



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)

Č. j.:

AVS 225/09

V Praze dne 26. února 2009

N á v r h s t a n o v i s k a č. 15

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

k

návrhu zákona o penzijním spoření

I.

Cíl návrhu

Vláda svým usnesením č. 1297 ze dne 20. října 2008 uložila ministroví financí a ministroví práce a sociálních věcí vypracovat do 15. ledna 2009 zákon o penzijním spoření. Tomuto úkolu předcházela Informace o plnění úkolů II. etapy důchodové reformy, kterou vláda vzala na vědomí a přijala usnesení č. 737 ze dne 27. června 2008 a uložila ministroví financí a ministroví práce a sociálních věcí vypracovat teze pro přípravu nového zákona o penzijním spoření.

Předloženým návrhem se má docílit oddělení současného majetku penzijních fondů a účastníků dobrovolného penzijního připojištění se státním příspěvkem. Jedná se o změnu zásadního charakteru s dopadem na občany. Návrh počítá s přechodným obdobím, v němž se mohou dosavadní účastníci penzijního připojištění rozhodnout, zda vstoupí do nového systému penzijní spoření.

II.

Soulad s obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Názor, uvedený v závěru obecné části důvodové zprávy, že se na tento návrh vztahuje výjimka pro uplatnění Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) podle bodu IV. usnesení vlády č. 927 ze dne 22. srpna 2007, nelze akceptovat. K tomu uvádíme následující důvody.

Již během připomínkového řízení vzneslo MV připomínku k uplatnění časové výjimky včetně důvodů, proč ji nelze v tomto případě použít. Obsah této zásadní připomínky předkladatel nevypořádal vůbec, když bez uvedení důvodů napsal na str. 52 – 53 vypořádací tabulky toto: „vysvětleno - do důvodové zprávy do částí konzultací doplněn průběh prací na tvorbě nového zákona“.

Předkladatel v materiálu ani poté neprovedl analýzu dopadů a neupravil důvodovou zprávu a legislativní text podle výsledků analýzy. Poukaz na Informaci o plnění úkolů II. etapy důchodové reformy z června 2008 není důvodný pro poskytnutí časové výjimky, neboť obsahem tohoto materiálu není žádný legislativní úkon. Tato informace řeší pouze ideové otázky zaměření důchodové reformy. Tuto skutečnost potvrzuje sám navrhovatel zákona v předkládací zprávě.

Další důvod pro neuplatnění časové výjimky k návrhu zákona o penzijním spoření je obsažen v materiálu pro jednání vlády dne 27. června 2008, který uplatňuje principy RIA, tím že např. v bodu 4.2. provádí analýzu rozložení výše účastnického příspěvku, v bodu 4.3 - 4.5 předkládá varianty řešení a v příloze předkládá varianty oddělení majetku účastníků penzijního připojištění od majetku penzijních fondů.

Z výše uvedeného je zřejmé, že předkladatel si byl od samého počátku vědom povinnosti vypracovat analýzu dopadů regulace, když už v polovině roku 2008 aplikoval do materiálu pro vládu obsah Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace, které přijala vláda usnesením č. 877 ze dne 13. srpna 2007.

Předkladatel mohl do značné míry využít variantního řešení některých otázek, analýz a povinných částí důvodové zprávy podle Legislativních pravidel vlády a vypracovat bez dalšího analýzu dopadů regulace podle Obecných zásad. Není proto zřejmé, proč materiál nevyjadřuje dopady na fyzické osoby, hodnocení skutečných variant řešení, hodnocení reálných konzultací s adresáty předmětné právní úpravy apod.

S ohledem na citlivost problematiky k značnému množství zájemců o penzijní spoření se doporučuje dopracovat analýzu dopadů na cílové skupiny obyvatel a případně v návrhu zákona reagovat na jejich názory k předloženému materiálu.

III.

Způsob projednávání návrhu

V rámci připomínkového bylo předloženo cca 750 připomínek. Zásadní připomínky, které nebyly vypořádány předložila ČNB a Úřad vlády – Odbor komptability. Vedle toho zásadní připomínky, které nemohou způsobit rozpor, předložila Českomoravská konfederace odborových svazů a Asociace penzijních fondů. Zásadní připomínka Ministerstva vnitra k hodnocení dopadů regulace nebyla vypořádána. Tento návrh zákona se předkládá vládě s rozpornými stanovisky.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Důvodová zpráva k tomuto návrhu zákona neobsahuje vyhodnocení dopadů regulace, při čemž nejsou dány důvody pro uplatnění některé z výjimek. Sekretariát Grémia proto navrhuje Výboru pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace (RIA), aby s poukazem na ustanovení čl. 4 odst. 7 Jednacího řádu Výboru pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace návrh zákona neschválil a věc vrátil předkladateli k dopracování podle tohoto stanoviska.

V.

Závěr

Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA) materiál projednal a navrhuje Grémiu pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu **vrátit materiál předkladateli k dopracování.**