



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

**„Program bezpečnostního výzkumu
České republiky 2010 - 2015“
(BV II/2 – VS)**

P r a h a 2 0 0 8

Obsah:

1	IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE	3
1.1	IDENTIFIKAČNÍ KÓD PROGRAMU	3
1.2	DOBA TRVÁNÍ A TERMÍN VYHLÁŠENÍ PROGRAMU	3
1.3	POSKYTOVATEL VEŘEJNÉ PODPORY	3
1.4	KATEGORIZACE CHARAKTERU VÝZKUMU.....	4
2	POSLÁNÍ A ODŮVODNĚNÍ PROGRAMU, OČEKÁVANÉ PŘÍNOSY	4
2.1	POSLÁNÍ	4
2.2	ODŮVODNĚNÍ	4
2.2.1	SOUČASNÝ STAV ŘEŠENÍ PROBLEMATIKY BEZPEČNOSTNÍHO VÝZKUMU V ČR	5
2.2.2	SOUČASNÝ STAV ŘEŠENÍ PROBLEMATIKY BEZPEČNOSTNÍHO VÝZKUMU V EU	6
2.2.3	VAZBA PROGRAMU NA 7. RÁMCOVÝ PROGRAM.....	6
2.3	OČEKÁVANÉ PŘÍNOSY	7
3	HLAVNÍ CÍL PROGRAMU	8
3.1	DÍLČÍ CÍLE	8
4	KRITÉRIA SPLNĚNÍ CÍLŮ	11
5	PRINCIPY HODNOCENÍ PROJEKTŮ	14
6	FINANCOVÁNÍ PROGRAMU	15
6.1	MÍRA PODPORY	15
6.2	VÝDAJE Z VEŘEJNÝCH PROSTŘEDKŮ	15

1 Identifikační údaje

Název programu: "Program bezpečnostního výzkumu České republiky 2010 - 2015" (zkráceně – „BV II/2 – VS“), dále jen „Program“.

Program realizovaný veřejnou soutěží je zpracován v souladu s platnou právní úpravou ČR, zejména dle zákona č.130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje ve znění pozdějších předpisů, dle Aktualizovaných Dlouhodobých základních směrů výzkumu¹, dále v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 26. března 2008 č. 287, kterým byla schválena Reforma systému výzkumu, vývoje a inovací v České republice (dále jen „Reforma“) a Meziresortní koncepcí bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015 (dále jen „Koncepce“), schválenou usnesením vlády ČR č. 743 ze dne 27. června 2008.

Navrhovaný program respektuje Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací zveřejněného v Ústředním věstníku Evropské unie č. 2006/C 323/01 (dále jen „Rámec Společenství“) a Manuálu Frascati.

1.1 Identifikační kód Programu

Identifikační kód programu dle Informačního systému výzkumu a vývoje (IS VaV):	VG
--	-----------

1.2 Doba trvání a termín vyhlášení Programu

Doba trvání programu je stanovena od 1.1.2010 do 31.12.2015. Tato doba odpovídá platnosti Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015, schválené usnesením vlády ČR č. 743 ze dne 27. června 2008.

Program bude vyhlášen formou veřejné soutěže v bezpečnostním výzkumu a vývoji po ukončení procesu notifikace Programu u Evropské komise, které bude předložen po schválení vládou. Předpokládá se realizace nejméně 3 výzev v letech 2010, 2011 a 2012. Výzvy budou realizovány s ohledem na finanční možnosti a potřeby vztahující se k plnění cílů Programu.

Doba trvání projektu se předpokládá minimálně 2 roky, nejdéle 5 let. Projekty realizované v rámci Programu musí být ukončeny nejpozději do 31.12. 2015. Program není členěn na podprogramy. Blokovaná výjimka Evropské komise pro Program nebude využita.

1.3 Poskytovatel veřejné podpory

Poskytovatelem veřejné podpory v rámci Programu je na základě Reformy Ministerstvo vnitra.

¹ Usnesení vlády č. 1192/2006 o Aktualizovaných Dlouhodobých základních směrech výzkumu ze dne 18. října 2006

1.4 Kategorizace charakteru výzkumu²

Program podporuje zejména projekty, které mají dle definice článku 2.2 písmene f), g), j) a i) Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací charakter **aplikovaného výzkumu nebo experimentálního vývoje a inovací**. Dílčím řešením aplikovaného výzkumu může být základní výzkum, který je nezbytný pro získání výsledků aplikovaného výzkumu. Předmětem výzkumu mohou být i utajované a zvláštní skutečnosti. Podmínky budou podrobně popsány v metodikách programu.

2 Poslání a odůvodnění Programu, očekávané přínosy

2.1 Poslání

Posláním Programu je podpořit výzkumné a vývojové aktivity v oblasti bezpečnostního výzkumu v souladu s prioritami Koncepce, a tím přispět k dosažení takové poznatkové, technologické a technické úrovně, která umožní ČR získat, osvojit si, udržovat a rozvíjet specifické znalosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů.

2.2 Odůvodnění

Jedná se o první program bezpečnostního výzkumu a vývoje realizovaný formou veřejné soutěže a vytvořený v návaznosti na Koncepci.

Program reaguje na vnitřní i mezinárodní bezpečnostní situaci. Bezpečnost státu a ochrana jeho občanů vyžadují progresivní inovační prostředí, umožňující efektivní, účinné a rychlé osvojování, transfer a praktické využívání znalostí a moderních technologií. Program proto podporuje realizaci Národní inovační politiky při respektování požadavků, které jsou definovány v Aktualizovaných Dlouhodobých základních směrech výzkumu¹ a v dlouhodobých a střednědobých koncepčních dokumentech Ministerstva vnitra. Program reflektuje skutečnost, že bezpečnostní výzkum má výrazně interdisciplinární charakter, proto je koncipován jako „průřezový“ a dotýká se tedy bezpečnostních otázek, které jsou v kompetenci jednotlivých ministerstev a dalších útvarů veřejné správy.

Příjemci podpory z Programu mohou být výzkumné organizace, malé, střední nebo velké podniky, případně inovační uskupení při respektování Rámce Společenství.

Uživateli výsledků Programu budou organizační složky státu nebo územních samosprávných celků, právnické nebo fyzické osoby, které využívají výsledky. Tím se program odlišuje od programu realizovaného veřejnou zakázkou, kde je jediným uživatelem výsledků stát a ve kterém jsou řešeny strategické potřeby státu. Z hlediska budoucího užití je preferována podpora bezpečnostního výzkumu a vývoje v oblasti jeho duálního využití. Je kladen důraz na to, aby projekty byly v souladu s cíli programu a naplňovaly priority bezpečnostního výzkumu, které směřují ke zvýšení bezpečnosti státu a jeho občanů.

² dle článku 2.2 Rámce Společenství

2.2.1 Současný stav řešení problematiky bezpečnostního výzkumu v ČR

ČR prošla v uplynulých letech výraznými změnami v oblasti bezpečnostních hrozeb a rizik. Zapojením do struktur Evropské unie a Atlantické aliance bylo nezbytné vytvořit zcela novou bezpečnostní politiku státu, a to jak v oblasti vnější, tak i vnitřní bezpečnosti. Uvedené skutečnosti byly zohledněny v Bezpečnostní strategii³ a Prioritách bezpečnostní politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti⁴. V současné době je ČR zapojena do všech bezpečnostních struktur Evropské unie a Atlantické aliance a to na všech úrovních.

Základ pro rozvoj bezpečnostního výzkumu ČR byl dán jeho zařazením mezi sedm dlouhodobých základních směrů výzkumu.¹ Bezpečnostní výzkum je chápán zejména jako vědecké zkoumání a experimentování, jehož cílem je dosažení takové poznatkové, technické a technologické úrovně, která umožní ČR získat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů. Bezpečnostní výzkum se systematicky a systémově zabývá zvyšováním úrovně bezpečnosti společnosti jako nutné podmínky jejího trvale udržitelného rozvoje (environmentální, sociální, ekonomická bezpečnost) s využitím specifických vědeckých metod, technik a postupů.

Ministerstvo vnitra provedlo v roce 2007 analýzu projektů a projektových záměrů s prvky bezpečnostního výzkumu, ze které vyplývá, že jejich realizace v rámci ČR je prováděna ve značném rozsahu, ale je roztržštěná a není jednotně koordinována. Současný stav vede k duplicitám, nedostatečnému využívání kapacit, obtížnému sdílení informací a zvýšenému riziku z hlediska kvality projektů.

Analýza projektů a projektových záměrů s charakterem bezpečnostního výzkumu v ČR a v zahraničí je součástí Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015. Programy, kde byly realizovány projekty s charakterem bezpečnostního výzkumu, zajišťovalo 14 poskytovatelů a podporu sedmi výzkumných záměrů 4 poskytovatelé. Projekty z oblasti bezpečnostního výzkumu byly v roce 2007 financovány částkou cca 490 984 tis. Kč, tj. 2,28 % z celkových výdajů na výzkum a vývoj v tomto roce.

Koordinace bezpečnostního výzkumu vyžaduje vytvoření specifické vědecko-výzkumné podpory. Vzhledem k dynamice, složitosti a širokospektrálnímu charakteru problematiky bezpečnostního výzkumu je nezbytné podpořit efektivní řízení a komplexní manažerskou podporu, která povede ke snížení administrativního a organizačního zatížení zainteresovaných tvůrčích pracovníků výzkumu a vývoje, k čemuž přispěje i navrhovaný Program.

Důležitou součástí je zlepšení koordinace s obranným výzkumem, která dosud není optimálně dořešena. Bezpečnostní a obranný výzkum je rozvíjen v ČR samostatně a lze předpokládat, že nově nastavená spolupráce a koordinace maximálně omezí riziko nežádoucích duplicit. Koordinace bezpečnostního a obranného výzkumu je výhodná z hlediska vzájemného sdílení výsledků („charakteru dvojího využití“) a také z hlediska efektivního využívání veřejných zdrojů.

³ Usnesení vlády č. 1254/2003 k novelizaci Bezpečnostní strategie České republiky ze dne 10. prosince 2003

⁴ Usnesení vlády č. 662/2004 k Prioritám bezpečnostní politiky státu ze dne 30. června 2004

Východiska pro přípravu Programu byla vytvořena přijetím Reformy, zejména určením Ministerstva vnitra gestorem průřezových programů bezpečnostního výzkumu a soustředěním odpovídajících finančních prostředků státní podpory výzkumu a vývoje do kapitoly Ministerstva vnitra. V návaznosti na tato opatření byla vytvořena Koncepce, která vytváří věcný a organizační rámec bezpečnostního výzkumu v ČR.

2.2.2 Současný stav řešení problematiky bezpečnostního výzkumu v EU

Problematikou bezpečnostního výzkumu se v rámci EU zabýval ESRAB (European Security Research Advisory Board), který vznikl v roce 2005 za účelem analýzy současného stavu a stanovení budoucích potřeb evropského výzkumu pro civilní bezpečnost. Závěrečná zpráva ESRAB formulovala doporučení strategických potřeb EU a stala se základem pro určení cílů bezpečnostního výzkumu v Sedmém rámcovém programu. V září 2007 vznikla další strukturovaná skupina expertů ESRIF (European Security Research and Innovation Forum), která rozvíjí a upřesňuje cíle vypracované skupinou ESRAB a zabezpečuje komunikaci mezi veřejnou správou a soukromým sektorem.

Civilní bezpečnostní výzkum, s cílem zajistit bezpečnost občanů EU a konkurenceschopnost evropského průmyslu v této oblasti, je jedním z témat společného evropského programu pro výzkum, vývoj a inovace – 7. rámcového programu na období 2007 – 2013. Na bezpečnostní výzkum je vyčleněna částka ve výši 1,4 miliard EUR.

V jednotlivých členských zemích jsou v souladu se společným rámcem postupně připravovány nebo jsou již schváleny národní strategie pro civilní bezpečnostní výzkum ovlivněné specifickými národními potřebami. (např. Rakousko, Holandsko, Francie, Velká Británie, Německo, Polsko nebo Rumunsko).

2.2.3 Vazba Programu na 7. rámcový program⁵

Cílem 7. rámcového programu je posílení průmyslové konkurenceschopnosti a splnění výzkumné potřeby a dalších politik, které přispívají k vytváření znalostní společnosti, rozvoj evropského výzkumného prostoru a doplňování činnosti na celostátní a regionální úrovni. Program podporuje spolupráci v oblasti vědeckého a technologického výzkumu, rozvoje a demonstrací prostřednictvím čtyř specifických programů: Spolupráce, Myšlenky, Lidé a Kapacity.

Desátým tématem specifického programu Spolupráce je program **Bezpečnost**. Jeho cílem je vyvinout technologie a znalosti pro budování kapacit potřebných k zajištění bezpečnosti občanů před hrozbami, jako například terorismem, přírodními pohromami a trestnou činností, a současně respektovat základní lidská práva a soukromí; zajistit optimální a koordinované využívání dostupných technologií ve prospěch civilní bezpečnosti Evropy, podněcovat spolupráci poskytovatelů a uživatelů v oblasti civilní bezpečnosti, zlepšovat konkurenceschopnost evropského bezpečnostního průmyslu a dosáhnout výsledků

⁵ 7. rámcový program je založen aktem Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1982/2006/ES ze dne 18. prosince 2006 o sedmém rámcovém programu Evropského společenství pro výzkum, technologický rozvoj a demonstrace (2007 až 2013)

výzkumu, který se řídí konkrétními úkoly, s cílem odstranit slabá místa v oblasti bezpečnosti.

Výzkum bezpečnosti je zaměřen na schopnosti EU související s dohledem, šířením informací a povědomí o hrozbách a incidentech, jakož i systémy pro lepší posouzení a kontrolu situace pomocí lepšího využití běžných systémů informačně komunikačních technologií v oblasti různých operací. Jsou prosazovány zvláštní požadavky související s důvěrností v této oblasti, transparentnost poznatků výzkumu však není zbytečně omezována.

Výzkum bezpečnosti je víceoborový a zahrnuje rozvoj technologií a metodik, integraci, demonstraci a ověřování technologií a systémů. Je podporována víceúčelová povaha technologií, aby se co nejvíce rozšířila oblast jejich uplatnění a zvýšilo vzájemné obohacení a přijímání dostupných a vyvíjejících se technologií v odvětví civilní bezpečnosti. Téma bezpečnostního výzkumu je zaměřeno na přípravu střednědobých a dlouhodobých účinných řešení, která jsou dostatečně přizpůsobivá a inovační pro boj s příslušnými hrozbami. Doplnuje a integruje výzkum orientovaný na technologie a systémy související s civilní bezpečností, který je prováděn v rámci jiných témat.

K realizaci uvedených cílů jsou stanoveny **4 oblasti činností, které nesouvisí s obranou**, doplňují výzkum zaměřený na technologie a systémy související s civilní bezpečností, který je prováděn v rámci jiných témat: **bezpečnost občanů, bezpečnost infrastruktur a veřejných služeb, inteligentní ostraha a bezpečnost hranic a obnovení bezpečnosti a ochrany v případě krize**. Tyto činnosti se řídí danými úkoly a rozvíjí technologie a schopnosti podle požadavků konkrétních bezpečnostních úkolů. Jsou navrženy pružně, aby se přizpůsobily novým a ještě neznámým hrozbám v oblasti bezpečnosti a souvisejícím politickým potřebám, které mohou z těchto hrozeb vyplynout, a to podporováním a přebíráním stávajících technologií pro odvětví civilní bezpečnosti. Evropský bezpečnostní výzkum podporuje rovněž rozvoj víceúčelových technologií, aby byl rozsah jejich využití co největší. Výše uvedené 4 oblasti činností jsou podporovány tématy, jež více zasahují do dalších oblastí: integrace, vzájemné propojení a interoperabilita bezpečnostních systémů, bezpečnost a společnost, koordinace a strukturace bezpečnostního výzkumu.

Tři z oblastí činností, kterými mají být dosaženy stanovené cíle 7. rámcového programu⁵, odpovídají prioritám Meziřesortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015, která je základem pro stanovení tématického zaměření cílů Programu. **Tyto tématicky shodné oblasti jsou rozlišeny na prováděcí úrovni, čímž národní program nezasahuje do konkrétních projektů řešených v 7. rámcovém programu⁵.**

2.3 Očekávané přínosy

Program přispěje k využívání potenciálu výzkumné kapacity ČR pro řešení projektů bezpečnostního výzkumu a vývoje. Prioritou je nejen rozvoj a využití poznatků technických a přírodních věd, ale také ve stále větším rozsahu rozvoj a využití poznatků věd společenských s preferencí oblasti chování lidí v krizových situacích a možnosti jeho ovlivňování. Program se tak může stát stimulem výzkumné činnosti obecně.

Program

- podpoří zvýšení počtu výsledků bezpečnostního výzkumu a vývoje úspěšně aplikovaných do praxe,
- zvýší úroveň bezpečnosti a obrany ČR a jejích obyvatel včetně přínosů pro ekonomiku, její konkurenceschopnosti v oblasti udržitelného rozvoje, ochrany majetku, dopadů do sociální a ekologické oblasti,
- zvýší úroveň připravenosti bezpečnostních složek,
- zvýší reálnou účinnost bezpečnostní politiky,
- podpoří zlepšení systémové spolupráce a součinnosti různých institucí participujících na řešení problematiky bezpečnosti občanů,
- zvýší eliminaci hrozeb souvisejících se zabezpečením bezpečnosti státu a občanů v případě krizových situací.

3 Hlavní cíl Programu

Hlavním cílem Programu je zvýšení bezpečnosti státu a občanů s využitím nových technologií, poznatků a dalších výsledků aplikovaného výzkumu v oblasti identifikace, prevence a ochrany proti nezákonným jednáním poškozujícím občany ČR, organizace nebo struktury, statky, infrastruktury a proti přirozeným nebo průmyslovým pohromám.

Hlavní cíl Programu je naplňován prostřednictvím výsledkově orientovaných dílčích cílů ve vazbě na klíčové priority a vymezení bezpečnostního výzkumu v Koncepci, které vycházejí z Bezpečnostní strategie ČR³.

3.1 Dílčí cíle

Dílčí cíle Programu vymezují požadované výsledky projektů. Naplnění dílčích cílů je specifikováno v **tématických oblastech**, které vycházejí ze strategických dokumentů České republiky v oblasti bezpečnosti. Tématické oblasti orientují předkladatele projektů k efektivnímu naplnění hlavního cíle i dílčích cílů Programu. Do Programu lze zařadit projekty, které budou reagovat na aktuální potřebu bezpečnostního výzkumu a budou naplňovat jeho cíle při zachování transparentnosti využití veřejných zdrojů. Program předpokládá předložení a realizaci alespoň jednoho projektu minimálně u poloviny tématických oblastí.

Klíčovým problémem implementace výsledků bezpečnostního výzkumu, kterými budou naplňovány cíle, je také nutnost vypořádat se s častým rozporem mezi požadavky na zvýšení bezpečnosti občanů a požadavky na ochranu soukromí a svobody. Programy podpory je nutné realizovat tak, aby byla při řešení problematiky respektována ochrana soukromí a svobody (tzv. „udržitelný výzkum“, tj. výzkum, jehož výsledky nevedou k ohrožení lidí, společnosti a životního prostředí).

Dílčí cíle:

- 1) **Zvýšení bezpečnosti občanů s využitím nejnovějších technologií a poznatků v návaznosti na situaci v národní a mezinárodní bezpečnosti**

Naplnění dílčího cíle 1) Programu bude řešeno v tématických oblastech:

- a) boj proti terorismu,
- b) organizované kriminalitě a dalším závažným formám kriminality ohrožující bezpečnost státu,
- c) ochrana obyvatelstva, bezpečnost měst a obcí v případě živelných pohrom a provozních havárií, zejména zajištění funkčnosti objektů při kritických stavech a zajištění základních funkcí obcí s rozšířenou působností prostřednictvím místní kritické infrastruktury,
- d) ochrana proti kriminalitě, protispolečenskému chování a sociopatologickým jevům,
- e) identifikace osob (biometrická identifikace) a věcí, postupů kriminalistické praxe a vyšetřování trestné činnosti,
- f) využití fyzikálních, chemických a biologických prostředků v kriminalistice, technologie pro identifikaci a ověření, většinou spojená s forenzními a fyzickými přístupy,
- g) boj s kybernetickou kriminalitou a rozvoje on-line vyšetřování,
- h) snížení pravděpodobnosti šíření ručních zbraní a omezení podmínek pro šíření zbraní hromadného ničení a komponentů umožňujících jejich výrobu a vývoj,
- i) detekce chemických, biologických a radiologických látek, jaderných materiálů a výbušnin,
- j) socioekonomická a etická oblast bezpečnosti a doporučení pro jejich praktické využití,
- k) detekce anomálií v dopravě a tocích cestujících a návazná opatření,
- l) environmentální bezpečnost, zejména aktualizované a nové postupy stanovení rizik environmentální bezpečnosti a systému indikátorů časového varování v případech narůstajících konfliktů, potenciálně ohrožujících bezpečnost,
- m) vytvoření a zkvalitnění podmínek a podpory pro rozvoj metod, technologií a postupů pro podporu sdílení informací v oblasti bezpečnosti, zejména v oblasti identifikace osob aj.

2) Zkvalitnění identifikace, prevence a ochrany proti hrozbám ohrožujícím bezpečnost kritických infrastruktur, včetně zmírnění jejich důsledků.

Naplnění dílčího cíle 2) Programu bude řešeno v tématických oblastech:

- a) energetika – elektřina, plyn, tepelná energie, jaderná energie, ropa a ropné produkty,
- b) těžba nerostných surovin,
- c) vodní hospodářství - zásobování pitnou a užitkovou vodou, zabezpečení a správa objemu povrchových vod, podzemních zdrojů vody, systém odpadních vod,

- d) potravinářství a zemědělství - produkce potravin, péče o potraviny, zemědělská výroba,
- e) zdravotní péče - přednemocniční neodkladná péče, nemocniční péče, ochrana veřejného zdraví, výroba, skladování a distribuce léčiv a zdravotnických prostředků,
- f) doprava - silniční, železniční, letecká, vnitrozemská vodní,
- g) komunikační a informační systémy - služby pevných telekomunikačních sítí, služby mobilních telekomunikačních sítí, radiová komunikace a navigace, satelitní komunikace, televizní a radiové vysílání, přístup k internetu a datovým službám, poštovní a kurýrní služby,
- h) bankovní a finanční sektor - správa veřejných financí, bankovníctví, pojišťovnictví, kapitálový trh,
- i) nouzové služby – integrovaný záchranný systém (Hasičský záchranný sbor ČR, Policie ČR, Armáda ČR, Báňská záchranná služba), radiační monitorování včetně doporučení ochranných opatření, varovná a hlásná služba,
- j) veřejná správa - sociální ochrana a zaměstnanost, diplomacie, výkon justice a vězeňství, státní správa a samospráva,
- k) spojení mezi různými infrastrukturami,
- l) automatické identifikace podezřelého chování v kritických infrastrukturách,
- m) ochrana výzkumných organizací,
- n) chemický, jaderný a báňský průmysl, specifické průmyslové záležitosti,
- o) vesmír,
- p) vytvoření scénářů predikujících vývoj bezpečnostní situace a možné alternativy postupů zajištění bezpečnosti občanů, jejich hodnocení a návrhy metodik, technologických kapacit s využitím infrastruktury aj.

3) Vytvoření a zkvalitnění technologií, technik, procesů, postupů a jejich aplikace do praxe směřující k efektivnímu krizovému managementu na národní i mezinárodní úrovni

Naplnění dílčího cíle 3) Programu bude řešeno v tématických oblastech:

- a) hodnocení rizik a postupů v krizových situacích, zejména integrovaných systémů a integrovaných informačních souborů dat pro predikci, prevenci a řešení krizových stavů,
- b) eliminace a předcházení rizikového chování občanů a zvyšování osobní odpovědnosti za vlastní bezpečnost při krizových situacích,
- c) podpory rozhodování krizových manažerů, výměny zkušeností a informací z krizového řízení,
- d) činnosti složek Integrovaného záchranného systému ČR a programů výcviku pro tuto činnost,

- e) zlepšení komunikace a spolupráce složek IZS s podniky, civilními organizacemi a občany, zlepšení informovanosti občanů v problematice bezpečnosti,
- f) včasného varování občanů při živelných pohromách, provozních haváriích a teroristických útocích,
- g) nástrojů a výstroje příslušníků IZS pro zvýšení účinnosti jejich činnosti, ochrany jejich života a zdraví,
- h) zásahového tréninku, vzdělávacích a výcvikových koncepcí, metod, postupů a programů, zařízení a pomůcek pro přípravu a celoživotní vzdělávání příslušníků složek Integrovaného záchranného systému ČR a nástrojů pro hodnocení jejich účinnosti (evaluaci),
- i) civilně vojenské spolupráce a civilního nouzového plánování,
- j) aplikace nástrojů rizikového inženýrství pro řízení bezpečnosti aj.

4 Kritéria splnění cílů Programu

Dosažení hlavního i dílčích cílů Programu je vyhodnocováno v souladu s aktuální metodikou Rady pro výzkum a vývoj. Pro podporu hodnocení obsahuje Program sestavu zpracovaných indikátorů.

Indikátory plnění cílů Programu jsou nastaveny tak, aby umožnily zhodnocení poslání a cílů Programu, zejména motivaci resortních i mimoresortních výzkumných organizací a podniků k řešení projektů bezpečnostního výzkumu a vývoje, stimulaci růstu nákladů na projekty bezpečnostního výzkumu a vývoje z vlastních prostředků uchazečů o podporu. **Nastavení indikátorů respektuje požadavek zajištění a sledování motivačního účinku podpory dle ustanovení čl. 1.3.4 a čl. 6 Rámce Společenství.** Program předpokládá přijetí minimálně 62 projektů předložených výzkumnými organizacemi (předpoklad je cca 30%), malými a středními podniky (předpoklad je cca 40%) nebo velkými podniky (předpoklad je cca 10%), případně inovačními uskupeními (předpoklad je cca 20%).

U každého projektu bude požadována definice cíle nebo cílů projektu v souladu s cíli Programu a způsob jejich naplnění. K naplnění každého z cílů bude stanoven závazný požadavek minimálně jednoho konkrétního výsledku (kritéria projektu), kterého má být dosaženo a který bude směřovat ke splnění některého z dílčích cílů Programu. Úspěšnost projektu bude hodnocena na základě splnění plánovaných výsledků. U Programu se předpokládá, že bude úspěšně dokončeno minimálně 85% projektů z celkového počtu vybraných projektů.

Indikátory jsou řazeny do tří kategorií dle své povahy, a to **indikátory realizace programu, indikátory výsledků a finanční indikátory.**

Tabulka č. 1: Přehled indikátorů Programu bezpečnostního výzkumu ČR 2010-2015

Číslo	Indikátor	Min. počet výsledků
Indikátory realizace Programu		
1.	Počet celkem přihlášených projektů	62
2.	Počet celkem vybraných projektů	54
3.	Počet úspěšně ukončených projektů celkem	47
Úspěšně bude dokončeno minimálně 85% projektů		
4.	Počet přihlášených projektů od jednoho potenciálního příjemce	49
5.	Počet vybraných projektů od jednoho příjemce	43
6.	Počet úspěšně dokončených projektů od jednoho příjemce	37
Úspěšně bude dokončeno minimálně 85% projektů od jednoho příjemce		
7.	Počet přihlášených projektů od více potenciálních příjemců	13
8.	Počet vybraných projektů od více příjemců	11
9.	Počet úspěšně dokončených projektů od více příjemců	10
Úspěšně bude dokončeno 85% projektů od více příjemců		
10.	Počet přihlášených projektů řešených společně výzkumnou organizací a podnikem	5
11.	Počet vybraných projektů řešených společně výzkumnou organizací a podnikem	4
12.	Počet úspěšně dokončených projektů společně výzkumnou organizací a podnikem	3
Úspěšně bude dokončeno minimálně 85% projektů společně řešených s podnikem a výzkumnou organizací		
13.	Počet resortních výzkumných organizací přihlášených do veřejné soutěže	6
14.	Počet resortních výzkumných organizací úspěšných ve veřejné soutěži	5
15.	Počet resortních výzkumných organizací s úspěšně dokončeným projektem	4
Úspěšně bude řešeno minimálně 85% projektů řešených výzkumnou organizací		
16.	Počet mimoresortních výzkumných organizací přihlášených do veřejné soutěže	13
17.	Počet mimoresortních výzkumných organizací úspěšných ve veřejné soutěži	9
18.	Počet mimoresortních výzkumných organizací s úspěšně dokončeným projektem	8
Úspěšně bude řešeno minimálně 85% projektů řešených mimoresortní výzkumnou organizací		
19.	Počet podniků přihlášených do veřejné soutěže	31
20.	Počet podniků úspěšných ve veřejné soutěži	24
21.	Počet podniků s úspěšně dokončeným projektem	20
Úspěšně bude řešeno minimálně 85% projektů řešených podnikem		
22.	Počet přihlášených inovačních uskupení	12
23.	Počet inovačních uskupení úspěšných ve veřejné soutěži	10
24.	Počet inovačních uskupení s úspěšně dokončeným projektem	9
Úspěšně bude řešeno minimálně 85% projektů řešených inovačním uskupením		
Hlavní indikátory výsledků Programu		
25.	Počet certifikovaných metodik	7
26.	Počet software	8
27.	Počet poskytovatelem realizovaných výsledků - promítnutých do právních	

Číslo	Indikátor	Min. počet výsledků
	předpisů, norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných	7
28.	Počet výsledků s právní ochranou - užitných vzorů, průmyslových vzorů	8
29.	Počet patentů	3
30.	Počet poloprovozů, ověřených technologií, léčebných postupů	9
31.	Počet technicky realizovaných výsledků - prototypů, funkčních vzorů	6
Vedlejší indikátory výsledků programu		
32.	Počet článků ve sborníku	10
33.	Počet specializovaných map s odborným obsahem	1
34.	Počet článků v odborném periodiku	30
35.	Počet výzkumných zpráv (týká se utajovaných skutečností podle zvláštních předpisů)	
Finanční indikátory Programu		mil.Kč
36.	Náklady na program celkem	3192
37.	Účelové prostředky z rozpočtu MV ČR – poskytovatele	2394
38.	Ostatní veřejné zdroje	0
39.	Neveřejné zdroje financování	798

Zdroje:

Příloha č. 2a – Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje do roku 2015

Interní materiál MV „Přehled výsledků ve výzkumných programech MV v letech 1996 až 2005“, z listopadu 2006

Do **indikátorů** pro sledování **realizace** Programu jsou začleněny indikátory realizace a výsledků programů spolufinancovaných ze zdrojů strukturálních fondů EU a z národních veřejných zdrojů dle Národního číselníku indikátorů pro programové období 2007 - 2013⁶. Aplikace indikátorů používaných v programech Společenství pro podporu vědy a výzkumu (mj. Operační program Věda a výzkum pro inovace, Operační program Průmysl pro inovace) umožní zajistit určitou míru konzistence při sledování výsledků programů podpory vědy a výzkumu z veřejných zdrojů.

Pro oblast výzkumu a znalostní ekonomiky jsou ve výše uvedených materiálech stanoveny tři hlavní („core“) indikátory, které obligatorně vyjadřují priority Společenství a jsou příslušné pro daný programový dokument, z nichž dva jsou využity pro hodnocení Programu. Jsou to:

1. Počet projektů výzkumu a vývoje (RTD Project);
2. Počet projektů na kooperaci mezi podniky a výzkumnými institucemi.

V rámci Programu jsou využity dva indikátory odpovídající core indikátorům dle Národního číselníku, a to:

1. Počet úspěšně dokončených projektů (indikátor č. 3 v tabulce č. 1);
2. Počet úspěšně dokončených projektů společně výzkumnou organizací a podnikem (indikátor č. 12 v tabulce č. 1).

Indikátory výsledků Programu vyjadřují předpokládané výsledky bezpečnostního výzkumu dosažené v rámci Programu podle nové metodiky Rady

⁶ Národní číselník indikátorů pro programové období 2007 – 2013. Ministerstvo pro místní rozvoj, Praha 2006.

pro VaV „Metodiky hodnocení výsledků výzkumu a vývoje“⁷. Indikátory výsledků Programu jsou doplněny o indikátory vycházející ze „Zásad tvorby indikátorů pro monitoring a evaluaci“ Ministerstva pro místní rozvoj⁸. Indikátory výsledků jsou rozděleny na **hlavní** a **vedlejší**, u každého projektu bude požadováno uvedení minimálně jednoho hlavního indikátoru výsledků, který bude v souladu s hlavním cílem projektu. Projekt bude hodnocen na základě splnění hlavního a dosažení plánovaného výsledku nebo výsledků. Poskytovatel bude sledovat a dokumentovat uplatnění všech výsledků úspěšně dokončených projektů. Program bude hodnocen jako úspěšný, pokud každý úspěšně realizovaný projekt bude mít alespoň jeden prokazatelně uplatněný výsledek v souladu s Plánem uplatnění výsledků projektu.

Další **indikátory**, které jsou aplikovány, jsou **finanční** povahy, a sledují předpokládanou výši a strukturu výdajů Programu. Úspěšnost Programu bude hodnocena v souladu s Lisabonskou strategií a Rámcem. Cílem je procentové zvýšení finančních zdrojů na výzkum a vývoj z hrubého domácího produktu a postupné zvyšování finanční účasti z jiných než veřejných zdrojů.

Výsledky Programu je nutné hodnotit i z kvalitativního pohledu, a to zejména s orientací na výsledky a dopady realizace Programu na řešenou problematiku. **Kvalitativní hodnocení** je prováděno evaluačními studii, které budou zpracovány v návaznosti na evaluační plán Programu. Základním úkolem evaluace je požadavek na zjištění míry účelnosti, efektivnosti a hospodárnosti vynaložených prostředků na projekty výzkumu a vývoje v rámci Programu.

Evaluace je prováděna dle **Evaluačního plánu**, který je součástí prováděcí dokumentace programu a nezávislým externím hodnotitelem.

5 Principy hodnocení projektů

Návrhy projektů jsou komplexně hodnoceny v souladu s platnými právními předpisy, odborným poradním orgánem pro hodnocení návrhů projektů jmenovaným poskytovatelem, s využitím nejméně dvou posudků nezávislých oponentů podle míry souladu s těmito kritérii, která budou uplatněna při hodnocení návrhů projektů a podle míry naplnění vyhlášených priorit pro podporu projektů výzkumu a vývoje:

- a) splnění podmínek veřejné soutěže,
- b) potřebnost projektu,
- c) očekávaný přínos a kvalita výsledku projektu,
- d) proveditelnost projektu,
- e) způsob realizace projektu.

Podrobnější informace o podmínkách pro předložení projektů, způsobu a kritériích jejich hodnocení budou součástí výzvy veřejné soutěže Programu a prováděcích metodik. Projekty budou hodnoceny průběžně, u každého projektu bude stanoven minimálně jeden závazný výsledek, který bude navazovat na plnění cílů Programu.

⁷ Materiál Úřadu vlády ČR č.j. 10810/2008-RVV, schválen Radou pro výzkum a vývoj na 234. zasedání dne 20. června 2008, příloha 2 (Metodiky hodnocení výsledků výzkumu a vývoje v roce 2008 - obsahuje definice druhů výsledků, platné od roku 2009).

⁸ Zásady tvorby indikátorů pro monitoring a evaluaci v období 2007 - 2013. Ministerstvo pro místní rozvoj, Praha 2006.

6 Financování Programu

6.1 Míra podpory

Základním rysem Programu realizovaného veřejnou soutěží je spolufinancování ze strany realizátora projektu.

Míra podpory a její stanovení respektují stanoviska a metodiky Rady pro výzkum a vývoj, mj. Doporučení Rady pro výzkum a vývoj pro aplikaci Rámce podpory Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací ze dne 30. prosince 2006. Výše podpory je závislá na typu subjektu žadatele, kategorii výzkumu a vývoje a povaze projektové činnosti. Určuje se ze základu celkové částky uznaných nákladů projektu.

Tabulka č. 3: Přehled maximální možné výše veřejné podpory

	Malý podnik	Střední podnik	Velký podnik
Aplikovaný výzkum	70%	60%	50%
AV s příplatky	80%	75%	65%
Experimentální vývoj	45%	35%	25%
EV s příplatky	60%	50%	40%

Zdroj: Rámec Společenství

Konkrétní podmínky včetně způsobu stanovení výše podílu účelové podpory budou uvedeny v zadávací dokumentaci při vyhlášení soutěže a metodikách.

Míra veřejné podpory jednotlivých projektů bezpečnostního výzkumu realizovaných v rámci Programu je stanovena v souladu zejména na následující právní úpravu:

- Rámec Společenství (2006/C 323/01),
- Zákon č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů
- Usnesení vlády č. 1260/2005 ze dne 29. září 2005 k návrhu na sjednocení administrativy výzkumu a vývoje.

6.2 Výdaje z veřejných prostředků

Předpokládané výdaje ze státního rozpočtu – kapitoly Ministerstva vnitra na realizaci projektů vybraných v rámci veřejné soutěže jsou stanoveny celkem částkou 2 394 mil. Kč. Průměrná výše prostředků ze státního rozpočtu v jednotlivých letech se předpokládá ve výši 75% uznaných nákladů projektu. Skutečná výše státní podpory je vždy stanovena v souladu s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací ze dne 30. prosince 2006 a je závislá na typu subjektu žadatele, kategorii výzkumu a vývoje a povaze projektové činnosti. Určuje se ze základu celkové částky uznaných nákladů projektu.

Tabulka č. 2: Předpokládané souhrnné finanční ukazatele Programu (předpoklad v mil. Kč)

V roce	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Celkem
Výše veřejné podpory dle let celkem	370	374	420	460	570	200	2394
Výše neveřejných zdrojů dle let celkem	123	125	140	153	190	67	798
<i>Program celkem</i>	493	499	560	613	760	267	3192

Tabulka obsahuje předpokládané celkové rozpočtované výdaje poskytovatele na realizaci Programu v položce „Výše veřejné podpory dle let celkem“, dále předpokládanou výši neveřejných zdrojů, které představují příspěvek ze strany příjemce a předpokládané celkové výdaje na Program. Na Program se nevztahují ustanovení § 12 a 13 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), viz ustanovení § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje ve znění pozdějších předpisů.