval o existenci **platformy REFIT**, jež slouží k trvalému dialogu s členskými státy a zainteresovanými stranami na téma zdokonalování legislativy EU. Jejím hlavním úkolem je přispět ke zjednodušení právních předpisů EU a snížení administrativní zátěže. Platforma REFIT sestává ze dvou stálých skupin:

- „Vládní skupina“ je složena ze zástupců za každou členskou zemi EU
- „Skupina zúčastněných stran“ je složena ze zástupců podnikatelské sféry, sociálních partnerů a občanské společnosti, Hospodářského a sociálního výboru a Výboru regionů.

Pracovní náplň platformy určují její členové. Zohledňují při tom návrhy zainteresovaných stran na snížení regulační a administrativní zátěže, které získávají prostřednictvím online dotazníku „Váš názor na snižování administrativní zátěže“. Na tento dotazník může odpovědět každý občan EU. Platforma jednotlivé návrhy, jež prostřednictvím dotazníku dostala, projednává a poté zasílá své připomínky a doporučení Komisi.

I členové ŘV mohou své případné připomínky k evropské legislativě, která se dotýká ČR, zasílat Odboru hodnocení regulace Úřadu vlády nebo Mgr. Janu Kravčíkovi či je možnost využít přímo platformu REFIT.

V následující diskusi zaznělo:

- školení pro resorty v oblasti zpracování dopadových studií – pokud o ně bude zájem, školení pro resorty v oblasti zpracování dopadových studií za účelem jednotného zpracování ÚV ČR organizovat bude
- participace území při zpracování legislativy – požadavku na participaci území při zpracování legislativy je dlouhodobě snaha vyhovět
- dotaz samostatného oddělení strategií a ESIF, MV směrem k ÚV ČR, zda bude Metodika pro měření celkových nákladů na plnění povinností vyplývajících z regulace zpracována v termínu uvedeném v Implementačním plánu pro strategický cíl 1 – dle vyjádření ÚV ČR bude metodika zpracována v termínu do 6/2016
- provazby v legislativě – bylo upozorněno na neexistující provazby v legislativě

Usnesení č. 15/3:

Řídicí výbor bere na vědomí informaci o aktivitách Úřadu vlády, které podpoří realizaci opatření definovaných v IP1.



6. Aktuální výzvy OP Zaměstnanost

Ing. Lenka Kloboučnicková, programová manažerka Veřejné správy z Odboru realizace programů ESF z MPSV, představila aktuální výzvy OPZ (se zaměřením na výzvy 33 a 34), u dříve vyhlášených (výzva 019 a 025) zhodnotila jejich stav - počet předložených projektů, záměrů (předložených i schválených PROP PO4):

Výzva 019 – Výzva pro projekty podporující implementaci strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020

Stav příjmů žádostí ke dni 1. 2. 2016:

6 předložených žádostí:

- 3 žádosti – probíhá zapracování požadavků HK a přípravy právního aktu
- 2 žádosti – probíhá zpracování podkladového hodnocení
- 1 žádost – probíhá formální hodnocení a hodnocení přijatelnosti

Výzva 025 – Výzva pro projekty organizačních složek státu zaměřené na podporu efektivní veřejné správy

Stav příjmů žádostí ke dni 1. 2. 2016:

- 5 předložených žádostí do 2. okruhu – zavedení a rozvoj projektových kanceláří
- 4 žádosti – 4. února 2016 hodnotící komise (2 projekty)
- 1 žádost – probíhá zpracování podkladového hodnocení

Výzva 033 – Výzva pro územní samosprávné celky (obce, kraje a sdružení a asociace ÚSC)

Výzva 034 – Výzva pro územně samosprávné celky (hl. m. Praha)

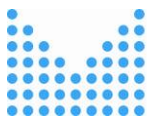
- obě výzvy vyhlášeny 11. 1. 2016
- zahájení příjmu žádostí 18. 2. 2016
- ukončení příjmu žádostí 11. 4. 2016
- max. délka realizace 24 měsíců
- ukončení projektu nejpozději 31. 12. 2019

K naplnění SC 4.1.1 OPZ „Optimalizace procesů a postupů ve VS prostřednictvím posílení strategického řízení organizací, zvýšení kvality jejich fungování a snížení administrativní zátěže budou podpořeny tyto aktivity:

- podpora strategického řízení, zlepšení řízení kvality a managementu rozvoje organizace, zvýšení transparentnosti fungování organizace

K naplnění SC 4.1.2 OPZ „Profesionalizace VS“ budou podpořeny tyto aktivity:

- realizace specifických vzdělávacích a výcvikových programů vedoucí ke zkvalitnění RLZ ve VS
- zavádění a rozvoj moderních metod RLZ ve VS



Podrobný popis podporovaných aktivit je přílohou č. 2 výzev, zde alespoň stručné shrnutí jednotlivých výzev:

- alokace výzvy 033/034: 285.000.000,- Kč/ 15.000.000,- Kč
- programová oblast a území dopadu výzvy 033/034: ČR bez hl. m. Prahy/ hl. m. Praha
- oprávnění žadatelé výzvy 033/034: Organizace z celé ČR - obce, kraje, asociace a sdružení obcí a krajů, dobrovolné svazky obcí, PO zřízené kraji a obcemi – základní složky IZS/ Organizace z území hl. m. Prahy - obce, kraje a PO zřízené kraji a obcemi – základní složky IZS
- min. celková výše způsobilých výdajů projektu (výzva 033/034): 1.000.000,- Kč/ 1.000.000,- Kč
- max. celková výše způsobilých výdajů projektu (výzva 033/034): 10.000.000,- Kč/ 5.000.000,- Kč

Ing. Lenka Kloboučnicková závěrem všechny vyzvala k předkládání projektových záměrů především ve výzvě 19 a 25, jelikož jich je nedostatek.

V následující komunikaci bylo diskutováno:

- nové výzvy na podzim 2016 - výzvy nebudou zcela stejné, jako jsou výzvy 33 a 34, ale budou navazovat na oblasti vymezené k podpoře SRRVS (např. procesní modelování agend)
- minimální hranice 1 mil. Kč – minimální hranice se snižovat nebude, jelikož by menší projekty byly v rámci desítek či stovek tisíc Kč administrativně náročné; menší obce by ale mohly podat projekt společně a tím by limit splnily
- projekty odkazující na Strategický rámec rozvoje veřejné správy - velké procento projektů odkazuje na Strategický rámec rozvoje veřejné správy, přestože s tím dané projekty nemají nic společného; je v plánu vytvořit určité mantinely, aby se nevytvářely stejné projekty v různých státních organizacích; této situaci se snaží řídicí orgán vyhnout, probíhá průběžná kontrola, a pokud by taková situace nastala, je žadatelům doporučeno se spojit

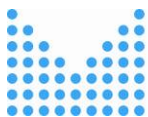
Usnesení č. 15/4:

Řídicí výbor bere na vědomí informace k aktuálním výzvám Operačního programu Zaměstnanost.

7. Hodnocení úřadů

Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy, prezentoval obsah tabulky, která nastiňuje **možnosti pilotního hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů obcí s rozšířenou působností**. Tabulka rozlišuje jednotlivé oblasti, ve kterých jsou úřady ORP hodnoceny, kritéria hodnocení, ukazatele kritéria, způsob a bodové hodnocení úřadů.

Cílem hodnocení úřadů ORP je zmapování přívětivosti a otevřenosti úřadů ORP. Do budoucna se počítá s nastavením laťky, která bude stanovena právě po prvním zhodnocení, přičemž je kladen důraz na ohodnocení těch oblastí, které se nejvíce dotýkají občanů, jako např.



občanské a řidičské průkazy atd. Cílem není nikoho sankcionovat ani k něčemu nutit, pouze vyzdvihnout ty úřady, které mají zavedeno nejlépe z kritérií.

V následující komunikaci bylo diskutováno:

- vhodnost nastavení jednotlivých ukazatelů, respektive kritérií, a jejich bodového ohodnocení - téma je otevřené, bodové hodnocení je pouze návrh a lze ho jaksi změnit
- cílem hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů není, aby ORP služby, které jsou hodnoceny pozitivně, nově zaváděly, ale že velké procento ORP už tyto služby nabízí, a tak je vhodné jejich existenci v hodnocení zohlednit
- polemika o tom, zda má MV právo vměšovat se do věcí, které jsou v samostatné působnosti obce; cílem Ministerstva vnitra je celkové zhodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů ORP a nemá tedy smysl zaměřovat se pouze na ta kritéria, která jsou v přenesené působnosti, občané agendy nerozlišují

Ing. Mgr. David Sláma všechny vyzval k zasílání podnětů k hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů ORP.

Usnesení č. 15/5:

Řídicí výbor bere na vědomí informaci o přípravě hodnocení úřadů ORP.

8. Organizační záležitosti a různé

Příští jednání ŘV pro modernizaci veřejné správy proběhne ve čtvrtek **31. 3. 2016 ve 13:00** v zasedací místnosti 1.70 v budově MV.

Úkoly:

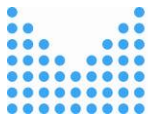
Zaslání podnětů k hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů.

Odpovídají: členové ŘV

Termín: 15. 2. 2016

Závěr:

- ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o přípravě evaluační zprávy k SRRV.
- ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o aktivitách Úřadu vlády, které podpoří realizaci opatření definovaných v IP1.
- ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informace k aktuálním výzvám Operačního programu Zaměstnanost.
- ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o přípravě hodnocení úřadů ORP.



Přílohy:

Příloha č. 1: Hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů obcí s rozšířenou působností (tabulka)

Příloha č. 2: Aktuální výzvy OP Zaměstnanost

Zpracovala: Ing. Edita Šejnohová, odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy,
ředitel odboru strategického řízení a koordinace veřejné správy

Dne: 1.4.2016