



## **Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Č. j.:

AVS 1702/09

V Praze dne 10. prosince 2009

### **N á v r h   s t a n o v i s k a   č. 97**

#### **Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu**

**k**

**návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

---

I.

#### **Cíl návrhu**

Ministr kultury předkládá opětovně vládě návrh zákona, kterým se mění zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Cílem návrhu zákona je odstranit legislativní a věcně nedostatky současné právní úpravy, které církvím a náboženským společnostem brání aktivně plnit obecně prospěšnou činnost ve společnosti, ale přitom zajistit ochranu třetích osob a pokud možno zachovat dosavadní koncepci zákona a jeho metody úpravy jednotlivých právních institutů.

Věcnými změnami právní úpravy jsou:

- sjednocení právního režimu právnických osob zřizovaných jako součást církve a náboženské společnosti a zavedení pouze jednoho druhu – církevní právnické osoby;
- důsledné zavedení evidenčního principu při vzniku a zániku církevních právnických osob
- zavedení možnosti získat a zrušit pouze jedno oprávnění k výkonu zvláštního práva,
- rozšíření oprávnění vykonávat duchovenskou službu o zařízení pro zajištění cizinců a přijímací středisko podle zákona o azylu,
- možnost transformace školských právnických osob zřízených církví nebo náboženskou společností na církevní právnické osoby.

## II.

### Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Hodnocení dopadů regulace bylo provedeno podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), jež byly schváleny usnesením vlády č. 877 ze dne 13. srpna 2007, a to v několika variantách. Hodnocení dopadů je provedeno vzhledem k charakteru materiálu převážně kvalitativní formou. U úprav, kde je možné, zařadil zpracovatel i kvantitativní vyjádření dopadů regulace. Pro potřeby Závěrečné zprávy hodnocení dopadů regulace (RIA) byly navrhované změny seřazeny do dvou hlavních bloků. Jedná se o sjednocení právního režimu církevních právnických osob a úpravu výkonu zvláštních práv církví a náboženských společností. Ostatní navrhované změny spočívají pouze ve zpřesnění či konkretizaci ustanovení zákona.

## III.

### Způsob projednávání návrhu

Návrh zákona byl v dubnu 2009 předložen vládě a projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády. Vzhledem k očekávaným volbám v říjnu 2009 byl však následně z projednávání ve vládě stažen. K původnímu znění návrhu uplatnili zásadní připomínky místopředseda vlády pro evropské záležitosti, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo vnitra. Všechny tyto připomínky byly vypořádány. Návrh byl předložen bez rozporu.

Nyní je vládě předkládán znovu, a to ve znění upraveném s ohledem na připomínky pracovních komisí Legislativní rady vlády. Na základě výjimky ze dne 12. listopadu 2009 udělené předsedkyní Legislativní rady vlády nebylo k novému znění návrhu provedeno připomínkové řízení.

## IV.

### Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska hodnocení dopadů regulace se nenavrhují žádné úpravy materiálu.

## V.

### Závěr

Z důvodu uvedeného v bodech II a IV sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál schválit v předloženém znění.