



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

**Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku
na území České republiky v roce 2007
(ve srovnání s rokem 2006)**

Praha 2008

OBSAH

1. ÚVOD	4
2. VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI A BEZPEČNOSTNÍCH RIZIK	6
2.1 ZÁKLADNÍ ÚDAJE O TRESTNÉ ČINNOSTI A O PŘESTUPCÍCH	6
2.1.1 Územní rozložení kriminality	8
2.1.2 Pachatelé trestné činnosti	10
2.1.3 Oběti trestné činnosti	16
2.1.4 Pátrání po osobách a věcech.....	17
2.1.5 Přestupky	18
2.2 VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI. ROZBOR JEDNOTLIVÝCH PROBLEMATIK V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU.....	19
2.2.1 Majetková kriminalita	19
2.2.2 Hospodářská kriminalita.....	21
2.2.3 Korupce.....	26
2.2.4 Informační kriminalita	27
2.2.5 Násilná kriminalita.....	30
2.2.6 Mravnostní kriminalita.....	32
2.2.7 Nelegální migrace	33
2.2.8 Organizovaný zločin.....	37
2.2.8.1 Nelegální obchod s drogami	38
2.2.8.2 Obchod s lidmi.....	40
2.2.8.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami	42
2.2.8.4 Padělání	43
2.2.9 Terorismus	44
2.2.10 Bezpečnost silničního provozu	46
2.2.11 Kriminalita páchaná v oblasti železniční dopravy	48
2.2.12 Ochrana utajovaných informací.....	49
2.2.13 Vyšetřování a dokumentace zločinů komunismu	50
3. POLITIKA V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU.....	51
3.1 LEGISLATIVNÍ AKTIVITY	51
3.2 OBLAST PREVENCE KRIMINALITY	53
3.3 EVROPSKÁ INTEGRACE, MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	55
3.4 AKTIVITY MV V OBLASTI PERSONÁLNÍ PRÁCE, VZDĚLÁVÁNÍ, VÝZKUMU A VÝVOJE, ORGANIZAČNÍ, EKONOMICKÉ A INFORMAČNÍCH A TELEKOMUNIKAČNÍCH SYSTÉMŮ	59
4. ZÁVĚR	66

TABULKOVÁ A GRAFICKÁ ČÁST

PŘÍLOHY:

Příloha č. 1 Bezpečnostní situace ve střední Evropě

Příloha č. 2 Informace o problematice extremismu na území České republiky v roce 2007

1. Úvod

Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky v roce 2007 (dále jen „zpráva“) byla zpracována Ministerstvem vnitra (dále jen „MV“) z podkladů Úřadu vlády, Ministerstva spravedlnosti („MS“), Ministerstva obrany („MO“), Ministerstva financí („MF“), Ministerstva kultury („MK“), Ministerstva práce a sociálních věcí („MPSV“), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy („MŠMT“), Ministerstva průmyslu a obchodu („MPO“), Ministerstva dopravy („MD“), Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva životního prostředí, Bezpečnostní informační služby, Národního bezpečnostního úřadu, Nejvyššího státního zastupitelství, Úřadu průmyslového vlastnictví a Úřadu pro ochranu osobních údajů.

Zpráva se zaměřuje a má za cíl zejména:

- podat přehled o vývoji a struktuře kriminality, pachatelích trestné činnosti,
- podat přehled o situaci v oblastech souvisejících s veřejným pořádkem a vnitřní bezpečností,
- informovat o aktivitách exekutivy v oblasti bezpečnostní politiky, o přijatých a navrhovaných strategiích a opatřeních, umožnit využití poznatků v boji proti trestné činnosti, při přípravě rozhodnutí v oblastech legislativy, koncepčních a organizačních záměrů,
- podat přehled o prevenci kriminality jako nástroji ofenzivní kontroly kriminality,
- identifikovat oblasti, na které je zapotřebí ze strany ústředních orgánů státní správy zaměřit pozornost.

Konkrétní opatření jsou vyhodnocována v samostatných zprávách, proto se jimi zpráva podrobně nezabývá a směřuje spíše ke shrnutí poznatků. Součástí zprávy je informace o politice vlády v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. Samostatnými přílohami zprávy jsou Informace o bezpečnostní situaci ve střední Evropě a Informace o problematice extremismu na území České republiky v roce 2007. V příloze je také uvedena tabulková a grafická část, na kterou je odkazováno v textové části.

Předkládaná zpráva se věnuje zjištěným trestným činům. Na rozsah latence, části kriminality, která zůstává „skrytá“, lze usuzovat z průběžně prováděných sociologických výzkumů.¹

Stav, dynamika a struktura kriminality jsou analyzovány na dlouhodobých časových řadách statistických údajů o zjištěných trestných činech a pachatelích trestné činnosti. Struktura kriminality se vyjadřuje poměrem jednotlivých skupin trestných činů, a to majetkových, hospodářských, násilných a mravnostních. Kriminalita se analyzuje též podle územního rozložení, podle vybraných skupin státních zaměstnanců a demografických kategorií pachatelů (včetně kategorie muži a ženy), zjišťuje se rozsah recidivy, zkoumají se specifika kriminality mládeže. Ve většině zemí dochází v posledních desetiletích k vzestupu kriminality, který je dáván do souvislosti s procesy industrializace, urbanizace a migrace a s demografickými změnami. Mezi dynamické jevy ve světě patří terorismus, organizovaný zločin, hospodářská trestná činnost nadnárodních organizací, zločinnost spojená s drogami, počítačová kriminalita, poškozování životního prostředí, vandalismus. Moderní kriminologické přístupy zdůrazňují komplexnost boje s kriminalitou.

Statistické údaje užívané ve zprávě vycházejí z **Evidenčně statistického systému kriminality Policie ČR**, který specifikuje jednotlivé druhy kriminality podle takticko-statistické klasifikace.

¹ např.: Reflexe managementu bezpečnostních rizik: aktuální otázky. Závěrečná zpráva z výzkumu veřejného mínění. Praha, Universitas 2007.

K evidenci kriminality dochází na základě oznámení podaných občany či Policií ČR operativně zjištěných skutečností, nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin. Podmínkou jejich zařazení do evidence kriminality je stanovení trestně právní kvalifikace. Základními jednotkami Evidenčně statistického systému kriminality Policie ČR jsou: a) skutek, který představuje jeden trestný čin a b) pachatel trestného činu, kterými mohou být evidovány i osoby, které následně nejsou trestně stíhány (např. nejsou z důvodu věku trestně odpovědné). Za objasněný se považuje trestný čin, kdy bylo zahájeno trestní stíhání či bylo sděleno podezření z trestného činu nebo byla věc odložena podle § 159a odst. 2 a 3 tr. řádu.

Pojem „stíhané a vyšetřované osoby“ zahrnuje osoby, proti kterým bylo zahájeno trestní stíhání nebo kterým bylo sděleno podezření, a osoby, jejichž trestní stíhání je nepřipustné (např. osoby ve věku do 15 let; pachatelé, kteří umřeli do doby sdělení obvinění; osoby vyňaté z pravomoci orgánů činných v trestním řízení; osoby, jejichž stíhání je podmíněno souhlasem poškozeného; osoby, které byly pro týž skutek pravomocně odsouzeny nebo jejich stíhání pro týž skutek bylo pravomocně zastaveno nebo skončilo pravomocným rozhodnutím o postoupení věci) nebo neúčelné (např. trest by byl bez významu vedle trestu, který byl již osobě uložen nebo ji podle očekávání postihne). Výše zjištěné škody je zjišťována zejména od poškozené osoby, policejním orgánem, odhadcem působícím v příslušném oboru, soudním znalcem a pojišťovnou. Při započítání šetření se uvádí prvotní zjištěná škoda, u neukončených trestních věcí má zjištěná škoda charakter orientační. V textu jsou také používány údaje týkající se dodatečné objasněnosti; jedná se o trestné činy, které byly objasněny v daném roce, ale byly zjištěny již v některém z předcházejících statistických období. U kriminality pachatelů je nutné mít na zřeteli, že údaje jsou odvozeny z podílu na objasněných trestných činech.

Kriminální statistiky jsou doplněny **statistikami Ministerstva spravedlnosti**, které obsahují statistiky státních zastupitelství a statistiky soudů.

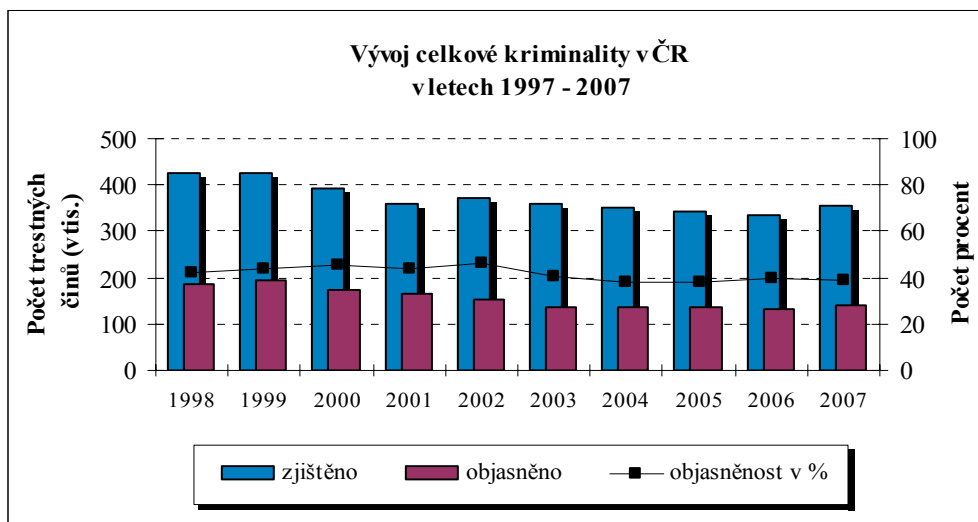
Výsledky kriminální statistiky v daném roce nejsou srovnatelné se statistikou vedenou resortem spravedlnosti. Důvodem je zejména časový odstup, někdy i víceletý, mezi ukončením konkrétní trestní věci v jednotlivých fázích trestního řízení. Policejní statistika jednotlivé případy zachytí na počátku trestního řízení, statistika soudní naopak až na jeho konci. Policejní statistiky dále obsahují sestavy „Průběh a výsledek trestního řízení u státních zástupců“ a „Průběh a výsledek trestního řízení u soudů“. Předmětem soudních statistik nejsou skutky ani pachatelé, u nichž došlo k odložení věci podle §159a tr. řádu před začátkem trestního stíhání (např. z důvodu nedostatku věku, amnestie či nepřičetnosti), zastavení trestního stíhání podle §172 tr. řádu (např. není-li prokázáno, že skutek spáchal obviněný) či jeho přerušeni. Odsouzenou osobou se zde rozumí osoba, proti které byl vydán odsuzující rozsudek, který již nabyl právní moci. Stíhanou osobou podle statistiky MS je osoba, jejíž trestní stíhání vedené podle § 160 tr. řádu bylo ve sledovaném roce ukončeno meritorním rozhodnutím státního zástupce (obžalobou, zastavením nebo přerušením trestního stíhání). Soudní statistika vykazuje počty obžalovaných a odsouzených osob, pouze policejní statistika vykazuje i trestné činy s neznámým pachatelem, což umožňuje širší pohled na stav kriminality, zejména přihlédneme-li k tradičně nízké objasněnosti majetkové kriminality.

Ve zprávě nejsou obsaženy údaje o činnostech Policie ČR ze statistik o požární ochraně a integrovaném záchranném systému. Opatření přijímaná v rámci působnosti Hasičského záchranného sboru ČR jsou vyhodnocována zejména ve Zprávě o stavu zajišťování bezpečnosti ČR a ve Zprávě o stavu zajištění bezpečnosti ČR v oblasti ochrany před mimořádnými událostmi.

Údaje uvedené ve zprávě se vztahují k roku 2007, není-li uvedeno jinak. Další informace vztahující se zejména k opatřením jsou aktuální ke dni 31. ledna 2008.

2. Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti a bezpečnostních rizik

2.1 Základní údaje o trestné činnosti a o přestupcích



Kriminální statistika

Zjištěno trestných činů celkem 357.391 (+6,2 %, +20.945)

Zjištěno trestných činů na 10 tis. obyvatel 349 (+21)

Objasněno trestných činů 138.852 (+3,9 %, +5.157)

Objasněnost 38,9 % (-0,8 %)²

Výše zjištěných škod 22,782.465 tis. Kč (-6,1 %, -1,479.689 tis. Kč)

Výše zajištěných škod 161.536 tis. Kč (-80,7 %, -673.407 tis. Kč)

Dodatečně objasněno trestných činů 6.919 (+8,9 %, +563)

Soudní statistika

Počet trestných činů odsouzených osob

99.186 (+11,2 %, +9.992)

- Celkový počet zjištěných trestných činů se v roce 2007 zvýšil o 6,2 % na 357.391. Počet trestných činů v roce 2007 byl za posledních deset let čtvrtý nejvyšší. Nárůst trestných činů provázela i růst počtu objasněných trestných činů o 3,9 % na 138.852.
- K nárůstu došlo v kategorii zbývající kriminalita (+17.520, zjištěno 51.061 trestných činů). Nárůst byl zapříčiněn zejména nabytím účinnosti zákona č. 411/2005 Sb. k 1. červenci 2006, který s sebou přinesl nový trestný čin **řízení motorového vozidla bez řidičského oprávnění** (+9.709, zjištěno 18.098), a ke změně došlo i u trestného činu **ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství** (+6.012, zjištěno 10.038).
- Na nárůstu se dále podílela majetková kriminalita (+6.559), a to zejména **krádeže věcí z automobilů** (+3.042) a **krádeže vloupáním do ostatních objektů** – sklepů, skladů, kanceláří, výrobních a provozních míst, garáží atp. (+2.017).
- Ve zkráceném přípravném řízení bylo sděleno podezření ve 37.815 (+7.946) případech, tj. 27,4 % (+4,7 %) z trestných činů, kdy bylo ukončeno prověřování a zjištěn pachatel. Státní zástupce meritorně rozhodl ve 119.955 (+7.806) případech, z toho v 98.646 případech podal obžalobu či návrh na potrestání.
- Snížily se zjištěné i zajištěné škody a byly nejnižší za posledních deset let.³ Podíl zajištěných škod na zjištěných činů 1 %. Důvodem poklesu škod je zřejmě skutečnost, že již nejsou šetřeny nové velké kauzy, kde škody dosahovaly několika miliard korun.

² Např. v Rakousku v roce 2007 objasněnost činila 39,4 %. Údaje v závorkách znamenají změnu oproti roku 2006.

³ Jde pouze o orientační údaj. Určitým nedostatkem je, že statistiky evidují pouze zjištěný majetek a finanční prostředky na místě trestného činu, následná zajištění majetku v důsledku finančních šetření se tak do statistik Policie ČR nedostávají, což do určité míry zkresluje a neumožňuje věrohodné srovnání dosažených výsledků v této oblasti v jednotlivých letech u útvarů Policie ČR.

Opatření

- Mezi priority MV patří **zlepšení podmínek pro práci policistů**. Prvním krokem bylo zahájení projektu P1000, jehož cílem je modernizace policejních služeben a jejich proměna v místa důvěry a bezpečí. P1000 začal v září 2006 a v první etapě bylo zmodernizováno 300 služeben po celé ČR. V roce 2007 MV pokračovalo ve zlepšování komfortu občanů, budovány jsou otevřené recepce. Všechny služebny jsou připojovány k internetu. V roce 2008 bude MV pokračovat v budování otevřených recepcí policejních služeben a nových informačních systémů včetně počítačového vybavení. Do P1000 budou zapojeny prostředky ze strukturálních fondů EU a z prodeje neupotřebitelného majetku.

- Cílem policejní práce je respektovaná, moderní a profesionální **služba veřejnosti**. Probíhá zavádění proaktivních metod práce Policie ČR se zaměřením na spolupráci s místními orgány veřejné správy a na poradenskou a informační službu občanům.

V uplynulém období byla splněna řada opatření, jejichž realizace bude pokračovat i v roce 2008. Za zcela základní a systémové kroky do budoucna MV považuje zejména:

- **Reforma Policie ČR** je i pro rok 2008 důležitou prioritou MV. MV předložilo návrh Reformy Policie ČR v 10 základních pilířích (ty se zaměřují na: „odtěžení“ Policie ČR od nepolicejních činností, spolupráci se samosprávami, policejní ekonomiku, vnitřní a vnější kontrolu, policejní vzdělávání a management, materiální vybavení Policie ČR – projekt P1000, optimalizaci struktury útvarů služby kriminální policie a vyšetřování, elektronizaci práce Policie ČR a její debyrokratizaci) a snaží se svou otevřeností a transparentností o maximální zainteresovanost a konsensus všech relevantních aktérů, kteří se podílejí na zajišťování vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. Cílem je sladit potřeby samospráv a výkonu policejní služby, včetně plošného zavedení community policing, přičemž v budoucnu dojde ke sladění policejních krajů a krajů samosprávných. Agendy přímo nesouvisející s úkoly Policie ČR budou převedeny na jiné subjekty (např. v oblasti cizinecké problematiky na civilní úřady, pomocné úkony ve správním řízení ve prospěch správních úřadů, správní trestání v oblasti drog).

- Zpracování nového **zákona o Policii ČR**, který moderně vymezí fungování Policie ČR. Tento právní předpis je doprovázen souborem novelizací souvisejících zákonů. Návrh zákona o Policii ČR a změnového zákona schválila vláda dne 25. února 2008.

- **Boj proti korupci** a pokračování plnění opatření vyplývajících ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, postavené na třech pilířích, kterými jsou prevence, průhlednost a postih.

- Realizaci **konceptu boje s organizovaným zločinem**. Bezpečnostní složky ČR a vláda považují za jednu ze svých hlavních priorit v oblasti vnitřní bezpečnosti, vedle boje proti terorismu, také boj proti organizovanému zločinu. MV předložilo na jednání vlády dne 23. ledna 2008 Konceptu boje proti organizovanému zločinu. Koncepte pokrývá několik oblastí: za prvé – práci, činnost a fungování policejních útvarů. Druhou oblastí je zaměření se na lepší ochranu těch, kteří bojují proti organizovanému zločinu a dostávají se do rizika ohrožení svého života. Třetí oblastí je nalezení účinnějších mechanismů, kterými odebrat majetek pocházející z trestné činnosti. Za čtvrté – vzdělávání a prevence. Materiál navazuje na řadu jiných koncepcí, které se zabývají bojem proti závažné trestné činnosti, např. v oblasti obchodu s drogami, obchodu s lidmi, informační kriminality, korupce, terorismu.

- Cílem je **zefektivnit práci Policie ČR ve vztahu k příslušníkům národnostních a etnických menšin a sociálně vyloučeným skupinám obyvatel**. Svou činnost rozvíjejí styční důstojníci pro menšiny – policejní specialisté, ustavení na krajských správách Policie ČR. Rozšiřuje se projekt Asistent Policie ČR pro práci v sociálně vyloučených lokalitách s cílem podpory obětí trestné činnosti a zefektivnění odhalování latentní kriminality. V současnosti funguje projekt v Ostravě, Chebu, Brně, Plzni a Karviné. MV pokračuje v realizaci výzkumů ke zmapování kriminality zasahující sociálně vyloučené lokality (v roce 2007 v Praze). Opatření společně s dalšími prioritami jsou součástí Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro období 2008-2012, předložené vládě ČR v březnu 2008.

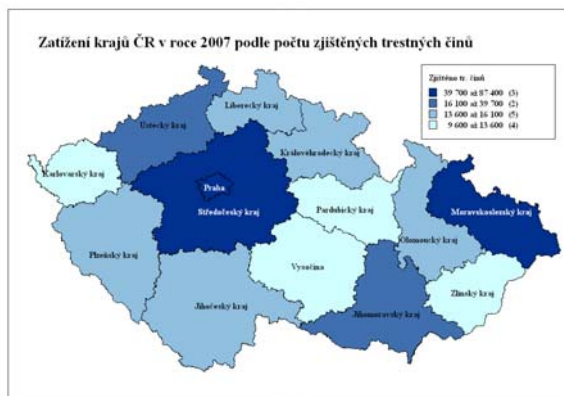
2.1.1 Územní rozložení kriminality

Základní údaje ČR v roce 2007:

Rozloha v km²: 78.866

Počet obyvatel: 10.287.189

Hustota obyvatelstva v ČR: 130 osob/ km²



- Z hlediska vyšších územních samosprávných celků má nejvyšší podíl na celkové kriminalitě **hlavní město Praha s 24,4 %**. Po Praze (87.319 trestných činů) následují kraje **Středočeský** (43.956), **Moravskoslezský** (39.729), **Ústecký** (34.663) a **Jihomoravský** (33.437). Nejnižší kriminalitou jsou zatíženy kraje **Vysočina** (9.612), **Pardubický** (10.483), **Karlovarský** (10.583) a **Zlínský** (10.922).

- Ve srovnání s rokem 2006 došlo k poklesu kriminality na území Prahy (-2.299) a v Jihočeském kraji (-371), v ostatních krajích kriminalita vzrostla, nejvíce ve Středočeském kraji (+6.768).

- Po přepočtu trestných činů na 10 tis. obyvatel zůstává nejzatíženější oblastí hl. m. Praha (739), na kterou připadá téměř dvojnásobný počet trestných činů oproti dalším nejvíce zatíženým krajům – **Ústeckému** (421), **Středočeskému** (380), **Libereckému** (374), **Karlovarskému** (348), nejnižší kriminalitou se vyznačují kraje **Zlínský** (185) a **Vysočina** (188). Výrazně rozdílné pořadí z hlediska absolutního počtu trestných činů a přepočtu na 10 tis. obyvatel zůstává u Karlovarského kraje (12. místo v počtu trestných činů, ovšem 5. místo v přepočtu na 10 tis. obyvatel).

- Nejvyšší objasněnosti dosahovaly kraje **Karlovarský** (56 %), **Ústecký** (54,4 %), **Liberecký** (53,2 %), **Jihočeský** (52,2 %) a **Zlínský** (51,2 %). Nejnižší objasněnost je charakteristická pro hl. m. Prahu (20,1 %) a **Středočeský kraj** (31,5 %).

* Na území **hlavního města Prahy** kulminovala trestná činnost v roce 1999 (120.166). Od tohoto roku je, s výjimkou roku 2002, v Praze zaznamenáván trvale pokles kriminality. V roce 2007 došlo k meziročnímu poklesu o 2,6 %. Za posledních osm let se zde snížila kriminalita o více než 32 tis. trestných činů. Přesto – majetková kriminalita v Praze představuje 30 % z celkového počtu v ČR. Vysoký je podíl cizinců na pachatelích trestné činnosti (14,7 %) a recidivistů (49,7 %). Vývoj kriminality v Praze však není zásadně odlišný od vývoje v metropolitních ostatních státech. Policii ČR se osvědčil v boji proti pachatelům městský kamerový systém.

* Na úroveň kriminality má vliv řada variabilních faktorů, zejména důvěra občanů v bezpečnostní orgány, obava ze msty pachatelů, pojištění, kvalita odhalování a evidence trestné činnosti kontrolními orgány.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 1-3, č. 42-50)

- V roce 2007 Policie ČR zahájila trestní řízení ve 179 případech, které byly spáchány mimo území ČR. Jednalo se převážně o majetkové činy (91) – krádeže prosté (53) a dopravní nehody silniční (24). Bylo šetřeno 10 násilných trestných činů, z toho 2 loupeže.

Výzkum pocitu bezpečí občanů a viktimizace:

*Podle výzkumu „Reflexe managementu bezpečnostních rizik: aktuální otázky“ realizovaného agenturou Universitas v únoru 2007 na základě zadání MV od roku 1998 **fakticky nepoklesl podíl občanů přímo postižených trestným činem**: údaje, kdy se respondenti vyjadřovali k uplynulému kalendářnímu roku, ukázaly zasažení populace 27,7 % za rok 2006, 22,7 % za rok 2005, 26 % za rok 2002, 22,5 % za rok 2001. Přitom se mírně snížil podíl hlášení těchto činů – 37 % ohlásilo nezákonný čin policii, 3 % zástupci jiné organizace (úřadu, lékaři, apod.), 15 % jen svým nejbližším a 45 % vůbec nikomu. Bezpečnostní situace představuje stále „hlavní“ problém společnosti, nikoli však problém osobní (ten uvedl jen každý osmý dotázaný). Celkový pocit bezpečí se stabilizoval na dříve dosažené úrovni, večer v okolí bydlisté se cítí bezpečně zhruba 70 % občanů.*

Opatření

- Na území ČR bylo k 31. 12. 2007 celkem 577 obvodních a místních oddělení a 32 policejních stanic, 28 oddělení hlídkové služby, 1 oddělení METRO, 1 pohotovostní motorizovaná jednotka, 3 pohotovostní pořádkové jednotky, 4 poríční oddělení, 3 oddělení jízdní policie, 4 vězeňsko eskortní oddělení, 15 oddělení železniční policie, 7 oddělení doprovodů vlaků, 1 speciální pořádková jednotka a 8 zásahových jednotek Policie ČR. K 1. 1. 2007 vzniklo nové okresní ředitelství Praha-venkov sloučením okresních ředitelství Praha-východ a Praha-západ. V rámci zavádění monitorovacího systému kvality bylo na vybraných služebnách zřízeno celkem 97 vzorových policejních služeben.
- K 31. 12. 2007 Policie ČR disponovala 1.048 služebními psy a 33 koňmi (Praha, Brno, Zlín).
- Na území hl. m. Prahy byla přijata mj. opatření: zvýšení počtu lokálních bezpečnostních akcí, zřízena nová oddělení hlídkové služby, časté kontroly bazarů a vrakovišť, zřizování střežených parkovišť v sídlištní zástavbě pod dohledem městské policie a lepší zabezpečení majetku ze strany občanů, zvýšení počtu Dopravně bezpečnostních akcí s preventivní tematikou.
- V plném rozsahu bylo v ČR pokryto pohotovostní nasazení pilotů a vrtulníkové techniky na střediscích letecké záchranné služby v Praze, Hradci Králové a Brně na základě Správní dohody o spolupráci při zajišťování letecké záchranné služby uzavřené mezi MV a Ministerstvem zdravotnictví a splněny požadavky v souladu s dohodou o spolupráci při zajišťování letecké hasičské služby. Byl převzat a uveden do běžného provozu sedmý vrtulník EC-135.
- Do 21. 12. 2007 zajišťovala Policie ČR ochranu hranic a provoz 151 hraničních přechodů, od tohoto data již zajišťuje Policie ČR pouze ochranu vnějších schengenských hranic, a to na letištích Praha-Ruzyně, Brno-Tuřany, Ostrava-Mošnov, Karlovy Vary a Pardubice.
- Do praxe jsou implementovány nové typy spojení umožňující policistům v terénu on-line získávání potřebných informací z centrálních databází. Jsou budovány nové typy operačních středisek, která umožňují efektivnější využití policistů v terénu.

2.1.2 Pachatelé trestné činnosti

Kriminální statistika

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob:

127.718 (+4 %, +4.965), z toho:

Podíl mužů 87,2 % (+0,8 %)

Podíl žen 12,8 % (-0,8 %)

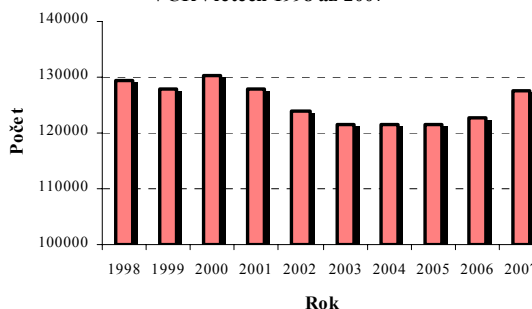
Podíl prvopachatelů 55,5 % (+3,3 %)⁴

Soudní statistika

Počet odsouzených osob 75.728 (+9,2 %, +6.349)

Počet obžalovaných osob 67.186 (-4,1%, -2.896)

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob
v ČR v letech 1998 až 2007



- Počet **stíhaných a vyšetřovaných** osob vzrostl o 4 % na 127.718, což souvisí s nárůstem počtu objasněných trestných činů. Od roku 2004 stoupá každoročně počet dospělých pachatelů (tj. starších 18ti let). Převažují pachatelé ve věku 20-30 let (podíl 35,3 %). Pachatelé ve věku 30-60 let představují 48,3 %, pachatelé ve věku 18-20 let 7,4 % a nad 60 let 2 %.

- V roce 2007 bylo soudy ČR pravomocně **odsouzeno** 75.728 osob (+6.349). Nejčastěji byly ukládány tresty odnětí svobody s podmíněným odkladem 42.242 osobám (tj. 55,8 % z počtu odsouzených osob), tresty odnětí svobody nepodmíněné 9.871 osobám (13 %), trest obecně prospěšné práce 11.921 osobám (15,7 %) a samostatný peněžitý trest 4.552 osobám (6 %). Pouze v případě peněžitého trestu jde o významnější nárůst o cca třetinu více než v roce 2006, což zřejmě souvisí s dalším příklonem k užití alternativní trestů. Nepodmíněné tresty odnětí svobody byly nejčastěji ukládány ve výměře do jednoho roku 6.549 osobám (66,35 % z uložených nepodmíněných trestů) a dále ve výměře od jednoho roku do pěti let 2.833 osobám (28,7%). Tresty ve výměře od 5 do 15 let byly uloženy 485 osobám (4,9 %), výjimečný trest od 15 do 25 let byl uložen 4 osobám a trest na doživotí nebyl v roce 2007 pravomocně uložen žádnému pachateli.

- Střediska **Probační a mediační služby ČR** evidovala celkem 27.457 nových případů. (24.885 v roce 2006). V rámci agendy *přípravného řízení a řízení před soudem* (5.734 případů) byla střediska pověřována nejvíce zprostředkováním řešení konfliktů a přípravou pro možnost uložení tzv. odklonů v trestním řízení nebo alternativního trestu a opatření (85 % případů), přípravou pro možnost nahrazení vazby dohledem (3 %) a následným zajištěním dohledu jako náhrady vazby (8 %). V rámci *vykonávacího řízení* (21.632 případů) byla Probační a mediační služba ČR nejvíce vytižena agendou související s výkonem trestu obecně prospěšných prací (72 % případů) a se zajištěním výkonu dohledu (17 %). V rámci agendy přípravy na podmíněné propuštění zpracovala 397 případů (4 % z případů ve vykonávacím řízení) a následně zajišťovala u 674 případů podmíněného propuštění výkon uloženého dohledu (6,5 %).

Trestná činnost recidivistů⁵

- Celkem bylo v roce 2007 pro trestnou činnost stíháno a vyšetřováno 56.773 recidivistů (+112), jejich **podíl** ve struktuře pachatelů mírně poklesl na **44,5 %** (-1,7 %), přesto je stále vysoký. Snížil se počet majetkových, hospodářských i násilných trestných činů, kde pachatelem byl recidivista. Na celkovém počtu pachatelů majetkové kriminality se recidivisté podílejí 56,6 %, na krádeži prostých 62,9 %, na krádežích věcí z automobilů 66,4 %, na pachatelích násilné kriminality 37,3 %, hospodářské kriminality 37,2 %.

⁴ Jedná se o pachatele, kteří nebyli pravomocně odsouzeni za stejný nebo obdobný úmyslný trestný čin, pro který jsou stíháni či vyšetřováni.

⁵ Recidivistou ve smyslu policejní statistiky je pachatel úmyslného trestného činu, který byl již za jiný úmyslný trestný čin dříve odsouzen. Výklad pojmu recidivista v jiných resortních statistikách (např. soudní, vězeňské) je odlišný od výkladu Policie ČR.

* Nejvyšší podíl pachatelů – recidivistů je v kraji Moravskoslezském (53,3 %), Karlovarském (50 %) a v hl. m. Praze (49,7 %).

* Z celkového počtu odsouzených osob bylo soudem označeno za recidivisty 8.144 osob tj. 11 % z celkem odsouzených osob v roce 2007. Nejvíce recidivistů bylo odsouzeno soudy Severomoravského kraje (3.560), následují soudy Jihomoravského kraje (1.219) a soudy Severočeského kraje (1.120 osob).

Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

- Počet pachatelů z řad cizinců se zvýšil na 8.179 (+1,2 %, +895), jejich **podíl** na trestně stíhaných osobách v ČR se od roku 1993 stále pohybuje okolo hodnoty **6 %** (6,4 % v roce 2007). Nejvíce trestně stíhaných bylo občanů Slovenské republiky (3.478), Ukrajiny (1.520), Vietnamu (746) a Polska (469).

- Zvýšil se počet násilných trestných činů, zejména úmyslných ublížení na zdraví (+47, zjištěno 308 trestných činů) a vražd (+10, zjištěno 35), kde pachatelem byl cizinec. Počet majetkových a hospodářských trestných činů spáchaných cizinci poklesl. Vysoký podíl cizinců na stíhaných a vyšetřovaných osobách byl zaznamenán u trestných činů maření výkonu úředního rozhodnutí 21,4 %, vražd 21,6 %, loupeží 13,6 % a kapesních krádeží 14,7 %.

* Nejvyšší podíl pachatelů cizinců je v hl. m. Praze (14,7 %) a také ve Středočeském (7,4 %) a Západočeském kraji (7,6 %). Hl. m. Praha je dlouhodobě nejexponovanějším územím v ČR. Z hlediska regionálního rozložení lze spatřovat souvislost mezi oblastmi nejčastěji využívanými cizinci k nelegální migraci přes ČR, oblastmi s vyšší koncentrací cizinců s povoleným pobytem a regiony s vysokým podílem trestně stíhaných cizinců.

* Z celkového počtu odsouzených bylo 4.690 cizinců, tj. 6,2 %. Nejvíce cizinců odsoudily soudy hl. m. Prahy (1.528), Jihomoravského kraje (625), Západočeského kraje (529) a Středočeského kraje (526).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 10-14)

Opatření

- V souladu se Strategií prevence kriminality na léta 2008 až 2011 se aktivity zaměřují zejména na **prevenci kriminálního chování**. Jedná se o opatření preventivního a výchovného charakteru, která vycházejí z odhalování příčin a podmínek trestné činnosti. Primární prevence je zaměřena na veškerou populaci, sekundární prevence pak na kriminálně rizikové jedince a skupiny, u kterých se předpokládá, že se stanou pachateli trestné činnosti. Terciální prevence se zaměřuje už na kriminálně závadové jedince a skupiny včetně recidivistů, často se překrývá s represivní činností. K prevenci ovšem patří také technické zabezpečení majetku.

- Na dokumentaci zjištěných trestných činů a na jejich řešení se podílí **Kriminalistický ústav Praha**, který v roce 2007 vyřídil 16.851 dožádání, a to vypracováním 316 znaleckých posudků a 6.166 odborných vyjádření, dále provedl 15.482 kriminalisticko-technických a dalších činností souvisejících se znaleckou činností (+7,5 %). Průběžně byla doplňována národní databáze DNA (k 31. 12. 2007 databáze zahrnovala celkem 26.528 profilů DNA).

- V rámci partnerství v projektu Českého helsinského výboru **Přístup ke spravedlnosti ve vězeňství – litigace a lobbying** (financovaného Open Society Fund) se Probační a mediační služba ČR společně s Vězeňskou službou ČR účastnila práce a diskuse odborníků nad praxí institutu podmíněného propuštění a návrhy na zlepšení. Tento projekt poskytl prostor pro rozvoj výsledků twinningového projektu Podmíněné propuštění s dohledem (parole) – rozvoj efektivní spolupráce mezi justičními složkami realizovaného v letech 2005-2006 ve spolupráci s Národní probační službou Anglie a Walesu a Probační službou Finska. V této práci bude Probační a mediační služba ČR pokračovat i v roce 2008.

- V průběhu roku 2007 pokračovala práce školitelů resocializačního programu pro odsouzené a podmíněně propuštěné dospělé v programu **ZZZ – zastav se, zamysli se, změň se** (program běžel ve věznicích Kuřim, Jiřice, Světlá nad Sázavou a v rámci středisek Probační a mediační služby Praha, Plzeň, Zlín). Česká verze nástroje na vyhodnocení rizik a potřeb odsouzených s názvem **SARPO** (Souhrnná Analýza Rizik a Potřeb Odsouzených) byla zpracována pracovním týmem zástupců Probační a mediační služby ČR, Vězeňské služby ČR a odborníků na práci s odsouzenými a podmíněně propuštěnými. Systém vyhodnocení rizik a potřeb pachatelů je standardně využíván v anglosaských justičních systémech, např.

ve Velké Británii či v Kanadě. Nástroj umožňuje na základě vyhodnocení faktorů souvisejících s kriminalitou (např. věk, pohlaví, vzdělání, přítomnost určitého typu závislosti, uplatnění se na trhu práce apod.), hodnocení úředníka Probační a mediační služby a sebehodnocení odsouzeného provést zmapování jeho rizik opakování trestné činnosti. Na základě analýzy pak mohou odborníci lépe doporučit alternativní sankci či opatření.

- Na podzim 2007 byla zahájena příprava pilotního projektu, který má v rámci činnosti střediska Probační a mediační služby Praha prověřit možnost drogového testování odsouzených a podmíněně propuštěných, kterým byla v rámci dohledu uložena povinnost zdržet se užívání drog. Projekt bude realizován v průběhu roku 2008.

Opatření k eliminaci trestné činnosti cizinců jsou uvedena v kapitolách Nelegální migrace a Organizovaný zločin.

Trestná činnost příslušníků Policie ČR

- Inspekce ministra vnitra zaznamenala **mírný nárůst** počtu trestných činů spáchaných příslušníky Policie ČR na **254 (+26)**. Z těchto objasněných trestných činů policisté spáchali 110 v době výkonu služby a 144 v době mimo službu. Nejčastěji se jednalo o trestné činy zneužívání pravomocí veřejného činitele (65), dopravní nehody silniční z nedbalosti (48), pojistné podvody (15), přijímání úplatku (12), úmyslné ublížení na zdraví (11) a maření úkolu veřejného činitele (10 trestných činů).
- Trestně stíháno a vyšetřováno bylo 238 policistů (+34). Na celkovém počtu pachatelů se nejvíce podíleli policisté zařazení ve službě pořádkové policie (116), dopravní policie (48), kriminální policie a vyšetřování (40), cizinecké a pohraniční policie (21).
- Státní zástupce ukončil přípravné trestní řízení v 89 případech, z toho v 51 případech podal obžalobu podle § 176 odst. 1 tr. řádu. Ve 14 případech nebylo trestní stíhání zahájeno a věc byla odložena podle § 159a odst. 2, 3 tr. řádu. Návrh na podmíněné zastavení trestního stíhání podle § 307 tr. řádu podal státní zástupce v 16 případech.
- *Policie ČR obdržela celkem 3.403 stížností a jiných podání na činnost útvarů a příslušníků Policie ČR.. Z toho bylo vyřízeno 3.019 stížností dle správního řádu, a to 465 jako důvodné. Nejčastějším předmětem podání u důvodných stížností bylo nevhodné jednání a chování.*

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 18-19)

Trestná činnost příslušníků Armády ČR

- Podle údajů Vojenské policie pokračoval **pokles počtu případů** podezření ze spáchání trestného činu příslušníků Armády ČR na **279 (-55)**. Převažovaly trestné činy vojenské 35 %, z nichž se vojáci nejčastěji dopouštěli svémocného odloučení a zběhnutí 34 %. Rozhodující část pachatelů tvořili v 26 % příslušníci rotmistrovského sboru a v 8 % příslušníci praporčického sboru.
- Vojenská policie šetřila 145 případů podezření ze spáchání trestných činů proti majetku (-3,4 %). V 7 případech šetřila podezření z trestného činu porušování práv a chráněných zájmů vojáků, tzv. šikanování (-4). Pro podezření ze spáchání trestného činu nebo přestupku na úseku toxikomanie šetřila Vojenská policie celkem 8 osob, z toho 6 vojáků. Dvěma vojákům bylo sděleno obvinění z trestného činu nedovolené výroby a držení omamných a psychotropních látek a jedů.
- Vojenská policie evidovala celkem 130 dopravních nehod (-31) zaviněných řidiči služebních vozidel a šetřila celkem 871 přestupků, z toho 669 v dopravě.

Trestná činnost zaměstnanců Celní správy ČR

- Celní správa ČR na základě vnitřní kontrolní činnosti oznámila orgánům činným v trestním řízení celkem **8 případů** protiprávního jednání zaměstnanců Celní správy ČR v souvislosti s výkonem služby (2 v roce 2006, 9 v roce 2005, 44 v roce 2004). Obvinění bylo sděleno 2 zaměstnancům (8 v roce 2006 i v roce 2005, 31 v roce 2004). V jednom případě se jednalo o zneužívání pravomoci veřejného činitele a ve druhém případě o ohrožení pod vlivem návykové látky.

- V méně závažných případech nedostatečného plnění povinností bylo uloženo celkem 118 kázeňských trestů (142 v roce 2006). Dále byli 2 celníci dočasně zproštěni výkonu služby a 3 celníci propuštěni ze služebního poměru.

Trestná činnost příslušníků a občanských zaměstnanců Vězeňské služby ČR

- V roce 2007 bylo prošetřováno pro podezření ze spáchané trestné činnosti při výkonu služby i mimo službu celkem **123** příslušníků Vězeňské služby (-25). Podle ustanovení § 159a odst. 1 tr. řádu byla věc odložena u 81 a dle § 159a/1 b) tr. řádu odevzdána ke kázeňskému projednání u 19 příslušníků Vězeňské služby. Obviněno bylo 7 (+1) příslušníků Vězeňské služby. K zastavení trestního stíhání došlo u 3 (-3) příslušníků, a to vždy podmíněně dle § 307 tr. řádu. Šetření dosud probíhá u 10 (-10) příslušníků Vězeňské služby, a to u 7 pověřenými orgány Vězeňské služby a u 3 orgány Policie ČR. Za trestný čin spáchaný v roce 2007 byli odsouzeni 3 (+1) příslušníci Vězeňské služby, z toho v obou případech to bylo za trestnou činnost, která nesouvisela s výkonem služby.
- V průběhu roku 2007 bylo zahájeno trestní řízení se **13** (+1) občanskými zaměstnanci Vězeňské služby, z toho u 3 (-5) zaměstnanců byla věc odložena orgány Policie ČR, 1 (-1) bylo sděleno obvinění. U 3 (+3) občanských zaměstnanců bylo trestní stíhání zastaveno, z toho u 2 podmíněně dle § 307 tr. řádu. Šetření orgány Policie ČR dosud probíhá u 6 (+6) občanských zaměstnanců.

Kriminalita mládeže

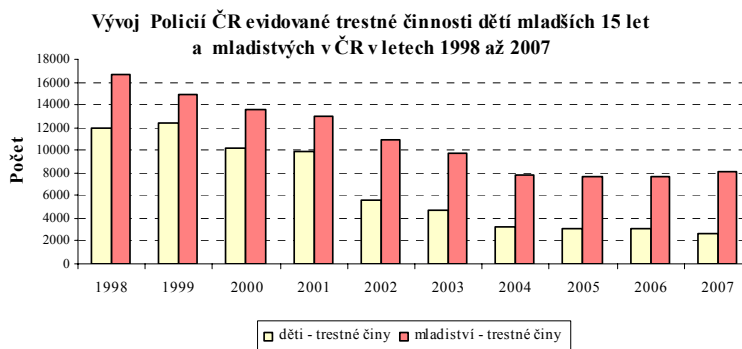
Kriminální statistika

Počet pachatelů trestné činnosti z řad dětí do 15 let 2.635 (-1,3 %, -392)

Počet trestných činů spáchaných dětmi 2.710 (-1,2 %, -380)

Počet pachatelů z řad mladistvých od 15 do 18 let 6.322 (+1 %, +514)

Počet trestných činů spáchaných mladistvými 8.079 (+0,6 %, +474)



- **Podíl dětí** ve věku do 15 let na celkovém počtu pachatelů stagnoval na **2,1 %** (-0,4 %), stejně tak i podíl **mladistvých** ve věku od 15 do 18 let na **4,9 %** (+0,2 %). Ve struktuře objasněných trestných činů převládají u dětí i u mladistvých majetkové trestné činy, krádeže prosté. Pokud jde o mladistvé, došlo ke zvýšení počtu jimi spáchaných násilných trestných činů – loupeží, úmyslných ublížení na zdraví a vražd (+6, zjištěno 10 trestných činů). Evidovány byly dvě vraždy spáchané dětmi (+1). Pro srovnání: za posledních deset let byl zaznamenán nejvyšší počet vražd spáchaných dětmi v roce 1999 a 2004 (4 trestné činy) a mladistvými v roce 1998 (16 trestných činů).

- V případě násilné trestné činnosti došlo k mírnému poklesu podílu této kategorie pachatelů, přesto tato trestná činnost je neustále doprovázena vysokým stupněm brutality. Poměrně novým problémem u dětí je vzrůstající tzv. šikana, kdy si děti natáčí fyzické útoky a prezentují je např. na internetu.

- Značný podíl mají pachatelé z řad mladistvých umístěných v zařízeních pro výkon ústavní a ochranné výchovy. V roce 2007 byl zaznamenán u mládeže zvýšený podíl na úseku zneužívání omamných a psychotropních látek, alkoholu a tabákových výrobků.

* V přepočtu na 10 tis. dětí v ČR připadalo 18 objasněných trestných činů s pachatelem dítětem (21 v roce 2006, 20 v roce 2005, 21 v roce 2004, 30 v roce 2003, 34 v roce 2002 a 60 v roce 2001). V přepočtu na 10 tis. mladistvých připadalo 209 objasněných trestných činů s mladistvým pachatelem (195 v roce 2006, 196 v roce 2005, 200 v roce 2004, 247 v roce 2003, 271 v roce 2002 a 321 v roce 2001).

- V prvním roce účinnosti zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže a o změně některých zákonů, se projevil (oproti roku 2003) poměrně výrazný pokles ve všech sledovaných ukazatelích. Stejný trend byl zaznamenán v podstatných rysech i v následujících letech.

* Nejvyšší podíl pachatelů dětí byl v Moravskoslezském kraji (3,1 %), Pardubickém kraji a Vysočině (v obou 2,9 %), mladistvých v Moravskoslezském kraji (6,9 %), Vysočině (6,2 %) a v Královéhradeckém kraji (6,1 %).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 15-16)

* Celkem bylo odsouzeno 2.949 mladistvých osob. Mladistvým byly ukládány většinou trestní opatření odnětí svobody s podmíněným odkladem (1.344 osobám), obecně prospěšné práce (573). Nepodmíněných trestních opatření bylo uloženo 247. V případě 609 mladistvých bylo upuštěno od potrestání.

Opatření

- V oblasti prevence spolupracuje Policie ČR s MŠMT a s Probační a mediační službou ČR v realizaci zákona o sociálně právní ochraně dětí a zákona o ochranné a ústavní výchově. Proběhla školení pro specialisty správ krajů a okresních ředitelství Policie ČR se zaměřením na aplikaci zákona o soudnictví ve věcech mládeže a specialisty služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“) na úseku trestné činnosti mládeže a páchané na mládeži. Pozornost byla zaměřena na přípravu prováděcích předpisů k účinnosti novelizace zákona o Policii ČR se zaměřením na řešení problematiky domácího násilí, zejména institutu vykazování násilníka z bydlíště.

- MV a MŠMT společně připravily materiál **Hodnocení systému péče o rizikové děti**, který schválila vláda ČR svým usnesením ze dne 15. října 2007 č. 1151. Stěžejní částí je *Analýza dalších osudů mladých lidí po opuštění zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy* – výsledek tříletého společného projektu MV a MŠMT – sběru a vyhodnocování dat o osudech 17.500 mladých lidí, kteří v letech 1995-2004 uvedená zařízení opustili. Cílem výzkumu bylo zjistit, v jaké míře se tito lidé dopouštějí po opuštění zařízení protiprávní činnosti, nakolik jsou schopni integrace do běžného života a jak pracuje systém meziresortní spolupráce v této problematice. Limitujícím faktorem zásadní povahy byla zjištěná práce orgánů sociálně právní ochrany dětí a soudů.
- Pokračoval projekt **Systém včasné intervence a tým pro mládež**, který vznikl z iniciativy MV ve spolupráci s Probační a mediační službou ČR a koordinuje aktivity institucí odpovědných za péči o rizikové děti v dané lokalitě (orgánů sociálně-právní ochrany dětí, středisek Probační a mediační služby ČR, Policie ČR, obecní policie, soudů a státních zastupitelství). Projekt konstituuje Tým pro mládež, složený z pracovníků těchto institucí, který řeší problémy v lokalitě a vytváří místní strategii práce s ohroženými dětmi a jejich rodinami. Významný je společný informační systém řízený orgány sociálně-právní ochrany dětí, do kterého vstupují s informacemi ostatní partneři (Policie ČR, soudy, státní zastupitelství, Probační a mediační služba ČR, školy, lékaři a nestátní neziskové organizace). Vytváří tak komplexní přehled o dítěti, jeho problémech, vývoji, přijatých opatřeních a jejich efektivitě. V roce 2007 byl projekt Systém včasné intervence realizován v Novém Jičíně, v Mělníce a v rámci bývalých okresů Šumperk a Náchod.
- Probační a mediační služba ČR věnuje dlouhodobě pozornost mladistvým pachatelům. Prioritou činnosti bude v roce 2008 dokončení externího připomínkového řízení k národním metodickým standardům pro oblast kriminality mládeže a předložení ministru spravedlnosti.
- MS v roce 2007 ve spolupráci s Probační a mediační službou ČR zrealizovalo řádné akreditační řízení pro zájemce o poskytování probačních programů ve smyslu § 17 zákona o soudnictví ve věcech mládeže, v jeho průběhu byla udělena 26 subjektům řádná akreditace. Vyhlášeno bylo další kolo dotačního řízení pro účely financování těchto akreditovaných probačních programů. Částka 2 mil. Kč ze státního rozpočtu byla rozdělena mezi 20 poskytovatelů akreditovaných probačních programů.
- Problematika sociálně patologických jevů je ošetřena v dokumentech MŠMT „Strategie prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu školství, mládeže a tělovýchovy na období 2005-2008“, „Metodický pokyn k primární prevenci sociálně patologických jevů u dětí a mládeže ve školách a školských zařízeních“ a v dalších dokumentech a právních předpisech.
- Ve školách a školských zařízeních je realizován tzv. **Minimální preventivní program**, který zahrnuje aktivity prevence sociálně patologických jevů. Program realizuje zejména školní metodik prevence ve spolupráci s dalšími pedagogy nebo s nestátním neziskovým sektorem.
- Podle zásad rámcových vzdělávacích programů si každá škola vytváří svůj vzdělávací program. Při jeho tvorbě se prevence patologických jevů prolíná celým výchovným a vzdělávacím procesem.
- MŠMT každoročně v rámci dotační politiky vyčleňuje ze svého rozpočtu částku cca 20 mil. Kč určenou na protidrogovou prevenci a prevenci kriminality a dalších sociálně patologických jevů. MŠMT v rámci specifické primární protidrogové prevence vypracovalo standardy kvality a na jejich základě provádí certifikace realizovaných programů v této oblasti. Zároveň dokončuje standardy specifické primární prevence jako celku (primární prevence kriminality i zneužívání návykových látek), na jejichž základě bude prověřovat všechny primárně preventivní aktivity nárokové si podporu státního rozpočtu.
- Institut pro kriminologii a sociální prevenci dokončoval výzkum *Uplatňování zákona o soudnictví ve věcech mládeže s ohledem na vývoj a stav kriminality a sociálně patologických jevů u mládeže a dětí*. Jeho cílem byla analýza a vyhodnocení realizace zákona v oblasti justice a jeho účinků ve srovnání s poznatky o kriminalitě a sociálně patologických jevech mezi mládeží; charakteristika mladistvých a nezletilých pachatelů. V rámci úkolu byl mj. vyhodnocen sběr dat o stavu právního a mravního vědomí mládeže.

2.1.3 Oběti trestné činnosti

Poznatky k obětem trestné činnosti

- Pomoc obětem – právní, morální, psychologická, ekonomická i případné odškodnění je důležitou složkou bezpečnostní politiky. MV se snaží zjistit co nejsystematičtější údaje o obětech. Kriminální statistika je nadále jedinou statistikou orgánů činných v trestním řízení, která obsahuje údaje o obětech trestných činů, byť nekomplexní. Počet obětí se zvýšil na 50.567 (+627). Děti jsou nejčastěji oběťmi mravnostních a násilných trestných činů. Mladiství jsou oběťmi zejména majetkové a násilné kriminality. Mládež (osoby do 18ti let) je nejčastěji předmětem útoků pachatelů kapesních krádeží a loupeží. U obětí nad 18 let převládají trestné činy krádeže, úmyslného ublížení na zdraví a loupeže.

- Pozornost je věnována některým specifickým skupinám obětí latentních typů kriminality – domácího násilí. Policie ČR zjistila 161 (-3) trestných činů týrání svěřené osoby podle § 215 tr. zákona a 685 (+153) trestných činů týrání osoby žijící ve společném obydlí.

(Další údaje viz tabulková a grafická část č. 17, 20-21)

Opatření

- V roce 2007 byl realizován program budování **speciálních výslechových místností pro dětské oběti a svědky**. Cílem je minimalizovat traumata způsobená dětem – obětem a svědkům trestné činnosti při vedení výslechů v rámci trestního řízení; vytvořit takové podmínky, aby výslech mohl být dokonale zdokumentován, popř. sledován orgány činnými v trestním řízení a nemusel být opakován; vybudovat síť speciálních výslechových místností pro dětské oběti a svědky. MV podpořilo výstavbu a modernizaci těchto místností částkou cca 2,4 mil. Kč z prostředků na prevenci kriminality.

- Během roku 2007 se efektivně projevila nová legislativní úprava ochrany před domácím násilím (zákon č. 135/2006 Sb., účinný od 1. 1. 2007), která zavedla institut vykázaní násilné osoby z obydlí na dobu 10 dní, rozšířila institut předběžného opatření a zavedla Intervenční centra. K 31. 12. 2007 bylo v ČR přes 700 vykázaných osob.

- Policisté jsou školeni, jak pracovat s dětskými oběťmi násilných trestných činů.

- MV v roce 2007 finančně podpořilo vydání publikace „Děti a jejich problémy. Odborné studie II“, řešící závislosti, sebepoškození, sebevražedné chování, syndrom zavrženého rodiče a problém šikany mezi dětmi (zpracovalo Sdružení Linka bezpečí).

- **Probační a mediační služba ČR** kromě práce s pachateli trestných činů, které vede k převzetí odpovědnosti za urovnání následků trestných činů, usiluje o větší zapojení poškozených do procesu trestního řízení. Pracovníci poskytují poškozeným např. informace o možnostech odškodnění v rámci platné legislativy, včetně zákona č. 209/1997 Sb., o poskytnutí peněžité pomoci obětem trestné činnosti, o možnostech alternativních způsobů řešení trestních věcí a o průběhu trestního řízení.

- Ve spolupráci s Asociací občanských poraden byl realizován **projekt, jehož cílem je zkvalitnit nabídku služeb pro oběti trestných činů a domácího násilí**, a usnadnit jim tak návrat k běžnému životu. Projekt získal finanční podporu ze zdrojů EU, byl zahájen v září 2006 a ukončen bude v červnu 2008. Ve třech pilotních regionech (Beroun, Brno a Třebíč) byl vytvořen systém specializovaného komplexního poradenství obětem trestných činů. Součástí tohoto projektu je i školení osob, které přicházejí do kontaktu s oběťmi trestných činů. Principy zlepšování situace obětí trestných činů a domácího násilí v pilotních regionech, vzešlé z tohoto projektu, budou uplatnitelné i na celém území ČR.

2.1.4 Pátrání po osobách a věcech

- Policie ČR vyhlásila v roce 2007 do pátrání celkem 37.309 hledaných a pohřešovaných osob (+3.208 osob). V průběhu roku bylo vypátráno 29.754 osob, což představuje téměř 80 % úspěšnost při pátrání. Vzrostl počet vyhlášených pátrání po svěřencích školských zařízení pro výkon ústavní výchovy na 6.538 (+809 případů), vypátráno bylo 6.086 svěřenců, úspěšnost je 93 %. Celkem je ke dni 31. ledna 2008 vyhlášeno pátrání po 15.321 osobách.
- Na území ČR bylo v roce 2007 nalezeno 223 mrtvol neznámé totožnosti; z nich totožnost byla zjištěna do sedmi dnů od nálezu ve 108 případech, později v 59 případech. Úspěšnost při individuální identifikaci byla 77 % (přetrvává problém při ztotožňování v případech osob bez přístřeší a cizinců nelegálně pobývajících na území ČR).
- Skupina cíleného pátrání rozpracovala celkem 70 osob, z nichž bylo 25 osob zadrženo. Na základě žádosti o spolupráci k ustanovení pobytu osob ze zahraničí nebo vlastních poznatků bylo prováděno šetření k 29 osobám.
- V roce 2007 se podařilo v zahraničí (SRN a Rakousku) ztotožnit celkem 48 předmětů kulturní hodnoty pocházejících převážně z krádeží vloupáním do církevních objektů v ČR, ve spolupráci Národního památkového ústavu, MK, Policie ČR, Interpolu, Spolkového ministerstva vnitra a policejních orgánů Rakouska.

Opatření

- Od 25. února 2007 byl na webových stránkách MV zaveden rutinní provoz informačního systému pátrání po pohřešovaných a hledaných osobách.
- V souvislosti s přístupem ČR do tzv. schengenského prostoru byly dne 1. září 2007 napojeny národní databáze PATROS, PATRMV, KSU na Schengenský informační systém.
- V roce 2007 byla ustavena pracovní skupina k řešení problematiky vloupání do církevních objektů. Pro potřeby Policie ČR byla doplněna a vydána Metodická příručka k problematice kulturního dědictví.

2.1.5 Přestupky⁶

- Služba pořádkové policie a služba železniční policie zjistila v roce 2007 celkem 719.615 (-148.583) přestupků, z toho nejvíce na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, a to 389.500 (-166.280), dále proti majetku 178.975 (+6.011) a na úseku veřejného pořádku a občanského soužití 100.045 (+2.419).
- Přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi bylo zjištěno celkem 14.411 (-10.935).
- V blokovém řízení bylo řešeno 444.878 (-137.533) přestupků a na pokutách uloženo 262 mil. Kč. Oznámeno nebo odevzdáno k projednání bylo 125.864 (-21.539) přestupků. Odloženo bylo celkem 143.399 (+8.840) přestupků.
- Celním úřadům bylo předáno k vymáhání celkem 671.487 blokových pokut ve výši 152 mil. Kč.
- V rámci dohledu u držitelů zbrojních průkazů Policie ČR odhalila 5.428 přestupků (-274), z nichž 2.971 (+559) bylo vyřízeno v blokovém řízení a zaplacený pokuty 875.675 (+249.975) Kč. Policie ČR řešila 259 (-50) případů krádeží a ztrát zbraní, při kterých došlo k odcizení celkem 356 (-75) zbraní. Po všech odcizených a ztracených zbraních bylo vyhlášeno pátrání.
- Služba dopravní policie zjistila celkem 474.632 přestupků (-169.454) řidičů motorových vozidel a 10.729 dopravních přestupků (-2.683) ostatních účastníků silničního provozu. Na místě bylo vyřízeno 368.525 přestupků pokutami ve výši 303.772 (-3.202) tis. Kč. Správním orgánům bylo oznámeno 116.836 přestupků.
- Od roku 2004 dochází k poklesu přestupků porušování zákona o azylu a zákona o ochraně státních hranic. Policisté služby cizinecké a pohraniční policie řešili 68.562 přestupků (-26.740) a uložili pokuty ve výši 41,8 (-10,7) mil. Kč. Dále zjistili 652 správních deliktů a pokuty dosáhly 19,3 mil. Kč.
- **Obecní policie** v roce 2007 řešila 1.481.653 přestupků, za které uložila blokové pokuty ve výši 367.721.850 Kč. Z celkového počtu přestupků řešila 1.111.733 přestupků v dopravě, za které uložila blokové pokuty ve výši 310.025.500 Kč.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 8-9)

Opatření

- Obnovena byla činnost komise pro reformu správního řízení a správního trestání, jejímž úkolem bude připravit novou právní úpravu správního trestání a podílet se na revizi právních předpisů používaných při výkonu veřejné správy s cílem sjednocení procesní úpravy a odstranění nedůvodných odchylek od obecné procesní úpravy.

⁶ V této kapitole se pojednává o přestupcích řešených Policií ČR a obecní policií. Údaje o činnosti obecní policie se podařilo shromáždit od 79 % obecních policií, ve kterých slouží 99 % všech strážníků působících na území ČR.

2.2 Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti. Rozbor jednotlivých problematik v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

2.2.1 Majetková kriminalita

I. Vývoj a charakteristika

Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů 228.266 (+3 %, +6.559)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 33.826 (-5 %, -1.648)

Počet objasněných trestných činů 40.424 (-4 %, -1.674)

Výše objasněnosti 17,7 % (-1,3 %)

Výše zjištěných škod 10,078.031 tis. Kč

(+1 %, +928.392 tis. Kč)

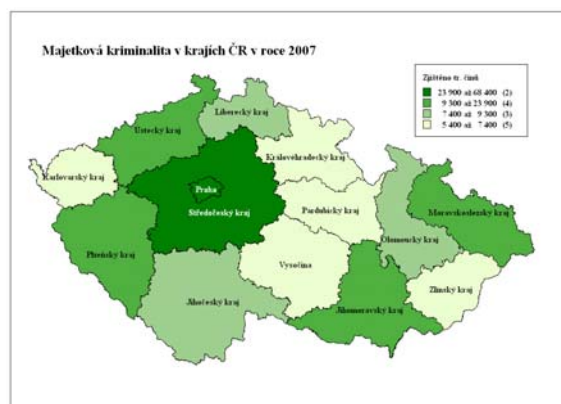
Výše zajištěných škod 75.881 tis. Kč

(-1,7 %, -15.969 tis. Kč)

Soudní statistika

Počet odsouzených osob dle §§ 247, 248, 250, 251

tr. zákona 23.956 (+15,5 %, +3.223)



- Počet majetkových trestných činů v roce 2007 byl druhý nejnižší za posledních deset let, oproti roku 2006 vzrostl o 3 % (+6.559). K meziročnímu nárůstu došlo jak u krádeží vloupáním, tak u krádeží prostých. Na nárůstu se podílely zejména krádeže věcí z automobilů (+3.042) a krádeže vloupáním do ostatních objektů – sklepů, skladů, kanceláří, výrobních a provozních míst, garáží atp. (+2.017). Nejčastěji se vyskytujícím trestným činem jsou trvale krádeže věcí z automobilů (51.516). Poklesl počet krádeží motorových vozidel dvoustopých o 3,3 % (19.501) a krádeží jízdních kol o 1,3 % (5.395).

- Pokud jde o krádeže vloupáním, vzrostl počet krádeží vloupáním do rodinných domků (+6,3 %, +285), naproti tomu dlouhodobě dochází k poklesu krádeží vloupáním do bytů (-14,4 %, -725). Stagnoval počet zjištěných kapesních krádeží (zjištěno 19.153).

- Převážná část krádeží aut je organizována a na vysoké profesionální úrovni (zejména pokud se týká překonávání zabezpečovacích prvků vozidel, překódování elektronických řídicích systémů, ale i druhotných identifikačních znaků). Pokračoval dlouhodobý trend demontování odcizených osobních vozidel na náhradní díly a jejich následný prodej. Přetrvávajícím problémem je legalizace odcizených vozidel v evidencích a jejich následný prodej a pojistné podvody v souvislosti s krádežemi vozidel.

- V oblasti **kriminality na movitém kulturním dědictví** došlo k poklesu, a to jak krádeží vloupáním do objektů, kde se nacházejí starožitnosti a umělecké předměty (69, -29 trestných činů), tak krádeží prostých v objektech se starožitnostmi a uměleckými předměty (135, -163 trestných činů). Více jak ze dvou třetin byl napadán církevní majetek, a to přesto, že instalace elektronických zabezpečovacích systémů přispívají k pozitivnímu vývoji. V oblasti mezinárodního pátrání po uměleckých předmětech odcizených v ČR je problémem malá efektivita navrácení do ČR. Dle mínění Nejvyššího státního zastupitelství navrácení odcizených uměleckých předmětů především ze SRN a Rakouska cestou tzv. právní pomoci ve sféře trestního práva nepřichází v úvahu. Pro MK to znamená vedení civilních sporů v zahraničí s vysokými náklady na právní zastoupení. V roce 2007 bylo ze SRN vráceno 11 historických pečidel a 2 sochy a z Rakouska 2 sochy.

- V roce 2007 byl zadržen pachatel, který odcizoval archiválie ve státních archivech v Třeboni, v Praze a v Plzni. Celková předběžně odhadnutá škoda mnoha set postrádaných archiválií činí okolo 2,7 mil. Kč.

* Nejvyšší počet majetkových trestných činů byl z hlediska vyšších územních samosprávných celků evidován v hl. m. Praze (68.383), následovaly kraje Středočeský (29.513), Moravskoslezský (23.860) a Ústecký (20.546), nejnižší majetková kriminalita (s počtem trestných činů do 6 tis.) byla zaznamenána v kraji Vysočina, krajích Zlínském, Karlovarském a Pardubickém.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 22-23)

II. Opatření

- Neuspokojivá situace v oblasti krádeží motorových vozidel (objasněnost se pohybuje kolem 14 %) vyžaduje radikální změnu přístupu k řešení této problematiky. Za tímto účelem byla na MV zřízena meziresortní pracovní skupina složená ze zástupců státního i soukromého sektoru, výsledkem její činnosti je materiál **Problematika objasňování krádeží motorových vozidel v ČR**, který má být předložen vládě do konce 1. čtvrtletí 2008. Pro zlepšení stavu považuje MV za prioritní soubor změn týkajících se:
 - činnosti Policie ČR;
 - ztížení podmínek pro prodej odcizených vozidel a jejich částí prostřednictvím bazarů, vrakovišť, servisů aj. provozoven a zvýšení transparentnosti při nakládání s ojetými a havarovanými vozidly či jejich částmi a s autovraky (tato problematika se řeší souběžně s připravovanou novelizací zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů a příslušných prováděcích předpisů);
 - registrace vozidla a kontrolních mechanismů, zejména evidenční kontroly v STK (tato problematika se řeší souběžně s novelizací zákona č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů).
- Ke ztížení možnosti legalizace odcizených vozidel má přispět zvýšení kvality kontrol STK. Dokončena byla první fáze vytvoření nového centrálního informačního systému v STK, který v roce 2008 umožní kvalitativně vyšší úroveň dohledu nad činnostmi STK.
- Nová aplikace v rámci centrálního registru vozidel usnadní výměnu informací o vozidlech dovážených ze zemí EU. Systém naplňuje požadavky směrnice ES 1999/37 o registračních dokladech k vozidlům. Aplikace propojí registr vozidel s databází odcizených vozidel v rámci schengenského prostoru.
- MK pokračovalo v naplňování programu **Integrovaný systém ochrany movitého kulturního dědictví**. Na zabezpečení objektů, ve kterých jsou uloženy předměty movitého kulturního dědictví ve vlastnictví státu, krajů, obcí a církevních subjektů, byly uvolněny dotace 36 mil. Kč, za které se podařilo zabezpečit celkem 126 objektů.
- Ve spolupráci s Národním památkovým ústavem realizuje MK monitoring nelegálního vývozu a pohybu našich kulturních statků v zahraničí. V červenci 2007 došlo k jednání zástupců Nejvyššího státního zastupitelství, MK, Národního památkového ústavu a Policie ČR ohledně koordinace vzájemné pomoci při navrácení nelegálně vyvezených kulturních statků.
- V zájmu zvýšení ochrany archiválií připravuje MV proškolení pracovníků pověřených dozorem v badatelných archivů v roce 2008. Postupně budou v badatelných předkládány archiválie v digitálních kopiích a nikoli originály archiválií.

2.2.2 Hospodářská kriminalita

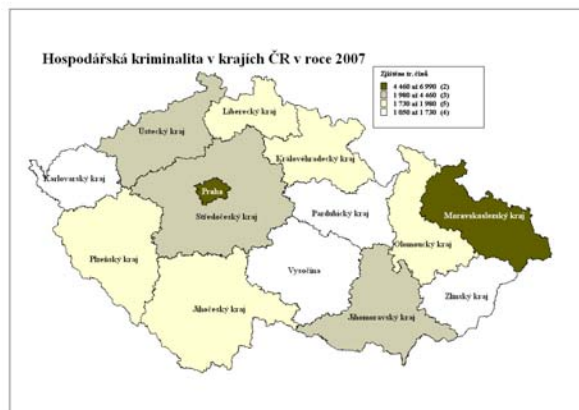
I. Vývoj a charakteristika

Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů
37.981 (-3,8 %, -1.492)
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob
22.668 (-14,5 %, -3.832)
Počet objasněných trestných činů
22.393 (-17,5 %, -4.749)
Výše objasněnosti 59 % (-9,8 %)
Zjištěné škody 10,789.614 tis. Kč
(-21,3 %, -2,922.462 tis. Kč)
Zajištěné škody 81.631 tis. Kč
(-89 %, -650.555 tis. Kč)

Soudní statistika

Počet odsouzených osob dle §§ 118-152 tr. zákona
1.449 (+5,7 %, +78)



- Počet zjištěných hospodářských trestných činů poklesl o 3,8 % (-1.492). Největší podíl na hospodářské trestné činnosti mají stále úvěrové podvody (12.295 trestných činů), podvody (4.953), zpronevěry (3.160) a neoprávněná držení platební karty (8.023). V meziročním srovnání poklesl počet zjištěných úvěrových podvodů a podvodů, vzrostl počet trestných činů kráčení daně, zpronevěry, pojistných podvodů, porušování autorského práva.

- Formy páchaní trestné činnosti jsou velmi rozmanité. Jedná se například o machinace s finančními prostředky, vylákání zboží s úmyslem je nezaplátit, podvody při uzavírání obchodních smluv, neoprávněné čerpání dotací a subvencí. Nadále docházelo k podvodnému zneužívání platebních karet formou tzv. skimmingu, na kterém se podílejí zejména cizinci.

* U objasněných hospodářských trestných činů v roce 2007 bylo zahájeno páchaní v tomtéž roce v 18,5 %, u 81,5 % doba zahájení páchaní spadá do minulých let – 24,6 % do roku 2006, 24,8 % do roku 2005, 20,5 % do roku 2004 a 11,7 % do předchozích let.

* Nejvyšším počtem hospodářských trestných činů se vyznačuje území hl. m. Prahy (6.984), Moravskoslezský (4.724) a Jihomoravský kraj (4.456); teritorii, v nichž počet hospodářských trestných činů nepřekročil 1.500, jsou Vysočina, kraj Karlovarský, Pardubický a Zlínský.

(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 24-28)

- V roce 2007 byly zjišťovány **různé druhy her**, při kterých byli občané kontaktováni telefonicky, internetem nebo dopisy, ve kterých jsou uvedené podmínky výhry (telefonické zavolání na číslo v nabídce, zaslání čísla účtu, bankovní karty apod.). Rovněž přetrvávají kursovní sázky provozované prostřednictvím internetu na území ČR zahraničními subjekty, které nejsou zákonem o loteriích a jiných podobných hrách povoleny. Vzhledem k charakteru provozování těchto sázek je trestní postih prakticky nemožný.

- Určitý problém nastal na úseku provozování výherních automatů v souvislosti se snahou některých obcí zakázat tuto činnost. Takto uvolněná místa jsou však obsazována jinou formou hazardu, a to videoterminály, na jejichž provozování se vyhlášky obcí nevztahují a není podmíněno poplatkem na veřejně prospěšné účely. Situaci by měl řešit nový „herní zákon“.

- Koncem roku 2007 vznikl spor o povolování tzv. pokerových turnajů. MF zastává názor, že se jedná o karetní hru, kterou lze provozovat pouze v kasinech. Z těchto důvodů byl zakázán mezinárodní pokerový turnaj „Akropolis Poker Challenge“. Tuto situaci by měla také řešit novela „herního zákona“.

- **Daňová kriminalita** se v roce 2007 týkala zejména kráčení spotřebních daní (z lihu, tabákových výrobků, minerálních olejů), daně z přidané hodnoty, daní z příjmu právnických a fyzických osob, jakož i porušování předpisů o nálepkách k označení zboží a padělání a pozměňování nálepek k označení zboží

nebo předmětů dokazujících splnění poplatkové povinnosti. Rovněž se vyskytly případy záměny minerálních olejů a jejich míchání s komoditami, které nepodléhají spotřební dani, případy nelegální výroby alkoholu nápojů z nezdaněného lihu a nelegální výroby či dovozu tabákových výrobků, aniž by byla přiznána spotřební daň. Oblast daňové kriminality vykazuje častěji rysy organizovanosti v rámci EU.

- Další oblastí jsou **machinace s daní z přidané hodnoty**. Přetrvávají podvodné způsoby vylákání nadměrných odpočtů na základě fiktivního zdanitelného plnění v rámci běžných podnikatelských aktivit v rámci ČR a EU. Trestná činnost spočívá v tom, že zboží je projednáno mimo území ČR pro příjemce registrované k DPH v ČR, zde je příjemce zboží nekontaktní nebo nevykazující daňovou povinnost. Dochází k účelovým zakládáním společností, změnám sídel a registrací, přičemž účelem je využít tyto subjekty k zapojení do systému karuselových obchodů na mezinárodní úrovni, k daňovým machinacím.

- * **Daňová správa** se ve spolupráci Policií ČR, státním zastupitelstvím a Celní správou ČR spolupodílí na šetření rozsáhlých případů. Za rok 2007 bylo podáno územními finančními orgány 1.488 oznámení o podezření ze spáchání daňového trestného činu na celkovou částku 4,15 mil. Kč. Specializované útvary daňové správy převzaly od orgánů činných v trestním řízení více než 30 podnětů ve věci podezření z daňových trestných činů. Ve více než 22 případech byly předány údaje z daňových řízení pro potřeby trestního řízení.

- * **Celní orgány** evidovaly celkem 138 případů porušení celních předpisů u minerálních olejů (+18), únik na cle a daních lze vyčíslit částkou 588 mil. Kč (-712 mil. Kč), dále 500 (-4) případů, v nichž zajistily 65 mil. ks (-37 mil. ks) cigaret a 696 tun (-305 tun) tabáku. Zjištěno bylo 1.190 případů nelegálního obchodu s alkoholickými nápoji (+115) v hodnotě 67 mil. Kč (-626 mil. Kč). V oblasti potravin a zemědělských produktů se celní orgány zaměřují na obchodní podvody, spočívající ve vědomé záměně země původu při dovozech ze třetích zemí, a na kontrolu kvality dováženého zboží – zjištěno bylo 99 případů porušení předpisů (-81) v hodnotě 200 mil. Kč (-915 mil. Kč). V oblasti boje proti nelegálnímu obchodu s ohroženými a chráněnými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin zjistila Celní správa 64 případů (+24) a zajistila 861 kusů (-222), zvířata a výrobky z nich byla nelegálně dovážena zejména z oblasti jihovýchodní Asie, Oceánie a Austrálie, z oblasti střední a jižní Ameriky byly středem zájmu některé druhy rostlin. Celní správa prověřovala celkem 766 případů podezření ze spáchání trestného činu (-66), nejčastěji případy související s ochranou duševního vlastnictví (485), s drogovou problematikou (124) a s problematikou spotřebních daní (136). Do vyšetřování bylo předáno 207 trestních spisů (+54).

- * Mobilní dohled při kontrolách zajistil celkem 1.749.399 kusů zboží (zejména textil, obuv, CD a DVD nosiče) v celkové hodnotě 1,42 mld. Kč.

- * **Finančně analytický útvar** obdržel z bankovní sféry i z jiných finančních institucí celkem 2.048 hlášení o podezřelých obchodech (-1.432), z toho z bankovní sféry 1.883 a z jiných povinných subjektů 164. Poklesl počet podaných trestních oznámení na 102 (-35). Trestní oznámení byla podána celkem na 131 osob, z toho na 77 občanů ČR, 6 Slovenské republiky, 13 občanů Ukrajiny, 8 Ruské federace, 2 Číny, 6 Vietnamu.

- Také na Policii ČR útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV (dále jen „ÚOKFK“) je na prvním místě v objemu prověřování a vyšetřování trestných činů zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby (důsledek převzetí problematiky finanční policie), teprve poté následují podvody, úvěrové podvody a zvýšenou měrou se objevil rovněž trestný čin pletichy při veřejné soutěži a dražbě. Výjimečně jsou na útvaru zahajovány případy, které naplňují znaky trestného činu zneužívání informací v obchodním styku. Celkem bylo na ÚOKFK v roce 2007 zahájeno, popř. rozšířeno trestní stíhání 261 osob, z tohoto počtu stíhaných osob je 21 cizinců (11 Vietnamců, 3 Slováci, 2 Poláci ad.). Trestná činnost cizinců spadá do oblasti daňové kriminality.

- ÚOKFK zahájil celkem 6 nových případů, které se týkaly podezření na zneužití dotací EU. Škoda se u trestních stíhání zahájených v roce 2007 pohybovala v řádu milionů korun.

- ÚOKFK vyšetřoval v hospodářské oblasti řadu pracovníků MO a Armády ČR, kteří účelově manipulovali veřejnými zakázkami ke škodě Armády ČR.

- * Na ÚOKFK pokračovalo vyšetřování několika starších kauz souvisejících s podnikáním na burze cenných papírů, ale nová obvinění nebyla v roce 2007 sdělena. Pokračovalo v srpnu 2001 zahájené trestní stíhání managerů společnosti Private Investors, kteří klientům způsobili škodu 932 mil. Kč, ukončení vyšetřování stále vážne na právní pomoci z USA. Případ předsedy a výkonného ředitele KTP Quantum, a.s., jakož i analytika společnosti, kteří bez povolení prováděli činnost banky a obchodníka s cennými papíry, přičemž vylákali od osob na základě uzavřených komisionářských smluv cca 3,9 mld. Kč, byl sice v červnu 2006 ukončen návrhem na podání obžaloby, nicméně vrchní soud v listopadu 2007 potvrdil již druhé vrácení věci do přípravného řízení.

* Pokračovalo i trestní stíhání osob z managementů zkrachovalých bank, kdy kauza Union banky byla sice v červenci 2007 ukončena návrhem na podání obžaloby, ale stíhání dvou italských státních příslušníků z jejího vedení nadále probíhá cestou právní pomoci. V kauze tzv. České pivo je mj. vedeno trestní stíhání proti třem osobám zastupujícím japonskou skupinu NOMURA. Ukončení případu vázne na vyřízení právní pomoci v Kanadě – výslechu svědka, právního zástupce společnosti IPB, a.s. V kauze Komerční banka se nadále vyšetřují případy týkající se akreditivů společnosti B.C.L. Trading Allona Baraca. ÚOKFK prověřuje útoky organizovaných skupin na banky v oblasti podvodných čerpání úvěrů v řádu desítek až stamiliónů korun.

* Pokračovalo vyšetřování 13 osob okolo Radovana Krejčíře za přípravu 2 mld. podvodu na státní společnost ČEPRO a další závažné trestné činy. Ing. Krejčíř byl trestně stíhán ještě v dalších 2 kauzách (Technology Leasing od září 2003 a M5 od června 2002) vedených na ÚOKFK, které byly v roce 2007 ukončeny návrhem na podání obžaloby, a v obou již byla na ing. Krejčíře podána obžaloba jako na uprchlého. Nicméně již nelze na ing. Krejčíře pohlížet jako na uprchlého a bylo rozhodnuto o vrácení spisů policejnímu orgánu k došetření, jehož hlavním předmětem bude zajistit seznámení obviněného ing. Krejčíře s obsahem spisů přímo v Jihoafrické republice, kde se toho času zdržuje.

* V roce 2007 bylo návrhem na podání obžaloby ukončeno vyšetřování případu zahájeného v roce 2003, a to tunelování konkurzní podstaty skupinu společností Avia, Gasmont-servis, Plynárenská stavební, Kras-Haka Brno, Sigma Engineering a Sigma Brno, kdy skupina pachatelů poškodila jejich věřitele o téměř 500 mil. Kč. Dalším případem ukončeným v roce 2007 návrhem na podání obžaloby je od roku 2002 vyšetřovaná kauza společnosti Interpreter Investment Co. a.s., v níž bylo podvedeno na 3 tis. tichých společníků nebo věřitelů se škodou 134 mil. Kč.

- Zjištěné **škody hospodářské kriminality** se podílejí na celkových škodách **47 %**. Pokles škod je patrný i na ÚOKFK, kde u nových případů se pohybovala prověřovaná škoda v řádu desítek miliónů, výjimečně několika set miliónů. Přitom je nutno vzít v úvahu, že způsobená škoda se v některých případech velmi obtížně určuje a někdy ji nelze spolehlivě určit vůbec (např. u zmanipulovaných výběrových řízení veřejných zakázek). V roce 2007 ÚOKFK sdělil obvinění ve 106 případech celkem 261 osobám, přičemž celková škoda uvedená v usneseních o zahájení trestního stíhání dosáhla výše 1,376 mld. Kč (v roce 2006 dosáhla škoda 1,875 mld. Kč). Přitom na nová obvinění ve věcech daňové kriminality připadá 139 obviněných osob ve 41 případech s celkovou sdělenou škodou 1,055 mld. Kč. I z toho je zřejmé, že největší riziko hospodářské kriminality je v kriminalitě daňové.

- V roce 2007 byl pracovníky ÚOKFK zajištěn majetek v hodnotě 375.536 tis. Kč (779.915 tis. Kč v roce 2006). Největší část zajištěného majetku tvoří cca 200 kg zlata, drahých kovů a hodinek v hodnotě 200 mil. Kč v kauze neoprávněného nárokování nadměrného odpočtu DPH, dále strojní zařízení využívané k nelegální výrobě cigaret v hodnotě cca 50 mil. Kč v kauze obchodu s nelegálně dováženými nebo vyráběnými tabákovými výrobky a částka 1 mil. EUR zajištěná na účtu patřícím matce obviněného Radovana Krejčíře.

II. Opatření

- V roce 2007 byl plně uplatňován zákon č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí.
- MF zpracovalo návrh nového zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti, který by měl nahradit stávající právní úpravu. Návrh byl schválen vládou a dne 27. prosince 2007 předložen Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk 385).
- Odčerpávání výnosů z trestné činnosti je nezbytným nástrojem boje s kriminalitou. Stávající právní úprava poskytuje řadu nástrojů k odčerpávání výnosů z trestné činnosti. Bude však nutné rozšířit škálu možností zásahu do legálního majetku.
- Nezbytné je důsledně aplikovat a vedoucími orgánů veřejné správy v praxi vyžadovat plnění zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, v platném znění.
- ÚOKFK je zapojen do sítě AFCOS (Anti-Fraud Coordination Structure) a je příslušný k ochraně finančních zájmů EU a pro spolupráci s Evropským úřadem boje proti podvodům. Usnesením vlády ze dne 5. září 2007 č. 1010 byl vysloven souhlas s přechodem postavení centrálního kontaktního bodu systému AFCOS v ČR z Nejvyššího státního zastupitelství na MF – Centrální harmonizační jednotku pro finanční kontrolu, a to s účinností od 1. ledna 2008, s tím, že v tomto smyslu se k témuž datu mění

Národní strategie proti podvodným jednáním poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy ES, schválená usnesením vlády č. 456/2004.

- ÚOKFK v roce 2007 pokračoval v realizaci projektu **Posílení kapacity Policie ČR v boji proti korupci a finanční kriminalitě** v rámci finančního nástroje EU Transition Facility. Program Transition Facility navazuje na realizované projekty PHARE, které byly přínosem v oblasti postupného rozvoje znalostí a přebírání zkušeností z policejní a soudní praxe členských zemí EU. ÚOKFK organizoval projekty PHARE od roku 1998, celkem proběhlo šest projektů. Útvar tradičně na realizaci projektů spolupracuje s německou spolkovou zemí Baden-Württemberg, která je partnerem již pátého projektu.
- ÚOKFK v roce 2007 rozšířil mezinárodní spolupráci v boji se závažnou hospodářskou kriminalitou a korupcí, zejména s Národní ústřednou Interpolu a s Národní jednotkou Europolu. Ze zrušené finanční policie útvar převzal spolupráci na pracovních souborech, v kterých se analyzují data vztahující se k organizované trestné činnosti s mezinárodním prvkem. Pracovníci ÚOKFK jsou aktivně zapojeni do tří pracovních souborů – TOP 100 (identifikace 100 nejaktivnějších východoevropských zločineckých uskupení a příprava trestního stíhání), SUSTRANS (podezřelé finanční transakce), SMOKE (padělání a pašování značkových cigaret). V závěru roku 2007 se útvar přihlásil k účasti na souboru MTIC (podvody).
- V roce 2007 pokračovala spolupráce ÚOKFK s Evropským úřadem boje proti podvodům zejména na bázi výměny zkušeností s vyšetřováním podvodů proti finančním zájmům EU a korupce v rámci institucí EU. Dále se útvar podílel na práci výboru Moneyval při Radě Evropy, který je zaměřen na hodnocení opatření proti praní peněz, zasedání výboru probíhají zpravidla ve Štrasburku.
- Přímá policejní spolupráce probíhala především se Slovenskem, Rakouskem a Německem. ÚOKFK za rok 2007 realizoval 24 zahraničních služebních cest v rámci právních pomoci v kauzách útvaru. Pracovníci útvaru však zajišťovali i právní pomoc pro zahraniční partnery. S ohledem na vstup ČR do schengenského prostoru a narůstající podíl kauz hospodářské kriminality s mezinárodním prvkem bude nezbytné připravit útvar na možnosti přímé policejní spolupráce s partnery v okolních státech.
- MPSV usiluje o sjednání **mezinárodních smluv o výměně údajů a přeshraniční spolupráci při potírání zneužívání dávek sociálního zabezpečení a při výběru pojistného**. V roce 2006 byl dohodnut text smluvní úpravy na prezidentské úrovni s Francií. Na ČR se rovněž obrátila řada evropských států se žádostí o sjednání meziresortních smluv v této oblasti – Nizozemí, Belgie, Německo. V roce 2006 bylo zahájeno jednání s Německem, v roce 2007 bylo podepsáno memorandum s Nizozemím. MPSV bude usilovat o sjednání smluvní úpravy se státy, kde je migrace osob největší, zejména se Slovenskem.

Duševní vlastnictví

- Především je nutné zmínit problematiku stánkového prodeje na příhraničních tržnicích, při kterém je často nutno intenzitě porušování práv duševního vlastnictví posuzovat jako trestnou činnost, dále pak porušování autorských práv a práv souvisejících s právem autorským v prostředí internetu. SKPV rovněž adekvátním způsobem zareagovala na situaci v oblasti obchodu s padělkami léčiv (případy jsou odhalovány ve spolupráci se Státním ústavem pro kontrolu léčiv; jeho prostřednictvím je Policie ČR zapojena do činnosti celosvětové informační sítě tzv. SPOC).
- Pro oblast stánkového prodeje bude jedním z hlavních cílů roku 2008 rozvinout spolupráci s Celní správou ČR a zlepšit spolupráci Policie ČR s ostatními orgány státní správy a místními samosprávami na všech úrovních. Tato snaha je reprezentovaná zejména meziresortní komisí pro potírání nelegálního jednání proti právům duševního vlastnictví při MPO.
- Kontrolní úlohu mají celní orgány a **Česká obchodní inspekce**, která při kontrolách zajišťuje padělky a případy řeší ve správním řízení.

* V roce 2007 Česká obchodní inspekce provedla kontrolu v oblasti duševního vlastnictví v 1.184 provozovnách (-455). Závady byly zjišťovány především v provozovnách stánkového prodeje. Celkem bylo zajištěno 378 tis. kusů zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví (-620 tis. kusů) v celkové hodnotě originálního výrobku 348 mil. Kč. Z hlediska sortimentu činil 65,8 % podíl audio-video a 26,6 % podíl textilu. V sortimentu textilu byly nejčastěji se vyskytujícími případy porušení práv k ochranné známce Puma, Adidas,

Nike a Lacoste. Nejčastější výskyt prodeje falzifikátů byl v příhraničních oblastech, a to na území Plzeňského (39,9 %), Karlovarského a Ústeckého kraje, dále pak v menším rozsahu na území hl. m. Prahy a v krajích sousedících s Německem nebo Rakouskem a také v kraji Zlínském. Českou obchodní inspekci bylo uloženo ve správním řízení 93 pokut za nabízení a prodej falzifikátů v celkové částce 1.248,5 tis. Kč. Celkem nabylo právní moci 731 správních řízení s neznámou osobou.

Opatření

- Z iniciativy Úřadu průmyslového vlastnictví pokračovala realizace projektu *Podpora a prosazování práv z duševního vlastnictví*, jehož cílem je zdokonalení informačního systému ochrany duševního vlastnictví, vytvoření metodologie spolupráce mezi institucemi a proškolení více jak 1 tis. zaměstnanců těchto institucí.
- V průběhu roku 2007 uspořádalo MK semináře o autorském právu určené jak veřejnosti, tak pracovníkům státní správy a kulturních institucí. Cílem bylo poskytnout informace o právech chráněných autorským zákonem, mezinárodními smlouvami a předpisy ES a působit preventivně.
- Policie ČR věnovala maximální pozornost zvýšení odbornosti specialistů SKPV a rozšíření povědomosti o problematice v rámci všech policejních orgánů, a to ve spolupráci s dalšími úřady státní správy (celní úřady, Česká obchodní inspekce, živnostenské úřady, obecní samosprávy apod.).
- Policie ČR se podílí na činnosti komise k potírání stánkového prodeje padělků Osmidohoda při České obchodní inspekci.

Kriminalita páchaná na životním prostředí

- Pokud jde o trestnou činnost namířenou proti životnímu prostředí, v roce 2007 Policie ČR zjistila 49 úmyslných trestných činů dle §§ 181a, c, e, f, h tr. zákona (+10) a 19 trestných činů z nedbalosti dle §§ 181b, c, e, g, h tr. zákona (-2).
- Ani v roce 2007 pokusy nelegálně dovážet do ČR odpady zcela neustaly. Nejednalo se již o masivní dovozy, ale o jednotlivé kamiony (*např. za rok 2007 bylo na základě kontrol prováděných skupinami mobilního celního dohledu zadrženo a vráceno do SRN 9 kamionů přepravujících do ČR nelegální zásilky odpadů*). Nejúčinnějším prostředkem prevence je kontrola vozidel prováděná při přepravě. Kompetence kontrolovat přeshraniční přepravu odpadů je podle § 77 zákona o odpadech svěřena Celní správě ČR; po vstupu do EU jsou kontroly prováděny však pouze namátkově. Obdobně Policie ČR vykonávala od června 2006 kompetenci podle § 77a) zákona o odpadech při soustavných kontrolách prováděných na hraničních přechodech; po přistoupení k schengenskému prostoru v souvislosti s odchodem z hraničních přechodů bude tuto kompetenci Policie ČR vykonávat jen namátkově.
- V oblasti otrav volně žijících živočichů, zejména pak přípravkem FURADAN, byl zaznamenán pokles zjištěných případů. Situaci ovlivnilo snížení dostupnosti těchto přípravků, neboť ty, které byly k trávení využívány, byly vyškrtuty ze seznamu chemických látek, které je možné užívat pro ochranu zemědělských rostlin.
- Nezákonný obchod s ohroženými a chráněnými druhy živočichů a rostlin má stále více mezinárodní a organizovaný charakter, jeho odhalování proto vyžaduje mezinárodní spolupráci i spolupráci různých resortů uvnitř ČR. Česká inspekce životního prostředí spolupracuje především s Celní správou, v roce 2007 byla vytvořena stálá pracovní skupina pro šetření konkrétních případů. V ČR je novým trendem nezákonný obchod se zpěvnými ptáky nachytanými v přírodě, který je velmi lukrativní.
- Závažným přestupkem, jiným správním deliktem či trestným činem je znečišťování ovzduší a vodních toků způsobené porušováním povinností stanovených příslušnými právními předpisy, nesprávný provoz zdroje či dokonce způsobené ekologické havárie. K protiprávním jednáním dochází v oblasti starých ekologických zátěží. Příkladem jsou spekulativní nákupy pozemků se starou ekologickou zátěží, zatajování přítomnosti staré ekologické zátěže, prosazování záměrů s negativním vlivem na životní prostředí investory, developery a vlastníky pozemků cestou ovlivňování procesu územního plánování.

Opatření

- Ministerstvo životního prostředí připravilo **Zprávu o návrhu a realizaci systémového opatření k předcházení nežádoucích situací v souvislosti s nezákonným nakládáním s chemickými látkami a odpady**, kterou schválila Bezpečnostní rada státu svým usnesením č. 18 ze dne 3. dubna 2007, kontrolu plnění opatření má na starosti meziúřadní pracovní skupina pro brownfields.
- V roce 2007 pokračovaly pod vedením MS práce na návrhu nového trestního zákona. Návrh zákona vláda schválila dne 19. 12. 2007. Nový trestní zákoník přináší změny ve skutkových podstatách, které se týkají životního prostředí. Měly by vést ke **zdokonalení trestního postihu v případech ohrožení a poškození životního prostředí**, poškozování lesa, neoprávněného nakládání s odpady, neoprávněného nakládání s chráněnými a volně žijícími živočichy a planě rostoucími rostlinami a týrání zvířat.
- V roce 2007 bylo v pracovních skupinách Rady EU zahájeno projednávání **návrhu směrnice o trestněprávní ochraně životního prostředí**. Cílem návrhu je poskytnout na úrovni Společenství minimální standard ohledně znaků skutkových podstat závažných trestných činů proti životnímu prostředí, obdobný rozsah odpovědnosti u právnických osob, stejně jako úroveň trestů za zvláště závažné trestné činy proti životnímu prostředí. Schválení směrnice lze předpokládat v roce 2008 nebo 2009. Do českého právního řádu bude poté zavedena prostřednictvím novely trestního zákona.
- Prevenci a nápravu ekologické újmy zavádí směrnice 2004/35/ES o environmentální odpovědnosti v souvislosti s prevencí a nápravou škod na životním prostředí. Směrnice bude do českého právního řádu transponována prostřednictvím **zákona o předcházení ekologické újmy a o její nápravě** a o změně některých zákonů. Návrh zákona schválil Parlament ČR dne 22. dubna 2008 (sněmovní tisk 322).

2.2.3 Korupce

- Odhalování a vyšetřování korupčního jednání, a to zejména ve státní a komunální správě, je jednou z priorit Policie ČR v její strategii práce jako služby veřejnosti, což v praxi představuje prověřování a vyšetřování veškerých poznatků i hledání nových forem odhalování korupčních aktivit. V roce 2007 bylo zjištěno 103 trestných činů úplatkářství podle §§ 160-162 tr. zákona (-35), 187 trestných činů zneužívání pravomoci veřejného činitele na (+27) a 16 trestných činů maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti (stejně jako v roce 2006). Největším problémem při vyšetřování korupční trestné činnosti je prokazování nabytého majetku ze strany podezřelých z této trestné činnosti.
- Podle Bezpečnostní informační služby jsou tradičním těžištěm zájmu organizovaného zločinu oblasti jako veřejná správa, policie a justice. Kontakty a vazby do těchto oblastí jsou prostředkem k legalizaci aktivit a zisků skupin organizovaného zločinu. Významným prostředkem k navazování takových kontaktů je zejména korupce. Se skupinami organizovaného zločinu spolupracují při realizaci jejich zájmů také odborníci – právníci, finančníci a poradci různého druhu.

(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 29-30)

Opatření

- Vyhodnocení opatření shrnuje **Zpráva o korupci v ČR v letech 2005-2006 a o plnění Aktualizovaného vládního programu boje proti korupci** schválená usnesením vlády ze dne 18. června 2007 č. 676. Tímto usnesením vláda zrušila Aktualizovaný vládní program boje proti korupci a doplnila Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 o nové úkoly.
- MS připravilo návrh **novely trestního zákona**, která reaguje na doporučení v oblasti boje s korupcí vyplývající z hodnotících zpráv mezinárodních organizací OECD a GRECO. Navrhovaná novela zpřísnuje tresty nejen za korupci spáchanou veřejným činitelem, ale obecně za korupci jako takovou, přičemž zavádí také trestnost neoznámení nejzávažnějších případů korupce. Dále se zvyšují tresty za tzv. praní špinavých peněz, které zpravidla následuje po korupčním jednání za účelem zastření

kriminálního původu získaného majetkového prospěchu – úplatku. Zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů pod č. 122/2008 Sb.

- MV připravilo návrh novely trestního řádu. Návrh má realizovat změny zákona zpřesněním trestných činů, u nichž lze použít institut **policejního agenta**. Zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů pod č. 135/2008 Sb. Další zpřesnění podmínek působení agenta je zpracováno v návrhu změnového zákona k zákonu o Policii ČR.
- Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 uložila členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy provést vnitřní protikorupční audity v rámci svěřené působnosti a přijmout příslušná opatření k minimalizaci rizika korupce. Na základě výstupů z těchto auditů MV připravilo **Zprávu o provedených vnitřních auditech** v rámci svěřené působnosti resortů a ostatních ústředních orgánů státní správy s návrhy protikorupčních nástrojů, kterou schválila vláda usnesením ze dne 19. prosince 2007 č. 1450.
- Od září 2007 mohou občané pro svá oznámení o korupčním jednání **využívat protikorupční linku 199**, kterou provozuje česká pobočka nevládní organizace Transparency International. Její zaměstnanci jsou v kontaktu s pracovníky Policie ČR zabývajícími se korupcí a ochranou zájmů EU a vyhodnocují přijaté podněty.
- K 1. lednu 2007 bylo na ÚOKFK ze zrušené finanční policie převedeno celkem 146 systemizovaných pracovních míst policistů a 22 občanských zaměstnanců. K technickému posílení ÚOKFK dojde v rámci projektu Transition Facility **Posílení kapacity Policie ČR v boji proti korupci a finanční kriminalitě**. Investiční část projektu počítá s částkou 1,9 mil. EUR, z čehož 1 mil. EUR je určen na vybavení Policie ČR.
- MV úspěšně ukončilo twinningový projekt **Antikorupční strategie v principech integrity a etiky v policejní práci**. Cílem byla inkorporace integrity a Etického kodexu do policejního vzdělávání za účelem redukce policejního selhání a zlepšení image Policie ČR na veřejnosti. Projekt byl připraven ve spolupráci s německými partnery z Ministerstva vnitra Svobodného a hanzovního města Hamburk.
- Dále byl realizován projekt **Posilování protikorupčních opatření ve veřejné správě** v rámci programu Transition Facility. Cílem bylo zvýšit integritu a transparentnost fungování veřejných institucí a důvěru občanů, obchodního sektoru i občanské společnosti v tyto instituce. Partnerem pro realizaci projektu byl HAUS – Finnish Institute of Public Management.
- ČR je smluvní stranou několika mezinárodních smluv: Občanskoprávní úmluvy o korupci Rady Evropy, Trestněprávní úmluvy o korupci Rady Evropy, Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích. ČR dále podepsala Úmluvu OSN o nadnárodním organizovaném zločinu a Úmluvu OSN proti korupci, jejich ratifikace je vázána na přijetí právních předpisů, jimiž by byla vyřešena otázka odpovědnosti právnických osob.

2.2.4 Informační kriminalita

- Informační kriminalita je jednak forma trestné činnosti, v rámci níž došlo k samotnému útoku na cíl, kterým byly informační technologie (samotné počítačové systémy a elektronická data), dále i trestná činnost, u níž bylo zásadním způsobem využito informačních technologií k jejímu spáchání. V dnešní době se zejména jedná o zneužívání celosvětové počítačové sítě internet. Nejčastěji se jedná o porušování autorských práv, šíření zakázané pornografie, extremistické projevy, podvodná jednání, výhrůžky, vydírání, šíření poplašných zpráv, pomluvy, útoky na data, to vše páchané v prostředí, respektive za použití informačních technologií.
- Stávající situaci je nutno hodnotit ve všech aspektech jako rostoucí, a to jak v penetraci informačních technologií, tak v množství páchaných trestných činů. U některých trestných činů (např. vyhrožování, šíření poplašné zprávy, pomluva) jsou prostřednictvím informačních technologií nahrazovány dosavadní obvyklé formy páchaní kriminality.

- Za uplynulé období byly nejčtenější útoky detekovány v prostředí výměnných sítí. Jedná se o sdílení digitalizovaných audio a video materiálů, kdy jsou často tímto způsobem porušována autorská práva, dále je šířen extremistický materiál a sdíleny materiály obsahující zakázanou pornografii. Internet využívají praví i levíci extremisté k řadě činností – nejčastěji k prezentaci, komunikaci a prodeji zboží s extremistickou tematikou. Výraznou roli sehrál internet v roce 2007 při organizování všech větších pochodů neonacistů i mobilizaci jejich protivníků.
- Novým trendem se staly útoky formou tzv. „phishingu“ (zaznamenávání přístupových kódů, sloužících zejména k podvodnému přístupu na bankovní účty), a to navíc za souběžného zneužití předem vytvořeného prostředí ve formě tzv. „botnetů“, tj. útokem vytvořených cílových stanic, určených přes rozličné architektury sítí k páčání dalších kriminálních aktivit. Po prvotním případě z konce roku 2005 došlo k napadení několika dalších bankovních ústavů, a to i opakovaně.
- Rostoucí tendenci mají podvodné prodeje motorových vozidel prostřednictvím internetu. U případů, jimiž se Policie ČR zabývala, se jednalo o již proběhlé podvody, které poškození nahlásili Policii ČR. Poznatky získané ze zahraničí dokazují daleko větší rozsah poškozených na našem území. S danou trestnou činností se potýká celá EU, USA a Austrálie. Zaměření pachatelů je zejména na cílové skupiny obyvatel ve vyspělých zemích.
- Další podvodnou formou spjatou s komunikací v internetu je zneužívání platebních karet. Platební karty jsou zneužívány přes zprostředkovatele. Elektronickou cestou jsou rezervovány pokoje v hotelích a jako údaje pro platby jsou uváděna čísla cizích platebních karet. Pachatelé pak rezervaci stornují a mimo storno poplatek si vyžádají, aby jim bylo ze strany hotelu strženo více financí. Dané finance jsou jim zaslány anonymní cestou umožňující zakrýt jejich identitu anebo je nakoupeno zboží, které si pak vyzvedne neznámá osoba.
- V rámci šíření zakázané pornografie je patrné, že dochází k vytváření uzavřených komunit. Dané materiály jsou pak šířeny ve větší latenci. Detekce takových aktivit vyžaduje větší nasazení vlastní agenturní činnosti, aby bylo možno infiltrovat do daných komunit.
- Extremistické projevy formou prezentací jsou šířené téměř výhradně ze zahraničí, zejména z USA. Novým trendem je rozšiřování extremisticky laděných příspěvků umístěných jako komentáře k různým článkům. Zde je zneužíváno anonymity příspěvatelů a velká penetrace internetového prostoru.
- Jako nový fenomén se objevují činy charakteru krádeží identity v internetu a jejich zneužití k diskreditaci osoby, za kterou se útočník vydává.
- Pokud se týká rizik vyplývajících ze znemožnění zjištění identit pachatelů, je nutné poukázat na nebezpečí šíření anonymního připojení do internetu prostřednictvím volně přístupných Wi-Fi bodů a dále přetrvávání anonymního připojení z předplacených karet mobilních operátorů. U připojení mobilních operátorů lze alespoň lokalizovat polohu místa, u Wi-Fi přístupových bodů to možné není. Takovéto anonymizované rozšiřování přístupových bodů je skutečným rizikem pro bezpečnostní situaci v ČR. Hrozí nebezpečí anonymizovaných komunikací, zneužitých zejména k šíření poplašných a výhrůžných zpráv. Zejména jsou zneužívány komunikace přes e-mailové služby zahraničních poskytovatelů free mailů.
- Rovněž došlo k rozdílnému výkladu manipulace s obsahem v internetu, a to ve smyslu zákona o elektronických komunikacích, kde jsou dány i povinnosti držení logových údajů a předávání těchto orgánům činným v trestním řízení. V některých ohledech vznikl rozdílný právní výklad, který poukazuje na možnost postupovat ve smyslu zákona o některých službách informační společnosti. Poskytovatel, který realizuje provoz např. e-mailového serveru a nezajišťuje připojení do internetu, není dle stanoviska Českého telekomunikačního úřadu vázán povinnostmi zákona o elektronické komunikaci a vztahuje se na něj pouze zákon o některých službách informační společnosti. Stanovisko Českého telekomunikačního úřadu hovoří o tom, že veškeré informace, jejichž držení a předávání stanoví zákon o elektronických komunikacích, je povinen uchovávat a předávat subjekt, který zajišťuje konečnému subjektu (který například provozuje poskytování elektronické pošty) konektivitu do internetu. Nastává tak patová situace zabráňující přístupu k některým údajům o proběhlé komunikaci v internetu. Daný stav je alarmující a je

nutno přijmout opatření k jeho nápravě, nejlépe změnou zákona tak, aby nedošlo k ohrožení záměru přístupu oprávněných subjektů k logovým informacím.

- Jako základní úkol v oblasti informační kriminality bylo stanoveno zajištění změny statistického vykazování, které by umožnilo více sledovat trendy v dané oblasti, tj. aby bylo zcela zřejmé odlišení trestné činnosti v materiálním a kybernetickém prostředí. Jako úkol bylo dále stanoveno aktivování a plná akceschopnost regionálních pracovišť na krajské úrovni. Nezbytnou součástí je také nastavení evropských standardů na výcvik vlastních odborných konzultantů a školitelů. Předpoklad zvýšení akceschopnosti spatřuje Policie ČR ve větší míře spolupráce se zpravodajskými službami při práci s poznatky z informačních technologií.

2.2.5 Násilná kriminalita

I. Vývoj a charakteristika

Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů

19.551 (+2 %, +380)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob

13.297 (-6,3 %, -899)

Počet objasněných trestných činů

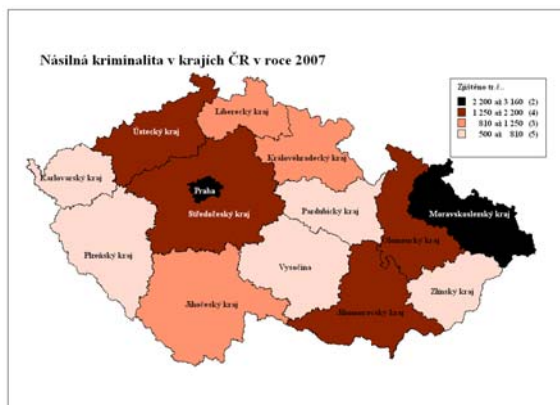
13.047 (-7 %, -981)

Výše objasněnosti 66,7 % (-6,5 %)

Soudní statistika

Počet odsouzených osob dle § 221, 222 a 225 tr. zákona

3.006 (+12 %, +322)



- Počet zjištěných násilných trestných činů je druhý nejnižší za posledních deset let, oproti roku 2006 vzrostl o 2 % (+380). Objasněnost dosahuje 66,7 %. Pachatelé násilné kriminality se často rekrutují z řad recidivistů s podílem 37,3 %. Podíl cizinců je 7,8 %, podíl dětí 4 % a mladistvých 7,5 %.

- Pozitivní je pokles počtu **vražd** a pokusů vražd na 196 (-35), což je **druhý nejnižší údaj za posledních deset let**. Z objasněných vražd spáchali cizinci 35 trestných činů (+10), recidivisté 61 (-17), děti 2 (+1) a mladiství 10 (+6). Motivace pachatelů je stejná, především jde o řešení osobních vztahů, získání finančních prostředků nebo návaznost na vydírání a prostituci. Zvyšuje se brutalita pachatelů vůči obětem. Poklesl počet nebezpečných vyhrožování na 1.930 (-119), jde o nejnižší údaj za posledních deset let.

- Počet trestných činů loupeží ve srovnání s předchozím obdobím stagnoval na 4.668 (+1,2 %), a to i loupeží na benzínových čerpadlech a tzv. pouličních loupežích. Dlouhodobě však dochází ke zvýšení počtu případů loupeží na finančních institucích (188 v roce 2007).

- Z celkového počtu trestných činů bylo spácháno **3.488 se zbraní** (-270), z nichž 836 (-19) trestných činů se střelnou zbraní podléhající regulaci podle zákona o zbraních. Ve 21 případech (-8) byla použita ke spáchání činu výbušnina podléhající regulaci podle báňského zákona.

- Policie ČR řešila **451 (-58) případů nedovoleného ozbrojování** dle § 185 tr. zákona.

- * Policie ČR registrovala k 31. 12. 2007 celkem 311.640 legálních držitelů povolení k držení a nošení zbraní na území ČR (-4.335). Struktura držitelů zbrojních průkazů podle skupin oprávnění byla: 74.945 (+58) sběratelů zbraní a střeliva, 124.656 (+412) sportovních střelců, 114.646 (-7.805) myslivců – držitelů loveckého lístku, 63.305 (-263) držitelů zbrojního průkazu k výkonu zaměstnání nebo povolání, 229.166 (+674) držitelů k ochraně života, zdraví a majetku a 22 (+6) držitelů s povolením k provádění pyrotechnického průzkumu. Celkem bylo u držitelů zbrojních průkazů registrováno 649.167 zbraní (+13.831).

- Celkem bylo zaznamenáno 17 (+7) událostí spojených s nálezy nástražných výbušných systémů nebo jejich atrap.

- Policie ČR evidovala **854 (+151) požárů**⁷. Jako příčiny velkých požárů zjistila zejména technické závady a nedbalost v jednání osob. Škody převýšily 757 mil. Kč.

- * Z hlediska vyšších územních samosprávných celků je nejvyšší počet násilných trestných činů charakteristický pro Moravskoslezský kraj (3.154), hl. m. Prahu (2.748) a Ústecký kraj (2.196), naopak nejnižší počet, tj. kraje, v nichž počet násilných trestných činů nepřevýšil hranici 600 trestných činů, charakterizují Vysočinu a kraj Pardubický.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 31-33)

⁷ Policejní statistika vykazuje pouze ty požáry, které byly po jejich zjištění kvalifikovány jako trestné činy, což je příčinou diskrepance vzhledem k údajům HZS ČR evidujícího veškeré události – požáry.

II. Opatření

- Policie ČR spolupracuje s pracovníky bank sdružených v Bankovní asociaci bank ČR a s odborem krizového řízení České pošty, s nimiž vyhodnocuje a navrhuje opatření k zamezení loupeží.
- V roce 2008 se Policie ČR zaměří u držitelů zbrojních průkazů na ty, kteří ztratili v průběhu platnosti oprávnění bezúhonnost, zdravotní způsobilost nebo některou z jiných podmínek pro vydání tohoto oprávnění. V rámci dozoru nad touto problematikou se zaměří na držitele zbrojní licence, kteří obchodují se zbraněmi, které byly vyřazeny z Armády ČR.
- V roce 2007 byl připraven **návrh zákona, kterým se mění zákon o zbraních**. Cílem bylo provést změny zákona o zbraních, které by přispěly ke zlepšení dohledové a kontrolní činnosti nad dodržováním zákona. Návrh zákona, kterým se mění zákon o zbraních, schválila vláda dne 21. dubna 2008.
- Dle Policie ČR se mírně zvýšilo bezpečnostní riziko spočívající v nekontrolovaném vstupu občanů EU na území ČR se zbraní. Proto budou průběžně monitorována opatření související se vstupem ČR do schengenského prostoru.
- Policie ČR úřad služby kriminální policie a vyšetřování plní z rozhodnutí Rady EU č. 2002/348/JHA ze dne 25. dubna 2002, o bezpečnosti v souvislosti s mezinárodními fotbalovými zápasy, úkoly v rámci Národního kontaktního bodu pro sport.

Na zvyšování pocitu bezpečnosti občanů a jejich aktivní spoluúčasti při ochraně osob je průběžně zaměřena řada preventivních programů (viz kapitola Prevence kriminality).

2.2.6 Mravnostní kriminalita

I. Vývoj a charakteristika

Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů

1.689 (+4,6 %, +74)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob

1.212 (+2,4 %, +28)

Počet objasněných trestných činů

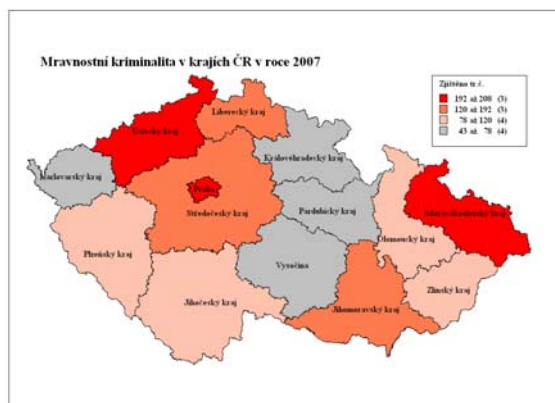
1.274 (-4,3 %, -57)

Výše objasněnosti 75,4 % (-7 %)

Soudní statistika

Počet odsouzených dle § 241-245 tr. zákona

553 (+16,9 %, +80)



- Počet zjištěných mravnostních trestných činů je za posledních deset let druhý nejnižší. Vzrostl počet zjištěných trestných činů znásilnění na 637 (+107), poklesl počet odhalených trestných činů kuplířství na 46 (-39). U ostatních mravnostních trestných činů nebyly zaznamenány změny. Jedná se zejména o komerční formy sexuálního zneužívání, ohrožování mravnosti a obchodování s lidmi. Charakteristická je vysoká latence této kriminality.

- Trestná činnost spojená se zneužíváním dětí je v ČR jevem latentním. Pachatelé jsou převážně cizí státní příslušníci. Nadále dochází k šíření dětské pornografie na internetových stránkách. Obchodování se ženami, popř. s dětmi se soustředí převážně do velkých měst a příhraničních regionů.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 34)

II. Opatření

- Za významnou změnu lze považovat novelu trestního zákona obsaženou v zákoně č. 271/2007 Sb., která provádí s účinností ode dne 1. prosince 2007 závazky vyplývající pro ČR z Rámcového rozhodnutí Rady 2004/68/SVV ze dne 22. 12. 2003 o boji proti pohlavnímu vykořisťování dětí a dětské pornografii a z dosud neratifikovaného Opčního protokolu k Úmluvě o právech dítěte proti prodeji dětí, dětské prostituci a dětské pornografii z roku 2000. Dosavadní právní úprava trestného činu ohrožování mravnosti obsažená v § 205 trestního zákona byla rozšířena o postih šíření pornografie (§ 205), přechovávání dětské pornografie (§ 205a) a zneužití dítěte k výrobě pornografie (§ 205b).

- Ústavní soud svými nálezy Pl. ÚS 69/04 ze dne 8. března 2007 a Pl. ÚS 10/06 ze dne 13. března 2007 potvrdil, že obec má možnost obecně závaznou vyhláškou zakázat provozování prostituce na veřejných prostranstvích na celém svém území. Porušení takového zákazu je přestupkem podle § 46 odst. 2 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, sankcí je pokuta až do výše 30 tis. Kč. V návaznosti na to se další legislativní opatření (např. přijetí zvláštního zákona o regulaci prostituce nebo zpřísnění spočívající v kriminalizaci prostituce samotné) nejeví jako nutné.

Další související problematika včetně opatření je obsahem kapitoly Obchod s lidmi.

2.2.7 Nelegální migrace

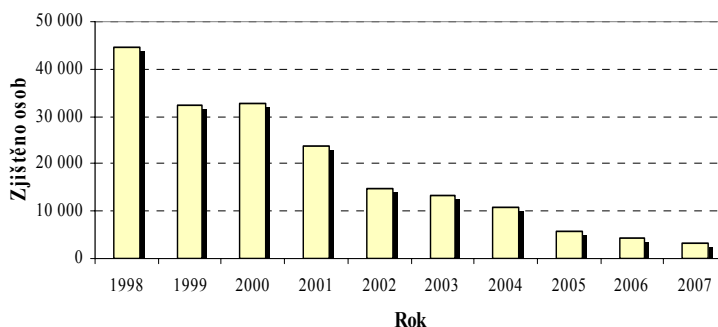
I. Vývoj a charakteristika

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice 3.384 (-987, -22,6 %)

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice ve směru z ČR 2.008 (-742, -27 %)

Počet osob zjištěných při nelegální migraci, porušování pobytového režimu 4.712 (-2.405, -33,8 %)

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice v letech 1998 až 2007



Nelegální migrace přes státní hranice ČR

- Celkový počet nelegálních přechodů přes státní hranice ČR (dále jen „SH“) **poklesl o 22,6 %**⁸. Z celkového počtu osob, které nelegálně překročily státní hranice ČR nebo se o to prokazatelně pokusily, bylo 2.837 cizinců a 547 občanů ČR. Z těchto cizinců bylo 2.080 občanů třetích států a 2.056 cizinců pocházelo ze zemí, jejichž občané podléhají při vstupu do ČR vízové povinnosti. Z celkového počtu osob, které nelegálně překročily SH, připadá podíl 59,3 % (2.008 osob) na směr z ČR a podíl 40,7 % (1.376 osob) na směr do ČR. Nejvyšší počty nelegálních migrantů byly zjištěny na SH s Polskem (1.042 osob), dále pak se SRN (1.015), s Rakouskem (702), vzdušné hranici (446) a se Slovenskem (179).

* Počet zjištěných nelegálních přechodů SH výrazněji poklesl na úseku státních hranic se Slovenskem (-37 %), Rakouskem (-36,8 %), Polskem (-24,8 %). Nejnižší pokles byl zaznamenán na úseku státních hranic se SRN (-3,1 %).

* Nejčteněji zastoupenými státními příslušníky sousedních zemí podílejícími se na nelegální migraci přes SH byli občané Vietnamu (418), Ukrajiny (336), Moldavska (179), Turecka (139), Číny (138) a Iráku (90). Výrazně poklesl počet státních příslušníků Ukrajiny (-318 osob), Ruska (-121) a Číny (-103) podílejících se na nelegální migraci přes SH. Nejvýraznější nárůst byl zaznamenán u občanů Vietnamu (+282 osob).

* V zařízeních pro zajištění cizinců požádalo o mezinárodní ochranu 175 cizinců, což je 9,3 % z počtu podaných žádostí v roce 2007 (v roce 2006 se jednalo o 14 %).

- Nelegálními migranty jsou využívány služby **skupin převaděčů**, často s použitím padělaných, pozměněných či jinak neplatných cestovních dokladů a úkrytů dopravních prostředků. Asistence jiné osoby při nedovoleném překročení státních hranic ČR byla Policií ČR zjištěna u 558 osob (-126). S neplatným cestovním dokladem bylo při překračování SH zadrženo 626 osob (-63). O nelegální přechod státní hranice se 208 osob (-37) pokusilo opakovaně. V úkrytu dopravního prostředku bylo zjištěno 152 osob (-17).

- Při nelegální migraci přes SH dochází i nadále ke **zneužívání azylové procedury**, i když podíl žadatelů o mezinárodní ochranu na počtu cizinců zjištěných při nelegální migraci přes SH činil 3,4 %.

* V roce 2007 bylo identifikováno masivní zneužívání azylové procedury státními příslušníky Turecka, kteří po přeletu na ruzyňské letiště nepokračovali v plánovaném tranzitu do dalších zemí (zejména Ruské federace), ale projevíli úmysl v ČR požádat o mezinárodní ochranu. V průběhu listopadu a prosince 2007 požádalo v ČR o mezinárodní ochranu cca 160 občanů Turecka, jejich příliv pokračoval i na počátku roku 2008.

* Masivní příliv egyptských žadatelů o mezinárodní ochranu v roce 2006 byl ukončen zařazením Egypta na seznam zemí, jejichž občané mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území ČR pouze na základě uděleného letištního víza. Stejný postup byl zvolen při snahách o zamezení zneužívání azylové procedury státními příslušníky Turecka, přičemž zařazení Turecka na uvedený seznam je předmětem mezirezortního připomínkového řízení.

⁸ Nelegální migrace se však vyznačuje vysokou latencí. Hodnocení vychází ze zjištěných záchyťů. Celkový objem migrantů, který projde ČR, aniž by se o tom dozvěděly státní orgány, zjistit spolehlivě nelze.

Porušování pobytového režimu

- Snížil se počet zjištěných osob, které na území ČR porušily pobytový režim na 4.712 (-2.405). Z tohoto počtu bylo 73,3 % cizinců zjištěno ve vnitrozemí ČR a 26,7 % na hraničních přechodech při výjezdu z ČR. Nelegální pobyt cizinců zjištěný ve vnitrozemí byl nejčastěji policisty odhalen při kontrolách (55,5 %), 44,5 % cizinců se na útvary Policie ČR přihlásilo z vlastní vůle.

- * Nejčastěji zastoupenými cizinci porušujícími pobytový režim byli občané Ukrajiny (2.904 osob), dále občané Vietnamu (345), Číny (176) a Mongolska (174). Neplatným cestovním dokladem se prokazovalo 72 osob, nejčastěji šlo o občany Ukrajiny (44 osob).

- * Nelegální pobyt cizinců bývá doprovázen i dalšími nezákonnými činnostmi, jako je vykonávání práce bez příslušného povolení, maření výkonu úředního rozhodnutí (nevycestování po vydání rozhodnutí o správním vyhoštění) nebo majetková trestná činnost.

Rozhodnutí o správním vyhoštění

- Poklesl počet osob, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění na 4.629 cizinců (-2.331). Nejvíce rozhodnutí o správním vyhoštění bylo vydáno cizincům v souvislosti s porušováním pobytového režimu (68 %) a s nedovoleným překročením státních hranic (20 %). Nejpočetnější skupinou cizinců zůstali občané Ukrajiny (2.541, -1.941 osob), s odstupem následovali občané Vietnamu (426, +137 osob), Moldavska (239, +47 osob) a Číny (208, -74 osob).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 34-35)

II. Opatření

Od května do prosince 2007 byli vysláni na zastupitelské úřady Alžír, Ulánbátar, Káhira, Hanoj, Lvov a Moskva příslušníci Policie ČR služby cizinecké a pohraniční policie. Vyhodnocení těchto služebních cest bude součástí **Informace o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2007**, která bude předložena vládě ČR v 1. pololetí 2008. Jedná se o novou formu spolupráce mezi Ministerstvem zahraničních věcí a Policií ČR, jejímž cílem je zkvalitnění rozhodovacího procesu o žádostech o udělení krátkodobých víz, přijímání žádostí o dlouhodobá víza, žádostí o povolení k pobytu, k posuzování pravosti cestovních dokladů na zastupitelských úřadech v zahraničí ve vybraných zemích nelegální migrace.

V roce 2007 bylo provedeno několik novel zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „cizinecký zákon“). Změny byly realizovány zákonem č. 170/2007 Sb. a zákonem č. 379/2006 Sb. (blíže viz kapitola 3.1 *Legislativní aktivity*).

V současné době je v legislativním procesu několik dalších návrhů zákonů, které obsahují mj. i změny cizineckého zákona. Jedná se zejména o:

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Součástí je mj. i novela cizineckého zákona, návrh předpokládá, že od cizinců již nebude požadováno předložení výpisu z evidence Rejstříku trestů jako jedné z náležitostí žádosti o udělení víza k pobytu nad 90 dnů, vydání povolení k dlouhodobému nebo trvalému pobytu. Cílem předkládané právní úpravy je odstranit povinnost fyzických osob žádat o výpis z evidence Rejstříku trestů za účelem doložení bezúhonnosti pro účely správního řízení, a to ve formě originálu výpisu nebo jeho ověřené kopie. Základním principem úpravy je legislativní zajištění přesunu povinnosti z fyzické osoby na správní orgán, který vede příslušné správní řízení. Zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů pod č. 124/2008 Sb.

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii ČR. Vzhledem k zamýšlenému „odbřemenění“ Policie ČR od nepolicejních činností by mělo rovněž dojít k přesunutí některých správních činností spojených s vydáváním příslušných pobytových oprávnění cizincům na MV. V rámci první etapy by MV převzalo zbývající část agendy povolování trvalých pobytů a ve druhé etapě agendu vydávání povolení k dlouhodobému pobytu. Opatření týkající se první etapy by měla nabýt účinnosti dnem 1. ledna 2009 a opatření týkající se druhé etapy dnem 1. ledna 2013. Návrh zákona zpracovaný MV byl v prosinci 2007 předán vládě k dalšímu legislativnímu procesu.

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů. Cílem návrhu je zejména odložení termínu zahájení vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickým údajem o otiscích prstů. Návrh dále umožňuje vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji i dětem mladším 5 let. Vydávání cestovních dokladů obsahujících biometrický údaj o otiscích prstů by mělo být oproti původnímu termínu 1. 5. 2008 zahájeno až od dne 1. 4. 2009. Vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji dětem mladším 5 let (do 1. 4. 2009 bez otisků prstů) se umožňuje dnem nabytí účinnosti návrhu zákona. Z hlediska cizineckého zákona se toto opatření vztahuje na cizince, kterým bude vydán cizinecký pas. Vládní návrh zákona byl postoupen k projednání Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Součástí návrhu zákona je mj. i novela cizineckého zákona. Návrh předpokládá zavedení institutu tzv. ochranné lhůty a stanoví podmínky vydávání povolení k dlouhodobému pobytu v režimu „ZELENÁ KARTA“. Smyslem je odstranění nadbytečných administrativních překážek bránících operativnímu přístupu cizinců na trh práce. Návrh zákona zpracovalo MPSV. Navrhovaná opatření by měla nabýt účinnosti dnem 1. ledna 2009.

Pokračuje úsilí o **sjednávání readmisních dohod** – aktuálně má ČR sjednány readmisní smlouvy s 12 státy. Jedná se o všechny sousední státy a dále o Slovinsko, Maďarsko, Bulharsko, Rumunsko, Chorvatsko, Moldávii a Kanadu. S Francií byla smlouva podepsána, v důsledku neexistence prováděcího protokolu však dosud nevstoupila v platnost. Dne 12. 9. 2007 byla podepsána readmisní smlouva s Vietnamem. Proběhla jednání o readmisní dohodě se Švýcarskem, Arménií a Gruzii. Byl připraven návrh readmisní smlouvy s Indií a do plánu sjednávání smluv na rok 2008 byly zařazeny Mongolsko, Nigérie, Indie, Irán a některé státy EU (Španělsko, Portugalsko, Itálie, Řecko). V roce 2007 vstoupila v platnost *komunitární readmisní smlouva* s Ruskou federací, podepsány byly readmisní smlouvy s Ukrajinou, se zeměmi západního Balkánu (Bosna a Hercegovina, Makedonie, Srbsko, Černá Hora) a s Moldávií.

Dne 11. 4. 2007 schválila vláda usnesením č. 354 Zprávu o připravenosti ČR k převzetí schengenského *acquis*. Dne 21. 12. 2007 vstoupily ČR, Estonská republika, Lotyšská republika, Litevská republika, Maďarská republika, Republika Malta, Polská republika, Republika Slovinsko a Slovenská republika do **schengenského prostoru**. Tímto krokem byl naplněn volný pohyb osob mezi členskými státy, neboť byly zrušeny policejní kontroly na státní hranici a ke 30. 3. 2008 i na mezinárodních letištích u letů mezi státy schengenského systému. V této souvislosti je kladen důraz na spolupráci bezpečnostních složek členských států, přičemž tato spolupráce je zajišťována především prostřednictvím Schengenského informačního systému (dále jen „SIS“), ve kterém jsou sdíleny osobní údaje jak občanů schengenského prostoru, tak i třetích zemí.

K zamezení negativních jevů, zejména přeshraniční kriminality a nelegální migraci, které by mohly být se zrušením kontrol na hranicích spojeny, stanoví schengenské *acquis* řadu opatření. Jedná se zejména o intenzivní policejní spolupráci, spolupráci ve vízové oblasti, ochranu vnější hranice a provoz SIS. Velká pozornost ze strany MV byla věnována jednáním o policejní spolupráci se všemi sousedními státy, kde byla dohodnuta opatření pro období po rozšíření schengenského prostoru. Nově byla zřízena či transformována také společná policejní pracoviště schengenského typu s Německem (Schwandorf, Petrovice), Polskem (Kudowa Słone, Chotěbuz) a Rakouskem (Drasenhofen).

SIS představuje společný informační systém zemí schengenského prostoru, který obsahuje sdílenou databázi hledaných osob a věcí a databázi nežádoucích cizinců, kterým má být odepřen vstup a pobyt na území členských států. Do SIS mají přístup zejména policejní, celní a vízové orgány členských států. SIS byl v ČR spuštěn již dne 1. 9. 2007.

Vstupem do schengenského prostoru se ČR připojila k schengenské konzultační síti VISION. Konzultace VISION představují postup, kdy při vydávání schengenských víz provádí bezpečnostní prověrku nejen stát vydávající vízum, ale v případě žadatelů o vízum z vybraných zemí také jiný schengenský stát, který o to požádal. Přes nesouhlasné stanovisko zpravodajských služeb došlo ke značné redukci seznamu zemí vyžádaných ČR ke konzultacím VISION. Za tohoto stavu jsou možnosti, jak eliminovat, popř. monitorovat vstup nebo pohyb nežádoucích osob na našem území, ze strany

zpravodajských služeb minimální.

Základním koncepčním materiálem pro zabezpečení ochrany státních hranic po vstupu ČR do schengenského prostoru se stal **Národní plán řízení ochrany státních hranic ČR** (schválený usnesením vlády č. 394/2007). Tento materiál vychází z tzv. čtyřpásmového konceptu, který do rámce ochrany státních hranic zahrnuje: činnost orgánů daného státu ve třetích zemích, přeshraniční spolupráci se sousedními státy, vlastní ochranu hranice (v ČR jen mezinárodní letiště) a činnost státních orgánů na vlastním území.

V souladu s Národním plánem bylo k 1. září 2007 na základě usnesení vlády č. 933/2007 zřízeno **Analytické centrum pro ochranu státních hranic a migraci**. Jedná se o mezirezortní analytické pracoviště stálého charakteru v rámci MV, které vyhodnocuje situaci související s ochranou hranic a předkládá příslušným orgánům návrhy na opatření.

V souvislosti se zrušením kontrol na státní hranici byla **reorganizována služba cizinecké a pohraniční policie**. Přibližně 2 tis. příslušníků této služby bylo převedeno k pořádkové policii a k dopravní a železniční policii v příhraničních regionech. Služba cizinecké policie působí v reorganizované podobě od 1. ledna 2008. Většina jejích policistů se věnuje cizinecké problematice, mezi jejich úkoly patří povolování pobytů a kontrola legálnosti pobytů cizinců na území ČR.

V rámci III. pilíře EU se již delší dobu upozorňuje na potřebu existence nového právního aktu, který by sjednotil principy ochrany osobních údajů v celé sféře spravedlnosti a vnitra. Zdá se, že více než dva roky trvající diskuse v pracovních orgánech Rady/COREPERu se přiblížila k závěru a zřejmě již téměř definitivní verzi Návrhu rámcového rozhodnutí o ochraně osobních údajů zpracovávaných v rámci policejní a justiční spolupráce v trestních věcech.

MPO spolupracovalo s ostatními orgány státní správy a dalšími institucemi při zamezování zneužívání podnikatelských institutů k legalizaci pobytu cizinců a potírání nelegálního zaměstnávání cizinců. MPO se zabývá kontrolou cizinců podnikajících na území ČR ve vazbě na plnění povinností vyplývajících z živnostenského zákona. Živnostenské úřady ve spolupráci s úřady práce a celními orgány kontrolují v souladu se zákonem č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, zda není zneužíváno podnikatelských institutů k legalizaci pobytu.

Pokračovala činnost **Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců**. V této oblasti je kontrolní činnost vykonávána úřady práce a celními úřady. MPSV uvedlo preventivní nástroje pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců, jako jsou informační zdroje **Evropský portál pracovní mobility a sekce EURES na Integrovaném portále MPSV**.

MPSV připravilo Zprávu o realizaci **Koncepce integrace cizinců v roce 2007 a návrh dalšího postupu** s termínem předložení vládě do 29. 2. 2008. Cílem pro rok 2008 je ve spolupráci MŠMT a dalších resortů zajistit realizaci systému výuky a zkoušek z češtiny jako cizího jazyka jako jedné z podmínek pro povolení trvalého pobytu cizincům. Dále se předpokládá posilování právní jistoty cizinců, další snižování administrativní náročnosti zaměstnávání cizinců z třetích zemí v ČR, posílení informovanosti cizinců i veřejnosti a rozvoj vztahů mezi cizinci a společností ČR.

Správa uprchlických zařízení MV jako provozovatel zařízení pro zajištění cizinců k 31. 12. 2007 disponovala 484 lůžky v mírném režimu zajištění ve dvou zařízeních pro zajištění cizinců (Bělá-Jezová 320 lůžek, Poštorná 164 lůžek). V průběhu roku 2007 došlo k několika pohybům v celkové kapacitě:

- Detašované pracoviště přijímacího střediska Praha-Ruzyně Zařízení pro zajištění cizinců Velké Přílepy se od 1. května 2007 stalo opět zařízením pro zajištění cizinců s kapacitou 115 lůžek.
- Dne 10. května 2007 bylo zprovozněno v plném režimu zařízení pro zajištění cizinců Bělá-Jezová, které prošlo zásadní rekonstrukcí, s kapacitou 320 lůžek.
- Vzhledem ke snižujícímu se počtu zajištěných cizinců a předpokládanému vývoji předložila Správa uprchlických zařízení návrh na uzavření zařízení pro zajištění cizinců Frýdek-Místek, které disponovalo kapacitou 37 lůžek. K uzavření tohoto zařízení došlo k 30. září 2007.
- Dne 21. prosince 2007 bylo na základě rozhodnutí ministra vnitra (v souvislosti s účinností novelizace zákona o azylu) zřízeno v zařízení pro zajištění cizinců Velké Přílepy přijímací středisko pro mezinárodní letiště.

2.2.8 Organizovaný zločin

- Činnost **zločineckých organizací působících v ČR** se odvíjí od aktuálních trendů mezinárodního organizovaného zločinu. Podle odhadů expertů ze speciálních útvarů Policie ČR je v organizovaném zločinu asi polovina cizinců a polovina Čechů. Asi čtvrtina skupin je ryze zahraničních a čtvrtina ryze českých. Zbytek tvoří skupiny smíšené, většinou s převahou prvku zahraničního. V rámci ČR se dlouhodobě etablovaly skupiny z oblasti bývalého SSSR (zejména ruského, ukrajinského, arménského, gruzínského, čečenského a dagestánského původu), balkánských států (především albánského, bulharského a rumunského původu) a z Asie (zejména vietnamského a čínského původu).
- Podle expertních odhadů operuje na území ČR asi 50-70 skupin organizovaného zločinu, které mají asi dva tisíce členů. Tyto odhady je nutné vnímat jako nepřesné, neboť počet příslušníků skupin organizovaného zločinu se mění (např. z důvodů migrace, zanechání nelegální činnosti atd.). Plně rozvinutých skupin s hierarchickou třístupňovou strukturou je něco přes jednu třetinu.
- K typickým činnostem organizovaného zločinu na území ČR náleží především výroba, pašování a distribuce drog, daňové podvody, útok na státní majetek, organizování prostitutek a obchod s lidmi, organizování nelegální migrace, padělání měny, zboží a porušování autorských práv, praní špinavých peněz, vydírání a vybírání poplatků za „ochranu“, korupce, padělání, mezinárodní obchod se zbraněmi a výbušninami, organizované krádeže automobilů, bankovní podvody a loupeže.
- Policie ČR evidovala 13 trestných činů zločinného spolčení (§ 163a tr. zákona) a 784 trestných činů spáchaných v organizované skupině (§ 128a/2a, 140/3a, 187/2a, 247/3a atd. tr. zákona), ze kterých bylo 693 objasněno, stíháno za tyto trestné činy bylo celkem 516 osob, z toho 80 cizinců.⁹
- Policie ČR útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV (dále jen „ÚOOZ“) prověřoval v roce 2007 celkem 238 případů a realizoval 264 osob, z toho 103 cizinců (35 občanů Ukrajiny, 31 občanů Vietnamu, 11 občanů Ruska, 6 občanů Slovenska, 3 občany Turecka, 3 občany Číny a další).

Opatření

Bezpečnostní složky a vláda ČR považují za jednu ze svých hlavních priorit v oblasti vnitřní bezpečnosti, vedle boje proti terorismu, také boj proti organizovanému zločinu. Dne 23. ledna 2008 vláda schválila usnesením č. 64 **Koncepci boje proti organizovanému zločinu**. Materiál navazuje na řadu jiných koncepcí, které se zabývají bojem proti závažné trestné činnosti, např. v oblasti obchodu s drogami, obchodu s lidmi, informační kriminality, korupce, terorismu. Mezi klíčové aspekty boje s organizovaným zločinem, které považuje resort vnitra za nutné řešit, patří následující témata:

- Úprava nástrojů trestního práva sloužících k odčerpání výnosů z trestné činnosti a k současnému postihu pachatelů na jejich legálním majetku;
- Ochrana zástupců orgánů ČR zabývajících se prosazováním práva a vyšetřujících případy organizované kriminality; ochrana svědků závažné trestné činnosti;
- Posílení ochrany policistů, státních zástupců a soudců podílejících se na boji s organizovaným zločinem;
- Ochrana identity nasazeného agenta dle trestního řádu;
- Mechanismy podporující větší motivaci svědčit proti pachatelům závažné trestné činnosti;
- Ochrana tlumočnicků v souvislosti s trestním řízením;
- Předložení věcného záměru zákona na zavedení správní odpovědnosti právnických osob za protiprávní jednání, k jejichž postihu zavazují mezinárodní úmluvy, týkající se boje proti organizovanému zločinu;
- Vytváření legislativních a organizačních podmínek pro odčerpávání výnosů z trestné činnosti: vytvoření systému zjišťování informací o majitelích účtů, vedených bankami a dalšími finančními institucemi v ČR, pro potřeby oprávněných státních orgánů;
- Přijetí opatření pro boj s krádežemi vozidel a s tím související další kriminalitou.

⁹ Ne všechny tyto trestné činy jsou páchany v organizované skupině, neboť ustanovení trestního zákona zahrnují několik alternativních znaků: „nebo“ jako člen organizované skupiny a policejní statistika jednotlivé znaky nerozlišuje.

Vláda dne 4. 12. 2007 schválila **nový zákon proti tzv. praní špinavých peněz**. Jedním z cílů návrhu je zpřehlednit a zpřisnit několikrát novelizovaný zákon. Zákon přejímá základní osvědčené prvky z dosavadního zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti. Návrhem je řešena zejména větší srozumitelnost zákona, jeho systematickosti, přesnější vymezení okruhu „povinných osob“ a upřesnění definic dalších používaných pojmů. V návaznosti na nový správní řád navrhlo MF změnu základního procesního předpisu a některých ustanovení. Nově je také řešena i část týkající se správního trestání, která se upravuje v souladu s koncepcí prosazovanou MV.

Mezinárodní organizace, zejména OSN, Rada Evropy a dále Evropská unie iniciují řadu opatření v boji proti organizovanému zločinu. Zároveň koordinují činnost národních iniciativ v jednotlivých zemích. V roce 1996 započala příprava **Úmluvy proti nadnárodnímu organizovanému zločinu**, kterou valné shromáždění OSN schválilo v roce 2000. Tento významný dokument Česká republika podepsala, ale zatím neratifikovala. Úmluvu doplňují tři protokoly: a) Protokol o prevenci, potlačování a trestání obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi; b) Protokol proti pašování přistěhovalců po zemi, po moři a letecky; c) Protokol proti nedovolené výrobě palných zbraní, jejich částí a dílů a střeliva a proti obchodování s nimi.

V rámci Rady Evropské unie funguje **Multidisciplinární pracovní skupina Rady EU pro organizovaný zločin**, která je fórem pro přípravu politiky EU v oblasti boje proti organizovanému zločinu a v souvisejících oblastech. Tato pracovní skupina se zabývá oblastí mezinárodní spolupráce orgánů činných v trestním řízení v boji proti organizovanému zločinu a nejzávažnějším formám trestné činnosti.

V rámci EU byl do roku 2005 zpracováván analytický materiál Zpráva o organizovaném zločinu, který je počínaje rokem 2006 nahrazen dokumentem **Hodnocení rizik organizovaného zločinu** (OCTA, Organised Crime Threat Assessment). OCTA zejména identifikuje současné a budoucí hrozby a mezery v kolektivním poznání EU ve vztahu k hrozbě organizovaného zločinu a má sloužit jako vodítko pro stanovování priorit jednotlivých členských zemí v oblasti boje s organizovaným zločinem.

Pozitivně lze hodnotit mezinárodní spolupráci ÚOOZ prostřednictvím Interpolu a Europolu. U expozitur ÚOOZ probíhá příhraniční spolupráce. Intenzivně se rozvíjí činnost v rámci pracovní skupiny Europolu pro přeshraniční vyšetřování vražd.

2.2.8.1 Nelegální obchod s drogami

- Obchodování s **heroinem** zůstalo i v roce 2007 doménou kosovských, případně makedonských Albánců. Heroin s vyšším obsahem účinné látky byl přes území ČR tranzitován do zemí západní Evropy.
- Nadále velmi rozšířenou drogou v ČR zůstal **metamfetamin**. Hlavním prekurzorem pro jeho výrobu byl pseudoefedrin, který je získáván extrahováním z volně prodejných léků obsahujících většinou 30 mg pseudoefedrinu v lékové jednotce. I přes opakované poukazování Policie ČR na tuto skutečnost zatím nedošlo ze strany odpovědných subjektů k takovým krokům, které by situaci řešily. V připravované novele zákona o léčivech je navrhováno několik variant řešení.
- Metamfetamin vyrobený z efedrinu byl ve většině případů vyvážen do Německa. V oblasti dovozu efedrinu ze zahraničí zůstávaly zdrojovými zeměmi Polsko, Bulharsko a země bývalé Jugoslávie, kde je efedrin spíše nedostatkovou komoditou. Trvalé je zapojení kosovských Albánců do obchodu s efedrinem, který byl získáván pravděpodobně z Bulharska nebo Makedonie.
- V oblasti obchodu s **kokainem** pokračoval trend případů zadržení českých kurýrů v zemích Latinské Ameriky. Kurýři jsou najímáni na přepravu kokainu (v množství 1-3 kg) zejména do Nizozemí, případně do dalších zemí západní Evropy. Zdrojovou zemí kokainu pro trh v ČR bylo i nadále Nizozemí. Kokain se stává stále oblíbenější drogou a už není záležitostí pouze vybrané společnosti, nýbrž širšího spektra uživatelů. Cena kokainu se na českém trhu snižuje. Obchodováním s kokainem se na území ČR kromě českých občanů zabývají i cizinci, zejména ze zemí západoafrického pobřeží.
- Situace ohledně **marihuany** a kanabinoidů doznala jistých změn. Značná část konopí setého pro spotřebu je získávána nelegálním pěstováním v ČR, a to hydroponním způsobem. Novým jevem se stala

snaha vietnamských komunit o zapojení do pěstování konopí. Dalším zdrojem marihuany bylo Nizozemí, u hašiše bylo zdrojovou zemí Španělsko.

- Hlavní zdrojovou zemí dovozu tablet *extáze* je stále Nizozemí. Dalšími zdrojovými zeměmi byly Belgie a Polsko (odkud byly tablety extáze dopravovány hlavně na Moravu a Slovensko). Přetrvával trend pašování zásilek extáze ukrytých v zavazadlech, v osobních vozidlech a v linkových autobusech. Výroba extáze nebyla ani v roce 2007 na území ČR zaznamenána.
- Policie ČR zjistila 59 trestných činů šíření toxikomanie (-51) a 2.806 trestných činů nedovolené výroby a držení omamných a psychotropních látek a jedů (-6).

(viz tabulková a grafická část č. 36)

Opatření

Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2007-2009 byl schválen dne 25. července 2007 usnesením vlády č. 845. Akční plán rozvíjí Národní strategii protidrogové politiky na období 2005-2009 a je základním nástrojem pro její implementaci. Definiuje v základních oblastech protidrogové politiky konkrétní cíle, jednotlivé činnosti k jejich naplnění a ukazatele plnění cílů. Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2007-2009 se zaměřuje především na oblasti: primární prevence, léčba a následná péče, snižování rizik, snižování nabídky drog a vymáhání práva, koordinace a financování, informace, výzkum a hodnocení, mezinárodní spolupráce. Problematika legálních drog (alkohol, tabák) je obsažena přímo v jednotlivých oblastech protidrogové politiky.

Celními orgány bylo v roce 2007 celkem zajištěno ve 199 případech 53,5 kg omamných a psychotropních látek a 3.855 tablet. Ve 124 případech byl založen trestní spis pro podezření ze spáchání trestného činu dle § 187 trestního zákona (mezi nejvýznamnější patří 6 případů zajištění cca 15,8 kg kokainu v zavazadlech přepravovaných letecky; dalším úspěchem bylo zadržení tří osob, které v tělních dutinách nelegálně přepravovaly 1,7 kg heroinu).

Mezi hlavní úkoly Národní protidrogové centrály pro rok 2008 patří odhalování a vyšetřování závažné organizované drogové kriminality jak na území ČR, tak v rámci mezinárodní spolupráce, činnost na úseku prověřování podezřelých transakcí na úseku prekurzorů a zejména v rámci celosvětových projektů COHESION a PRISM, sběr a analýza dat včetně plnění mezinárodních závazků (National Focal Point), metodická, vzdělávací, koordinační, preventivní a publikační činnost a spolupráce s vládními i nevládními subjekty.

2.2.8.2 Obchod s lidmi

- Obchod s lidmi je zdrojem závažných bezpečnostních rizik (organizovaný zločin, nelegální výnosy z trestné činnosti, korupce), ale i rizik zdravotních a ekonomických (daňové úniky, deformace ceny pracovní síly, narušování rovnováhy pracovního trhu). Jedná se také o rozsáhlé porušování lidských práv obětí. V roce 2007 bylo zjištěno a objasněno celkem 11 trestných činů obchodování s lidmi (§ 232a tr. zákona). Z nich tři případy se týkaly obchodu s lidmi za účelem pracovního vykořisťování.
- ČR je především zemí cílovou a transitní, a to hlavně pro obchodované ženy ze zemí bývalého SSSR (Ukrajiny, dále Ruska a Moldávie). Z ostatních zemí jsou to Slovensko, Bulharsko, Rumunsko, Vietnam a země bývalé Jugoslávie. Touto trestnou činností se zabývají zejména ruskojazyčné skupiny organizovaného zločinu, ale i čínské a vietnamské skupiny. Na vnitrostátním obchodu s lidmi se pak významně podílejí občané ČR romské národnosti.
- Pokud jde o vývoz žen z ČR do zahraničí, podle poznatků Policie ČR jsou obchodovány především do starých členských států EU. Nejčastějším zdrojem českých obětí obchodování s lidmi jsou příhraniční oblasti severních a západních Čech, severní Morava, Praha a Brno, velmi rizikovou skupinu tvoří tzv. sociálně vyloučené komunity.
- Pro oblast obchodu s lidmi za účelem nucené práce a jiných obdobných forem vykořisťování je ČR zemí cílovou, a to opět hlavně pro osoby z bývalého SSSR (Ukrajiny, ale i Moldavska, Kazachstánu, Běloruska, Gruzie). V uplynulém roce byl zaznamenán nárůst počtu obětí z Rumunska. Dalšími potenciálními zdrojovými zeměmi jsou Vietnam, Mongolsko, Čína a další asijské země. K obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování dochází nejčastěji v sektoru stavebnictví, zemědělství, lesnictví, v oblasti služeb, v textilním průmyslu, v úklidových pracích apod. Ve většině kauz jsou pachatelé i poškození stejné národnosti. Taktéž předpokládané výnosy z trestné činnosti se pohybují v řádech několika miliónů korun.
- V oblasti obchodování s dětmi se Policie ČR soustřeďuje na odhalování případů komerčního sexuálního zneužívání dětí v ČR, kterých evidovala v roce 2007 celkem 35. Jde o latentní trestnou činnost, jejíž pachatele jsou převážně cizí státní příslušnosti. Oběťmi jsou nejčastěji děti, které se prostituují dobrovolně, bývají nejčastěji ve věku mezi 15-18 let a řeší tím svou obtížnou ekonomickou a sociální situaci. Aktuálním problémem nejen v ČR je rozmach šíření **dětské pornografie prostřednictvím internetu**. V tomto ohledu se jeví naprosto zásadním nabytí účinnosti **novely trestního zákona č. 271/2007 Sb.**, kdy s účinností od prosince 2007 byl do trestního zákona zařazen nový § 205a přechovávání dětské pornografie a § 205b zneužití dítěte k výrobě pornografie.

Opatření

MV zpracovalo a předložilo vládě ČR aktualizaci **Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období let 2008 – 2011)**, která definuje oblasti, na které je nutné zaměřit pozornost, jedná se například o určité problémy interpretace a aplikace v oblasti trestní legislativy, oblast koordinace aktivit, prevence, výzkumu a ochrany obětí.

V rámci **ÚOOZ** bylo v roce 2006 zřízeno **oddělení specializované na obchod s lidmi za účelem nucené práce**. V průběhu roku 2007 bylo zahájeno prověřování řady indicií týkajících se obchodu s lidmi za účelem nucené práce a jiných forem vykořisťování. Zároveň se podařilo navázat spolupráci usnadňující výměnu operativních informací např. s Ukrajinou (projekt „ZERO“) či s Rumunskem.

Vzdělávání policistů se nadále zaměřuje na posílení schopností identifikovat oběť obchodu s lidmi a nabídnout jí pomoc s případnou návazností na trestní stíhání pachatelů. Do vzdělávacích programů jsou zapojováni také státní zástupci, soudci, lékaři, zaměstnanci úřadů práce, zastupitelských úřadů ČR v zahraničí a sociálních odborů orgánů samosprávy. Např. v roce 2006 byl členským státům a státům schengenského prostoru na půdě Agentury FRONTEX představen projekt **AGELAUUS**. Šlo o **první projekt**, jehož primárním cílem bylo získat informace o **nelegální migraci v souvislosti s fenoménem obchodu s lidmi a zmapovat stav na území členských států**. Cílovou skupinou operace byli **nezletilí cestující ze třetích států a osoby**, které by mohly být do obchodu s lidmi zapojeny. I když na letišti Praha-Ruzyně nebyly v průběhu operace v únoru 2007 zaznamenány žádné relevantní případy, přínosem byla i školení o možnostech identifikace obětí obchodu s lidmi, která operaci předcházela.

Nejen příslušníci Policie ČR, ale i **městští strážníci**, se mohou setkat s oběťmi obchodu s lidmi. Proto od dubna 2007 došlo k rozšíření **souboru zkušebních otázek určených k ověřování znalostí odborných předpokladů strážníka k výkonu o otázky týkající se prostituce a obchodu s lidmi**.

MV dále podpořilo školení pro zaměstnance cizinecké a pohraniční policie mezinárodních letišť Ostrava-Mošnov, Karlovy Vary a Pardubice, které realizovala Mezinárodní organizace pro migraci Praha (dále jen „IOM“) v návaznosti na vstup ČR do schengenského prostoru. Také klienty **Správy uprchlických zařízení** lze považovat za potenciálně rizikovou skupinu osob z hlediska obchodu s lidmi. Proto bylo připraveno školení pro pracovníky Správy uprchlických zařízení, které realizovaly na podzim 2007 zástupkyně La Strada o. p. s., Charita ČR a IOM Praha.

Zaváděn je systém vzdělávání **státních zástupců a soudců** v oblasti obchodování s lidmi, s důrazem na nutnost ukládání adekvátních trestů a spolupráci s nevládními organizacemi. Na podzim 2007 proběhl ve spolupráci s MPSV vzdělávací projekt zaměřený na **proškolení pracovníků sociálních odborů orgánů samospráv**.

Preventivní aktivity probíhají jak v ČR, tak i v zemích, které jsou z hlediska obchodu s lidmi pro ČR zdrojové. V ČR jsou aktivity zaměřovány na ohrožené skupiny, především ženy, které cestují do zahraničí za zaměstnáním, obyvatele z ekonomicky slabších regionů nebo příslušníky sociálně vyloučených komunit. Nevládní organizace se starají o primární prevenci ve školách (např. pilotní projekt deseti diskusí se žáky na vybraných středních školách), provozují informační telefonní linky. Ve druhé polovině roku 2007 probíhala pod názvem „Řekni to za ní“ kampaň, jejímž cílem byla zejména snaha oslovit zákazníky komerčních sexuálních služeb. V průběhu kampaně byla mj. v provozu telefonní linka a e-mailová adresa (www.rekni-to.cz, www.sage-es.cz a www.say-it.cz).

MV organizuje rovněž řadu **preventivních projektů v zemích původu** (hlavně v zemích bývalého SSSR – Ukrajině, Moldávii, Gruzii, Bělorusku), kde jsou šířeny informace o možnostech legální (pracovní) migrace a o rizicích nelegální migrace.

Již v roce 2003 bylo zahájeno fungování **Programu podpory a ochrany obětí obchodu s lidmi** („program“) v gesci MV ve spolupráci s nevládními organizacemi. Program nabízí pomoc osobám, které se staly oběťmi, a motivuje je ke spolupráci s orgány činnými v trestním řízení. Většina osob zařazených do programu se stala oběťmi sexuálního vykořisťování, pouze několik osob bylo oběťmi obchodování s lidmi za účelem nucené práce. V roce 2007 bylo do programu nově zařazeno 18 obětí.

Také v roce 2007 vyhlásilo MV dotační program pro nestátní neziskové organizace **Prevence obchodování s lidmi a pomoc obětem**. Organizaci La Strada ČR, o.p.s. byla na projekt zkvalitňování zázemí pro poskytování služeb obchodovaným osobám poskytnuta dotace 982 tis. Kč a projektu Magdala dotace 2.480 tis. Kč na sociální pomoc Češkám i cizinkám zařazeným do Programu podpory a ochrany obětí a na zřízení telefonické linky pro zákazníky prostituce.

V roce 2007 pokračovala preventivně informační aktivita nazvaná **„kulaté stoly k obchodování s lidmi“** v jednotlivých regionech ČR, jejichž cílem bylo informovat představitele místních a regionálních orgánů o formách prevence obchodu s lidmi a možnostech programu a nastartovat regionální spolupráci.

V rámci **zahraniční rozvojové spolupráce** zaměřené na migraci byl komponent obchodu s lidmi zahrnut v projektech v Moldávii a v Gruzii zaměřených na stabilizaci tamních cílových populací. Z pohledu **vytvoření konkurence tzv. klientskému systému a prevence pracovního vykořisťování migrantů** jsou důležité dva projekty, jejichž realizátorem je Charita ČR: „Prevence neregulární migrace z Ukrajiny do ČR“ a „Prevence zneužívání pracovních sil na evropském trhu práce se zaměřením na ČR“. Charita ČR v rámci projektů na Ukrajině provozuje mj. tři informační centra, která bezplatně asistují při zajištění dokumentů pro legální pobyt a práci v ČR, případně nabízejí pomoc se zajištěním cesty apod. Cílem projektu je eliminace nelegálních a vykořisťujících praktik zločineckých sítí organizátorů a zprostředkovatelů práce. MPSV realizovalo od září 2007 veřejnou zakázku „Realizace aktivit působících preventivně proti nelegální pracovní migraci do ČR z Ukrajiny“ ve výši 3,9 mil. Kč. Tvoří součást Asistenčního systému zaměstnávání Ukrajinců v ČR realizovaného za podpory MPSV a MV. Kromě financování části asistenčních center v ČR a dalších aktivit vznikla např. internetová stránka www.praceproukrajince.cz, byly uspořádány semináře na Ukrajině pro potenciální migranty, v ČR pro zaměstnavatele a úřady práce a distribuovány informační materiály.

2.2.8.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami

- Policie ČR rozpracovala poznatky o skupinách pachatelů nedovoleného obchodování se zbraněmi, střelivem, výbušninami a vojenským materiálem, včetně společností prodávajících tento materiál zejména do zahraničí. Podle poznatků Policie ČR mají prodejci zbraní úzké kontakty a vazby na orgány státní správy. Pokračuje stav, kdy ze strany Policie ČR prakticky neexistuje kontrola nad tím, jakým způsobem jsou zbraně znehodnoceny. Společnosti ve větší míře provádějí znehodnocení zbraní tak, že je lze jednoduchou úpravou přivést do plně funkčního stavu.
- Nepotvrdilo se, že by na českém černém trhu docházelo ke zvýšení poptávky po výbušninách či obdobných materiálech. Rovněž nebyly potvrzeny případy, které by směřovaly ke spáchání teroristického útoku za použití výbušniny.
- Hlavním bezpečnostním rizikem je nelegální obchodování s látkami CBRN (chemical, biological, radioactiv, nuclear materials) a porušování předpisů v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem. Společnosti mají snahu tento materiál prodat za co nejlukrativnější cenu, a to i do zemí, na které je uvaleno embargo Rady bezpečnosti OSN. Dalším zdrojem rizika jsou zahraniční mise Armády ČR. Rizikové je bezproblémové zakládání společností, které se zabývají obchodováním s tímto materiálem a jeho znehodnocováním. Riziková je i snadná dostupnost tohoto materiálu v oblasti bývalých vojenských prostorů, které nejsou pod kontrolou. Vzhledem k závažnosti je třeba prohloubit spolupráci s Vojenským zpravodajstvím, Bezpečnostní informační službou, Úřadem pro zahraniční styky a informace a dalšími zpravodajskými partnery.
- Nutná je úzká spolupráce Policie ČR s Armádou ČR, která poskytuje informace o osobách a firmách podílejících se na likvidaci výbušnin v bývalých vojenských prostorech. Ve spolupráci s Vojenskou policií je mapována problematika vojáků působících v zahraničních misích, hlavně v bývalé Jugoslávii.
- Na úseku kontroly vývozu položek dvojího užití je od vstupu ČR do EU přímo použitelné nařízení Rady (ES) č. 1334/2000 a zákon č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim ES pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití. Tento zákon umožňuje uplatnit systém kontroly i na další položky, pokud je tak z důvodů veřejné bezpečnosti nebo ochrany lidských práv stanoveno nařízením vlády. V praxi tato možnost dosud nebyla využita, ale je potenciálním nástrojem kontroly v případě potřeby státního zájmu.
- Bezpečnostní informační služba se v roce 2007 zabývala problematikou obchodu s položkami dvojího užití do Iránu, Sýrie, Koreje a v jaderné oblasti i do Indie. Jednalo se o stroje a zařízení, ale i o další výrobky (např. elektronové mikroskopy) s rizikem zneužití pro výrobu zbraní hromadného ničení. Z hlediska reexportů proliferačně zneužitelných komodit se jednalo i o další státy Blízkého východu, jihovýchodní Asie a bývalého SSSR. Bezpečnostní informační služba zaznamenala snahy některých subjektů z rizikových zemí získávat vojenský materiál, a to i formou reexportů. Rizikovými oblastmi pro dodávky zbraní a vojenského materiálu byly některé země subsaharské Afriky s možností reexportu např. do Súdánu či země Blízkého a Středního východu.

(Problematika zbraní a střeliva, nedovoleného ozbrojování viz kapitola Násilná kriminalita).

Opatření

V této oblasti došlo k zvýšení bezpečnostních rizik spočívající v nekontrolovaném vstupu občanů EU na území ČR se zbraní. Policie ČR bude proto průběžně monitorovat opatření související se vstupem ČR do schengenského prostoru. Posílena bude spolupráce se službou cizinecké policie.

V roce 2007 byl připraven **návrh zákona, kterým se mění zákon o zbraních**. Cílem bylo provést změny zákona o zbraních, které by přispěly ke zlepšení dohledové a kontrolní činnosti nad dodržováním zákona. Návrh zákona schválila vláda dne 21. dubna 2008.

Vláda uložila svým usnesením č. 773/2007 ministru průmyslu a obchodu předložit návrh novely zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem k projednání ve vládě do

30. června 2008 a vypracovat ve spolupráci s ministrem zahraničních věcí zprávu o kontrole exportu vojenského materiálu a ručních zbraní pro civilní použití v ČR za rok 2007 a předložit ji do 30. června 2008 vládě a dále pro informaci Poslanecké sněmovně.

K posílení účinnosti kontrol vývozu zboží a technologií v členských zemích EU v souladu s akčním plánem a strategií EU proti šíření zbraní hromadného ničení byl v prosinci 2006 předložen návrh na přepracování nařízení Rady (ES) č. 1334/2000 tak, aby byl v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1540 (2004) a harmonizoval postupy členských států v této oblasti. Novela je dosud v procesu schvalování. Do společných postupů by měly být zapracovány nové povinnosti s cílem zabránit nedovolenému zprostředkování, pašování, tranzitu a překládce zboží dvojího užití. Přijetí návrhu přepracovaného nařízení Rady (ES) č. 1334/2000 bude znamenat pro ČR nutnost novelizace zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim ES pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití.

2.2.8.4 Padělání

- V roce 2007 došlo ke **snížení počtu zadržených falsifikátů v oblasti měny**. Celkem bylo zadrženo 115.716 kusů padělaných, pozměněných či napodobených bankovek a mincí. Převážný podíl mají napodobeniny bankovek i mincí různých měn (112.192 kusů).
- Celkem bylo zadrženo 3.524 kusů padělaných nebo pozměněných bankovek či mincí (-4.310). Největší podíl měla česká měna s počtem 2.292 kusů. Dále následuje měna EURO s počtem 733 kusů a USD 299 kusů. Snížení dosáhl také počet zadržených pozměněných bankovek a mincí na 86 kusů (-61).
- U domácí měny došlo k zadržení 2.069 kusů padělků bankovek Kč (-4.023 kusů). Největší podíl měla bankovka 500,- Kč. Naprostá většina padělků byla zhotovena pomocí kancelářských tiskáren a kopírek a byla hodnocena stupněm nebezpečnosti 4 (méně zdařilé).
- U měny EURO došlo k navýšení zachycených padělků na 733 kusů (+153). Největší podíl měly bankovky v hodnotě 200,- EUR, kterých bylo zadrženo 316 kusů. Pokračoval pokles zachycených padělků měny USD na 299 kusů (-151). Největší podíl měla bankovka nominální hodnoty 100,- USD. U padělků obou měn převažuje padělání tiskovými technikami s vyšší kvalitou a profesionalitou.
- V roce 2007 bylo zadrženo 245 kusů padělaných mincí (-40). Více než polovina byly mince domácí měny (141 kusů), v kterých převažovaly padělky nominálních hodnot 5 Kč a 2 Kč.
- V oblasti **platebních karet** došlo v roce 2007 k nárůstu trestné činnosti. Tato trestná činnost je páchána většinou organizovanými skupinami pachatelů zejména rumunské a bulharské národnosti. Především šlo o „skimming“ dat z platebních karet a jejich PIN kódů na bankomatech v ČR, následnou výrobu padělků karet a výběry finančních hotovostí na bankomatech v ČR i v zahraničí. Celkem bylo napadeno 54 bankomatů (+40), a to často i opakovaně. V prvním pololetí byly napadeny bankomaty České spořitelny, GE Money Bank, eBanky a Komerční banky, ve druhém pololetí zejména GE Money Bank.
- Na základě trendů je možno předpokládat nárůst padělků u bezhotovostních platebních prostředků, zejména platebních karet a šeků. Rok 2008 bude ovlivněn i vstupem ČR do schengenského prostoru. Lze očekávat zhoršení situace v záchytech padělané měny EURO.
- Policie ČR spolupracuje s peněžní sekcí České národní banky při realizaci opatření, jako např. konzultaci výstupů informací pro sdělovací prostředky a návrhů na zvyšování ochrany měny. Úzká spolupráce probíhá se Sdružením bankovních karet ČR, kde dochází k pořádání celorepublikových školení se zaměřením na padělky platebních karet. Pořádaná jsou i školení o problematice padělání měny pro pracovníky expozitur ÚOOZ a SKPV krajů a okresů.

2.2.9 Terorismus

Terorismus zůstává, vedle organizovaného zločinu, živelních mimořádných událostí, průmyslových havárií, sociálních konfliktů a hospodářských nebo ekologických rizik, jednou ze zásadních bezpečnostních výzev současného světa. Zhoršená mezinárodně-bezpečnostní situace, která se datuje od útoku na Spojené státy americké ze dne 11. září 2001, stále trvá. Nový rozměr ohrožení v dané souvislosti představuje perspektiva zneužití chemických, biologických, radiologických látek a jaderných materiálů teroristy, stejně jako prostor, který terorismu otevírají moderní informační a komunikační technologie.

- **Ačkoli se území ČR zatím nestalo dějištěm žádné akce, označitelné za teroristický útok klasického charakteru**, tedy politicky motivovaného násilí, jehož cílem je (vedle přímých obětí a škod) vyvolání atmosféry strachu ve společnosti, **riziko uskutečnění takového útoku se trvale zvyšuje**. To je zřejmé i v kontextu teroristických útoků, respektive odhalených pokusů o útok, jejichž dějištěm je řada jiných evropských zemí.
- ČR je ze strany mezinárodního terorismu vnímána jako země, aktivně zapojená do celosvětového protiteroristického úsilí – a tím pádem i jako potenciální terč.
- Podcenit nelze ani možné případy ohrožení zájmů ČR v zahraničí (zastupitelské úřady, personál vojenských misí atd.).
- Nepřehlédnutelným rizikem je i perspektiva možné radikalizace ryze „domácích“ extremistických skupin z obou křídel politického spektra.
- Pro ČR je znepokojující občasný výskyt incidentů, jejichž podstatou je použití nebo výhrůžka použití výbušnin (ale i chemických a biologických látek) při akcích kriminálního charakteru („vyřizování účtů“ mezi zločineckými skupinami, případy vydírání adresované veřejným nebo soukromým subjektům).
- Nadále platí, že zásadní teroristickou hrozbu mohou představovat zejména osoby, které přicestují do ČR ze zahraničí s cílem podporovat, organizovat nebo realizovat teroristický útok. V této souvislosti je třeba soustředit více úsilí na odhalování případného působení islámských radikálů – může se jednat o radikální cestující imámy (tj. muslimské duchovní) nebo o členy či sympatizanty teroristických organizací působících zejména na Středním východě nebo v severní Africe.

Na základě výše uvedených důvodů zůstává boj proti terorismu jednou z priorit bezpečnostní politiky ČR a **země se musí na možnost otevřeného střetu s terorismem soustavně připravovat**. Sumarizací opatření je Národní akční plán boje proti terorismu. Tento materiál vznikl poprvé roku 2002 a od té doby byl několikrát aktualizován. Jeho aktuální verze je připravována k předložení vládě do konce ledna 2008. Národní akční plán boje proti terorismu je zaměřen na následující oblasti:

- Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.
- Ochrana obyvatelstva, kritické infrastruktury a životního prostředí.
- Prevence vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunit a radikalizace jejich členů.
- Zahraničně-politické směřování ČR v oblasti boje proti terorismu.

Bezpečnostní složky ČR vnímají jak odpovědnost za ochranu veřejnosti před terorismem, tak nepouštějí ze zřetele otázku ochrany soukromí obyvatel státu. **Každé opatření klade důraz na vyváženost dvou stěžejních hodnot, kterými je bezpečí a svoboda jednotlivce.**

Důležitým aspektem zvyšování protiteroristické připravenosti jsou i relevantní cvičení. Proběhlo cvičení OCHRANA 2007 (červenec 2007, Královéhradecký, Pardubický a Liberecký kraj), scénář operoval s koordinovanou teroristickou akcí, usilující o útoky chemickými a biologickými látkami na dějiště Mistrovství světa v atletice.

ČR zároveň posiluje svou bezpečnostní spolupráci se státy, které terorismu úspěšně vzdorují, ve snaze poučit se z jejich postupů. Důležitým aspektem je zapojení do aktivit probíhajících po linii EU. Mezi klíčové aspekty boje proti terorismu a další závažné trestné činnosti, které Unie považuje za nutné řešit, patří následující témata:

- Zkvalitnění výměny a sdílení informací na vnitrostátní úrovni. Překlenutí stavu, kdy ve členských zemích neexistují mechanismy, důsledně propojující konkrétní agentury, zabývající se určitými aspekty boje proti terorismu.
- Systematické využívání existujících mechanismů a možností mezinárodní výměny informací mezi institucemi v rámci členských zemí.
- Výměna informací a zpravodajských poznatků mezi členskými zeměmi a Europolem.
- Intenzivnější využívání analytických kapacit Europolu ze strany členských zemí Unie.
- Omezení prostoru pro zneužívání neziskového sektoru ze strany financování terorismu.
- Omezování prostoru pro zneužívání výbušnin teroristy. Snahy o omezování zneužívání internetu pro umístování návodů na přípravu improvizovaných zbraní.
- Aktivity v oblasti integrace cizinců (studie, semináře, výzkumné aktivity).
- Celé spektrum úkolů v oblasti ochrany kritické infrastruktury a ochrany před zneužitím chemických, biologických, jaderných a nukleárních látek teroristy.
- Větší zapojování nestátních provozovatelů sítí kritické infrastruktury do procesů vytváření bezpečnostních plánů a jejich napojování na kanály pro komunikaci s bezpečnostními složkami.
- Zintenzivnění aktivit v oblasti národního i unijního bezpečnostního výzkumu.
- Další prohloubení aktivit v oblasti boje proti zneužívání internetu („Check the Web“ a další).
- Vyšší standard spolupráce mezi útvary rychlého nasazení (iniciativa Atlas).
- Zvýšení počtu přeshraničních cvičení orgánů krizového řízení, zvyšujících připravenost a schopnost orgánů členských zemí při odstraňování následků teroristických útoků.
- Zapojení členských zemí do mezinárodní spolupráce mimo prostor Unie (spolupráce s USA, Ruskou federací, zeměmi Západního Balkánu, Blízkého východu a severní Afriky atd.).

Úroveň naplňování jednotlivých oblastí ze strany členských států EU bude předmětem druhého kola tzv. protiteroristických hodnotících misí. Hodnocení ČR se očekává ve druhé polovině roku 2009, tedy v době další aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu. Oba vyhodnocovací procesy (národní i unijní) tedy bude možné ústrojně skloubit.

ČR považuje za zásadní **ochranu civilní letectví**. Aktuální bezpečnostní situace a rizika vůči ČR, včetně civilního letectví, jsou analyzována Společnou zpravodajskou skupinou při Úřadu vlády ČR. Koordinační orgán MD – meziresortní komise pro bezpečnost civilního letectví hodnotí bezpečnostní rizika ve vztahu k civilnímu letectví, navrhuje opatření a slouží jako fórum při přípravě nových předpisů a norem pro oblast bezpečnosti civilního letectví. V reakci na vývoj mezinárodní bezpečnostní situace byla i v roce 2007 přijímána na našich letištích a letech zvýšená bezpečnostní opatření.

Letiště Praha s.p. ve spolupráci s dalšími zainteresovanými subjekty, včetně státních bezpečnostních složek, zorganizovalo koncem roku 2007 mezinárodní součinnostní cvičení JERE 2007, jehož námětem byl únos zahraničního letadla na letu do ČR. Cvičení prověřilo připravenost všech složek, dílčí problémy zjištěné při cvičení jsou průběžně odstraňovány.

Další související informace – viz Informace o problematice extremismu na území ČR v roce 2007.

2.2.10 Bezpečnost silničního provozu

I. Vývoj a charakteristika

Počet dopravních nehod: 182.736
(-2,8 %, -5.229)

Následky dopravních nehod:

Usmrceno osob 1.123 (+17,5 %, +167)

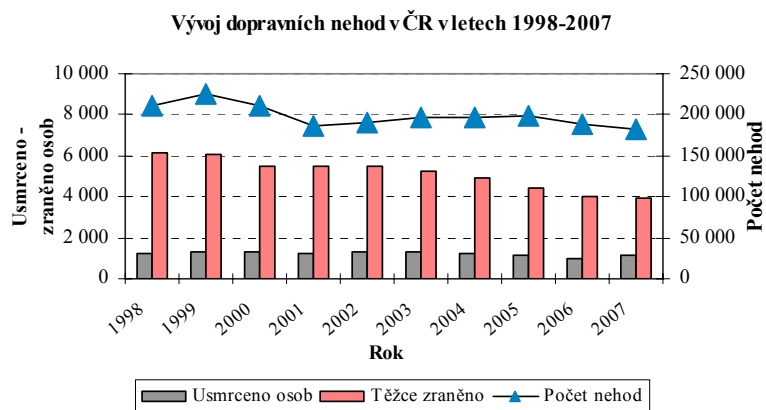
Těžce zraněno osob 3.960 (-0,8 %, -30)

Lehce zraněno osob 25.382

(+4,8 %, +1.151)

Způsobené hmotné škody

8,47 mld. Kč (-7,2 %, -649 mil.)



- I přesto, že v roce 2007 byl počet usmrcených při dopravních nehodách druhý nejnižší od roku 1990 (po roce 2006, kdy při dopravních nehodách zahynulo 956 osob), byl vývoj následků dopravních nehod nepříznivý, neboť se nepodařilo snížit počet usmrcených osob na pozemních komunikacích. Naopak, počet usmrcených osob stoupl.

- Hlavní příčinou zůstal nesprávný způsob jízdy, který se podílí téměř na 2/3 nehod zaviněných řidiči motorových vozidel. Dalších 19 % nehod připadlo na nedání přednosti v jízdě, necelých 15 % nehod připadlo na nepřiměřenou rychlost jízdy a 2 % nehod zavinili řidiči z důvodu nesprávného předjíždění. Nejvíce usmrcených osob při nehodách řidičů motorových vozidel připadlo na nehody zaviněné z důvodu nepřiměřené rychlosti jízdy (492 osob, tj. 49,6 %).

- V roce 2007 šetřila Policie ČR celkem 17.922 (+ 0,1 %) případů, kdy viník nehody z místa ujel. Při těchto nehodách bylo usmrceno 7 (-8) osob a dalších 666 (+66) bylo zraněno.

- Pod vlivem alkoholu bylo zaviněno 7.466 (+659) nehod (tj. 4,3 % z celkového počtu), při kterých bylo 36 (-6) osob usmrceno a 3.013 (+132) zraněno. Počet usmrcených osob při těchto nehodách je nejnižší za posledních 28 let.

* Přes 30 % dopravních nehod zavinili řidiči ve věku 25-34 let. V této věkové kategorii je i nejvíce usmrcených osob (24,5 %).

* Nejvíce nehod šetřila Policie ČR v Praze (33.484, počet usmrcených poklesl o 41,1 %), v Jihomoravském kraji (28.629, počet usmrcených vzrostl o 41,8 %) a Severomoravském kraji (28.149, počet usmrcených vzrostl o 15,9 %); nejméně nehod bylo na území Jihočeského kraje (12.632, ale počet usmrcených vzrostl o 39,2 %). Ve všech krajích klesl oproti roku 2006 počet dopravních nehod.

(Další informace viz kapitola Přestupky, část týkající se dopravní policie, tabulková a grafická část č. 37-40)

II. Opatření

Po nabytí účinnosti zákona č. 411/2005 Sb. se podstatně snížil počet dopravních nehod, bohužel pouze na krátkou dobu. V roce 2007 se stav vrátil k původním hodnotám. S účinností od 21. září 2007 byla ministrem dopravy proto zřízena expertní skupina pro přípravu návrhu novely zákona o silničním provozu.

Nový systém zkoušek k získání řidičského oprávnění se osvědčil a v současnosti se pracuje na jeho dokonalejší verzi, která bude odzkoušena počátkem roku 2008.

Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu v roce 2007 projednala mj. materiály: Analýza dopadů zákona č. 411/2005 Sb. a souvisejících předpisů na dopravní nehodovost, Problematika rychlostního chování na pozemních komunikacích ve vztahu k bezpečnosti silničního provozu, Informace o průběhu revize Národní strategie bezpečnosti silničního a dále Návrh na zavedení reflexní bezpečnostní vesty jako součásti povinné výbavy motorových vozidel.

Byla zahájena revize opatření **Národní strategie bezpečnosti silničního provozu**. V rámci revize byly vytvořeny expertní skupiny zabývající se jednotlivými oblastmi bezpečnosti silničního provozu: skupina pro strategickou podporu problematiky BESIP, skupina pro legislativu a vymahatelnost práva, skupina pro koordinaci a realizaci preventivních aktivit, skupina pro činnost krajů a obcí a skupina pro realizaci Národní strategie bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a její vyhodnocování.

K naplnění Národní strategie bezpečnosti a plynulosti silničního provozu zpracovává MV každoročně **Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu**, který je pravidelně vyhodnocován a aktualizován.

V návaznosti na usnesení vlády č. 590/2005 pokračovala realizace projektu **Jednotného systému dopravních informací pro ČR**. V průběhu roku 2007 došlo k propojení systémů HZS ČR a automatickému přenosu informací o výjezdech k dopravním nehodám. Byla realizována I. etapa Centrální evidence uzavírek a dokončena aplikace i pro vedení správního řízení a vydávání rozhodnutí všech silničních správních úřadů o povolení omezení obecného užívání komunikací v elektronické podobě. Byla dokončena aplikace pro sběr dopravních informací od obecních policíí a připraveny podmínky pro její implementaci. Byl vytvořen Jednotný silniční meteorologický informační systém. Ve zkušebním provozu je systém pro sledování přeprav nadměrných nákladů. Začíná testování přenosu informací z prvních krajských dispečinků Zdravotnické záchranné služby o výjezdech k dopravním nehodám. Zprovozněn byl testovací, kontrolní a řídicí systém na D8 pro vyhodnocování jízdních dob a dopravního proudu. Rozvíjí se i instalace a testování systémů měření úsekové rychlosti. Na stránkách www.rsd.cz a dalších jsou zveřejňovány zprávy o uzavírkách, sjízdnosti, nehodách a obrázky z kamer a informačních panelů. Zároveň byla zahájena realizace dopravního portálu pro zobrazení dopravních informací v jednotném mapovém prostředí s řadou služeb pro motoristy.

Pracovníci MD ve spolupráci s Policií ČR a Celní správou ČR pokračovali v provádění kontrol v terénu zaměřených na dodržování § 43 zákona č. 361/2000 Sb. o omezení jízdy některých vozidel.

MD připravilo novelu zákona č. 247/2000 Sb., která má za úkol implementovat Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/59/ES o základních požadavcích na kvalifikaci a na pravidelné doškolování řidičů určitých vozidel hromadné osobní a nákladní dopravy. Zdokonalování řidičů dle této novely bude zahájeno v průběhu roku 2008. Zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů pod č. 374/2007 Sb.

Oblast prevence

- * V roce 2007 vzniklo **Centrum dopravní prevence** při Muzeu Policie ČR, které se zabývá prevencí zaměřenou na děti a mládež v silničním provozu. Byly provedeny přednášky zaměřené na cyklisty a mladé řidiče malých motocyklů (především na žáky středních škol).
- * Byl představen projekt **Dopravní čtyřlístek**, jehož hlavními pilíři jsou prevence a výchova, srozumitelný a spravedlivý zákon, lepší silnice a kvalitní práce policie.
- * Ve druhé polovině roku bylo společně s Českým rozhlasem ve zkušebním provozu zahájeno vysílání dopravních informací prostřednictvím služby RDS-TMC, a to včetně výměny a vysílání informací z Rakouska a ze SRN v příhraničních oblastech.

Aktivity MD v oblasti prevence nehodovosti

- * Pokračoval projekt „BESIP Team“, který umožňuje vyzkoušet simulátor nárazu a získat informace nejen o nových pravidlech silničního provozu, ale i o aktivitách MD – BESIP. Cílem projektu je posílit bezpečí na cestách a preventivně působit na širokou veřejnost.
- * Multimediální představení „The Action“ je zacíleno na mladé začínající řidiče. V roce 2007 se v rámci dvou turné uskutečnilo 69 repríz v rámci celé ČR. V prosinci 2007 podepsal český producent s autorem projektu (holandskou společností ITC) exklusivní licenci pro ČR do konce roku 2015.
- * V roce 2007 opět probíhala celoevropská kampaň EUCHIRES zaměřená na používání dětských zádržných systémů a bezpečnostních pásů. V rámci kampaně „Připoutáš mě?“ probíhají akce v 90 českých porodnicích o používání dětské autosedačky a na dětských dopravních hřištích o používání dětských zádržných systémů a zavádění nových forem dopravní výchovy. Projekt spočívá v postupné instalaci vozidel ŠKODA s vestavěnými dětskými autosedačkami ve všech krajích ČR.

- * MD pokračovalo ve spolupráci s Fórem PSR a Iniciativou zodpovědných pivovarů v realizaci kampaně DOMLUVME SE!, která je zaměřená na snížení počtu dopravních nehod způsobených pod vlivem alkoholu. Celkem se s konceptem kampaně v roce 2007 seznámilo 75 tis. diváků.
- * Celoročně probíhalo vysílání TV spotů na TV PRIMA a pořadů STOP na ČT1 zaměřených na prevenci nehodovosti a na informování veřejnosti v oblasti bezpečnosti silničního provozu.
- * Realizována byla kampaň na podporu I. Globálního týdne bezpečnosti silničního provozu vyhlášeného OSN spolu se Světovou zdravotnickou organizací.
- * Pokračoval projekt Bezpečná obec, byli proškoleni pracovníci státní správy a samosprávy v problematice bezpečného uspořádání pozemních komunikací v sedmi krajích a zpracovány bezpečnostní audity a inspekce. Součástí projektu Bezpečná obec je soutěž Zklidňování dopravy, která proběhla také v roce 2007, pod záštitou MD ji realizovala Nadace partnerství.

2.2.11 Kriminalita páchaná v oblasti železniční dopravy

I. Vývoj a charakteristika

- Podíl trestné činnosti spáchané na železnici činil 1,4 % z celkové kriminality. Převládaly klasické formy trestné činnosti (podvody, zpronevěry, krádeže přepravovaných zásilek atd.). Celkem bylo oznámeno 1.070 případů krádeží na cestujících.
- Policie ČR věnovala pozornost oblasti ochrany jaderného materiálu při přepravě v železniční dopravě, ochraně vybraných zásilek přepravovaných po železnici, včetně přepravy vojenských transportů. Dále byla zajištěna ochrana 76 chráněných zásilek. Policie ČR byla informována o přepravě pěti chráněných zásilek vojenského materiálu a zabezpečovala ochranu při 18 přepravách jaderného materiálu po železnici nebo po silnici.
- Přetrvávajícím problémem zůstává **ohrožování bezpečnosti dopravy na železnicích** pachatelé, kteří s úmyslem získat barevné kovy poškozují drážní transformátory, přičemž mnohdy dochází k vyřazení provozu signalizace. Trestná činnost je kvalifikována jako obecné ohrožení, k eliminaci jsou prováděna opatření.

II. Opatření

V rámci spolupráce MD s Policií ČR jsou periodicky zpracovávány analýzy trestné a přestupkové činnosti na železnici. V rámci spolupráce s Českými drahami byla cestou Policie ČR zajištěna řada mimořádných bezpečnostních akcí s cílem zadržet pachatele krádeží sdělovacích a zabezpečovacích zařízení a rozkrádání majetku Českých drah. Spolupráce probíhá i na úseku přepravy fanoušků kopané a ledního hokeje, zejména pak při konání Policií ČR vytypovaných krizových utkání.

V rámci přestavby železniční stanice Praha hlavní nádraží byl vypracován návrh pilotního projektu, který spočívá ve vybudování společného „velínu“ Policie ČR, Českých drah a civilní bezpečnostní agentury, jakož i kamerového systému.

Kladně lze hodnotit spolupráci v mezinárodní oblasti, zejména členství Policie ČR a Českých drah v mezinárodní organizaci COLPOFER. Situaci bezpečnosti v železniční dopravě se věnuje i mezinárodní a mezirezortní komise České a Slovenské republiky. Spolupráce je hodnocena jako nadstandardní, což potvrzují výsledky odhalování trestné činnosti na železnicích obou států.

2.2.12 Ochrana utajovaných informací

Počet případů porušení ochrany utajovaných informací v roce 2007 mírně vzrostl. Národní bezpečnostní úřad zahájil celkem 44 správních řízení o uložení pokuty za porušení povinností v oblasti ochrany utajovaných informací, z toho 40 s fyzickými osobami a 4 s osobami právními nebo orgány státu. Ve 28 případech byla uložena pokuta, ve 3 případech bylo správní řízení zastaveno, ve 13 případech nebylo správní řízení ještě ukončeno. Celková výše uložených pokut dosáhla částky 121 tis. Kč. Ve 37 případech se jednalo o porušení ochrany utajovaných informací v oblasti personální bezpečnosti, ve 2 případech v oblasti bezpečnosti informačních systémů a ve 2 případech v oblasti administrativní bezpečnosti.

V roce 2007 byl celkem třikrát novelizován zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. Dnem 24. května 2007 nabyl účinnosti zákon č. 119/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti. Touto novelou byl zúžen okruh osob, které mají bez platného osvědčení přístup k utajovaným informacím poskytnutým ČR cizí mocí, a to z důvodu nutnosti splnění mezinárodních závazků ČR vyplývajících především z členství v EU a NATO.

Dnem 22. července 2007 nabyl účinnosti zákon č. 177/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti. Na základě této novelizace bylo explicitně vymezeno postavení odpovědné osoby u městských částí hl. m. Prahy.

Dnem 1. ledna 2008 nabyl účinnosti zákon č. 296/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé zákony v souvislosti s jeho přijetím. Tímto zákonem bude rovněž novelizován zákon č. 412/2005 Sb., a to z hlediska pojmového aparátu v oblasti průmyslové bezpečnosti.

Dnem 1. března 2008 nabyl účinnosti zákon č. 32/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Hlavním cílem této novely je zjednodušení nakládání s utajovanými informacemi stupně utajení Vyhrazené zejména při poskytování utajovaných informací v rámci mezinárodní spolupráce. Novela dále zakotvuje právním řádem ČR dosud neupravené minimální požadavky při nakládání s dokumenty označenými v rámci NATO jako NATO UNCLASSIFIED a v rámci EU jako EU LIMITE. Protože se jedná o neutajované dokumenty, je tato úprava včleněna do zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

V souladu s usnesením vlády č. 112/2004 ke koncepci nového vládního utajeného spojení pokračovala v roce 2007 realizace projektu VEGA – informačního a komunikačního systému pro zpracování utajovaných informací.

Národní bezpečnostní úřad zintenzivnil kontrolní činnost u subjektů, které mají přístup k utajovaným informacím. V roce 2007 provedl celkem 28 kontrol u orgánů státu, zastupitelských úřadů a podnikatelských subjektů, včetně Stálé delegace ČR při NATO v Bruselu, tedy o 12 kontrol více než v roce 2006.

2.2.13 Vyšetřování a dokumentace zločinů komunismu

Na základě rozhodnutí ministra vnitřní věci došlo ke změnám v systemizaci Policie ČR úřadu dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV (dále jen „ÚDV“) k 1. 2. 2007 a k 15. 7. 2007. Předmětem reorganizace bylo převedení 43 pracovních míst a zrušení oddělení dokumentace.

V oblasti vyšetřování probíhalo v ÚDV trestní stíhání v 98 případech, z nich 1 neukončený byl převeden do roku 2007. Trestní stíhání bylo zahájeno v roce 2007 v 1 případě. Ukončen byl 1 trestní spis. Průměrná doba vyšetřování trestních věcí činila 3,5 měsíce. Celkem bylo za dobu trvání ÚDV trestně stíháno 192 obviněných. Počty vydaných rozhodnutí k obviněným osobám (celkem/rok 2007) dokladují následující údaje: trestní stíhání bylo zastaveno dle § 172/1a tr. řádu 6 osob/0; dle § 172/1b tr. řádu 25/0; dle § 172/1c tr. řádu 23/0; dle § 172/1d tr. řádu 20/0; dle § 172/1e tr. řádu 1/0; přerušeno trestní stíhání dle § 173/1 tr. řádu 3/0; předaných NPO 122/1 (včetně opakovaných 191/1); obžalováno 101/1 (včetně opakovaných 127/1) a pravomocně rozhodnuto soudem 79/1 (nepodmíněně odsouzeno 8 osob, podmíněně 21 osob, 18 osob bylo zproštěno obžaloby, trestní stíhání zastaveno, nejčastěji z důvodu promlčení, ve 29 případech). Jednalo se především o trestné činy zneužívání pravomoci veřejného činitele, vlastizrady, těžké újmy na zdraví, útisku, porušování povinností strážní služby atd.

Celkem bylo prověřováno 1.767 věcí. V roce 2007 bylo evidováno 175 nových, ukončeno bylo 93 a zbývá ukončit 135 věcí; průměrná doba prověřování věcí byla 11 měsíců. Pravomocně bylo v roce 2007 ukončeno odložením dle § 159a/1 tr. řádu 17 případů (456 případů do roku 2006), dle § 159a/2 tr. řádu 21 případů (123 případů do roku 2006) a dle § 159a/4 tr. řádu 35 případů (117 případů do roku 2006).

V oblasti analytické činnosti na úseku zajišťování podkladů pro vydávání osvědčení Národního bezpečnostního úřadu bylo na ÚDV provedeno šetření k 834 osobám (-380).

Pokračovala spolupráce ÚDV s médii, veřejností a institucemi s obdobným zaměřením doma i v zahraničí. V rámci mezinárodní spolupráce se ÚDV podílelo na výstavě „Železná opona“ pořádané bavorským městem Zwiesel pod záštitou bavorské a české vlády.

3. Politika v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

MV je gestorem přípravy vzájemně provázaných strategických programových dokumentů (vládních a resortních), které se týkají činnosti Policie ČR a dalších bezpečnostních složek. Jejich cílem je vytvářet účinnou ochranu společnosti před kriminalitou a přispívat ke koncipování činnosti Policie ČR jako služby občanům. Jednotlivé resorty a instituce přijímají řadu opatření s cílem zefektivnit nastavení systému co nejvíce snižujícího trestnou činnost a jejích dopadů na občany. Vedle všech zákonných represivních prostředků slouží k účinnému potlačování kriminality také nástroje preventivní politiky. Součástí této kapitoly jsou opatření MV a Policie ČR jako hlavního garanta za oblast vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, vztahující se zejména k oblasti legislativní, preventivní, ekonomické, personální, organizační a vzdělávacím aktivitám.

3.1 Legislativní aktivity

(nejsou zde uvedeny veškeré legislativní aktivity; některé z nich jsou součástí příslušných částí zprávy)

Novela zákona o pobytu cizinců a novela zákona o azylu

Zákon č. 379/2007 Sb. je výsledkem nutnosti reagovat na právní předpisy EU v cizinecké a azylové oblasti. V případě novely zákona o pobytu cizinců bylo nutné transponovat Směrnicí Rady 2005/71/ES o zvláštním postupu pro přijímání státních příslušníků třetích zemí pro účely vědeckého výzkumu a Směrnicí Rady 2001/51/ES, kterou se doplňuje článek 26 úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985. Dále bylo nutno zajistit soulad zákona o pobytu cizinců s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex). Dále bylo třeba ošetřit i další skutečnosti potřebné k zajištění transpozice schengenského acquis do zákona o pobytu cizinců na území ČR. Zákon také obsahuje novou koncepci působnosti služby cizinecké policie v podmínkách zrušení kontrol na vnitřních hranicích, včetně případného dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic. Právní úprava zpřísnila podmínky pro vydání povolení k trvalému pobytu rodinným příslušníkům občanů EU, kteří sami nejsou občany EU. Dále zpřísnila podmínky pobytu cizinců, kteří po pravomocném rozhodnutí o správním vyhoštění nesplní povinnost ve stanovené lhůtě vycestovat z území ČR. Rovněž zpřesnila některá ustanovení vztahující se k cizincům, kteří jsou umístováni do zařízení pro zajištění cizinců. V případě novely zákona o azylu bylo nutno transponovat Směrnicí Rady 2005/85/ES o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka. Novelou bylo dotčeno zejména řízení v přijímacím středisku na mezinárodním letišti a nově bylo ministerstvu umožněno rozhodnout o povinnosti některých kategorií žadatelů o udělení mezinárodní ochrany setrvat v přijímacím středisku na území až do vycestování, maximálně však po dobu 120 dní.

Zákon č. 170/2007 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti se vstupem ČR do schengenského prostoru

Hlavním cílem zákona bylo vytvořit právní základ pro připojení ČR do Schengenského informačního systému, což byla jedna ze základních podmínek pro úspěšný vstup ČR do schengenského prostoru. Dle původního harmonogramu EU se nové členské státy měly připojit k nové verzi Schengenského informačního systému (SIS II). Tento systém měl být spuštěn v dubnu 2007 ve starých členských státech a v říjnu 2007 v nových členských státech. Zároveň byl ve strukturách EU připravován a zčásti i schválen nový právní rámec pro tento systém, na jehož implementaci se ČR připravovala. Vzhledem ke zpoždění budování SIS II však bude tento systém spuštěn nejdříve ve druhé polovině roku 2008. Aby byla zachována možnost rozšíření schengenského prostoru o nové členské státy nejpozději do konce roku 2007, rozhodla Rada EU dne 5. prosince 2006 o realizaci projektu SISone4ALL, který po technické stránce umožnil připojení nových členských států ke stávajícímu SIS I. To si však zároveň vyžádalo odklon od předpokládané implementace evropského právního rámce pro SIS II a nutnost urychleně připravit návrh zákona implementující původní právní rámec pro SIS I dle Schengenské prováděcí úmluvy z roku 1990.

Zákon č. 136/2006 Sb. a zákon č. 106/2007 Sb. v souvislosti s úsekem cestovních dokladů

Podle zákona o cestovních dokladech jsou s účinností od 1. září 2006 vydávány cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji opatřené prvním biometrickým údajem,

kterým je zobrazení obličeje. Na základě zákona č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, by měly být cestovní doklady opatřeny druhým biometrickým údajem, a to otisky prstů. Tento údaj měl být původně zaveden od 1. května 2008, nicméně Parlament ČR projednává novelu, která má zavedení druhého biometrického údaje posunout na 1. duben 2009. Tato novela rovněž umožňuje vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji dětem do 5 let (do 1. 4. 2009 bez otisků prstů).

Zákonem č. 106/2007 Sb. byla do zákona o cestovních dokladech znovu zavedena možnost cestování dětí mladších 10-ti let do zahraničí na základě jejich zápisu v cestovním dokladu rodiče.

Novela trestního zákona (nedovolený pobyt)

Novela trestního zákona a zákona o ochraně státních hranic obsažená v zákoně č. 178/2007 Sb. provádí s účinností ode dne 12. července 2007 Směrnici Rady 2002/90/ES, kterou se definuje napomáhání k nepovolenému vstupu, přechodu a pobytu. V trestním zákoně byla doplněna stávající ustanovení o organizování a umožnění nedovoleného překročení státní hranice (§ 171a) a násilném překročení státní hranice (§ 171b), nově bylo vloženo ustanovení o napomáhání k neoprávněnému pobytu na území republiky (§ 171d).

Novela trestního řádu a zákona o Rejstříku trestů

Novela zákona o Rejstříku trestů obsažená v zákoně č. 179/2007 Sb. provádí s účinností ode dne 12. července 2007 rozhodnutí Rady 2005/876/SVV o výměně informací z rejstříku trestů s cílem zjednodušit a doplnit stávající systém výměny informací z rejstříků trestů mezi ČR a jinými členskými státy EU. Toho je docíleno zejména určením Rejstříku trestů jako tzv. centrálního orgánu, který je příslušný k přijímání žádostí jiných členských států EU o informace z evidence Rejstříku trestů ohledně odsouzení jejich občanů na území ČR a k poskytování požadovaných informací. Do zákona o Rejstříku trestů byla vložena nová část třetí Předávání informací o odsouzených se členskými státy EU.

Návrh zákona, kterým se mění zákon o zbraních

Cílem návrhu zákona je omezit možnost využití či zneužití legálně držených zbraní k teroristickým útokům. Za účelem splnění tohoto cíle se vycházelo z koncepce zákona o zbraních, ze statistických údajů a z poznatků získaných z aplikace zákona v praxi po nabytí jeho účinnosti. Zejména nově stanovený režim kontroly znehodnocených zbraní přispívá k omezení možnosti zpětné aktivace již jednou znehodnocených zbraní a jejich možnému zneužití k protiprávnímu jednání, či jejich přesunu z legální sféry do sféry nelegální a následnému nelegálnímu obchodu s nimi. Návrh zákona byl předložen v souvislosti s usnesením vlády ČR č. 1466/2005 k Národnímu akčnímu plánu boje proti terorismu, ze kterého vyplynul pro ministra vnitra úkol provést změny zákona o zbraních, které by přispěly ke zlepšení dohledové a kontrolní činnosti nad dodržováním tohoto zákona. Návrh zákona, kterým se mění zákon o zbraních, schválila vláda dne 21. dubna 2008.

Návrh zákona o Policii ČR a změnový zákon k němu

V roce 2007 byly rovněž zahájeny legislativní práce na návrhu zákona o Policii ČR a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii ČR. Vzhledem k tomu, že současný zákon č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů svým koncepčním pojetím již neodpovídá modernímu pojetí policejního sboru jako služby veřejnosti, bylo rozhodnuto předložit v návaznosti na reformu Policie ČR návrh nové právní úpravy. Nová právní úprava vytváří právní rámec pro debyrokratizaci policejní činnosti a soustředění se na vlastní bezpečnostní výkon, modernizaci organizační struktury, subsidiaritu represe s důrazem na preventivní metody, respekt k právům a svobodám, sdílení odpovědnosti za bezpečnost s jinými veřejnými i soukromými subjekty a pro elektronizaci práce, která je součástí širšího trendu zahrnujícího rovněž elektronizaci práce justice i státní správy. Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii ČR, přináší zásadní ekonomické a organizační změny založené návrhem zákona o Policii ČR do souvisejících právních norem a dále odstraňuje analýzou zjištěné nedostatky právních předpisů regulujících oblasti související s prací Policie ČR. Návrh zákona o Policii ČR a změnového zákona schválila vláda dne 25. února 2008.

Návrh trestního zákoníku – rekodifikace trestního práva hmotného

Návrh trestního zákoníku zpracovaný MS vychází ze zhodnocení účinnosti dosavadních základních předpisů v trestněprávní oblasti, přihlíží k vývoji právní teorie a praxe zejména v evropských zemích s rozvinutým demokratickým systémem a má mj. za cíl: prohloubení diferenciací a individualizace trestní odpovědnosti fyzických osob a právních následků této odpovědnosti; změnu celkové filosofie ukládání sankcí, kdy je třeba především změnit hierarchii sankcí, v rámci níž by byl trest odnětí svobody chápán jako nejzávažší řešení; dosažení srovnatelné úrovně s trestním právem moderního evropského standardu. Návrh trestního zákoníku schválila vláda dne 19. 12. 2007.

3.2 Oblast prevence kriminality

MV ve spolupráci s resorty zastoupenými v Republikovém výboru pro prevenci kriminality připravilo **Strategii prevence kriminality na léta 2008 až 2011**, kterou vláda ČR schválila usnesením ze dne 15. října 2007 č. 1150. Cílem je zvyšování pocitu bezpečí občanů, snižování míry a závažnosti trestné činnosti, posilování kompetencí krajů a obcí při realizaci preventivních opatření. Priority strategie spočívají ve snižování majetkové a násilné kriminality, v eliminaci kriminogenních sociálních a ekonomických faktorů, v omezování příležitostí k páčání trestné činnosti a v informování občanů o možnostech ochrany před trestnou činností.

I. Prevence kriminality na meziresortní úrovni

Republikový výbor pro prevenci kriminality, respektive ministr vnitra jako předseda, předložil vládě k projednání Zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004-2007 za rok 2006, včetně stanovení úkolů pro rok 2007 (schválena usnesením vlády ze dne 25. dubna 2007 č. 441). Priority výboru směřovaly v roce 2007 k rozvoji systému prevence kriminality na místní úrovni, zejména na intenzivní zapojení Policie ČR a krajů, k rozšiřování meziresortní spolupráce v oblasti prevence kriminality mládeže, k prevenci kriminality v rámci sociálně vyloučených a handicapovaných komunit, pomoci obětem trestné činnosti, k přípravě a metodickému vedení specifických projektů a k rozvoji mezinárodní spolupráce. V resortních programech šlo především o zkvalitňování a propracovávání metodik realizovaných programů, zkvalitňování sociálních služeb, rozvoj poradenských, krizových a specializovaných zařízení a zkvalitňování systému vzdělávání.

II. Prevence kriminality na místní úrovni – program Partnerství 2007

K realizaci Programu prevence kriminality na místní úrovni – Partnerství pro rok 2007 (dále jen „program Partnerství“) bylo vyzváno 122 obcí a všechny vyšší územně správní celky. Projekty předložilo 113 obcí a 8 krajů. Po výběrovém řízení bylo podpořeno 216 projektů ve 102 obcích a 6 krajích. Jednalo se o projekty z oblasti situační prevence týkající se vybudování a rozšíření městských kamerových dohlížecích systémů, jejich propojení z obecní policie na Policii ČR, zabezpečení objektů měst a obcí, vybavení měřiči rychlosti a zajištění bezpečných přechodů pro chodce. Z oblasti sociální prevence šlo o projekty směřující k rizikovým skupinám dětí a mládeže, které se týkaly rozšíření nabídky volnočasových aktivit (nizkoprahové klubovny pro mládež, vybavení skate areálů překážkami apod.) a resocializačních pobytů. Část projektů se týkala informačních materiálů a akcí poradenské činnosti k ochraně majetku a osob.

Z vyhodnocování programu Partnerství vyplývá, že realizace preventivních aktivit ve městech a obcích přispívá ke stabilizaci či k poklesu trestné činnosti.

MV uspořádalo v únoru 2007 pro manažery prevence kriminality ve městech, obcích a krajích zapojených do programu Partnerství *kurz Komunikace v prevenci kriminality* s cílem prohloubit dovednosti v oblasti komunikace a aplikace v prevenci kriminality.

Specifické preventivní programy a projekty

V roce 2007 pokračovala podpora specifických preventivních programů obcí a nestátních neziskových organizací, zaměřených na dětské a mladistvé delikventy, sociálně vyloučené skupiny, oběti trestné činnosti a domácího násilí.

Došlo k rozšíření projektu **Systém včasné intervence**, který byl nově realizován ve dvou městech (Nový Jičín, Mělník) a na území dvou původních okresů (Náchod, Šumperk). V rámci Integrovaného

operačního programu EU byl podán projekt na pětileté vzdělávání pracovníků státní správy a samosprávy v rámci projektu Systému včasné intervence. V roce 2008 proběhne příprava a úvodní fáze projektu.

Pokračovala realizace programu **Bezpečná lokalita**, který je garantován MV, Policií ČR, Asociací technických bezpečnostních služeb Grémium Alarm a Českou asociací pojišťoven. Jeho cílem je minimalizovat podmínky pro páchaní majetkové trestné činnosti dostupnými organizačními, stavebními a jinými technickými prostředky.

Pokračovala podpora aktivit nestátních neziskových organizací zaměřených na podporu protikorupčních aktivit. V rámci programu **Prevence protikorupčního jednání** byla o.p.s. Transparency International přiznána dotace ve výši Kč 794 tis. a o.s. Oživení dotace 678 tis. Kč. Podpořena byla také částkou 280 tis. Kč organizace Společnost přátel přírody, o.s. z Liberce, která se věnuje prevenci korupčního jednání na komunální úrovni.

Sociologické výzkumy

V roce 2007 dokončil Institut pro kriminologii a sociální prevenci interpretaci viktimologického výzkumu **Zkušenosti obyvatel ČR s některými delikty**, který byl proveden na reprezentativním vzorku 3.082 osob starších 15-ti let. V roce 2008 tento institut interpretuje výzkum **Současný stav a výhledy preventivní práce na území krajů**, který dotazoval experty z obcí s rozšířenou působností a z dalších obcí (např. manažery prevence kriminality měst, pracovníky obecních policií, příslušníky Policie ČR, členy pracovních skupin a komisí měst, které mají v pracovní náplni prevenci kriminality).

V roce 2007 MV zadalo provedení kvalitativního výzkumného šetření **Příčiny úspěchu Romů v české společnosti**. Cílem je popsat individuální osudy úspěšných Romů a jejich názory na řešení problémů. Výsledky šetření budou využity pro plánování integračních a podpůrných aktivit (např. v rámci Strategie prevence kriminality nebo při podpoře integračních aktivit vyhlášených Radou vlády pro záležitosti romské komunity).

III. Systém prevence kriminality v rámci resortu vnitra

V roce 2007 bylo na realizaci resortních projektů prevence kriminality vyčleněno v rozpočtové kapitole MV 3,9 mil. Kč. Projekty byly zaměřeny na community policing, klasickou prevenci, vzdělávání policistů, školní prevenci, prevenci v dopravě, kombinované projekty, propagační předměty, technické vybavení.

Pokračovala integrace Policie ČR do preventivních systémů ve smyslu community policing, zejména při přípravě programu Partnerství. Zavádění proaktivních metod práce Policie ČR probíhalo také v rámci Preventivně informačních skupin Policie ČR, zaměřených na spolupráci s místními orgány veřejné správy a na poradenskou a informační službu občanům.

MV uspořádalo v lednu 2007 konferenci „Společná cesta k bezpečí“, která navázala na výsledky projektů *Zavádění prvků community policing do praxe Policie ČR*, *Podpora posílení prevence a metody community policing v práci Policie ČR* a aktivity realizované v rámci *Programů prevence kriminality na místní úrovni a Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám*. Zároveň završuje úsilí resortu vnitra o pilotní odzkoušení principů community policing v praxi Policie ČR.

Mediální aktivity

O preventivních aktivitách se veřejnost dozvídal prostřednictvím Informačního servisu prevence kriminality a tiskových zpráv. Měsíčně vychází časopis „Policista“, který přináší odborné texty z oblasti prevence kriminality, čtvrtletně pak časopis „Kriminalistika“ pro kriminalistickou teorii a praxi.

MV realizovalo mediální kampaň „(Ne) bezpečný věk“ s cílem zvýšit informovanost seniorů o bezpečném chování jako způsobu ochrany před trestnou činností. Součástí byl cyklus příspěvků v pořadu pro seniory České televize Barvy života, který se od února 2007 vysílal jedenkrát měsíčně. Také v Českém rozhlasu proběhla za účasti pracovníků MV i Policie ČR řada pořadů s touto problematikou. Vydán byl informační materiál o zásadách bezpečného chování seniorů. Podpořen byl i dotisk brožury o.s. Život 90 s problematikou násilí na seniorech.

V roce 2007 vydalo MV k projektu Bezpečná lokalita informační materiály s doporučeními, jak zabezpečit objekty. Dále byla vytištěna kartička s informacemi o právech osob omezených na svobodě Policií ČR, v reedici vyšla vícejazyčná skládačka s problematikou obchodu s lidmi, která má být distribuována ve spolupráci s Mezinárodní organizací pro migraci. Publikace Analýza stavu dalšího

vývoje mladých lidí po opuštění zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy za období 1995-2004 hodnotí systém péče o ohrožené děti.

IV. Přípravované aktivity v roce 2008

Realizace Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011:

- Program prevence kriminality na městské úrovni a na úrovni krajů včetně programů obcí;
- posílení samosprávné role krajů, které budou mít možnost s finanční podporou státu realizovat vlastní preventivní politiku;
- programy prevence kriminality měst nad 25 tis. obyvatel, kterým v případě realizace Městského programu prevence kriminality bude zaručeno čerpání finančních prostředků na jejich preventivní programy po dobu čtyř let.

Metodická činnost – metodika zpracování koncepcí prevence kriminality v krajích a městech pro období 2009-2011, metodika výběru obcí do krajského programu.

Výzkumy – provedení výzkumu o pocitu bezpečí občanů ve městech zařazených k realizaci Městské úrovně prevence kriminality na léta 2008-2011. Výzkum bude opakován v roce 2011.

Vzdělávání:

- ke zpracování analýz a koncepcí (pro Policii ČR a pracovníky krajských a městských samospráv);
- odborníků v oblasti prevence a pomoci v situacích zadlužení sociálně slabých a vyloučených osob;
- projekty z prostředků EU, strukturálních fondů v rámci Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost: 1) Rozvoj lidských zdrojů ve státní správě a samosprávě v rámci interdisciplinárního projektu „Systém včasné intervence a týmy pro mládež“; 2) Rozvoj lidských zdrojů ve státní správě a samosprávě v oblasti prevence kriminality a bezpečnosti a zavádění principů community policing.

Republikový výbor pro prevenci kriminality:

- práce dle plánu na rok 2008 a kontrola plnění úkolů, vytváření podmínek pro rozvoj systému prevence kriminality s důrazem na posílení samosprávné role krajů a rozvíjení mezinárodní spolupráce;
- vládě má být předložena Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004 až 2007.

Další aktivity:

- zpracování analýzy proveditelnosti legislativního ukotvení prevence kriminality v právním řádu.
- Systém včasné intervence – příprava na celoplošné zavedení v rámci ČR, rozšíření do dalších měst: Olomouc, Brno, Třebíč a Městská část Praha 2;
- vydávání časopisů Policista a Kriminalistika, Informačního servisu prevence kriminality a dalších odborných tiskovin (připraveny jsou publikace: „Typy projektů prevence kriminality“ a „Prevence zadlužování českých domácností s důrazem na sociálně slabé a vyloučené skupiny obyvatel“).
- realizace a zvyšování efektivity Programu pomoci obětem obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování, formulace priorit prevence obchodování s lidmi pro rok 2008 a jejich plnění;
- zlepšování připravenosti Policie ČR pro práci s dětskými oběťmi a svědky trestných činů;
- budování výslechových místností pro dětské traumatizované oběti trestných činů a dětské pachatele;
- prezentace ČR v rámci Evropské sítě pro prevenci kriminality a přenos nejlepších evropských zkušeností do preventivní praxe v ČR.

3.3 Evropská integrace, mezinárodní spolupráce

Evropská integrace

Během roku 2007 se zástupci ČR účastnili projednávání témat ve vztahu k bezpečnosti a veřejnému pořádku v pracovních skupinách a výborech při Radě EU a Evropské komisi. Rozběhly se **přípravy na předsednictví ČR v Radě EU** v první polovině roku 2009. Usneseními vlády ČR č. 341/2007 a č. 741/2007 bylo schváleno finanční a personální zajištění českého předsednictví. Dne 10. 10. 2007 schválil Výbor pro EU na vládní úrovni materiál Prioritní oblasti předsednictví ČR v Radě EU v prvním pololetí roku 2009, který označil za jednu z hlavních priorit téma **Evropa bezpečná a svobodná**, resp. další rozvoj prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Na podzim 2007 zahájila ČR spolu s Francií a Švédskem také přípravu **společného osmnáctiměsíčního programu** tří předsednictví na období 1. 7. 2008 až 31. 12. 2009. Tento program je připravován v souladu s čl. 2, odst. 4 Jednacího řádu Rady, který byl přijat Rozhodnutím Rady ze dne 15. září 2006 (Úřední věstník EU, L 285/47).

Dne 13. 12. 2007 byla podepsána **Lisabonská smlouva pozměňující Smlouvu o Evropské unii a Smlouvu o založení Evropské unie**, která přináší řadu změn, jež se dotýkají oblasti vnitřních věcí. Dojde ke komunitarizaci III. pilíře EU, agenda policejní a justiční spolupráce v trestních věcech bude nově upravena společně s politikami týkajícími se kontrol na hranicích, azylu a přistěhovalectví v Hlavě IV „Prostor svobody, bezpečnosti a práva“ v části třetí Smlouvy o fungování Evropské unie.

ČR se aktivně podílela na diskusích o nástupci stávajícího „Haagského programu: posílení svobody, bezpečnosti a práva v Evropské unii“. Předpokládá se, že finalizace **příprav tzv. post-Haagského programu** na období 2010-2014 by mohla vyvrcholit přijetím nového dokumentu během českého předsednictví v Radě EU.

Rok 2007 byl také ve znamení vrcholících příprav na plné **začlenění do schengenské spolupráce** v oblasti technické, organizační i právní. ČR se připojila od 1. 9. 2007 k SIS, čímž získala přístup k vybraným datům všech schengenských států a naopak sama dala k dispozici své záznamy důležité pro zachování bezpečnosti a veřejného pořádku. Dne 21. 12. 2007 došlo ke zrušení kontrol na pozemních hranicích ČR, ke 30. 3. 2008 i na mezinárodních letištích při letech v rámci schengenského prostoru.

V rámci Unie byly také učiněny další kroky k vytvoření **společné evropské migrační politiky**. Tento přístup se odrazil ve vytvoření konceptu „globálního přístupu k migraci“, který EU z původního zaměření na země Středomoří a Afriky v roce 2007 rozšířila i na regiony za východními a jihovýchodními hranicemi EU, což pro ČR s ohledem na její geografickou polohu představuje zahraničněpolitickou prioritu. Nyní by měla ve spolupráci s těmito zeměmi následovat implementace konkrétních aktivit. Dne 13. 2. 2007 Evropská komise zveřejnila tzv. „migrační balíček předpisů“, které se týkají ochrany hranic a agentury Frontex.

V rámci posilování policejní spolupráce se podařilo dosáhnout **politické dohody na začlenění Prümské dohody do právního rámce EU**. Prümskou dohodu podepsalo 27. 5. 2005 sedm států, mezi nimiž ČR nebyla. Na svém zasedání ve dnech 12.-13. 6. 2007 vyjádřila Rada JHA souhlas s **návrhem rozhodnutí Rady č. 6002/07, o vystupňování přeshraniční spolupráce, zejména při potírání terorismu a přeshraniční trestné činnosti**, kterým by mělo dojít k převedení části Prümské dohody do práva EU. Jedná se konkrétně o ustanovení III. pilíře Unie (podmínky a postup pro automatizované předávání profilů DNA, daktyloskopických údajů a určitých registračních údajů vozidel, podmínky poskytování údajů v souvislosti s významnými událostmi přeshraničního rozměru, podmínky poskytování informací za účelem předcházení teroristickým činům, podmínky a postup pro posílení pohraniční policejní spolupráce).

Dne 8. 11. 2007 vyjádřila Rada souhlas s textem **rozhodnutí Rady o zlepšení spolupráce mezi zásahovými jednotkami členských států EU v krizových situacích**. Tento materiál umožní spolupráci policejních „útvárů rychlého nasazení“ ve smyslu nasazení jednotky jednoho členského státu na vyžádání při akci v jiném členském státě, pokud stát není schopen situaci zvládat svými silami. Spolupráce se týká pouze „člověkem zapříčiněných“ situací se zvláštním důrazem na teroristické činy, nikoli přírodních katastrof či průmyslových nehod.

Pro účely prevence a boje s terorismem a organizovaným zločinem předložila Komise na konci roku 2007 **Návrh rámcového rozhodnutí Rady o využití záznamů údajů o pasažérech pro účely vynucování práva**. Cílem tohoto návrhu je využití údajů o pasažérech, které jsou shromažďovány provozovateli letecké dopravy, pro účely prevence a boje s terorismem a organizovaným zločinem.

Nejvýznamnější akcí v rámci mezinárodní spolupráce na poli bezpečnosti a prevence byla mezinárodní konference **Prevence kriminality: Česká republika a mezinárodní perspektiva**, která se konala v Praze ve dnech 15.-16. října 2007. Konference, kterou zahajovali ministr vnitra a policejní prezident, se zúčastnilo na 200 domácích delegátů a přes 20 zahraničních hostů.

Programy finanční pomoci Evropské unie

V roce 2007 pokračovaly projekty programu **Transition Facility** (Přechodové opatření – pokračování PHARE) zaměřené na boj proti organizovanému zločinu, ekonomickému zločinu a korupci, na ochranu hranic atd. Obecně projekty za více jak 5 milionů EUR posilují kapacity specializovaných útvarů MV a Policie ČR pro vymáhání práva. Projekty zahrnují jednak expertní pomoc a vyškolení specialistů z řad ministerstva a Policie ČR, tak investiční podporu specializovaných útvarů.

Prostředky z **finančních mechanismů Evropského hospodářského prostoru a Norska** jsou zaměřeny na projekty podporující implementaci Národního schengenského informačního systému, boj proti korupci, organizované kriminalitě a proti nezákonnému obchodu s drogami a lidmi. Byla zahájena

realizace finančním grantem podporovaného projektu „Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů MV a Policie ČR na využívání SIS“. Ve stadiu konečného schvalování jsou dva projekty „Inovace systému na ochranu movitého kulturního dědictví ČR“ a „Zlepšení boje proti cizojazyčným zločineckým strukturám“. Koncem roku 2007 započala Policie ČR připravovat projekt pro prioritu Policejní práce jako veřejná služba. MV má schváleny projekty v hodnotě přes 1 milion EUR.

Mezinárodně smluvní oblast

V oblasti bilaterálních smluv došlo k dosažení dlouhodobého cíle, a to pokrytí **všech sousedních států** smlouvami o policejní spolupráci. Posledním krokem byl vstup v platnost **Smlouvy mezi ČR a Polskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a o spolupráci v příhraničních oblastech** (2. srpna 2007).

V souvislosti s jednáními o plném zapojení ČR do schengenské spolupráce bylo rozhodnuto o zahájení jednání o novelizaci **Smlouvy mezi ČR a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních**. Dále bylo rozhodnuto i o zahájení jednání **o nové smlouvě o policejní spolupráci se SRN**.

Dále došlo k podpisu:

- Ujednání mezi vládou ČR a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení společného centra Mikulov-Drasenhofen, které vstoupilo v platnost 1. ledna 2008 (podepsáno v Mikulově 6. listopadu 2007),
- Dohody mezi vládou ČR a vládou Vietnamské socialistické republiky o předávání a přebírání státních občanů obou států a prováděcího protokolu k ní (oba dokumenty podepsány v Praze 12. září 2007; Parlament ČR vyslovil souhlas s ratifikací dohody).

V roce 2007 probíhala jednání o Ujednání mezi vládou ČR a vládou Polské republiky o zřízení a zásadách činnosti společných pracovišť Chotěbuz a Kudowa Słone, které jménem vlády schválil ministr vnitra počátkem roku 2008.

Významnou skutečností je rovněž ukončení ratifikačního procesu Dohody mezi EU, ES a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* a s tím spojené odvolání prohlášení, které ČR učinila podle článku 24 odst. 5 Smlouvy o Evropské unii (dohoda vstoupí v platnost 1. března 2008).

Dále probíhala expertní jednání o následujících návrzích smluvních dokumentů:

- Smlouva mezi ČR a Kyperskou republikou o spolupráci v boji proti organizovanému zločinu, nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami, terorismu a dalším nebezpečným druhům trestné činnosti,
- readmisní smlouvy s Gruzii a Arménií;
- Smlouva mezi ČR a Švýcarskou konfederací o předávání a přebírání osob pobývajících neoprávněně na jejich území,
- Ujednání mezi MV ČR a Spolkovým ministerstvem vnitra SRN o Společném centru česko-německé policejní spolupráce.

Mezinárodní policejní spolupráce

Národní ústředna Interpolu Praha

Výměna kriminálně policejních informací v rámci spolupráce Národní ústředny Interpolu Praha se zahraničím patří k nejdůležitějším formám mezinárodní policejní spolupráce, třebaže se v posledním čtvrtletí roku 2007 **posílila spolupráce** i prostřednictvím **Národní centrály SIRENE**, resp. v rámci **Schengenského informačního systému**.

Na žádost cizích států bylo prostřednictvím Interpolu v roce 2007 v ČR vyhlášeno do pátrání, následně zadrženo a z ČR na základě zatýkacího rozkazu vydáno do dožadujících zemí (Rumunsko, Makedonie, Ruské federace, SRN) celkem 5 hledaných osob (-15). Na základě žádostí o mezinárodní pátrání po hledaných osobách zaslaných cestou Národní ústředny Interpolu v zahraničí (ve Francii, USA, Chorvatsku, Argentíně, Španělsku, Kanadě a v Bulharsku) zadrženo a do ČR vydáno celkem 10 hledaných osob (-3). Cestou Interpolu byly v zahraničí vypátrány celkem 2 osoby (-4) pohřešované v ČR. Na území ČR se podařilo vypátrat 6 osob pohřešovaných v zahraničí.

Koncem roku byla propojena Policie ČR s Generálním sekretariátem Interpolu za účelem přímého vstupu do centrální databáze DNA Interpolu a zkušebně napojena na databáze Interpolu prostřednictvím systému FIND (Fixed Interpol Network Database).

Pracovníci Policie ČR vyřizovali v roce 2007 celkem 265 případů zadržení hledaných osob na základě evropských zatýkacích rozkazů vydaných českými (128 případů) a zahraničními (137) justičními orgány. Podle údajů Policie ČR bylo k 31. prosinci 2007 vydáno českými soudy celkem 323 evropských zatýkacích rozkazů, jde tedy o vysokou 40 % úspěšnost vypátrání osob.

V rámci pracovní skupiny Rady EU k Europolu byl během roku 2007 projednáván návrh rozhodnutí Rady, kterým se zřizuje Evropský policejní úřad Europol. Předmětný návrh Komise byl poprvé představen členskými státy v této pracovní skupině ve dnech 18.-19. 1. 2007 v Bruselu. Představuje návrh rozhodnutí Rady, které by mělo v rámci změny právního základu Europolu nahradit stávající Úmluvu o zřízení Evropského policejního úřadu (Úmluvu o Europolu).

Práce související se vstupem do Evropské unie a přístupem k Schengenu

Zástupci Policejního prezidia ČR se účastní zasedání pracovních skupin SIS/Sirene, Schengenské acquis, Policejní spolupráce, Hodnocení Schengenu a Europol. Dále připravují podklady pro zasedání Rady JHA (Spravedlnost a vnitřní věci), COREPER (Výbor stálých zástupců) a CATS (Výbor, ustavený dle čl. 36). V roce 2007 pokračovala příprava pracovníků Policie ČR určených pro vysílání do evropských struktur a pro výkon předsednictví v Radě EU. Vzdělávací aktivity probíhají v oblasti jazykové i odborné přípravy, včetně odborných stáží na Stálém zastoupení ČR při EU v Bruselu.

V závěru roku 2007 byl dovršen proces přípravy ČR na plné zapojení do schengenské spolupráce.

Národní centrála SIRENE

Zástupci Národní centrály SIRENE se účastní pravidelných zasedání pracovní skupiny Rady EU SIS/SIRENE, komitologického výboru Evropské komise SISVIS zřízeného ve druhé polovině roku 2007, dále se podíleli na činnosti výboru na přípravu Manuálu SIRENE pro SIS II. Zahájena byla příprava na zvládnutí řízení činnosti pracovní skupiny SIS/SIRENE v průběhu předsednictví ČR v EU.

Příslušníci Národní centrály SIRENE vyškolili na všech správách krajů Policie ČR uživatele SISone4all. Dne 1. září 2007 byla ČR připojena k Schengenskému informačnímu systému (projekt SISone4all) a začala jak využívat záznamy cizích států v něm uložené tak vkládat národní záznamy. Ke dni 21. prosince 2007 byly do SIS vloženy z české strany všechny kategorie záznamů týkající se osob a rozhodující část hledaných věcí (což činilo více jak 550 tis. záznamů).

V rámci Norského finančního mechanismu na léta 2007-2009 byla zahájena realizace projektu **Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů MV a Policie ČR na využívání SIS.**

Národní jednotka Europolu

Významnou součástí spolupráce a výměny informací mezi Europolem a útvary Policie ČR, resp. Celní správy ČR, jsou pracovní soubory pro účely analýzy. Výměna kriminálně zpravodajských a operativních informací má rostoucí trend. Nadále docházelo ke zvyšování povědomí o činnosti Europolu v rámci „**Europol awareness program**“ zahájeném v roce 2006.

V souvislosti se vstupem ČR do schengenského prostoru došlo koncem roku k zahájení činnosti styčného celního úředníka na pracovišti národní jednotky.

Pokračovala příprava pracovníků na chystané předsednictví ČR v Radě EU.

Vysílání policistů ke službě v zahraničí

Policie ČR zabezpečovala i v roce 2007 zapojení policistů do zahraničních mírových operací. Byla zajišťována **účast českých policistů v misích**, jejichž zřizovateli jsou mezinárodní vládní organizace – výkonná mise OSN v Kosovu (22-25 policistů), mise OSN v Libérii (5 policistů), monitorovací mise EU v Bosně a Hercegovině (4 policisté), mise EU na podporu právního státu v Iráku EUJUST LEX (2 policisté), hraniční asistenční mise EU na moldavsko-ukrajinském pomezí EUBAM (3 policisté). Nově byli v roce 2007 vysláni tři policisté do mise EU na Palestinských územích EUPOL COPPS, pět policistů do policejní mise EU v Afghánistánu EUPOL AFGHANISTAN a dva policisté do mise OSN v Gruzii UNOMIG.

V roce 2007 působili v zahraničí při zastupitelských úřadech ČR **styční důstojníci** v Moskvě, v Bratislavě a v Kyjevě. Nově byli vysláni styční důstojníci do Bukurešti a Bělehradu.

3.4 Aktivity MV v oblasti personální práce, vzdělávání, výzkumu a vývoje, organizační, ekonomické a informačních a telekomunikačních systémů

Oblast personální práce

Systemizace personálního obsazení útvarů MV, Policie ČR a HZS ČR, vzdělávání zaměstnanců, personální rozvoj a zlepšování kvality policejní práce

Ke dni 31. 12. 2007 byl celkový počet zaměstnanců resortu vnitra 74.309. V porovnání s rokem 2006 se početní stav snížil o 2.046 zaměstnanců. Z celkového počtu je 45.126 policistů (60,7 %), 9.546 hasičů (12,8 %), 19.637 zaměstnanců v pracovním poměru (26,4 %). Z celkového počtu je 18.273 žen, tj. 24,6 %, z toho je 6.859 žen ve služebním poměru, tj. 12,5 % z celkového počtu policistů a hasičů a 11.414 žen v pracovním poměru, tj. 58,1 % ze všech zaměstnanců v pracovním poměru.

Ke dni 31. 12. 2007 došlo na většině krajských správ ke snížení početních stavů policistů, celkem o 579 policistů. V roce 2007 ukončilo služební poměr 5.989 policistů a hasičů (v roce 2006 to bylo 2.104 policistů a hasičů). Přijato do služebního poměru bylo celkem 2.736 policistů a hasičů (v roce 2006 to bylo 2.842 policistů a hasičů).

V průběhu roku 2007 byl v důsledku zákona č. 110/2007 Sb., o některých opatřeních v soustavě ústředních orgánů státní správy, souvisejících se zrušením Ministerstva informatiky a o změně některých zákonů, navýšen stav ministerstva o 121 pracovních míst.

Bylo realizováno mírné zvýšení systemizovaných služebních míst na všech krajských správách Policie ČR a na útvech Policie ČR s celorepublikovou působností (kromě Policie ČR služby cizinecké a pohraniční policie, Policie ČR útvaru zvláštních činností SKPV, Policie ČR úřadu dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu, Policie ČR útvaru pro ochranu ústavních činitelů, Policie ČR útvaru pro ochranu prezidenta ČR, Policie ČR útvaru rychlého nasazení a Policie ČR letecké služby).

Psychologické pracoviště MV se podílelo na aktivitách v oblasti psychosociální pomoci občanům zasaženým terorismem a jinými mimořádnými událostmi. Jednalo se zejména o koncepční činnost, přímou psychosociální pomoc, zapojení psychologů do cvičení integrovaného záchranného systému a mezinárodní odbornou spolupráci. Aktivně se podílelo na řešení projektu TENTS (Evropská síť pro traumatický stres) a projektu EUTOPA (Evropská vodítka psychosociální post-péče orientované na cílové skupiny). Rovněž koordinovalo spolupráci vedoucích psychologických pracovišť všech bezpečnostních sborů při aplikaci zákona 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

Vzdělávání zaměstnanců MV bylo prioritně zaměřeno na předsednictví ČR v Radě EU a naplňování Koncepce vzdělávání v Evropské agendě.

Oblast vzdělávání, výzkumu a vývoje

Priority policejního vzdělávání v roce 2007 vycházely z úkolů vyplývajících z členství ČR v EU, úkolů Policie ČR a priorit politiky v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. **Policejní vzdělávání prošlo v období 2000-2007 zásadní reformou**, která nastavila nový systém vzdělávání a výcviku, založený na novém filosofickém pojetí policejní práce charakterizovaném principy:

- * policejní práce musí být **službou občanovi**,
- * policista musí být vysoce profesionální, kvalifikovaný, motivovaný, disponující vysokým etickým standardem, který od něj společnost očekává a právem vyžaduje,
- * vzdělávání policistů musí být založeno na **kompetenčním přístupu**,
- * ve vzdělávání je nutno, vedle odpovědností a povinností služebních funkcionářů, zdůraznit i **osobní odpovědnost každého jednotlivce** za odbornou připravenost k výkonu služby.

Koncepční a legislativní aktivity v roce 2007 v oblasti vzdělávání policistů:

- Příprava Koncepce vzdělávání policistů podle 5. pilíře Reformy Policie ČR.
- Pro rozšíření nabídky studia pro stupeň vzdělání v 6. a 7. tarifní třídě byly v dubnu 2007 v rámci policejních škol MV zřízeny 2 vyšší policejní školy MV s akreditovanými studijními programy v oborech „Bezpečnostně právní činnost“ a „Přípravné trestní řízení“.
- Revize 18-ti měsíční „Základní odborné přípravy policistů pořádkové, dopravní, železniční policie“ a příprava nového 12-ti měsíčního vzdělávacího programu, příprava zkrácených programů pro absolventy vyšších škol.
- Pilotní ověření nové „Základní odborné přípravy policistů služby cizinecké a pohraniční policie“.
- Po analýze profilu absolventa základní odborné přípravy a v souvislosti s jejím zkrácením na 9-ti měsíční školní část byl stanoven úkol aktualizovat povinnou literaturu, včetně otázek pro diagnostiku. Základní učební dokumenty byly rozšířeny o skripta, pracovní sešity a metodickou příručku.
- Probíhaly další specializační kurzy integrovaného výcviku pro instruktory služební přípravy.
- V rámci projektu „Podpora posílení prevence a metody community policing v práci Policie ČR“ byl připraven nový kompetenční profil nejvyšších policejních manažerů a vzdělávací aktivity.
- Průběžně byly plněny úkoly „Koncepce vzdělávání v oblasti schengenské spolupráce pro příslušníky Policie ČR“, přičemž reformu policejního vzdělávání v ČR ocenily hodnotící mise expertů EU.
- Proběhla řada vzdělávacích aktivit v oblasti přípravy policistů na vzdušných hranicích a přípravy k využívání SIS. Do základní odborné přípravy bylo zapracováno Core Curriculum vytvořené agenturou FRONTEX.

Koncepční a legislativní aktivity v roce 2007 v oblasti výzkumu a vývoje:

Zahájena byla realizace programu MV „**Bezpečnostní výzkum (2006-2010)**“ schváleného usnesením vlády č. 189/2006, proveden byl výběr řešitelů projektů a poskytnuta finanční podpora. V souvislosti s reformou výzkumu a vývoje v ČR byly zahájeny koncepční práce a účast MV na inovaci pravidel pro řízení, podporu a hodnocení výzkumu a vývoje v ČR a interních aktů řízení MV.

Institucionální zajištění resortního školství a výcviku policistů

Základem resortního vzdělávacího systému jsou **dvě vyšší policejní školy a čtyři střední policejní školy MV** (dále jen „SPŠ MV“), dvě v Praze, Brně, Jihlavě, Pardubicích, Holešově, s výukovou kapacitou 2.876 míst, celkový počet absolventů je cca 10 tisíc ročně (423 učitelů). Školy zajišťují jak **základní nástupní přípravu**, tak i **specializační profesní přípravu**. V omezené míře zajišťují rovněž přípravu zaměstnanců Policie ČR a MV. Pozornost je věnována i jazykové přípravě policistů. V souladu s vyhláškou č. 1/2006 Sb. se SPŠ MV zaměřují i na začínající učitele odborných předmětů, kteří nemají odpovídající pedagogické vzdělání. Pro tyto pedagogy jsou připravována instrukčně metodická zaměstnání a kurzy celoživotního vzdělávání.

Součástí systému vzdělávání policistů je **Policejní akademie ČR v Praze**, která jako vrcholná vzdělávací a vědecká instituce poskytuje vysokoškolské vzdělání v rámci bakalářského, magisterského a doktorského studijního programu Bezpečnostně právní studia, dále pak v bakalářském studijním a magisterském programu Veřejná správa. Počet studujících ve všech akreditovaných studijních programech je 2.549 studentů, z toho je 1.784 policistů (134 učitelů).

Systém dále doplňuje **8 školních policejních středisek správ krajů a Správy hl. m. Prahy** (a oddělení výkonu odborné praxe při SPŠ MV v Holešově) s výukovou kapacitou cca 800 policistů (172 instruktorů, počet absolventů cca 6.500 policistů ročně), **4 výcviková střediska Policie ČR služební kynologie a hipologie, oddělení speciálních potápěčských činností a výcviku a vedení plavidel policie**. Celkem je v ČR cca 500 instruktorů.

Do systému vzdělávání policistů je zahrnuta také další profesní příprava policistů ve výkonu služby, v místě pracovního zařazení. V roce 2007 byl realizován v rámci Policie ČR nový systém služební přípravy příslušníků Policie ČR a prověrek. Novým prvkem je zavedení atributu fyzické způsobilosti příslušníků Policie ČR pro výkon funkce, v souladu s nabytím účinnosti zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

Mezinárodní spolupráce

Multilaterální spolupráce

Zásadní význam má **CEPOL** (European Police College) jako síť vrcholných národních vzdělávacích institucí zemí EU (27 zemí EU a 3 země mimo EU) s cílem **harmonizovat a optimalizovat systém evropského policejního vzdělávání**. Na základě dohod mezi orgány EU je cílem zajišťovat společný postup v designu evropského policejního vzdělávání a podpora přeshraniční spolupráce v boji proti organizované kriminalitě. Ročně se uskuteční cca 90 vzdělávacích aktivit, ČR se svou účastí podílela na 54 aktivitách. V gesci MV je Národní kontaktní pracoviště, které má za úkol koordinovat vzdělávací aktivity CEPOL probíhající jak na území ČR, tak v ostatních členských státech. Významným projektem v rámci CEPOL je budování elektronické vzdělávací sítě **EPLN** (European Police Learning Network) a **e-Doc databáze**, jejímž úkolem je poskytnout přístup k vědeckým publikacím a výzkumným projektům.

MEPA (Mittleuropäische Polizeiakademie) je vzdělávací network 8 zemí – Rakouska, SRN, Maďarska, Švýcarska, Slovinska, SR, Polska a ČR, uskutečňovaný na základě smlouvy ministrů vnitra těchto zemí z května 2001 v Budapešti, s cílem zkvalitnit vzdělávání v oblasti boje proti organizovanému zločinu a přeshraniční spolupráci. Plán ročních aktivit zahrnuje tříměsíční **Hlavní kurz** MEPA věnovaný organizované kriminalitě, zakončený případovou studií o zkušenosti všech 8 zemí. Dále měsíční Speciální kurz pro integrovanou hraniční bezpečnost, 8-10 odborných seminářů zaměřených na aktuální témata, jazykové výcviky a odborné hospitace. V roce 2007 proběhlo dále 10 odborných seminářů a hospitací. ČR organizovala odborný seminář „Specifika pachatelů a obětí trestných činů páchaných vůči etnickým skupinám a v rámci nich“ pro účastníky Speciálního kurzu MEPA a týden Hlavního kurzu ve spolupráci s Policejní akademií ČR v Praze.

Bilaterální spolupráce

Nadace Hannse Seidela patří mezi významné partnery MV, spolupráce se uskutečňuje na základě Dohody mezi MV ČR a MV Spolkové země Bavorsko z ledna 1991. Policie ČR orientuje své vzdělávací aktivity na oblasti: komunikace při přeshraničním sledování, taktika policejního zásahu, policejní psychologie, krizový management, práce s tiskem a veřejností, ilegální migrace, boj proti korupci, boj proti organizované kriminalitě a terorismu, sportovní příprava, prevence a vyšetřování dopravních nehod, problematika ověřování cestovních dokladů, falšování dokumentů, krádeže a pašování motorových vozidel, potírání drogové kriminality atd. V roce 2007 proběhlo 29 aktivit.

Bilaterální zahraniční spolupráci vykazují též školy, jedná se např. o spolupráci s partnerskými školami v Německu (Chemnitz, Norimberk, Eichstätt), Slovensku (Košice), Maďarsku (Policejní výcvikové a vzdělávací centrum v Budapešti), Polsku (Katovice), Francii (Lyon, Remeš) a Nizozemí (Apeldoorn).

Asistence pro zahraniční partnery

Na základě žádostí ze strany Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě poskytuje MV asistenci pro zahraniční partnery (twinningové projekty, monitorovací mise, studijní pobyty, speciální výcviky atd.). V roce 2007 proběhlo přijetí 5 zahraničních delegací:

- **Ázerbajdžán** – MV se stalo twinningovým partnerem pro tvorbu moderního systému vzdělávání policistů v Ázerbajdžánu. Na základě mise 10 českých expertů v Ázerbajdžánu v prosinci 2006 byl v roce 2007 navržen nový vzdělávací program pro policisty v Ázerbajdžánu.
- **Irák** – pokračovalo zapojení ČR do vzdělávacích aktivit podporujících demokratizaci policejních struktur formou účasti na výcviku iráckých policistů v rámci projektu rozvojové spolupráce IOM.
- **Libanon** – na základě spolupráce mezi ČR a Libanonem v oblasti školení libanonských policistů v problematice udržování veřejného pořádku a výcviku speciálních policejních jednotek proběhlo v září 2007 14-ti denní specializované školení 4 libanonských policistů.
- **Kyrgyzstán** – v roce 2007 proběhla studijní návštěva vedoucího kriminalistického centra a policejní akademie v Bishkeku (forenzní metody) a výměna informací o systému vzdělávání.
- **Gruzie** – v říjnu 2007 se uskutečnila návštěva delegace z ministerstva vnitra a z policejní akademie za účelem rozvinutí spolupráce v oblasti vzdělávání a výcviku.

Další aktivity v oblasti policejního vzdělávání

- Projekt Zařazení lidských práv, respektu k menšinám a jejich ochrany a profesní etiky do výcviku a práce Policie ČR, výstupem je kurz profesní etiky pro nižší management Policie ČR, v říjnu 2007 bylo představeno Středisko pro výchovu k lidským právům. Školní policejní střediska Domažlice a Teplice realizovala v roce 2007 stáže pro zaměstnance MV, zaměřené na výcvik policistů pro práci s menšinami.
- Pro učitele SPŠ MV a instruktory školních policejních středisek bylo v říjnu 2007 uspořádáno instrukčně metodické zaměstnání na téma Antidiskriminační vzdělávání ve SPŠ MV v Brně.
- Ve SPŠ MV v Holešově proběhlo instrukčně metodické zaměstnání pro pedagogy policejních škol s cílem vybavit je kompetencemi pro výuku drogové problematiky. SPŠ MV v Jihlavě realizuje kurzy zaměřené na školení pracovníků dopravních inspektorátů v oblasti drogové problematiky.
- Plněny jsou úkoly vyplývající z Národního akčního plánu boje proti terorismu a z Koncepce vysílání policistů ČR na zahraniční mírové operace.
- V oblasti obchodu s lidmi se ČR zapojila do projektu International Centre for Migration Policy Development, v rámci kterého je připravováno společné evropské kurikulum pro policisty v základních funkcích. Do vzdělávacích programů nové základní odborné přípravy pro příslušníky Policie ČR ve SPŠ MV byla zařazena témata k problematice obchodu s lidmi.
- V oblasti domácího násilí byli proškoleni všichni policisté za účasti českých i zahraničních lektorů a vybaveni manuály.
- Všechny SPŠ MV a školní policejní střediska Policie ČR správ krajů obdržely manuály k jednání s obětmi trestného činu. Policisté dále obdrželi materiál, jak rozpoznat oběť sexuálního zneužívání.

Oblast organizace

V roce 2007 došlo k vyčlenění archivu bezpečnostních složek z působnosti archivní a spisové služby v rámci implementace zákona č. 181/2007 Sb., o Ústavu pro studium totalitních režimů a o Archivu bezpečnostních složek a o změně některých zákonů. Dále došlo k reorganizačnímu opatření k zajištění funkce ministerstva jako zprostředkujícího orgánu pro zajištění čerpání ze strukturálních fondů EU, a to zejména v Integrovaném operačním programu a Programu rozvoje lidských zdrojů, v rámci kterých budou realizovány i projekty připravované Policií ČR a HZS ČR.

V souvislosti se vstupem ČR do Schengenu byla zahájena transformace Policie ČR služby cizinecké a pohraniční policie na Policii ČR službu cizinecké policie, spojená s posílením pracovišť zejména služby pořádkové a dopravní policie v teritoriích.

V souvislosti s přípravou další reformy Policie ČR byly zahájeny zejména analytické práce na optimalizaci řídicích funkcí v Policii ČR a v souvislosti s připravovanou novou právní úpravou činnosti Policie ČR i práce na optimalizaci uspořádání Policie ČR – oblastní správy a územní ředitelství.

Ekonomická oblast

Problematika vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR se prolíná do činností většiny subjektů v rámci kapitoly MV, nejvýrazněji je patrná v aktivitách **Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR a Správy uprchlických zařízení MV**.

V níže uvedené tabulce je uvedeno porovnání schválených rozpočtů (R1) u Policie ČR, HZS ČR včetně celkových příjmů a výdajů kapitoly MV na léta 2006 až 2008.

	2006 R1	2007 R1	Rozdíl 2007-2006	2008 R1	Rozdíl 2008-2007
Příjmy MV celkem	7 143 694	8 370 040	1 226 346	9 672 334	1 302 294
Výdaje MV celkem	51 170 004	54 302 499	3 132 495	58 165 469	3 862 970
z toho: Policie ČR	32 476 304	34 328 014	1 851 710	35 864 013	1 535 999
HZS ČR	7 387 347	7 949 273	561 926	8 199 553	250 280

v tis. Kč

Pozn.: Data v řádce Policie ČR a HZS ČR ve sloupci 2007R1, 2008R1 představují součet daného výdajového bloku a finančních prostředků v oblasti ostatních sociálních dávek tak, aby byla zachována shodná vypovídací schopnost.

Další finanční prostředky ve vztahu k **Policii ČR** jsou každoročně vynakládány na centrálně zabezpečovaný majetek a služby informačních a komunikačních technologií v rámci výdajů ústředního orgánu MV.

Ve spojitosti se zmiňovanou problematikou bylo v průběhu roku 2007 převedeno z **kapitoly Všeobecná pokladní správa:**

- 19.901 tis. Kč z rezervy na řešení krizové situace podle zákona č. 239/2000 Sb. Tyto výdaje byly vynaloženy na opravy havarovaných zásahových vozidel HZS ČR při společných zásazích složek integrovaného záchranného systému a dále na úhradu mimořádných výdajů při hurikánu Kyrill na území ČR, při zásahu a likvidaci následků ptačí chřipky v Pardubickém kraji a při povodni v Moravskoslezském kraji;
- 280.951 tis. Kč v souvislosti se strategií vlády v oblasti zapojování do schengenského prostoru;
- 187.740 tis. Kč na radiokomunikační podporu služby cizinecké a pohraniční policie po vstupu do schengenského prostoru;
- 746.397 tis. Kč na zavedení biometrických údajů v cestovních pasech a cestovních dokladech;
- 8.750 tis. Kč na posílení centrály Czech POINT;
- 62.914 tis. Kč na Strategii prevence kriminality na místní úrovni (další finanční prostředky ve výši 17.086 tis. Kč převedlo MF do rozpočtu obcí);
- 41.088 tis. Kč na zabezpečení uprchlíků a přesídlenců;
- 2.400 tis. Kč na integraci cizinců;
- 3.041 tis. Kč na zajištění voleb v ČR (další prostředky ve výši 7.515 tis. Kč převedlo MF přímo do rozpočtů územně samosprávních celků);
- 2.200 tis. Kč na výstavbu hraničního přechodu v Euroregionu NISA;

z jiných kapitol státního rozpočtu:

- 41.895 tis. Kč pro leteckou záchrannou službu – z kapitoly Ministerstva zdravotnictví;
- 15.000 tis. Kč na schengenskou informační kampaň – z kapitoly Úřadu vlády;
- 4.366 tis. Kč na zabezpečení týlových služeb – z kapitoly Bezpečnostní informační služby;
- 1.343 tis. Kč pro leteckou hasičskou službu – z kapitoly Ministerstva zemědělství.

Upravený rozpočet (R2) kapitoly MV včetně skutečnosti k 31. 12. 2007, ve které není započítán převod nedočerpaných finančních prostředků do rezervního fondu, je uveden v následující tabulce:

	v tis. Kč					
	2006 R2	2007 R2	Rozdíl 2007-2006	2006 Skutečnost	2007 Skutečnost	Rozdíl 2007-2006
Příjmy MV celkem	7 143 694	8 369 476	1 225 782	10 777 246	9 129 597	- 1 647 649
Výdaje MV celkem	52 558 464	56 965 944	4 407 480	53 543 786	56 447 733	2 903 947
z toho: Policie ČR	32 794 964	34 531 144	1 736 180	33 487 656	34 547 268	1 059 612
HZS ČR	7 568 182	8 114 741	546 559	7 870 937	8 254 931	383 994

Pozn.: Obdobně jako v předchozí tabulce je v upraveném rozpočtu a ve skutečnosti pro rok 2007 započítán součet daného výdajového bloku, ostatních sociálních dávek a výdajů spojených s předsednictví ČR v Radě EU.

V rámci **programového financování** byly v roce 2007 realizovány výdaje kapitoly MV spadající do závazného ukazatele státního rozpočtu v souladu s platnou metodikou. Výdaje byly směřovány zejména na pořízení, technické zhodnocení, opravu a údržbu a v případě majetku informačních a komunikačních technologií i na jeho provoz (dále jen „pořízení“).

Jednalo se zejména o pořízení majetku v oblasti informačních a komunikačních technologií útvarů Policie ČR a MV. Věcně šlo o výstavbu a provozování centrálních informačních systémů, pořízení výpočetní a komunikační techniky. Byly vytvořeny podmínky pro zpracovávání i uchovávání dat v centrálních informačních systémech, zabezpečení jejich přístupů a fungování.

Mezi prioritní úkoly programového financování resortu vnitra a Policie ČR patřily problematiky:

- Schengenské acquis a vstup ČR do schengenského prostoru;
- spolufinancování společných projektů EU Transition Facility, Evropského hospodářského prostoru/Norska a příprava úkolů v rámci Integrovaného operačního programu;

- realizace projektu P1000 (tzv. otevřené recepce na vybraných útvarech Policie ČR);
- prevence kriminality.

Jednou z podmínek pro vstup ČR do schengenského prostoru byla realizace úkolů dle usnesení vlády č. 169/2007 k Informaci o strategii vlády v oblasti zapojování do schengenského prostoru pro rok 2007. Jednalo se o pořízení výpočetní a komunikační techniky zejména v rámci úkolu SISone4all na základě portugalského návrhu, který schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci EU ve svých závěrech ze dne 5. prosince 2006.

Na vstup ČR do schengenského prostoru úzce navazuje zahájení realizace akcí v roce 2007 v rámci „Radiokomunikační podpory služby cizinecké a pohraniční policie po vstupu do Schengenu“ dle usnesení vlády č. 1006/2007.

V oblasti „TF CZ040703 Podpora při zdokonalování policejní práce v oblasti prevence a jako služby veřejnosti“ byla pořízena výpočetní technika. V oblasti „TF CZ050402 Posílení schopnosti Policie ČR v boji proti korupci a hospodářské kriminalitě“ došlo k pořízení komponentů pro monitoring telekomunikačního a internetového prostředí a počítačové techniky pro vyšetřovatele v oblasti finanční kriminality.

Na základě pomoci států Evropského hospodářského prostoru byly v roce 2007 poskytnuty Policii ČR finanční prostředky dle Finančního mechanismu Evropského hospodářského prostoru/Norska. Byla realizována akce Výpočetní technika pro Národní centrálu SIRENE v rámci projektu „CZ0005 Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů MV a Policie ČR na využívání Schengenského informačního systému“.

Významnou prioritou resortu vnitra je realizace projektu P1000, který v roce 2007 pokračoval. Jde o víceletý úkol, jehož cílem je vybudování otevřených recepcí s vytvořením sítě kontaktních a koordinačních míst funkčních i v případě přírodních a technologických katastrof.

Mimo zabezpečení prioritních úkolů resortu vnitra došlo k pořízení movitého a nemovitého majetku Policie ČR, zejména výpočetní a komunikační techniky, služebních dopravních prostředků, výstrojního materiálu a ochranných pomůcek, kancelářské techniky, speciálních přístrojů a zabezpečovací techniky. V oblasti nemovitého majetku šlo také o zabezpečení rekonstrukcí, dostaveb, přístaveb objektů a areálů v rámci dislokace jednotlivých útvarů Policie ČR a zejména jejich opravu a údržbu.

Rozpočet na rok 2008 v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku bude ovlivněn zejména následujícími vlivy:

- reformou Policie ČR (zahrnuje změnu organizační struktury a ekonomického modelu fungování);
- pokračováním projektu P1000;
- vstupem do schengenského prostoru;
- přípravou na předsednictví ČR v Radě EU v prvním pololetí roku 2009;
- navýšením rozpočtu MV o příjmy z rozpočtu EU ve výši 1,113.337 tis. Kč na společné programy EU a ČR a o příjmy z prostředků ostatních zahraničních programů ve výši 27.356 tis. Kč.

Informační a telekomunikační systémy

V oblasti komunikačních systémů pokračoval úkol posílení a modernizace páteřních komunikačních systémů a rozšíření služeb až k základním útvarům Policie ČR. Modernizace probíhá ve dvou hlavních oblastech – v oblasti radiokomunikací jde o projekt PEGAS, v oblasti telekomunikací a přenosu dat jde o projekt HELIOS.

Projekt PEGAS

Radiokomunikační systém MV, Policie ČR a složek integrovaného záchranného systému byl nadále v rutinním provozu. Pro zlepšení komunikačních služeb byly instalovány 4 nové rádiové řídicí ústředny a realizováno rozšíření a optimalizace 8 regionálních sítí. Pokračovalo se v implementaci služby AVL – automatického přenosu informací o poloze vozidel Policie ČR a jejich zpracování na digitální mapě dispečerských stolů. Na operačních střediscích Policie ČR a HZS ČR pokračovala integrace služeb systému PEGAS do dispečerských zařízení a další sdružování služeb. V roce 2007 proběhla výstavba technologie s 12 dispečerskými stoly nového integrovaného operačního střediska Policie ČR v Plzni. Sdružení stávajících okresních operačních středisek umožní příjem tísňových volání a řízení policejních

akcí z jednoho krajského dispečerského pracoviště Policie ČR Západočeského kraje. V roce 2008 bude pokračovat druhá etapa výstavby technologie operačního střediska Policie ČR Západočeského kraje s rozšířením o další 4 dispečerská pracoviště. Současně budou vybudovány dvě nové základnové radiostanice a provedena modernizace technologie školící sítě, včetně instalace nové rádiové ústředny v síti RN08 Pardubice. Pokračovat bude instalace AVL technologie do vozidel Policie ČR.

Projekt HELIOS

V roce 2007 byla realizována výstavba digitálních komunikačních uzlů s technologií pro hlasovou a datovou komunikaci a výstavba přenosového prostředí sdíleného všemi komunikačními a informačními systémy. V oblasti páteřní přenosové sítě byla posílena přenosová kapacita nasazením optických multiplexů. Na všech útvarech Policie ČR byla provedena obměna datových směrovačů tak, aby byla zajištěna potřebná výkonnost a šifrování přenosu citlivých údajů ve vztahu k SIS. Zvýšení bezpečnosti datových sítí bylo dosaženo implementací systému pro zabezpečený přístup koncových uživatelů. Připojením objektů okresních ředitelství Policie ČR Liberec, Jablonec, Semily, Jičín, Náchod, Trutnov, Hradec Králové do integrované telekomunikační sítě MV pomocí vysokokapacitních rrl spojů byly vytvořeny podmínky pro zálohování páteřní přenosové sítě. V rámci výstavby krajského úřadu Mladá Boleslav byla vyzkoušena nová technologie pro širokopásmové přístupové sítě s použitím zařízení typu „WiMAX“, která umožňuje postupnou náhradu pronajatých okruhů od komerčních operátorů. Tak budou zabezpečeny vyšší technické podmínky pro napojování základních útvarů a objektů obcí s rozšířenou působností a snížení provozních nákladů.

Také v **oblasti informačních systémů a komunikačních technologií** pokračovala koncepce zkvalitňování a integrace informačních systémů MV a Policie ČR a jejich harmonizace s normami EU k podpoře zajištění všech požadavků spojených se vstupem ČR do EU.

Projekt Vízový informační systém (VIS)

Realizace VIS probíhá s rozdělením projektu na výstavbu národní části systému NS-VIS s propojením na SIS II a na část připojenou k centrální části CS-VIS. Na základě rozhodnutí EU a ČR o připojení a využívání systému SISone4ALL bylo nutné zajistit úpravy a propojení NS-VIS s tímto systémem. Rozhodujícími problémy celého projektu jsou rozhraní na systémy SIS II a CS-VIS, které jsou plně v kompetenci EU a kde další postup určují rozhodnutí na úrovni EU. Pravděpodobný termín realizace SIS II i funkčního propojení s CS-VIS je v první polovině 2009.

Projekt Národní Schengenský informační systém (SIS)

Splnění základních požadavků EU na výstavbu národního SIS, projektu SISone4ALL, umožnilo přijetí ČR do schengenského prostoru na konci roku 2007. Souběžně s úspěšnou realizací SISone4ALL pokračuje v rámci plnění požadavků EU výstavba druhé generace SIS II.

Projekt Cestovní doklady s biometrickými údaji

Cílem projektu je zvýšit bezpečnostní standardy pro cestovní doklady vydávané členskými státy EU. Dle příslušné direktivy mají členské státy zavést doklady, jejichž součástí bude bezkontaktní elektronický čip obsahující biometrické údaje jejich nositelů, konkrétně údaj o zobrazení obličeje a údaj o otiscích prstů. Výroba cestovních dokladů s prvním biometrickým údajem – digitálním záznamem podoby obličeje byla již zahájena, zavedení zpracování otisků prstů se připravuje k 1. 4. 2009.

4. Závěr

Vývoj trestné činnosti a přijímaná opatření k její eliminaci

Zpráva shrnuje poznatky útvarů MV a Policie ČR, resortů a příslušných institucí v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku v roce 2007. Policie ČR zjistila celkem 357.391 trestných činů, což je v meziročním srovnání zvýšení o 6,2 %. Počet trestných činů v roce 2007 byl za posledních deset let čtvrtý nejnižší. Nárůst trestných činů provázel i růst počtu objasněných trestných činů o 3,9 % na 138.852. Procentní objasněnost dosáhla 38,9 % (-0,8 %). Nejvyšší podíl na celkové kriminalitě zaujímá území hl. m. Prahy s 24,4 %. Pro hl. m. Prahu je současně charakteristická nejnižší objasněnost, a to 20,1 %.

K nárůstu došlo zejména v kategorii zbývající kriminalita (+17.520). Nárůst byl zapříčiněn nabytím účinnosti zákona č. 411/2005 Sb. k 1. červenci 2006, který s sebou přinesl nový trestný čin řízení motorového vozidla bez řidičského oprávnění (+9.709), a ke změně došlo i u trestného činu ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství (+6.012). Na nárůstu se dále podílela majetková kriminalita (+6.559), a to zejména krádeže věcí z automobilů (+3.042) a krádeže vloupáním do ostatních objektů (+2.017).

Za zcela základní a systémové kroky považuje MV zejména:

Realizaci koncepce boje s organizovaným zločinem. Bezpečnostní složky ČR a vláda považují za jednu ze svých hlavních priorit v oblasti vnitřní bezpečnosti, vedle boje proti terorismu, také boj proti organizovanému zločinu. MV předložilo na jednání vlády dne 23. ledna 2008 Koncepci boje proti organizovanému zločinu. Koncepce pokrývá několik oblastí: za prvé – práci, činnost a fungování policejních útvarů. Druhou oblastí je zaměření se na lepší ochranu těch, kteří bojují proti organizovanému zločinu a dostávají se do rizika ohrožení svého života. Třetí oblastí je nalezení účinnějších mechanismů, kterými odebrat majetek pocházející z trestné činnosti. Za čtvrté – vzdělávání a prevence. Materiál navazuje na řadu jiných koncepcí, které se zabývají bojem proti závažné trestné činnosti, např. v oblasti obchodu s drogami, obchodu s lidmi, informační kriminality, korupce, terorismu.

Boj proti terorismu je jednou z priorit bezpečnostní politiky ČR a **země se musí na možnost otevřeného střetu s terorismem soustavně připravovat.** Sumarizací opatření je Národní akční plán boje proti terorismu, který je zaměřen na oblasti zlepšení komunikace a spolupráci mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti, ochranu obyvatelstva, kritické infrastruktury a životního prostředí, prevenci vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunit a radikalizace jejich členů, zahraničně-politické směřování ČR v oblasti boje proti terorismu. Každé opatření klade důraz na vyváženost dvou stěžejních hodnot, kterými je bezpečí a svoboda jednotlivce.

Reforma Policie ČR je i pro rok 2008 důležitou prioritou MV. MV předložilo návrh Reformy Policie ČR v 10 základních pilířích (ty se zaměřují na: „od břemenění“ Policie ČR od nepolicejních činností, spolupráci se samosprávami, policejní ekonomiku, vnitřní a vnější kontrolu, policejní vzdělávání a management, materiální vybavení Policie ČR – projekt P1000, optimalizaci struktury útvarů služby kriminální policie a vyšetřování, elektronizaci práce Policie ČR a její debyrokratizaci) a snaží se svou otevřeností a transparentností o maximální zainteresovanost a konsensus všech relevantních aktérů, kteří se podílejí na zajišťování vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. Cílem je sladit potřeby samospráv a výkonu policejní služby, včetně plošného zavedení community policing, přičemž v budoucnu dojde ke sladění policejních krajů a krajů samosprávných.

Zpracování nového **zákona o Policii ČR**, který moderně vymezí fungování Policie ČR. Tento právní předpis je doprovázen souborem novelizací souvisejících zákonů. Návrh zákona o Policii ČR a změnového zákona schválila vláda dne 25. února 2008.

Boj proti korupci – pokračuje plnění opatření vyplývajících ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, která je postavená na třech pilířích, kterými jsou prevence, průhlednost a postih.

Cílem je **zefektivnit práci Policie ČR ve vztahu k příslušníkům národnostních a etnických menšin a sociálně vyloučeným skupinám obyvatel.** Svou činnost rozvíjejí styční důstojníci pro menšiny – policejní specialisté, ustavení na krajských správách Policie ČR. Rozšiřuje se projekt Asistent Policie ČR pro práci v sociálně vyloučených lokalitách s cílem podpory obětí trestné činnosti a zefektivnění odhalování latentní kriminality. V současnosti funguje projekt v Ostravě, Chebu, Brně, Plzni a Karvině.

MV pokračuje v realizaci výzkumů ke zmapování kriminality zasahující sociálně vyloučené lokality (v roce 2007 v Praze). Opatření společně s dalšími prioritami jsou součástí Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro období 2008-2012, předložené vládě ČR v březnu 2008.

Prioritou policejní práce je koncipování její strategie jako **služby veřejnosti**, a to cestou eliminace kriminogenních faktorů, prevence a represe (objasňování a odhalování pachatelů a jejich ekonomická destabilizace, včetně odčerpávání zisků z trestné činnosti).

Dne 21. 12. 2007 byl završen vstup ČR do schengenského prostoru. Tímto krokem byl naplněn volný pohyb osob mezi členskými státy, neboť byly zrušeny policejní kontroly na státní hranici a ke 30. 3. 2008 i na mezinárodních letištích u letů mezi státy schengenského systému. V této souvislosti je kladen důraz na spolupráci bezpečnostních složek členských států. Zahájena byla realizace transformace Policie ČR služby cizinecké a pohraniční policie na Policii ČR službu cizinecké policie, spojená s posílením pracovišť zejména služby pořádkové a dopravní policie v teritoriích.

V roce 2007 byla připravena opatření k zajištění funkce ministerstva pro čerpání ze strukturálních fondů EU, v rámci kterých budou realizovány i projekty připravované Policií ČR a HZS ČR.

SEZNAM ZKRATEK

CEPOL	European Police College (síť zastřešující policejní vzdělávání a výcvik v rámci Evropské unie)
ČR	Česká republika
DNA	Kyselina deoxyribonukleová
ES	Evropské společenství
EU	Evropská unie
FRONTEX	Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích Evropské unie
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IOM	Mezinárodní organizace pro migraci
MD	Ministerstvo dopravy
MEPA	Mitteuropäische Polizeiakademie
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OSN	Organizace spojených národů
Policie ČR	Policie České republiky
SH	státní hranice
SIS	Schengenský informační systém
SKPV	Policie ČR služba kriminální policie a vyšetřování
SPŠ MV	střední policejní škola Ministerstva vnitra
SRN	Spolková republika Německo
SSSR	bývalý Svaz sovětských socialistických republik
tis.	tisíc
tr. řád	trestní řád
tr. zákon	trestní zákon
ÚDV	Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu služby kriminální policie a vyšetřování
ÚOKFK	Policie ČR útvar odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování
ÚOOZ	Policie ČR útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování
USA	Spojené státy americké
VIS	Vízový informační systém

Tabulková a grafická část (tabulky, grafy, mapky)

Tato část byla zpracována ze statistických dat Policie ČR, pokud není uveden jiný zdroj. Zjištěná kriminalita je totožná s počtem trestných činů zjištěných Policií ČR v daném roce. Pod pojmem pachatelé trestné činnosti se rozumí jen počty tzv. známých pachatelů objasněné trestné činnosti.

SEZNAM VYOBRAZENÍ

TABULKY, GRAFY A MAPKY

VÝVOJ CELKOVÉ KRIMINALITY V ČR	1
POČET ZJIŠTĚNÝCH A OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ V ČR V ROCE 2007 A MEZIROČNÍ ZMĚNA	2
VÝVOJ ZJIŠTĚNÝCH A ZAJIŠTĚNÝCH ŠKOD V ČR	3
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2007 PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	4
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2007 PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ NA 10 TISÍC OBYVATEL	5
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2007 PODLE PROCENTA OBJASNĚNOSTI	6
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2007 PODLE POČTU OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	7
PŘESTUPKY EVIDOVANÉ POLICIÍ ČR V LETECH 2003 AŽ 2007 PODLE JEDNOTLIVÝCH SLUŽEB	8
VÝSLEDKY ČINNOSTI OBCNÍCH POLICIÍ V ČESKÉ REPUBLICE V ROCE 2006 A 2007	9
PACHATELÉ TRESTNÉ ČINNOSTI	10-12
TRESTNÁ ČINNOST RECIDIVISTŮ	13
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ CIZÍMI STÁTNÍMI PŘÍSLUŠNÍKY	14
TRESTNÁ ČINNOST DĚTÍ MLADŠÍCH 15 LET	15
TRESTNÁ ČINNOST MLADISTVÝCH (VĚK 15 AŽ 18 LET)	16
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ NA MLÁDEŽI	17
TRESTNÁ ČINNOST POLICISTŮ	18-19
OBĚTI TRESTNÉ ČINNOSTI	20-21
MAJETKOVÁ KRIMINALITA V ČR	22
KRIMINALITA NA MOVITÉM KULTURNÍM DĚDICTVÍ	23
HOSPODÁŘSKÁ KRIMINALITA V ČR	24-27
KORUPCE	28-29
NÁSILNÁ KRIMINALITA V ČR	30
TRESTNÁ ČINNOST SE ZBRANÍ	31-32
MRAVNOSTNÍ KRIMINALITA V ČR	33
NELEGÁLNÍ MIGRACE	34
DROGOVÁ KRIMINALITA	35
NEHODOVOST V SILNIČNÍM PROVOZU	36-39
OBLAST PERSONÁLNÍ PRÁCE	40
KRIMINALITA V KRAJÍCH (VÚSC) ČR	41-49

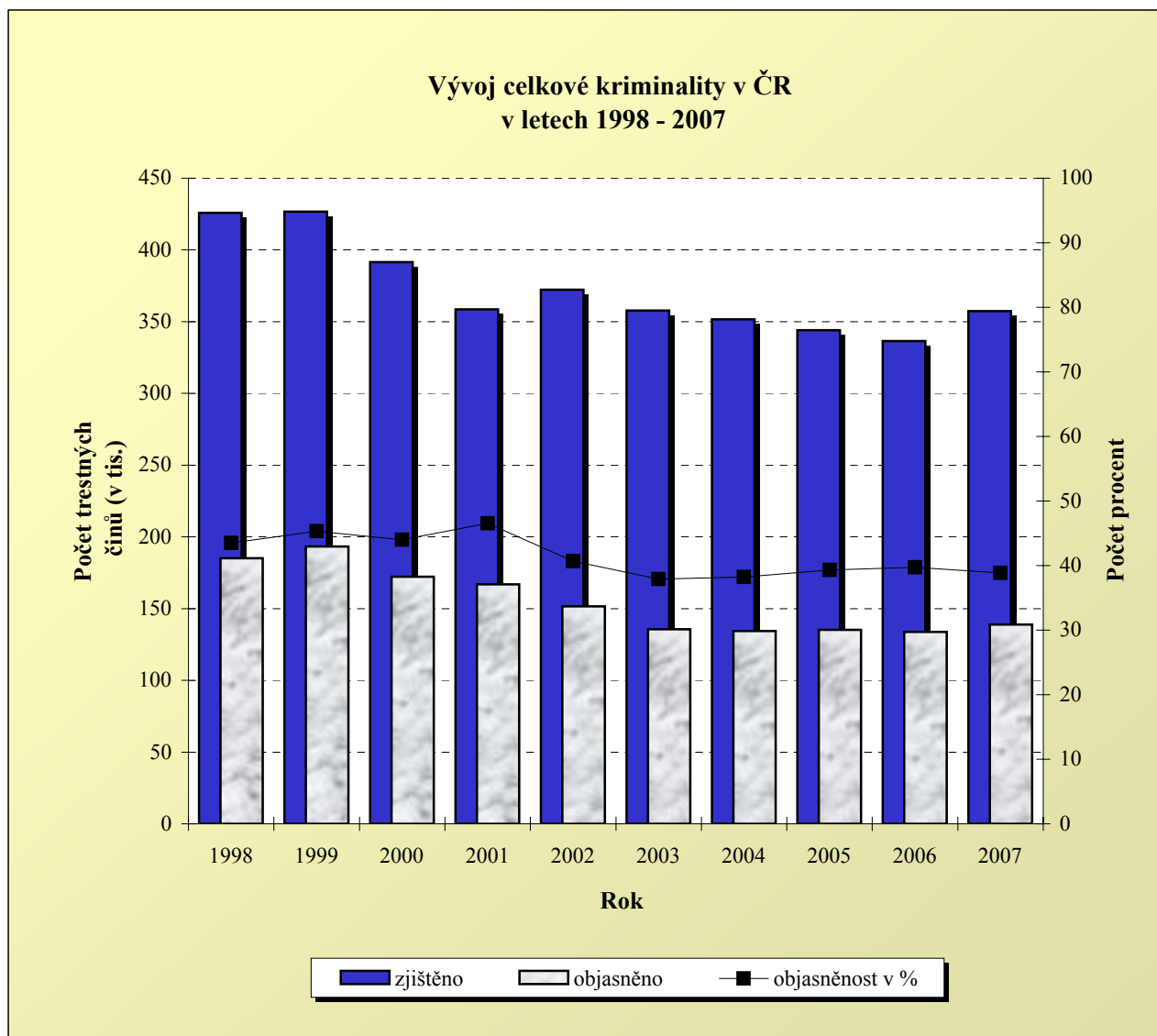
Vývoj celkové kriminality v České republice

Rok	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Zahájeno tr. řízení				414326	377 301	370 470	361 251	352 849	381 956
Kriminalita									
zjištěno *	426 626	391 469	358 577	372 341	357 740	351 629	344 060	336 446	357 391
objasněno	193 354	172 245	166 827	151 492	135 581	134 444	135 281	133 695	138 852
objasňenost v %	45,3	44,0	46,5	40,7	37,9	38,2	39,3	39,7	38,9
ukonč. jako trestný čin **	402 402	369 426	340 788	336 425	328 483	323 038	317 056	302 507	317 325
tj. % ze zjištěno	94,3	94,4	95,1	90,3	91,8	91,9	92,2	89,9	88,8

Poznámka:

* Jedná se o počet skutků, kdy byla stanovena trestně právní kvalifikace a ve věci se vede řízení, probíhá prověřování, případně prověřování bylo již ukončeno.

** Kategorie „ukončeno jako trestný čin“ značí, že Policií ČR již ukončené prověřování potvrdilo, že se jedná o trestný čin.



**Počet zjištěných a objasněných trestných činů v ČR v roce 2007
a meziroční změna**

TSK §§ tr. zákona	Název	2 007		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
101 /§ 219/	Vraždy loupežné	19	16	-4	-17,4
102 /§ 219/	Vraždy sexuální	3	1	3	-
103 /§ 219/	Vraždy motiv. osob. vztahy	108	105	2	1,9
104 /§ 219/	Vraždy na objednávku	6	6	4	200,0
105 /§ 220/	Vraždy novorozence matkou	0	0	-2	-100,0
106 /§ 219/	Vraždy ostatní	60	46	-38	-38,8
101-106	Vraždy celkem:	196	174	-35	-15,2
111 /§ 227/	Úsmrcení lidského plodu	0	0	-1	-100,0
112 /§ 228/	Úsmrcení lidského plodu	0	0	-1	-100,0
121 /§ 212/	Opuštění dítěte	16	11	2	14,3
122 /§ 216/	Únos	15	11	-1	-6,3
131 /§ 234/	Loupeže	4 668	1 893	55	1,2
132 /§ 234/	Loupeže na finančních institucích	188	79	18	10,6
141 /§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veř. čin. mimo pol.	105	93	-11	-9,5
142 /§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veř. čin. - policistovi	593	564	-87	-12,8
143 /§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veř. čin. - obec. policistovi	223	211	-13	-5,5
151 /§§ 221, 222/	Úmyslné ublížení na zdraví	6 175	4 554	410	7,1
161 /§ 225/	Rvačky	14	13	-4	-22,2
171 /§ 196/	Násilí a vyhrož. proti skup. obyvatel	71	45	-24	-25,3
172 /§ 234a/	Braní rukojmí	3	2	1	50,0
173 /§ 197a/	Nebezpečné vyhrožování	1 930	1 681	-119	-5,8
181 /§ 235/	Vydírání	1 336	1 032	44	3,4
182 /§§ 231, 232/	Omez. a zbavení os. svobody	339	210	50	17,3
183 /§ 238/	Porušování domovní svobody	2 273	1 368	70	3,2
184 /§ 249a	Neopr. zásah do práva domu, bytu...	504	369	-159	-24,0
185 /§ 215/	Týrání svěřené osoby	161	125	-3	-1,8
186 (§ 215a)	Týrání osoby žijící ve společném obydlí	685	585	153	28,8
187 /§ 236/	Omezování svobody vyznání	0	0	0	-
188 /§ 237/	Útisk	32	25	15	88,2
189 /§ 238a/	Porušování svob.sdruž. a shrom.	0	0	0	-
190 /§ 230, 233,/	Ostatní násilné trestné činy	24	2	20	500,0
101-190	Násilné činy celkem:	19 551	13 047	380	2,0
201 /§ 241/	Znásilnění	637	458	107	20,2
211 /§§ 242/2, 243/	Pohlavní zneužívání v závislosti	74	65	-26	-26,0
212 /§ 242/	Pohlavní zneužívání ostatní	688	556	58	9,2
213 /§§ 242/2, 243/	Komerč.forma sex. zneuž. v závisl.	3	2	1	50,0
214 /§§ 242/1,3,4/	Komerč.forma sex.zneuž. ostatní	0	0	-7	-100,0
231 /§ 202/	Ostatní pohlavní úchytky	155	105	-10	-6,1
241 /§ 205/	Ohrožování mravnosti	48	23	-15	-23,8
251 /§ 226/	Ohrožování pohlavní nemocí	0	0	-1	-100,0
252 /§§ 221, 222/	Ublížení na zdraví pohl. nem.	3	0	1	50,0
253 /§§ 223, 224/	Ublížení na zdr. pohl. nem. z nedb.	5	1	3	150,0
271 /§ 204/	Kuplířství	46	39	-39	-45,9
280 /§ 245/	Soulož mezi příbuznými	13	12	7	116,7
281 /§ 232a/	Obchodování s lidmi za úč. pohl. styku	11	11	-5	-31,3
290 /§ 210/	Ostatní mravnostní trestné činy	6	2	0	0,0
201-290	Mravnostní činy celkem:	1 689	1 274	74	4,6

§§ TSK tr. zákona	Název	2 007		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
311 /§ 247/	Krádeže vloupáním do obch.	3 404	857	-57	-1,6
312 /§ 247/	Krádeže vloup. do výkl. skříní	356	82	16	4,7
321 /§ 247/	Kr. vl. do restaurací a hostinců	2 310	586	55	2,4
322 /§ 247/	Kr. vl. do ubytovacích objektů	708	87	-56	-7,3
323 /§ 247/	Krádeže vloupáním do kiosků	981	323	-6	-0,6
324 /§ 247/	Kr. vl. do jíd.záv.kuch.strav.zař.	124	37	-35	-22,0
331 /§ 247/	Kr. vl. do obj. st. uměl. př.-ne 332	69	9	-29	-29,6
332 /§ 247/	Kr. vl. do kult. objektů - ne 331	136	31	-10	-6,8
341 /§ 247/	Kr. vl. do pokladen a panc. skříní	162	36	-44	-21,4
350 /§ 247/	Kr. vl. do výpočet. středisek	34	7	1	3,0
351 /§ 247/	Krádeže vloupáním do škol	835	216	-6	-0,7
371 /§§ 247, 238/	Krádeže vloupáním do bytů	4 322	937	-725	-14,4
372 /§§ 247, 238/	Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	5 377	1 233	16	0,3
373 /§§ 247, 238/	Krádeže vloup. do rod. domků	4 841	1 164	285	6,3
390 /§§ 247, 238/	Kr. vl. do ostatních objektů	31 266	4 779	2017	6,9
311-390	Krádeže vloupáním celkem:	54 925	10 384	1422	2,7
411 /§ 247/	Krádeže prosté - kapesní	19 153	1 098	88	0,5
412 /§ 247/	Krádeže prosté - při pohlavním styku	16	9	7	77,8
413 /§ 247/	Krádeže prosté - jiné na osobách	8 962	970	75	0,8
421 /§ 247/	Krádeže prosté - mezi zaměstnanci na pracovišti	247	65	-20	-7,5
431 /§§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel dvoustopých	19 501	2 813	-674	-3,3
432 /§§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel jednostopých	828	215	7	0,9
433 /§ 247/	Krádeže věcí z aut	51 516	3 866	3042	6,3
434 /§ 247/	Krádeže součástí motorových vozidel	5 829	610	-438	-7,0
435 /§§ 247, 249/	Krádeže jízdních kol	5 395	783	-69	-1,3
441 /§ 247/	Krádeže domácího zvířectva	135	21	-9	-6,3
451 /§ 247/	Krádeže prosté - v bytech	4 259	1 665	-20	-0,5
461 /§ 247/	Krádeže věcí na nádražích - mimo zásilek	253	57	4	1,6
462 /§ 247/	Krádeže věcí během jízdy v DP	272	8	-58	-17,6
471 /§ 247/	Krádeže v objektech se starožit. a uměl. předměty	135	37	-163	-54,7
480 /§ 247/	Krádeže prosté v jiných objektech	25 705	9 655	481	1,9
490 /§ 247/	Krádeže prosté ostatní	12 001	2 810	818	7,3
411-490	Krádeže prosté celkem:	154 207	24 682	3071	2,0
511 /§ 250/	Podvod	5 057	2 456	364	7,8
521 /§ 248/	Zpronevěra	1 359	886	224	19,7
530 /§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	362	121	-7	-1,9
588 /§ 254/	Zatajení věci	1 037	378	217	26,5
589 /§ 257/	Poškozování cizí věci	11 319	1 517	1268	12,6
590	Ostatní majetkové trestné činy	0	0	0	-
311-590	Majetkové činy celkem:	228 266	40 424	6559	3,0
611 /§ 202, 202a/	Výtržnictví	2 995	2 428	-78	-2,5
612 /§ 202/	Výtrž. na sport. a veřej. akcích	59	53	12	25,5
613 /§ 257b/	Sprejerství	3 121	785	404	14,9
630 /§ 218a/	Podávání anabol. látek mládeži	0	0	0	-
631 /§ 205, 217, 217a/	Ohrož. mravní vých. mládeže	727	610	120	19,8
632 /§ 218/	Podávání alk. nápojů mládeži	65	50	8	14,0
633 /§ 216a/	Obchodování s dětmi	0	0	-2	-100,0
634 /§§ 171a, 171b, 171c/	Nedovolené překročení st. hr.	95	67	14	17,3
635 /§ 187/	Nedovol. výr. a držení psych. l. a jedů pro J	2 216	1 981	-32	-1,4
636 /§ 188a/	Šíření toxikomanie	59	53	-51	-46,4
637 /§ 158/	Zneuž. pravomoci veř. činitele	132	78	20	17,9
639 /§ 178/	Neoprávněné nakl. s os. údaji	36	14	-10	-21,7
640 /§ 159/	Maření úkolu veř.činitele z nedb.	13	11	-1	-7,1

§§ TSK tr. zákona	Název	2 007		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
641 /§ 187a/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro S	364	318	54	17,4
642 /§ 188/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro V	226	196	-28	-11,0
651 /§§ 179, 180, 257/	Požáry	854	157	151	21,5
652 /§§ 179, 180, 257/	Výbuchy	17	3	7	70,0
662 /§ 185/	Nedovolené ozbrojování	451	376	-58	-11,4
663 /§ 171, 171d/	Maření výkonu úředního rozh.	6 072	5 815	-2969	-32,8
664 /§§ 251,252/	Překup. a přechov. - podílnictví	1 293	1 228	356	38,0
611-664	Ostatní krim. činy celkem:	18 795	14 223	-2083	-10,0
721 /§ 166/	Nadržování	25	20	2	8,7
730 /§§ 179, 180d, 201, 201a, 257/	Veškeré nehody ... - úmyslné	6	4	-8	-57,1
731 /§§ 180, 180d, 184, 201, 201a, 223, 224/	Dopr. nehody silniční - z nedbalosti	9 987	8 746	3541	54,9
732 /§§ 180, 184, 201, 201a, 223, 224/	Dopr. nehody letecké - z nedbalosti	10	7	4	66,7
733 /§§ 180, 184, 201, 201a, 223, 224/	Dopr. nehody vodní - z nedbalosti	0	0	-2	-100,0
741 /§§ 180, 184, 201, 201a, 223, 224/	Železniční nehody - z nedbalosti	29	22	-4	-12,1
742 /§§ 180, 180d, 184, 201, 201a, 223, 224/	Nehody kombi. - žel.- sil. - z nedbal.	47	39	9	23,7
750 /§§ 223, 224, 201/	Ublíž. na zdr. z nedbal. - prac.úr.	146	75	-2	-1,4
751 /§§ 223, 224, 201/	Ublíž. na zdr. z nedbal. - ostatní	390	212	85	27,9
762 /§ 256/	Poškoz. a zvyhod. věř., pletichy	25	8	11	78,6
763 /§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	6	1	5	500,0
771 /§§ 201, 201a/	Ohrožení pod vl. náv. l., opilství	10 038	9 794	6012	149,3
772 /§ 213/	Zanedbání povinné výživy	10 253	10 223	-1318	-11,4
781 /§ 180a/	Ohrožení bezp. VDP, civ. pl.	0	0	0	-
782 /§ 180b/	Sdělení nepravdivé informace	0	0	-1	-100,0
783 /§ 180c/	Zavlečení VDP do ciziny	0	0	0	-
784 /§ 203/	Týrání zvířat	39	25	11	39,3
785 /§ 199/	Šíření poplašné zprávy	242	109	-35	-12,6
786 /§§ 163a/	Zločinné spolčení	13	10	0	0,0
787 /§ 198/	Hanobení nár., přesvědč. a rasy	28	21	-24	-46,2
788 /§ 198a/	Podněcování k nár. a ras. nenáv.	13	2	-14	-51,9
789 /§§ 260, 261, 261a/	Podpora a propag. hnutí směř. k potlač. práv.	112	71	9	8,7
790 /§§ 154/2, 164, 165, 167, 168, 180d aj.)	Ostatní trestná činnost	19 652	18 063	9239	88,7
721-790	Zbývající kriminalita celkem	51 061	47 452	17520	52,2
801 /§ 149/	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	13	2	1	8,3
803 /§ 118/	Neoprávněné podnikání	123	81	-16	-11,5
806 /§ 121/	Poškozování spotřebitele	6	3	1	20,0
807 /§ 124/	Pašování a krácení cla	5	4	-25	-83,3
808 /§ 125/	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	361	280	15	4,3
809 /§ 127/	Poruš. závaz. pravidel hosp. styku	7	5	1	16,7
810 /§ 126/	Poruš. povin. v řízení o konkursu a vyrovnání	368	291	22	6,4
811 /§ 255/	Poruš. pov. při správě ciz. majetku	166	88	20	13,7
812 /§ 247/	Krádež	553	435	22	4,1
813 /§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	7	2	-2	-22,2
814 /§ 257/	Poškozování cizí věci	28	7	9	47,4
815 /§ 250/	Podvody proti soc. zab. a nem. pojištění	413	363	-94	-18,5
816 /§ 140/	Ochrana měny	2 302	166	-416	-15,3
817 /§§ 145, 145a/	Padělání známek a kolků	137	9	29	26,9
819 /§ 148/	Krácení daně	534	322	93	21,1
820 /§ 158/	Zneuž. pravomoci veř. činitele	55	33	7	14,6
821 /§ 160/	Úplatkářství - přijímání úplatku	40	31	-3	-7,0
822 /§ 256/	Poškozování věřitele	184	113	24	15,0
823 /§ 176/	Paděl. a pozměň. veř. listiny	553	433	-156	-22,0
824 /§ 176a/	Nedov. výr. a drž. st. pečeti a úředního razítka	15	7	3	25,0
825 /§§ 193, 194/	Ohrožování zdraví závad. potr.	6	5	5	500,0

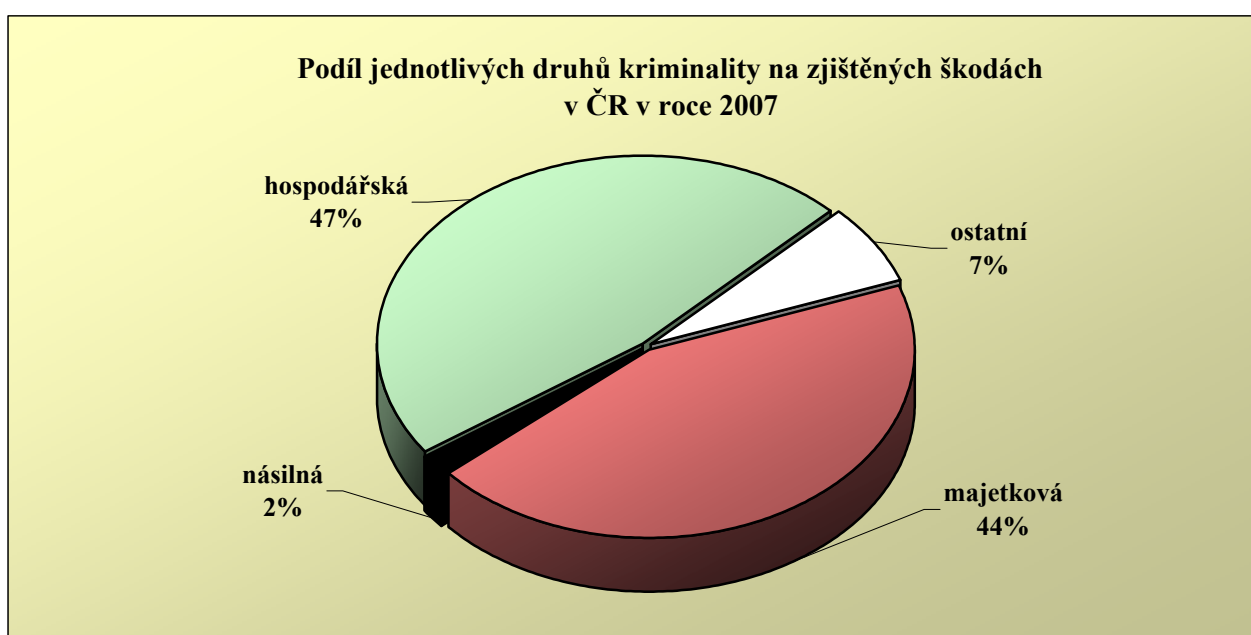
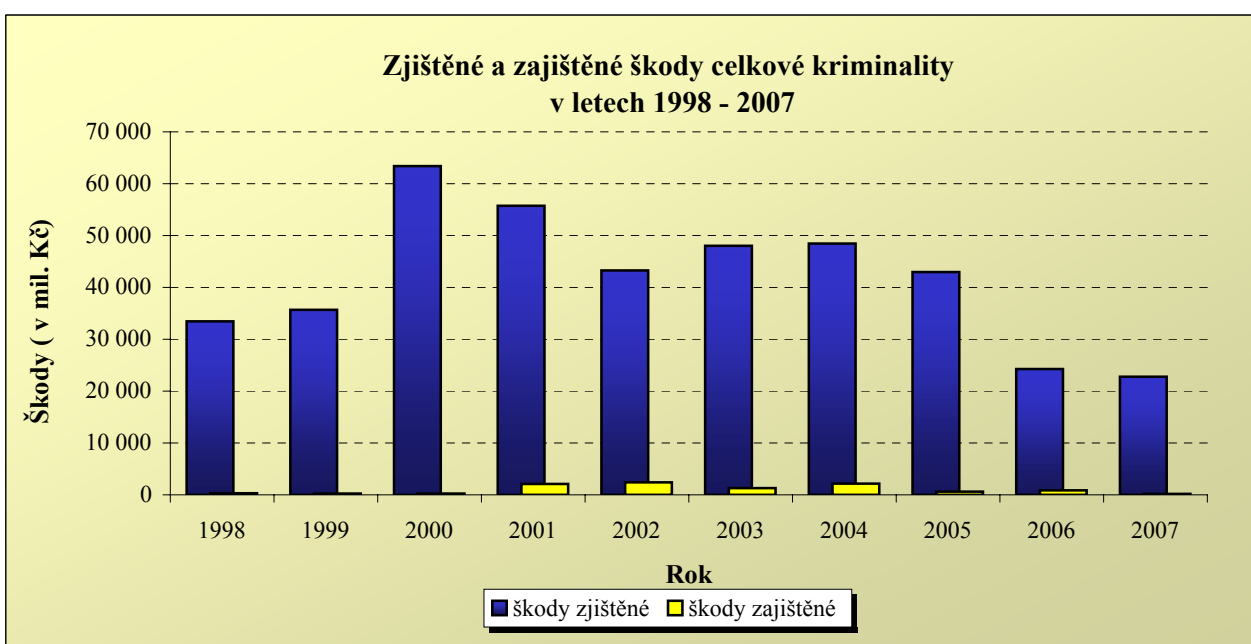
§§ TSK tr. zákona	Název	2 007		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
826 /§129/	Vystavení neprav. potvrzení	2	2	2	-
827 /§ 249/	Neoprávněné užívání mot. voz.	43	28	8	22,9
828 /§§ 239/2, 240/2/	Poruš. tajemství doprav. zpráv	17	10	2	13,3
829 /§ 248/	Zpronevěra	3 160	2 447	255	8,8
830 /§ 250/	Podvod	4 953	3 306	-233	-4,5
831 /§§ 128a, 128b, 128c/	Pletichy při veř. soutěži a dražbě	9	3	-2	-18,2
832 /§§ 124a, 124b, 124c/	Poruš. předpisů o nakl. s kontrolov. zbožím a t.	0	0	0	-
833 /§ 128/	Zneuž. informací v obch. styku	46	21	16	53,3
834 /§ 118a/	Neoprávněné provozování loterie	5	4	-1	-16,7
835 /§ 148a/	Poruš. předp. o nálepkách	36	36	-9	-20,0
836 /§ 178/	Neoprávněné nakládání s osobními údaji	22	11	10	83,3
837 /§§ 141, 142, 144/	Ostatní tr. činy proti měně	13	6	0	0,0
838 /§ 249b/	Neoprávněné držení plat. karty	8 023	1 211	115	1,5
839 /§§ 124d, 124e, 124f/	Poruš. předpisů o zahr. ob. s voj. materiálu	3	2	0	0,0
840 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - železnič.	29	3	13	81,3
841 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - poštovních	20	6	-23	-53,5
842 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - silničních	309	28	191	161,9
843 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - leteckých	0	0	0	-
844 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - lodních	1	0	1	-
845 /§ 159/	Maření úkolu veř. činitele z nedb.	3	3	1	50,0
846 /§ 161/	Úplatkářství - podplácení	62	57	-27	-30,3
847 /§ 162/	Úplatkářství - nepřímé	1	1	-5	-83,3
848 /§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	82	62	1	1,2
849 /§ 256b/	Pletichy při řízení konk. a vyr.	0	0	0	-
850 /§ 181a, 181c, 181e, 181f, 181h/	Ohrožení životního prostředí - úmysl	49	25	10	25,6
851 /§ 181b, 181c, 181e, 181g, 181h/	Ohrožení život. prostředí - nedbalostní	19	7	-2	-9,5
852 /§ 256c/	Předlužení	53	42	22	71,0
855 /§ 186/	Nedovolená vyr. a držení radioaktivního mat.	2	0	0	0,0
860 /§§ 251, 252/	Podílnictví	41	40	-26	-38,8
861 /§ 150/	Por. práv k ochranné známce	242	199	-126	-34,2
862 /§ 151/	Por. průmyslových práv	6	2	1	20,0
863 /§ 152/	Por. autorského práva	462	230	108	30,5
864 /§ 252a/	Zastření původu věci, tzv. prani špin. peněz	32	17	0	0,0
865 /§ 257a/	Pošk.a zneuž. záz. na nos. infor.	48	13	16	50,0
866 /§ 250c/	Provoz. nepoct. her a sázek	6	4	-2	-25,0
870 /§§ 180, 181b, 184/	Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	21	18	0	0,0
871 /§§ 179, 181a, 182, 257/	Havárie a provoz. poruchy ... - úmyslné	6	1	1	20,0
880 /§ 250a/	Pojistný podvod	582	470	86	17,3
881 /§ 250b/	Úvěrový podvod	12 295	10 419	-1 519	-11,0
885 /§ 148b/	Nesplnění oznamovací povin. v daň. řízení	3	0	2	200,0
886 /§ 147/	Neodvedení daně, pojistného a přísp. ...	948	691	128	15,6
890 /§§ 171, 171d, 178a, 189, 190 aj./	Ostatní hosp. trestné činy	451	288	-46	-9,3
801-890	Hospodářské činy celkem:	37 981	22 393	-1 492	-3,8
901 /§§ 266-295/	Vojenské trestné činy	41	39	-11	-21,2
902 (§§ 91-93, 95-97, 105-107, 113-115)	Trestné činy proti ústav. zřízení	7	0	-2	-22,2
101-664	Obecná kriminalita celkem:	268 301	68 968	4 930	1,9
101-902	CELKOVÁ KRIMINALITA:	357 391	138 852	20 945	6,2

Poznámka:

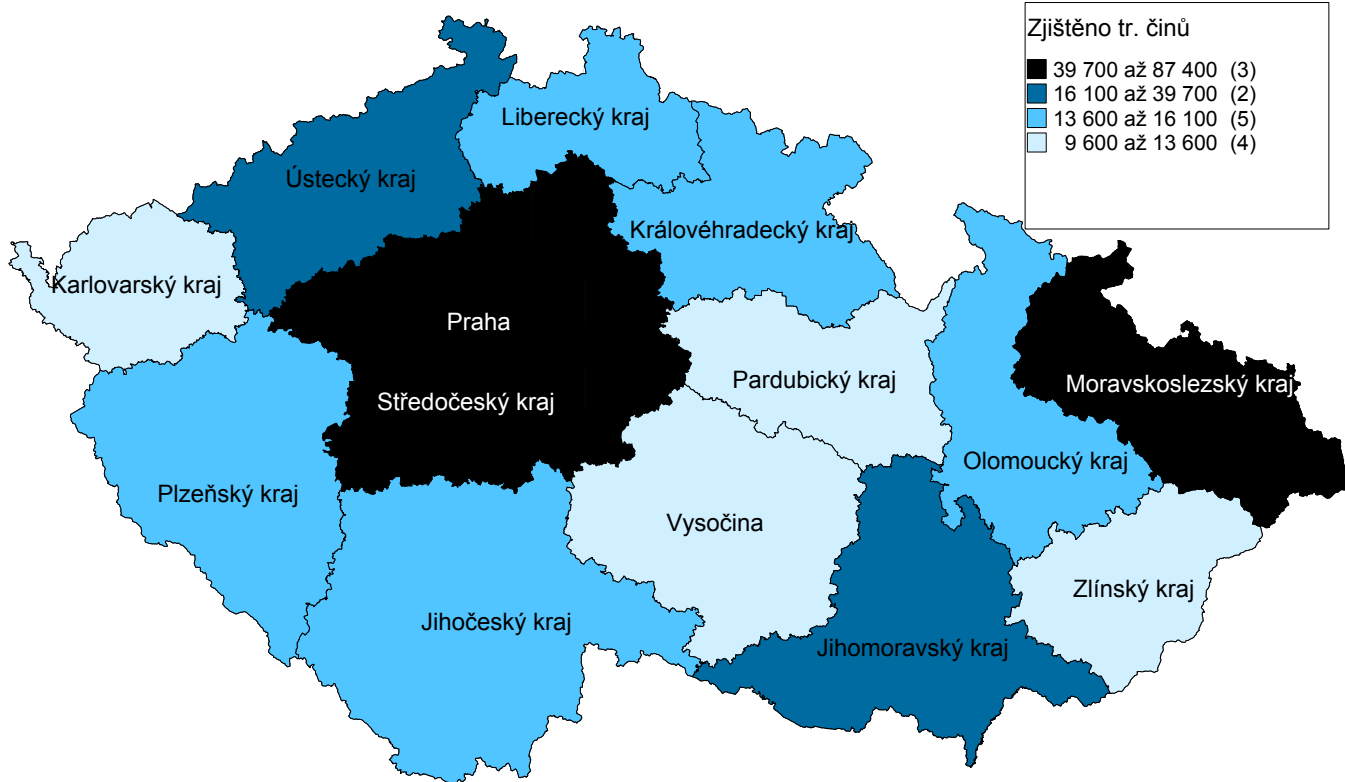
TSK 663, 730, 731, 742, 790, 890 jsou uvedeny kurzívou. Jejich skladba byla v průběhu roku 2006 nebo 2007 změněna, a proto údaje nejsou meziročně jednoduše srovnatelné.

Vývoj zjištěných a zajištěných škod (v mil. Kč) celkové kriminality v ČR v letech 1998 až 2007

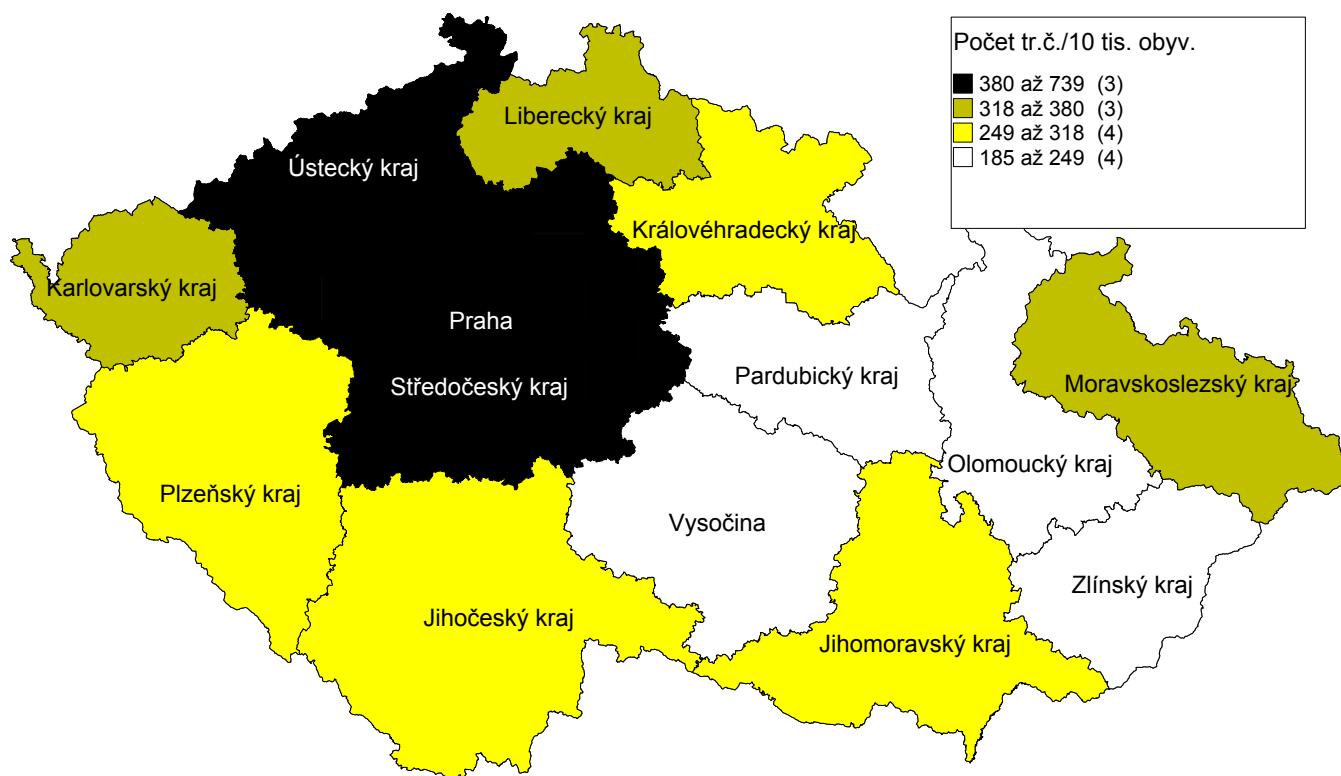
Rok	škody zjištěné	zajištěné
1998	33 475	317
1999	35 653	267
2000	63 409	249
2001	55 741	2 118
2002	43 289	2 394
2003	48 037	1 318
2004	48 456	2 179
2005	42 985	640
2006	24 262	835
2007	22 782	162



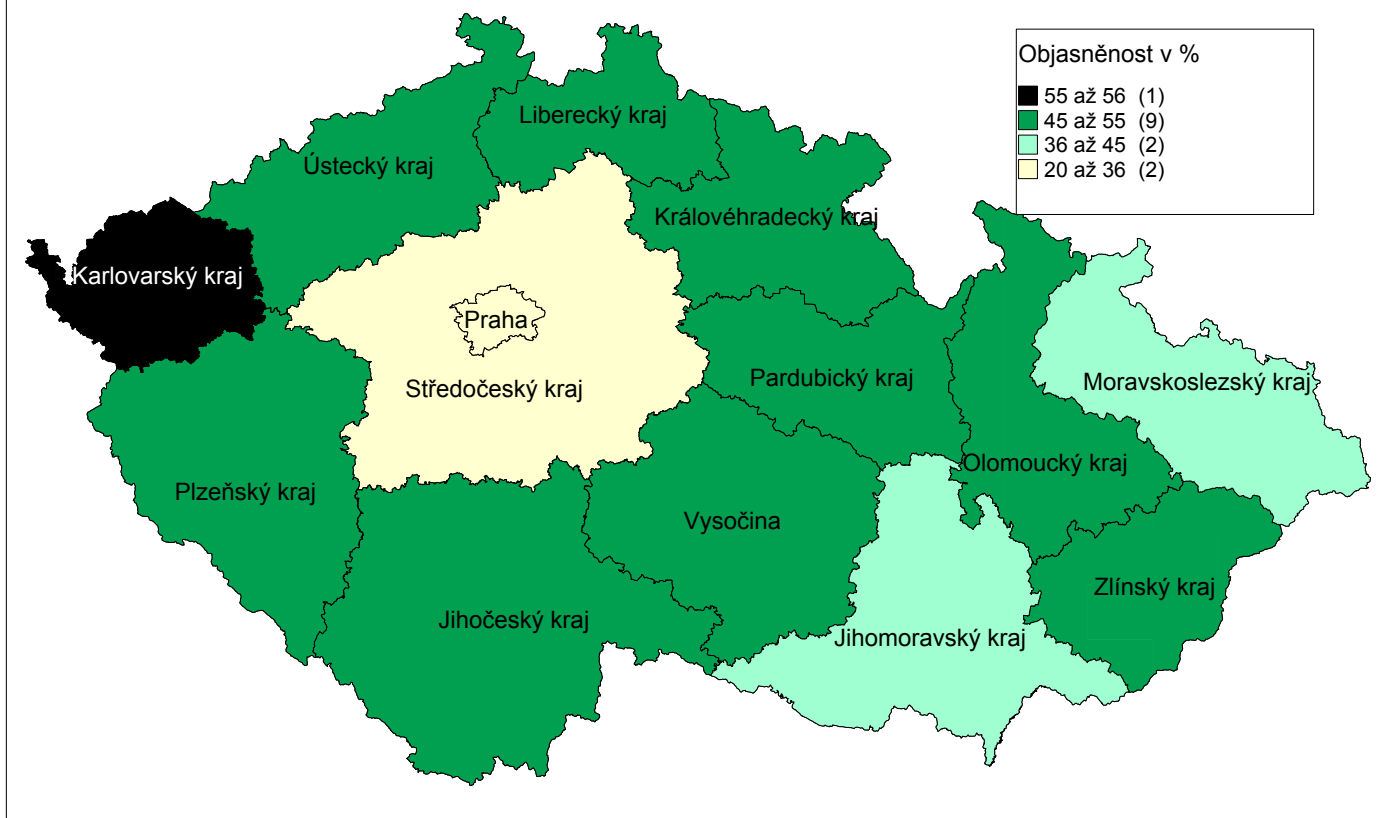
Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2007 podle počtu zjištěných trestných činů



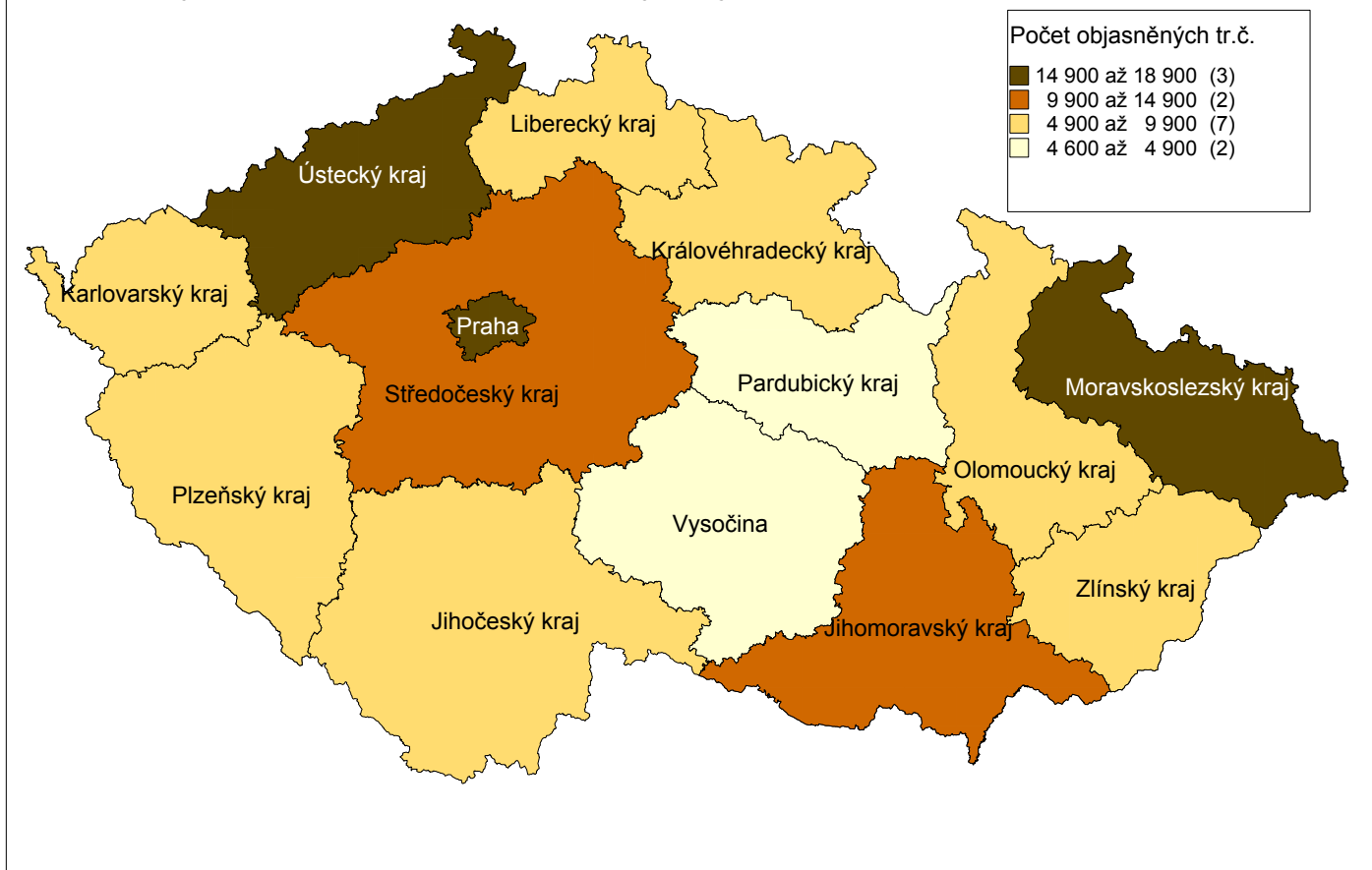
Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2007 podle počtu zjištěných trestných činů na 10 tis. obyvatel



Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2007 podle procenta objasněnosti



Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2007 podle počtu objasněných tr. činů



Přestupky evidované Policií ČR v letech 2003 až 2007 podle jednotlivých služeb

Služba Policie ČR	Rok	2003	2004	2005	2006	2007
Služba pořádkové policie a železniční policie*						
celkem		1 173 086	1 138 370	1 093 510	868 198	719 615
z toho na úseku:						
- bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (§ 22)		838 064	794 171	757 873	555 780	389 500
- proti majetku (§ 50)		166 874	172 401	171 791	172 964	178 975
- veřejného pořádku (§ 47-49)		114 622	111 956	107 796	97 626	100 045
- alkoholismu a toxikomanie (§ 30)		30 765	35 722	35 752	25 346	14 411
Služba železniční policie (do roku 2006)*						
celkem		36 179	40 760	31 540	26 205	viz výše
Služba správních činností policie						
- na úseku zbrojných průkazů		5 497	6 080	5 317	5 702	5 428
Služba dopravní policie						
- přestupky spáchané řidiči motor. vozidel		1 003 701	1 007 117	976 791	644 086	474 632
- přestupky spách. ostat. účastníky silnič. provozu		25 672	22 830	21 961	13 412	10 729
Služba cizinecké a pohraniční policie						
celkem		174 081	141 815	119 216	95 302	68 562

Vysvětlivka:

* V roce 2007 po zřízení Služby pořádkové a železniční policie je vedena souhrnná evidence za obě původně samostatné služby.

Výsledky činnosti obecních policií v České republice v roce 2006 a 2007

	2006	2007
Počet obyvatel z měst, ve kterých působí MP	6 063 276	6 435 444
Počet dalších obcí, kde OP vykonává činnost na základě veřejnoprávních smluv		95
Součet počtu obyvatel, ve všech dalších obcích kde OP vykonává činnost		242 748
Počet obecních policií celorepublikově	327	332
Počet obecních policií, které poskytly informace	240	263
Počet strážníků s osv. ze všech MP	7 074	7 390
Počet zaměstnanců celkem	7 765	8 369
Počet strážníků z MP, které poskytly informace	6 987	7 321
Z toho odhad kolik strážníků se podílí na výslednosti MP*	6 051	6 138
Počet přestupků vyřešených v dopravě	1 391 371	1 111 733
Z toho řešeno blokově	808 147	676 122
Z toho postoupeno správnímu orgánu	182 212	152 855
Z toho řešeno domluvou	401 012	282 756
Uloženo blokových pokut (v Kč)	246 034 200	310 025 500
Počet přestupků - ostatní	384 334	369 920
Z toho řešeno blokově	149 264	151 341
Z toho postoupeno správnímu orgánu	63 907	59 726
Z toho řešeno domluvou	171 163	158 853
Uloženo blokových pokut (v Kč)	49 649 960	57 696 350
Počet řeš. přestupků v dopravě zařaz. do bod. systému - bez měření rychlosti	61 537	79 090
Počet řešených přestupků v dopravě zařazených do bodového systému - překročení maximálně povolené rychlosti	44 256	130 745
Počet řešených přestupků v dopravě zadržených řidičů motorového vozidla pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky		1005
Celkem řešeno přestupků	1 775 705	1 481 653
Celkem uloženo blokových pokut (v Kč)	295 684 160	367 721 850
Zadrženo pachatelů trestné činnosti	14 618	8 337
Zadrženo hledaných osob	2 287	3 002
Nalezeno vozidel v pátrání	795	692
Předvedeno osob dle § 13 odst. 1) a 2) zák. o obecní policii	1 670	2 019
Předvedeno osob dle § 13 odst. 3)	8 062	10 069
Odchyceno zvířat	23 172	24 119
Nařízený odtah vozidla	34 578	36 879

Zdroj: Kolegium ředitelů statutárních měst a hl. města Prahy

*Poznámka: * Ve smyslu zákona č. 553/1991 Sb. ve znění pozdějších předpisů.*

V roce 2007 se podařilo shromáždit údaje z více než 79% obecních policií. V obcích, které údaje poskytly, slouží 99% všech strážníků, kteří působí na území České republiky.

Pachatelé trestné činnosti

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v ČR celkem v letech 1998 - 2007

Rok	celkem	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
1998	129 271	115 609	13 662	37 095	8 824	10 549	7 698
1999	127 887	113 589	14 298	36 096	8 832	9 146	7 491
2000	130 234	114 751	15 483	38 664	8 899	8 905	7 261
2001	127 856	112 141	15 715	40 736	9 032	9 273	6 166
2002	123 964	108 572	15 392	48 764	5 185	7 698	6 238
2003	121 393	106 816	14 577	51 838	5 148	7 558	6 923
2004	121 531	106 460	15 071	54 880	3 734	6 197	7 215
2005	121 511	104 274	17 237	55 856	3 341	5 654	6 994
2006	122 753	106 045	16 708	56 661	3 027	5 808	7 284
2007	127 718	111 312	16 406	56 773	2 635	6 322	8 179

Meziroční změna (v %) v počtech pachatelů celkové kriminality

Rok	celkem	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
1998	9,2	8,0	19,9	10,0	-4,3	-5,2	10,3
1999	-1,1	-1,7	4,7	-2,7	0,1	-13,3	-2,7
2000	1,8	1,0	8,3	7,1	0,8	-2,6	-3,1
2001	-1,8	-2,3	1,5	5,4	1,5	4,1	-15,1
2002	-3,0	-3,2	-2,1	19,7	-42,6	-17,0	1,2
2003	-2,1	-1,6	-5,3	6,3	-0,7	-1,8	11,0
2004	0,1	-0,3	3,4	5,9	-27,5	-18,0	4,2
2005	0,0	-2,1	14,4	1,8	-10,5	-8,8	-3,1
2006	1,0	1,7	-3,1	1,4	-9,4	2,7	4,1
2007	4,0	5,0	-1,8	0,2	-13,0	8,8	12,3

Zdroj : PP PČR

Vývoj počtu obžalovaných a odsouzených osob v ČR v letech 2001- 2007

Rok	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
obžalováno	84 855	77 210	78 733	75 861	75 223	70 082	67 186
odsouzeno	60 182	65 099	66 131	68 442	67 561	69 379	75 728

Zdroj: MS

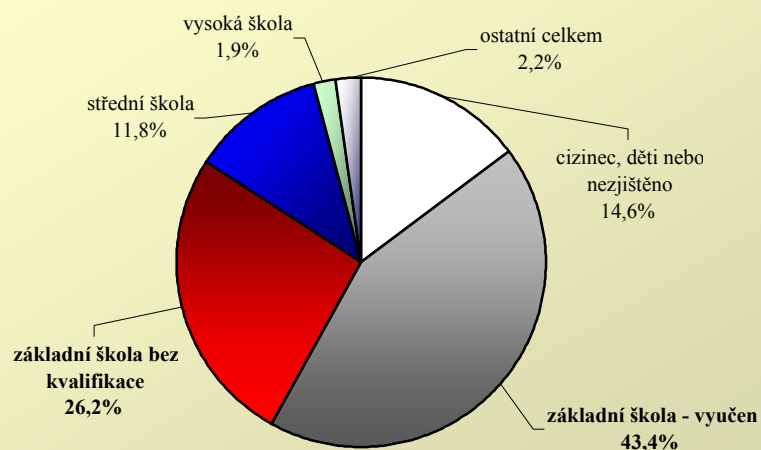
Vývoj podílu (v %) jednotlivých kategorií pachatelů celkové kriminality na celkovém počtu pachatelů

Rok	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
1998	89,4	10,6	28,7	6,8	8,2	6,0
1999	88,8	11,2	28,2	6,9	7,2	5,9
2000	88,1	11,9	29,7	6,8	6,8	5,6
2001	87,7	12,3	31,9	7,1	7,3	4,8
2002	87,6	12,4	39,3	4,2	6,2	5,0
2003	88,0	12,0	42,7	4,2	6,2	5,7
2004	87,6	12,4	45,2	3,1	5,1	5,9
2005	85,8	14,2	46,0	2,7	4,7	5,8
2006	86,4	13,6	46,2	2,5	4,7	5,9
2007	87,2	12,8	44,5	2,1	4,9	6,4

Meziroční změna podílu pachatelů celkové kriminality

Rok	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu
1998	-0,9	0,9	0,2	-1,0	-1,2	0,1
1999	-0,6	0,6	-0,5	0,1	-1,0	-0,1
2000	-0,7	0,7	1,5	-0,1	-0,3	-0,3
2001	-0,4	0,4	2,2	0,2	0,4	-0,8
2002	-0,1	0,1	7,5	-2,9	-1,0	0,2
2003	0,4	-0,4	3,4	0,1	0,0	0,7
2004	-0,4	0,4	2,5	-1,2	-1,1	0,2
2005	-1,8	1,8	0,8	-0,3	-0,4	-0,2
2006	0,6	-0,6	0,2	-0,3	0,1	0,2
2007	0,8	-0,8	-1,7	-0,4	0,2	0,5

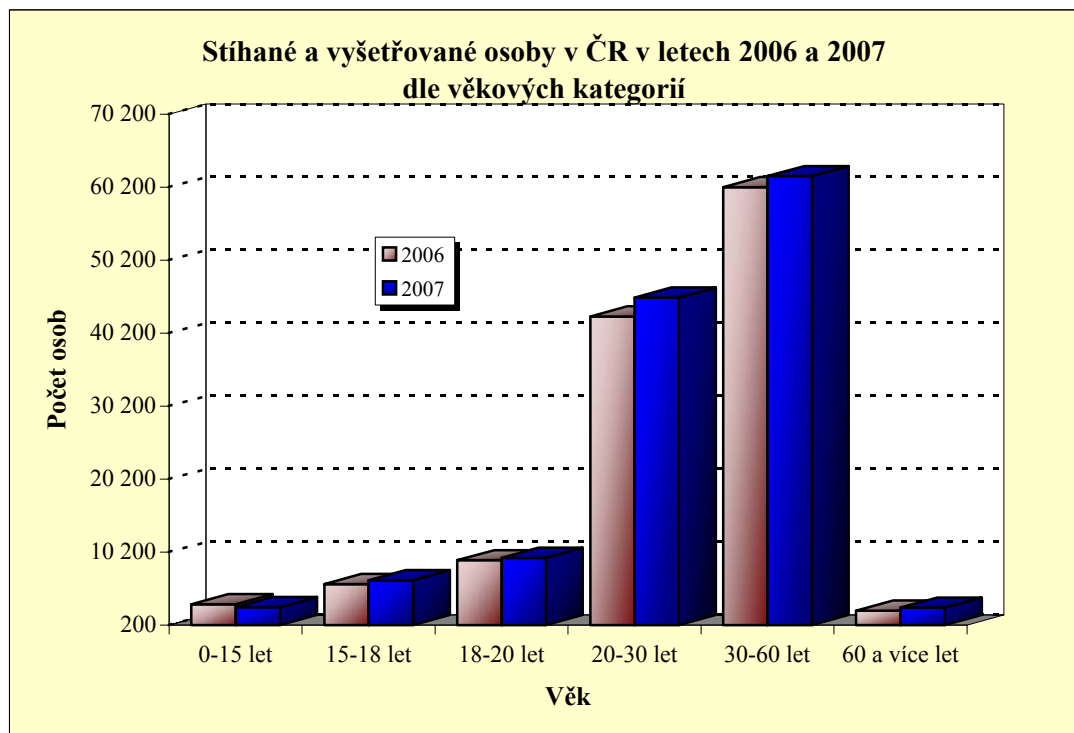
Podíly jednotlivých kategorií pachatelů dle vzdělání
na celkovém počtu pachatelů 2007



Celkem stíháno a vyšetřováno osob: 127 718

Vývoj podílu stíhaných a vyšetřovaných osob na celkovém počtu obyvatel dle stanovených věkových kategorií v ČR v letech 2005 až 2007

	Věk stíhaných a vyšetřovaných osob					
	do 15	15-18	18-20	20-30	30-60	60 a více
Rok 2005						
Počet	3 341	5 654	8 768	41 304	60 417	2 027
Tj. % z pachatelů celkem	2,75	4,65	7,22	33,99	49,72	1,67
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,22	1,45	3,27	2,58	1,37	0,10
Počet obyvatel k 1.1.2005	1 526 946	389 410	267 785	1 600 306	4 419 611	2 016 519
Rok 2006						
Počet	3 027	5 808	9 072	42 481	60 210	2 155
Tj. % z pachatelů celkem	2,47	4,73	7,39	34,61	49,05	1,76
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,20	1,49	3,44	2,72	1,34	0,10
Počet obyvatel k 1.1.2006	1 501 331	390 180	263 339	1 561 853	4 479 996	2 054 380
Rok 2007						
Počet	2 635	6 322	9 389	45 065	61 729	2 578
Tj. % z pachatelů celkem	2,06	4,95	7,35	35,28	48,33	2,02
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,18	1,63	3,56	2,96	1,37	0,12
Počet obyvatel k 1.1.2007	1 479 514	387 273	263 974	1 524 425	4 508 575	2 123 428



Trestná činnost recidivistů

Trestná činnost rec. v roce 2007

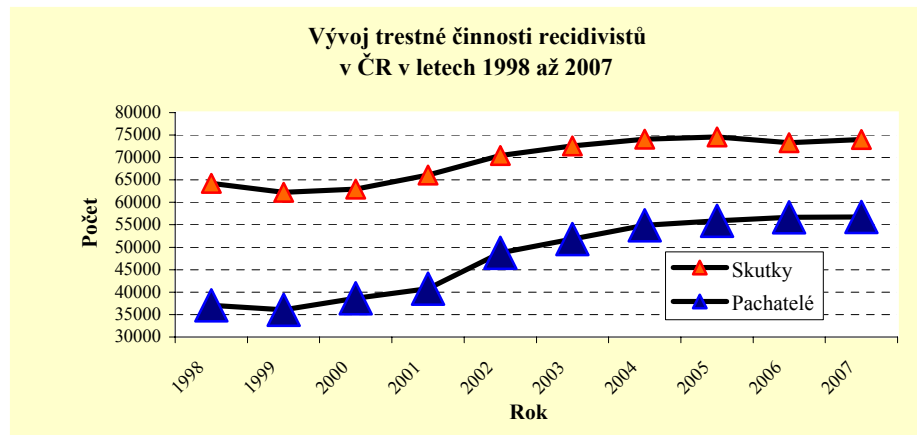
Objasněno: 74 010

Tj. % z objas. celkem: 50,8

recidivisté celkem: 56 773

muži: 52 230, tj. 92 %

ženy: 4 543, tj. 8 %



Vývoj počtu trestných činů spáchaných recidivisty v ČR

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Vraždy celkem:	60	85	89	111	63	78	61
Loupeže	857	1 258	1 228	1 374	1 309	1 159	975
Úmyslné ublížení na zdraví	1 804	2 113	2 267	2 396	2 301	1 984	1 783
Nebezpečné vyhrožování	869	974	939	1 073	1 033	852	772
Násilné činy :	5 730	6 875	7 217	7 864	7 592	6 630	5 922
Mravnostní činy :	567	630	637	606	521	447	457
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	2 496	2 268	2 266	2 249	1 504	1 237	988
Krádeže vloupáním :	10 732	11 072	11 432	11 197	9 751	8 293	8 223
Krádeže mot. voz. dvoustopých	1 760	2 038	2 315	2 308	2 253	1 788	1 862
Krádeže věcí z automobilů	3 797	4 600	5 049	4 467	3 980	3 571	3 336
Krádeže prosté :	19 919	20 195	20 940	20 463	20 285	19 155	18 786
Majetkové činy :	36 091	35 288	36 401	34 961	33 340	30 602	29 884
Výtržnictví	1 082	1 295	1 423	1 570	1 506	1 315	1 106
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	1 432	1 173	1 485	1 336	1 284	1 269	1 318
Zanedbání povinné výživy	5 474	6 712	7 242	7 872	7 499	7 187	6 320
Zpronevěra	1 572	1 431	1 231	1 381	1 115	974	932
Podvod	3 288	3 887	2 922	2 766	2 410	2 055	1 504
Por. autorského práva	1 226	94	46	46	101	83	45
Hospodářské činy celkem:	9 118	10 008	8 549	9 278	12 003	11 669	9 346
CELKOVÁ KRIMINALITA:	66 096	70 473	72 556	74 097	74 594	73 316	74 010

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-recidivistů v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality*

Druh kriminality	2005	tj.%	2006	tj.%	2007	tj.%
Vraždy celkem:	67	35,8	81	41,5	66	31,7
Úmyslné ublížení na zdraví	2 222	38,1	1 901	37,6	1 672	34,1
Násilné činy :	6 456	40,0	5 732	40,4	4 963	37,3
Mravnostní činy :	414	30,3	368	31,1	373	30,8
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	551	53,2	463	56,2	399	50,6
Krádeže vloupáním :	4 906	51,4	4 538	50,7	4 254	50,8
Krádeže věcí z automobilů	1 507	62,8	1 336	63,1	1 267	66,4
Krádeže prosté :	13 765	61,1	13 409	62,2	12 931	62,9
Majetkové činy :	20 914	56,3	20 104	56,7	19 146	56,6
Podvod	2 084	40,4	1 636	41,6	1 320	40,5
Hospodářské činy celkem:	10 089	36,0	9 760	36,8	8 423	37,2
CELKOVÁ KRIMINALITA:	55 856	46,0	56 661	46,2	56 773	44,5

* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

Trestná činnost cizinců v roce 2007

Objasněno: 9 262

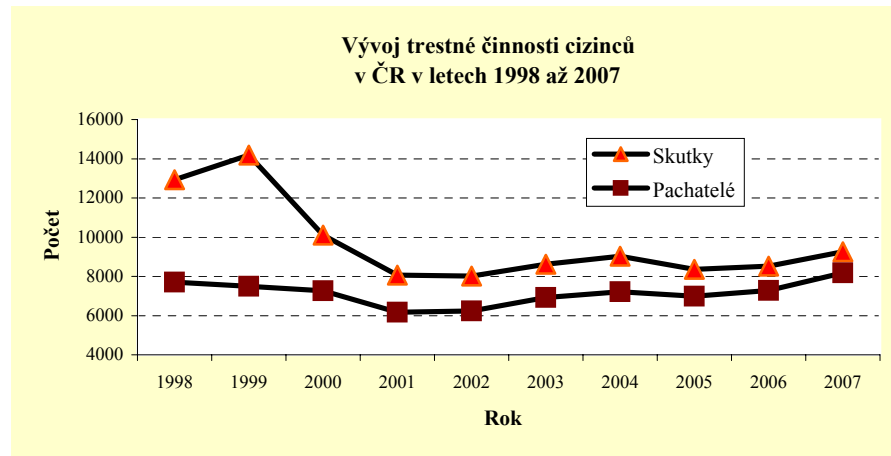
Tj.% z objas. celkem: 6,4

Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 8 179

muži: 7 441, tj. 91 %

ženy: 738, tj. 9 %



Vývoj počtu trestných činů spáchaných cizinci v ČR

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Vraždy celkem:	37	39	24	33	24	25	35
Loupeže	238	341	285	316	291	262	286
Úmyslné ublížení na zdraví	209	265	288	307	302	261	308
Násilné činy :	939	1 177	1 093	1 123	1 088	1 011	1 043
Mravnostní činy :	116	128	103	139	129	113	105
Krádeže vloupáním :	686	707	706	884	556	696	626
Krádeže prosté :	1 454	1 277	1 319	1 611	1 352	1 346	1 330
Krádeže kapesní	142	160	191	229	168	164	132
Majetkové činy :	2 677	2 346	2 742	2 898	2 307	2 456	2 297
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 032	1 219	1 678	1 823	1 626	1 299	1 204
Hospodářské činy celkem:	1 896	1 644	1 545	1 624	1 766	1 527	1 250
CELKOVÁ KRIMINALITA:	8 073	8 014	8 618	9 028	8 353	8 529	9 262

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-cizinců v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality*

Druh kriminality	2005	tj. %	2006	tj. %	2007	tj. %
Vraždy celkem:	29	15,5	25	12,8	45	21,6
Loupeže	270	9,6	249	9,6	309	13,6
Úmyslné ublížení na zdraví	319	5,5	247	4,9	333	6,8
Násilné činy :	1 006	6,2	938	6,6	1 038	7,8
Mravnostní činy :	118	8,6	99	8,4	105	8,7
Krádeže vloupáním :	353	3,7	419	4,7	361	4,3
Krádeže kapesní	198	14,4	179	15,4	138	14,7
Krádeže prosté :	1 184	5,3	1 185	5,5	1 116	5,4
Majetkové činy :	1 819	4,9	1 863	5,3	1 748	5,2
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 468	14,5	1 164	14,9	1 065	21,4
Hospodářské činy celkem:	1 255	4,5	1 188	4,5	1 128	5,0
CELKOVÁ KRIMINALITA:	6 994	5,8	7 284	5,9	8 179	6,4

* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Policíí ČR evidovaná trestná činnost dětí mladších 15 let

Evidovaná trestná činnost

děti mladších 15 let v roce 2007

Objasněno: 2 710

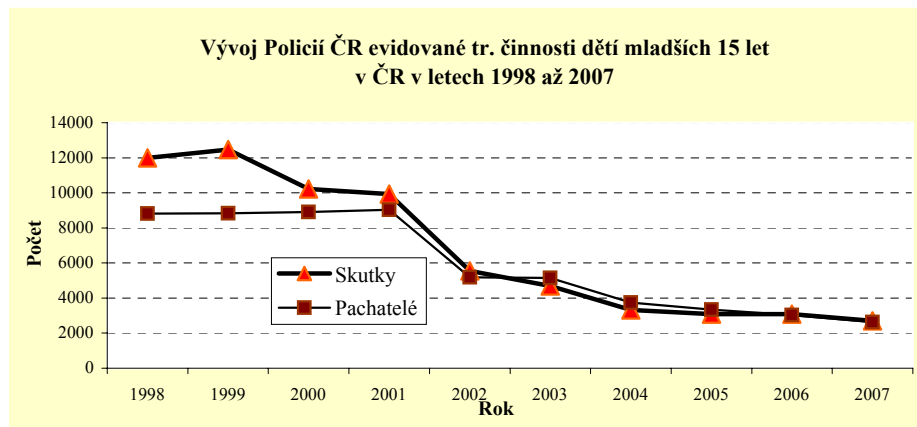
Tj. % z objas. celkem: 1,86 %

Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 2 635

pohl. mužské: 2 259 , tj. 85,7 %

pohl. ženské: 376, tj. 14,3 %



Vývoj počtu Policíí ČR evidovaných trestných činů spáchaných dětmi mladšími 15 let v ČR

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Vraždy celkem:	3	0	0	4	1	1	2
Loupeže	245	251	315	287	215	238	190
Úmyslné ublížení na zdraví	283	231	221	174	152	127	135
Vydírání	399	258	169	122	101	101	86
Násilné činy :	1285	982	873	705	581	544	498
Mravnostní činy :	141	119	120	92	104	74	86
Krádeže vloupáním do bytů	153	99	64	60	67	91	53
Krádeže vloupáním :	1871	1163	1027	808	683	642	526
Krádeže věcí z automobilů	1338	816	340	182	112	74	86
Krádeže jízdních kol	281	73	66	40	41	27	21
Krádeže prosté :	4310	2005	1468	994	999	1044	800
Majetkové činy :	7214	3419	2731	1953	1786	1820	1457
Výtržnictví	306	166	140	89	83	85	113
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	150	155	107	68	103	99	58
Šíření toxikománie	102	70	56	14	22	12	7
CELKOVÁ KRIMINALITA:	9926	5541	4692	3319	3086	3090	2710

Vývoj počtu vyšetřovaných osob-děti mladších 15 let v ČR

a jejich podílu na vyšetřovaných a stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality *

Druh kriminality	2005	tj. %	2006	tj. %	2007	tj. %
Vraždy celkem:	6	3,2	1	0,5	2	1,0
Úmyslné ublížení na zdraví	166	2,8	131	2,6	140	2,9
Násilné činy :	700	4,3	555	3,9	537	4,0
Mravnostní činy :	85	6,2	73	6,2	80	6,6
Krádeže vloupáním do bytů	87	9,8	74	8,8	38	5,1
Krádeže vloupáním :	894	9,4	746	8,3	632	7,5
Krádeže věcí z automobilů	93	3,9	54	2,6	40	2,1
Krádeže prosté :	944	4,2	863	4,0	582	2,8
Majetkové činy :	1 990	5,4	1 830	5,2	1 410	4,2
Výtržnictví	73	2,0	82	2,5	108	3,7
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	103	4,8	70	3,1	46	2,3
CELKOVÁ KRIMINALITA:	3 341	2,7	3 027	2,5	2 635	2,1

Poznámka:

* Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Trestná činnost mladistvých (věk 15 až 18 let)

Trestná činnost mladistvých v roce 2007

Zjištěno: 8 079

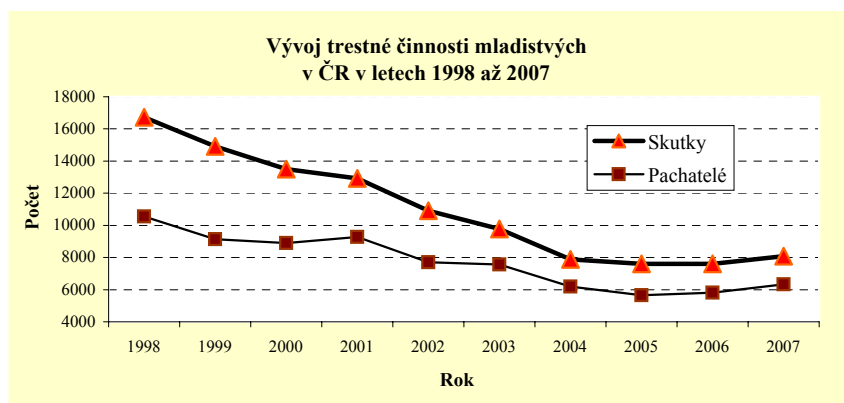
Tj. % z objas. celkem: 5,5

Sťháno a vyšetřováno osob

celkem: 6 322

muži: 5 792, tj. 91,6 %

ženy: 530 tj. 8,4 %



Vývoj počtu trestných činů spáchaných mladistvými v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Vraždy celkem:	8	5	5	12	2	4	10
Loupeže	361	480	538	611	543	450	460
Úmyslné ublížení na zdraví	344	313	337	365	327	296	356
Vydírání	173	197	147	152	114	93	116
Násilné činy :	1 141	1 241	1 235	1 341	1 149	990	1 082
Mravnostní činy :	181	229	194	161	190	175	184
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	428	425	327	227	193	165	159
Krádeže vloupáním :	2 822	2 749	2 323	1 775	1 722	1 572	1 472
Krádeže mot. voz. dvoustopých	809	758	731	578	589	456	414
Krádeže věcí z automobilů	1 259	1 117	850	476	387	359	235
Krádeže prosté :	5 923	4 206	3 620	2 680	2 674	2 333	2 238
Majetkové činy :	9 650	7 294	6 229	4 701	4 643	4 159	3 966
Výtržnictví	279	213	207	215	196	192	211
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	78	368	358	207	223	193	128
Šíření toxikomanie	333	116	88	26	26	23	11
CELKOVÁ KRIMINALITA:	12 913	10 901	9 779	7 886	7 614	7 605	8 079

Vývoj počtu stíhaných a vyšetř. osob-mladistvých v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality*

Druh kriminality	2005	tj. %	2006	tj. %	2007	tj. %
Vraždy celkem:	4	2,1	4	2,1	11	5,3
Loupeže	482	17,1	472	18,5	421	18,5
Úmyslné ublížení na zdraví	320	5,5	275	5,4	341	6,9
Násilné činy :	1 027	6,4	907	6,4	998	7,5
Mravnostní činy :	172	12,6	151	12,8	169	13,9
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	112	10,8	83	10,1	106	13,4
Krádeže vloupáním :	1 168	12,2	1 163	13,0	1 115	13,3
Krádeže věcí z automobilů	171	7,1	188	8,9	123	6,4
Krádeže prosté :	1 859	8,2	1 684	7,8	1 551	7,5
Majetkové činy :	3 251	8,8	3 088	8,7	2 914	8,6
Výtržnictví	191	5,3	177	5,5	203	7,0
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	172	8,0	174	7,6	119	6,0
CELKOVÁ KRIMINALITA:	5 654	4,7	5 808	4,7	6 322	4,9

Poznámka:

* Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

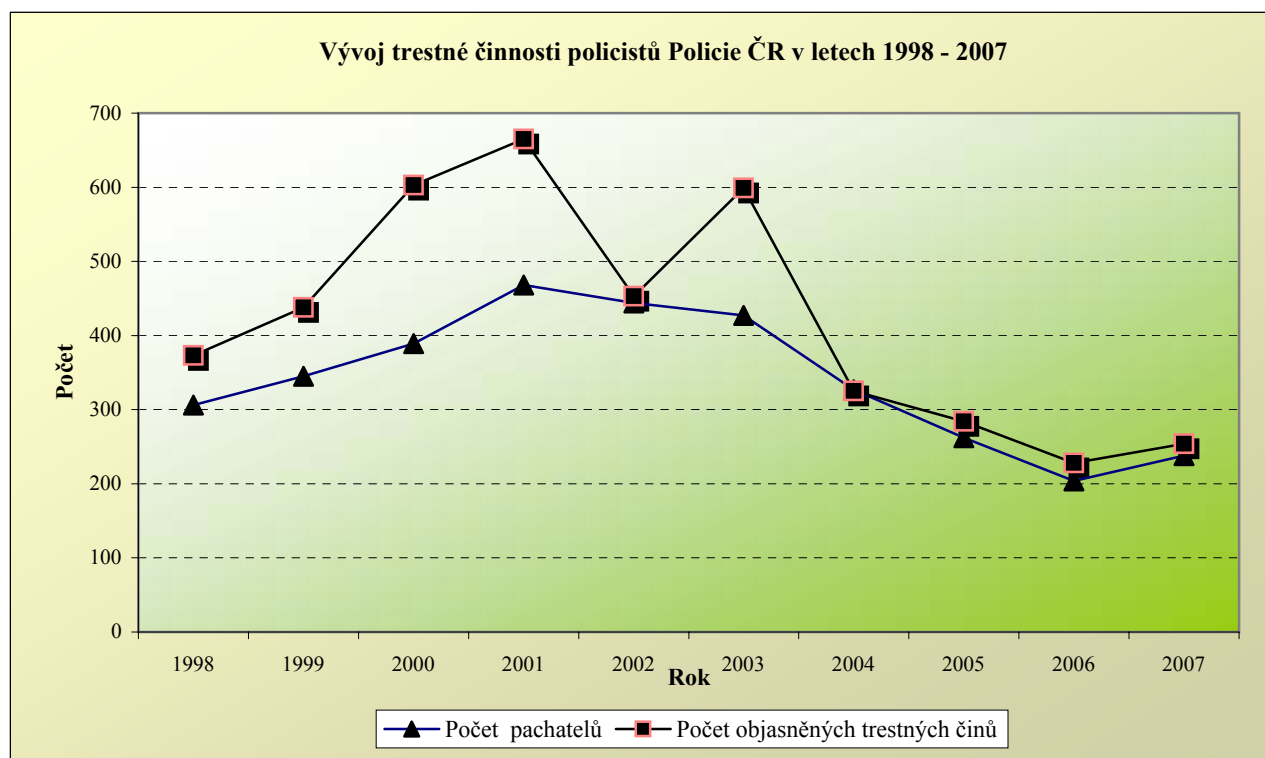
Trestná činnost páchaná na mládeži

TSK	Název	2006	2007
101	vraždy - loupežné /§ 219/	1	1
103	vraždy - mot.osobními vztahy /§ 219/	3	10
105	vraždy - novorozence matkou /§ 220/	2	0
106	vraždy - ostatní /§ 219/	9	8
121	opuštění dítěte /§ 212/	14	16
122	únos /§ 216/	16	15
131	loupež /§ 234/	915	897
151	úmyslné ublížení na zdraví /§ 221,222/	505	584
171	nás. a vyhr. proti sk.obyv. a jednotl. /§ 196/	4	3
172	braní rukojmí (§ 234a)	-	1
173	nebezpečné vyhrožování /§ 197a/	111	85
181	vydírání /§ 235/	278	298
182	omezov. a zbav. osob. svobody /§ 231,232/	81	88
185	týrání svěřené osoby /§ 215/	131	142
186	týrání osoby žijící ve společném obydlí /§ 215a/	29	36
Násilná kriminalita celkem:		2 117	2 193
201	znásilnění /§ 241/	125	180
211	pohl. zneužívání v závislosti /§§ 242/2,243/	96	70
212	pohl. zneužívání ostatní /§ 242/	623	685
213	kom.forma sex. zneuž.v závisl./§§ 242/2,243/	-	3
214	kom.forma sex.zneuž.ostatní /§ 242/1,3,4/	7	-
231	ostatní pohlavní úchytky /§ 202/	21	17
241	ohrožování mravnosti /§ 205/	10	19
253	ublížení pohlavní nemocí z nedbal. /§§ 223,224/	2	-
271	kuplířství /§204/	10	6
281	obchodování s lidmi /§ 246/	6	2
Mravnostní kriminalita celkem:		900	982
411	krádeže - kapesní /§ 247/	1 074	1 186
413	krádeže - jiné na osobách /§ 247/	600	730
Majetková kriminalita celkem:		1 674	1 916
631	ohrožení mrav. výchovy mládeže /§ 217/	183	215
Celková kriminalita:		4 978	5 435

Trestná činnost policistů

Vývoj trestné činnosti příslušníků Policie ČR v letech 1998 - 2007

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Počet pachatelů – policistů objasněných tr. činů	306	345	389	468	444	427	327	262	204	238
<i>meziroční změna v%</i>	24,9	12,7	12,8	20,3	-5,1	-3,8	-23,4	-19,9	-22,1	16,7
Počet objasněných trestných činů	373	438	603	665	453	599	325	284	228	254
<i>meziroční změna v%</i>	30,0	17,4	37,7	10,3	-31,9	32,2	-45,7	-12,6	-19,7	11,4
Počet objas. trestných činů / 1000 policistů	8,3	9,7	13,1	14,5	9,8	12,6	6,8	6,2	4,9	5,6



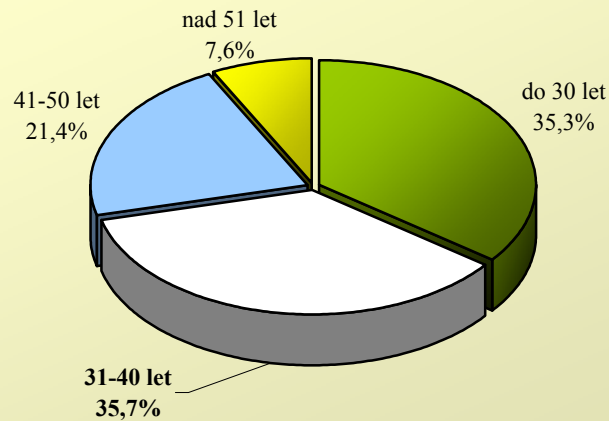
Právní kvalifikace vybraných trestných činů policistů v letech 1998 až 2007

SKUTEK	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Zneužívání pravomoci veřejného činitele § 158	104	166	237	244	176	202	95	90	60	65
Úplatkářství §§ 160 – 162	10	10	14	14	4	15	11	10	7	12
Neoprávněné nakládání s osobními údaji § 178	1	2	0	7	4	17	6	13	4	1
Výtržnictví § 202	8	14	13	17	10	14	9	15	5	3
Umýslné ublížení na zdraví §§ 221, 222	32	17	39	33	16	26	13	9	11	11
Podvod § 250	26	44	50	35	19	45	19	14	14	7
Pojistný podvod § 250a	0	12	49	98	47	51	22	13	11	15
Trestné činy v dopravě §§ 180, 184, 201, 223 aj. *	53	54	41	52	42	58	49	39	38	48
CELKEM	373	438	603	665	453	599	325	284	228	254

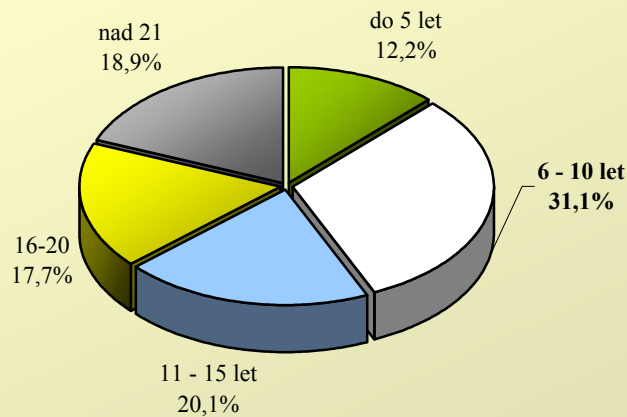
* Vysvětlivka: Od roku 2007 jsou v této položce zahrnuty §§ 180, 180 d, 184, 201, 201a, 223, 224,

Trestná činnost policistů v roce 2007

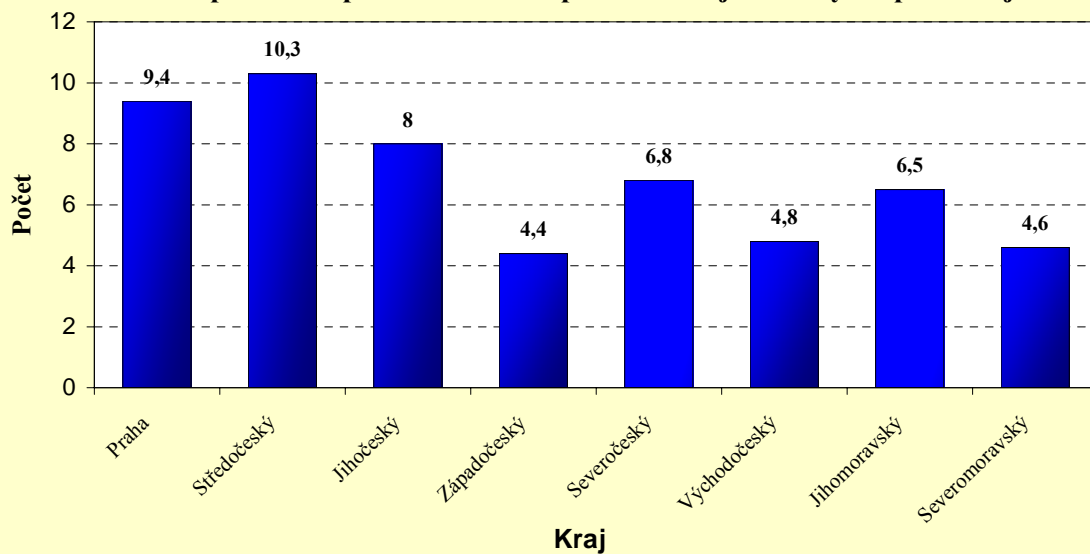
Pachatelé-policisté dle věkových kategorií



Podíl pachatelů-policistů na objasněné trestné činnosti dle délky výkonu služby



Počet pachatelů-policistů na 1000 policistů dle jednotlivých správ krajů



Oběti trestné činnosti

Vývoj počtu evidovaných obětí trestné činnosti v ČR v letech 2000 - 2007

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Muži	19 256	18 845	20 411	21 253	23 383	23 636	23 697	24 245
Ženy	16 253	16 207	17 394	19 515	21 630	22 413	20 785	21 309
Muži a ženy	35 509	35 052	37 805	40 768	45 013	46 049	44 482	45 554
Skupiny (počet skupin)	2 207	2 076	2 093	2 164	2 411	2 326	2 164	2 026
Skupiny (počet osob ve skup.)	5 491	5 260	5 278	5 469	6 031	5 724	5 458	5 013
Celkem osob	41 000	40 312	43 083	46 237	51 044	51 773	49 940	50 567

Oběti vybraných druhů trestné činnosti v ČR v letech 2005 až 2007

Druh kriminality	2005		2006		2007		změna	
	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy
Vraždy loupežné	8	7	14	8	12	6	-2	-2
Vraždy sexuální	1	2	0	0	1	2	1	2
Vraždy motiv. osob. vztahy	60	32	58	43	53	47	-5	4
Vraždy na objednávku	2	2	2	0	5	0	3	0
Vraždy novorozence matkou	0	0	2	0	0	0	-2	0
Vraždy ostatní	38	15	71	22	44	13	-27	-9
Vraždy celkem:	109	58	147	73	115	68	-32	-5
Opuštění dítěte	6	3	7	3	6	6	-1	3
Únos	6	6	6	9	7	7	1	-2
Loupeže	2 980	2 102	2 663	1 677	2 684	1 755	21	78
Loupeže na finanč. institut.	18	145	24	124	11	148	-13	24
Násilí na veř. čin. mimo pol.	56	10	71	18	70	16	-1	-2
Násilí na veř. čin. - policist.	407	14	401	18	338	6	-63	-12
Násilí na veř. čin. - obec. pol.	151	11	145	10	157	4	12	-6
Úmyslné ublížení na zdraví	4 288	1 751	3 952	1 433	4 250	1 543	298	110
Braní rukojmí	3	3	1	0	2	1	1	1
Nebezpečné vyhrožování	720	1 391	694	1 014	614	1 010	-80	-4
Vydírání	922	528	753	393	770	439	17	46
Omez. a zbav. osobní svobody	94	300	63	210	61	254	-2	44
Týrání svěřené osoby	45	106	47	76	68	65	21	-11
Týrání osoby žijící ve spol. obydlí	25	421	44	414	27	580	-17	166
Omez. svobody vyznání	0	0	0	0	0	0	0	0
Útisk	16	5	7	7	17	14	10	7
Ostatní násilné trestné činy	5	5	3	1	18	6	15	5
Násilné činy celkem:	9 851	6 860	9 028	5 482	9 215	5 922	187	440
Znásilnění	38	555	43	486	56	579	13	93
Pohlavní zneuž. v závislosti	8	93	26	66	5	57	-21	-9
Pohlavní zneužívání ostatní	119	621	131	469	105	548	-26	79
Komerč. forma sex. zneuž. ostat.	0	7	0	5	0	0	0	-5
Ublížení na zdraví pohl. nem.	2	1	1	1	3	0	2	-1
Ublížení na zdr. pohl. nem. z nedb.	0	0	0	2	2	2	2	0
Obchodování s lidmi	0	10	2	7	1	5	-1	-2
Mravnostní činy celkem:	170	1 359	209	1 107	179	1 240	-30	133
Krádeže kapesní	9 304	8 453	9 863	9 069	9 905	9 124	42	55

Oběti trestné činnosti v ČR dle věku a druhu kriminality v roce 2006 a 2007

TSK Druh kriminality	Věk oběti*	2006		2007	
		muži	ženy	muži	ženy
101 Vraždy loupežné	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	-	-	-	-
	15-17 let	1	-	1	-
	18-30 let	-	-	2	-
	31-40 let	4	-	7	3
	41-60 let	6	3	1	-
	61 a více let	3	5	1	3
103 Vraždy motiv. osob. vztahy	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	-	2	6	1
	15-17 let	1	-	1	1
	18-30 let	14	9	13	10
	31-40 let	12	10	13	12
	41-60 let	26	14	19	20
	61 a více let	5	8	1	3
106 Vraždy ostatní	nezjištěn	2	-	1	-
	0-14 let	1	5	5	1
	15-17 let	2	1	1	1
	18-30 let	12	2	11	3
	31-40 let	20	2	12	1
	41-60 let	26	7	13	3
	61 a více let	8	5	1	4
131 Loupeže	nezjištěn	9	6	2	3
	0-14 let	335	63	326	62
	15-17 let	328	68	347	69
	18-30 let	908	499	938	501
	31-40 let	351	243	342	261
	41-60 let	576	499	554	560
	61 a více let	156	299	175	299
142 Násilí na veř. čin. - policistovi	nezjištěn	53	2	16	1
	0-14 let	-	-	-	-
	15-17 let	-	-	-	-
	18-30 let	210	10	205	5
	31-40 let	112	6	99	-
	41-60 let	25	-	18	-
	61 a více let	1	-	-	-
151 Úmyslné ublížení na zdraví	nezjištěn	10	1	10	-
	0-14 let	158	38	159	35
	15-17 let	229	40	292	61
	18-30 let	1 563	431	1 656	435
	31-40 let	806	363	889	440
	41-60 let	1 023	473	1 065	468
	61 a více let	163	87	179	104
173 Nebezpečné vyhrožování	nezjištěn	3	-	3	1
	0-14 let	15	14	9	12
	15-17 let	23	24	27	13
	18-30 let	179	258	165	275
	31-40 let	164	284	147	313
	41-60 let	251	357	210	329
	61 a více let	59	77	53	67

TSK Druh kriminality	Věk obětí*	2006		2007	
		muži	ženy	muži	ženy
181 Vydírání	nezjištěn	4	-	2	-
	0-14 let	94	28	101	37
	15-17 let	74	33	74	48
	18-30 let	294	138	281	150
	31-40 let	133	94	129	89
	41-60 let	140	84	162	94
	61 a více let	14	16	21	21
185 Týrání svěřené osoby	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	40	38	57	47
	15-17 let	7	11	9	5
	18-30 let	-	6	2	2
	31-40 let	-	10	-	4
	41-60 let	-	10	-	4
	61 a více let	-	1	-	3
201 Znásilnění	nezjištěn	-	-	-	1
	0-14 let	12	31	17	67
	15-17 let	10	69	14	80
	18-30 let	11	197	17	237
	31-40 let	4	102	4	109
	41-60 let	6	80	3	73
	61 a více let	-	7	1	12
211 Pohlavní zneuž. v závislosti	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	20	51	3	42
	15-17 let	6	11	1	13
	18-30 let	-	3	1	2
	31-40 let	-	-	-	-
	41-60 let	-	1	-	-
	61 a více let	-	-	-	-
212 Pohlavní zneužívání ostatní	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	123	445	103	524
	15-17 let	7	20	2	24
	18-30 let	1	1	-	-
	31-40 let	-	-	-	-
	41-60 let	-	2	-	-
	61 a více let	-	1	-	-
411 Krádeže kapesní	nezjištěn	24	23	14	12
	0-14 let	76	76	116	67
	15-17 let	424	486	452	537
	18-30 let	3 295	2 827	3 478	3 063
	31-40 let	1 426	1 313	1 620	1 392
	41-60 let	2 932	2 952	2 756	2 791
	61 a více let	1 686	1 392	1 469	1 262

* Poznámka: Věková rozmezí jsou zde stanovena tak, že horní hranice je obsažena v rozmezí (např. 0-14 značí věk do 15 let).

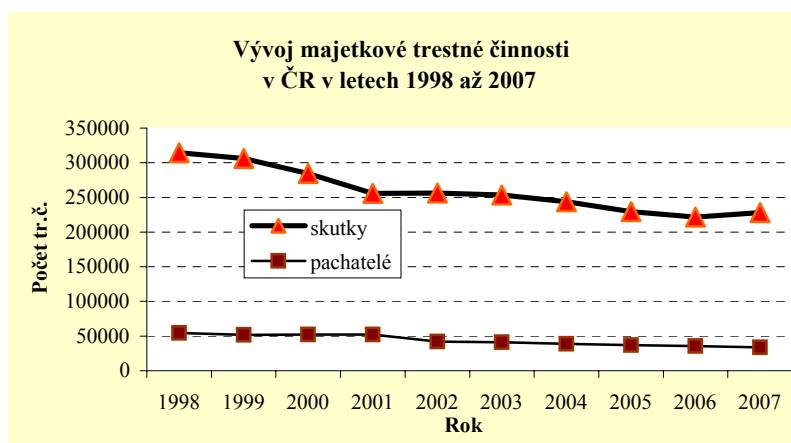
Majetková kriminalita v ČR

Majetková kriminalita v roce 2007

Zjištěno: 228 266

Objasněno: 40 424

Tj. %: 17,7



Vývoj majetkové trestné činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Krádeže vloupáním do obch.	4 127	5 700	5 307	4 856	4 093	3 461	3 404
Kr. vl. do restaurací a hostinců	2 891	3 896	3 232	2 970	2 643	2 255	2 310
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.	167	224	192	180	158	159	124
Krádeže vloupáním do bytů	6 010	6 592	6 565	6 193	5 537	5 047	4 322
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	10 510	11 426	10 128	8 452	6 511	5 361	5 377
Kr. vl. do rodinných domků	4 580	5 341	5 599	5 477	4 824	4 556	4 841
Krádeže vloupáním celkem:	63 167	72 040	68 901	64 695	57 956	53 503	54 925
Krádeže kapesní	10 854	12 064	13 928	15 804	17 917	19 065	19 153
Krádeže mot. voz. dvoustupých	22 139	24 977	24 174	23 133	21 980	20 175	19 501
Krádeže věcí z automobilů	53 472	66 941	65 877	59 459	51 624	48 474	51 516
Krádeže jízdních kol	8 895	6 848	6 605	6 360	5 956	5 464	5 395
Krádeže prosté celkem:	164 638	164 631	166 654	162 139	154 124	151 136	154 207
Podvod	9 463	7 787	6 093	4 875	5 110	4 693	5 057
Zpronevěra	3 486	2 103	1 472	1 292	1 166	1 135	1 359
Majetkové činy celkem:	255 897	256 308	253 372	243 808	229 279	221 707	228 266

Vývoj počtu pachatelů majetkové tr. činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Krádeže vloupáním do obchodů	989	1 203	1 123	995	861	757	656
Kr. vl. do restaurací a hostinců	640	806	695	607	515	513	429
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.	50	31	53	36	38	40	24
Krádeže vloupáním do bytů	1 043	1 046	1 093	1 039	884	837	747
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	1 702	1 615	1 633	1 338	1 035	824	789
Kr. vl. do rodinných domků	1 045	1 037	1 030	959	932	835	863
Krádeže vloupáním celkem:	11 778	11 556	11 584	10 783	9 547	8 957	8 374
Krádeže kapesní	901	1 038	1 206	1 239	1 375	1 162	939
Krádeže mot. voz. dvoustupých	3 112	3 312	3 303	3 067	2 905	2 507	2 181
Krádeže věcí z automobilů	3 160	3 412	3 123	2 595	2 399	2 116	1 908
Krádeže jízdních kol	1 241	733	755	564	509	465	401
Krádeže prosté celkem:	29 690	23 955	23 519	22 768	22 542	21 547	20 574
Podvod	3 894	3 044	2 748	2 356	2 276	2 081	1 920
Zpronevěra	1 975	1 253	1 110	1 010	878	812	828
Majetkové činy celkem:	52 255	41 879	41 005	38 904	37 130	35 474	33 826

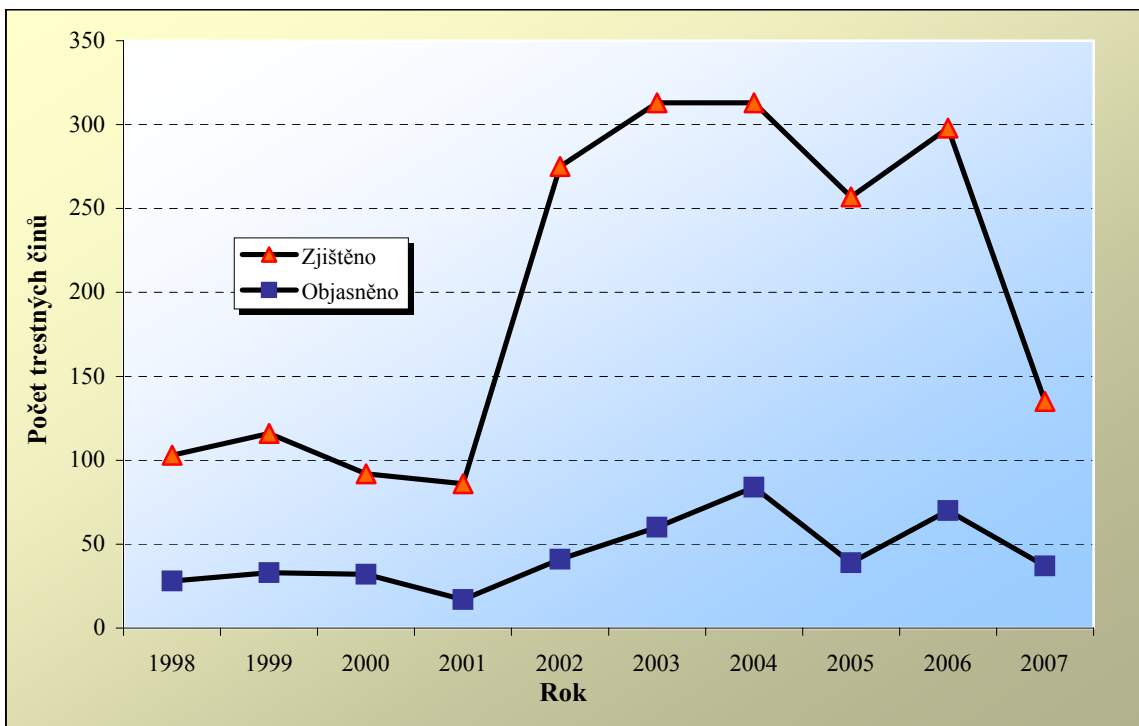
Kriminalita na movitém kulturním dědictví

Krádeže vloupáním do objektů, kde se nacházejí starožitnosti a umělecké předměty

Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
1998	383	64	16,71	64	30	33 198	892
1999	479	180	37,58	88	39	46 346	2 616
2000	328	95	28,96	73	33	41 534	2 675
2001	201	65	32,34	54	30	30 537	875
2002	236	47	19,92	54	34	35 527	629
2003	197	48	24,37	54	40	32 157	396
2004	173	56	32,37	34	17	20 542	461
2005	148	28	18,92	45	27	13 473	178
2006	98	15	15,31	19	11	16 724	5
2007	69	9	13,04	15	4	6 155	1

Krádeže prosté v objektech, včetně exteriéru i na volném prostranství se starožitnostmi a uměleckými předměty

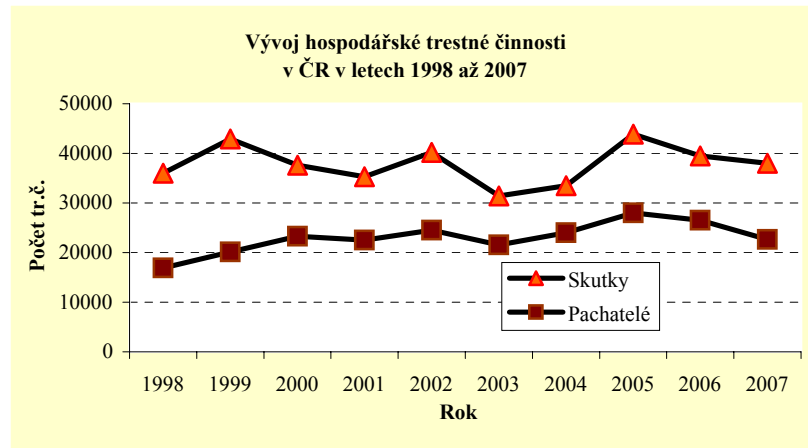
Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
1998	103	28	27,18	25	14	9 887	299
1999	116	33	28,45	28	16	19 752	533
2000	92	32	34,78	24	12	5 350	185
2001	86	17	19,77	21	8	42 616	514
2002	275	41	14,91	47	25	47 391	549
2003	313	60	19,17	54	33	22 049	296
2004	313	84	26,84	45	30	19 996	500
2005	257	39	15,18	45	23	19 459	462
2006	298	70	23,49	85	44	12 781	226
2007	135	37	27,41	43	33	30 299	89



Hospodářská kriminalita v ČR

Hospodářská kriminalita v roce 2007

Zjištěno: 37 981
Objasněno: 22 393
Tj. %: 59



Vývoj hospodářské trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	858	514	208	201	153	146	166
Krácení daně	1 074	1 271	693	595	602	441	534
Paděl. a pozměň. veř. listiny	1 040	811	936	951	980	709	553
Zpronevěra	5 899	5 892	3 753	4 005	3 205	2 905	3 160
Podvod	11 742	11 946	7 037	6 752	6 409	5 186	4 953
Porušování práv k ochranné známce	472	325	257	418	553	368	242
Por. autorského práva	1 750	975	485	462	791	354	462
Hospodářské činy celkem:	35 262	40 213	31 451	33 464	43 882	39 473	37 981

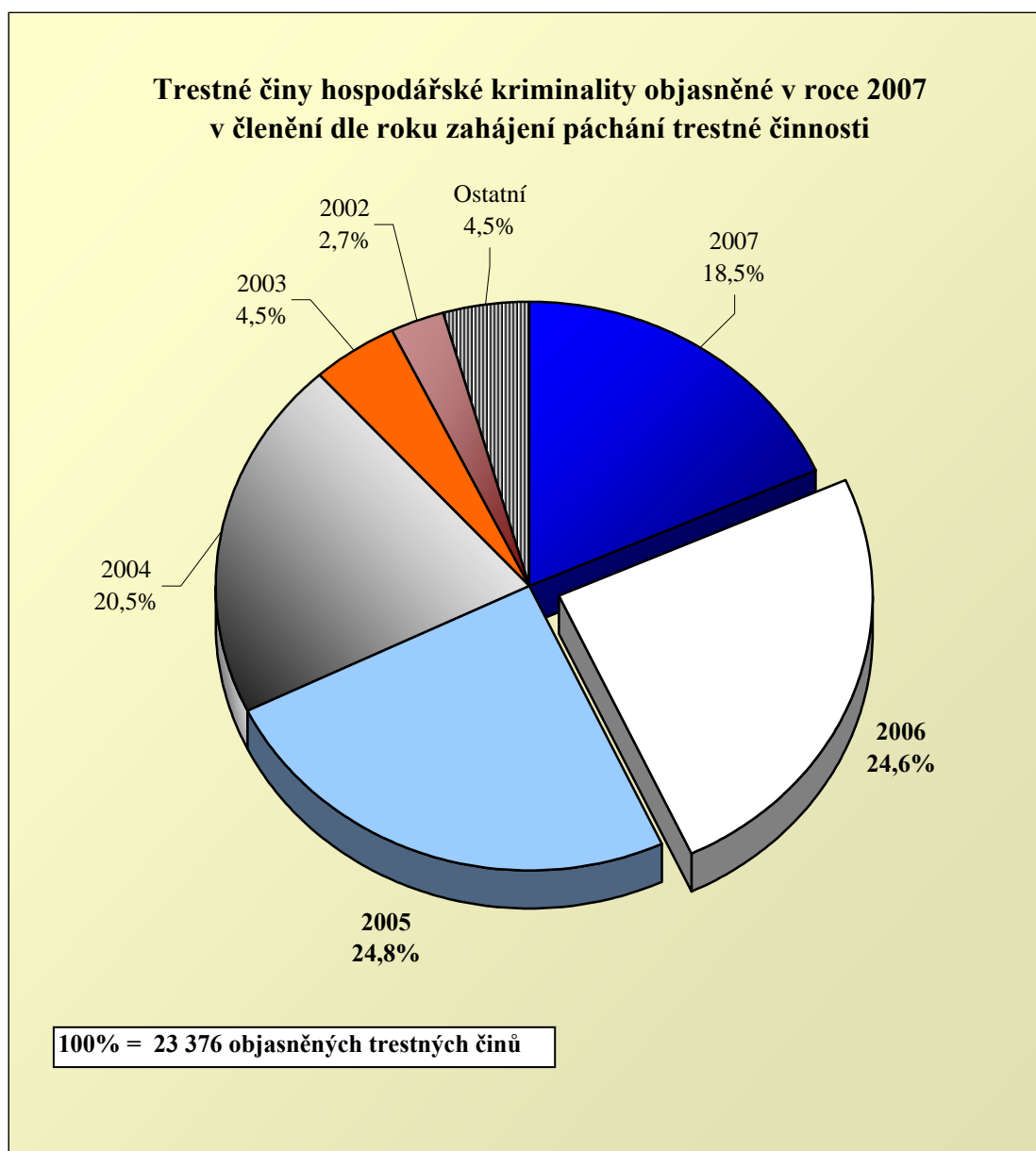
Vývoj počtu pachatelů hospodářské tr. činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	483	329	187	190	120	118	90
Krácení daně	669	730	615	621	579	527	476
Paděl. a pozměň. veř. listiny	711	525	587	629	557	438	361
Zpronevěra	4 194	3 843	3 160	3 279	2 618	2 418	2 213
Podvod	7 634	7 647	5 992	5 710	5 161	3 936	3 262
Porušování práv k ochranné známce	358	254	250	228	294	220	229
Por. autorského práva	298	285	319	300	294	216	222
Hospodářské činy celkem:	22 543	24 498	21 518	22 927	28 025	26 500	22 668

**Trestné činy hospodářské kriminality objasněné v roce 2007*
v členění dle roku zahájení páchání trestné činnosti**

Rok zahájení	Počet TČ	tj. % z celkem
2007	4 313	18,5
2006	5 749	24,6
2005	5 801	24,8
2004	4 788	20,5
2003	1 049	4,5
2002	633	2,7
Ostatní	1 043	4,5
Celkem	23 376	100

Poznámka:* včetně dodatečně objasněnosti



Hospodářská kriminalita (HK) v ČR v roce 2007

Podíly jednotlivých druhů kriminality na škodách způsobených HK celkem a celkovém počtu zjištěných trestných činů HK

TSK	Druh kriminality	Zjištěno		Škody	
		počet tr.č.	podíl v %	v tis. Kč	podíl v %
830	Podvod	4 953	13,04	3 175 425	29,43
819	Krácení daně	534	1,41	2 264 915	20,99
829	Zpronevěra	3 160	8,32	1 140 456	10,57
881	Úvěrový podvod	12 295	32,37	1 127 906	10,45
811	Poruš. povinností při správě ciz. maj.	166	0,44	897 118	8,31
822	Poškození věřitele	184	0,48	636 285	5,90
833	Zneuž. informací v obch. styku	46	0,12	288 405	2,67
886	Neodved. daně pojist. a přísp. ...	948	2,50	272 977	2,53
812	Krádež	553	1,46	144 453	1,34
810	Poruš. povin.v řízení o konkur.	368	0,97	136 273	1,26
848	Zvýhodňování věřitele	82	0,22	114 155	1,06
880	Pojistný podvod	582	1,53	74 502	0,69
808	Zkresl. údajů o stavu hosp.a jm.	361	0,95	72 285	0,67
863	Por. autorského práva	462	1,22	64 214	0,60
850	Ohr. pošk. život. prostř. - úmysl.	49	0,13	61 024	0,57
816	Ochrana měny	2 302	6,06	50 625	0,47
838	Neoprávněné držení plat. karty	8 023	21,12	44 082	0,41
861	Por. práv k ochranné známce	242	0,64	43 576	0,40
852	Předlužení	53	0,14	41 564	0,39
890	Ostatní hosp. trestné činy	451	1,19	39 921	0,37
803	Neoprávněné podnikání	123	0,32	22 131	0,21
815	Podv. proti soc. zab. a nem. p.	413	1,09	18 870	0,17
814	Pošk. cizí věci	28	0,07	10 235	0,09
865	Pošk. a zneuž. záz. na nos. infor.	48	0,13	9 283	0,09
842	Rozkr. přepr. zás. - silničních	309	0,81	8 135	0,08
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	55	0,14	6 583	0,06
827	Neoprávněné užívání mot. voz.	43	0,11	6 327	0,06
864	Zastřeni původu věci	32	0,08	3 963	0,04
817	Padělání známek a kolků	137	0,36	2 579	0,02
841	Rozkr. přepr. zás. - poštovních	20	0,05	2 031	0,02
835	Poruš. předp. o nálepkách	36	0,09	1 997	0,02
801	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	13	0,03	1 901	0,02
813	Neoprávněné užívání cizí věci	7	0,02	1 202	0,01
840	Rozkr. přepr. zás. - železnič.	29	0,08	873	0,01
870	Havárie a provoz. poruch. - úmysl.	21	0,06	835	0,01
807	Pašování a krácení cla	5	0,01	714	0,01
823	Paděl. a pozměň. veř. listiny	553	1,46	664	0,01
847	Úplatkářství - nepřímé	1	0,00	500	0,00
851	Ohr. pošk. život. prostř. - nedbal.	19	0,05	297	0,00
846	Úplatkářství - podplácení	62	0,16	161	0,00
806	Poškození spotřebitele	6	0,02	54	0,00
871	Havárie a provoz. poruch. - nedbal.	6	0,02	53	0,00
866	Provoz. nepoctivých her a sáz.	6	0,02	43	0,00
844	Rozkr. přepr. zás. - lodních	1	0,00	12	0,00
837	Ostatní tr. činy proti měně	13	0,03	10	0,00
801-890	Hospodářské činy celkem:	37 981	100,00	10 789 614	100,00

**Počet stíhaných a vyšetřovaných osob
pro tr. činy hospodářské kriminality v ČR v roce 2006 a 2007**

a meziroční změna vývoje (setříděno podle počtu stíhaných osob v roce 2007)

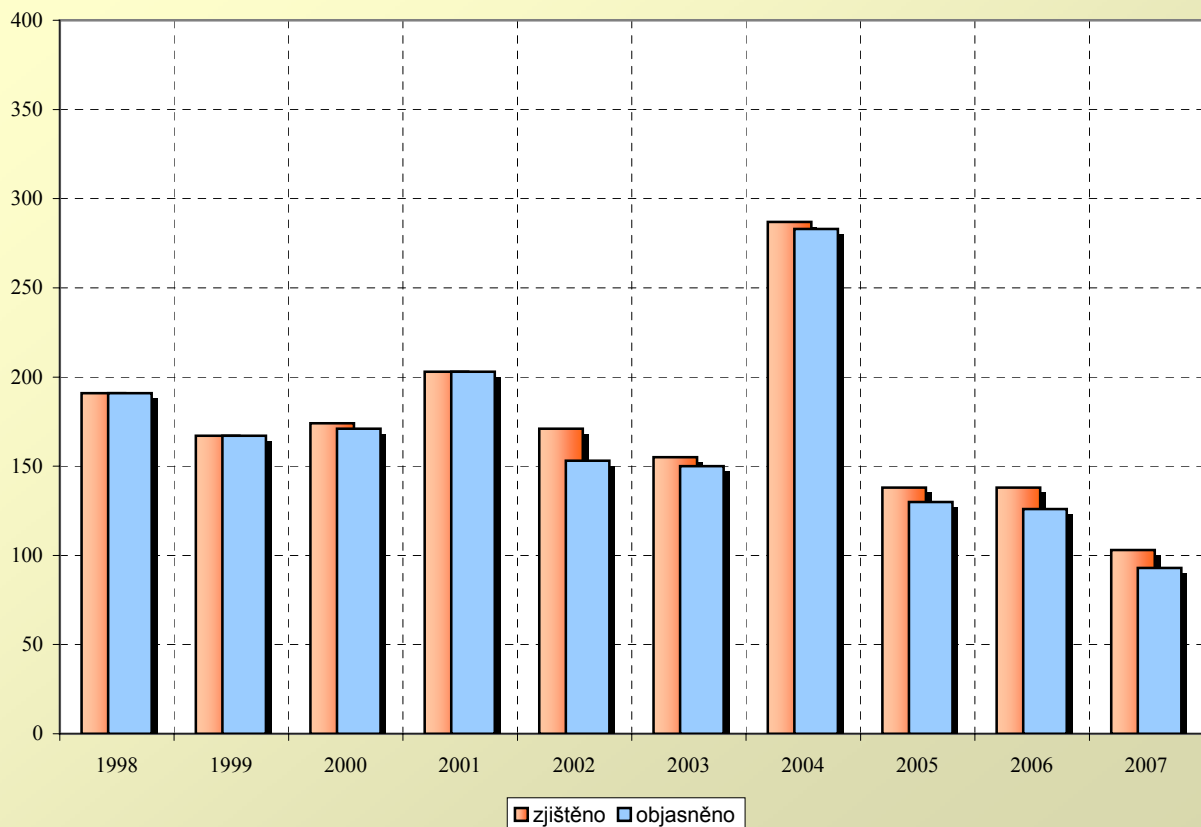
TSK	Název	2 006	2 007	Změna	
				fakt.	v %
881	Úvěrový podvod	13 355	11 135	-2220	-16,6
830	Podvod	3 936	3 262	-674	-17,1
829	Zpronevěra	2 418	2 213	-205	-8,5
838	Neoprávněné držení plat. karty	1 101	1 000	-101	-9,2
886	Neodved. daně pojist. a přísp. ..	579	554	-25	-4,3
812	Krádež	570	525	-45	-7,9
880	Pojistný podvod	580	502	-78	-13,4
819	Krácení daně	527	476	-51	-9,7
815	Podv. proti soc. zab. a nem. p.	484	389	-95	-19,6
823	Paděl. a pozměň. veř. listiny	438	361	-77	-17,6
890	Ostatní hosp. trestné činy	375	282	-93	-24,8
810	Poruš. povin.v řízení o konkur.	252	264	12	4,8
808	Zkresl. údajů o stavu hosp.a jm.	272	232	-40	-14,7
861	Por. práv k ochranné známce	220	229	9	4,1
863	Por. autorského práva	216	222	6	2,8
816	Ochrana měny	199	206	7	3,5
822	Poškození věřitele	117	117	0	0,0
811	Poruš. pov. při správě ciz. maj.	118	90	-28	-23,7
803	Neoprávněné podnikání	112	79	-33	-29,5
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	58	48	-10	-17,2
846	Úplatkářství - podplácení	79	47	-32	-
848	Zvýhodňování věřitele	56	46	-10	-
833	Zneuž. informací v obch. styku	34	38	4	11,8
860	Podílnictví	60	34	-26	-43,3
835	Poruš. předp. o nálepkách	45	33	-12	-26,7
821	Úplatkářství - přijímání úplatku	33	31	-2	-6,1
850	Ohr. pošk. život. prostř. - úmysl.	28	29	1	3,6
842	Rozkr. přepr. zás. - silničních	22	27	5	-
870	Havárie a provoz. poruch. - úmysl.	16	20	4	25,0
827	Neoprávněné užívání mot. voz.	20	19	-1	-5,0
852	Předlužení	17	14	-3	-17,6
864	Zastření původu věci	11	13	2	18,2
851	Ohr. pošk. život. prostř. - nedbal.	7	11	4	57,1
865	Pošk. a zneuž. záz. na nos. infor.	9	10	1	11,1
828	Poruš. tajemství doprav. zpráv	8	9	1	12,5
836	Neoprávněné nakl. s os. údaji	5	9	4	80,0
817	Padělání známek a kolků	4	8	4	100,0
841	Rozkr. přepr. zás. - poštovních	4	8	4	100,0
831	Plet. při veř. soutěži a dražbě	3	7	4	-
837	Ostatní tr. činy proti měně	8	7	-1	-
840	Rozkr. přepr. zás. - železnič.	3	7	4	133,3
825	Ohrožování zdraví závad. potr.	0	6	6	-
866	Provoz. nepoctivých her a sáz.	9	6	-3	-33,3
809	Poruš. závaz. práv. hosp. styku	8	5	-3	-37,5
813	Neoprávněné užívání cizí věci	4	5	1	-
807	Pašování a krácení cla	34	4	-30	-88,2
814	Pošk. cizí věci	5	4	-1	-20,0
801-890	Hospodářské činy celkem:	26 500	22 668	-3 832	-14,5

Korupce

Počet zjištěných a objasněných trestných činů souvisejících s korupcí spáchaných v ČR v letech 1998-2007

Rok	§ 158 zneužívání pravomoci veřejného činitele		§ 159 maření úkolu veř. činitele z nedbalosti		§ 160 přijímání úplatku		§ 161 podplácení		§ 162 nepřímé úplatkářství		úplatkářství celkem	
	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.
1997	356	354	16	16	40	39	107	105	8	8	155	152
1998	365	346	16	15	49	50	138	137	4	4	191	191
1999	403	384	19	16	55	55	109	109	3	3	167	167
2000	367	350	18	18	38	37	133	131	3	3	174	171
2001	390	381	18	18	28	28	171	171	4	4	203	203
2002	376	269	33	31	48	38	116	109	7	6	171	153
2003	384	335	23	23	49	43	102	103	4	4	155	150
2004	248	205	18	18	126	125	149	147	12	11	287	283
2005	212	170	19	18	39	33	94	92	5	5	138	130
2006	160	124	16	15	43	35	89	87	6	4	138	126
2007	187	112	16	14	40	34	62	58	1	1	103	93

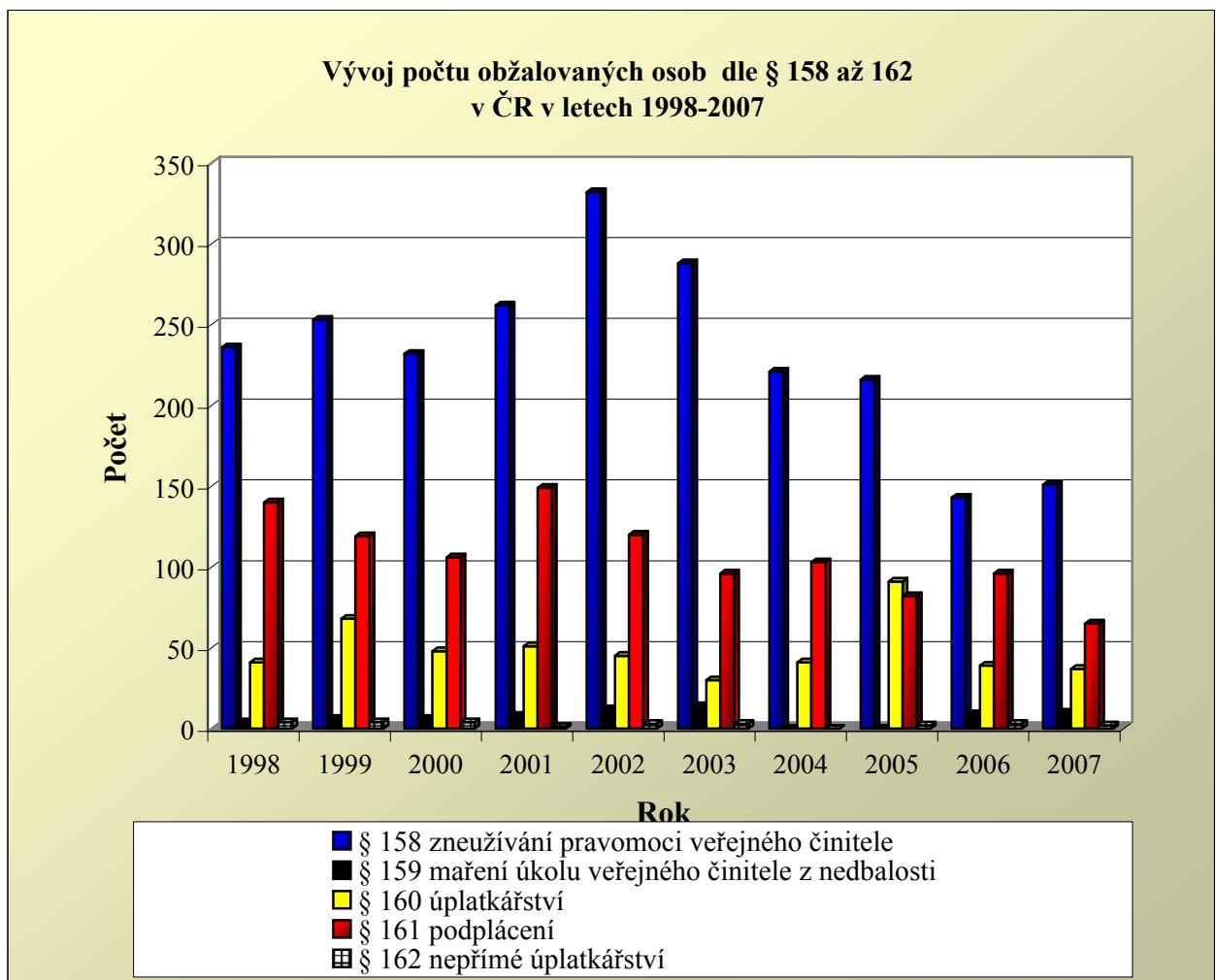
Vývoj počtu zjištěných a objasněných trestných činů úplatkářství



Trestní postih za korupci v ČR v letech 1998-2007

Přehled počtu obžalovaných a odsouzených osob podle vybraných §§ tr. zákona

Rok	§ 158		§ 159		§ 160		§ 161		§ 162	
	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno
1998	236	100	4	4	41	20	140	88	4	1
1999	253	85	6	9	68	19	119	88	4	3
2000	232	100	6	3	48	49	106	68	4	1
2001	262	99	8	1	51	28	149	83	1	3
2002	332	104	12	6	45	26	120	108	3	3
2003	288	110	14	11	30	20	96	53	3	2
2004	221	127	7	5	41	23	103	74	6	0
2005	216	89	7	19	91	24	82	82	2	1
2006	143	75	9	4	39	27	96	45	3	2
2007	151	64	10	0	37	51	65	51	2	1



Zdroj: MS

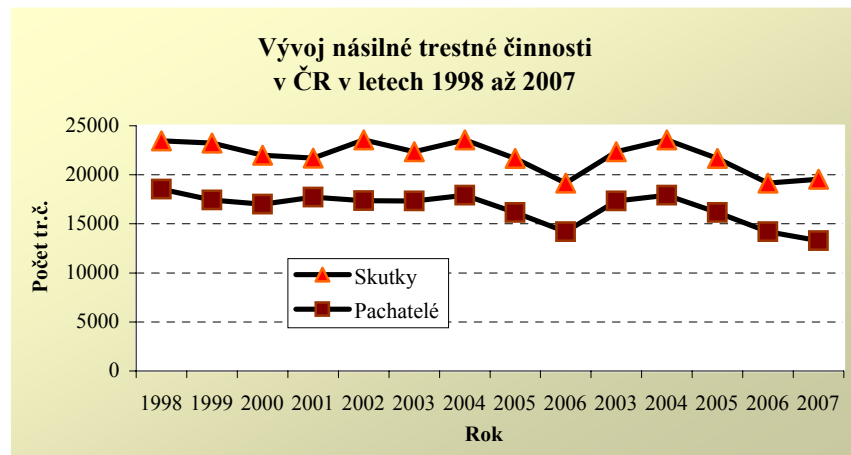
Násilná kriminalita v ČR

Násilná kriminalita v roce 2007

Zjištěno: 19 171

Objasněno: 14 028

Tj. %: 73,2



Vývoj násilné trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Vraždy celkem:	234	234	232	227	186	231	196
Loupeže	4321	5434	5443	5931	5368	4613	4668
Loupeže na finančních institucích	51	34	65	176	182	170	188
Úmyslné ublížení na zdraví	7 065	7 321	6 853	7 180	6 439	5 765	6 175
Nebezpečné vyhrožování	3 124	2 770	2 552	2 700	2 493	2 049	1 930
Vydírání	1 908	2 093	1 835	1 786	1 608	1 292	1 336
Násilné činy celkem:	21 709	23 555	22 358	23 579	21 684	19 171	19 551

Vývoj počtu pachatelů násilné trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Vraždy celkem:	230	236	209	246	187	195	208
Loupeže	2 177	3 037	3 140	3 161	2 815	2 549	2 271
Loupeže na finančních institucích	21	11	29	42	57	54	44
Úmyslné ublížení na zdraví	6 310	6 201	6 222	6 483	5 827	5 058	4 909
Nebezpečné vyhrožování	2 483	2 087	2 010	2 158	1 923	1 592	1 418
Vydírání	1 447	1 529	1 411	1 428	1 216	986	947
Násilné činy celkem:	16 790	17 356	17 314	17 920	16 145	14 196	13 297

Trestná činnost se zbraní

Vývoj počtu zjištěných trestných činů v ČR spáchaných se zbraní celkem ¹⁾

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Zjištěno celkem	3 655	3 844	3 491	3 368	3 734	3 762	4 228	4 047	3 758	3 488

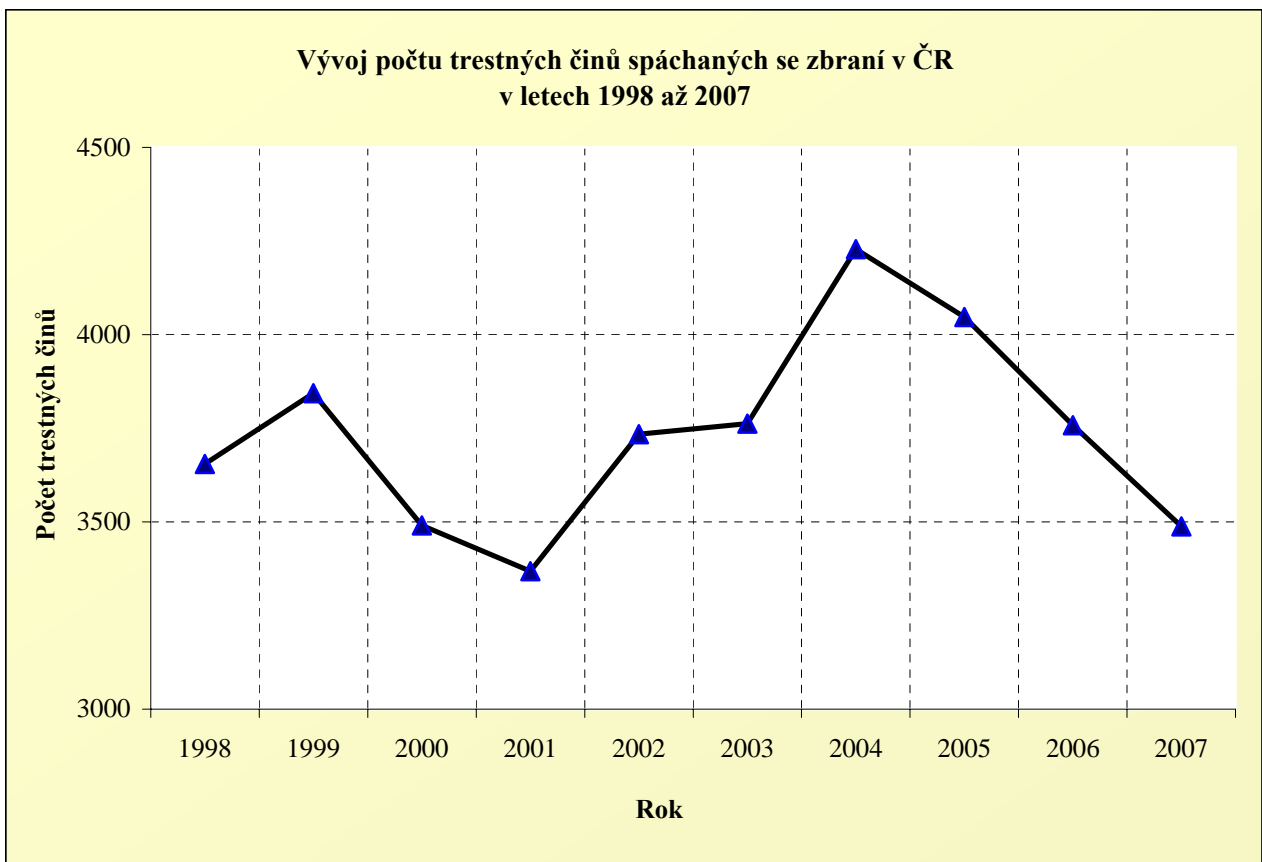
Podíl počtu trestných činů se zbraní na celkové kriminalitě v ČR v letech 1998 - 2007 a meziroční změna vývoje v % ²⁾

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Podíl v %	0,86	0,90	0,97	0,94	1,00	1,05	1,20	1,18	1,12	0,98
Meziroční změna podílu	0,00	0,04	0,07	-0,03	0,06	0,05	0,15	-0,02	-0,06	-0,14

Poznámka:

¹⁾ Zahnuje: "jiné předměty", tj. předměty, které svým charakterem nejsou zbraní, ale pomocí kterých lze učinit útok proti tělu důraznějším (např. kuchyňský nůž, sekera, dopravní prostředek), napodobeniny zbraní způsobilé pouze k výhružce, dále tzv. "jiné zbraně", které jsou svým charakterem určeny k tomu, aby za použití jiné než mechanické energie způsobily zranění nebo usmrcení (např. el. paralyzér, plyn, tekutina), chladné zbraně bodné, sečné, nebo úderné, dále zbraně střelné (krátké, dlouhé, automatické nebo jiné zakázané zbraně), výbušniny a střelné zbraně neurčené.

²⁾ Podíl na zjištěných trestných činech.



Trestná činnost se zbraní v ČR v roce 2007

Zjištěno celkem	3 488
z toho:	
<i>se střelnou zbraní podléhající regulaci podle zákona o zbraních</i>	836
<i>z toho: kategorie A,B,C,D</i>	699
<i>tj. % (ze zjištěno se zbraní celkem)</i>	20,0
<i>neurčenou střelnou zbraní</i>	137
<i>výbušninou podléhající regulaci podle báňského zákona</i>	21
Objasněno celkem ¹⁾	2 360

Objasněná trestná činnost se zbraní v ČR v roce 2007 dle druhu držení zbraně

druh držení zbraně	objasněno	tj.% ze zjištěno se zbraní celkem	tj.% ze spácháno se střelnou zbraní
nelegálně držená zbraň podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)	96	2,8	11,5
nelegálně držená zbraň nepodléhající registraci (kategorie D)	13	0,4	1,6
nelegálně držená zbraň (A,B,C,D)	109	3,1	13,0
legálně držená zbraň podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)	54	1,5	6,5
legálně držená zbraní nepodléhající registraci (kategorie D)	112	3,2	13,4
legálně držená zbraní (A,B,C,D)	166	4,8	19,9
neurčená střelná zbraň	137	3,9	16,4
Celkem	412	11,8	49,3

Vysvětlivka:

1) Včetně dodatečně objasněných.

Poznámka: Většina z trestné činnosti se zbraní byla spáchána druhy zbraní mimo kategorií

legální či nelegální (2 631 tr. činů, tj. 75,4 % z trestných činů se zbraní celkem) .

Jedná se o zbraně chladné (732 (+18) tr. činů), jiné, např. el. paralyzér, plyn, tekutina (133 (-17) tr. činů), zbraně způsobitelné pouze k výhrůžce (91 (-11) tr.č.) a zejména jiné předměty, např. kuchyňský nůž, sekera, dopravní prostředek aj. (1675 (-233) trestných činů).

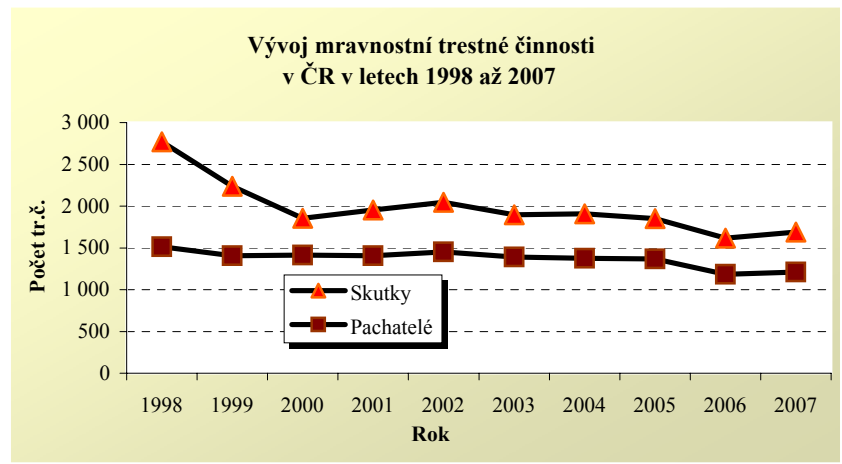
Mravnostní kriminalita v ČR

Mravnostní kriminalita v roce 2007

Zjištěno: 1 689

Objasněno: 1 274

Tj. %: 75,4



Vývoj mravnostní kriminality v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Znásilnění	562	653	646	687	596	530	637
Pohlavní zneužívání v závislosti	101	117	111	114	103	100	74
Pohlavní zneužívání ostatní	812	894	778	686	772	630	688
Kuplířství	150	116	101	83	123	85	46
Mravnostní činy celkem:	1 955	2 046	1 898	1 909	1 849	1 615	1 689

Vývoj počtu pachatelů mravnostní kriminality v ČR dle vybraných druhů kriminality

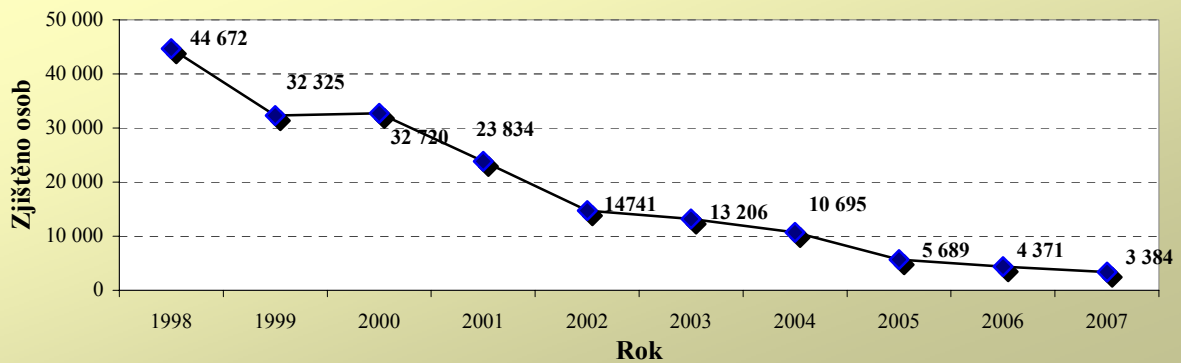
Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Znásilnění	407	422	417	432	422	366	426
Pohlavní zneužívání v závislosti	75	74	78	88	69	69	55
Pohlavní zneužívání ostatní	608	678	622	541	590	494	516
Kuplířství	133	107	103	105	119	98	66
Mravnostní činy celkem:	1 408	1 454	1 391	1 377	1 367	1 184	1 212

Nelegální migrace

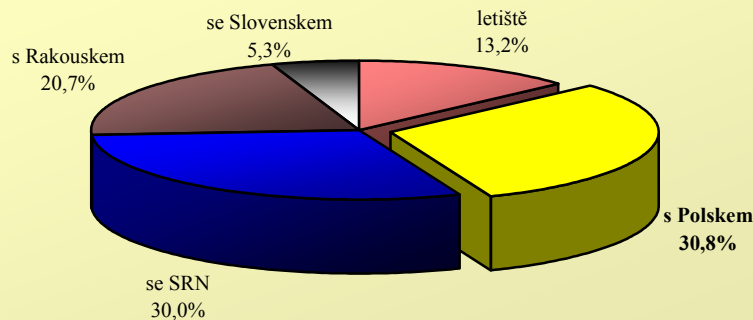
Nelegální migrace přes státní hranice

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Celkem zjištěno osob	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371	3 384
z toho: ve směru z ČR	37 142	26 951	27 586	16 978	9 232	9 406	7 943	3 559	2 750	2 008
ve směru do ČR	7 530	5 374	5 134	6 856	5 509	3 800	2 752	2 130	1 621	1 376
Celkem zjištěno cizinců	42 957	30 377	30 761	21 090	12 632	11 126	9 433	4 745	3 676	2 837
z toho: žadatelů o mezinárodní ochranu	490	3 204	2 805	5 056	2 067	3 489	2 129	234	205	96

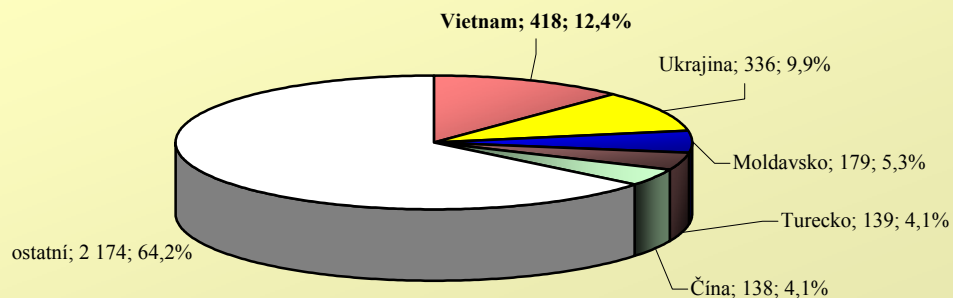
Nelegální přechody státních hranic ČR v letech 1998 až 2007



Podíl jednotlivých úseků SH na celkovém počtu zjištěných nelegálních přechodů v roce 2007



Podíl cizinců podle státní příslušnosti při nelegální migraci přes státní hranice v roce 2007

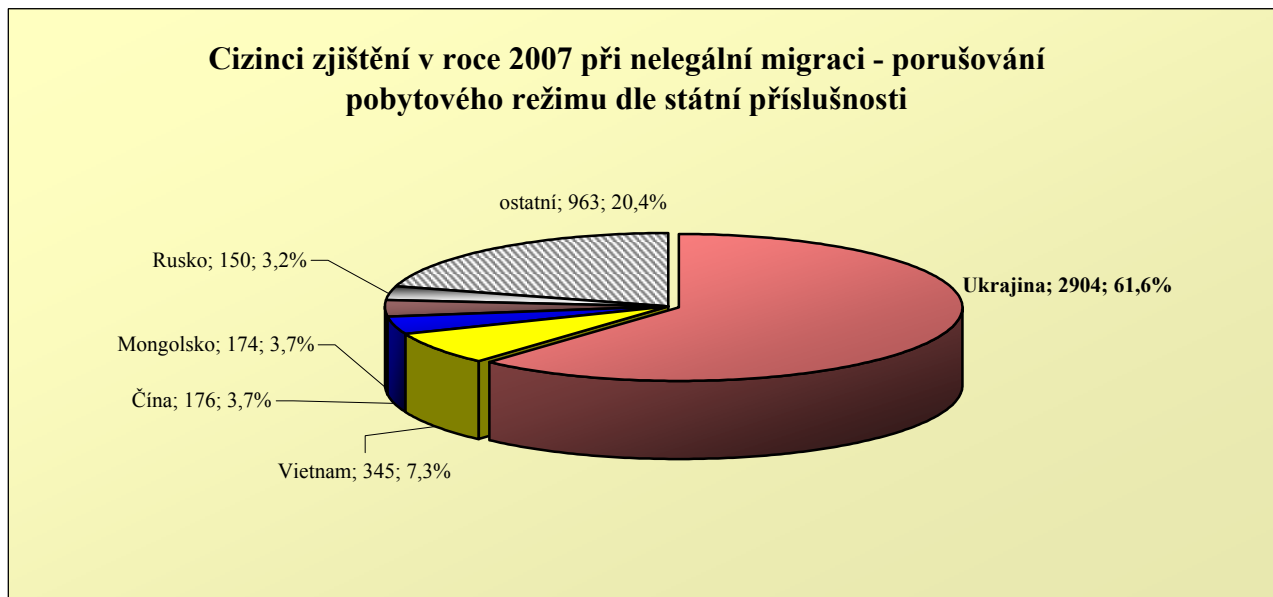
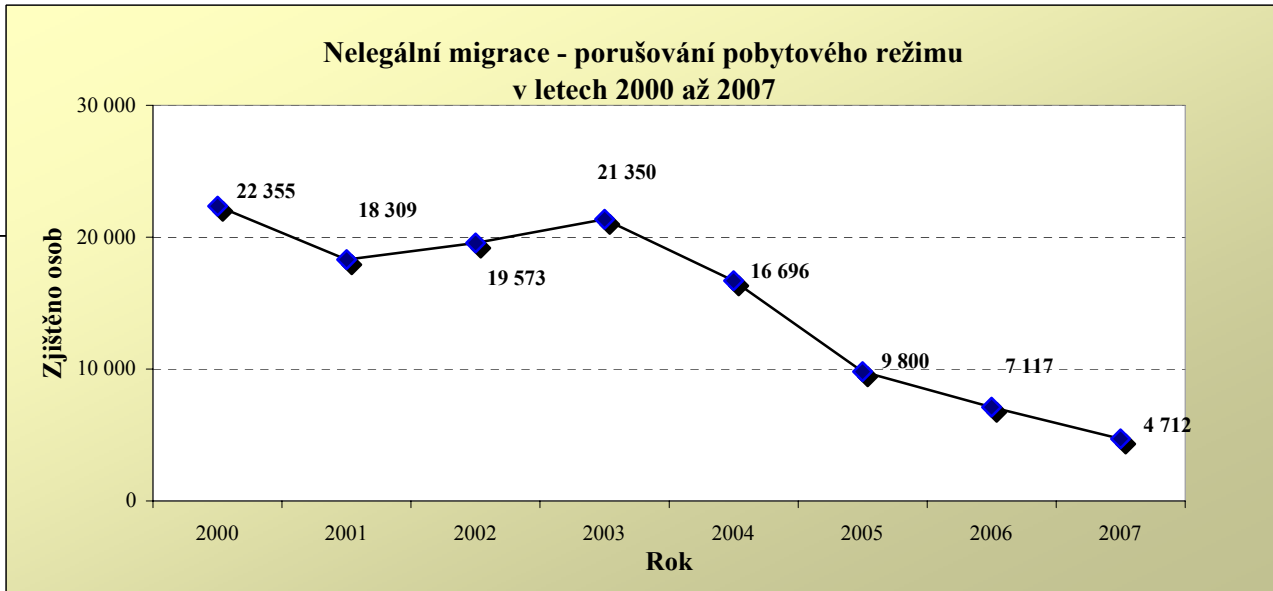


Nelegální migrace

Nelegální migrace - porušování pobytového režimu

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Zjištěno cizinců	neuvečeno	11970*	22 355	18 309	19 573	21 350	16 696	9 800	7 117	4 712

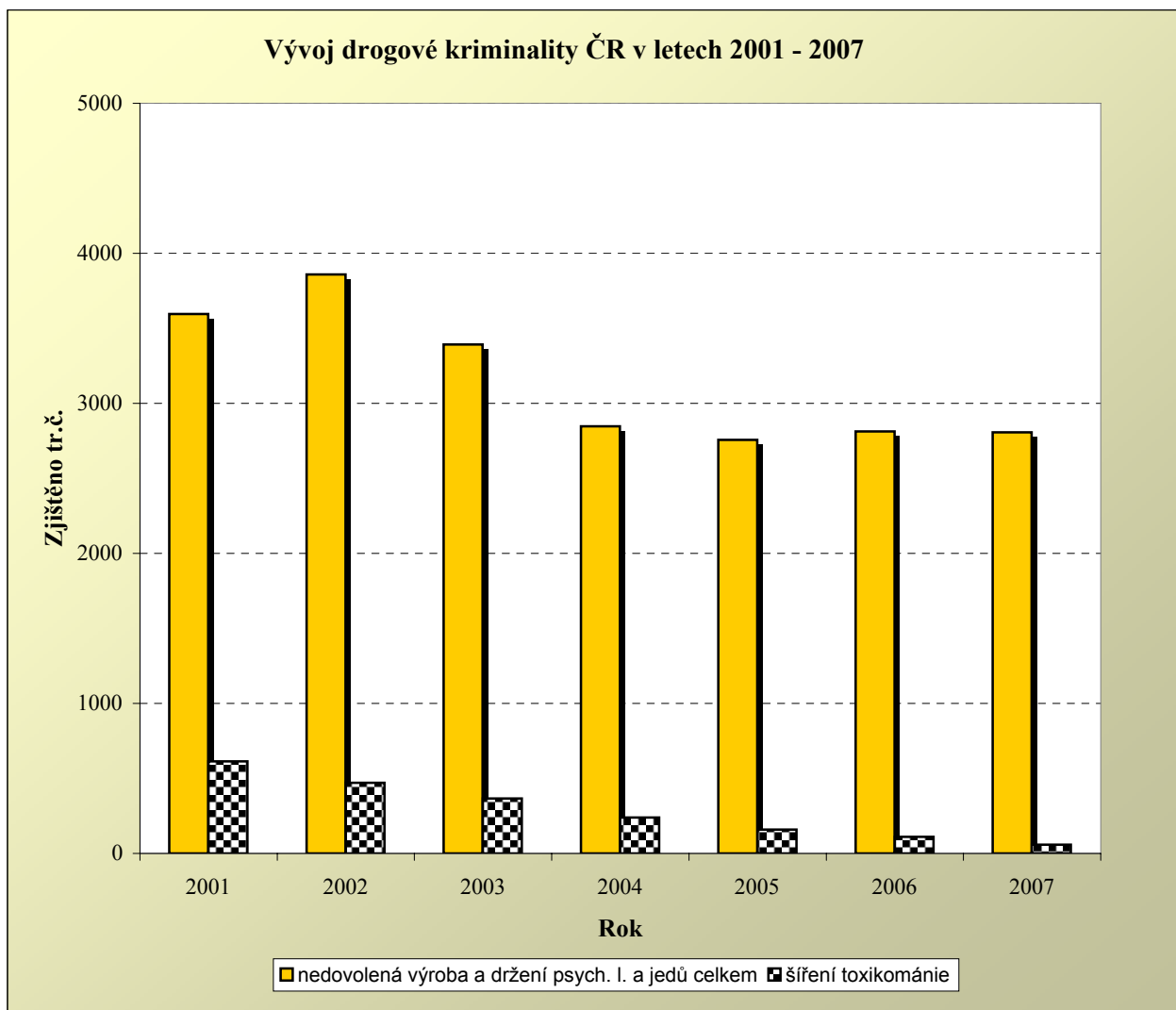
Poznámka: *období červen-prosinec 1999



Drogová kriminalita

Vývoj drogové kriminality v ČR v letech 2001 - 2007

§§ tr.z.	Druh kriminality	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	změna v %
187	nedovol. výroba a držení psych. látek a jedů - nedovol. nakládání a přechovávání pro jiného	3 198	3 359	2 818	2 301	2 267	2 248	2 216	-1,42
187a	nedovolená výroba a držení psych. látek a jedů - přechovávání pro sebe	241	285	312	263	281	310	364	17,42
188	nedovol. výroba a držení psych. látek a jedů - předmět k nedovol. výrobě	157	216	263	283	209	254	226	-11,02
	nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů celkem	3 596	3 860	3 393	2 847	2 757	2 812	2 806	-0,21
188a	šíření toxikománie	613	470	367	239	158	110	59	-46,36

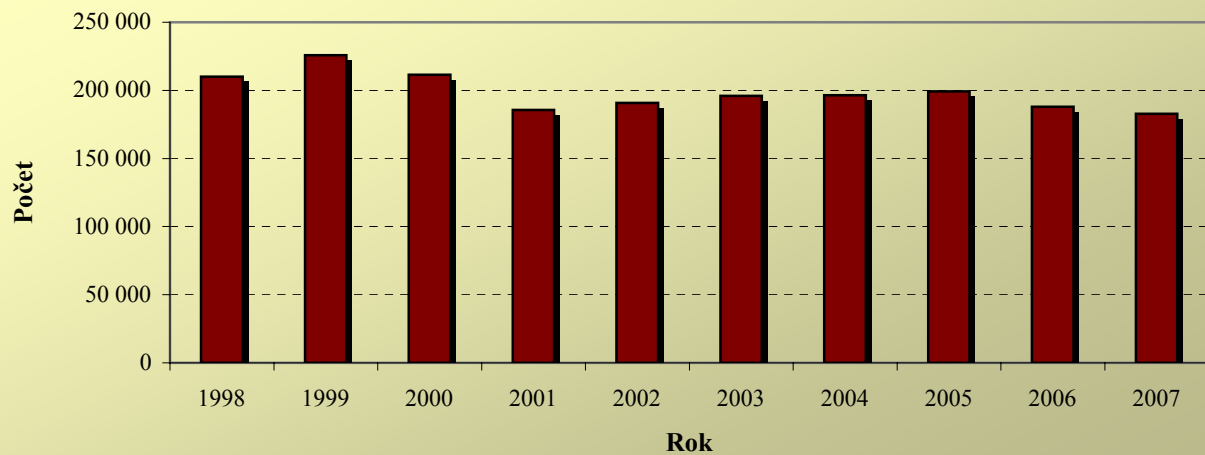


Nehodovost v silničním provozu

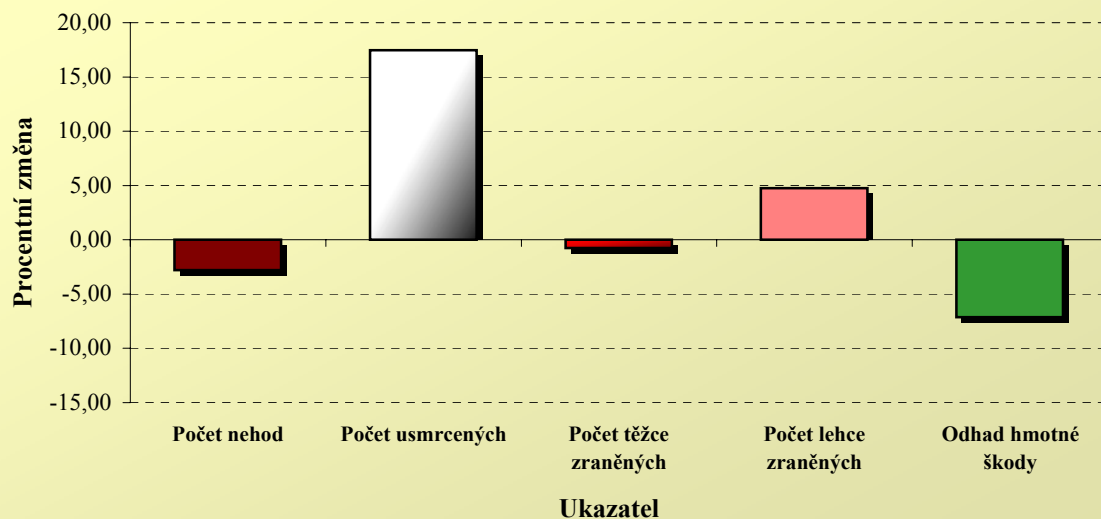
Nehody a jejich následky v ČR v letech 1998 až 2007

Rok	Počet nehod	Usmrceno	Těžce zraněno	Lehce zraněno	Hmotná škoda v mld. Kč
1998	210 138	1 204	6 152	29 225	6,83
1999	225 690	1 322	6 093	28 747	7,15
2000	211 516	1 336	5 525	27 063	7,10
2001	185 664	1 219	5 493	28 297	8,24
2002	190 718	1 314	5 492	29 013	8,89
2003	195 851	1 319	5 253	30 312	9,33
2004	196 484	1 215	4 878	29 543	9,69
2005	199 262	1 127	4 396	27 974	9,77
2006	187 965	956	3 990	24 231	9,12
2007	182 736	1 123	3 960	25 382	8,47

Vývoj počtu dopravních nehod v ČR v letech 1998-2007



Procentní změny základních ukazatelů dopravní nehodovosti v ČR v roce 2007 oproti roku 2006



**Přehled dopravních nehod v ČR v roce 2006 a 2007
dle zavinění a následků**

Zaviněno / následky	2006	2007	rozdíl
Řidičem motorového vozidla			
počet nehod s následky	174 152	167 633	-6 519
usmrceno	753	897	144
zraněno těžce	2 845	2 760	-85
zraněno lehce	14 676	15 573	897
Řidičem nemotorového vozidla			
počet nehod s následky	2 484	2 419	-65
usmrceno	43	63	20
zraněno těžce	300	251	-49
zraněno lehce	1 710	1 638	-72
Chodcem			
počet nehod s následky	1 507	1 576	69
usmrceno	43	41	-2
zraněno těžce	209	229	20
zraněno lehce	1 128	1 148	20
Lesní zvěří, domácími zvířaty			
počet nehod s následky	6 697	8 501	1 804
usmrceno	0	4	4
zraněno těžce	18	18	0
zraněno lehce	91	108	17
Jiným účastníkem silničního provozu			
počet nehod s následky	259	244	-15
usmrceno	0	0	0
zraněno těžce	6	7	1
zraněno lehce	46	45	-1
Závadou komunikace			
počet nehod s následky	935	468	-467
usmrceno	0	0	0
zraněno těžce	1	1	0
zraněno lehce	20	11	-9
Technickou závadou vozidla			
počet nehod s následky	1 271	1 091	-180
usmrceno	1	4	3
zraněno těžce	21	12	-9
zraněno lehce	111	104	-7
Jiné zavinění			
počet nehod s následky	660	804	144
usmrceno	13	12	-1
zraněno těžce	10	16	6
zraněno lehce	70	118	48

Přehled nehod podle hlavní příčiny a následku v ČR v roce 2006 a 2007

Příčina/následek	2006	2007	Rozdíl
Nepřiměřená rychlost			
Počet nehod	25 892	25 185	-707
Počet s usmrcením	358	439	81
Počet s těžce zraněno	1 041	1 039	-2
Počet s lehce zraněno	4 301	4 744	443
Počet s hm. škodou	20 192	18 963	-1 229
Usmrceno	420	495	75
Těžce zraněno	1 317	1 328	11
Lehce zraněno	6 715	7 244	529
Škoda (v tis. Kč)	1 970 017	1 810 098	-159 919
Nesprávné předjíždění			
Počet nehod	3 732	3 444	-288
Počet s usmrcením	31	62	31
Počet s těžce zraněno	164	154	-10
Počet s lehce zraněno	608	709	101
Počet s hm. škodou	2 929	2 519	-410
Usmrceno	35	68	33
Těžce zraněno	215	227	12
Lehce zraněno	973	1 184	211
Škoda (v tis. Kč)	247 916	251 877	3 961
Nedání přednosti			
Počet nehod	31 376	32 752	1 376
Počet s usmrcením	97	126	29
Počet s těžce zraněno	742	789	47
Počet s lehce zraněno	3 909	4 641	732
Počet s hm. škodou	26 628	27 196	568
Usmrceno	107	137	30
Těžce zraněno	841	915	74
Lehce zraněno	5 490	6 198	708
Škoda (v tis. Kč)	1 894 493	1 804 874	-89 618
Nesprávný způsob jízdy			
Počet nehod	113 152	108 669	-4 483
Počet s usmrcením	267	333	66
Počet s těžce zraněno	898	1 029	131
Počet s lehce zraněno	5 858	7 115	1 257
Počet s hm. škodou	106 129	100 192	-5 937
Usmrceno	293	357	64
Těžce zraněno	1 044	1 202	158
Lehce zraněno	7 643	9 089	1 446
Škoda (v tis. Kč)	4 635 045	4 184 650	-450 395

**Přehled nehod zaviněných pod vlivem alkoholu v ČR
v roce 2006 a 2007**

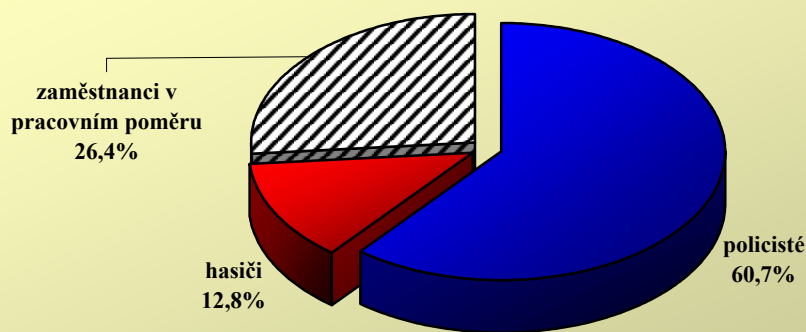
	2006	2007	Rozdíl
Alkohol zjištěn u viníka nehody:			
Počet nehod	6 807	7 466	659
Počet s usmrcením	36	35	-1
Počet s těžce zraněno	279	304	25
Počet s lehce zraněno	1 937	2 024	87
Počet s hm. škodou	4 555	5 103	548
Usmrceno	42	36	-6
Těžce zraněno	314	343	29
Lehce zraněno	2 567	2 670	103
Škoda (v tis. Kč)	335 114	366 772	31 657
Z toho u řidiče mot. vozidla - viníka nehody :			
Počet nehod	6 118	6 800	682
Počet s usmrcením	36	30	-6
Počet s těžce zraněno	220	241	21
Počet s lehce zraněno	1 390	1 528	138
Počet s hm. škodou	4 472	5 001	529
Usmrceno	42	31	-11
Těžce zraněno	255	280	25
Lehce zraněno	2 003	2 152	149
Škoda (v tis. Kč)	330 701	362 859	32 157
Z toho u chodce - viníka nehody:			
Počet nehod	171	196	25
Počet s usmrcením	0	2	2
Počet s těžce zraněno	19	25	6
Počet s lehce zraněno	129	140	11
Počet s hm. škodou	23	29	6
Usmrceno	0	2	2
Těžce zraněno	19	25	6
Lehce zraněno	131	142	11
Škoda (v tis. Kč)	2 045	1 724	-321

Oblast personální práce

Početní stavy policistů a občanských zaměstnanců v resortu MV a PČR

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	meziroční změna
Policisté	46 770	47 908	48 273	46 537	47 015	45 126	-1 889
hasiči	9 421	9 530	9 692	9 776	9 450	9 546	96
zaměstnanci v pracovním poměru	19 632	20 108	19 863	19 623	19 890	19 637	-253
Celkem	75 823	77 546	77 828	75 936	76 355	74 309	-2 046

Početní stavy policistů, hasičů a občanských zaměstnanců v resortu MV a PČR v roce 2007

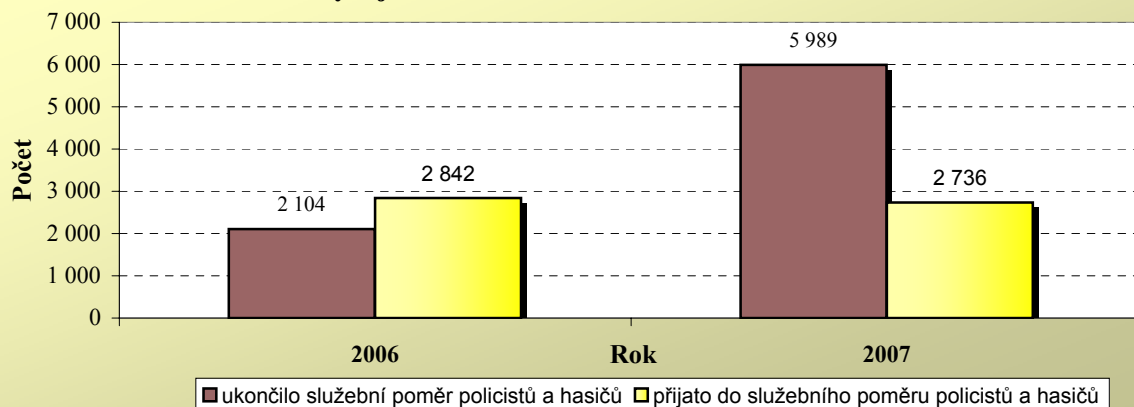


Zdroj: Odbor personální MV

Počty žen v resortu

	2005	tj. %	2006	tj. %	2007	tj. %
	z celkem		z celkem		z celkem	
Celkem ženy	18 954	25	18 948	24,8	18 273	24,6
ženy - služební poměry	7 632	10	7 422	13,1	6 859	12,5
ženy - pracovní poměry	11 322	15,1	11 526	57,9	11 414	58,1

Personální vývoj u Policie ČR a Hasičského záchranného sboru



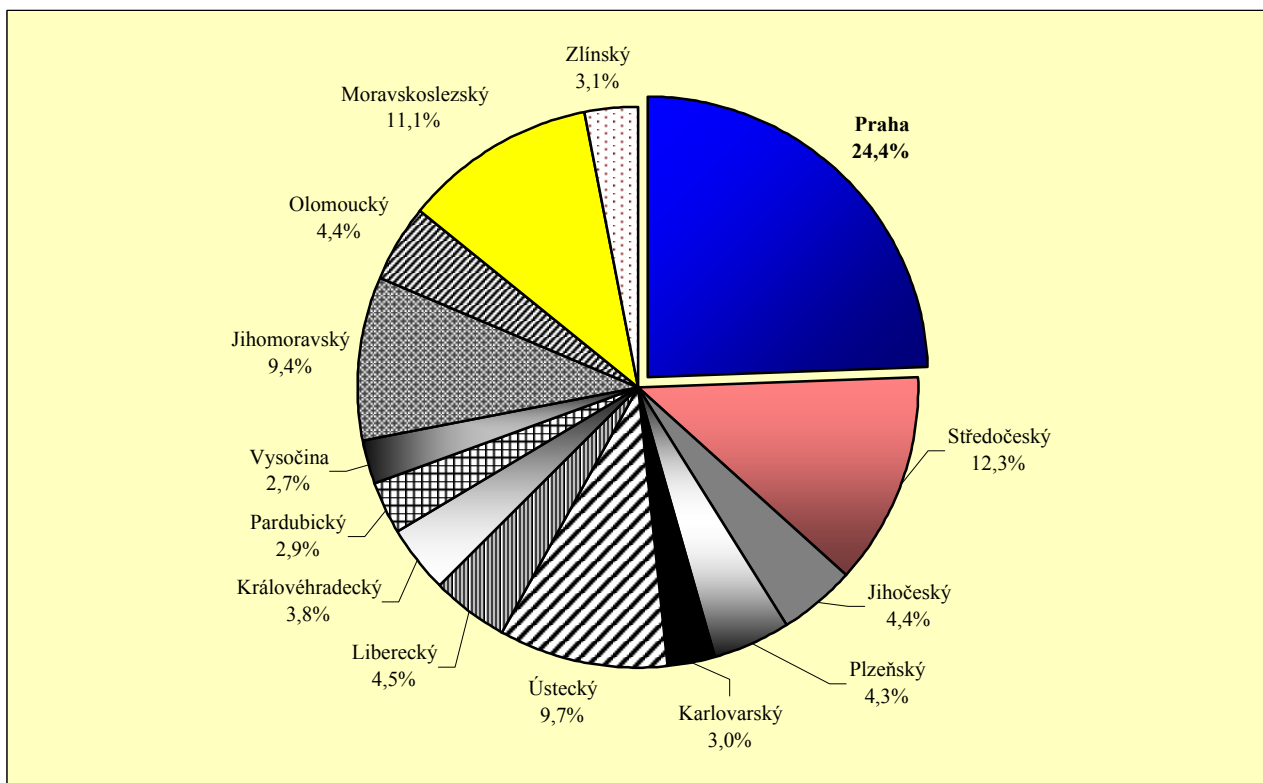
Zdroj: KPP PČR

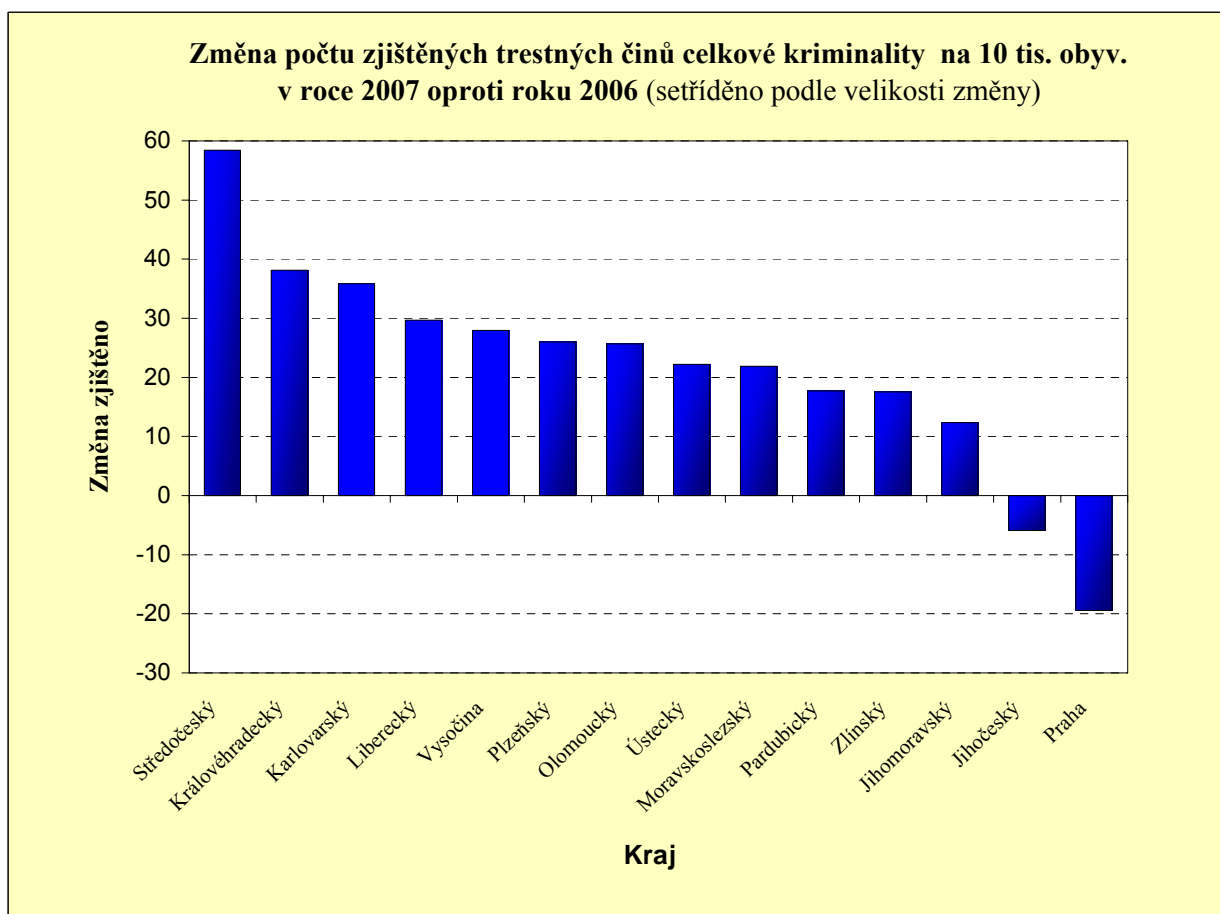
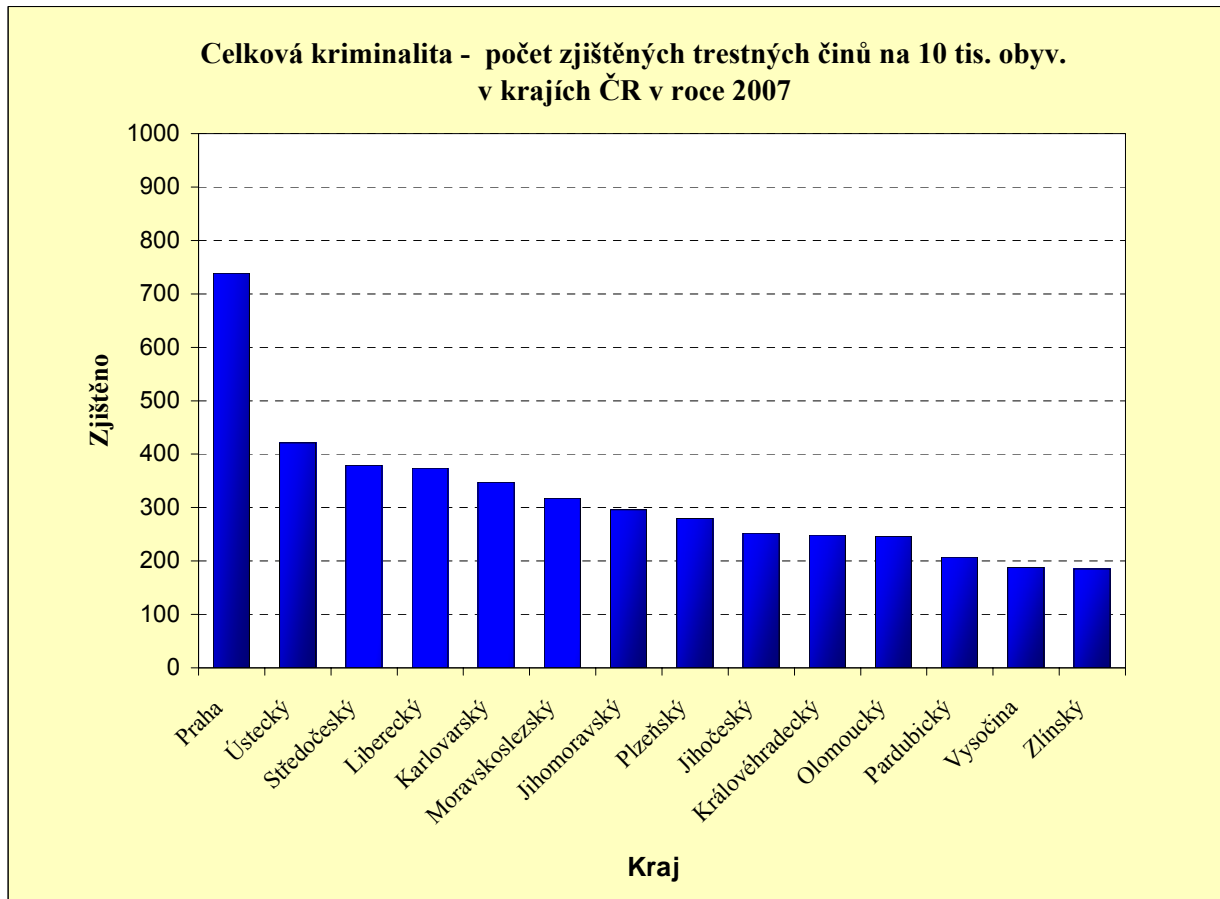
**Celková kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky
v letech 2006 a 2007 a meziroční změna vývoje**

kraj	2006				2007				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	89 618	19 104	758	21,3	87 319	17 509	739	20,1	-2 299	-2,6
Středočeský	37 188	11 688	321	31,4	43 956	13 825	380	31,5	6 768	18,2
Jihočeský	16 205	7 800	258	48,1	15 834	8 272	252	52,2	-371	-2,3
Plzeňský	13 986	6 769	254	48,4	15 421	7 199	280	46,7	1 435	10,3
Karlovarský	9 492	5 635	312	59,4	10 583	5 929	348	56,0	1 091	11,5
Ústecký	32 837	18 311	399	55,8	34 663	18 850	421	54,4	1 826	5,6
Liberecký	14 778	8 079	344	54,7	16 050	8 543	374	53,2	1 272	8,6
Královéhradecký	11 557	6 016	211	52,1	13 648	6 596	249	48,3	2 091	18,1
Pardubický	9 587	4 716	189	49,2	10 483	4 794	207	45,7	896	9,3
Vysočina	8 184	4 223	160	51,6	9 612	4 655	188	48,4	1 428	17,4
Jihomoravský	32 042	12 766	283	39,8	33 437	13 404	296	40,1	1 395	4,4
Olomoucký	14 092	7 094	220	50,3	15 734	7 321	246	46,5	1 642	11,7
Moravskoslezský	36 993	16 445	296	44,5	39 729	16 360	318	41,2	2 736	7,4
Zlínský	9 887	5 049	168	51,1	10 922	5 595	185	51,2	1 035	10,5
ČR	336 446	133 695	328	39,7	357 391	138 852	349	38,9	20 945	6,2

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.

**Podíly jednotlivých krajů
na zjištěné celkové kriminalitě v ČR v roce 2007**



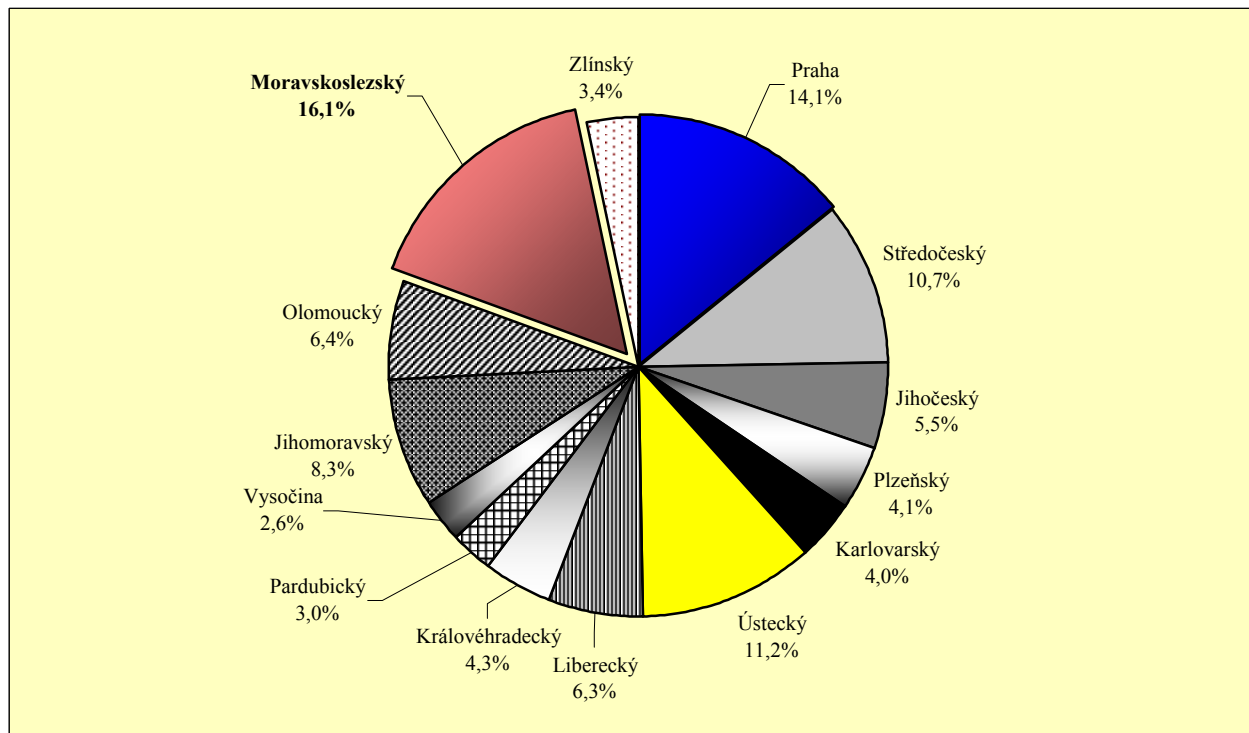


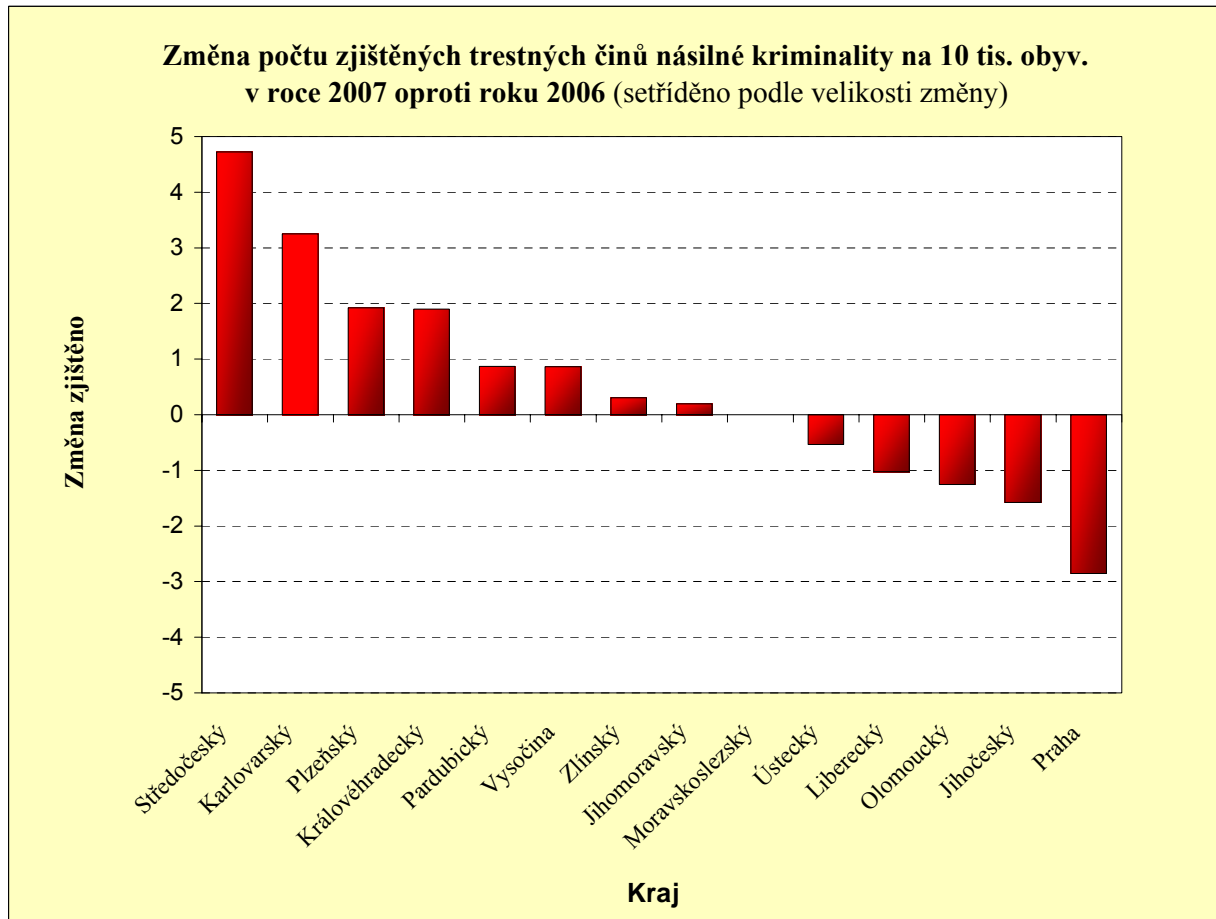
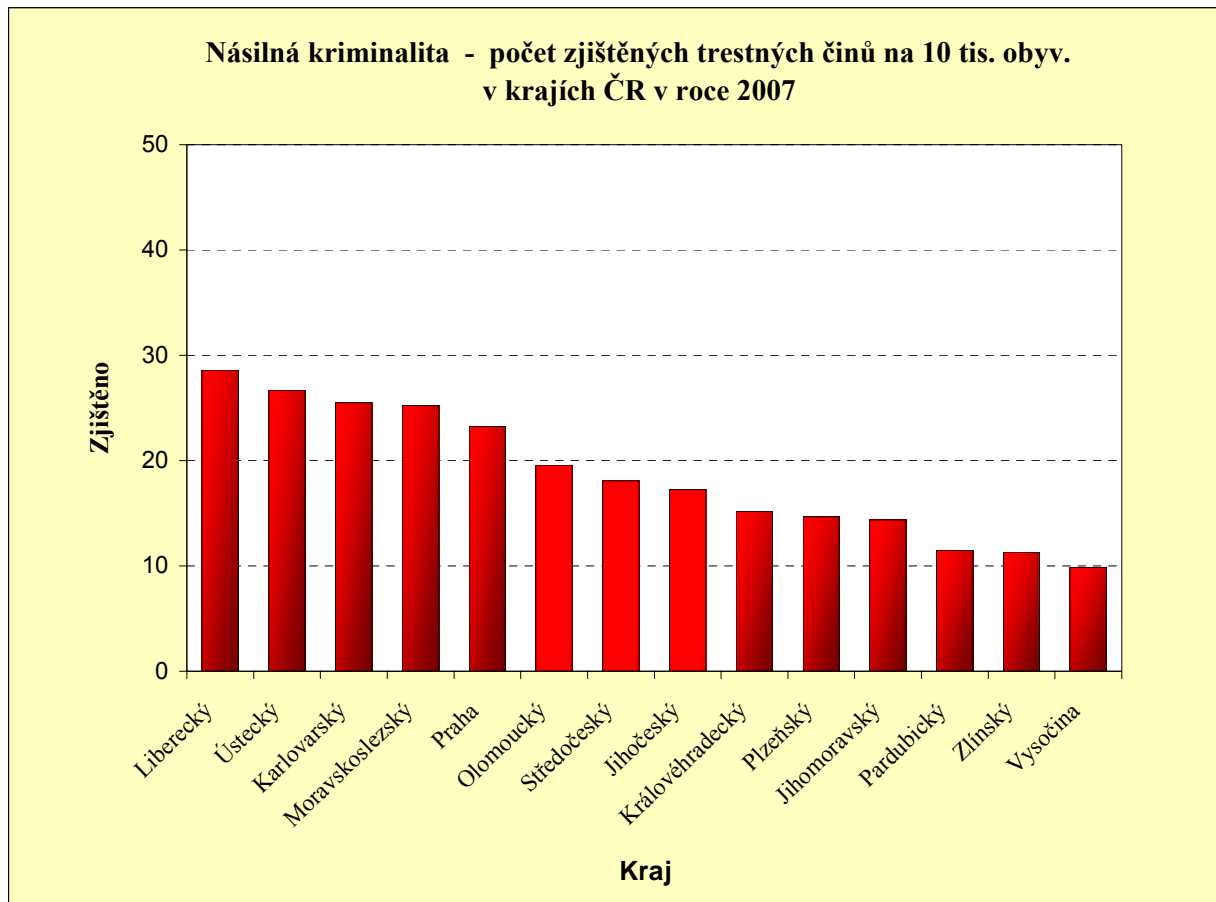
**Násilná kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky
v letech 2006 a 2007 a meziroční změna vývoje**

kraj	2006				2007				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj. %
Praha	3 085	1 693	26	54,9	2 748	1 336	23	48,6	-337	-10,9
Středočeský	1 546	1 061	13	68,6	2 093	1 121	18	53,6	547	35,4
Jihočeský	1 183	938	19	79,3	1 084	873	17	80,5	-99	-8,4
Plzeňský	703	542	13	77,1	809	509	15	62,9	106	15,1
Karlovarský	677	577	22	85,2	776	608	26	78,4	99	14,6
Ústecký	2 240	1 770	27	79,0	2 196	1 673	27	76,2	-44	-2,0
Liberecký	1 271	1 119	30	88,0	1 227	965	29	78,6	-44	-3,5
Královéhradecký	730	581	13	79,6	834	570	15	68,3	104	14,2
Pardubický	538	436	11	81,0	582	435	12	74,7	44	8,2
Vysočina	460	367	9	79,8	504	381	10	75,6	44	9,6
Jihomoravský	1 604	1 163	14	72,5	1 626	1 134	14	69,7	22	1,4
Olomoucký	1 331	1 046	21	78,6	1 251	898	20	71,8	-80	-6,0
Moravskoslezský	3 154	2 232	25	70,8	3 154	2 044	25	64,8	0	0,0
Zlínský	649	503	11	77,5	667	500	11	75,0	18	2,8
ČR	19 171	14 028	19	73,2	19 551	13 047	19	66,7	380	2,0

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001
Přepočtení nápadu kriminality na 10 tis. obyvatel je prováděn v relaci k počtu obyvatel ke dni 1.1.2001.

**Podíly jednotlivých krajů
na zjištěné násilné kriminalitě v ČR v roce 2007**



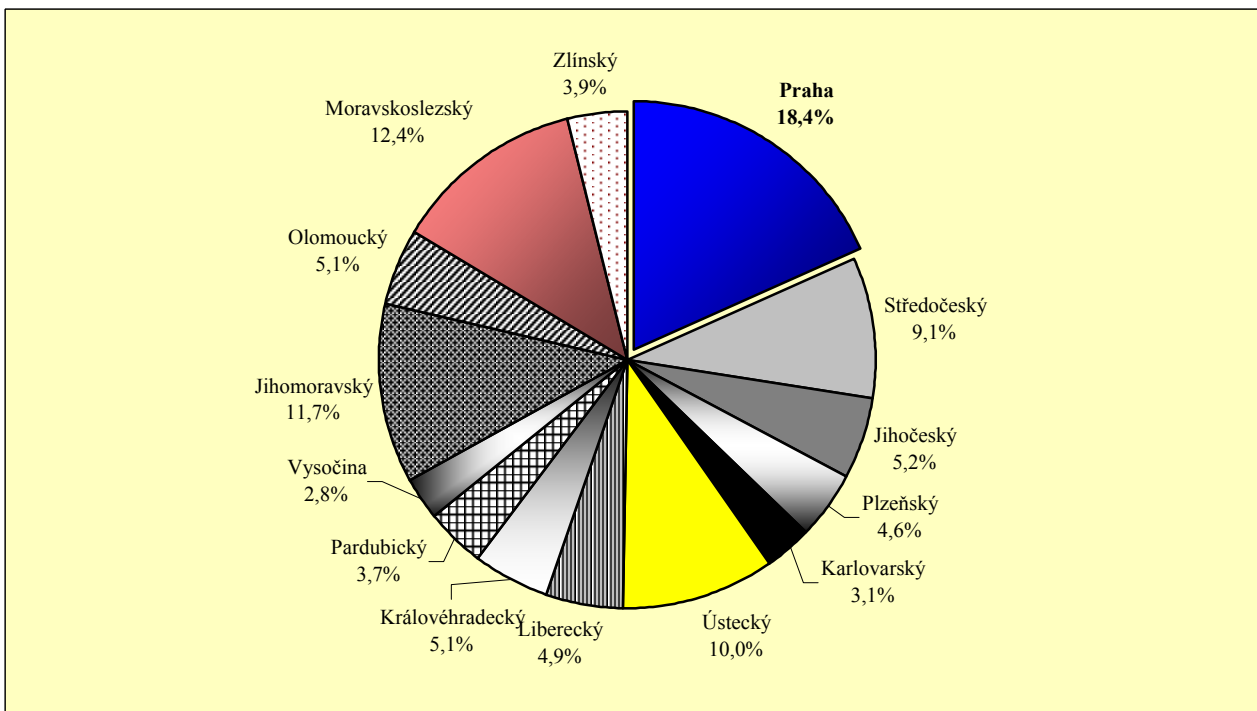


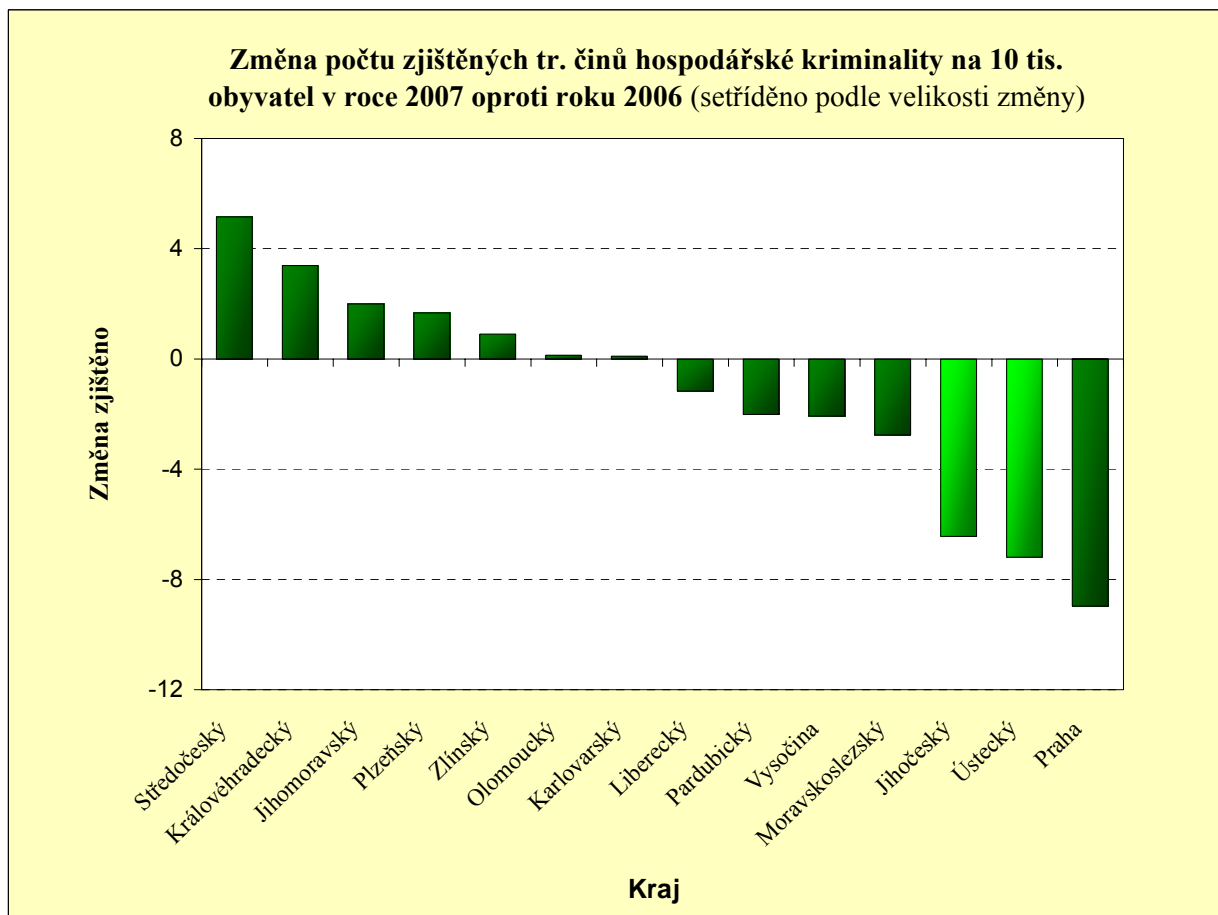
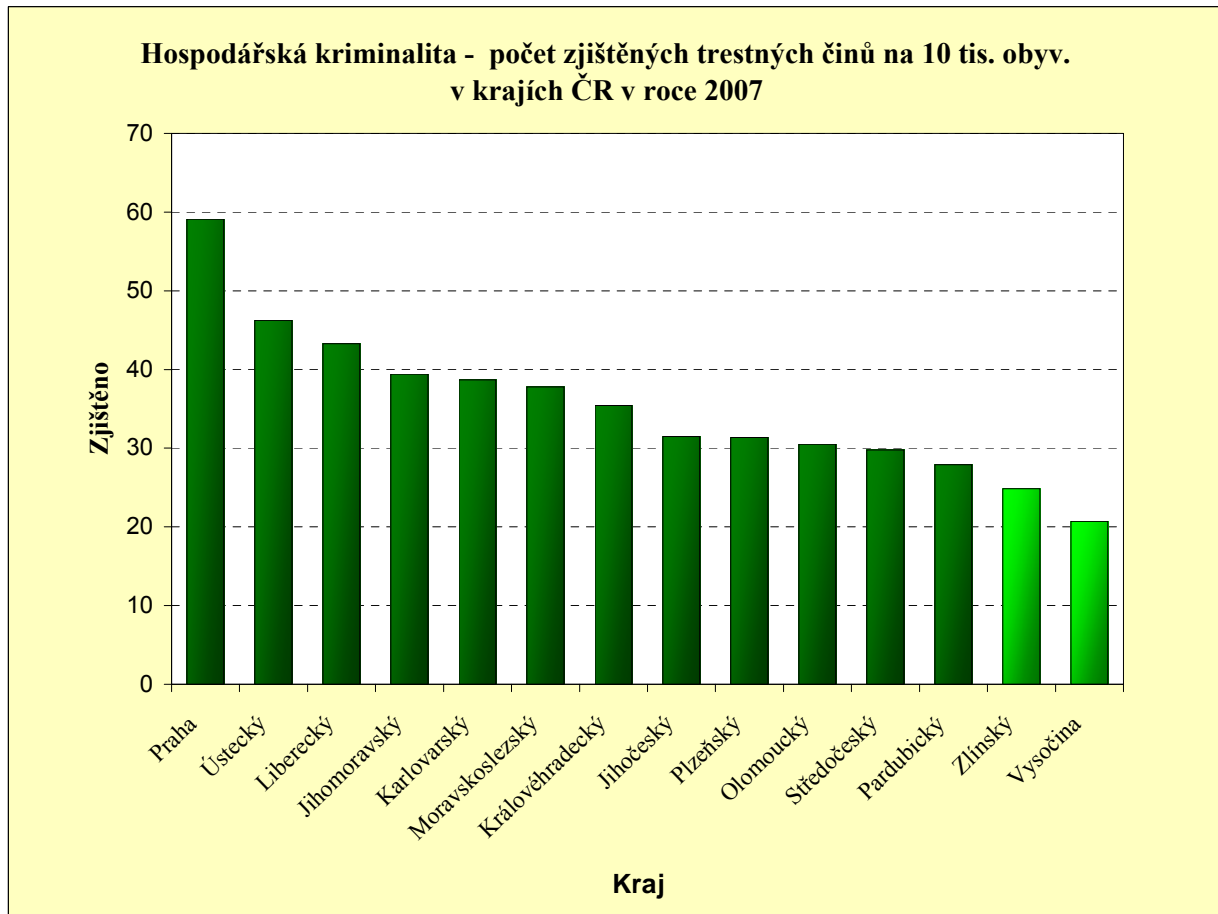
Hospodářská kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky v letech 2006 a 2007 a meziroční změna vývoje

kraj	2006				2007				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj. %
Praha	8 044	5 055	68	62,8	6 984	3 591	59	51,4	-1060	-13,2
Středočeský	2 849	1 774	25	62,3	3 446	1 605	30	46,6	597	21,0
Jihočeský	2 380	1 805	38	75,8	1 976	1 590	31	80,5	-404	-17,0
Plzeňský	1 638	1 208	30	73,7	1 730	1 145	31	66,2	92	5,6
Karlovarský	1 174	987	39	84,1	1 177	851	39	72,3	3	0,3
Ústecký	4 398	3 528	53	80,2	3 806	2 888	46	75,9	-592	-13,5
Liberecký	1 907	1 506	44	79,0	1 857	1 343	43	72,3	-50	-2,6
Královéhradecký	1 756	1 206	32	68,7	1 942	1 111	35	57,2	186	10,6
Pardubický	1 513	1 038	30	68,6	1 411	761	28	53,9	-102	-6,7
Vysočina	1 163	873	23	75,1	1 057	646	21	61,1	-106	-9,1
Jihomoravský	4 230	2 927	37	69,2	4 456	2 484	39	55,7	226	5,3
Olomoucký	1 940	1 372	30	70,7	1 949	1 112	30	57,1	9	0,5
Moravskoslezský	5 068	2 867	41	56,6	4 724	2 393	38	50,7	-344	-6,8
Zlínský	1 413	996	24	70,5	1 466	873	25	59,5	53	3,8
ČR	39 473	27 142	39	68,8	37 981	22 393	37	59,0	-1492	-3,8

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

Podíly jednotlivých krajů zjištěné hospodářské kriminalitě v ČR v roce 2007



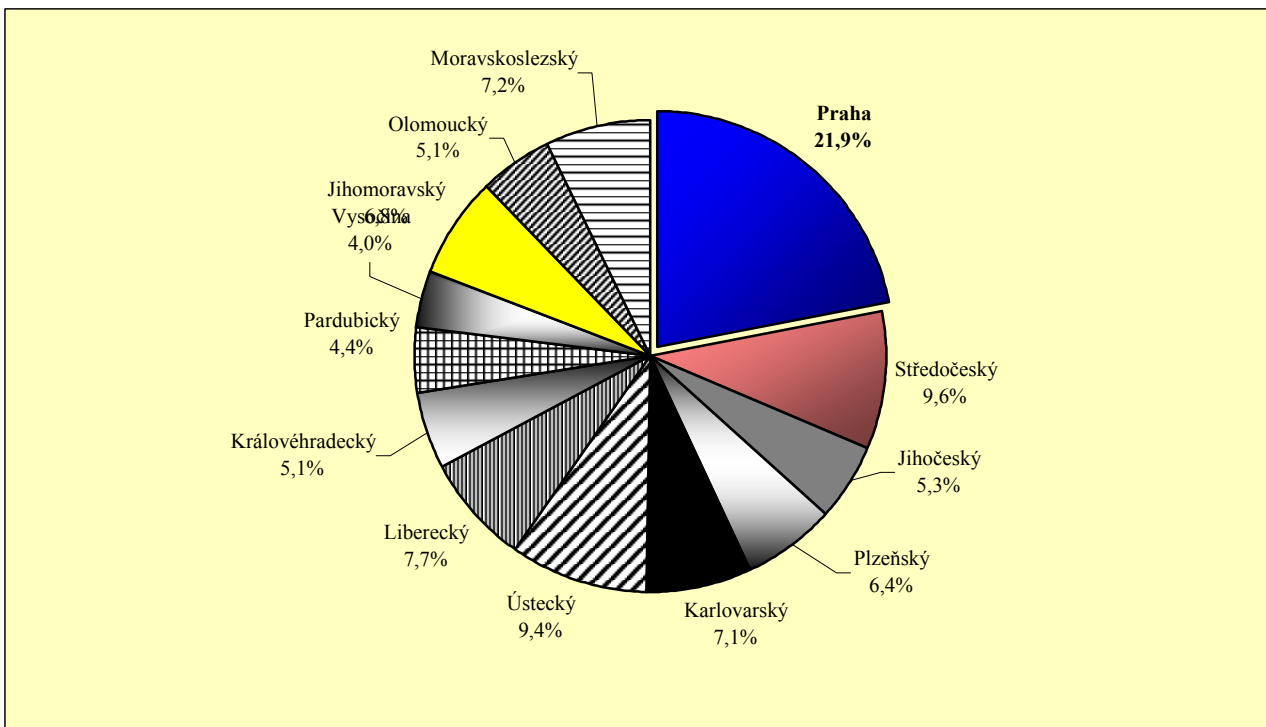


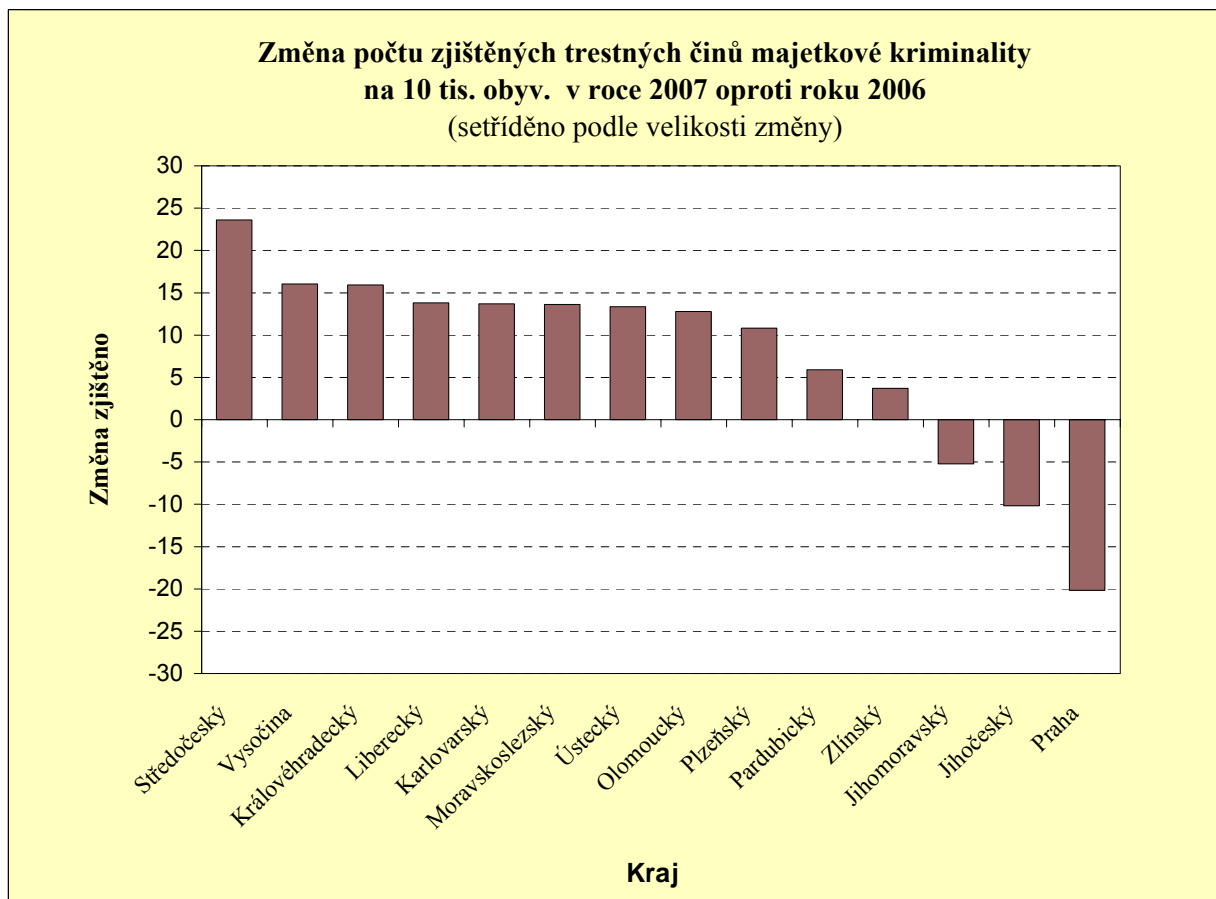
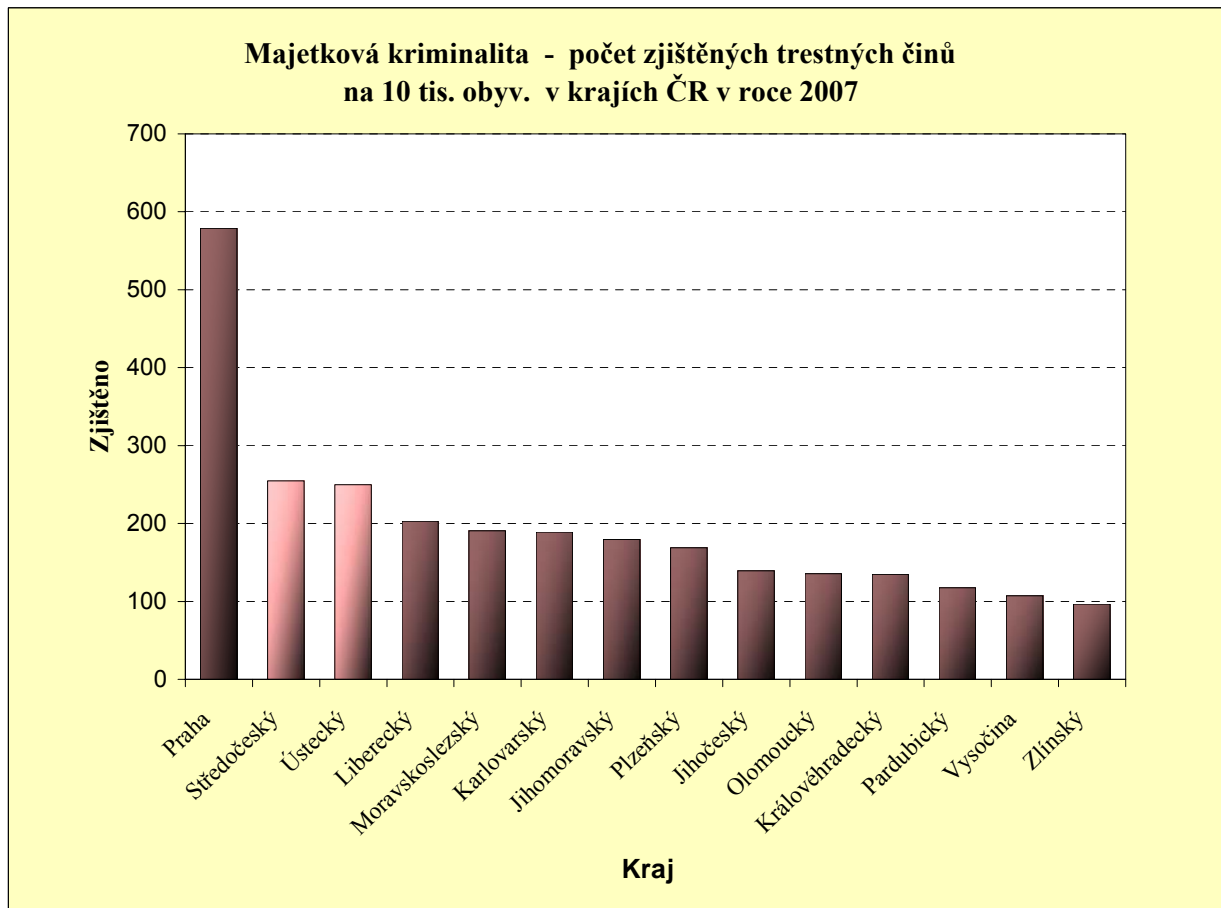
**Majetková kriminalita v krajích (ÚSC*) České republiky
v letech 2006 a 2007 a meziroční změna vývoje**

kraj	2006				2007				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	70 765	5 553	599	7,8	68 383	4 639	579	6,8	-2 382	-3,4
Středočeský	26 779	3 330	231	12,4	29 513	3 451	255	11,7	2 734	10,2
Jihočeský	9 387	2 105	150	22,4	8 748	2 116	139	24,2	-639	-6,8
Plzeňský	8 716	2 275	158	26,1	9 313	2 302	169	24,7	597	6,8
Karlovarský	5 339	1 867	175	35,0	5 756	1 788	189	31,1	417	7,8
Ústecký	19 447	6 740	236	34,7	20 546	6 700	250	32,6	1 099	5,7
Liberecký	8 117	2 215	189	27,3	8 709	2 319	203	26,6	592	7,3
Královéhradecký	6 513	1 843	119	28,3	7 386	1 803	135	24,4	873	13,4
Pardubický	5 640	1 473	111	26,1	5 939	1 375	117	23,2	299	5,3
Vysočina	4 654	1 315	91	28,3	5 474	1 390	107	25,4	820	17,6
Jihomoravský	20 872	4 080	185	19,5	20 284	3 852	179	19,0	-588	-2,8
Olomoucký	7 840	2 216	123	28,3	8 657	2 101	135	24,3	817	10,4
Moravskoslezský	22 158	5 620	177	25,4	23 860	5 075	191	21,3	1 702	7,7
Zlínský	5 480	1 466	93	26,8	5 698	1 513	97	26,6	218	4,0
ČR	221 707	42 098	216	19,0	228 266	40 424	223	17,7	6 559	3,0

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

**Podíly jednotlivých krajů (VÚSC)
na zjištěné majetkové kriminalitě v ČR v roce 2007**

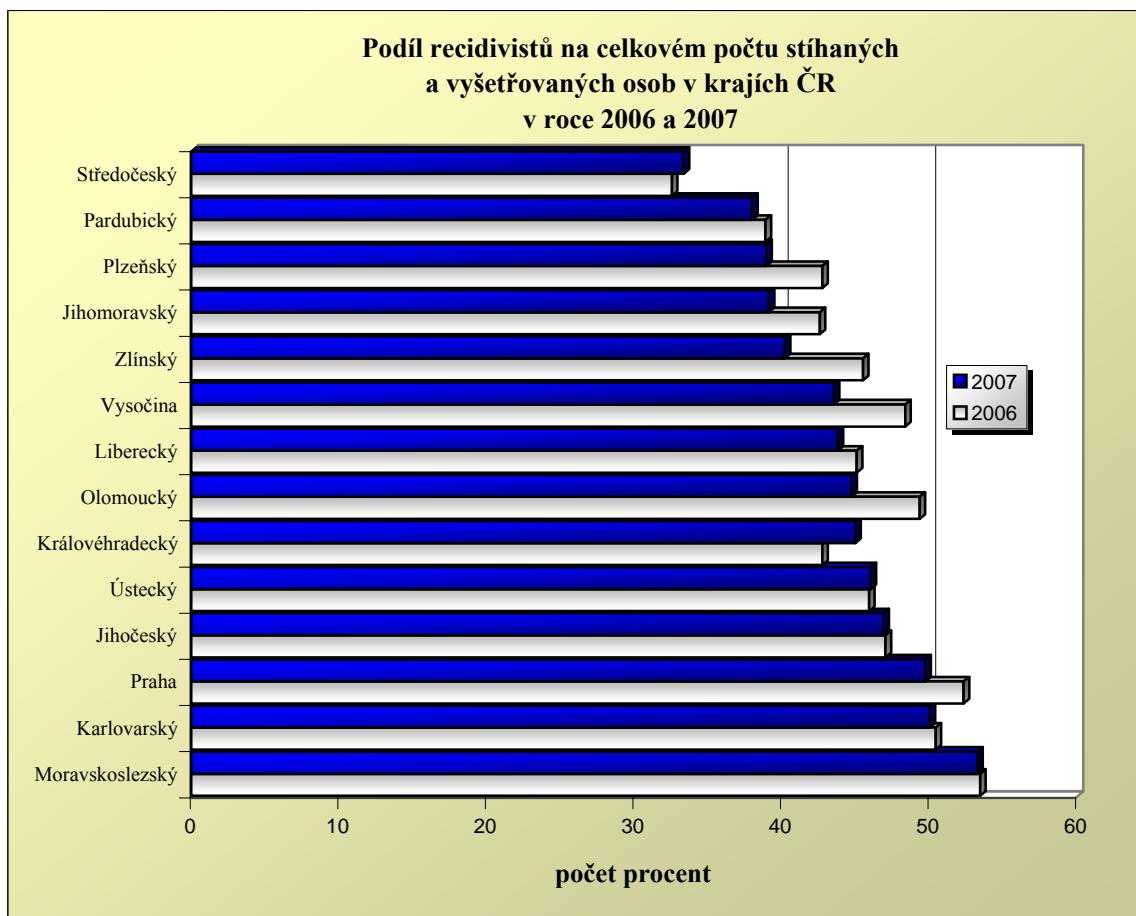




Podíly (v %) vybraných skupin pachatelů na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v jednotlivých krajích ČR v letech 2006 a 2007

kraj	2006			2007		
	recidivisté	děti	mladiství	recidivisté	děti	mladiství
Praha	52,3	1,4	2,5	49,7	1,0	2,5
Středočeský	32,6	1,4	4,4	33,4	1,1	4,4
Jihočeský	47,1	3,0	4,6	46,9	2,4	5,0
Plzeňský	42,8	2,1	4,4	39,0	1,5	4,8
Karlovarský	50,4	1,6	5,2	50,0	2,4	5,7
Ústecký	45,9	2,1	4,5	46,0	2,0	4,5
Liberecký	45,1	2,1	5,1	43,8	2,5	4,6
Královéhradecký	42,8	3,3	5,5	45,0	2,6	6,1
Pardubický	38,9	2,8	4,4	38,0	2,9	5,5
Vysočina	48,4	2,9	6,3	43,5	2,9	6,2
Jihomoravský	42,6	2,9	4,4	39,1	2,0	4,6
Olomoucký	49,4	3,1	5,6	44,7	2,0	5,8
Moravskoslezský	53,5	4,0	6,7	53,3	3,1	6,9
Zlínský	45,5	2,0	4,6	40,2	2,2	5,0
ČR	46,2	2,5	4,7	44,5	2,1	4,9

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.



Bezpečnostní situace ve střední Evropě¹

Slovenská republika

Ve Slovenské republice bylo v oblasti trestního řízení v roce 2007 evidováno celkem 182.183 věcí (+726). V přepočtu na 10 tis. obyvatel připadá 338 věcí. Z toho policejním sborem bylo evidováno 97,4 %. Z celkového počtu přijatých věcí napadlo 146.641 trestných činů, z kterých bylo 45.969 objasněno. 272. Dodatečně objasněno bylo 6.960 trestných činů.

Podíl násilné kriminality představoval 5,2 %. Bylo evidováno 9.620 násilných trestných činů (-1.276). V roce 2007 bylo zjištěno 89 případů vražd (stejně jako v roce 2006), z nichž objasněno bylo 70. Počet zjištěných případů loupeže klesl na 1.429 (-165), z nichž objasněno bylo 724.

Podíl mravnostní kriminality představoval 0,4 %. Počet trestných činů se zvýšil na 805 (+7). Objasněno bylo 589 trestných činů. Počet zjištěných znásilnění vzrostl na 182 (+8).

Podíl majetkové kriminality na trestné činnosti představoval 54,7 %. Počet zjištěných případů klesl na 60.045 (-3.032). Objasněno bylo 14.127 případů. Počet zjištěných případů krádeží vloupáním klesl na 17.148 (-1.896). Objasněno bylo 3.715 případů.

Celkem bylo ve Slovenské republice v roce 2007 stíháno 1.540 cizích státních příslušníků, z toho 277 občanů ČR. K 31. 12. 2007 bylo ve vazebních věznicích ve Slovenské republice celkem 12 občanů ČR a ve výkonu trestu 28 českých občanů. Trestná činnost občanů ČR ve většině případů představovala krádeže, vydírání a podvody.

Rakouská republika

V roce 2007 bylo v Rakousku zjištěno 594.240 trestných činů, což ve srovnání s rokem 2006 znamená mírný nárůst o 0,8 %. Vzrostl také počet objasněných případů na 234.312 o 2,1 %. Objasněnost dosáhla výše 39,4 % (+0,5 %). V přepočtu na 10 tis. obyvatel připadá 719 trestných činů.

Více než třetina z celkového počtu trestných činů byla spáchána v hlavním městě Vídni, a to 214.691 (-1,8 %), následuje spolková země Dolní Rakousko 86.569 (+2,7 %) a Horní Rakousko 80.548 (+7,1 %). Nejméně trestných činů bylo zaznamenáno ve spolkové zemi Steiermark 62.336 (-4,4 %). Nejnižší objasněnost byla ve Vídni 28,8 %, nejvyšší ve Vorarlbergu 54,9 % a ve spolkové zemi Burgenland 52,5 % (+0,8 %).

Pokud se týká jednotlivých trestných činů, byl největší pokles zaznamenán u krádeží osobních aut o 21,4 %, tj. o 1.113 deliktů. U vloupání klesl počet deliktů o 1,1 %, tj. o 1.172. Celkově bylo zaznamenáno o 6.437 krádeží méně než v roce 2006 (-3,6 %). Naopak značný nárůst byl u mravnostních deliktů na 4.037 (+9,6 %). Počet případů dětské pornografie vzrostl dokonce o 111 % na 490. Nárůst (o 15 %) zaznamenala také kriminalita mládeže ve věku 14 až 18 let (ve srovnání s rokem 2001 nárůst více než 50 %).

Pokles byl zaznamenán u trestného činu převaděčství na 9.572 případů (-45 %). Zadrženo bylo 654 převaděčů. Nejvíce převáděných osob bylo ze Srbska, Ruska (Čečenska), Ukrajiny a Moldávie.

Podle evidence Spolkového ministerstva justice bylo v roce 2007 umístěno v rakouských vězeňských zařízeních 76 občanů ČR, z toho 20 ve vyšetřovací vazbě.

¹ Tato příloha je zpracována z podkladů Ministerstva zahraničních věcí a z otevřených zdrojů. Evidenční systémy kriminality sousedních zemí se někdy méně (Slovensko), obvykle však velmi liší od českého systému kriminality, totéž platí i o legislativě. Příloha má proto pouze orientační charakter.

Spolková republika Německo

V SRN bylo v roce 2006 registrováno 6.304.223 případů trestné činnosti, což bylo o 1,4 % méně než v roce 2005. Četnost výskytu trestné činnosti v porovnání s hustotou obyvatel v rámci celé SRN činí 7.647 trestných činů na 100 tis. obyvatel (7.747 v roce 2005). Pokud jde o míru objasněnosti v roce 2006, činila 55,4 % (nejvyšší objasněnost od roku 1964). Celkem bylo objasněno 3.492.933 případů z celkového počtu policejně registrovaných (-0,7 %).

Na trestných činech, které policejní orgány v roce 2006 v rámci celé SRN objasnily, se podílelo celkem 2.283.127 pachatelů (-1,3 %). Podíl mužů byl 75,9 % a žen 24,1 %. Pachatelů s německým občanstvím bylo celkem 1.780.090 (78 %), pachatelů s cizím státním občanstvím 503.037 (22 %). Na celkovém počtu podezřelých - cizinců se podíleli především Turci (107.653, tj. 21,4 %), občané Srbska a Černé Hory (40.646, tj. 8,1 %), Poláci (35.337, tj. 7 %), Italové (25.224, tj. 5 %), Rumuni (15.739, tj. 3,1 %), občané Ruské federace (14.755, tj. 2,9 %), Iráku, Řecka, Ukrajiny a dalších zemí.

V hlavním městě Berlín bylo evidováno 496.797 trestných činů, z tohoto počtu jich bylo objasněno 50,2 %. Největší počet trestných činů byl zaznamenán ve spolkové zemi Severní Porýní-Vestfálsko, a sice 1.491.897 případů, míra objasněnosti 49,9 %. Na druhém místě byla spolková země Bavorsko, kde bylo evidováno 673.682 trestných činů, s objasněností 64,9 %, která je nejvyšší dosaženou mírou objasněnosti ze všech spolkových zemí. Naproti tomu nejnižší počet trestných činů byl v roce 2006 zaznamenán ve spolkové zemi Sársko, a sice 79.220, míra objasněnosti 54,6 %. V přepočtu na 100 tis. obyvatel byla ze spolkových zemí nejvyšší kriminalita v Berlíně, kde připadlo 14.632 případů trestné činnosti, následují Brémy (14.395) a Hamburg (13.566).

Polská republika

Celkový počet evidovaných trestných činů v roce 2007 činil 1.152.993, tzn. poklesl o 10,5 % ve srovnání s rokem 2006. Na 10 tis. obyvatel připadá 299 trestných činů. Bylo zaznamenáno snížení počtu trestných činů ve všech kategoriích. K tomuto poklesu došlo při současném růstu objasněnosti trestných činů. V roce 2007 došlo k růstu objasněnosti trestných činů na 62,4 % (+2,2 %).

V roce 2007 bylo evidováno 794.317 kriminálních trestných činů (-11 %). Nejvíce trestných činů v této kategorii se týkalo krádeže majetku, a to 241.104. Růst počtu trestných činů byl zaznamenán v kategoriích: vraždy na 848 (+32), rvačky na 14.327 (+61), ublížení na zdraví na 14.848 (+14). Pokles byl zaznamenán v kategoriích jako např. odcizení vozidla na 21.284 (-9.245), krádeže vloupáním na 141.606 (-32.156), odcizení majetku na 241.104 (-39.605), trestné činy v oblasti drog na 63.007 (-7.195), znásilnění na 1.827 (-174), podvody kriminálního charakteru na 34.775 (-2.259).

V roce 2007 bylo evidováno 143.108 hospodářských trestných činů (-1,5 %). Nárůst byl zaznamenán u trestných činů souvisejících s korupcí z 6.520 na 9.631.

V rámci boje s organizovaným zločinem se podařilo rozbít a destabilizovat působnost 179 skupin organizovaného zločinu, z toho 170 polských skupin, 8 mezinárodních a 1 ruskojazyčnou. Obviněno bylo 105 cizinců, a to mj. ze zakládání, řízení nebo členství ve skupině organizovaného zločinu. Dominantní skupinu tvořili občané Ukrajiny.

Pohraniční policie zadržela celkem 3.222 osob (-21,9 %), které ilegálně překročily nebo se pokusily překročit státní hranici, z toho 663 občanů Polské republiky a 2.559 cizinců.

Z informací policie vyplývá, že v roce 2007 byli občané České republiky podezřelí ze spáchání 52 trestných činů, pohraniční policie vedla 19 řízení vůči občanům České republiky.

Maďarská republika

Podobně jako v posledních pěti letech pokračovala v Maďarské republice v roce 2007 tendence stagnace zločinnosti. Celkový počet zjištěných trestných činů v roce 2007 se mírně zvýšil na 426.914 (+973). Současnou bezpečnostní situaci v Maďarské republice lze hodnotit jako dobrou, přičemž pravděpodobnost stát se obětí trestného činu je zde stejná jako v ostatních státech Evropy. Počet trestných činů přepočtený na 10 tis. obyvatel činil 418. Tradičně je kriminalitou nejvíc postiženo hlavní město Budapešť, které se na kriminalitě podílí 26 %. Počet trestných činů na 10 tis. obyvatel v Budapešti je 450.

V roce 2007 pokračovalo snížení počtu násilných trestných činů a výtržnictví na 29.645 (-83). Snížil se počet případů ublížení na zdraví na 11.180 (-371), výtržnictví na 9.414 (-266) i vražd na 133, vzrostl počet loupeží na 3.119 (+410).

V roce 2007 byl zaznamenán nárůst majetkových trestných činů na 276.193 (+16.046). Přibližně polovinu tvoří krádeže (133.023).

Počet trestných činů v dopravě vykazuje snížení. Celkem bylo zaznamenáno 20.630 případů porušení dopravních předpisů (-347). Při dopravních nehodách došlo k ublížení na zdraví v 19.551 případech, počet úmrtí následkem dopravních nehod byl 1.079 (-100). Pro zlepšení bezpečnosti v dopravě v roce 2007 budou nadále prováděny silniční kontroly, aplikace zpřísněného bodového systému, realizace projektů pro zabránění nehodovosti, rozšíření Charty „za střízlivou jízdu“. Od května roku 2008 se zavádí nulová tolerance alkoholu při řízení motorového vozidla.

Podíl cizinců na spáchání trestných činů na území Maďarska se snižuje. Pořadí je následující: Rumuni, Ukrajinci, Srbové, Moldavané, Slováci. Občané České republiky v seznamu pachatelů nejsou registrováni.

INFORMACE
O PROBLEMATICE EXTREMISMU
NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY V ROCE 2007

OBSAH

I. Úvod	1
II. Problematika extremismu v České republice v roce 2007	2
2.1 Stručná charakteristika extremistické scény	2
2.1.1 Pravicový extremismus	2
2.1.1.1 Neonacistická scéna	2
2.1.1.2 Krajně nacionalistické skupiny	3
2.1.2 Levicový extremismus	4
2.1.2.1 Anarchoautonomní hnutí	4
2.1.2.2 Marxisticko – leninské skupiny a trockistické skupiny	5
2.2 Trestná činnost s extremistickým podtextem	6
2.2.1 Situace v ČR a v jednotlivých krajích	6
2.2.1.1 Celková situace	6
2.2.1.2 Skladba trestných činů	7
2.2.1.3 Pachatelé	8
2.2.1.4 Nejzatíženější kraje trestnou činností s extremistickým podtextem	9
2.2.1.5 Trestná činnost policistů s extremistickým podtextem	11
2.2.2 Nejzávažnější případy z hlediska Policie ČR	11
2.2.3 Problematika antisemitismu a činů s antiislámským podtextem	11
2.2.4 Problematika koncertů pravicově extremistických hudebních skupin a pravicově extremistických demonstrací	12
2.2.4.1 Problematika koncertů white power hudby	12
2.2.4.2 Demonstrace pravicových extremistů	14
2.2.4.3 Účast českých neonacistů na akcích v zahraničí	14
2.2.5 Zneužívání Internetu	15
2.2.6 Trestná činnost spjatá s diváckým násilím	15
2.2.7 Bezpečnostní rizika a předpoklady možného vývoje z hlediska Policie ČR	16
III. Nejvýznamnější aktivity státních orgánů v roce 2007	17
3.1 Vláda ČR	17
3.1.1 Návrh antidiskriminačního zákona	17
3.1.2 Projednání Šesté a sedmé periodické zprávy o plnění Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace Výborem OSN pro odstranění rasové diskriminace	17
3.1.3 Zpráva o stavu lidských práv v České republice	18
3.1.4 Rekodifikace trestního práva	18
3.2 Ministerstvo vnitra a Policie ČR	20
3.2.1 Zabezpečení mezinárodní spolupráce v boji proti extremismu	20
3.2.2 Poradní orgány působící v rámci Ministerstva vnitra	20
3.2.2.1 Meziřesortní komise pro boj s extremismem, rasismem a xenofobií	20
3.2.2.2 Pracovní skupina Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity pro oblast vnitra a Policie ČR	20
3.2.3 Ostatní	21
3.2.3.1 Pracovní skupina k problematice pravicově extremistických hudebních produkcí	21
3.2.3.2 Uplatňování státní moci na úseku práva shromažďovacího a práva sdružovacího	21
3.2.3.3 Prevence radikalizace osob z přistěhovaleckých komunit	22
3.2.3.4 Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro léta 2006 – 2007	23
3.2.4 Problém extremismu v systému prevence Ministerstva vnitra	24
3.2.4.1 Preventivní programy na místní úrovni	24
3.2.4.2 Preventivní programy v Policii ČR	24

3.2.4.3 Výzkumná činnost	24
3.2.5 Oblast vzdělávání	25
3.2.5.1 Výuka extremismu v rámci základní odborné přípravy	25
3.2.5.2 Středisko pro výchovu k lidským právům	25
3.2.6 Mediální aktivity	25
3.2.7 Divácké násilí	26
3.2.8 Zabezpečení problematiky extremismu v rámci Policie ČR	27
3.3 Ministerstvo spravedlnosti a Nejvyšší státní zastupitelství	27
3.3.1 Ministerstvo spravedlnosti	27
3.3.1.1 Soudní statistiky	27
3.3.1.2 Aktivity Ministerstva spravedlnosti	28
3.3.1.3 Probační a mediační služba	28
3.3.2 Nejvyšší státní zastupitelství	30
3.4 Ministerstvo obrany	31
3.5 Preventivní aktivity	33
3.5.1 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	33
3.5.1.1 Oblast legislativní	33
3.5.1.2 Oblast kurikulární	33
3.5.1.3 Oblast vzdělávání učitelů	34
3.5.1.4 Integrace cizinců	34
3.5.1.5 Ochrana dětí a mládeže před sociálně patologickými jevy	34
3.5.1.6 Dotační programy MŠMT	35
3.5.2 Ministerstvo kultury	35
3.5.2.1 Oblast regionální a národnostní kultury	35
3.5.2.2 Oblast církví a náboženských společností	36
3.5.2.3 Oblast médií a audiovize	36
3.5.2.4 Oblast umění a knihoven	36
3.5.2.5 Oblast ochrany movitého kulturního dědictví, muzeí a galerií	37
3.5.2.6 Nejvýznamnější akce v roce 2007	37
3.5.3 Ministerstvo práce a sociálních věcí	37
3.5.3.1 Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců	37
3.5.3.2 Koncepce integrace cizinců	37
3.5.3.3 Podpora projektů NNO	38
IV. Hodnocení ČR na mezinárodním fóru v roce 2007 z hlediska potírání extremismu, rasismu a antisemitismu	38
4.1 Aktivity Ministerstva zahraničních věcí	38
4.2 Hodnocení České republiky mezinárodními organizacemi z hlediska dodržování lidských práv	39
4.2.1 Organizace spojených národů	39
4.2.2 Organizace pro spolupráci a bezpečnost v Evropě (OBSE)	39
4.2.3 Rada Evropy	39
4.2.4 Zpráva Ministerstva zahraničních věcí USA o stavu lidských práv (U.S. State Department)	39
V. Situace ve středoevropském geopolitickém regionu	40
5.1 Německo	40
5.2 Rakousko	42
5.3 Slovensko	42
5.4 Polsko	44
5.5 Maďarsko	45
VI. Závěr	47

<u>Tabulková část</u>	49
Extremistická kriminalita na území ČR v delším časovém horizontu z pohledu policejních a soudních statistik	49
Tabulka č. 1: Celkový počet trestných činů s extremistickým podtextem zaevidovaných na území ČR v letech 1996 – 2007	49
Tabulka č. 2: Přehled extremistických trestných činů, u nichž byl veden útok na národ, národnost nebo rasu či pro příslušnost k nim, anebo hlásání národnostní nebo rasové zášti – celkový nápad v letech 1996 – 2007 podle skutkových podstat	49
Tabulka č. 3: Počty případů evidovaných Probační mediační službou v jednotlivých soudních krajích v letech 2002 – 2007	50
Tabulka č. 4: Počty stíhaných a obviněných osob státními zástupci za rasově či jinak nenávistně motivované trestné činy v letech 1995 – 2007	50
Tabulka č.5: Přehled o stíhaných a obžalovaných osobách pro trestné činy spáchané z rasových, národnostních a jiných nenávistných pohnutek	51

Přílohy

Graf č. 1

Vývoj počtu zjištěných tr. činů s extremistickým podtextem a jejich pachatelů na území ČR v letech 1997 – 2007

Kriminalita s extremistickým podtextem v krajích ČR v roce 2005 – 2007 (v členění dle VÚSC)

Podíl jednotlivých krajů na zjištěné trestné činnosti s extremistickým podtextem v ČR v roce 2007 (v členění dle VÚSC)

Tabulka č.1, graf č. 2

Počet trestných činů s extremistickým podtextem v ČR v letech 2006 a 2007

Podíl jednotlivých krajů na zjištěné trestné činnosti s extremistickým podtextem v ČR v roce 2007

Tabulka č. 2, graf č. 3

Zjištěné trestné činy v ČR s antisemitským podtextem za rok 2006 a 2007

Mapka č. 1

Zjištěné trestné činy s rasovým či jiným extremistickým podtextem v ČR v roce 2007

Legenda k mapce

Legenda k trestným činům dle zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů

Seznam zkratk.

I. Úvod

Předkládaná „Informace o problematice extremismu na území České republiky v roce 2007“ (dále jen „Informace“) navazuje na předchozí výroční zprávy zabývající se vyhodnocením situace v oblasti extremismu na území ČR. Byla zpracována Ministerstvem vnitra ČR a představuje souhrnný pohled orgánů státní správy. Na její přípravě se podíleli zástupci Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace, Vojenského zpravodajství, Policie ČR, resortů zahraničních věcí, spravedlnosti, obrany, školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, práce a sociálních věcí, Nejvyššího státního zastupitelství a Rady vlády ČR pro lidská práva.

Pojetí extremismu, kriminality s extremistickým podtextem a dalších používaných pojmů je identické s vymezením pojmů tak, jak byly tyto formulovány v předchozích zprávách zabývajících se problematikou extremismu.¹

Informace je předkládána v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 2. května 2007 č.478 a v souladu s požadavky EU Agentury pro lidská práva- EU Fundamental Rights Agency - FRA (dříve Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie –EUMC), která i v r. 2007 zdůrazňovala, a nadále zdůrazňuje, problematiku tzv. zločinů z nenávisti (hate crimes) a potřebu výročních zpráv jednotlivých států EU z této oblasti.

¹ Naposledy Zpráva o problematice extremismu na území ČR v roce 2002, k níž přijala vláda ČR dne 9.července 2003 usnesení č.669. Viz <http://www.mvcr.cz>. Rubrika Dokumenty. Extremismus

II. Problematika extremismu na území ČR v roce 2007

2.1 Stručná charakteristika extremistické scény²

2.1.1 Pravicový extremismus

2.1.1.1 Neonacistická scéna

Situace v roce 2007

Zvyšující se zájem českých neonacistů o účast na veřejných akcích s politickým kontextem³, patrný na české neonacistické scéně již v minulých letech, pokračoval i v roce 2007. Ačkoliv se neonacisté i nadále snažili při svých akcích dodržovat zákonné postupy a jejich demonstrace byly většinou včas a řádně ohlášeny, nebyly jejich akce v porovnání s rokem 2006 bezproblémové. Vývoj neonacistické scény v ČR v minulém roce byl výrazně ovlivněn především událostmi spojenými s dvěma pochody neonacistů. V jejich důsledku došlo k radikalizaci a zároveň částečné profesionalizaci této části pravicově extremistického spektra. V roce 2007 rovněž došlo k posílení mezinárodní spolupráce neonacistů a byl patrný také stále rostoucí význam internetu.

Dominantní roli na neonacistické scéně stále zastává **Národní odpor (NO)**, na nějž jsou neformálně navázány i struktury autonomního nacionalismu. Právě aktivisté NO zorganizovali nejvýraznější a mediálně nejprezentovanější veřejné akce neonacistického hnutí roku 2007. Jednalo se o květnový pochod Národního odporu v **Brně** a pokus o pochod Starým židovským městem v **Praze** v den výročí tzv. „Křišťálové noci“. Ačkoliv při ohlašování a pořádání obou veřejných akcí využívali svolavatelé služeb právních zástupců, byly nakonec zrušeny a proti jejich účastníkům zasahovala policie.

Aktivity v roce 2007

Demonstrace v Brně, které se dne 1. května 2007 zúčastnilo přibližně pět set českých a slovenských pravicových extremistů, byla jednou z nejlépe připravených akcí neonacistů v posledních letech. Z rozhodnutí zástupce městského úřadu však byla krátce po svém zahájení zastavena a účastníci vyzváni k ukončení shromáždění. Protože pravicoví extremisté výzvu neuposlechli, policie proti nim zakročila, mj. i s použitím donucovacích prostředků.

Poučení z této události, zvolili organizátoři pochodu pražským židovským městem, který zamýšleli mj. jako odvetnou akci za neuskutečněný prvomájový pochod, ještě profesionálnější postup. Akci ohlásili jménem krycí organizace **Mladí národní demokraté (MND)**, kterou později nechali zaregistrovat jako občanské sdružení. Vzhledem ke společenské neúnosnosti a vysoké rizikovosti celé akce se však organizátorům nakonec, přes všechny podniknuté kroky, nepodařilo zákaz pochodu odvrátit. Rozsáhlá medializace celé kauzy způsobila, že se pro české neonacisty stala účast na tomto pochodu otázkou cti, a tak se jich do Prahy, i přes zákaz akce, sjelo několik set. Díky důkladným bezpečnostním opatřením policie se však jejich pochod neuskutečnil. Kvůli tomu, že se policie primárně zaměřovala na eliminaci pochodu neonacistů, dostali značný prostor militantní antifašisté. Ti, díky své početní převaze, několikrát v centru Prahy zaútočili nejen na pravicové radikály, ale i na policii, která proti nim musela nakonec několikrát zasahovat. **Toto shromáždění neonacistů spolu s protesty militantních antifašistů bylo jednou z největších obdobných událostí za několik posledních let.**

Průběh výše uvedených veřejných akcí a okolnosti s nimi spojené přispěly k tomu, že neonacisté získali **živé politické téma**. Více než v minulosti začali poukazovat na porušování svobody shromažďování a svobody slova v ČR. Zásah policie, která z jejich pohledu přistupuje k pravicovým a levicovým extremistům rozdílně a neobjektivně, útoky militantních antifašistů i mediální kampaň, která byla proti pravicovým extremistům vedena, v nich navíc vzbudily silné negativní emoce. **Ty mohou**

² Monitoring extremistické scény je zabezpečen v souladu se zákonem č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách ČR ve znění pozdějších předpisů. Informace za rok 2006, stejně jako Informace za rok 2005, zmiňuje v podkapitole 2.1 „*Stručná charakteristika extremistické scény*“ některé registrované subjekty. Tato podkapitola spadá do působnosti Bezpečnostní informační služby, která ji zpracovala v souladu s § 5 odst. (1) zákona č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky.

³ Viz „Informace o problematice extremismu na území ČR v roce 2006“.

v následujícím období vést k jejich další radikalizaci, zaměřené především vůči policii a levicovým extremistům.

Vedle popsaných nejvýznamnějších pochodů se v průběhu roku 2007 uskutečnila řada menších veřejných akcí s účastí neonacistů, které nebyly zakázány. Jejich organizátoři dbali na disciplinované chování účastníků, na splnění všech podmínek zaručujících bezproblémový průběh akcí a na eliminaci důvodů pro zásah policie. K výtržnostem docházelo pouze v případě napadení ze strany antifašistů.

Akce pravicových extremistů byly zaměřené na jejich tradiční témata, jako například na odmítání pozitivní diskriminace či podporu legalizace trestu smrti. Zdánlivou tématickou výjimkou byla demonstrace pravicových extremistů dne 24. února 2007 proti plánovanému umístění americké základny na území ČR, což je téma, které využívají spíše levicoví extremisté. Odmítavý postoj k umístění základny ovšem zastává i řada představitelů ultrapravicových subjektů. Je to dáno jejich antisemitským zaměřením, přičemž nahlíží na USA a jeho současné politické představitele jako na „spojence Židů“.

V pořádání pravicově extremistických veřejných akcí byl vedle NO aktivní i **Národní korporativismus (NK)**. Ten spolupracuje s některými českými ultranacionalistickými subjekty a méně otevřeně rovněž s příznivci neonacistické ideologie. **Tím se stává spojovacím článkem mezi oběma spektry krajně pravicové scény, na jejichž rozhraní lze tento subjekt zařadit.** Fungování NK provázejí rozpory mezi jeho moravskou a českou sekcí.

Ačkoliv je patrné, že se mezi neonacisty zvýšil zájem o neonacistické demonstrace a politická témata, o vstup do politiky prozatím neusilují.

Kromě veřejných akcí docházelo na neonacistické scéně v roce 2007 i k pořádání různých společenských setkání. Jednalo se spíše o menší akce s hudební produkcí, tradičně pojímané jako oslavy narozenin, soukromé párty a sportovní turnaje. Až na výjimky se návštěvnost pohybovala od padesáti do sta osob. Tyto akce byly organizovány v utajení a byli na ně zváni zejména aktivisté z omezeného okruhu osob.

Místo pořádání velkých koncertů v ČR pokračuje na neonacistické scéně trend, který je patrný přibližně od počátku roku 2006. Jde o stále častější účast českých neonacistů na koncertech v zahraničí. Pro řadu z nich se stává přijatelnějším zaplatit vyšší finanční částku za jeden megakonzert v zahraničí, kde jim zpravidla nehrozí žádné nebezpečí ze strany represivních složek, než navštěvovat menší a nejisté akce v ČR. Tento trend potvrzuje i účast neonacistů na akci s názvem Fest Der Völker, která se uskutečnila dne 8. září 2007 v německé Jeně. Akci pořádala Nationaldemokratische Partei Deutschlands (NPD) ve spolupráci s Junge Nationaldemokraten (JN) a zúčastnilo se jí zhruba 1 400 pravicových extremistů z několika zemí Evropy, včetně desítek pravicových extremistů z ČR. V rámci festivalu proběhl koncert zahraničních neonacistických kapel, přičemž jednou z vystupujících skupin byla česká kapela Conflict 88. Uvedená tendence bude v souvislosti se vstupem ČR do Schengenského prostoru zřejmě pokračovat a pravděpodobně i nadále vzrůstat. V jejím důsledku může docházet k upevnování mezinárodní spolupráce českých a zahraničních neonacistů.

Dalším trvalým trendem, patrným i v roce 2007, bylo prohlubování spolupráce českých neonacistů s částí blackmetalové scény (zejména national socialist a pagan blackmetalové). I když ohlasy ze strany pravicových extremistů byly zpočátku různorodé, je pravděpodobné, že tento trend může postupně sílit.

V posledních letech lze pozorovat dlouhodobý růst významu internetu pro pravicové i levicové extremisty. K jeho oblíbenosti přispívá zejména relativní anonymita jeho prostředí a rostoucí dostupnost a rychlost internetového připojení. Internet využívají extremisté k celé řadě činností, k nejčastějším patří prezentace jejich myšlenek, vzájemná komunikace a prodej zboží s extremistickou tematikou. Se zvyšující se počítačovou gramotností lze v budoucnu očekávat ze strany extremistů i napadání internetových stránek jejich oponentů nebo počítačových sítí státních organizací.

2.1.1.2 Krajně nacionalistické skupiny

V roce 2007 poklesla celkově činnost ultranacionalistických subjektů, což je v mezivolebním období u těchto subjektů obvyklé. Nejvýrazněji se projevovaly především Vlastenecká fronta a Národní strana. Další ultranacionalistické subjekty se veřejně prezentovaly již méně, a soustředily se zejména na své vnitrostraničné záležitosti. V rámci evropské ultranacionalistické scény byl potvrzen rozpad Evropského národního frontu.

Vlasteneckou frontu (VF) lze považovat v podstatě za jediné funkční nacionalistické občanské sdružení, které dlouhodobě působí výhradně jako podpůrná politická a osvětová organizace. V roce 2007

zorganizovala několik veřejných vystoupení. Nejkonfliktnější byla její demonstrace spoluorganizovaná politickou stranou **Národní sjednocení (NSJ)** dne 1. května 2007 v Praze „k připomenutí památky chicagských policistů zabitých dne 1. května 1886 při zásahu proti dělnické demonstraci“, proti které protestoval nečekaně velký počet anarchoautonomů a antifašistů.

Další výraznou akcí VF a NSJ byla demonstrace dne 1. září 2007 v Praze. Záminkou k jejímu svolání bylo vyjádření podpory bývalému policistovi Tomášovi Čermákovi⁴. Tato akce, až na drobný incident, proběhla bez narušení veřejného pořádku či vzájemných potyček.

Nejviditelnějším subjektem na české ultranacionalistické politické scéně byla v roce 2007 **Národní strana (NS)**. Jejím hlavním cílem bylo upoutání zájmu médií a zviditelnění strany, o což se pokusila celou řadou mnohdy kontroverzních akcí.⁵ K poslední z nich patřilo založení **Národní gardy (NG)**, ke kterému došlo dne 28. října 2007. Přestože NS svou gardu prezentovala jako funkční polovojenskou organizaci, byla na konci roku 2007 pouhým virtuálním projektem a nepředstavovala žádné výraznější bezpečnostní riziko.

Mezinárodní spolupráce ultranacionalistů byla významně ovlivněna rozpadem Evropského národního frontu (ENF)⁶ na dva nespolupracující subjekty. Přestože ENF byl od začátku koncipován jako projekt, který měl sjednotit nacionalisty z celé Evropy a zajistit jejich spolupráci, začala v něm po určité době postupně narůstat vzájemná nevěřivost, která vyústila v neoficiální rozdělení ENF. K rozštěpení ENF vedly nakonec historické důvody a vzájemné nepřátelství mezi německými a polskými nacionalisty, čímž se prozatím potvrdila nemožnost jednotné spolupráce mezi evropskými pravicovými extremisty, kteří jsou příslušníky dříve nepřátelských států.

2.1.2 Levicový extremismus

2.1.2.1 Anarchoautonomní hnutí

Situace v roce 2007

V rámci anarchoautonomního hnutí se v roce 2007 projevil nástup nové generace aktivistů, kterou však více než anarchistická ideologie zajímá boj proti pravicovým extremistům. Militantní antifašismus, reagující na aktivizaci neonacistické scény v minulých letech, výrazně přispěl k oživení činnosti českých anarchoautonomů. K jejich aktivizaci docházelo v roce 2007 častěji než v předchozích letech, mimo jiné také v reakci na některé z jejich pohledu významné vnitrostátní a mezinárodní události. Na počátku roku 2007 se jeví jako pravděpodobné, že akčnost spojená s militantním antifašismem a s metodou tzv. „přímých akcí“ přiláká nové členy do řad nejvýznamnějších anarchistických organizací, Československé anarchistické federace (ČSAF) a Federace anarchistických skupin (FAS), které v posledních letech stagnovaly. Tento trend se však nepotvrdil.

Na jaře 2007 vznikly v rámci ČSAF nové regionální skupiny, jejichž aktivisté se kromě antifašismu chtěli zaměřit především na propagaci anarchistických myšlenek. Avšak po prvotním nadšení jejich aktivity upadly. Přestože se členové ČSAF v první polovině roku zapojili do mobilizace proti summitu G8, skutečná účast českých anarchoautonomů na této mezinárodní akci byla zanedbatelná. Jednotlivé skupiny ČSAF v průběhu roku připravily řadu zejména menších akcí. Ačkoliv ČSAF začala významně podporovat i antifašistické aktivity, k nárůstu počtu jejích aktivních členů nedošlo.

Posílení členské základny nezaznamenala v roce 2007 ani druhá dlouhodobě významná anarchistická organizace FAS. Jednou z pracovních skupin této federace se před několika lety stala Antifašistická akce (AFA), jejímž úkolem bylo zasadit antifašismus do kontextu anarchistických myšlenek. Vzhledem k tomu, že zájem o militantní antifašismus postupně v rámci této federace převážil a většina jejích aktivistů se podílela na činnosti skupiny AFA, oznámila FAS koncem listopadu 2007 oficiálně ukončení své činnosti. Kromě AFA skupiny, která funguje i po rozpadu FAS, existuje v České

⁴ Policista obviněný ze zneužití pravomoci veřejného činitele za zásah proti Kateřině Jacques dne 1. května 2006 při demonstraci neonacistického Národního odporu.

⁵ Zástupci NS se také zúčastnili zakázané demonstrace proti islamizaci Evropy před Parlamentem EU dne 11. září 2007. Svůj výjezd do Bruselu nazvali členové NS spanilou jízdou, což je termín, který používají i pro označení svých výjezdů do měst, v nichž mají občané problémy s romskou komunitou.

⁶ Volné sdružení přibližně patnácti evropských ultranacionalistických a ultrapravicových politických stran a hnutí.

republice i řada regionálních AFA skupin, které jsou zcela autonomní. Tyto skupiny, v nichž se sdružuje nová mladá generace anarchoautonomů, fungují zejména ve městech, kde působí i autonomní skupiny neonacistů. Paradoxem je, že s postupným útlumem činnosti FAS se začaly objevovat tendence některých AFA skupin vyjadřovat se k různým společenským problémům. Část antifašistů i nadále zůstává na uvedených skupinách nezávislá.

Aktivity v roce 2007

Většina antifašistických akcí pořádaných v reakci na pochody pravicových extremistů byla neohlášená, nicméně postupně přibývalo předem řádně ohlášených akcí. Tato změna však nemá žádný vliv na to, že jejich účastníci jsou poměrně radikální, často ozbrojení a připravení na fyzické střety.

K nepřehlédnutelným střetům antifašistů a pravicových extremistů došlo zejména v Otrokovicích⁷, Berouně⁸, Přerově⁹, Mostě¹⁰ a Praze¹¹. Nejvýznamnější protesty se odehrály dne 10. listopadu 2007 proti pochodu neonacistů pražským židovským městem, na nichž se sešlo několik set antifašistů, včetně posil ze zahraničí. Neočekávaně vysoký počet zúčastněných antifašistů jasně ukázal velký mobilizační potenciál anarchoautonomní scény.

Při organizování protestních akcí využívají anarchoautonomové ve velké míře internet, kde s cílem přilákat co nejvíce účastníků zveřejňují tzv. „mobilizační videa“. Podobně i po skončení akce zpravidla publikují videa a fotografie dokumentující její průběh, čímž dokládají svůj úspěch. Stejně jako v předchozím roce uspořádali anarchoautonomové pod hlavičkou antifašistické kampaně „Good Night White Pride“ několik koncertů a různých společenských akcí.

Ačkoliv byl militantní antifašismus v roce 2007 dominantním tématem veřejných i neveřejných aktivit anarchoautonomů, na rozdíl od předchozího roku, nebyl tématem jediným. Činnost anarchistů a autonomů byla patrná také v souvislosti s řadou domácích a zahraničních událostí, jako byla návštěva prezidenta USA George Bushe v ČR či summit G8 v německém Heiligendammu. Impulsem k činnosti anarchoautonomů se staly také některé vnitropolitické otázky. Například do kampaně proti radarové základně se však anarchoautonomové zapojují zatím spíše sporadicky. Kromě několika vlastních menších akcí podpořili některé demonstrace Iniciativy Ne základnám (INZ), na nichž vytvořili samostatný anarchistický blok.

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce českých anarchoautonomů probíhá až na výjimky s aktivisty ze Slovenska, Polska a Německa. Reálně byla tato spolupráce zřejmá zejména v souvislosti s mobilizací na protesty proti summitu G8 v Heiligendammu a 10. listopadu 2007 při antifašistické demonstraci v Praze, kterou významně podpořili němečtí aktivisté.

Prognóza

I v dalších letech bude pokračovat úbytek tradičních ideologických anarchistů sdružujících se v minulých letech v ČSAF či FAS a naopak bude přibývat mladých nevyprofilovaných antifašistů s autonomní identitou. Lze očekávat, že v důsledku průběhu střetů mezi levicovými a pravicovými extremisty v roce 2007 vzroste v příštím roce intenzita i radikalita jejich vzájemných útoků.

2.1.2.2 Marxisticko-leninské skupiny a trockistické skupiny

Mezi činnostmi jednotlivých marxisticko-leninsky orientovaných skupin, které jsou řazeny k extrémní levici, byl v roce 2007 veliký rozdíl. Zatímco některé skupiny využily aktuální společenská témata a byly velmi aktivní, jiné i nadále setrvaly v útlumu. Malá členská základna většiny těchto skupin, zejména trockistických, nutila jejich členy ke spolupráci s většími a vlivnějšími organizacemi. Osoby a organizace z levicově extremistického prostředí se v roce 2007 zapojovaly různou měrou i do aktivit odpůrců výstavby americké vojenské základny na území ČR.

⁷ 13.1.2007 v souvislosti s demonstrací Národního korporativismu a Národního odporu.

⁸ 24.2.2007 v souvislosti s demonstrací Autonomních nacionalistů střední Čechy.

⁹ 10.3.2007 v souvislosti s demonstrací Národního korporativismu a Národního odporu.

¹⁰ 19.5.2007 v souvislosti s pietní akcí pravicových extremistů k uctění památky Miloše Reha.

¹¹ 1.5.2007 v souvislosti s demonstrací Vlastenecké fronty a Národního sjednocení.

Občanské sdružení **Komunistický svaz mládeže (KSM)**, jehož rozpuštění Ministerstvem vnitra ČR potvrdil svým rozhodnutím dne 19. března 2008 pražský městský správní soud¹², bylo i v roce 2007 nejaktivnějším subjektem na této scéně. Vedle boje proti rozhodnutí MV ČR byly dominantní náplní jeho činnosti aktivity v protiradarovém hnutí. Kromě protiradarových aktivit se KSM podílel i na řadě menších veřejných akcí, např. lze uvést veřejnou červnovou protestní demonstraci proti návštěvě George Bushe v Praze.

Aktivity jak politické strany Komunistická strana Československa (KSČ), v jejímž čele stojí Miroslav Štěpán, tak neregistrované organizace Komunistická strana Československa - Československá strana práce (KSČ-ČSSP), vedené Ludvíkem Zifčákem, byly v roce 2007 zanedbatelné.

Trockistické organizace v ČR se již dlouhodobě potýkají s velmi nízkou členskou základnou. Při svých aktivitách proto často spolupracují s jinými subjekty. Neregistrovaná trockistická organizace Skupina revoluční mládeže REVO v porovnání s předchozími lety ještě více utlumila svoji činnost. Její členové, stejně jako členové organizace reformních trockistů Socialistická solidarita, se především zapojili do aktivit v rámci protiradarového hnutí.

Marxisticko-leninské skupiny stejně jako v minulých letech využívaly v roce 2007 kontakty na obdobně orientované zahraniční skupiny, přičemž k nejužší spolupráci docházelo zejména s kolegy z Německa a Slovenska.

2.2 Trestná činnost s extremistickým podtextem

2.2.1 Situace v ČR a v jednotlivých krajích¹³

2.2.1.1 Celková situace

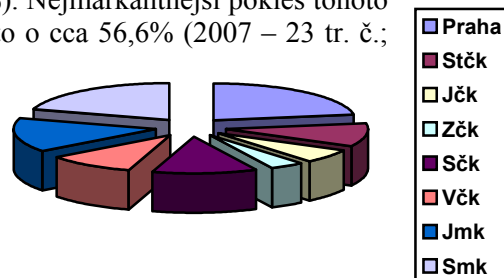
Z celkového počtu 357 391 zjištěných tr. činů na území České republiky bylo zaevidováno 196 tr. činů s extremistickým podtextem, tj. 0,05% z celkového objemu zjištěné kriminality (0,07 % ve stejném období r. 2006).

V roce 2007 byl, ve srovnání s rokem 2006, zaevidován výraznější pokles zjištěných trestných činů s extremistickým podtextem o 52 tr. činů, tj. o cca 21% (196 tr.č. – 2007; 248 tr.č. – 2006, kdy pokles činil ve srovnání s r. 2005 cca 2%). Objasněno bylo 119 tr. činů, tj. 60,7 % (v r. 2006 196 tr.č., tj. 79%). Za spáchání výše uvedených trestných činů bylo stíháno 181 osob (-61 osob; 242 osob v r. 2006).

Celkový počet trestných činů s extremistickým podtextem zaevidovaných na území ČR v letech 2006 a 2007¹⁴
(dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR – ESSK)

ROK	Zaevidováno TČ	Podíl na celkové kriminalitě (%)	objasněno TČ	stíháno osob
2006	248	0,07	196	242
2007	196	0,05	119	181

Nejvíce těchto tr. činů bylo zaznamenáno v hl. městě Praze (44, tj. 22,4%), v krajích Severomoravském (40, tj. 20,4%) a Jihomoravském (29, tj. 14,8 %). Nejmarkantnější pokles tohoto druhu trestné činnosti byl zaevidován v krajích Severočeském, a to o cca 56,6% (2007 – 23 tr. č.; v r. 2006 – 53 tr.č.), Západočeském o cca 42,9% (2007 – 8 tr.č.; v r. 2006 – 14 tr.č.), pro který byl rovněž příznačný nejnižší počet těchto tr. činů zaevidovaných v rámci ČR, a Severomoravském o cca 36,5% (2007 – 40 tr.č.; v r. 2006 – 63 tr.č.). V r. 2007 bylo v České republice spácháno nejvíce tr.činů s extremistickým podtextem v I. a IV. čtvrtletí roku. Níže uvedený graf ukazuje



¹² Očekává se, že KSM podá kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu, která však nemá odkladný účinek.

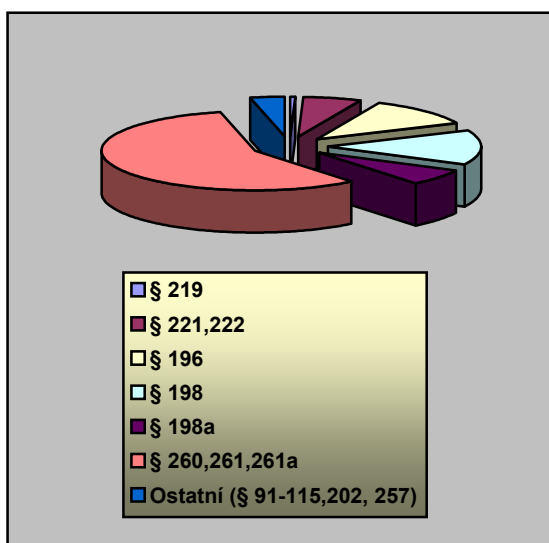
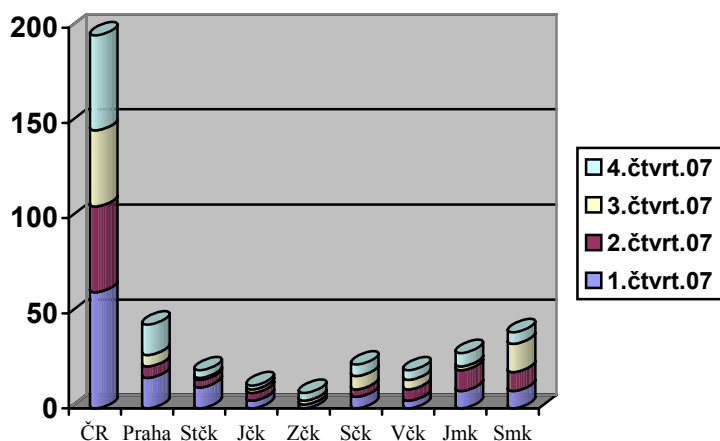
¹³ Základní členění policejních statistik (ESSK) - 7 krajů a hl. město Praha, je v souladu se členěním dle zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu ve znění pozdějších předpisů.

¹⁴ Údaje za období let 1996 – 2007 jsou uvedeny v Tabulkové části „Extremistická kriminalita na území ČR v delším časovém horizontu z pohledu policejních a soudních statistik“ – Tabulka č. 1

podíly zaevidované trestné činnosti s extremistickým podtextem v jednotlivých krajích v 1. až 4. čtvrtletí.

2.2.1.2 Skladba trestných činů

V roce 2007, jak ve srovnání s rokem 2006, tak i s roky předchozími, nedošlo ve skladbě trestných činů s extremistickým podtextem k podstatnějším změnám. **Výrazně v ní převažovaly tr. činy dle § 260, § 261, § 261a tr.z.** (podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka) – **112 (tj. 57,1% ze všech Policií ČR zaevidovaných tr. činů)**, z nichž bylo



objasněno 71 tr.činů (tj. 60,4%). **Bylo za ně stíháno 109 osob (tj. 60,2% ze všech zjištěných pachatelů tr. činnosti s extremistickým podtextem)** Mnohem nižší byl podíl zjištěných tr. činů dle § 198 tr.z. (hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení) – 28 (14,3%), za něž bylo stíháno 27 osob, a dle § 196 tr.z. (násilí proti skupině obyvatelů a jednotlivci) – 23 (11,7%) , za něž bylo stíháno 22 osob. Podle ESSK, za statistické období leden – prosinec 2007 bylo dále zaevidováno 12 tr.činů dle §§ 221,222 tr.z. (úmyslné ublížení na zdraví), za něž bylo stíháno 18 osob, 13 tr. činů dle § 198a (podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod), za něž byly stíhány 2 osoby a jeden trestný čin vraždy dle § 219g.¹⁵ Ve spojitosti s extremismem nedošlo k páčání teroristické trestné činnosti.

Přehled extremistických trestných činů, u nichž byl veden útok na národ, národnost nebo rasu či pro příslušnost k nim anebo hlásáním národnostní nebo rasové zášti - celkový nápad v letech 2006– 2007 podle skutkových podstat¹⁶

(dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR – ESSK)

Rok/§	196 odst.2	198	198a	198b	219 odst.2g	221 odst.2b	222 odst.2b	235 odst.2f	236	238a	257 odst.2b	259	260	261
2006	44	52	27	0	0	7	2	0	0	0	0	0	29	72
2007	18	28	13	0	1	7	4	0	0	0	2	0	47	63

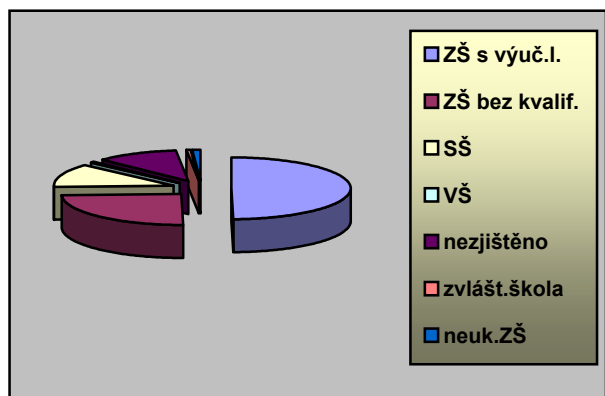
Ve způsobu ukončení fáze trestního řízení, vymezené policejním vyšetřováním tr. činů s rasovým či jiným extremistickým podtextem a jejich pachatelů, převažoval návrh na podání obžaloby – 87 pachatelů (48,1%), ve zkráceném přípravném řízení ve smyslu § 179c odst.1 tr.ř. bylo řešeno 31 pachatelů (17,1%), v šetření zůstávalo 44 pachatelů (24,3%), k odložení dle § 159a odst.2 a § 159a odst. 3 tr.řádu došlo u 4 pachatelů (2,2%), Podmíněně zastaveno dle § 307 a § 309 tr. řádu bylo stíhání 5 pachatelů

¹⁵ K tomuto tr. činu podrobněji v podkapitole 2.2.2 Nejzávažnější případy z hlediska Policie ČR

¹⁶ Údaje za období let 1996 –2007 jsou uvedeny v Tabulkové části „Extremistická kriminalita na území ČR v delším časovém horizontu z pohledu policejních a soudních statistik“ – Tabulka č.2

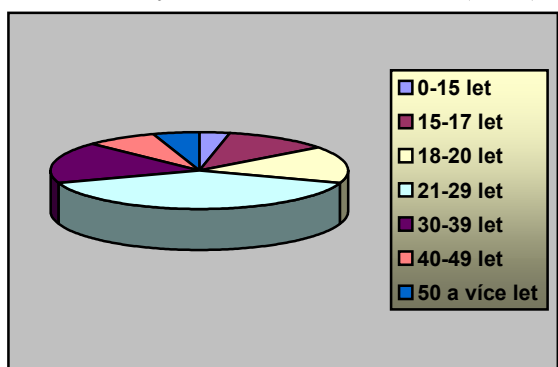
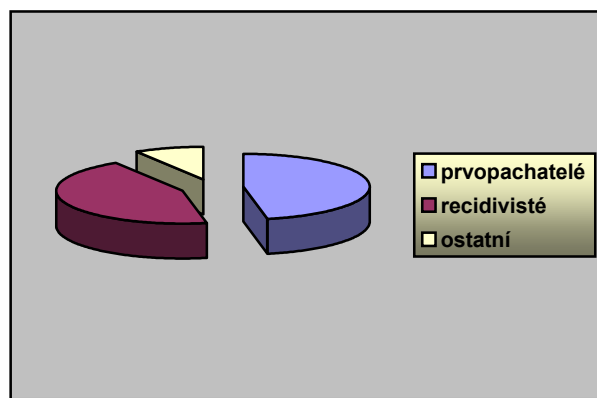
(2,8%). V řízení proti mladistvým dle § 166 odst. 3 bylo stíháno 6 pachatelů (3,3%). Ve čtyřech případech byl podán návrh na zahájení řízení soudu pro mládež dle zákona č. 218/2003 (2,2%).

2.2.1.3 Pachatelé



Výrazně mezi nimi převažovali absolventi základní školy s výučním listem – 90 osob (49,7%) a absolventi základní školy bez kvalifikace – 45 osob (24,9%). Pachatelů se středoškolským vzděláním bylo 22 (12,2%) a se vzděláním vysokoškolským 1 (0,6%).¹⁷ Pachatelů – dětí a cizinců, u nichž nebylo vzdělání zjištěno, bylo 20 (11%). Mezi pachateli byli rovněž 1 absolvent zvláštní školy (0,6%) a 2 osoby s neukončeným základním vzděláním (1,1%). Prvopachatelů bylo 85 (47%) a recidivistů 80 (44,2%).

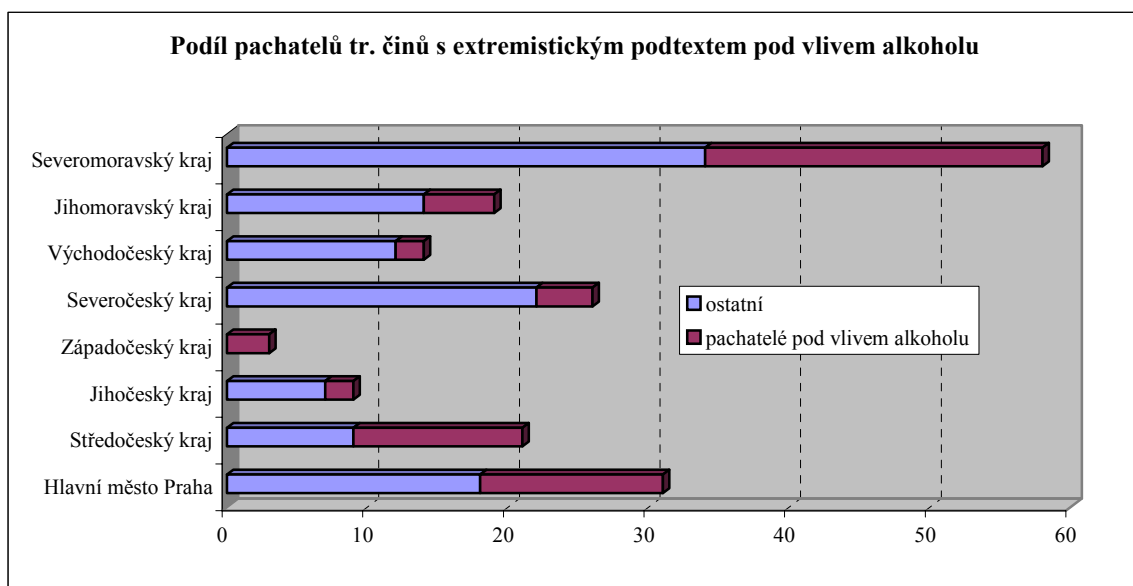
Skladba pachatelů trestné činnosti s extremistickým podtextem byla v r. 2007 stejná jako v r. 2006 a v letech předchozích. Byli mezi nimi jak aktivisté a sympatizanti pravicově extremistických hnutí, tak příslušníci majoritního obyvatelstva bez zjevné vazby na pravicově extremistické subjekty, v některých případech byli pachateli rovněž Romové. Nezměněna zůstala i jejich vzdělanostní struktura.



bylo 8, tj. 4%. Jednalo se o občany Slovenska (3), Polska (2), Ruska (2) a Makedonie/FYROM (1).

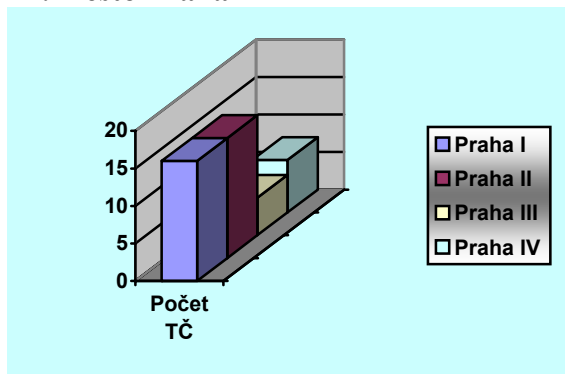
Přespříliš nezměněna zůstala i věková skladba pachatelů. I v r. 2007, stejně jako v r. 2006, mezi nimi převažovaly osoby ve věku 21 – 29 let (76 ,tj.42 %), 18 – 20 let (41, tj.22,7 %), 30 – 39 let (28, tj. 15,5%), a 15 – 17 let (17, tj.9,4 %). Nejméně pachatelů bylo mezi osobami ve věkových kategoriích do 15 let (5, tj.2,8%), 40-49 let (5, tj. 2,8%) a nad 50 let (9, tj. 4,8%). Ve skladbě pachatelů objasněných trestných činů převažovali muži (170, tj. 94%), žen bylo 11 (tj.6 %). Pod vlivem alkoholu spáchalo trestný čin 65 osob, tj. 36% z celkového počtu pachatelů. Pachatelů – cizinců

¹⁷ Podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon) jsou v souladu s novou terminologií absolventi základní školy s výučním listem *absolventy střední školy s výučním listem* a pachatelé se středoškolským vzděláním *pachateli se středním vzděláním s maturitní zkouškou* (viz § 58 cit. zákona č.561/2004).



2.2.1.4 Nejzatíženější kraje trestnou činností s extremistickým podtextem

Hl. město Praha

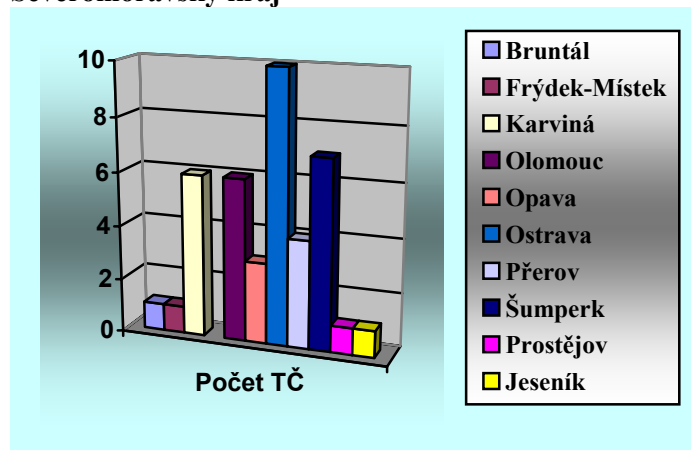


Z hlediska Policie ČR nedošlo na území hl. města Prahy v r. 2007 v oblasti extremismu k podstatným změnám, na této scéně přetrvávala i nadále nejednotnost, roztržitost a různé názorové proudy. Podle policejních specialistů se pražští pravicoví skinheads členili na malé skupiny, nevyvíjeli snahu o širší spolupráci s ostatními. Nejedná se však o ústup extremistické pravice v Praze. Snahy o sjednocení a určitou legalizaci hnutí skinheads buď formou občanského sdružení, anebo registrací jako politické strany, budou vždy víceméně aktuální. Největší neregistrovanou organizací zůstal neonacistický Národní odpor Praha (NO Praha), jehož

hlavní aktivity směřovaly především do ekonomické sféry (pořádání koncertů pro neonacisty z celé České republiky, většinou s mezinárodní účastí). Tvrdé jádro Národního odporu využívalo, mimo jiné, podporu tzv. nazihoooligans, a to zejména klubu AC Sparta Praha, většinou při větších akcích a

shromáždění, kde očekávali střet s radikálními anarchisty. V září 2007 bylo zaregistrováno Občanské sdružení Mladí národní demokraté. Podle policejních specialistů se jedná pouze o snahu legalizovat činnost organizace Národní odpor, neboť osoby, které za sdružením stojí, jsou s touto organizací propojeny. Uskupení Národní korporativismus (NK), založené v r. 2006, se v Praze v r. 2007 ocitlo v útlumu, stalo se nefunkčním sdružením, jeho politické ambice zanikly. Jeho vedení se ujali severomoravští neonacisté. Řada pražských příznivců hnutí skinheads patří mezi tzv. hooligans, kteří páchají při fotbalových zápasech výtržnosti, vyvolávají rvačky jak na stadionech, tak v jejich okolí. V r. 2007 byl zaznamenán nárůst domluvených střetů jak mimo stadiony, tak jejich okolí. Z hlediska Policie ČR nebylo v r. 2007 páchaní trestné činnosti s rasovým podtextem nějakým způsobem plánováno – převážně se jednalo o excesy jedinců nebo skupinek, často páchané pod vlivem alkoholu. Mladí a lokální pravicoví skinheads, tzv. kinderskins, páchali většinou drobné výtržnosti v malých skupinách, obvykle v okolí svého bydliště. Nejčastěji si vyřizovali účty „formou odplaty“ se skupinami protivníků, tj. s anarchisty a skejťáky. Na pražské levicově extremistické scéně se nejradikálněji profilovala Antifašistická akce (AFA).

Severomoravský kraj

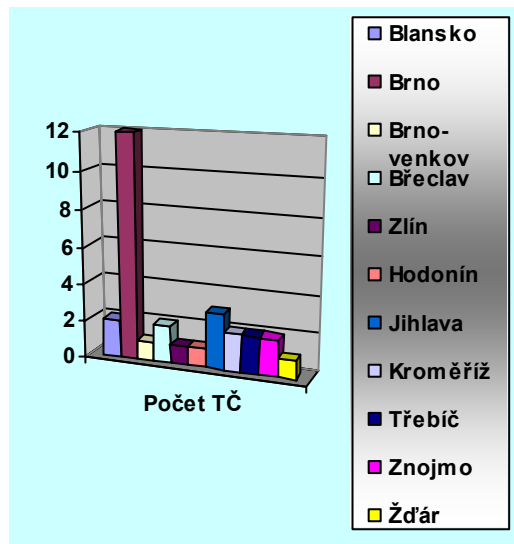


Na území Severomoravského kraje byla extremistická trestná činnost páchána převážně spontánně, bez předchozí přípravy či organizace, jedinci a nejčastěji vycházela z dané konkrétní situace. Pachatelé verbálních či fyzických útoků byli nejčastěji příslušníci majoritní části obyvatelstva, oběťmi pak příslušníci romského etnika. V r. 2007 byl sice zaevidován mírný pokles extremistické trestné činnosti, ale na druhé straně došlo na teritoriu kraje k výraznému nárůstu veřejných projevů ultrapravicových, nacionalistických, xenofobně smýšlejících skupin a hnutí. Podle odhadu policejních specialistů tvoří

v Severomoravském kraji tvrdé jádro hnutí neonacistické organizace Národní odpor, divize Olomouc a Slezsko cca 100 – 120 osob, odhad aktivních sympatizantů činí cca 600 osob. Tito sympatizanti se většinou rekrutují z řad žáků základních škol a učilišť, méně již ze středních škol a ojediněle ze škol vysokých. Podle Policie ČR je specifikem severomoravského regionu skutečnost, že s názory aktivistů hnutí skinheads, hlásáním antisemitismu, bojem proti drogám, vyhraněnými názory na řešení „romského problému“, přístupem k imigrační politice ČR atd., souhlasí téměř pětina mladých lidí v regionu. Podporu krajně pravicových extremistů a skinheads zaznamenala Policie ČR ve zvýšeném přírůstku sympatizantů od 10 do 18 let a od 18 let výše. Otevřeně nepřátelství vůči lidem s jinou barvou pleti Policie ČR opakovaně zaevidovala ve městech Karviná, Orlová, Bohumín, Ostrava- městská část Přívoz., Vítkovice a Přerov. V r. 2007 byla na území kraje nejaktivnější a nejviditelnější činnost pravicové extremistické organizace Národní korporativismus Severní Morava. Nepříliš významné byly, dle Policie ČR, aktivity severomoravských levicových extremistů, kteří jsou ve výrazné menšině oproti pravicovým extremistům. Projevili se pouze pokusy narušit např. ultrapravicové demonstrace a pochody.

Jihomoravský kraj

Podle vyjádření Policie ČR nápad trestné činnosti s extremistickým podtextem zůstává v posledních třech letech přibližně na stejné úrovni. V r. 2007 nejčastěji docházelo k různým situačním střetům, výtržnickému jednání, doprovázeným především projevy podpory a propagace hnutí směřujících



k potlačení práv a svobod člověka, kdy se jednalo především o hajlování. Nejvíce trestných činů s extremistickým podtextem bylo tradičně spácháno v jihomoravské metropoli v Brně, větší aktivita pravicových extremistů byla zaznamenána ve Zlíně, Jihlavě a Hodoníně. V r. 2007 byla zaznamenána vyšší aktivita pravicových extremistů než v předchozích letech. Jednalo se především o aktivity spjaté se dvěma akcemi většího rozsahu: při společném pochodu organizací Národní korporativismus a Národní odpor v Otrokovicích (okr. Zlín) v lednu došlo k přímé konfrontaci účastníků s příznivci anarchoautonomní scény; při pochodu organizace Národní odpor dne 1.5.2007 došlo ke konfrontaci s Policií ČR. Na obou akcích bylo přítomno cca 500 osob. Kromě Brna mají pravicoví extremisté silnou základnu ve zlínském okrese. V r. 2006/2007 zde vznikla organizace Národní čest

Zlín – v jejím vedení jsou bývalí členové organizace Národní odpor Blansko. V oblasti levicového extremismu došlo ke zvýšení aktivit anarchistů, kteří se sdružují ve Zlínském okrese pod názvem Antifa Zlínsko a Antifa Otrokovice. Podle poznatků policejních specialistů počet jejich příznivců od r. 2006 prudce stoupá, ke konci r. 2007 se již jednalo o 300 osob.

2.2.1.5 Trestná činnost policistů s extremistickým podtextem¹⁸

V r. 2007, stejně jako v r. 2006, se Inspekce ministra vnitra, podle svého vyjádření, nezabývala žádným případem trestné činnosti policisty s extremistickým, rasistickým či jinak xenofobním podtextem ve smyslu § 198, § 198a, § 259, § 260, § 261, § 261a trestního zákona.

2.2.2 Nejzávažnější případy z hlediska Policie ČR

V roce 2007 byly, z hlediska Policie ČR, zaznamenány nejzávažnější případy s extremistickým podtextem v hl. městě Praze a v krajích Jihočeském, Východočeském, Jihomoravském a Severomoravském. Jednalo se jak o fyzické a verbální útoky, provázené vyhrožováním fyzickou likvidací poškozených, končící v jednom případě smrtí oběti (Jmk), tak o trestné činy výtržnictví při různých extremistických akcích. Mezi napadenými prevažovaly osoby romského původu. Nejzávažnější tr. čin byl spáchán v Hodoníně (Jmk) skinheady J.L., M.I., M.M. a M.V., kteří dne 17.5.2007 napadli nejdříve slovně a poté fyzicky občana romského původu J.T. Bili ho pěstmi do obličeje, srazili na zem a kopali do něho, rovněž byl udeřen teleskopickým obuškem. Nakonec mu M.V. vzal plastovou láhev s nezjištěnou těžkavou látkou a polil mu hlavu a ramena. J.L. (občan Slovenska) mu zapalovačem zapálil na těle košili, která okamžitě vzplála a poškozený utrpěl těžká zranění, kterým dne 22.5.2007 podlehl.¹⁹ K brutálnímu útoku došlo rovněž v Moravské Ostravě (Smk). Skupina 7 příznivců hnutí skinheads se dne 26.10.2007 předem domluvila a téhož dne v nočních hodinách fyzicky napadla skupinu Romů před restaurací MD Club. Při následné rvačce byl jeden z Romů napaden nožem, útočníci použili teleskopické obušky a boxery. Útok provázeli výkřiky „*pojďte na ty černé huby, zabijeme je všechny*“. Policie ČR následně ztotožnila všechny osoby, které se na útoku podílely, případ zůstává v šetření. Žádné závažnější případy nebyly zaznamenány Policií ČR v krajích Středočeském, Západočeském a Severočeském.

2.2.3 Problematika antisemitismu a činů s antiislámským podtextem

Nebylo zaznamenáno, že by v ČR docházelo k závažným antisemitským útokům případně k nárůstům počtu takových útoků. Nejzávažnější událostí roku 2007 v souvislosti s projevy antisemitismu se stala akce pravicových extremistů, kteří u příležitosti tzv. Křišťálové noci“ hodlali uskutečnit dne 10. listopadu 2007 pochod bývalým Starým židovským městem v Praze. Byla očekávána účast několika set neonacistů, zejména příznivců neregistrovaného sdružení Národní odpor. Oficiálním pořadatelem pak bylo Občanské sdružení Mladí národní demokraté. V souvislosti se zajištěním veřejného pořádku bylo předvedeno celkem 114 osob.

Trestné činy s antiislámským podtextem

Na území České republiky nebyly Policií ČR zaevidovány tr. činy s antiislámským podtextem.

¹⁸ Trestnou činností policistů se zabývá Inspekce ministra vnitra. Podle vyjádření tohoto orgánu se při výkonu své působnosti setkává s projevy extrémních postojů pachatelů velmi výjimečně.

¹⁹ Dne 24.9.2007 byl J.L. obžalován ze spáchání tr. činu dle § 219/1,2b tr. z. a § 202/1 tr.z.; M.I., M.V. a M.M. byli obžalováni ze spáchání tr. činu dle §202/1 tr.z. spáchaného formou spolupachatelství dle § 9/2 tr.z.

2.2.4 Problematika koncertů pravicově extremistických hudebních skupin a pravicově extremistických demonstrací

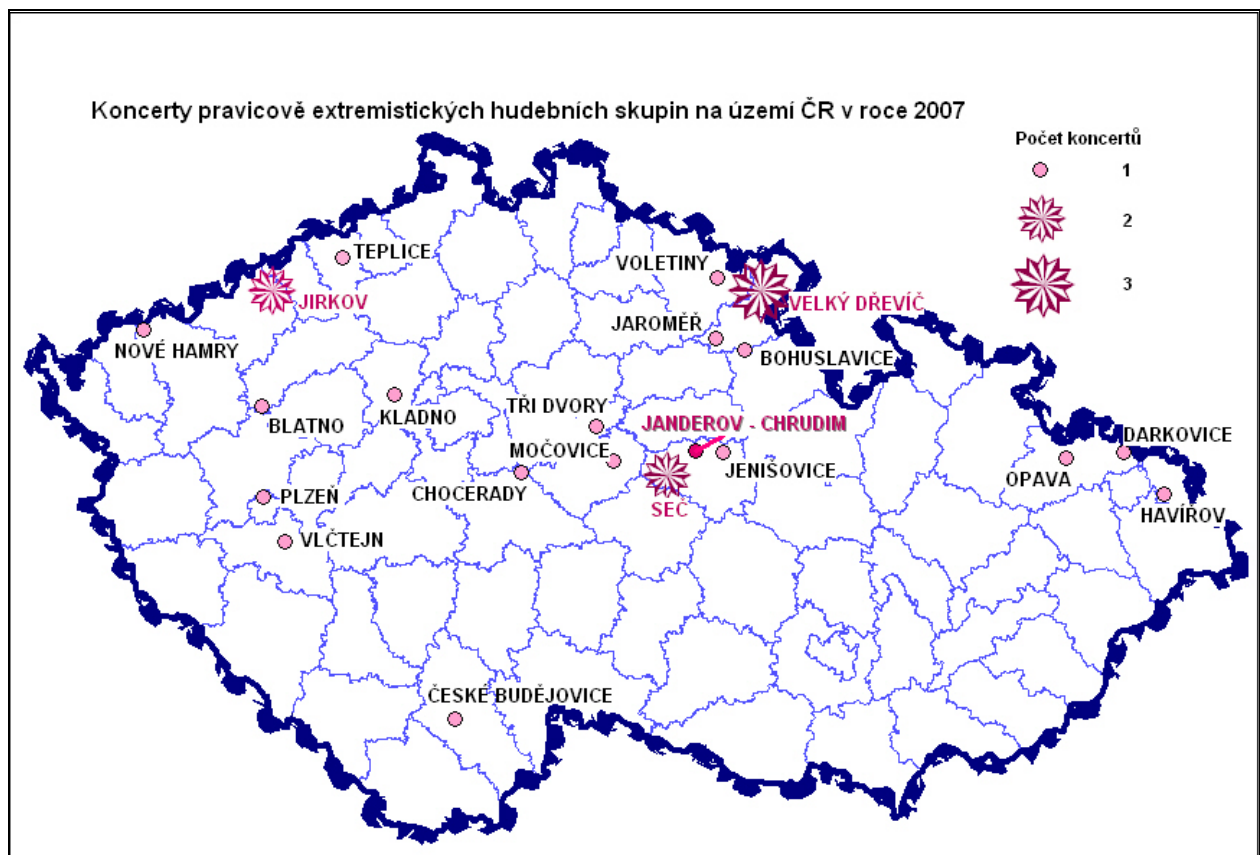
2.2.4.1 Problematika koncertů white power hudby

V roce 2007 zaregistrovali pracovníci ÚOOZ uspořádání 25 koncertů white power hudby s vystoupením hudebních skupin, které proběhly na území celé ČR (18 v r. 2006). Jedná se o nárůst oproti roku 2006, tento nárůst ale nelze celý přikládat zvýšené aktivitě ultrapravicové scény, ale především tomu, že PČR odhalila větší množství lokálních akcí, při kterých se účast obvykle pohybuje okolo 60 osob. Koncert s největší účastí proběhl v obci Janderov, okr. Chrudim, kde se sešlo okolo 300 osob. Průměrná účast na podobných akcích se pohybuje v rozmezí 120 až 200 osob. ÚOOZ se ve spolupráci s teritoriálními útvary celkem úspěšně dařilo tyto koncerty odhalovat před jejich uskutečněním a předávat informace místně příslušným útvarům Policie ČR. Z celkového počtu uvedených koncertů bylo **5 zrušeno PČR pro podezření ze spáchání trestného činu**. I v r. 2007 se ve stále větší míře při organizování koncertů uplatňovaly prvky utajené komunikace. S místem, kde má být předmětný koncert uspořádán, je obeznámena pouze úzká skupina organizátorů. Vůči ostatním je uplatňována informační blokáda a místo koncertu je známo pouze několik hodin před jeho začátkem. Informační blokáda je uplatňována i vůči white power hudebním skupinám, které na koncerty vystupují. Jediným známým místem bývá kontaktní místo, které ale může být od skutečného místa vzdáleno i 100 km. (jako např. u koncertu v Nových Hamrech, okr. Karlovy Vary, kdy kontaktním místem byl okr. Rakovník). Tato situace zapříčiňuje, že těchto koncertů se účastní méně osob než bývalo v minulosti obvyklé, neboť se nedostanou k podstatným informacím. To vede samozřejmě i k poklesu zisku organizátorů. I v současnosti jsou při koncertech vyvěšovány nápisy Blood and Honour nebo Combat 18, stejná loga bývají i v pozvánce. Podle vyjádření ÚOOZ nebyly ani v roce 2007 na území ČR známy konkrétní osoby, které by se nějak sdružovaly pod názvy těchto organizací. Podle policejních specialistů česká neonacistická scéna deklaruje tímto způsobem snahu být součástí mezinárodní sítě aktivit „white power“ scény. A tyto koncerty mají zvyšovat prestiž a respekt akcí v ČR v rámci této mezinárodní scény.

Přehled koncertů neonacistických hudebních skupin monitorovaných Policií ČR

1. 27.1.2007 obec Velký Dřevíč, okr. Náchod, restaurace Sparta, koncert neonacistických hudebních skupin Conflict 88 (ČR), Before the War (SR), Project Vandal (SR). Na místě prováděno opatření Správou Východočeského kraje.
2. 17.2.2007 Havířov 2, Podlesí, restaurace Pacalůvka, koncert neonacistických hudebních skupin Brutall Atak (VB) a další neustanovená hudební skupina z ČR. Opatření prováděno Správou Severomoravského kraje. Účast 70 osob.
3. 23.2.2007 obec Seč, okr. Chrudim, klub Winter Star, areál Junior centrum, koncert neonacistických hudebních skupin Adler, A.V.E. Band a Klansmen. Všechny ČR. Na místě přítomno 100 osob. Opatření prováděla Správa Východočeského kraje.
4. 24.2.2007 České Budějovice, klub Nexos, ul. Novohradská, koncert neonacistických hudebních skupin Project Vandal (SR), Vinland Warriors (Kanada), Adler, Imperium, obě z ČR. Opatření prováděno Správou Jihočeského kraje. Účast na akci 120 osob.
5. 2.3.2007 obec Velký Dřevíč, okr. Náchod, restaurace Sparta, koncert neonacistických hudebních skupin Conflict 88 (ČR), Before the War (SR) a Vinland Warriors (Kanada). Opatření prováděno Správou Východočeského kraje. Účast na akci 160 osob.
6. 31.3.2007 Kladno, klub Vítěz na pěší zóně, koncert neonacistické hudební skupiny Uličníci 88. Opatření prováděno Správou Středočeského kraje. Účast na akci 70 osob.
7. 28.4.2007 obec Močovice, okr. Kutná Hora, koncert neonacistických hudebních skupin Masakr Gang – Outrage (ČR) a dále osoba Vladimír Becin – srb, hrál balady zaniklé neonacistické hudební skupiny Screwdriver. Opatření na místě nebylo provedeno, informace ke koncertu byla získána až po jeho ukončení. Na místě přítomno 80 osob.
8. 12.5.2007 obec Velký Dřevíč, okr. Náchod, restaurace Sparta, koncert neonacistických hudebních skupin Blizzard (ČR), Before the War (SR) a Project Vandal (SR). Opatření na místě provedeno Správou Východočeského kraje. Na místě přítomno 180 osob.
9. 26.5.2007 obec Darkovice u Hlučína, koncert neonacistické hudební skupiny Silesian Division a současně probíhající tzv. „white pride camp“ v bývalé pískovně, bunkr Orel. Opatření provedeno místním OŘ. Na místě přítomno 40 osob.
10. 23.6.2007, obec Tři Dvory, okr. Kolín, místní koupaliště, koncert neonacistických hudebních skupin KTC, Ecce Morse, Outrage a Uličníci 88, všechny ČR Opatření prováděno místním OŘ. Na místě přítomno 80 osob. Akce proběhla pod názvem Sportovní den.

11. 23.6.2007 obec Blatno, okr. Louny, restaurace Bílý Dům, koncert neonacistických hudebních skupin Conflict 88 (ČR) – probíhal křest nového CD, Outrage (ČR) – přejel ze shora uvedeného koncertu v obci Tři Dvory, Before the War (SR) a Project Irminsul (SRN). Opatření na místě prováděno Správou Severočeského kraje. V průběhu akce provedena kontrola osob v místní restauraci, tímto byla akce de facto ukončena. Na místě přítomno 150 osob.
12. 30.6.2007 obec Seč, okr. Chrudim, klub Winter Star, areál Juniorcentrum, koncert neonacistické hudební skupiny Outrage. Na místě nebylo provedeno opatření, poznatek ke koncertu byl získán až po jeho ukončení. Na místě přítomno 80 osob.
13. 7.7.2007 Jirkov, okr. Chomutov, restaurace Bowling klub Jirkov, koncert neonacistických hudebních skupin Conflict 88, Blizzard – obě ČR a dalších třech neustanovených black metalových skupin. Opatření na místě nebylo provedeno, poznatek ke konání koncertu byl získán až po jeho ukončení. Na místě přítomno 60 osob.
14. 4.8.2007 Plzeň, restaurace U Jána, koncert neonacistických hudebních skupin Squat 96, A.V.E. Band a Ecce Morse – všechny z ČR. Opatření provedeno Správou Západočeského kraje. Na místě přítomno 70 osob.
15. 18.8.2007 obec Janderov, okr. Chrudim, areál fotbalového hřiště, akce pod názvem sportovní den. Koncert neonacistických hudebních skupin ExBlizzard, Conflict 88 – obě z ČR, dále skupina Project Irminsul (SRN) a další neustanovená skupina ze SRN. Ze strany Správy Východočeského kraje nebylo provedeno žádné bezpečnostní opatření. Jednalo se největší akci v roce 2007 za účasti 300 osob.
16. 24.8.2007 obec Chočeradý, osada Poddubí, okr. Praha-východ, koncert neonacistických hudebních skupin Guarda de Honra (Portugalsko), Outrage, ExBlizzard a Ecce Morse – všechny ČR. Opatření prováděno Správou Středočeského kraje. Byly zde zadokumentovány nacistické pozdravy „Sieg Heil“, na základě této dokumentace byla akce policií ukončena. Na místě přítomno 180 osob.
17. 25.8.2007 Teplice, restaurace Panorama, koncert neonacistických hudebních skupin Legion S, Nomisterion, ExBlizzard – vše ČR a dalších dvou neustanovených black metalových skupin. Opatření na místě prováděno ve spolupráci OŘ SKPVa expozitury ÚOOZ. Na místě přítomno 50 osob.
18. 6.10.2007 Jenišovice, okr. Chrudim, kulturní dům, koncert neonacistických hudebních skupin Outrage, Legion S – obě ČR, Project Vandal (SR) a Project Irminsul (SRN).. Opatření na místě provedeno. Na místě přítomno 120 osob.



19. 12.10.2007 Vlčtejn, okr. Plzeň-jih, místní restaurace, koncert neonacistické hudební skupiny Conflict 88. Na místě prováděno opatření Správou Západočeského kraje. Akce se zúčastnilo 60 osob.

20. 20.10.2007 Bohuslavice nad Metují, okr. Náchod, restaurace Orlovna, koncert neonacistických hudebních skupin Hlas Krve, Nomisterion – obě z ČR. Na místě provedeno opatření Správou Východočeského kraje. Účast na akci 130 osob.
21. 20.10.2007 Jaroměř, okr. Náchod, kulturní dům Vagón u nádraží ČD, koncert neonacistických hudebních skupin A.V.E. Band, Kodex 10, Blizard, Legion S, všechny ČR. Na místě provedeno opatření Správou Východočeského kraje. Účast 100 osob.
22. 2.11.2007 Opava, Kylešovice, restaurace U Slaniny, koncert neonacistických hudebních skupin Adler, Nomisterion, Devills Gard – vše ČR. V případě skupiny Adler proběhl křest jejich nového CD. Opatření na místě provedeno Správou Severomoravského kraje. Účast na akci 40 osob.
23. 3.11.2007 obec Nové Hamry, okr. Karlovy Vary, hotel Zívř, koncert neonacistických hudebních skupin Nomisterion, Nidhoog, Trymheim, A.V.E. Band, Memorandum – všechny uvedené skupiny jsou z ČR. Opatření na místě provedeno Správou Západočeského kraje. Byly zadokumentovány texty písní, které naplňují skutkové podstaty trestných činů a na základě této dokumentace došlo k přerušení koncertu ze strany PČR, účastníci koncertu se při zákroku se chovali značně agresivně a zabarikádovali se v restauraci. Účast 130 osob.
24. 15.12.2007 Jirkov, okr. Chomutov, restaurace Bowling klub, koncert neonacistických hudebních skupin Agonie, Legion S, Pantheon, Adler – všechny ČR a Project Vandal (SR). Koncert zjištěn ÚOOZ V5, na místě provedeno opatření Správou Severočeského kraje. Byly zadokumentovány texty písní, které naplňují skutkové podstaty trestných činů a na základě této dokumentace byl koncert policií ukončen. Účast 100 osob.
25. 15.12.2007 Voletiny, okr. Trutnov, koncert neonacistických hudebních skupin Before the War (SR) a Nomisterion (ČR). Opatření ke koncertu bylo provedeno Správou Východočeského kraje. Účast 115 osob.

Pro trestný čin podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka podle ustanovení § 260 trestního zákona byl v únoru 2007 zadržen leader neonacistické hudební skupiny Imperium z Českých Budějovic M.M. a jeden z vedoucích členů buňky NO České Budějovice, a to pro nahrání a objednání 600 kusů CD s názvem Triumpf of the Will, kdy obsah nahraného CD naplňuje skutkovou podstatu shora uvedeného trestného činu. Nahrávka na tomto CD byla pořízena výše uvedenou neonacistickou hudební skupinou Imperium a vydané nosiče měly být distribuovány mezi příznivce Národního odporu.

2.2.4.2 Demonstrace pravicových extremistů

Jiná situace nastává u demonstrací nebo protestních pochodů, kterých bylo v roce 2007 uspořádáno 27 a to různými ultrapravicovými organizacemi. Jedná se, oproti předchozímu roku, o stoupající trend, který lze pozorovat i z dlouhodobějšího hlediska. Jedna z nejvýraznějších demonstrací proběhla dne **1.5.2007 v Brně**, která byla uvedena přímo pod hlavičkou Národního odporu. Na základě posudku znalce, ze kterého jasně vyplynulo, přihlášení se NO k ideologii tzv. Velkoněmecké říše, bylo shromáždění příslušným pracovníkem úřadu města rozpuštěno. Pro neuposlechnutí výzvy byla policie nucena proti demonstrantům razantně zasáhnout. Proti několika osobám, včetně organizátorů, je do současné doby vedeno trestní řízení. I když na demonstraci nezazněly připravené projevy, byly později 10. května 2007 zveřejněny na stránkách NO a např. v jednom z nich, údajně aktivista působící na území Čech, Moravy a Slezska, prezentuje vzpomínku na období nacismu a německé říše: *„Bohužel už nežijeme ve světě, v němž by vládl pořádek, spravedlnost a přirozené hodnoty. Tento svět zemřel před 62 lety a po něm nastoupil globální pseudokapitalismus, tedy kapitalismus, který už nestojí na vytváření hodnot, ale především na manipulaci s penězi.*

2.2.4.3 Účast českých neonacistů na akcích v zahraničí

Mimo aktivity neonacistů v ČR patří také již shora zmíněné posilování mezinárodní spolupráce, které bylo uskutečňováno účastí na zahraničních koncertech a demonstracích. Mezi již tradiční a nejnavštěvovanější patřily v roce 2007 koncerty v italské Veroně (7.dubna) a Vincenze (14. července), koncert v Maďarsku (25. srpna) a pochod v Budapešti za poslední v Maďarsku v roce 1945 bránící se SS jednotku, uskutečněný jako „Den tří“ 24. února. Dále se jednalo o mezinárodní srazy ultrapravicové mládeže v Německu pořádané německou ultrapravicovou stranou NPD (Nationaldemokratische Partei Deutschland) a její mládežnické organizace Junge Nationaldemokraten – v r. 2007 proběhly velké srazy za účasti kolem 2 až 3 tisíc sympatizantů z celé Evropy, tzv. „Lidové festivaly – Fest der völker“, a to 30. června v Geře, 4. srpna v Drážďanech a 8. září v Jeně.

2.2.5 Zneužívání Internetu

S pravicovým extremismem je úzce spojena problematika internetu, kdy veřejně přístupné webové stránky s neonacistickou tematikou jsou umístovány na serverech v USA, kde platí pro propagaci a šíření rasových a nenávistných postojů jiné právní prostředí, či v ostatních zemích se kterými nemá ČR podepsané příslušné dohody. Internetová komunikace mezi zájmovými skupinami probíhá pomocí softwarového šifrování, nebo v uzamčených chatovacích skupinách. Autoři textů umístěných na internetu rovněž užívají různé maskování své totožnosti jako jsou proxy servery či anonymizéry. Všechny tyto skutečnosti značně znesnadňují vypátrání pachatelů. Takovouto stránku představuje například stránka Národně vzdělávacího institutu, kde jsou publikovány rasistické, antisemitské, revizionistické a další nenávistné texty. Hostování webových stránek je umístěno v USA. V tomto případě se nejedná o organizaci, ale činnost několika jedinců, zaměřenou na propagaci výše zmíněných názorů. Tato skupina stojí i za knihou „*Osvětím fakta versus fikce*“, šířenou v ČR. Obdobné texty šíří domovská stránka Národního odporu, která je rovněž umístěná mimo území ČR. Uvedené umístění obou zmíněných webových stránek znemožňuje Policii ČR získat potřebné informace ke konkrétním osobám, které takové webové stránky provozují a platí, a zahájit jejich trestní stíhání. Ke stejným problémům dochází i tehdy, kdy se podobný případ podaří vyřešit a ustanovit konkrétní pachatele. Přestože byla Policie ČR úspěšná např. v případě internetové propagace časopisu „*Poslední Generace*“, tak je tento časopis stále volně přístupný na internetové síti s možností jeho stažení. Dle názoru policejních specialistů je i nadále pro problematiku zneužívání internetu příznačné, že pachatelé jsou neustále v předstihu před policií.

Legislativní rámec

Česká republika podepsala dne 9. února 2005 *Úmluvu o počítačové kriminalitě*. Tuto úmluvu však, vzhledem k probíhajícím pracím na rekodifikacích trestních předpisů, do současné doby neratifikovala.²⁰

2.2.6 Trestná činnost spjatá s diváckým násilím

V oblasti problematiky diváckého násilí došlo v průběhu roku 2007 k radikalizaci chování diváků mezinárodně označovaných jako „rizikových“, a to zejména fanoušků klubů AC Sparta Praha, SK Slavia Praha a FC Baník Ostrava a Bohemians. Ti se při vzájemných ligových zápasech, ale i na mezinárodní úrovni, prezentovali násilnými projevy.

V roce 2007 se jako nejčastější porušování pořádku v souvislosti s fotbalovými a hokejovými zápasy objevovaly fyzické útoky, poškozování majetku a projevy rasismu. V podzimní části 1. Gambrinus ligy se ve větším rozsahu objevilo používání zábavné pyrotechniky.

Z hlediska porušování veřejného pořádku nebo páchaní trestných činů v souvislosti s fotbalovými zápasy se v ČR v r. 2007 potvrdil trend z předchozích let. Větší riziko před zápasy národního týmu představovaly zápasy I. Gambrinus ligy a pohárová utkání UEFA. Byl rovněž zaznamenán nárůst počtu českých fanoušků, nevyjímaje rizikové fanoušky, kteří cestovali na zápasy národního týmu, anebo na zápasy svých klubů do zahraničí. V ČR byly opět nejrizikovějšími vzájemné zápasy FC Baník Ostrava, AC Sparta Praha, 1. FC Brno, SK Slavia Praha a Bohemians.

U zápasů národního týmu se převážně jednalo o kvalifikační zápasy na EURO 2008. Při domácích zápasech došlo v r. 2007 ke dvěma závažným porušením veřejného pořádku. Jednalo se o zápas s Walesem v Teplicích, kdy mladí hooligans napadali před jeho zahájením fanoušky Walesu a závažně svým jednáním poškodili veřejný i soukromý majetek. V druhém případě, daleko závažnějším, došlo k narušení veřejného pořádku při zápase s Německem, kdy cca 500 českých rizikových fanoušků napadlo na Václavském náměstí v Praze dvě hodiny před zápasem německé hooligans. Výsledkem bylo nejen poničení dvou restaurací, zničení zboží na stánkových prodejnách pultech, ale i zranění několika osob, včetně osob nezúčastněných. Na zahraniční zápasy proti atraktivním soupeřům, jakými jsou Německo, Wales, Irsko či Slovensko, byl zaznamenán výjezd velkého počtu fanoušků. Ti se však žádného

²⁰ Závazky, které vyplývají z Úmluvy, budou mít přímý dopad na resort vnitra, především na jednotlivé složky Policie ČR zaměřené na trestnou činnost v oblasti IT. V souvislosti s budoucím plněním závazků vyplývajících z této úmluvy vzniká již nyní potřeba personálního posílení a dalšího organizačního i ekonomického rozvoje pracovišť zabývajících se trestnou činností v oblasti informačních technologií (např. existuje nedostatek odborně a jazykově vybavených expertů, chybí potřebný specializovaný software).

protiprávního jednání v zahraničí nedopustili. Při těchto zápasech se potvrdila užitečnost přítomnosti policistů - spotterů z ČR, kteří s fanoušky komunikovali a tím předcházeli případným problémům.²¹

2.2.7 Bezpečnostní rizika a předpoklady možného vývoje z hlediska Policie ČR

V r. 2007, ve srovnání s r. 2006, došlo k nárůstu počtu demonstrací pořádaných ultrapravicovými skupinami, na těchto akcích byl zaznamenán i zřetelný nárůst počtu účastníků, včetně radikalizace jejich chování. Např. při demonstraci v Brně dne 1.5.2007 došlo k aktivnímu odporu proti zásahu Policie ČR, kdy účastníci bez zaváhání zaútočili i na jízdní policii. Poté demonstranti obsadili přílehlé hradby, odkud na policii útočili především kameny. Radikalizace a aktivní odpor účastníků byly patrné i při pořádání neonacistických koncertů - dne 3.11.2007 v Nových Hamrech, okr. Karlovy Vary se účastníci koncertu při policejním zákroku zabarikádovali v restauraci, kde koncert probíhal, a s Policií ČR otevřeně bojovali.

Obecně lze konstatovat, že:

- tato radikalizace narůstá s aktivnější činností bezpečnostních složek, kdy dochází k rozkrytí většiny akcí, které tyto pravicově extremistické skupiny pořádají,
- dochází k nárůstu akcí, kdy Policie ČR proti účastníkům silově zasahuje a ze strany ultrapravice vzniká jakási frustrace z nemožnosti uspořádání koncertů či demonstrací,
- akce, které mají probíhat v budoucnosti jsou plánovány jako „odplata“ bezpečnostním složkám, což se ve většině případů nepodaří a tudíž frustrace dále narůstá,
- při pořádaných akcích, ať již se jednalo o koncerty či demonstrace, docházelo při zákroku Policie ČR k **nárůstu zadržených chladných zbraní**, což vypovídá o stále častějším ozbrojování účastníků těchto akcí, a může to být případně signálem nastupujícího trendu.²²

V roce 2007 se na ultrapravicové scéně opětovně objevily tendence naznačující ochotu aktivně a otevřeně vstoupit do veřejného života. Jedná se o:

- o nejradikálnější neonacistickou organizaci Národní odpor,
- krajně nacionalistickou Národní stranu, která se o vstup do politického života opětovně pokusí při krajských volbách, a která se již v r. 2007 snažila zviditelnit založením tzv. Národní gardy.

Akce na levicové části extremistického spektra se v r. 2007 víceméně soustředily na boj s ideologickými protivníky, ve smyslu kampaně „Good night white pride“, která je vedena celoevropsky a militantně proti neonacismu. Přes určitou pasivitu na levicové scéně byla a zůstává zřetelná:

- **snaha osob, které se účastní především akcí neonacistů, jít do násilného střetu nejenom s ideologickým protivníkem, ale i s Policií ČR,**
- v souvislosti s touto snahou **dochází i v případě ultralevice k ozbrojování.**

²¹ V nadcházejícím období (I. pololetí r. 2008) budou opatření Policie ČR zaměřena na probíhající ročník I. ligy ČMFS, extraligy ledního hokeje, dále na přípravu na Mistrovství Evropy ve fotbale (EURO 2008), Olympijské hry v Pekingu, MS v hokeji v Kanadě.

²² Výjimkou nebylo ani použití plynové pistole při demonstraci dne 10.11.2007 v Praze.

III. Nejvýznamnější aktivity státních orgánů v roce 2007

3.1 Vláda ČR

3.1.1 Návrh antidiskriminačního zákona

V roce 2007 předložila vláda Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR nový návrh zákona o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací (antidiskriminační zákon). Návrh zákona vláda schválila dne 11. června 2007. Posléze jej vláda předložila Poslanecké sněmovně, kde byl návrh zákona projednán v prvním čtení jako sněmovní tisk č. 253 dne 26. září 2007 a přikázán k projednání celkem čtyřem výborům poslanecké sněmovny.²³

Návrh antidiskriminačního zákona byl přepracován s přihlédnutím k legislativnímu vývoji, k němuž došlo od předložení původní verze zákona, a zohledňuje některé zásadní pozměňovací návrhy uplatněné při projednávání původního návrhu v obou komorách Parlamentu ČR. Rozdíl oproti předchozímu návrhu spočívá například v následujících bodech:

- dochází k implementaci dalších dvou směrnic (směrnici Rady 2004/113/ES ze dne 13. prosince 2004, kterou se zavádí zásada rovného zacházení s muži a ženami v přístupu ke zboží a službám a jejich poskytování a směrnici Evropského parlamentu a Rady 2006/54/ES o zavedení zásady rovných příležitostí a rovného zacházení pro muže a ženy v oblasti zaměstnání a povolání),
- **je zakázána diskriminace na základě taxativně vymezených důvodů (rasy a etnického původu, národnosti, pohlaví, sexuální orientace, věku, zdravotního postížení, náboženského vyznání, víry či světového názoru),**
- jedná se o jeden návrh zákona, kterým se zároveň mění některé zákony další (předchozí návrh byl doprovázen tzv. zákonem změnovým),
- zůstává navržena působnost veřejného ochránce práv, a to změnou zákona č. 349/1999 Sb., o veřejném ochránci práv.

3.1.2 Projednání Šesté a sedmé periodické zprávy o plnění Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace Výborem OSN pro odstranění rasové diskriminace

V roce 2005 předložila Česká republika Výboru OSN pro odstranění rasové diskriminace k posouzení Šestou a sedmou periodickou zprávu o plnění Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace. Zprávu schválila vláda usnesením ze dne 9. listopadu 2005 č. 1433. Zpráva byla výborem projednána ve dnech 1.- 2. března 2007 na jeho 70. zasedání v Ženevě. Projednání se zúčastnila delegace České republiky složená ze zástupců ministerstev, jejichž působnosti se problematika rasové diskriminace nejvíce dotýká.

Své hodnocení České republiky z hlediska dodržování práv obsažených v Úmluvě shrnul výbor do závěrečných doporučení (CERD/C/CZE/CO/7), dále jen „Doporučení“. Tento dokument vytyčuje jednak pozitivní aspekty a dále problémy vyvolávající znepokojení, na které navazuje výčet doporučení směřujících ke zdokonalení dodržování práv upravených Úmluvou. Doporučení se týkají zejména:

- neexistence komplexního legislativního rámce ochrany před diskriminací;
- práce policie ve vztahu k menšinám;
- problematiky sterilizací romských žen;
- zaměstnanosti Romů ve veřejné správě a institucích;
- rasové diskriminace v uplatnění práva na bydlení a ochrana zranitelných osob, včetně Romů, před vystěhováním;
- situace Romů v oblasti vzdělávání;

²³ Prozatím byl návrh projednán těmito výbory: Výborem pro evropské záležitosti (nepřijal žádné usnesení), Komisí pro rovné příležitosti (doporučila schválit), Petičním výborem (doporučil schválit ve znění pozměňovacích návrhů), Ústavně právní výbor (přerušil projednávání).

- nízkého počtu stížností obětí rasové diskriminace.

Vláda vzala doporučení na vědomí svým usnesením ze dne 10. října 2007 č. 1130, v němž uložila zmocněnci vlády pro lidská práva vypracovat do 29. února 2008 návrh vyjádření vlády k některým doporučením.²⁴

3.1.3 Zpráva o stavu lidských práv v České republice

Od roku 1998 vypracovává zmocněnec vlády pro lidská práva každoročně zprávu o stavu lidských práv v České republice. Zpráva se zabývá celou oblastí lidských práv včetně diskriminace na základě rasy nebo etnického původu.

Zpráva za rok 2006, prezentovaná v r. 2007, se v kapitole věnované diskriminaci zaměřuje mj. na diskriminaci na základě rasy či etnického původu. Zmiňuje činnost České obchodní inspekce a stručně informuje o problematice pořádání neonacistických koncertů. Již v úvodu přitom zpráva konstatuje, že specifickým problémům extremismu, neonacismu, xenofobie, resp. postavením menšin a v tomto kontextu menšiny romské se věnují ve svých zprávách orgány k tomu určené, v případě romské menšiny Rada vlády pro záležitosti romské komunity.²⁵

3.1.4 Rekodifikace trestního práva

Dne 30.1.2008 předložila vláda Poslanecké sněmovně návrh trestního zákoníku. Nabytí účinnosti nového trestního zákoníku je navrhováno od 1. ledna 2009. Ačkoliv předložený návrh trestního zákoníku do značné míry přebírá stávající znění extremistických trestných činů, dochází přesto k určitým změnám, a to u:

- **§ 322** - Trestný čin hanobení národa, rasy, etnické nebo jiné skupiny osob se přebírá z platné právní úpravy. Okolností podmiňující použití vyšší trestní sazby zde bude i spáchání tiskem, filmem, rozhlasem, televizí, veřejně přístupnou počítačovou sítí nebo jiným obdobně účinným způsobem.
- **§ 323** - Trestný čin podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod (§ 323), kdy se osnova přebírá z platného trestního zákona s úpravou odstavce 3 písm. b), ve kterém je aktivní účast na činnosti skupin organizací nebo sdružení, které hlásají diskriminaci, násilí, nebo rasovou, etnickou, třídní, náboženskou nebo jinou nenávist okolností podmiňující použití vyšší trestní sazby a nikoli samostatnou skutkovou podstatou, jako tomu je v platné právní úpravě.
- **§ 370 – 372** - Skutkové podstaty trestných činů založení, podpora a propagace hnutí směřujícího k potlačení práv a svobod člověka (§ 372), projevu sympatií k hnutí směřujícímu k potlačení práv a svobod člověka (§ 371) a popírání, zpochybňování, schvalování a ospravedlňování genocidia (§ 372) osnova přebírá z platné právní úpravy jen s dílčími upřesněními dikce těchto ustanovení (srov. § 260 až 261a platného trestního zákona). U trestného činu založení, podpory a propagace hnutí směřujícího k potlačení práv a svobod člověka (§ 370) je doplněna jen okolnost podmiňující použití vyšší trestní sazby podle odstavce 2 písm. a) o spáchání činu veřejně přístupnou počítačovou sítí (např. Internetem) tak, aby to odpovídalo vymezení této zvlášť přitěžující okolnosti u jiných trestných činů [např. § 157 odst. 3 písm. b), § 255 odst. 2 písm. c), § 322 odst. 2 písm. b) atd.]. U trestného činu popírání, zpochybňování, schvalování a ospravedlňování genocidia (§ 372) byla ochrana rozšířena i na popírání, schvalování nebo ospravedlňování jiného genocidia než jen nacistického nebo komunistického.

²⁴ Výbor si vyžádal informaci o naplňování svých doporučení týkajících se sterilizací romských žen, vzdělávání romských dětí a antidiskriminačního zákona.

²⁵ Zpráva za rok 2007 bude vládě předložena do 30. dubna 2008.

Znění výše uvedených extremistických trestných činů je následující:

§ 322

Hanobení národa, rasy, etnické nebo jiné skupiny osob

- (1) Kdo veřejně hanobí
- některý národ, jeho jazyk, některou rasu nebo etnickou skupinu, nebo
 - skupinu osob pro jejich skutečnou nebo domnělou rasu, příslušnost k etnické skupině, národnost, politické přesvědčení, vyznání nebo proto, že jsou skutečně nebo domněle bez vyznání,

bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta.

- (2) Odnětím svobody až na tři léta bude pachatel potrestán, spáchá-li čin uvedený v odstavci 1
- nejméně se dvěma osobami, nebo
 - tiskem, filmem, rozhlasem, televizí, veřejně přístupnou počítačovou sítí nebo jiným obdobně účinným způsobem.

§ 323

Podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod

(3) Kdo veřejně podněcuje k nenávisti k některému národu, rase, etnické skupině, náboženství, třídě nebo jiné skupině osob nebo k omezování práv a svobod jejich příslušníků, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta.

(4) Stejně bude potrestán, kdo se spolčí nebo srotí k spáchání činu uvedeného v odstavci 1.

- (5) Odnětím svobody na šest měsíců až tři léta bude pachatel potrestán,
- spáchá-li čin uvedený v odstavci 1 tiskem, filmem, rozhlasem, televizí, veřejně přístupnou počítačovou sítí nebo jiným obdobně účinným způsobem, nebo
 - účastní-li se aktivně takovým činem činnosti skupin, organizací nebo sdružení, které hlásají diskriminaci, násilí nebo rasovou, etnickou, třídní, náboženskou nebo jinou nenávist.

§ 370

Založení, podpora a propagace hnutí směřujícího k potlačení práv a svobod člověka

(6) Kdo založí, podporuje nebo propaguje hnutí, které prokazatelně směřuje k potlačení práv a svobod člověka, nebo hlásá národnostní, rasovou, náboženskou či třídní zášť nebo zášť vůči jiné skupině osob, bude potrestán odnětím svobody na jeden rok až pět let.

- (7) Odnětím svobody na tři léta až deset let bude pachatel potrestán,
- spáchá-li čin uvedený v odstavci 1 tiskem, filmem, rozhlasem, televizí, veřejně přístupnou počítačovou sítí nebo jiným podobně účinným způsobem,
 - spáchá-li takový čin jako člen organizované skupiny, nebo
 - spáchá-li takový čin za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu.
- (8) Příprava je trestná.

§ 371

Projev sympatií k hnutí směřujícímu k potlačení práv a svobod člověka

Kdo veřejně projevuje sympatie k hnutí uvedenému v § 370 odst. 1, bude potrestán odnětím svobody na šest měsíců až tři léta.

§ 372

Popírání, zpochybňování, schvalování a ospravedlňování genocidia

Kdo veřejně popírá, zpochybňuje, schvaluje nebo se snaží ospravedlnit nacistické, komunistické nebo jiné genocidium nebo jiné zločiny nacistů a komunistů proti lidskosti, bude potrestán odnětím svobody na šest měsíců až tři léta.

3.2 Ministerstvo vnitra a Policie ČR

3.2.1 Zabezpečení mezinárodní spolupráce v boji proti extremismu

Smlouvy o policejní spolupráci

Problematika extremismu je zohledňována v návrzích nových smluv o policejní spolupráci. Tyto smlouvy zpravidla ve výčtu oblastí spolupráce výslovně uvádí boj proti extremismu, rasové nesnášenlivosti a xenofobii.

Dne 2. srpna 2007 vstoupila v platnost **Smlouva mezi Českou republikou a Polskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a o spolupráci v příhraničních oblastech**, podepsaná ve Varšavě 21. června 2006.

3.2.2 Poradní orgány působící v rámci Ministerstva vnitra

3.2.2.1 Meziresortní komise pro boj s extremismem, rasismem a xenofobií

Meziresortní komise je poradním orgánem ministra vnitra, zřízeným usnesením vlády č.903/2001 a č.238/2002. V současné době slouží jako expertní zázemí styčného úředníka ČR pro kontakt s Agenturou pro základní práva EU (EU Fundamental Rights Agency – FRA), resp. Evropským monitorovacím střediskem rasismu a xenofobie (dále jen EUMC) a jako **národní kontaktní bod ČR** pro ODIHR OBSE.

Členové Meziresortní komise zabezpečovali, z hlediska působnosti svých resortů a úřadů, podkladové materiály k „Informaci o problematice extremismu v r. 2007“. Dále v r. 2007 průběžně a podle aktuální potřeby plnili úkoly spjaté s přípravou různých podkladových materiálů k problematice extremismu, rasismu, antisemitismu a islámofobie na území ČR a opatřeními proti těmto fenoménům, vyplývajícím z titulu národního bodu ČR pro kontakt s ODIHR OBSE.

3.2.2.2 Pracovní skupina Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity pro oblast vnitra a Policie ČR

Předsedou této pracovní skupiny je první náměstek ministra vnitra a členy jsou odborní pracovníci Ministerstva vnitra a Policie ČR, zástupci Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity, kanceláře této rady a především romští koordinátoři krajských úřadů. Jedná se o jedinou oficiální pracovní skupinu, která sdružuje romské koordinátory krajských úřadů.

V roce 2006 bylo jedním z primárních témat pracovní skupiny zadlužování sociálně slabých osob, které ve svých extrémních důsledcích vede k páchání majetkové i násilné trestné činnosti za účelem umoření půjčky a je-li tato trestná činnost páchána Romy pak následně vyvolává extremistické tendence. **Olomoucký kraj v roce 2007 realizoval pilotní projekt** se státní dotací ve výši 578 000,- Kč s názvem „Nic není zadarmo“. Jeho cílem bylo zahájit osvětovou kampaň, rozšířit poradenské služby a zvýšit odbornou úroveň profesionálních pracovníků pomáhajících profesí. Současně otestovat nové metody ofenzivního boje proti tomuto rychle se rozšiřujícímu fenoménu, jež může být zárodkem a příčinou pozdější kriminality. Projekt byl vyhodnocen jako úspěšný a bude v rámci provádění Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011 nabídnut i dalším krajům.

Ministerstvo vnitra reagovalo na problém zadlužování zpracováním brožurky „Prevence zadlužování českých domácností s důrazem na sociálně slabé a vyloučené skupiny obyvatel“, která bude vydána v I. čtvrtletí 2008 a sérií seminářů pro pracovníky samospráv a neziskového sektoru. Cílem materiálu i navazujících seminářů bylo informovat o problematice zadlužování sociálně slabých a vyloučených osob odborníky pracujícími se zadluženou klientelou v různých fázích zadlužování a poskytnout jim praktické vodítko pro prevenci, řešení a eliminaci negativních důsledků spojených se zadlužením.

3.2.3 Ostatní

3.2.3.1 Pracovní skupina k problematice pravicově extremistických hudebních produkcí

Na základě rozhodnutí ministra vnitra a policejního prezidenta byla zřízena pracovní skupina zabývající se problematikou hudebních koncertů pořádaných pravicovými extremisty. Hlavním cílem této pracovní skupiny je sjednocení interpretace a aplikace § 198a, § 260 a § 261 trestního zákona (upravují trestné činy podpory, propagace, či podněcování extremistických jednání) v případech extremistických hudebních koncertů. Gesci nad pracovní skupinou převzal odbor bezpečnostní politiky MV a za její členy byli nominováni zástupci bezpečnostních a zpravodajských služeb. K jednáním jsou dále zváni zástupci Nejvyššího soudu, Nejvyššího státního zastupitelství, neziskových organizací a konzultant pracovní skupiny z oboru znalectví.

Při objasňování trestného činu podpory a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka podle § 260, 261 a 261a trestního zákona, případně i dalších extremisticky laděných trestných činů, je často vyžadován znalecký posudek odborníka na problematiku extremismu. Problematickým se jevila neexistence vhodného oboru v evidenci znalců, kam by bylo možno takového znalce zařadit. Z tohoto důvodu bylo navrženo Ministerstvu spravedlnosti vytvoření nového oboru sociální vědy, odvětví politologie, které tomuto návrhu vyhovělo.

V souvislosti se shromážděními pravicových extremistů se vyskytly aplikační problémy se zákonem o právu shromažďovacím. Sporným se jevil zejména výklad pojmu „oznámený účel shromáždění“. Ministerstvo vnitra zastává názor, že je nutno posuzovat skutečný účel oznámeného shromáždění, a to v celkovém kontextu historických a společenských souvislostí, místa konání, osob účastníků a informací, které jsou o nich známy, stejně tak jako celkové vyznění účelu akce. Tomuto výkladu přisvědčil i Nejvyšší správní soud ve svém rozsudku ze dne 5. listopadu 2007.

3.2.3.2 Uplatňování státní moci na úseku práva shromažďovacího a práva sdružovacího

Právo shromažďovací

V roce 2007 usilovaly osoby úzce spjaté s neonacistickou organizací Národní odpor o uspořádání shromáždění na území hlavního města Prahy oznámených pod fiktivním účelem. Především se jednalo o pochod Starým židovským městem dne 10. listopadu 2007, tj. v den výročí tzv. Křišťálové noci, který byl oznámen jako „protest proti účasti České republiky na okupaci Iráku“. Tyto aktivity otevřely otázku postupu státních, resp. samosprávných orgánů, v případech, kdy skutečný účel oznamovaného shromáždění může být diametrálně odlišný od účelu oficiálně deklarovaného.

Ve výše uvedeném případě Magistrát hl. města Praha vydal dne 4. října 2007 rozhodnutí o zákazu shromáždění, a to podle § 10 odst. 2 písm. a) zákona o právu shromažďovacím, neboť oznámený účel shromáždění směřoval k výzvě k rozněcování nenávisti a nesnášenlivosti občanů pro jejich národnost, původ a náboženské vyznání.²⁶ Rozhodnutí Magistrátu Městský soud v Praze zrušil rozsudkem ze dne 19. října 2007. Kasační stížnost proti rozsudku Městského soudu v Praze podanou Magistrátem Nejvyšší správní soud dne 5. listopadu 2007 zamítl. Z judikatury Nejvyššího správního soudu plyne, že se Magistrát řádně nezabýval otázkou subjektu, který mu vyrozumění o konání shromáždění dne 27. srpna 2007 učinil. K posuzování účelu oznámeného shromáždění Nejvyšší správní soud judikoval, že při posuzování, zda oznámený účel shromáždění nenaplní zákoný důvod pro zákaz shromáždění, nemůže správní orgán vycházet pouze z oznámeného účelu shromáždění. Formálně oznámený účel shromáždění může skrývat cíle a záměry, které se liší od těch proklamovaných. Oznámené shromáždění lze zakázat tehdy, zastírá-li oznámený nezávadný účel skutečný závadný účel shromáždění. Skutečný závadný účel shromáždění musí správní orgán prokázat a v tomto směru tudíž nese důkazní břemeno.

Problematiku oznámení konání fiktivních shromáždění, lze řešit buď jeho zákazem podle § 10 zákona o právu shromažďovacím za předpokladu, že se správnímu orgánu podaří prokázat skutečný

²⁶ Při svém rozhodování Magistrát vycházel z odborného vyjádření vypracovaného znalcem a z informace Správy hlavního města Prahy Policie ČR. Na základě toho dospěl k závěru, že formálně oznámený účel shromáždění „protest proti účasti České republiky na okupaci Iráku“ je pouze fiktivní, zvláště nemá-li místo, kde má být za tímto účelem pouliční průvod uskutečněn, tedy Staré židovské město v Praze 1, žádnou souvislost s vojenskou účastí Armády ČR v Iráku.

závadový účel oznámeného shromáždění, anebo jeho rozpuštěním v den konání podle § 12 zákona o právu shromažďovacím.

Videokonference k zákonu o právu shromažďovacím

Ministerstvo vnitra oslovilo v roce 2007 Magistrát a prostřednictvím krajských úřadů všechny magistráty měst, městské a obecní úřady, aby sdělily své problémy při aplikaci zákona o právu shromažďovacím, resp. návrhy na novelizaci zákona o právu shromažďovacím. Shromážděné podklady od Magistrátu a krajských úřadů byly vyhodnoceny a zpracovány ve světle aktuální judikatury správních soudů, pro Magistrát a krajské úřady byl dne **11. prosince 2007 uspořádán konzultační den** formou **videokonference moderované z Krajského úřadu Středočeského kraje**. Na videokonferenci byly Magistrát a krajské úřady seznámeny s aktuální judikaturou na úseku práva shromažďovacího a byly vypořádány aplikační problémy, s nimiž se úřady při výkonu přenesené působnosti na úseku práva shromažďovacího setkávají.

Právo sdružovací

Rozhodnutím Ministerstva vnitra ze dne 12.10.2006 bylo rozpuštěno občanské sdružení Komunistický svaz mládeže (dále jen KSM).²⁷ V reakci na to podal KSM žalobu proti tomuto rozhodnutí Ministerstva vnitra o níž však nebylo dosud rozhodnuto.

V r. 2007 deklarovala Národní strana vznik tzv. Národní gardy. Ve spojitosti s realizací tohoto záměru lze konstatovat, že v souvislosti s případným návrhem Národní strany na registraci změny jejich stanov nebo ve spojitosti s její faktickou činností, lze do jejího postavení a činnosti zasáhnout pouze při splnění podmínek zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.²⁸

3.2.3.3 Prevence radikalizace osob z přistěhovaleckých komunit

Ministerstvo vnitra nepodceňuje rizika spojená s možnou radikalizací, včetně případné radikalizace některých muslimů. Průběžně proto analyzuje trendy v této oblasti v rámci ČR i v zahraničí. **V této souvislosti je nutné zmínit, že v ČR nebyly odhaleny žádné teroristické buňky a že v ČR nebyl podniknut islamistický teroristický útok.**

Přesto Ministerstvo vnitra sleduje vývoj v oblasti prevence radikalizace a boje s tímto jevem. Jedná se například o přípravu vlastních materiálů, účast expertů resortu vnitra na odborných seminářích a konferencích zaměřených na toto téma jak v ČR, tak i v zahraničí či podíl na projednávání dokumentů EU k této problematice.

Pro pochopení situace v ČR v oblasti radikalizace a rekrutování má značný význam skutečnost, že dle odhadů žije v ČR přibližně 10 tisíc muslimů, kteří svou víru praktikují s různou intenzitou. Situace ČR se v tomto směru výrazně odlišuje od situace v některých členských státech EU s početnými muslimskými komunitami.²⁹

²⁷ K tomu podrobněji *Informace o problematice extremismu na území ČR v roce 2006*, podkapitola 3.2.3 Ostatní (Uplatňování státní moci na úseku práva sdružovacího).

²⁸ Podle § 11 zákona č. 424/1991 Sb. Ministerstvo vnitra předloženou změnu stanov odmítne, jestliže stanov jsou v rozporu s § 1 až 5 a § 6 odst. 3 a 4 téhož zákona. Důvodem odmítnutí registrace změny stanov je tudíž mimo jiné skutečnost, že strana a hnutí dle proklamovaných cílů sledují porušení Ústavy a zákonů, odstranění demokratických základů státu, nemají demokratické stanovky a demokraticky ustavované orgány, směřují k uchopení moci a zabránění ostatním stranám a hnutím se o ni ucházet ústavními prostředky nebo směřují k potlačování rovnoprávnosti občanů a jejich program nebo činnost ohrožuje mravnost, veřejný pořádek nebo práva a svobodu občanů. Stanovy strany a hnutí nesmějí dále proklamovat vykonávání funkce státních orgánů, ukládání povinností osobám, které nejsou jejich členy, ozbrojení a zřizování ozbrojených složek. Proti rozhodnutí Ministerstva vnitra o odmítnutí registrace změny stanov mohou strana a hnutí podat žalobu k Nejvyššímu správnímu soudu.

²⁹ Nicméně ze zkušenosti některých „starých“ členských států Evropské unie, vyplývá, že také v ČR je nutné věnovat pozornost otázce radikalizace a rekrutování do teroristických organizací. Ministerstvo vnitra si je vědomo, že u části muslimů v některých členských státech Evropské unie došlo k závažným selháním integračního procesu (např. ve Spojeném království, Francii, Nizozemí, Belgii, Španělsku či Itálii). Je bráno v potaz, že ČR je členským státem Evropské unie, přičemž pro Unii není problematika migrace a integrace cizinců novým tématem a jednotlivým členským státům EU je doporučováno, aby věnovaly patřičnou pozornost podpoře integrace muslimů (včetně prevence radikalizace, rekrutování do teroristických organizací a boji proti islamofobii). Ministerstvo vnitra

Důkazem zájmu MV o problematiku integrace muslimů v ČR je, mimo jiné, výzkum, jehož výsledky zveřejnilo Ministerstvo vnitra dne 27. července 2007.³⁰ Jednalo se o výsledky pilotního výzkumu integračního procesu muslimů v České republice.

Výzkum si kladl za cíl zachytit, zda a jakým způsobem se muslimové začleňují do české společnosti. Dle zprávy se minimálně z ekonomického hlediska převážně většině muslimů v ČR daří dobře. Pouze malá část z nich se nachází v marginalizovaném postavení. Zpráva rovněž uvádí, že muslimové v ČR obecně velmi oceňují dvě hodnoty: vzdělání a rodinu. Z hlediska dalšího vývoje muslimů v ČR označuje zpráva za klíčové úspěšné zvládnutí integrace nově přichozích muslimů. Výzkumná zpráva na základě dostupných statistických údajů konstatuje, že v České republice žije 11 235 muslimů. Jádro výzkumné zprávy vychází ze 39 hloubkových rozhovorů, jichž se zúčastnilo 44 muslimů. Komunikační partneři, s nimiž byly vedeny rozhovory, byli plně seznámeni s výzkumným záměrem a také se skutečností, že zadavatelem výzkumu je Ministerstvo vnitra. Ministerstvo vnitra hodnotí výsledky výzkumu pozitivně. Při realizaci výzkumu se osvědčila použitá metodologie i rozdělení výzkumu na dvě fáze (pilotní a realizační). V r. 2007 byly již výsledky výzkumu úspěšně využity při školení policistů o životě muslimů v ČR, kde se setkaly s kladným přijetím. Na základě dosavadních zkušeností z prezentace výsledků výzkumu **bude připravena stručnější verze závěrečné zprávy z projektu, která bude určena pro vzdělávací aktivity.**

3.2.3.4 Strategie pro práci Policie České republiky ve vztahu k menšinám pro léta 2006 – 2007³¹

Strategie pro práci Policie České republiky ve vztahu k menšinám pro období 2006 – 2007 byla přijata vládou ČR 11. ledna 2006 usnesením č. 49. *Strategie* navazovala na předchozí dokument, *Národní strategii pro práci Policie ČR ve vztahu k národnostním a etnickým menšinám* schválenou v roce 2003, a jejím cílem bylo napomoci úspěšné adaptaci Policie ČR na podmínky vzrůstající společenské diverzity, vybavit policisty odpovídajícími sociálními kompetencemi tak, aby byli schopni efektivní práce ve vztahu k menšinám, včetně cizinců, a kvalitního a rovného přístupu k nim.

V roce 2007 byly realizovány následující aktivity:

- Svou činnost nadále rozvíjeli styční důstojníci pro menšiny, ustavení na krajských správách policie ČR a jejich pracovní skupiny.
- Byl rozšířen projekt Asistent Policie ČR pro práci v sociálně vyloučených lokalitách, jehož smyslem je podpora obětí trestné činnosti v prostředí sociálního vyloučení a zefektivnění odhalování latentní kriminality v těchto lokalitách. V současnosti funguje projekt v Ostravě, Chebu, Brně, Karvině a Plzni.
- Proběhl roční Pilotní projekt supervize při Městském ředitelství Policie ČR v Brně, jehož cílem bylo ověřit možnost aplikace supervize, jako nástroje v oblasti personální práce v podmínkách Policie ČR.
- Pokračovala realizace výzkumů zaměřených na zmapování kriminality zasahující sociálně vyloučené lokality.³²

je gestorem za přípravu vládního dokumentu Národní akční plán boje proti terorismu, který je průběžně aktualizován. Na bezpečnostní aspekty integrace cizinců upozorňuje také Národní akční plán boje proti terorismu. Aktualizované znění pro léta 2007 – 2009 (v oblasti č.3. Prevence vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunity a radikalizace jejich členů).

³⁰ Výzkum uskutečnila v letech 2006 – 2007 společnost Very Vison, s.r.o. na základě objednávky Ministerstva vnitra. Výsledky výzkumu jsou zveřejněny na internetových stránkách Ministerstva vnitra www.mvcr.cz

³¹ Aktualizovaná *Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro období 2008 – 2012* bude předložena vládě ČR do 31.3.2008. Bude obsahovat podrobné vyhodnocení stanovených opatření a priority na další období.

³² V letech 2005 – 2007 probíhaly výzkumy kriminality v sociálně vyloučených lokalitách v Ústí nad Labem a okolí, v Mostě a okolí, na Sokolovsku, v Brně a v Praze.

3.2.4 Problém extremismu v systému prevence Ministerstva vnitra

3.2.4.1 Preventivní programy na místní úrovni

Ministerstvo vnitra nese gesci za činnost meziresortního poradního orgánu - Republikový výbor pro prevenci kriminality, mezi jehož hlavní činnosti patří realizace programu na pomoc městům zasazeným vysokou mírou trestné činnosti a dalších sociálně patologických jevů. Zásadním koncepčním materiálem preventivní politiky státu pro oblast kriminality na rok 2007 byla „*Strategie prevence kriminality na léta 2004-2007*“ (dále jen Strategie), kterou vláda ČR schválila usnesením ze dne 28. dubna 2004 č. 393. Ministerstvo vnitra zpracovalo a vláda ČR na svém jednání dne 15. října 2007 přijala usnesením č. 1150 „*Strategii prevence kriminality na léta 2008 až 2011*“. Mezi priority nové strategie budou i nadále patřit: **oběti rasově, národnostně nebo nábožensky motivovaných trestných činů, rizikovní jedinci v postavení potenciálních pachatelů nebo obětí (sociálně vyloučení jedinci a skupiny; cizinci; příslušníci národnostních a etnických menšin; obyvatelé prostorově vyloučených lokalit), trestné činy a delikventní jednání spojené s radikalizací diváckého násilí; rasově, národnostně či nábožensky motivovaná trestná činnost a protiprávní jednání v sociálně vyloučených lokalitách.**

V rámci Strategie prevence kriminality byl v roce 2007 realizován „**Program prevence kriminality na místní úrovni – Partnerství**“ (dále Program Partnerství), který představuje jednu z **nerepresivních metod**, jejímž prostřednictvím je možné systémovým způsobem přistupovat k zlepšení interetnických vztahů, k překonání předsudků a omezení xenofobie. Do Programu Partnerství jsou zařazována města s nejvyšší mírou spáchané trestné činnosti a s kumulací dalších sociálně patologických jevů - nezaměstnanost, chudoba, extremistické projevy, sociálně vyloučené romské komunity apod. Cílem projektů je odstranit nebo zmírnit sociální vyloučení romských komunit, jehož následkem je i zvýšené nebezpečí rasových a extremistických nálad. Projekty se zaměřují především na děti a mládež, jejíž hodnotový a návykový systém je pozitivním změnám nejpřístupnější.

V roce 2007 bylo celkem podpořeno 19 preventivních projektů, které byly dotovány částkou 2 881 000,- Kč. Projekty s dotací 1 330 000,- Kč realizovalo 12 měst (Česká Třebová, Kladno, Kopřivnice, Kralupy nad Vltavou, Krnov, Olomouc, Orlová, Ostrov, Praha, Šumperk, Trmice, Vysoké Mýto) a 2 kraje (Olomoucký, Severočeský) s dotací ve výši 1 551 000,- Kč. Finanční prostředky byly uvolňovány na základě usnesení vlády z kapitoly Všeobecná pokladní správa, nejednalo se o rozpočet Ministerstva vnitra. Podmínkou podpoření projektu byla finanční spoluúčast obce a aktivní participace Romů na realizaci projektů.

3.2.4.2 Preventivní programy v Policii ČR

V roce 2005 byl vytvořen a ministrem vnitra schválen „**Program Ministerstva vnitra v oblasti prevence kriminality do roku 2007**“. Resortní program představoval strategický materiál stanovující pravidla pro způsoby preventivního působení v resortu ministerstva. Významným způsobem přispěl ke společnému postupu všech složek resortu v realizaci systému prevence kriminality.

Na podporu konkrétních preventivních aktivit vyčleňuje Ministerstvo vnitra každoročně částku 3,9 mil. Kč. Jedním z explicitně zmíněných okruhů možné finanční podpory je „**prevence kriminality s rasistickým a extrémistickým podtextem a prevence xenofobie**“.

3.2.4.3 Výzkumná činnost

V rámci spolupráce Republikového výboru pro prevenci kriminality a Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity Ministerstvo vnitra iniciovalo a dotovalo částkou 370 000,- Kč realizaci kvalitativního výzkumného šetření „*Příčiny úspěchu Romů v české společnosti*“. Vítězem výběrového řízení k provedení šetření bylo občanské sdružení Socioklub. Cílem výzkumného šetření bylo popsat individuální osudy úspěšných Romů, jejich dětství, rodinné zázemí, průběh jejich kariéry, plány do budoucna, názory na řešení problémů, které trápí část Romů, názory na soužití Romů a majority a především vystopovat tzv. body zlomu neboli okolnosti, které byly pro dosažení jejich úspěchu klíčové. Výsledky výzkumného šetření budou využity k podpoře projektů ovlivňujících pozitivní vývoj jednotlivců a jejich integraci do většinové společnosti a jako podklad pro plánování integračních a podpůrných aktivit koncepčního charakteru. Výslednou zprávu a dokumentární DVD obdrží Ministerstvo vnitra v průběhu I. čtvrtletí 2008.

3.2.5 Oblast vzdělávání

V r. 2007, stejně jako v r. 2006, byla problematika extremismu součástí vzdělávacích programů, které zajišťují policejní školy Ministerstva vnitra a v návaznosti na ně školní policejní střediska správ krajů Policie ČR v rámci základní odborné přípravy a dalších vzdělávacích kurzů. Důležitou roli mají témata extremismu, rasismu, antisemitismu a xenofobie obecně ve vzdělávací činnosti Střediska pro výchovu k lidským právům, zabezpečujícího další profesní vzdělávání. Výše uvedeným tématům věnuje nemalou pozornost také Policejní akademie ČR, která k nim pořádá každoročně tématické vzdělávací kurzy.³³

3.2.5.1 Výuka extremismu v rámci základní odborné přípravy

Cílem vzdělávání základních kurzů bylo vybavit studující požadovanými kompetencemi nezbytnými k plnění úkolů Policie ČR a Ministerstva vnitra v oblasti bezpečnostní problematiky. S problematikou extremismu byli studující seznamováni zejména v oblasti občanských a odborných kompetencí. Ty byly zaměřeny jak na politická práva a práva národnostních a etnických menšin a specifika práce policisty v multikulturním prostředí, tak na problematiku extremismu, rasismu, xenofobie a trestné činnosti s extremistickým podtextem (trestné činy proti lidskosti, trestná činnost s extremistickým podtextem, typické formy a způsoby páchání rasově motivované trestné činnosti, zpracování poznatků o rasově motivované trestné činnosti). Pozornost byla rovněž věnována psychologickým aspektům zákroků Policie ČR vůči účastníkům extremistických vystoupení. Problematika extremismu byla také zařazena ve specializačních kurzech některých policejních škol Ministerstva vnitra.

3.2.5.2 Středisko pro výchovu k lidským právům

V roce 2007 věnovalo Středisko pro výchovu k lidským právům, působící při Vyšší policejní škole a Střední policejní škole Ministerstva vnitra v Praze, dané problematice komplexní výukový materiál: „Policie mezi kulturami“³⁴, rozpracovalo projekt „Jazykové mosty“³⁵, který bude dokončen v r. 2008 a jehož cílem je přispět ke zmírnění negativního a neetického chování a projevů rasismu a xenofobie u některých řadových policistů při výkonu služby.

Dále byl uskutečněn projekt „Komunikační dovednosti se zaměřením na cizince“, podpořený OAMP MV v rámci Koncepte integrace cizinců. Pilotní část proběhla ve třech třídenních kurzech pro příslušníky Policie ČR. Kromě komunikace s cizinci a národnostními menšinami se zde policisté seznámili i se specifiky etnika, které je v ČR značně zastoupeno - s postoji a chováním Romů.

3.2.6 Mediální aktivity

V roce 2007, stejně jako v roce předchozím, byly na internetových stránkách Ministerstva vnitra, v rubrice „Extremismus“ (<http://www.mvcr.cz/dokument/index.html#extrem>), pravidelně zveřejňovány dokumenty k dané problematice.

V průběhu roku 2007 byly vydávány tiskové zprávy reagující na aktuální události a problematiku týkající se extremismu. Pracovníci odboru tisku a public relations průběžně odpovídali na dotazy občanů i novinářů týkající se aktuálních událostí z oblasti extremismu, informovali veřejnost o cizincích žijících na území ČR, o azylové problematice a o dalších aktivitách resortu souvisejících s bojem proti xenofobii,

³³ V rámci Policejní akademie ČR v Praze, resp. Ústavu policejně bezpečnostních studií, jsou rovněž zpracovávány dílčí oblasti, které jsou předmětem bezpečnostního výzkumu, jako např. oblast práva shromažďovacího či diváckého násilí.

³⁴ Výukový materiál sestává z multimediálního CD-ROMu a tištěných manuálů pro učitele studenty. Obsahuje řadu informací týkajících se extremismu, xenofobie, rasismu, diskriminace a vedle těchto vzdělávacích prvků usiluje o výchovné působení na studenty prostřednictvím krátkých videofilmů a příkladů z reálného života. Materiál byl prezentován v říjnu 2007 v SPŠ MV v Brně na IMZ učitelů policejních škol MV a instruktorů ŠPS PČR. Byl dán k využití pro potřeby ZOP i celoživotního vzdělávání.

³⁵ Projekt podpořený OAMP MV v rámci Konceptu integrace cizinců v současné době získává finální podobu. Je zaměřen na tvorbu 4 jazykových interaktivních výukových CD-ROM-ů s doprovodnými manuály. Kromě jiných je zpracováván i CD-ROM k výuce romštiny, přičemž práce na videonahrávkách některých modelových situací se účastní sami Romové.

rasismu a antisemitismu. Průběžný monitoring médií byl zaměřen na evidování příspěvků vybraných předních českých tištěných a elektronických médií, týkajících se Ministerstva vnitra a problematiky extremismu. Průběžná komunikace s veřejností, probíhala rovněž prostřednictvím resortních časopisů *Policista* a *Kriminalistika*, periodika odboru prevence kriminality *Tiskový servis (resp. Informační servis prevence kriminality)*, anebo internetových stránek, výstupů v médiích a distribucí osvětových a informačních materiálů. V roce 2007 se pokračovalo v informování o aktuální tematice extremismu, terorismu, rasismu, xenofobie nebo diváckého násilí.

3.2.7 Divácké násilí

Aktivity v oblasti diváckého násilí byly v roce 2007 zaměřeny především na otázky spjaté s přípravou bezpečného průběhu Mistrovství Evropy v kopané v roce 2008 v Rakousku a ve Švýcarsku. V této souvislosti lze především zmínit:

- **Zasedání pracovní skupiny Salcburského fóra**

(Videň, 13. – 15. června 2007)

Úvodní zasedání pracovní skupiny Salcburského fóra bylo svoláno k problematice zajištění bezpečnosti na Mistrovství Evropy v kopané v roce 2008, které se uskuteční v Rakousku a ve Švýcarsku. Zasedání se zúčastnili zástupci ministerstev vnitra těch států, jejichž fotbalové celky mohou postoupit na ME 2008 a rovněž zástupci všech států, sousedících s Rakouskem. Účastníci byli seznámeni se stavem příprav Rakouska na ME 2008, zejména pak s připravovanými bezpečnostními opatřeními. Byla diskutována možnost spolupráce s rakouskými partnery v rámci bezpečnostních opatření na úrovni ministerstev vnitra a policejních sborů.

- **Podpis dokumentu „Společné prohlášení o spolupráci v otázkách týkajících se bezpečnosti při příležitosti Mistrovství Evropy v kopané 2008 mezi spolkovým ministrem vnitra Rakouska a ministrem vnitra ČR“**

V rámci přípravy bezpečnostních opatření na fotbalové Mistrovství Evropy 2008 deklarovala rakouská strana záměr, vyjádřit plánovanou spolupráci formou dokumentu „Společného prohlášení o spolupráci v otázkách týkajících se bezpečnosti při příležitosti Mistrovství Evropy v kopané 2008 mezi spolkovým ministrem vnitra Rakouska a ministrem vnitra ČR“ (dále jen Společné prohlášení). Návrh textu Společného prohlášení byl několikrát projednán na pracovní úrovni s rakouskou stranou a posléze posouzen odpovědnými odbory v rámci Ministerstva vnitra a Policie ČR. Jedná se o politickou deklaraci, obdobnou, jaká byla uzavřena i před MS 2006 v kopané.

Společné prohlášení bylo podepsáno u příležitosti setkání ministrů vnitra ČR a Rakouska dne 6. listopadu 2007. Obdobná deklarace bude podepsána rovněž se Švýcarskem.

Zasedání Stálého výboru Rady Evropy

Ve dnech 12. – 14. prosince 2007 se v Curychu uskutečnilo zasedání Stálého výboru Rady Evropy. Rovněž na tomto fóru bylo klíčovou problematikou jednání zajištění bezpečnosti v průběhu mistrovství Evropy 2008 v kopané.

Na zasedání vystoupili zástupci rakouského a švýcarského ministerstva vnitra, kteří přítomné seznámili s dosavadním průběhem bezpečnostních opatření, vztahujících se k ME 2008 v Rakousku a Švýcarsku. Na programu bylo dále vystoupení zástupců FIFA a hodnotící „kolečko“ zúčastněných států.

Dalšími body jednání byly: příprava semináře ke koučingu fanoušků, prezentace projektů ECRI k boji proti rasismu ve fotbale, problematika Charty fanoušků, výroční zprávy členských států k problematice diváckého násilí.

Stálý výbor Rady Evropy

Ministerstvo vnitra, resp. odbor bezpečnostní politiky, je gestorem za každoroční vypracování Národních zpráv ČR k diváckému násilí. Národní zprávy ČR jsou odesílány Stálému výboru Rady Evropy. Zástupci resortu pravidelně participují na zasedáních Stálého výboru Evropské úmluvy k problematice diváckého násilí a nevhodného chování při sportovních utkáních, zvláště při fotbalových zápasech, jemuž do 30.6.2008 předsedá PhDr. Radim Bureš z České republiky.

3.2.8 Zabezpečení problematiky extremismu v rámci Policie ČR

Stav v r. 2007

Problematika extremismu byla zabezpečena jak na celorepublikové, tak krajské a okresní úrovni. Na základě reorganizace, uskutečněné v r. 2006, plnilo celorepublikovou gesci specializované pracoviště Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR. Na krajských správách Policie ČR a okresních ředitelstvích působili policejní specialisté zabývající se problematikou extremismu.

3.3 Ministerstvo spravedlnosti a Nejvyšší státní zastupitelství

3.3.1 Ministerstvo spravedlnosti

3.3.1.1 Soudní statistiky

V roce 2007 bylo soudy České republiky celkem pravomocně odsouzeno 75 728 osob, což představuje oproti roku 2006 zvýšení o 6 349 osob, tj. cca o 9,2%. Z tohoto počtu **bylo odsouzeno 72 osob za celkem 155 trestných činů s rasovým podtextem**. Tento počet představuje pouze cca 0,1% z celkového počtu pravomocně odsouzených. Ve srovnání s rokem 2006 tak lze zaznamenat další pokles počtu pravomocně odsouzených za trestný čin spáchaný s rasovým podtextem, když v předchozím roce šlo o 96 takových osob a v r. 2005 dokonce o 159 osob. Dále poklesl i podíl takovýchto trestných činů, z 217 v r. 2006 na 155 v r. 2007 (o 43,8%), čehož je patrné, že celkový objem této trestné činnosti v posledních dvou letech výrazně klesá.

Nejčastěji byli pachatelé odsouzeni za níže uvedené trestné činy:

Trestný čin	Ustanovení tr. zákona	Počet osob		Počet osob
		2007	2006	2005
Podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práva svobod člověka	§ 260, § 261	24	34	67
Hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení	§ 198	13	14	39
Násilí proti skupině obyvatelů a jednotlivci	§ 196	14	21	26
Výtržnictví	§ 202	4	7	8
Ublížení na zdraví	§ 221	6	3	5
Útok na veřejného činitele	§ 155	0	2	5
Vydírání	§ 235	1	1	2
„nebezpečné vyhrožování“	§ 197a	1	2	2
Podněcování nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod	§ 198a	0	1	2
Porušování práva autorského, práv souvisejících s právem autorským a práv k databázi	§ 152	0	0	1
Ublížení na zdraví – těžká újma	§ 222	1	5	1
Krádež	§ 247	1	1	1

K těmto výsledkům je třeba podotknout, že posouzení toho, zda bude určitý delikt považován za delikt s rasovým podtextem, závisí na individuálních úvahách soudce v konkrétním případě – po posouzení někdy velmi různých okolností případu.

Za uvedené trestné činy byl 10 osobám uložen nepodmíněný trest odnětí svobody, tj. 14% z odsouzených osob. U jedné osoby byl tento trest uložen v trvání do 1 roku, u šesti osob v trvání 1 – 5 let. Trest odnětí svobody s podmíněným odkladem jeho výkonu, byl pravomocně uložen soudy 47 osobám, tj. 65,3% z odsouzených osob za tento okruh kriminality. V případě 10 osob, tj. 14%, byl zvolen trest obecně prospěšných prací.

Z celkového počtu odsouzených bylo 10 osob recidivisty označenými soudem, tj. 14%, naopak téměř polovina z nich - 35 osob, tj. 48,6%, bylo dosud netrestaných. Mladistvé osoby byly odsouzeny pouze 4, tj. 5,5% z celkového počtu osob odsouzených za trestné činy s rasovým podtextem. Odsouzené ženy byly rovněž pouze 4, tj. 5,5 %.

3.3.1.2 Aktivity Ministerstva spravedlnosti

Ministerstvo spravedlnosti i nadále sleduje plnění úkolů stanovených vládními usneseními. Trestné činnosti s rasovým podtextem je věnována soustavná pozornost při pololetních a ročních vyhodnocení činnosti soudů. Problematika je sledována rovněž průběžně i v rámci konkrétní dohledové činnosti Ministerstva spravedlnosti ČR a při prověrkách plynulosti vyřizování trestních věcí.

3.3.1.3 Probační a mediační služba

V r. 2007, stejně jako v předchozích letech, střediska Probační a mediační služby ČR (dále jen PMS) vykazovala jen výjimečnou zkušenost z práce s pachateli rasisticky motivovaných trestných činů.

Obecně

Probační a mediační služba ČR od počátku své existence (1.1.2001) provádí pravidelná statistická vyhodnocování činnosti středisek PMS a v jejich rámci vyhodnocuje také situaci z hlediska zapojení PMS do řešení trestních případů spojených s extremismem. Z dosud zjištěných údajů vyplývá, že střediska PMS v oblasti trestné činnosti spojené s extremismem evidují jen minimální počet případů: v letech 2001 – 2007 to představuje cca **0,2, - 0,3%** z celkového počtu nového nápadu případů. Ministerstvo spravedlnosti v roce 2001 vypracovalo **Koncepci probačních a mediačních činností v rámci boje proti extremismu**, jejíž úkoly se pracovníci PMS snaží plnit.

Z průběžných informací z praxe probačních úředníků a asistentů vyplývá, že pracovníci PMS s pachateli a oběťmi rasisticky motivovaných trestných činů pracují jednak v průběhu přípravného řízení (*nejčastěji v rámci zpracování zprávy před rozhodnutím nebo v rámci institutu náhrady vazby dohledem*) a dále v průběhu vykonávacího řízení v rámci výkonu obecně prospěšných prací a rovněž i dohledu. V rámci výkonu dohledu úředníci (*asistenti*) s pachateli tohoto typu trestné činnosti pracují individuálním způsobem, zařazení pachatelů do sociálního nebo jiného programu je zcela výjimečné. Práce PMS s pachateli těchto trestných činů reflektuje aktuální situaci v praxi - v současné době v praxi neexistuje žádný specializovaný skupinový program pro pachatele rasisticky motivovaných trestných činů.

Akreditační programy

V roce 2007, po dvouletém „pilotním“ období,³⁶ byly zahájeny řádné akreditace pro poskytovatele probačních programů na období tří let. Tyto akreditované probační programy byly v souladu se zákonem č. 218/2003 Sb., zapsány do seznamu probačních programů vedeného Ministerstvem spravedlnosti ČR. Žádný z nich však není zaměřený pouze na extremistické chování. Jsou ale mezi nimi takové, které se skupinově či individuálně zaměřují na rizikové jevy v chování a v jednání pachatelů, případně určitých věkových skupin, a to zejména mladistvých a mladých dospělých. V rámci těchto programů jsou pak jejich účastníci vedeni jak uvědomění a odpovědnosti, tak k vytvoření alternativních forem chování ve vztahu k extremistickým projevům a postojům.

Jedná se zejména o motivační a učební programy zaměřené na osoby po výkonu trestu odnětí svobody, mladistvé pachatele trestných činů. Cílem projektu „Motivační a učební programy pro osoby s kriminální minulostí jako opatření ekonomické a sociální integrace a prevence recidivy“, který realizuje Sdružení pro probaci a mediaci v justici (SPJ) a kde je PMS partnerem, je přispět k ekonomické a sociální (re)integraci osob s kriminální minulostí, konkrétně osob ve výkonu trestu odnětí svobody (VTOS) před propuštěním, osob propuštěných z VTOS, podmíněně odsouzených a mladistvých pachatelů trestných činů, a zvýšit šanci těchto osob nalézt a udržet si zaměstnání a vyhnout se opakování trestné činnosti. V rámci projektu probíhá také výběr a školení lektorů motivačních a učebních programů, výběr vhodných klientů do programů,

³⁶ Ve druhé polovině roku 2004 byl ve spolupráci Ministerstva spravedlnosti a ředitelství PMS vytvořen a posléze uveden do praxe systém udílení předběžných akreditací probačním programům ve smyslu § 17 zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže. Do systému akreditací se přihlásilo v průběhu dvou kol více než 70 subjektů.

Z bloku „Motivačních a učebních programů pro osoby s kriminální minulostí jako opatření ekonomické a sociální integrace a prevence recidivy“ lze např. zmínit „Učební program mladiství“, „Právo na každý den“ či „Program ZZZ – zastav se, zamysli se, změň se“.³⁷

Učební program mladiství

Hlavní cílovou skupinou projektu jsou mladiství pachatelé ve věku 15 – 18 let, kterým bylo soudem nebo státním zastupitelstvím uloženo výchovné opatření v podobě povinné účasti v probačním programu. „Učební program mladiství“ získal řádnou akreditaci jako probační program ve smyslu zákona č. 218/2003 Sb. a je zapsán do seznamu probačních programů vedeného Ministerstvem spravedlnosti ČR.) Program je zaměřen na mladistvé obviněné ve věku, kdy se dotváří jejich osobnost, řeší problémy související s jejich uplatněním (pracovní kariéra, partnerské vztahy, vztahy s rodiči, rozvíjení zálib apod.) Absolvování specializovaného učebního programu má u mladistvého zvýšit pravděpodobnost snížení či zastavení jejich další kriminální kariéry. Program je v současné době realizován v západočeském, jihočeském, severočeském a pražském soudním kraji a cílem je ho postupně rozšířit do celé republiky. Podle PMS by bylo možné tento program v případě potřeby využít s určitou modifikací i vůči pachatelům extremisticky laděné trestné činnosti

Právo pro každý den

Cílem projektu, jehož realizátorem je Partners Czech, o.p. s. a partnerem PMS ČR, je pomoci mladým lidem, kteří se dostali do střetu se zákonem, získat potřebné sociální dovednosti a kompetence, aby se uměli vymanit z nepříznivých vlivů a sociálního vyloučení, pomoci jim pochopit souvislosti a dopady jejich jednání jak na jejich další uplatnění ve společnosti, osobní a profesní rozvoj, tak i na dění v obci, a tím přispět ke snížení rizika opakování jejich trestné činnosti a k jejich opětovnému začlenění do společnosti. Působnost programu je celorepubliková s výjimkou Hlavního města Prahy a pokračování programu se, v důsledku multiplikačního efektu, předpokládá v dalších letech postupně v násobné šíři. Program je veden formou interaktivního vzdělávání o zákonech, demokracii a lidských právech. Rozvíjí nejen právní znalosti, ale zejména praktické dovednosti, jež jsou potřebné v osobním i profesionálním životě: řešení konfliktů, kritické myšlení, srozumitelný projev, samostatnost a schopnost nahlížet problémy z více úhlů. Do konce roku 2007 bylo vyškolen 170 školitelů, kteří pracují s mladistvými pachateli trestných činů. Bylo proškolen 740 mladých pachatelů dle metodiky programu.

Program ZZZ – Zastav se, zamysli se, změň se

Rovněž tento nový program, který byl vyvinut v rámci projektu Parole - posílení spolupráce mezi justičními organizacemi v rámci programu EU Transition Facility, je programem, který má **určitý potenciál k využití pro řešení témat extremistické trestné činnosti**. Program byl vyvinut ve spolupráci s Národní probační službou Anglie a Walesu. Program je využíván jak PMS ČR, tak i VS ČR, která byla ve výše uvedeném projektu partnersky zapojena. Program je skupinový, je využíván jak ve výkonu trestu, tak i v rámci výkonu dohledu PP.

PMS a pachatelé a oběti kriminality s extremistickým podtextem

Ze souhrnného počtu případů, které střediska PMS od vzniku služby řešila, vyplývá, že podíl případů PMS souvisejících s extremisticky motivovanými trestnými činy je dlouhodobě velmi nízký. V roce 2002 to bylo 69 případů (tj. 0,4% z celkového počtu nově evidovaných případů), v roce 2003 to bylo 102 případů (tj. 0,4%), v roce 2004 to bylo celkem 87 případů (tj. 0,3%). V roce 2005 se procento těchto případů pohybovalo okolo 0,3%, tj. celkem 79, v roce 2006 46 (tj. 0,2%) nově evidovaných případů a v roce 2007 to bylo 55, tj. 0,2% případů. Z hlediska trestněprávní kvalifikace se většina případů projednávaných PMS v této souvislosti týká trestného činu veřejného projevení sympatií k hnutím uvedeným v § 260 TZ a tzv. jiných trestných činů s extremistickým podtextem (§ 257/1, § 202/1, § 197a, § 199/1). Z pohledu nejčastějších konkrétních skutků, které se staly předmětem trestního stíhání, se

³⁷ O realizaci a výsledcích uvedených projektů jsou státní zástupci a soudci průběžně informováni prostřednictvím zpráv realizačních týmů a prostřednictvím jednotlivých středisek PMS. V rámci všech těchto projektů proběhly nebo probíhají prezentační semináře v jednotlivých soudních okresech, na které jsou zástupci odborné justiční veřejnosti i dalších spolupracujících institucí vždy zváni.

v praxi jednalo v souvislosti s §§ 197 a 197a tr. zákona o výhrůžky násilím a zabitím, včetně napadení, v souvislosti s § 261 tr. zákona se jednalo o veřejné projevy sympatií s fašistickou ideologií a v souvislosti s § 198 tr. zákona se jednalo o slovní a fyzické útoky pachatelů proti příslušníkům jiných etnik.

Důležitým předpokladem pro rozvíjení dalších činností PMS v oblasti vytváření programů nebo profesionálních postupů zaměřených na pachatele a oběti trestných činů s extremistickým podtextem zůstává propojení a zefektivnění spolupráce PMS s orgány činnými v trestním řízení a s dalšími subjekty, zejména sociálními a jinými službami. K účinnějšímu řešení trestné činnosti spjaté s extremismem se proto jeví jako nezbytné hledat optimální nastavení modelu spolupráce výše zmíněných subjektů.

Počty případů evidovaných Probační mediální službou v jednotlivých soudních krajích v letech 2006–2007³⁸

Soudní Kraje	celkem případů 2005	z toho s rasistickým podtextem	Celkem případů 2006	Z toho s rasistickým podtextem	Celkem Případů 2007	Z toho s rasistickým podtextem
Praha	2215	6 (0,3%)	1879	2 (0,1%)	2076	3 (0,1%)
Středočeský	2415	11 (0,5%)	2326	4 (0,2%)	2664	3 (0,1%)
Jihočeský	2216	4 (0,2%)	1982	2 (0,1%)	2276	3 (0,1%)
Západočeský	3128	14 (0,4%)	2467	3 (0,1%)	2912	7 (0,2%)
Severočeský	3957	20 (0,5)	4024	10 (0,2%)	4696	9(0,2%)
Východočeský	2609	2 (0,1%)	2384	1 (0,0%)	2742	5 (0,2%)
Jihomoravský	4455	8 (0,2%)	4621	8 (0,2%)	4990	12 (0,2%)
Severomoravský	5225	15 (0,3%)	4876	9 (0,2%)	5010	13 (0,3%)
Celkem ČR	26 220	80 (0,3%)	24 559	39 (0,2%)	27366	55 (0,2%)

3.3.2 Nejvyšší státní zastupitelství³⁹

Pokud jde o trestné činy spáchané z rasových, národnostních nebo jiných nenávistných pohnutek, vypovídá o nich níže uvedená tabulka.

Tabulka č.1: Trestné činy spáchané z rasových, národnostních nebo jinak nenávistných pohnutek v letech 2006 – 2007⁴⁰

Trestné činy rasově či jinak nenávistně motivované (v letech 2005 – 2007)	Stíháno celkem osob	Obžalováno celkem osob
2006	221 (+52 ZPŘT)	192 (+51 ZPŘT)
2007	204 (+36 ZPŘT)	197 (+36 ZPŘT)*

³⁸ Údaje za období let 2002–2007 jsou uvedeny v Tabulkové části „Extremistická kriminalita na území ČR v delším časovém horizontu z pohledu policejních a soudních statistik“ – Tabulka č.3.

³⁹ Statistika Nejvyššího státního zastupitelství, stejně jako statistiky soudní, má jiný horizont vykazování než statistika policejní. Není pro ni rozhodná doba, kdy se skutek stal, ale kdy státní zástupce zpracoval obžalobu, rozhodl o zastavení věci apod.

⁴⁰ Údaje za období let 1995 - 2007 jsou uvedeny v Tabulkové části „Extremistická kriminalita na území ČR v delším časovém horizontu z pohledu policejních a soudních statistik“ – Tabulka č.4.

Tabulka č. 2: Celkový počet stíhaných, obžalovaných a odsouzených osob v ČR v letech 2006–2007⁴¹

Rok	Stíháno	obžalováno	odsouzeno	ZPŘT
2006	81 743	70 477	69 379	27 943
2007	78 545	67 186	75 728	35 268

Tabulka č. 2 umožňuje srovnat sledované hodnoty, obsažené v tabulce č. 1, z hlediska celkového počtu osob stíhaných, obžalovaných a osob, ohledně nichž bylo konáno zkrácené přípravné řízení, i osob, na něž byl podán návrh na potrestání za rok 2005, za rok 2006 a za rok 2007.

Podíl všech rasově, národnostně či jinou nenávistí motivovaných trestných činů na celkovém objemu kriminality byl v r. 2007, obdobně jako v r. 2006, poměrně minimální. Skladba trestné činnosti nedoznala v r. 2007, ve srovnání s r. 2006, podstatných změn.

Z údajů za rok 2007 vyplývá, že, ve srovnání s rokem 2006, došlo k vzestupu počtu stíhaných a obžalovaných osob pouze u trestných činů dle § 198a tr. zákona (podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod) a dle § 257 odst.2 písm. b) tr. zákona (poškození cizí věci)⁴². Naproti tomu v případě trestných činů podpory a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka dle § 260, § 261 a § 261a tr. zákona, hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení dle § 198 tr. zákona a násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci dle § 196 tr. zákona došlo naopak k poklesu. Vcelku jednoznačně tyto údaje vypovídají o tom, že v zásadě i v r. 2007 pokračoval trend, který byl jen zčásti pozastaven v roce 2004, totiž že od počátku tisíciletí tato forma kriminality nepřetržitě klesá. Skladba trestné činnosti zůstala obdobná jako byla v roce 2006. Převažovalo zde již zcela jednání jiného než násilného charakteru, tj. verbálního. V praxi státních zastupitelství se častěji vyskytly případy páčání trestné činnosti prostřednictvím internetu, přičemž z dozoru v přípravném řízení bylo zjištěno, že policejní orgány nedisponují vždy potřebnými odbornými znalostmi v tomto směru a nejsou dostatečně vybaveny výpočetní technikou. Z hlediska NSZ by měly policejní orgány plně využívat metodickou a technickou pomoc specializovaného útvaru PP ČR zabývajícího se informační kriminalitou.

V roce 2007 státní zastupitelství postupovala podle **pokynu obecné povahy č. 4/2006, o postihu trestných činů motivovaných národnostní, rasovou, politickou a náboženskou nesnášenlivostí**, který nabyl účinnosti dnem 1. října 2006. I tento pokyn má značný význam z hlediska ujasnění si této formy trestné činnosti jako jedné z priorit státních zastupitelství i z toho pohledu, že této formě trestné činnosti je i v oblasti procesu (tedy při výkonu dozoru, v řízení před soudem, při přezkoumávání věcí v souvislosti s možností podat dovolání nebo vypracovat nástin stížnosti pro porušení zákona) věnována maximální pozornost.

3.4 Ministerstvo obrany

V resortu Ministerstva obrany ČR (dále jen MO) je realizována ministrem schválená „Koncepte prevence sociálně nežádoucích jevů na období 2005 - 2009“. Hlavním cílem prevence sociálně nežádoucích jevů (dále jen P-SNJ) v resortu MO je omezení vzniku sociálně nežádoucích jevů v celé šíři, což se týká rovněž extremismu, rasismu, xenofobie, islamofobie a antisemitismu. Zmíněný dokument definuje základní východiska a směry a stanovuje priority P-SNJ. Realizace těchto směrů a priorit je zajištěna rozkazem ministra obrany č. 20 z 15. 8. 2005 Věstníku MO „Prevence sociálně nežádoucích jevů“ a úkolovým listem ministra obrany č. 190/2004-8764, kterým byla přijata další preventivní opatření směřující k problematice rasismu a xenofobie, především v souvislosti s romským etnikem. K řešení otázek P-SNJ v resortu MO je zřízen poradní, koordinační a iniciující orgán ministryně obrany „*Rezortní komise pro prevenci SNJ*“.

Problematika primární prevence projevů extremismu je zahrnuta v *programu sociální prevence a prevence kriminality*, na který bylo v roce 2007 z rozpočtové kapitoly MO vyčleněno celkem 6 920 000 Kč.

V primárních preventivních opatřeních byl v uplynulém roce položen značný důraz na vzdělávání předsedů a metodiků komisí P-SNJ. Součástí jejich vzdělávání byl blok přednášek na téma „*Extremismus a jeho projevy ve společnosti*“. Celkem bylo proškoleny 410 předsedů a metodiků komisí pro P-SNJ, 16

⁴¹ Údaje za období let 1989–2007 jsou uvedeny v Tabulkové části „Extremistická kriminalita na území ČR v delším časovém horizontu z pohledu policejních a soudních statistik“ – Tabulka č.5.

⁴² Jednalo se o velmi nízká absolutní čísla a značný vzestup vyjádřený v procentech nelze tudíž přeceňovat.

poradců a 16 lektorů P-SNJ. U vojenských zařízení a útvarů bylo registrováno a schváleno celkem 114 projektů P-SNJ.

V roce 2007 uskutečnila sekce personální MO při Univerzitě obrany v Brně dva semináře k problematice ochrany lidských práv a výchovy k nim. Do obsahové náplně seminářů byla zahrnuta i přednášková materie týkající se problematiky porušování lidských práv z důvodu rasy nebo barvy pleti a problematika rovných příležitostí pro všechny.

Pro řízení preventivních aktivit hodnocené oblasti je využíván systém informační podpory, který odráží vstupy složek Vojenské policie a struktur P-SNJ jednotlivých vojenských útvarů a zařízení. Výstupem je *Informace o výskytu SNJ v resortu MO*, která je projednávána na Radě náčelníka Generálního štábu AČR a v resortní komisi pro P-SNJ.

V mimoslužebních aktivitách příslušníků AČR byly zjištěny případy důvodného podezření ze spáchání trestného činu podpory a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka u šesti vojenských útvarů a zařízení, které jsou v současné době stále řešeny.

Sledování a případné detekování problematiky rasismu, xenofobie, antisemitismu při kontrolní činnosti náleží do působnosti Hlavního inspektora ochrany lidských práv, začleněného do organizační struktury Inspekce ministryně obrany. Za hodnocené období nebyly, stejně jako v minulých letech, ze strany hlavního inspektora zaznamenány žádné stížnosti, kterými by se jak vojáci z povolání tak občanskí zaměstnanci domáhali ochrany svých práv z důvodu xenofobie, extremismu, rasové diskriminace, či antisemitismu.

Nedílnou součástí opatření proti extremismu, rasismu a xenofobie byla úzká spolupráce Vojenské policie s Útvarem pro odhalování organizovaného zločinu Policie ČR.

Z hlediska represivní činnosti je důležité uvést, že projevy extremismu, rasismu a xenofobie se v AČR vyskytovaly v hodnoceném období ojediněle. I když se Vojenská policie podílela společně s Policií ČR ve dvou případech na šetření podezření ze spáchání trestného činu násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci dle § 197a tr.zákona, nebyl u těchto skutků zadokumentován rasistický podtext jednání.

V roce 2007 však byl zaznamenán jeden případ, který lze podřadit pod skutkovou podstatu trestných činů s rasovým podtextem. V listopadu 2007 byl v celostátně vydávaném deníku MF Dnes uveřejněn článek „*Do armády pronikli neonacisté*“, ve kterém autor poukázal na 3 příslušníky ve služebním poměru vojáka z povolání, u nichž uvedl výčet jejich účastí na neonacistických pochodech a demonstracích. V souvislosti se zveřejněním těchto údajů byla Vojenskou policií navázána součinnost s Útvarem pro odhalování organizovaného zločinu Policie ČR a Vojenským zpravodajstvím. Ze získaných informací, včetně fotodokumentace, byla potvrzena účast uvedených vojáků na akcích, které zjevně sympatizují s myšlenkami extremistických ideologií. Provedeným šetřením se Vojenské policii nepodařilo u 2 vojáků zjistit takové skutečnosti, které by umožnily zahájit úkony trestního řízení s podezřením ze spáchání trestného činu, který lze podřadit pod skutkovou podstatu trestných činů s rasovým podtextem. U 1 vojáka byly zjištěny okolnosti odůvodňující zahájení úkonů trestního řízení s podezřením ze spáchání trestného činu podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka dle ustanovení § 260 tr.zákona.

Dlouhodobým opatřením Vojenské policie v oblasti extremismu, rasismu, xenofobie, islamofobie a antisemitismu je v praxi uplatňovaná úzká spolupráce s Útvarem pro odhalování organizovaného zločinu Policie ČR a Vojenským zpravodajstvím, které se zabývá v souladu se zákonem č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky získáváním, shromažďováním a vyhodnocováním informací v oblasti možného pronikání extremismu do resortu obrany ČR.

3.5 Preventivní aktivity

3.5.1 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

3.5.1.1 Oblast legislativní

V souladu s ustanovením § 2 odst. 1 písm. a) **zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon)**, je vzdělávání v České republice založeno na zásadě rovného přístupu každého státního občana ČR nebo jiného členského státu Evropské unie ke vzdělávání bez jakékoli diskriminace z důvodu rasy, barvy pleti, pohlaví, jazyka, víry a náboženství, národnosti, etnického nebo sociálního původu, majetku, rodu a

zdravotního stavu nebo jiného postavení občana. **Zákonem č. 343/2007 Sb., se mění zákon č. 561/2004 Sb.,** o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Jedná se o změnu přístupu cizinců ke vzdělávání a školským službám. Zákon zajišťuje přístup k předškolnímu, základnímu uměleckému, jazykovému a zájmovému vzdělávání a školským službám za stejných podmínek jako státním občanům České republiky také většině cizinců ze třetích zemí, kteří oprávněně pobývají na území České republiky. Zároveň nové znění § 20 zajišťuje přístup k základnímu vzdělávání a souvisejícím školským službám všem cizincům za stejných podmínek jako státním občanům České republiky, bez ohledu na to, zda na území České republiky pobývají oprávněně.

3.5.1.2 Oblast kurikulární

Ministerstvo školství vydalo **Rámcový vzdělávací program pro základní vzdělávání** (dále RVP ZV). Školy dle tohoto dokumentu zpracovávají vlastní školní vzdělávací program. Problematika lidských práv, multikulturního vzdělávání a výchovy k toleranci je explicitně obsažena ve vzdělávací oblasti „Člověk a společnost“, kde se zaměřuje na utváření pozitivních občanských postojů, upevňování žádoucí hodnotové orientace a integruje znalosti a dovednosti z různých oborů, především humanitních. Rozvíjí vědomí přináležetosti k evropskému civilizačnímu a kulturnímu okruhu a podporuje přijetí hodnot, na nichž je současná demokratická Evropa budována. Důležitou součástí vzdělávání v dané vzdělávací oblasti je prevence rasistických, xenofobních a extrémistických postojů, výchova k toleranci a respektování lidských práv a výchova k úctě k přírodnímu a kulturnímu prostředí. Průřezová témata reprezentují v RVP ZV aktuální okruhy problémů současného i budoucího světa a stávají se důležitou a nedílnou součástí základního vzdělávání. Jsou důležitým formativním prvkem základního vzdělávání a pomáhají rozvíjet osobnost žáka především v oblasti postojů a hodnot.

V základním vzdělávání vyčleňujeme tato průřezová témata: Osobnostní a sociální výchova; Výchova demokratického občana; Výchova k myšlení v evropských a globálních souvislostech; Multikulturní výchova; Environmentální výchova a Mediální výchova. Zejména v průřezových tématech Osobnostní a sociální výchova a Multikulturní výchova v základním vzdělávání je akcentována výchova k toleranci, k lidským právům a proti rasismu.

V roce 2007 schválilo MŠMT **Rámcový vzdělávací program pro gymnázia (RVP G)** a **Rámcový vzdělávací program pro gymnázia se sportovní přípravou (RVP GSP)**. Od 1. září 2007 nastává dvouleté období, ve kterém budou gymnázia připravovat své školní vzdělávací programy, podle kterých začnou nejpozději od 1. září 2009 vyučovat. V pedagogických dokumentech je zařazeno povinné průřezové téma **Občan demokratické společnosti**, které výrazně posiluje v celém kurikulu výchovu k demokracii, k multikulturnímu soužití a přispívá k eliminaci extremismu. MŠMT akcentuje v oblasti společenskovední vzdělávání formování a posilování pozitivních citů, postojů, preferencí a hodnot. V pedagogických dokumentech jsou zařazena témata: politický radikalismus a extremismus, současná česká extremistická scéna a její symbolika, mládež a extremismus.

Problematika extremismu je ošetřena v dokumentu MŠMT **„Strategie prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu školství, mládeže a tělovýchovy na období 2005–08“**.

V dlouhodobém záměru vzdělávací, vědecké, výzkumné, vývojové, umělecké a tvůrčí činnosti pro **oblast vysokých škol** je výchova k veřejnému pořádku součástí pregraduálního vzdělávání budoucích učitelů. Ve studijních oborech učitelství 1. stupně základní školy, učitelství občanské výchovy, rodinné výchovy, dějepisu, speciální pedagogiky a základů společenských věd je výchova k veřejnému pořádku součástí předmětů začleněných do uvedených studijních oborů.

3.5.1.3 Oblast vzdělávání učitelů

MŠMT udělilo akreditaci **Památníku Tereziín a Vzdělávacímu a kulturnímu centru Židovského muzea v Praze**, která jsou jedinečnými vzdělávacími institucemi s výhradním oprávněním organizovat semináře pro učitele základních a středních škol k tematice holocaustu a antisemitismu. K 31. 12. 2007 se účastnilo seminářů cca 2000 učitelů, kteří jsou po absolvování semináře vyškolenými metodiky pro výuku o holocaustu v základních a středních školách v ČR.

Národní institut pro další vzdělávání nabídl učitelům semináře, ve kterých byla zohledněna problematika rasismu a extremismu.

Konference k dějinám druhé poloviny 20. století

V listopadu 2007 se v prostorách MŠMT uskutečnila oborová konference Dějiny 2. poloviny 20. století, která byla pořádána Asociací pedagogů základního školství v rámci projektu ESF „Motivací k metodice“ ve spolupráci s MŠMT. Cílem konference bylo poskytnout učitelům základních a středních škol didaktické a metodické inspirace a další informace k výuce dějin druhé poloviny 20. století.

Seminář ke vzdělávání žáků z romské komunity

Ve dnech 29. a 30. 11.2007 se konal ve spolupráci s Radou vlády ČR pro záležitosti romské komunity dvoudenní seminář v prostorách MŠMT, na kterém byly prezentovány příklady dobré v oblasti vzdělávání dětí a žáků z této komunity. Své prezentace představilo dvanáct organizací (mateřské a základní školy, občanská sdružení, církevní instituce, pedagogické fakulty, Liga lidských práv, místopředseda odborné komise při Radě Evropy, Fakulta humanitních studií).

Institut pedagogicko psychologického poradenství nabídl učitelům a výchovným pracovníkům tyto semináře k následujícím tématům:

- Sebezkušenostní dlouhodobý výcvik pro vedení problémových třídních kolektivů
- Poruchy chování – kurz pro ředitele a učitele základních škol, výchovné poradce a asistenty pedagoga
- Diagnostika a intervence k podpoře školní zralosti romských dětí
- Specializační studium pro metodiky prevence
- Komunitní principy a efektivní řízení týmu ve výchovných ústavech a dětských domovech „Tandemy“
- Vzdělávací a supervizní program pro pracoviště Boletce (extrémní poruchy chování)

3.5.1.4 Integrace cizinců

MŠMT zajišťuje v rámci **Koncepce integrace cizinců na území ČR** bezplatné kurzy pro osoby, jimž byl udělen azyl a zabezpečuje povinnou školní docházku dětí azylantů a účastníků řízení o azyl, jako součást plnění závazků vyplývajících z mezinárodních úmluv, kterými je ČR vázána. Další oblastí, které je věnována systematická pozornost, je pregraduální a postgraduální vzdělávání učitelů. Součástí studijních plánů pregraduální přípravy budoucích učitelů na pedagogických fakultách je výchova k toleranci, proti xenofobii a k podpoře integrace cizinců. V rámci dotačního „Programu na podporu aktivit v oblasti integrace cizinců na území ČR“ byly podpořeny projekty multikulturní výchovy dětí a mládeže a projekty výuky českého jazyka jako cizího jazyka a studie k problematice vzdělávání migrujících cizinců. **Ministerstvo školství podpořilo v roce 2007 celkem 17 projektů ve výši 1 645 000 Kč.**

3.5.1.5 Ochrana dětí a mládeže před sociálně patologickými jevy

MŠMT zpracovalo na základě usnesení vlády ze dne 7. dubna 2003 č. 343 Strategii prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu školství na období 2005-2008. Každoročně v rámci dotační politiky vyčleňuje ze svého resortního rozpočtu finanční částku určenou na protidrogovou prevenci a prevenci kriminality a dalších sociálně patologických jevů (v roce 2007 celková částka 22.904 tis. Kč, z toho 10.202 tis. Kč na kriminalitu a 12.702 tis Kč na drogy).

Ve školách a školských zařízeních byl realizován tzv. Minimální preventivní program, který zahrnuje aktivity prevence sociálně patologických jevů, včetně prevence extremismu. Realizace Minimálních preventivních programů je od 1.1.2001 závazná a podléhá kontrole České školní inspekce

3.5.1.6 Dotační programy MŠMT

MŠMT poskytlo v rámci **Programu státní podpory práce s dětmi a mládeží** na oblast zabezpečení volného času dětí a mládeže finanční prostředky ve výši cca 170 mil. Kč. Občanská sdružení za podpory státních dotací připravují dětem, bez ohledu na jejich národnost, pravidelné zájmové útvary sportovního, kulturního, přírodovědného i polytechnického zaměření. Sdružení organizují pro neorganizovanou mládež ve stále větší míře sportovní a kulturní akce s akcentem na prevenci proti xenofobii a rasismu. Se státní podporou jsou pravidelně občanskými sdruženími organizovány integrované letní tábory, kterých se účastní romské děti i děti z azylových zařízení.

Program podpory vzdělávání v jazycích národnostních menšin a multikulturní výchovy. MSMT vyhlašuje program v souladu s nařízením vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních na tvorbu

vzdělávacích programů a výukových materiálů v oblasti národnostně menšinového vzdělávání směřující k poznávání historie a kultury jiných národů, k výchově k demokratickému občanství, k vzájemné toleranci, k potírání rasové a národnostní nesnášenlivosti, xenofobie a antisemitismu. **V roce 2007 MŠMT finančně podpořilo 44 projektů ve výši 10 461 078 Kč**

Program na podporu integrace romské komunity

MŠMT každoročně vyhlašuje program se zaměřením na podporu vzdělávání romských žáků a studentů, na vzdělávání učitelů romských žáků, na předškolní přípravu romských dětí a na realizaci volnočasových a zájmových aktivit pro romské děti a mládež v návaznosti na jejich vzdělávací potřeby. **V roce 2007 MŠMT poskytl dotaci na 96 projektů ve výši 13 722 000 Kč.**

Rozvojový program ve vzdělávání „Asistent pedagoga pro děti a žáky se sociálním znevýhodněním“.

Program je určen právníckým osobám vykonávajícím činnost škol, subjektům zřizovaných registrovanými církvemi nebo náboženskými společnostmi, kterým bylo přiznáno oprávnění k výkonu zvláštního práva zřizovat církevní školy. **V roce 2007 bylo podpořeno 380 míst asistentů pedagoga ve výši 78 000 000 Kč.**

Podpora romských žáků středních škol

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyhlašuje od roku 2003 dvakrát ročně program Podpora romských žáků středních škol a prostřednictvím krajských úřadů a magistrátů oznamuje školám možnost a podmínky programu. Cílem uvedeného programu je podpořit studium těch romských žáků, jejichž rodinám způsobují náklady spojené se středoškolským studiem značné finanční potíže. **V roce 2007 MŠMT podpořilo 2 717 žádostí ve výši 11 417 000 Kč.**

3.5.2 Ministerstvo kultury

3.5.2.1 Oblast regionální a národnostní kultury

Role Ministerstva kultury k řešení problematiky extremismu spočívá zejména v preventivním působení, které má směřovat k eliminaci negativních společenských jevů jako jsou rasismus, xenofobie či antisemitismus. V širším slova smyslu lze jako prevenci vymezených negativních jevů chápat veškeré kulturní aktivity realizované za podpory ministerstva. Prostřednictvím dotačních programů Ministerstvo kultury podporovalo některé kulturní akce a činnosti, jejichž cílem je kultivovat společnost zejména cestou poznávání kultur různých národností a etnických skupin.

V rámci programu na podporu kulturních aktivit národnostních menšin žijících v České republice jsou podporovány projekty, především občanských sdružení, českých občanů národnosti bulharské, chorvatské, maďarské, německé, polské, romské, rusínské, řecké, slovenské, srbské, ukrajinské a též projekt židovské kultury. V uvedeném programu jsou poskytovány dotace i na kulturní multietnické akce, které přispívají k vzájemnému poznávání různých národnostních kultur a tím se snaží předcházet xenofobním jevům. V roce 2007 bylo v tomto programu podpořeno 81 projektů, celková částka poskytnutých dotací činila 9 545 000 Kč.

Podle usnesení vlády č. 994 ze dne 11. října 2000 o Opatřeních vedoucích k uspořádání celospolečenské a parlamentní diskuse o nápravě vztahů mezi většinovou společností a romskou menšinou vyhlašuje Ministerstvo kultury každoročně dotační program zaměřený na podporu integrace příslušníků romské komunity. Projekty podporované v rámci tohoto programu mohou být zaměřeny na umělecké, kulturně vzdělávací a výchovné aktivity, studium romské kultury a tradic, dokumentační a ediční činnost, filmovou, televizní a rozhlasovou tvorbu a multietnické a kulturní akce. V roce 2007 bylo v tomto programu podpořeno 26 projektů, celková částka poskytnutých dotací činila 2 000 000 Kč.

3.5.2.2 Oblast církví a náboženských společností

Ministerstvo kultury v roce 2007 v rámci své agendy registrace církví a náboženských společností a evidence církevních právníckých osob nezaznamenalo žádné problémy s extremistickými či rasistickými projevy registrovaných či evidovaných subjektů nebo jejich představitelů.

V roce 2007 byly registrovány nové církve a náboženské společnosti: 1) Buddhismus Diamantové cesty linie Karma Kagjü, 2) Višma Nirmala Dharma, 3) Ruská pravoslavná církev, podvorje patriarchy

moskevského a celé Rusi v České republice, 4) Církev živého Boha. V průběhu registrace těchto církví a náboženských společností bylo zjištěno, že předložené návrhy splňují všechny zákonem stanovené požadavky, nebyly zjištěny žádné extremistické, xenofobní, rasistické či jiné nebezpečné projevy těchto církví a náboženských společností. Ministerstvem kultury byla proto vydána rozhodnutí o registraci Buddhismu Diamantové cesty linie Karma Kagjü, Višvy Nirmaly Dharmy, Ruské pravoslavné církve, podvorje patriarchy moskevského a celé Rusi v České republice a Církve živého Boha jako právnických osob působících na území České republiky.

K ochraně společnosti před sektami slouží zejména ustanovení § 5 zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), v platném znění, které stanoví podmínky zabráňující působení nebezpečných náboženských skupin snažících se manipulovat s lidmi, vyvíjet na ně nátlak, využívat jejich slabostí a závislosti apod. Podmínky uvedené v ustanovení § 5 jsou závazné nejen pro registrované subjekty, ale i pro náboženská společenství, která na Ministerstvu kultury registrována nejsou.

Činnost neregistrovaných náboženských skupin Ministerstvo kultury nesleduje. Není oprávněno monitorovat ani činnost registrovaných církví a náboženských společností. Je však povinno reagovat na podněty, které by dokládaly jejich nebezpečnou a protizákonnou činnost, a to nejprve výzvou k jejímu odstranění. Jestliže však i nadále církev nebo náboženská společnost v takové činnosti pokračuje, Ministerstvo kultury zahájí řízení o zrušení její registrace.

3.5.2.3 Oblast médií a audiovize

Z hlediska kompetencí Ministerstva kultury v oblasti médií a audiovize nedošlo v roce 2007 k přijetí žádných nových legislativních opatření.

V oblasti rozhlasového a televizního vysílání je provozovatelům vysílání uložena zákonem č. 231/2001 Sb. povinnost zajistit, aby vysílané pořady nepodněcovaly k nenávisti z důvodu rasy, pohlaví, náboženství, národnosti nebo příslušnosti k určité skupině obyvatelstva (§ 32 odst. 1 písm. i)). Na dodržování povinností vyplývajících z výše uvedeného předpisu dohlíží Rada pro rozhlasové a televizní vysílání. V roce 2007 nezažila Rada žádné správní řízení, které by souviselo s porušením § 32 odst. 1 písm. c) nebo i) zákona č. 231/2001 Sb.

V rámci dotačního programu podpory rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin je finančně přispíváno na vydávání periodického tisku a provozování rozhlasového či televizního vysílání v jazyce národnostních menšin, popř. šířícího informace o těchto menšinách.

V roce 2007 bylo v uvedeném dotačním programu podpořeno 24 projektů. Celková částka poskytnutých dotací činila 28 831 750 Kč.

3.5.2.4 Oblast umění a knihoven

Aktivita, podporované odborem umění a knihoven, mají k dané problematice vztah pouze nepřímý. Podporovány jsou takové činnosti, které mají přispívat ke kultivaci osobnosti, podporovat kulturní dialog i vzájemné poznání odlišných kultur. Nejen v rámci speciálních dotačních programů (tj. podpora, rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin, podpora integrace cizinců a podpora integrace romské komunity), ale i v dotačním řízení, které je zaměřeno na podporu profesionálního umění, jsou podporovány aktivity, které mohou napomoci ke snižování negativních společenských jevů. V roce 2007 bylo v rámci těchto aktivit podpořeno 16 projektů, celková částka poskytnutých dotací činila 3 690 000 Kč.

Vyhlášen byl také dotační program Knihovna 21. století, určený knihovnám. Jedním z okruhů je podpora práce s národnostními menšinami a integrace cizinců. Finanční prostředky jsou žadatelům (tzn. knihovnám evidovaným dle knihovního zákona č. 257/2001 Sb. a občanským sdružením podle zákona č. 83/1990 Sb., jejichž účelem je knihovnická a informační činnost či její podpora) poskytovány na realizaci besed a výstav s cílem poznávání jiných kultur a na akvizici knihovního fondu pro národnostní menšiny. Finanční prostředky jsou poskytovány formou dotací. V dotačním programu Knihovna 21. století byly v roce 2007 podpořeny 4 tématické projekty. Celková částka poskytnutých dotací činila 25 000 Kč.

3.5.2.5 Oblast ochrany movitého kulturního dědictví, muzeí a galerií

Obdobně jako v roce předchozím i v roce 2007 měla řada muzeí a galerií v České republice na programu výchovu a vzdělávání směřující k etnické a náboženské toleranci s cílem eliminovat řadu negativních společenských jevů (zejména rasismus a xenofobii), které souvisejí s extremismem.

Programově se touto problematikou zabývají především Muzeum romské kultury, Památník Terežín, Národní muzeum – Náprstkovo muzeum asijských, afrických a amerických kultur, Národní galerie – Sbirka mimoevropského umění (příspěvkové organizace Ministerstva kultury) a Židovské muzeum v Praze, sdružení právnických osob, jehož zakladateli jsou Ministerstvo kultury a Federace židovských obcí v ČR.

3.5.2.6 Nejvýznamnější akce v roce 2007

Památník Terežín připravil cyklus jednodenních i vícedenních seminářů pro pedagogy (z ČR i ze zahraničí) „Jak vyučovat Holocaustu“, dále cykly přednášek, seminářů, dílen a soutěží pro děti a mládež, např. „Role ghetta v průběhu války“, Děti mládež v ghettu“, „Všední den vězňů ghetta“, „Působení koncentračních táborů na vývoj a psychiku vězňů“, „Znamé osobnosti a jejich osudy“. Organizovány byly také besedy s pamětníky: „Svědectví pamětníků“.

Muzeum romské kultury, jehož činnost jako státní příspěvkové organizace je systémově zajištěna od 1. 1. 2005, prezentovalo i v roce 2007 novou stálou muzejní expozici „Život Romů“ a řadu zajímavých výstavních projektů. Muzeum pokračovalo v cyklu besed s židovskými a romskými pamětníky Holocaustu „Prý jsme měli štěstí“. V březnu 2007 připravilo pamětní akt k 63. výročí transportu Romů z Brna do koncentračního tábora v Osvětimi.

3.5.3 Ministerstvo práce a sociálních věcí

3.5.3.1 Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců

Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců (dále jen „Komise“) byla zřízena v r. 2004 v návaznosti na usnesení vlády č. 126 ze dne 11. února 2004 k realizaci Koncepce integrace cizinců v roce 2003 a její další rozvoj v souvislosti se vstupem ČR do EU. Komise je poradním orgánem ministra práce a sociálních věcí při plnění úkolů uložených usneseními vlády přijatými v oblasti integrace cizinců a při zajišťování podmínek pro přípravu a realizaci politiky vlády ČR v oblasti integrace cizinců.

V roce 2007 spočívaly aktivity Komise, obdobně jako v roce 2006, v činnosti odborných pracovních skupin (OKS), OKS koncepční a legislativní se zabývaly zejména problematikou zdravotního pojištění cizinců, výukou češtiny pro děti cizinců ze třetích zemí, problematikou finančních zdrojů využitelných pro podporu integrace cizinců nebo možností koordinace dotačních programů jednotlivých resortů. OKS pro statistiku a výzkum se zaměřila především na problematiku výběru a zpracovávání statistických údajů, spojených s migrací a integrací cizinců. Odborná konzultační skupina ke zmapování potřeb studií a výzkumů cizinců a jejich komunit v roce 2007 provedla aktualizaci přehledu „Doporučené materiály – Integrace cizinců“ a jeho zveřejnění. Byl vypracován seznam výzkumů, studií, analýz, metodických příruček a dalších odborných podkladů, který je umístěn na stránkách www.cizinci.cz. OKS pro nestátní neziskové organizace, regiony a sociální partnery se mimo jiné zabývala zjednodušením administrativního procesu vydávání povolení k zaměstnání cizincům, u nichž je uplatňován princip postupného nabývání práv v závislosti na délce jejich přítomnosti na českém trhu práce.

3.5.3.2 Koncepce integrace cizinců

Problematiku integrace cizinců zahrnuje vláda do své politiky a připojila se tak ke sdílené odpovědnosti členských států EU v oblasti migrace a integrace cizinců. Vláda stanovila v oblasti integrace cizinců několik hlavních cílů – přiblížit postavení legálně a dlouhodobě usazených cizinců právnímu postavení občanů ČR, dále posilovat princip rovného přístupu a rovné příležitosti, zejména co se týče zaměstnání a podnikání, bydlení, kultury, náboženství a jazyka, vzdělávání a zdravotní péče. **Součástí politiky vlády je i ochrana cizinců před diskriminací a rasismem.**

Integrace – tedy začlenění cizinců do společnosti – je podmínkou zachování sociální soudržnosti ve společnosti a dosažení sociální i ekonomické nezávislosti cizinců; zároveň je účinnou prevencí

sociální exkluze cizinců, vytváření uzavřených etnických komunit i **nástrojem ke snižování bezpečnostních rizik v souvislosti s migrací.**

MPSV každoročně předkládá vládě zprávu o realizaci Koncepce integrace cizinců a plánech v oblasti integrace cizinců na další období, a to s využitím materiálů všech resortů, které se problematikou integrace cizinců zabývají.

Účinným nástrojem k zamezení xenofobie a netolerance ve vztahu k cizincům je podpora projektů zaměřených na rozvoj vztahů mezi komunitami.

3.5.3.3 Podpora projektů NNO

Klíčovým aspektem úspěšné realizace Koncepce integrace cizinců v praxi je spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi. Vláda uvolnila v roce 2007 pro resorty zabývající se integrací cizinců finanční prostředky ve výši 25 mil. Kč na podporu projektů NNO.

V roce 2007 Ministerstvo práce a sociálních věcí v oblasti integrace cizinců pokračovalo ve spolupráci s jednotlivými kraji a obcemi, a to jak v rámci Odborné konzultační skupiny pro nestátní neziskové organizace, regiony a sociální partnery, tak v rámci bilaterálních kontaktů. Podobně jako v předchozích letech podpořilo Ministerstvo práce a sociálních věcí i v roce 2007 řadu projektů nestátních neziskových organizací v Programu podpory aktivit na integraci cizinců – podpořeno bylo celkem **21 projektů částkou zhruba 10.5 milionů Kč.** Projekty byly tematicky, mimo jiné, zaměřeny např. **na prevenci intolerance, rasismu a diskriminace cizinců,** na rozvoj vztahů mezi komunitami, tj. na podporu rozvoje vztahů a vzájemného porozumění a podpory mezi komunitami jak cizinců navzájem, tak mezi majoritní společností v ČR a cizinci, a na zvýšení informovanosti majority o podmínkách a problematice života cizinců v ČR.

Některé další projekty byly podpořeny v rámci dotací MPSV na sociální služby. Kromě státního rozpočtu byly zdrojem financování prostředky ze zdrojů EU.

Pravidelná každoroční Zpráva o realizaci Koncepce integrace cizinců a návrh dalšího postupu, ve které bude zhodnocen vývoj v oblasti integrace cizinců v roce 2007 a nastaveny úkoly a oblasti, kterým by měla být věnována pozornost v dalších letech bude vládě předložena do 29. února 2008.

IV. Hodnocení ČR na mezinárodním fóru v roce 2007 z hlediska potírání extremismu, rasismu a antisemitismu

4.1 Aktivity Ministerstva zahraničních věcí

Stejně jako v minulých letech Ministerstvo zahraničních věcí sledovalo vývoj zahraniční extremistické scény, zejména se zaměřením na region Střední Evropy. Rovněž se podílelo na přípravě a obhajobě zprávy o plnění závazků vyplývajících Úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace a na činnosti expertní skupiny Rady Evropy k lidským právům v multikulturní společnosti.

Obdobně jako v minulých letech, tak i v roce 2007, v rámci průběžného plnění úkolu uloženého usnesením vlády č. 720 ze dne 14. července 1999, informovali ministr zahraničních věcí, zástupci Ministerstva zahraničních věcí i zastupitelské úřady ČR v zahraničí své partnery a mezinárodní instituce o opatřeních přijímaných v ČR k postihu rasové, národnostně či jinak extremisticky motivované trestné činnosti a o snaze eliminovat veškeré projevy rasové diskriminace ve společnosti.

Ministerstvo zahraničních věcí aktivně sledovalo rovněž vývoj zahraniční extremistické scény. Zastupitelské úřady k tomuto tématu zpracovávají každoročně informační materiál, který slouží mimo jiné také jako cenný zdroj informací pro Policii ČR. Ministerstvo zahraničních věcí se také podílelo na tvorbě každoročně vydávaných zpráv (*Informace o problematice extremismu na území ČR, Zpráva o situaci národnostních menšin v ČR, Zpráva o stavu romských komunit*).

4.2 Hodnocení České republiky mezinárodními organizacemi z hlediska dodržování lidských práv

4.2.1 Organizace spojených národů (OSN)

Dne 1. března 2007 proběhlo v sídle OSN v Ženevě projednání Šesté a sedmé periodické zprávy ČR o opatřeních přijatých k plnění závazků dle Úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace. Zpráva byla vypracována v souladu s požadavky Výboru pro odstranění rasové diskriminace za období 2002 - 2005. ČR při jejím projednávání zastupovala delegace složená ze zástupců úřadu zmocněnce vlády pro lidská práva, ministerstev práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, spravedlnosti a zahraničních věcí a sekretariátu Rady vlády ČR pro lidská práva.

V návaznosti na projednání zprávy Výbor pro odstranění rasové diskriminace dne 11. dubna 2007 publikoval svá závěrečná doporučení, ve kterých hodnotí plnění úmluvy v ČR. Pokud jde o problematiku extremismu, Výbor zaregistroval snížení počtu neonacistických koncertů, které je policií pozorováno od roku 2004, jakož i úsilí, které ČR vyvinula při vytváření směrnic pro policii, sloužících pro předcházení organizace takových koncertů. Zároveň však konstatoval, že nadále zůstává hluboce znepokojen informacemi o aktivitách, které podnikly veřejné orgány, aby zabránily a soudně postihly organizaci takových koncertů anebo účast na nich. Tyto akce dle jeho názoru nejsou ani systematické, ani dostačující. Výbor proto vyzval ČR, aby zajistila, že pořádání rasistických koncertů, jakož i účast na nich, budou systematicky a důsledně potlačovány, stíhány a trestány. Úřady, především policie, by měly přijmout aktivnější a ráznější metody, které by zamezily konání takových koncertů a bránily jejich následné propagaci.

4.2.2 Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE)

Úřad OBSE pro demokratické instituce a lidská práva (ODIHR) vydal výroční zprávu o nenávislně motivovaných zločinech v regionu OBSE za r. 2006. Zpráva se soustředí na reakce států na násilné projevy nenávislosti a netolerance, popisuje příklady účinné a bezprostřední reakce a osvětluje problémy, kterým v této oblasti čelí vlády i občanská společnost. Zároveň upozorňuje na oblasti, ve kterých je zapotřebí účinnějšího postupu. Zpráva byla připravena na základě informací poskytnutých jednotlivými zeměmi, médii a nevládními organizacemi. Kvalitní podklady poskytla také ČR. ODIHR hodnotí spolupráci s ČR v oblasti shromažďování dat o nenávislně motivovaných zločinech velmi pozitivně a má zájem o její rozšíření, např. v oblasti tréninku policie.

4.2.3 Rada Evropy

Česká republika se podílela na činnosti skupiny expertů Rady Evropy, která připravila zprávu o lidských právech v multikulturní společnosti. Zpráva se soustředí na nenávislné projevy a nošení náboženských symbolů na veřejnosti, obsahuje přehled konkurujících si práv a zájmů v dané oblasti, použitelných mezinárodních lidskoprávních instrumentů a principů z judikatury Evropského soudu pro lidská práva a praxe RE a jiných mezinárodních lidskoprávních mechanismů. Na základě tohoto přehledu bude připraven manuál pro praktické využití ze strany úřadů, který na základě již existujících lidskoprávních standardů identifikuje faktory, jež je třeba brát v úvahu při hledání rovnováhy mezi konkurujícími si zájmy, a bude obsahovat návod, zejména procedurální, jak v případě konfliktu různých práv (např. svoboda náboženství versus svoboda vyjadřování) postupovat.

4.2.4 Zpráva Ministerstva zahraničních věcí USA o stavu lidských práv (U.S. State Department)

Každoroční zpráva Ministerstva zahraničních věcí USA hodnotí situaci v oblasti lidských práv v jednotlivých zemích světa včetně ČR za rok 2006 byla zveřejněna v březnu 2007. V části věnované ČR zpráva informuje o legislativě proti projevům extremismu a jejím používání a popisuje incidenty vyvolané neonacisty, včetně projevů antisemitismu. Zpráva dále konstatuje, že v ČR existuje malé, avšak vytrvalé a dobře organizované extrémně pravicové hnutí s antisemitskými názory. Ministerstvo vnitra dle zprávy pokračovalo v akcích proti neonacismu, což zahrnovalo sledování jejich aktivit, úzkou spolupráci

s policií v sousedních zemích a soustředěné úsilí o ukončení nepovolených koncertů a shromáždění neonacistických skupin.

V. Situace ve středoevropském geopolitickém regionu

5.1 Německo

Extrémní pravice

V Německu byl dne 15.2.2007 zemským soudem v Mannheimu odsouzen k trestu 5 let vězení nejznámější německý popírač holocaustu Ernst Zündel (67 let), který má mezi krajně pravicovými kruhy ve světě řadu stoupenců, argumentujících tím, že pouze uplatňuje své právo na svobodu mínění.⁴³ Dne 8.3.2007 odsoudil zemský soud v Magdeburku k peněžitým trestům a podmíněčnému odnětí svobody na 9 měsíců pěti mužů za podněcování k rasové nenávisti. Příslušníci německé ultrapravicové scény ve věku 24 až 29 let v červnu 2006 v Pretzienu ve východoněmecké spolkové zemi Sasko - Anhaltsko tehdy spálili knihu Deník Anny Frankové a americkou vlajku.

NPD věnuje zvýšenou pozornost novým spolkovým zemím, v nichž je všeobecně horší sociální situace než v západní části SRN. Hlavní propagandista strany NPD Jürgen Gansel se ve své vnitrostranické *Příručce pro politické polemiky* zmiňuje o tzv. nadbytku cizinců, o tzv. židovské posedlosti vydávat se za oběti, která už musí ustát, a o tzv. hrozbě systematického rozměňování tradičních hodnot cizáckými elementy. Ganselův projekt, tzv. Pochod NPD mezi lid, předpokládá celospolečenskou angažovanost NPD ve všech oblastech. Podle dalšího činitele NPD Petera Marxe, který zformoval poslaneckou frakci NPD v saském zemském parlamentu, je NPD nacionalistická strana se socialistickými prvky. Tato tzv. nová NPD prosazuje nižší věk pro odchod do důchodu a hodinovou minimální mzdu 8,80 EUR, je ostře protiamerická a zasazuje se o vystoupení Německa z NATO. „*Chceme též navrátit Slezska, Pomoransko, Pozňansko a Prusko. Nechceme násilnou změnu statu quo, ale chceme o tom jednat,*“ zdůraznil Peter Marx. Celkově vliv NPD roste a přibývá jí sympatizantů, třebaže vlastní strana má pouze přes 7 tisíc členů, jak sdělily v červnu 2007 zdroje NPD.

Proti shromáždění asi 1400 pravicových extremistů z několika zemí Evropy (včetně České republiky či Itálie) dne 8.9.2007 v Jeně v Duryňsku protestovalo asi 3 tisíce lidí. Akce se konala pod názvem „*Festival národů – my jsme Evropa!*“. Podle policie byly protesty proti pochodu svolanému NPD hlasité, ale poklidné. Na shromáždění i protiakci dohlíželi policisté ze 6 spolkových zemí. Na 4 pravicové extremisty a 5 účastníků protidemonstrace byla podána trestní oznámení. Nedovolenou propagandou narušili členové NPD dne 8.9.2007 také oslavy „Dne Saska“ v Reichenbachu, kde jich asi 20 pod vlajkami strany rozdávalo informační letáky, což podle zákona není povoleno.

Představitel německých neonacistů Horst Mahler (71 let) v rozhovoru s novinářem Michelelem Friedmanem řekl, že neuznává současnou německou ústavu, ale pouze tzv. říšské zákony. Mahler též tvrdil, že se Židé snaží získat nadvládu nad světem a jejich loutkou je i současná německá kancléřka Angela Merkelová. Adolfa Hitlera označil za spasitele německého národa (a nejen jeho). Na námitku, že Hitler je zodpovědný za smrt 6 milionů Židů za druhé světové války, reagoval slovy, že to je lež, stejně jako tvrzení o systematickém vyvražďování příslušníků tohoto národa nacisty v koncentračním **táboře** v Osvětimi. Friedman po interview podal na Mahlera trestní oznámení jako soukromá osoba.

Předák NPD Udo Voigt zpochybnil rozsah vyvražďování Židů za druhé světové války a požadoval navrácení území, která Německo ztratilo po roce 1945, v rozhovoru, který poskytl iránským novinářům a který dne 10.12.2007 vysílala televizní stanice ARD. Vůdce NPD znovu požadoval navrácení Pomoranska, západního a východního Pruska a Slezska. Předseda parlamentního výboru vnitra Sebastian Edathy (SPD) oznámil, že na šéfa NPD podá žalobu. Podle sdělení

⁴³ Soud tak vyhověl požadavku státního zástupce a dal Zündelovi nejvyšší možný trest. Obhájci naopak žádali zproštění obžaloby a propuštění svého mandanta. Sám Zündel před soudem nepromluvil a zřekl se i práva na závěrečné slovo.

ARD jiný předák NPD Sascha Rossmüller v témže rozhovoru s íránskými novináři prohlásil, že požádal íránského prezidenta Mahmúda Ahmadínežáda o finanční podporu. Financování stran ze zahraničí je v Německu zakázáno. Podle Rossmüllera lze ovšem, je-li vůle, vždy nalézt řešení, jak uvedl.

Spolkové země na východě státu zaznamenaly ve dnech 22. a 23.12.2007 sérii rasově nebo neonacisticky motivovaných útoků.

Extrémní levice

Německá policie dne 9.5.2007 podnikla razie proti radikálním levicovým odpůrcům summitu vyspělých zemí G8, který se uskutečnil v červnu roku 2007 na německém baltském pobřeží. Asi 900 policistů prohledalo přibližně 40 objektů po celé zemi. Podle dosud zveřejněných zpráv Nejvyššího státního zastupitelství v Karlsruhe je 18 osob podezřelých, že patří k teroristickému sdružení, které chtělo podnikat žhářské útoky proti vrcholnému setkání v Heiligendammu a další násilné akce. Kromě toho německá prokuratura vyšetřuje příslušníky militantní skupiny, které se připisuje asi 25 útoků už od roku 2001. Němečtí policisté prohledali zejména areál Rote Flora v Hamburku, který je tradičním útočištěm anarchistů. Také v Berlíně policie vtrhla do prostor tzv. antifašistické levice. Vyšetřovatelé zajistili řadu počítačů a jinou komunikační techniku. Dne 9.5.2007 proti uvedeným zásahům demonstrovaly v Berlíně asi 3 tisíce a v Hamburku 2 tisíce lidí; v Hamburku protesty přerostly v potyčky s policií. Podle zpráv médií se pozdě večer dne 9.5.2007 v Hamburku situace vyhrotila, když demonstranti házeli na policisty láhve a jiné předměty. Několik lidí utrpělo zranění a muselo být převezeno na ošetření.

První masová demonstrace proti nadcházejícímu summitu skupiny G8 na severu Německa se dne 2.6.2007 neobešla bez násilí. Radikálové mezi demonstrujícími zvrátili akci v severoněmeckém Rostocku v potyčky s policií. Podle agentury DPA bylo při střetech zraněno 146 policistů, z toho 25 těžce, a neupřesněný počet demonstrantů. Policie použila proti radikálům slzný plyn a vodní děla, na místě hořela auta. Informace o počtu zatčených se rozcházejí, policie jich uvádí 80, organizátoři demonstrací hovoří o 120. Podle pořadatelů se sešlo kolem 80 tisíc demonstrantů, policie jejich počet odhaduje asi na 25 tisíc. Účast byla menší, než se čekalo. Do nejostřejších potyček se zapojilo 500 radikálů. Podle policejní verze událostí demonstranti nejdřív po policistech házeli Molotovovy koktejly, ohňostrojové rakety a kameny. Poté situace eskalovala v rostockém přístavu, kde se 2.6.2007 večer uskutečnila závěrečná manifestace. Ta měla brutální dohru s asi tisícovkou zraněných. Běsnění asi 2 tisíc radikálních maskovaných násilníků nakonec proměnilo původně pokojný protest v pouliční bitvu s policií, jak sdělila agentura DPA. Policie oznámila zranění 433 svých příslušníků; asi 30 bylo údajně zraněno vážně, někteří utrpěli zlomeniny. Demonstranti uváděli, že v jejich řadách je 520 zraněných osob, z toho asi 20 vážně. Policisté zadrželi 128 osob, ale většinu z nich propustili. Zatím deset osob státní zástupce trestně stíhá. Mnozí z nich podle údajů DPA údajně přijeli ze Španělska, Švédska, Rakouska, Francie, Ruska či Bulharska. V davu extremistů byly policií zaznamenány vlajky organizace **Antifa** a různých trockistických a anarchistických sdružení. V Rostocku se dne 4.6.2007 při další demonstraci proti summitu skupiny 7 průmyslově nejvyspělejších států a Ruska opět odehrály potyčky radikálů s policií, 4 násilníky strážci pořádku zadrželi.

Demonstrace neonacistů dne 7.7.2007 ve Frankfurtu nad Mohanem vedly k násilným protiakcím levicových radikálů. Policie dočasně zadržela 130 osob. Neonacistů a jejich sympatizantů na sraz na okraji Frankfurtu přišlo kolem 500. Ve Frankfurtu samotném se poté sešlo asi 1500 pokojných lidí, aby demonstrovali proti ultrapravicí. Někteří politikové a židovská obec dne 7.7.2007 opakovaně volali po zákazu NPD, jak napsala agentura DPA dne 8.7.2007.

U příležitosti oslav 84. výročí vzniku Turecké republiky se projevilo v Berlíně napětí mezi Turky a Kurdy v noci na 29.10.2007 útokem asi 200 mladých Turků na kurdskou instituci, jež bývá spojována s PKK. Incident začal po pokojném shromáždění asi 1200 Turků, kteří se sešli k demonstraci proti PKK. Po ní se oddělila skupina osob, která zamířila do čtvrti Kreuzberg, kde zaútočila kameny a láhvemi na kurdskou mešitu. Celkem 400 policistů se snažilo oba tábory oddělit, přičemž 18 osob utrpělo zranění a 15 osob bylo zadrženo. Podle berlínského úřadu BfV služby žije v německé metropoli nejméně 1000 stoupenců PKK.

5.2 RAKOUSKO

Extrémní pravice

Britský historik David Irving známý tím, že popírá existenci holocaustu, opět šokoval. V italské televizi označil koncem ledna roku 2007 Osvětim za turistickou atrakci. Irvinga teprve koncem roku 2006 Rakušané propustili z vězení, ve kterém strávil 13 měsíců právě za taková prohlášení. Trest mu byl zmírněn s odůvodněním, že se změnil a uznal svou vinu. Jeho televizní vystoupení ale jen potvrdilo, že své názory rozhodně nezmění. Dodal také, že se historici nemají k hlubší analýze faktů o Osvětimi, protože se bojí, že by mohli, stejně jako on, skončit za mřížemi.

V rámci *Operace poslední šance* předalo Centrum Simona Wiesenthala (SWC) se sídlem v Jeruzalémě do Vídně celkem 328 jmen nacistických válečných zločinců narozených v Rakousku. Z toho v 77 případech bylo zahájeno vyšetřování, podle jeho představitele Zuroffa však probíhalo zdoluhavě a pasivně.

Situace, spojené se zatčením islamistické skupiny dne 12.9.2007, okamžitě využily rakouské krajně pravicové strany a organizace k populistickým a nacionalistickým výpadům, napsal dne 14.9.2007 rakouský list Der Standard. Již dne 13.9.2007 večer táhlo ulicemi Vídně asi 700 stoupenců Svobodných (FPÖ), které vedl sám předseda strany Heinz - Christian Strache. Přidalo se i zhruba 100 neonacistů a společně požadovali zákaz výstavby mešit a minaretů v Rakousku, zrušení islámských center a zákaz nošení muslimských pokrývek hlavy. Podobné požadavky vznesli představitelé Svazu pro budoucnost Rakouska (BZÖ) Jörg Haider i jeho nástupce Peter Westenthaler. Krajně pravicovní Svobodní (FPÖ) byli v roce 2007 oslabeni vznikem nové formace Svobodná občanská listina (Freie Bürgerliche Liste, FBL), kterou vytvořil bývalý politik z řad FPÖ Wolfgang Rauter. Obě formace se tak rozdělily o hlasy a dohromady ještě stejně mírně oslabily. FPÖ obdržela jen 2,9 % a FBL 1,9 % hlasů, jak potvrdily volby ve spolkové zemi Burgenland. Informovala o nich dne 7.10.2007 agentura APA.

Extrémní levice

Ve dnech 3. a 4.11.2007 si bitky mezi vídeňskými Turky a Kurdy ve čtvrti Favoriten vyžádaly nejméně 5 zraněných osob, z toho 2 těžce. Neznámí pachatelé hodili v noci na 4.11.2007 zápalnou bombu do oken tureckého kulturního střediska ve Vídni, v nichž byla turecká státní vlajka. Útok se odehrál po demonstraci Turků žijících ve Vídni proti Straně kurdských pracujících (PKK), po níž se na Internetu objevily výzvy k útokům na turecké objekty ve městě. Jen krátce předtím propukla velká pouliční bitka za účasti nejméně 30 příslušníků obou táborů. Dějištěm srážek byla také města St. Pölten a Innsbruck. V Innsbrucku přepadlo asi 50 Turků sídlo místního kurdského spolku a při incidentu údajně došlo ke střelbě. Další demonstrace příslušníků tamní turecké a kurdské komunity se uskutečnily ve dnech 10. a 11.11.2007 bez vážnějších incidentů, ač byly původně očekávány se značnými obavami. Jak demonstrace Kurdů ve Vídni dne 10.11.2007, tak protest Turků v Linci dne 11.11.2007 proběhly nakonec pokojně. Žádné větší srážky nebyly hlášeny ani z noci na 11.11.2007. Ender Karadas ze svazu Feykom (který je střechovou organizací Kurdů v Rakousku) uvedl, že Kurdové chtěli demonstrovat i svou mírumilovnost a přání zajistit všeobecná lidská práva pro svůj národ. Turecká strana však nemá podle Karadase o mírové řešení kurdského problému zájem a provádí politiku agrese a genocidy. Mnoho účastníků demonstrace se však hlásilo k radikální Straně kurdských pracujících (PKK) a neslo portréty vůdce PKK Abdullaha Öcalana. Demonstrace Turků v Linci se dne 11.11.2007 zúčastnilo jen asi 1500 lidí, což bylo mnohem méně, než se očekávalo. V Linci bylo připraveno k nasazení asi 200 policistů, kromě toho sami organizátoři dali k dispozici 70 členů pořádkové služby. Podle APA se demonstrace nesla především pod mírovými hesly a její účastníci skandovali mimo jiné, že Turci a Kurdové jsou bratři - jen PKK představuje problém.

5.3 SLOVENSKO

Extrémní pravice

Podle zprávy agentury TASR z počátku roku 2007 vyvolaly na Slovensku rozruch pochvalné výroky slovenského arcibiskupa Jána Sokola (73 let) o poměrech ve válečném pronacistickém slovenském státu. Pobouřily židovské i romské představitele a dne 4.1.2007 je odsoudilo i 14 slovenských intelektuálů a novinářů. Sokolovy výroky již dříve odmítli představitelé slovenské židovské obce a zástupci tamních

Romů. Arcibiskupa ale podpořilo i krajně nacionalistické Slovenské hnutí obrody (SHO). „Odmítáme štvavou mediální kampaň proti jeho osobě jen proto, že vyjádřil svůj názor na období první Slovenské republiky a na osobu pana prezidenta Tisa,“ tvrdí předseda hnutí Robert Švec.

Slovenská pospolitost má nového tzv. Vůdce. Marián Kotleba, který je trestně stíhán za propagaci protidemokratických hnutí, z funkce dobrovolně odstoupil. Nahradil ho Ivan Sýkora z Bratislavy. Výměna se odehrála dne 10.3.2007 na sněmu této extremistické organizace v tzv. ilegalitě poblíž Žarnovice. Ivan Sýkora následně určil složení hlavního vedení, uvádí se ve zprávě ze sněmu, která je zveřejněna na Internetu. Potom všichni přísahali věrnost novému Vůdci, mj. slovy: „I když by nás sionisté a jejich přísluhovači rádi viděli poražené a zničené, i když jsme neustále pod tlakem nepřátel, domácích zrádců a zaprodanců, Slovenská pospolitost stále žije a postupuje vpřed!“ Vůdce seděl za předsednickým stolem pod portrétem Jozefa Tisa ve stejnokroji, který připomínal fašistické a gardistické uniformy.

V Prievidzi se dne 17.3.2007 sešlo přibližně 100 členů a sympatizantů organizace Národní odpor Prievidza. Ohlášený, ale městem zakázaný pochod ulicemi Prievidze se však neuskutečnil. Policie učinila rozsáhlá opatření, kontrolovala celou trasu pochodu a zjišťovala totožnost účastníků, kteří přišli z celého Slovenska a též z České republiky. Účastníci pochodu se soustřeďovali v několika prievidzských restauracích. Podle informace zástupce náčelníka Městské policie v Prievidzi představitelé organizace Národní odpor Prievidza pochod ohlásili již dne 5.3.2007. Oznámení podepsali Martin Jurík, Peter Poliak a Lukáš Veselka. Neobsahovalo však zákonem stanovené údaje, ale ani doplněné oznámení ze 14.3.2007 ještě nebylo úplné. Kromě toho organizace není registrována na Ministerstvu vnitra SR. Protože existoval předpoklad, že jde o shromáždění sympatizantů hnutí skinheads a pochod může vyznít jako podpora rasové a národnostní nesnášenlivosti a omezování občanských svobod, město pochod zakázalo. Organizátorům to oznámilo listem a též na vývěsce městského úřadu.

Přibližně 30 mladých pravicových extremistů s vyholenými hlavami se sešlo dne 1.5.2007 odpoledne před Prezidentským palácem v Bratislavě, aby protestovali proti začlenění Turecka do Evropské unie. Setkání zorganizovala Slovenská pospolitost. Za skandování hesel typu „Slovensko si nedáme“, „Za Boha“, „Za národ“ odpochovali na Hviezdoslavovo náměstí. Odtud se přesunuli za asistence policie na Náměstí SNP, kde v projevech varovali před islamizací Evropy. Proti shromáždění protestovalo asi 20 antifašistů. Policie navzdory tomu nezaznamenala žádné incidenty. Ke shromáždění Slovenské pospolitosti došlo při příležitosti 88. výročí úmrtí M. R. Štefánika dne 5.5.2007 na Mohyle M. R. Štefánika na Bradle, kde se sešlo asi 15 členů této organizace. Policisté, kterých bylo na akci asi 20, při vstupu kontrolovali každé příjezdící vozidlo. Samotná akce začala projevem tzv. vůdce Slovenskej Pospolitosti. Potom členové sdružení, včetně bývalého tzv. vůdce Mariána Kotleby, společnou minutou ticha a položením věnce uctili památku generála Štefánika. Pietní vzpomínku na kněze a politika Andreje Hlinku při příležitosti 69. výročí jeho úmrtí připravilo na 19.8.2007 občanské sdružení Slovenská pospolitost (SP) v Ružomberku. Hlinkovu památku uctili při jeho soše na téměř prázdném náměstí nesoucím jeho jméno jen dva členové SP. Položili k soše věnec s dvojitým křížem. Situaci monitorovali příslušníci policie v civilu. Novináři z různých médií tam byli v přesile. Členové SP po položení věnce odešli a odmítli se vyjádřit pro média.

V Novém Sadu ve Vojvodině bylo dne 7.10.2007 zatčeno 11 Slováků, kteří se zúčastnili pokusu o oslavu výročí narození velitele SS Heinricha Himmlera společně se srbskými neonacisty z organizace Nacionální řád (Nacionalni Stroj, NS). Zmínění Slováci byli propuštěni a deportováni do vlasti. Akce byla provázena řadou výtržností a násilností mezi stoupenci neonacistů i řady jiných stran, avšak výtržnosti zahájili neonacisté. Všichni slovenští neonacisté údajně pocházejí ze Západoslovenského kraje. Dne 13.10.2007 vzpomínaly desítky lidí v Bytči na kněze a prezidenta slovenského válečného státu Jozefa Tisa, který se před 120 lety v tomto městě narodil. Mše za Tisa se zúčastnilo mnoho lidí. Vzpomínkové shromáždění mělo poklidný průběh a policejní hlídky nemusely zasahovat. Více než dva tisíce lidí se dne 27.10.2007 ve slovenské obci Černová zúčastnilo vzpomínkové slavnosti ke 100. výročí černovské tragédie. (Při ní maďarští četníci zastřelili 15 osob demonstrujících proti zákazu vysvěcení místního kostela Andrejem Hlinkou, který byl předtím odsouzen za údajnou urážku maďarského národa ve volebním boji). Ačkoli média nevyklučovala možné provokace extremistů, slavnost proběhla v klidu.

Většina pravicově orientovaných extremistických skupin na Slovensku je na sobě nezávislá a fungují jako samostatné buňky. Často je spojuje jen podobná ideologie, popř. tzv. společný nepřítel. Pro TASR to dne 9.11.2007 uvedl mluvčí Prezidia Policejního sboru SR: „Zviditelňují se hlavně fyzickými útoky,

zakládáním internetových stránek, distribucí knih a CD s rasistickými nebo xenofobními texty,“ prohlásil. Mezi tyto skupiny stále patří Slovakia Hammer Skins, Blood and Honour Slovakia, Blood and Honour Cassovia a Slovakia Rebel Klan Engerau. V posledních letech však také došlo ke změně v jejich aktivitách směrem k radikalizaci a ke snahám o rozšiřování členské základny. Pravicoví extremisté jsou však podle Korcha stále silně roztrženi a jejich občasné snahy o založení větší politické organizace nebo dokonce strany vždy zkrachovaly. Nejvíce trestných činů ze strany pravicových extremistů bylo spácháno na území Bratislavského kraje a nejméně na území Prešovského a Košického kraje.

Extrémní levice

Levicové spektrum slovenské extremistické scény je možno považovat za málo problematické. Nebezpečí ze strany těchto skupin spočívá především ve fyzických útocích na osoby z pravicové části extremistických sil (zvl. na přívržence hnutí skinheads) a v jejich zahraničních kontaktech. Pro TASR to uvedl dne 10.11.2007 mluvčí Prezidia Policejního sboru SR Martin Korch. Podle něho je zřejmé, že krajně levicové skupiny v současnosti nejsou personálně a ani materiálně dostatečně vybaveny na to, aby představovaly zvýšené bezpečnostní riziko bez pomoci ze zahraničí. „Jejich nepřátelství vůči určitým vrstvám obyvatel je motivováno především sociálními a třídními rozdíly,“ vysvětlil. Jak dále uvedl, mezi takto zaměřené extremisty patří zejména skupiny s prokomunistickou orientací. Dodal, že další skupinou jsou anarchisté. Je o nich známo, že s komunistickými skupinami se zpravidla nespojují. Hlavními zbraněmi levicových extremistů jsou manifestace, veřejné protesty a blokády. Protestní shromáždění, která organizují, jsou ve většině případů předem řádně oznámena, doplnil. Jak uvedl, některá protestní shromáždění jsou též plánována předem. Pod tímto plánováním je třeba mít na mysli vytváření afinitních skupin. Jde o skupiny 5 až 15 osob, které v rámci protestů vykonávají určité akce. Pokračoval, že tyto skupiny mají své cíle, taktiku a mají předem dohodnuto, nakolik budou aktivní, nenásilní, bojovní a kolik jsou ochotni riskovat (např. i zadržení).

Podle Korcha existují ultralevicové skupiny, jež se specializují na monitorování policistů (což je hodnoceno nejvíce negativně), provokatérů, na komunikaci, první pomoc, nebo na vytváření tzv. právních hlídek na pomoc zadrženým členům. Za nejlépe organizované a nejradičálnější považuje policie hnutí s protifašistickou, protirasistickou a protixenofobní orientací, v jejichž případě, pokud nepáchají násilí, je nutno vzhledem k jejich ideologii postupovat velmi obezřetně. Jedním z těchto hnutí je Antifašistická akce (AFA, ANTIFA), mezi jejíž aktivity patří i monitorování osob z pravicových skupin (bydliště, místa setkávání, školy, zaměstnání). „Tyto informace však hnutí bohužel neodevzdává policii. Důvodem je jeho údajná nečinnost,“ konstatoval Korch. Pokusy o tzv. suplování úlohy policie, nedovolené ozbrojování atd. se však podle Korcha nevyskytly.

5.4 POLSKO

Extrémní pravice

Předseda Evropského parlamentu Hans - Gert Pöttering dne 14.3.2007 potrestal polského europoslance Macieje Giertycha (LPR, 70 let), který s logem Evropského parlamentu na obálce vydal xenofobní publikaci pojmenovanou *Válka civilizací v Evropě*. Pöttering polskému poslanci za šíření rasistických a antisemitských výroků udělil důtku, tj. nejmírnější z možných sankcí. Podle Pötteringa Giertychova brožura vážně porušuje základní lidská práva a zvláště lidskou důstojnost.

Dne 12.4.2007 došlo v Krakově k demonstraci asi 200 uniformovaných příslušníků neofašistické organizace Národně-radikální tábor (Obóz Narodowo-Radykalny, ONR), kteří byli doprovázeni několika desítkami fotbalových chuligánů a několika Araby. Demonstrace, která proběhla při příležitosti 73. výročí založení ONR, měla antisemitský a výslovně neonacistický charakter. Akce byla policií pouze monitorována, protože ONR je v Polsku přes odpor značné části veřejnosti legální. Velmi hrubá antisemitská hesla provolávali také (v angličtině) Arabové, kteří šli s palestinskou vlajkou ve středu průvodu. Společně s touto akcí proběhla manifestace odpůrců rasismu, jichž bylo přes 250, včetně zahraničních účastníků z USA, Izraele a Francie. Kromě odpůrců rasismu se manifestace zúčastnili také levicoví extremisté v počtu několika desítek osob. Případem se zabývá krakovská prokuratura. Britský spisovatel David Irving, odsouzený v Rakousku za popírání holocaustu, byl dne 18.5.2007 nucen nedobrovolně opustit mezinárodní knižní veletrh ve Varšavě. U stánku jednoho britského vydavatelství měl předčítat ze svých knih, ale pořadatelé ho důrazně požádali, aby veletrh opustil.

Manželka prezidenta je čarodějnici, která by měla podstoupit euthanasii. Prezident sám je podvodníkem závislým na židovské lobby. Uvedené věty pronesl polský ultranacionalista extremistický katolický kněz Tadeusz Rydzyk. Nahrávku, která vyvolala v Polsku skandál, získal a dne 9.7.2007 zveřejnil polský týdeník Wpróst. Řada katolických politiků a médií odmítala uvěřit v její pravost, sám Rydzyk nazval zveřejnění přednášky pokusem o kompromitaci. Prezidentský úřad reagoval opatrně. Kromě útoku na prezidentský pár Rydzyk míří v nahrávce i na Židy. Tvrdí, že problém Jedwabného, tj. masakru Židů, který spáchali Poláci v době německé okupace, sloužil jen k tomu, aby Židé z Polska vylákali 65 milionů USD odškodného.

Hákové kříže a další nacistické symboly se objevily na desítkách hrobů na velkém židovském hřbitově v jihopolském městě Čenstochová, napsal dne 6.8.2007 list Gazeta Wyborcza. Vandalové použili ke zneuctění hrobek černé spreje a zobrazili na nich **runy SS**, hákové kříže a nápis Židi ven v němčině. Viníky se policii zatím vypátrat nepodařilo. Je to jedna z největších destruktivních akcí. Policejní mluvčí Andrzej Gaska prohlásil, že policie už určitou dobu neregistruje činnost antisemitských skupin a že tento incident vypadá spíše jako výtržnost. Židovský hřbitov v Čenstochové je jedním z největších svého druhu v Polsku; je na něm 4500 hrobů.

Extrémní levice

Několik desítek odpůrců globalizace demonstrovalo dne 8.6.2007 na polském poloostrově Hel proti vojenské politice amerického prezidenta George Bushe, který do Polska přiletěl jednat s prezidentem Lechem Kaczyńským. Poklidná manifestace skončila prakticky bez incidentů. Antiglobalisté se mimo jiné domáhali referenda o zamýšleném umístění části americké protiraketové základny v Polsku. Na Helu se sešli nejen domácí odpůrci základny z různých částí Polska, ale také cizinci. Ti se na poloostrov přesunuli z německého Heiligendammu, kde krátce předtím skončil summit G8.

5.5 MAĎARSKO

Extrémní pravice

Konkrétní projevy radikálního extremismu v roce 2007 začaly v noci na 13.2.2007, kdy neznámí ozbrojenci zaútočili střelbou z jedoucího vozu na policejní ústředí v Budapešti. Budovu zasáhlo několik kulek, které způsobily hmotné škody, nikdo však nebyl zraněn, informovala agentura Reuters. O motivech útoku ani o pachatelích zatím nejsou k dispozici žádné informace. Premiér Ferenc Gyurcsány označil útok za bezprecedentní a mimořádně závažný. Policie vypsala odměnu ve výši 5 milionu forintů za informace vedoucí k dopadení neznámého střelce. Ve dnech 10. a 11.2.2007 si průvodem maďarských ultranacionalistů v centru Budapešti kontroverzní hnutí Jobbik a další ultranacionalistické skupiny připomněly 50. výročí smrti regenta Miklóse Horthyho, který vládl Maďarsku v letech 1920 až 1944. Horthyho Maďarsko bylo spojencem nacistického Německa v tažení proti Sovětskému svazu i ostatním spojencům, požadovalo navrácení území, o které přišlo po první světové válce, a podílelo se na hromadném vyvražďování Židů ve střední Evropě.

Takzvaný Den cti uspořádal podle sdělení stanice Rádio Slovensko ze dne 12.2.2007 nástupnický spolek dnes už zakázané neonacistické organizace Krev a čest (maďarská Blood & Honour Division Hungaria, BHDH, působí též pod ekvivalentním maďarským názvem Vér es Bécsulét Divízió Magyarországon, VBDM). Podle organizátorů se oslav zúčastnili i neonacisté ze Slovenska, Německa, Velké Británie, Holandska, Itálie, České republiky, Chorvatska a Bulharska. Podle jednoho z řečníků si mohou účastníci akce podobně jako vojáci bránící Budapešť i teď vybrat jen mezi smrtí a bojem. Dnes však Budapešť obléhají multikulturalismus a globalizace, jak ho citovaly neonacistické internetové noviny Hírszrező. Podle průzkumu, který provedla soukromá televize TV2, počítali Maďaři s tím, že 15. března opět vypuknou v zemi nepokoje. Obávali se, že by mohly mít podobný rozsah jako protivládní demonstrace, které na podzim roku 2006 zachvátily Budapešť. Ultrapravicová maďarská strana MIÉP (která není zastoupena v parlamentu) plánovala podle svého mluvčího Bély Gyoriho na den 15.3.2007 společnou oslavu tohoto maďarského státního svátku s nacionalistickým hnutím Maďarský odpor (Magyar Ellenalás, ME), jak to dne 12.3.2007 sdělil její výše uvedený mluvčí maďarské tiskové agentuře MTI. Akce se měla uskutečnit formou pochodu těchto stran Budapešti na Náměstí hrdinů.

Radikalizace poměrů v Maďarsku vyvolala také vlnu antisemitismu. Židovská náboženská obec proto vyzvala své členy, aby dne 15.3.2007 raději nevycházeli. Výtržníci, z nichž někteří měli na hlavách

kukly, na ulicích povalili několik telefonních budek a v centru Budapešti začali stavět pouliční barikády, na kterých zapalovali ohně. Policie je opakovaně vyzvala, aby se rozešli. Policie měla podle agentury APA situaci pod kontrolou a jistila ulice kolem maďarského parlamentu.

Očekávané nepokoje dne 15.3.2007 večer v Budapešti tedy vypukly. Ukázaly ale jen to, že protivládní radikálové se vyčerpávají. Hlavní radikální předáci byli zatčeni. Šlo hlavně o György Budaházyho, šéfa organizace Svědomí 88. Znáмым se stal již v létě roku 2002, kdy po vítězství socialistů se stovkami přívrženců obsadil jeden z mostů v Budapešti. Požadovali nové volby. Policie Budaházyho stíhala jako jednoho z vůdců útoku na televizi v září roku 2006 a pro protistátní činnost. Od podzimu roku 2006 se skrýval, občas poskytl rozhovor médiím a jeho výzvy k boji proti vládě se pravidelně používaly z nahrávky na srazech extremistů. Dne 15.3.2007 ho policie zatkla, když se pohyboval maskovaný po městě. V Maďarsku se spekuluje, že policie tak mohla učinit již dříve, ale neudělala to záměrně. Nechtěla z něho vytvořit mučedníka a obávala se i násilné reakce radikálů.

Mimoparlamentní krajně pravicová maďarská strana Jobbik (též Hnutí za lepší Maďarsko, Jobbik Magyarorszáért Mozgalom, JMM nebo jen zkráceně Jobbik) dne 1.8.2007 oznámila, že zakládá vlastní polovojenské jednotky, jak informovala agentura TASR. Její tzv. Maďarská garda se hodlá podílet na boji proti katastrofám, ochraně kulturních tradic, starat se o vojenské hroby a organizovat sbírky na charitativní účely. Mezi její úlohy by však měla patřit i ochrana veřejného pořádku a tzv. obrana národa. Velitelem gardy je András Bencsik. Garda plánuje i jakýsi výcvik svých členů, zatím jen beze zbraní. Členem Maďarské gardy (úředně Spolek maďarské gardy, Magyar Gárda Egyesület, MGE) se může stát každý Maďar starší 18 let. Může to být muž i žena bez ohledu na státní občanství. Členové gardy mají nosit černé uniformy, napsala dne 9.8.2007 rakouská agentura APA. „Nábor do gard chceme rozšířit také mezi Maďary žijícími v sousedních státech,“ prohlásil předseda Jobbiku Gábor Vona (29 let). Zatím údajně evidují 300 zájemců a prvních 56 nováčků složilo slib dne 25.8.2007 na Budínském hradě. Poté měl začít hromadný nábor do gard. Tajné služby označují Maďarskou gardu za militantní extrémně pravicovou organizaci. Slavnosti se též zúčastnili členové partnerské organizace **Národní stráž** (Nemzeti Rendőr, NR) z východu Maďarska. Ti nosí uniformy barvy khaki s páskami, připomínající meziválečné maďarské nacisty z hnutí Šípových křížů.

Spolek Maďarské gardy (Magyar Garda Egyesület, MGE) slavnostně přijal dne 20.10.2007 v Budapešti dalších 600 nových členů, mezi nimiž jsou údajně i slovenští občané, napsala dne 19.10.2007 agentura APA. Slavnost byla provázena řadou štvavých projevů proti Slovensku, Srbsku, Rumunsku a někdy i proti Francii.

V Budapešti u příležitosti 51. výročí protikomunistického povstání došlo opět k pouličním srážkám. Policie rozháněla slzným plynem, vodními děly a gumovými projektily až 3 tisíce krajně pravicových odpůrců vlády. Při střetu bylo zraněno několik lidí, napsal dne 23.10.2007 český list Mladá fronta Dnes. Protestující se sešli k povolené demonstraci v centru metropole. Pak se ale vydali na zhruba kilometrový pochod k budově opery, který jim již policie zakázala. Podle médií šlo o příslušníky několika krajně pravicových sdružení (převládali extrémní nacionalisté z Hnutí za lepší Maďarsko), nebo z Mládežnického hnutí 64 žup.

Maďarské úřady již chtějí ukončit činnost sdružení Maďarská garda, jehož vznik ostře kritizovaly vlády okolních států. „Vrchní státní zastupitelství v Budapešti dne 17.12.2007 podalo návrh k soudu, aby uskupení krajních nacionalistů rozpustil,“ řekl téhož dne Attila Morvai, mluvčí vrchního státního zastupitelství, agentuře MTI. Hlavním důvodem je podle zastupitelství to, že gardisté svými antisemitskými a protiromskými výroky a akcemi podněcují k rasové nesnášenlivosti. Podle Morvaie porušila Maďarská garda hned několik zákonů, které se týkají činnosti politických uskupení. Podle vyjádření vůdce gardy Gábora Vony ze dne 18.12.2007 se však zákaz gardy nepodaří uskutečnit, neboť za ní stojí tzv. všechny zdravé síly země, jak uvedlo téhož dne Rádio Slovensko.

VI. Závěr

V roce 2007 nedošlo v České republice v oblasti extremismu k takovým změnám, které by mohly být vnímány jako potencionální bezpečnostní hrozba. Stejně jako v předchozím roce 2006, ani v roce 2007 nebyly zaznamenány aktivity, které by signalizovaly reálné ohrožení demokratických základů státu. V obecné rovině lze konstatovat, že v českém extremistickém spektru jako celku i nadále přetrvávala nejednotnost, provázená absencí výrazných osobností, které by byly s to oslovit širší veřejnost a získat její podporu.

Z hlediska bezpečnostních složek byly i v roce 2007 nejmilitantnějšími uskupeními neonacistická organizace Národní odpor (NO) a levicově extremistická Antifašistická akce (AFA).

Pro vývoj na extremistické scéně v roce 2007, ve srovnání s rokem 2006, byla příznačná určitá míra radikalizace. V r. 2007 došlo k nárůstu jak počtu demonstrací pořádaných ultrapravicovými skupinami, tak počtu účastníků na těchto akcích. Dalším signifikantním jevem byla radikalizace jejich chování, projevující se např. aktivním odporem proti zásahům Policie ČR, ať již při demonstracích, anebo neonacistických koncertech. Dalším, neopomíjitelným faktorem byl nárůst zadržovaných chladných zbraní Policií ČR při zásazích, svědčící o častějším ozbrojování účastníků těchto akcí. Přetrvávajícím rizikem, konstatovaným ostatně již v předchozím roce, byly i jejich vzájemné střety s levicovými extremisty, poznamenané nemalou vzájemnou brutalitou. Aktivity levicové části extremistického spektra byly v r. 2007 víceméně soustředěny na boj s neonacisty. Levicoví extremisté se účastnili jejich akcí připraveni na násilnou konfrontaci, a to nejenom se svým ideologickým protivníkem, ale i s Policií ČR, a i u nich bylo zaregistrováno ozbrojování. Tyto nové prvky, zaznamenané v r. 2007, vypovídají o možném nástupu radikalizačních tendencí v rámci extremistické scény. Nakolik se jednalo o jev příznačný pouze pro r. 2007, či o jev, který bude pro vývoj české extremistické scény a její aktivity symptomatický i v budoucnu, se ukáže v následujícím období. Zpravodajské služby, Policie ČR a Ministerstvo vnitra ČR budou i nadále věnovat zvýšenou pozornost extremistické scéně jako celku a především jejím aktivitám.

Při vyhodnocení trestné činnosti lze konstatovat, že v roce 2007 byl, ve srovnání s rokem 2006, zaevidován výraznější pokles zjištěných trestných činů s extremistickým podtextem, který činil přibližně 21% (196 tr. činů – r.2007; 248 tr.činů – r. 2006). Objasněno bylo 119 tr. činů, tj. 60,7 %. Rovněž se snížil počet pachatelů, a to o 25,2% (181 osob v r. 2007; 242 osob v r. 2006). Z teritoriálního hlediska bylo nejvíce těchto trestných činů zaznamenáno v hl. městě Praze (44, tj. 22,4%) a v krajích Severomoravském (40, tj. 20,4 %) a Jihomoravském (29, tj.14,8%). Policejní vyšetřování pachatelů trestných činů s extremistickým podtextem bylo nejčastěji ukončeno návrhem na podání obžaloby (NPO), a to u 87 pachatelů, tj. 48,1%. Ve skladbě trestných činů výrazně převažovaly v r. 2007 tr. činy dle § 260, § 261, § 261a tr.zákona (podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka) – 57,1%, zatímco podíl tr. činy dle § 198 tr.z. (hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení) byl mnohem nižší (14,3%; 28 tr.činů).V r. 2007, stejně jako v r. 2006, nedošlo ke spáchání trestného činu vraždy s rasistickým podtextem (§ 219g tr. zákona). Ve spojitosti s extremismem nedošlo k páčání teroristické trestné činnosti. Výrazných změn, ve srovnání s r. 2006, nedoznala ani struktura pachatelů této trestné činnosti. Byli jimi jak aktivisté a příznivci pravicově extremistických hnutí, tak příslušníci majoritního obyvatelstva bez zjevné vazby na pravicově extremistické subjekty. Z hlediska dosaženého vzdělání mezi nimi převažovali, stejně jako v r. 2006, absolventi základní školy, z hlediska věkových kategorií mezi nimi dominovaly osoby ve věku 21 – 29 let (42%) a 18-20 let (22,7%). Cizinců – pachatelů bylo zaevidováno 8.

Oběťmi verbálních a fyzických útoků byli v prvé řadě Romové, kteří jsou v České republice nejviditelnější menšinou. Dále se jednalo, stejně jako v r. 2006, o cizince tmavší barvy pleti, asijského původu, anebo jiné státní příslušnosti. Další potencionálně ohrožené osoby se mohou rekrutovat z minoritních skupin, které jsou démonizovány v proklamativních vyjádřeních různých pravicově extremistických subjektů, nacionalistickou scénou nevyjímaje. Jedná se např. o imigranty, dealery drog a drogově závislé, osoby s odlišnou sexuální orientací, pedofily, ale i o bezdomovce označované za „odpad společnosti“. Cílem xenofobních útoků pravicových extremistů se mohou stávat i zahraniční dělníci či osoby z majoritní části obyvatel pro jejich např. náboženskou či politickou příslušnost. Trestná činnost zaměřená vůči výše uvedeným minoritním skupinám může zůstat v latentní podobě, nemusí být navenek manifestována jako trestná činnost s extremistickým podtextem a nemusí být proto lehce pro Policii ČR identifikovatelná.

V r. 2007, stejně jako v r. 2006, byla situace v České republice v oblasti extremismu srovnatelná s obecnou situací na území Evropské unie. Podle vyhodnocení Agentury EU pro lidská práva (EU Fundamental Rights Agency – FRA), která je nástupnickou organizací Evropského monitorovacího střediska rasismu a xenofobie (EUMC) patřila ČR nadále mezi ty unijní státy, jejichž mechanismus sběru dat pro evidenci rasistických a jinak xenofobních incidentů byl hodnocen jako dobrý. Stávající protiextremistická politika reflektuje postoje EU a mezinárodních organizací a patří mezi priority bezpečnostní politiky. Nadále vychází z řady opatření trvalého či dlouhodobého charakteru, směřujících jak do řady preventivních programů, tak do oblasti represivní. V této souvislosti lze zmínit aktivity poradních orgánů působících v rámci Ministerstva vnitra či pracovní skupiny k problematice pravicově extremistických hudebních produkcí, řešení aktuálně vyvstalých aplikačních problémů spjatých se zákonem o právu shromažďovacím a řady dalších dílčích problémů, zpracování Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011, ale např. i pilotní výzkum integračního procesu muslimů v České republice, jehož výsledky byly v r. 2007 zveřejněny a využity při školení policistů, anebo realizaci Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro léta 2006 – 2007. Problematika extremismu je rovněž trvalou součástí řady vzdělávacích programů všech resortů, bezpečnostní složky nevyjímaje. Nositeli širokospektrálních preventivních aktivit, směřovaných do oblasti vzdělávání, osvěty, multikulturality zůstávaly především Rada vlády pro lidská práva a resorty školství, mládeže a tělovýchovy a kultury.

Prioritou protiextremistické politiky nadále zůstává úsilí o důsledné odhalování a postih projevů extremismu a snaha o eliminaci jak jeho viditelných, tak i latentních forem. V této souvislosti bude kladen důraz na tvrdý postih šíření idejí a projevů neonacismu, rasismu, antisemitismu, xenofobie a intolerance, včetně šíření nenávistných idejí počítačovou sítí internet, které, ostatně jako v ostatních unijních státech, zůstává problematickou oblastí.

Tabulková část

Extremistická kriminalita na území ČR v delším časovém horizontu z pohledu policejních a soudních statistik

Tabulka č. 1

ROK	Zaevidováno TČ	Podíl na celkové kriminalitě (%)	objasněno TČ	stíháno osob
1996	131	0,03	58	152
1997	159	0,04	132	229
1998	133	0,03	100	184
1999	316	0,07	273	434
2000	364	0,09	327	449
2001	452	0,1	406	506
2002	473	0,1	374	483
2003	335	0,09	265	334
2004	366	0,1	289	401
2005	253	0,07	191	269
2006	248	0,07	196	242
2007	196	0,05	119	181
CELKEM ČR	3426	-	2630	3964

Celkový počet trestných činů s extremistickým podtextem zaevidovaných na území ČR v letech 1996 – 2007

(dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR – ESKK)

Tabulka č. 2

§	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
§196 odst. 2	85	76	85	80	41	61	71	41	45	29	59	18
§ 198	62	46	69	85	111	86	105	71	101	63	63	28
§198 a	11	11	15	18	11	16	18	11	13	14	23	13
198 b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0
§219 odst.2g	0	2	3	1	0	1	0	0	0	0	0	1
§221 odst.2b	20	19	23	7	11	8	6	14	9	7	7	7
§222 odst.2b	4	10	10	4	5	7	4	7	5	11	2	4
§235 odst.2f	0	5	0	3	1	3	2	1	4	1	0	0
§ 236	5	1	2	0	1	1	1	0	0	0	0	0
§ 238 a	28	30	28	0	1	1	0	1	0	0	0	0
§257 odst.2b	82	51	82	38	11	6	14	4	4	0	0	2
§ 259	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
§ 260	33	20	32	70	53	88	95	77	50	35	29	47
§ 261	50	62	104	107	95	174	123	123	87	73	72	63

Přehled extremistických trestných činů, u nichž byl veden útok na národ, národnost nebo rasu či pro příslušnost k nim nebo hlásáním národnostní nebo rasové zášti - celkový nápad v letech 1996 – 2006

podle skutkových podstat (dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR – ESKK)

Tabulka č. 3

Počty případů evidovaných Probační mediační službou v jednotlivých soudních krajích v letech 2002 –2007

Soudní Kraje	Celkem případů 2002	z toho s rasistickým podtextem	celkem případů 2003	z toho s rasistickým podtextem	celkem případů 2004	z toho s rasistickým podtextem	Celkem případů 2005	z toho s rasistickým podtextem	Celkem případů 2006	Z toho s rasistickým podtextem	Celkem případů 2007	Z toho s rasistickým podtextem
Praha	3 229	16 (0,5%)	3 207	7 (0,2%)	2 698	3 (0,1%)	2 215	6 (0,3%)	1 879	2 (0,1%)	2 076	3 (0,1%)
Stčk	2 993	9 (0,3%)	2 812	8 (0,3%)	2 558	5 (0,2%)	2 415	11 (0,5%)	2 326	4 (0,2%)	2 664	3 (0,1%)
Jčk	1 970	2 (0,2%)	1 993	4 (0,2%)	2 208	8 (0,4%)	2 216	4 (0,2%)	1 982	2 (0,1%)	2 276	3 (0,1%)
Zčk	3 329	7 (0,2%)	3 242	4 (0,1%)	3 328	11 (0,3%)	3 128	14 (0,4%)	2 467	3 (0,1%)	2 912	7 (0,2%)
Sčk	5 106	2 (0,0%)	4 284	21 (0,5%)	4 212	14 (0,3%)	3 957	20 (0,5)	4 024	10 (0,2%)	4 696	9(0,2%)
Včk	2 834	14 (0,5%)	2 931	12 (0,4%)	2 791	12 (0,4%)	2 609	2 (0,1%)	2 384	1 (0,0 %)	2 742	5 (0,2%)
Jmk	4 284	7 (0,2%)	4 503	19 (0,4%)	4 970	18 (0,4%)	4 455	8 (0,2%)	4 621	8 (0,2%)	4 990	12 (0,2%)
Smk	5 546	18 (0,3%)	5 393	27 (0,5%)	5 638	16 (0,3%)	5 225	15 (0,3%)	4 876	9 (0,2%)	5 010	13 (0,3%)
Celkem ČR	29 291	69 (0,3%)	28 365	102 (0,4%)	28 403	87 (0,3%)	26 220	80 (0,3%)	24 559	39 (0,2%)	27 366	55 (0,2%)

Tabulka č.4

Trestné činy rasově či jinak nenávislně motivované (v letech 1995 – 2006)	Stíháno celkem osob	Obžalováno celkem osob
1995	508	461
1996	616	552
1997	569	495
1998	535	439
1999	580	510
2000	535	451
2001	529	369
2002	467 (+51 ZPŘP)	435 (+50 ZPŘP)
2003	325 (+44 ZPŘT)	286 (+44 ZPŘT)
2004	351 (+48 ZPŘT)	326 (+47 ZPŘT)
2005	294 (+46 ZPŘT)	264 (+45 ZPŘT)
2006	221 (+52 ZPŘT)	192 (+51 ZPŘT)
2007	204 (+36 ZPŘT)	197 (+36 ZPŘT)

Počty stíhaných a obviněných osob státními zástupci za rasově či jinak nenávislně motivované trestné činy v letech 1995 – 2007

/Zdroj: Nejvyšší státní zastupitelství, Brno)

Tabulka č.5

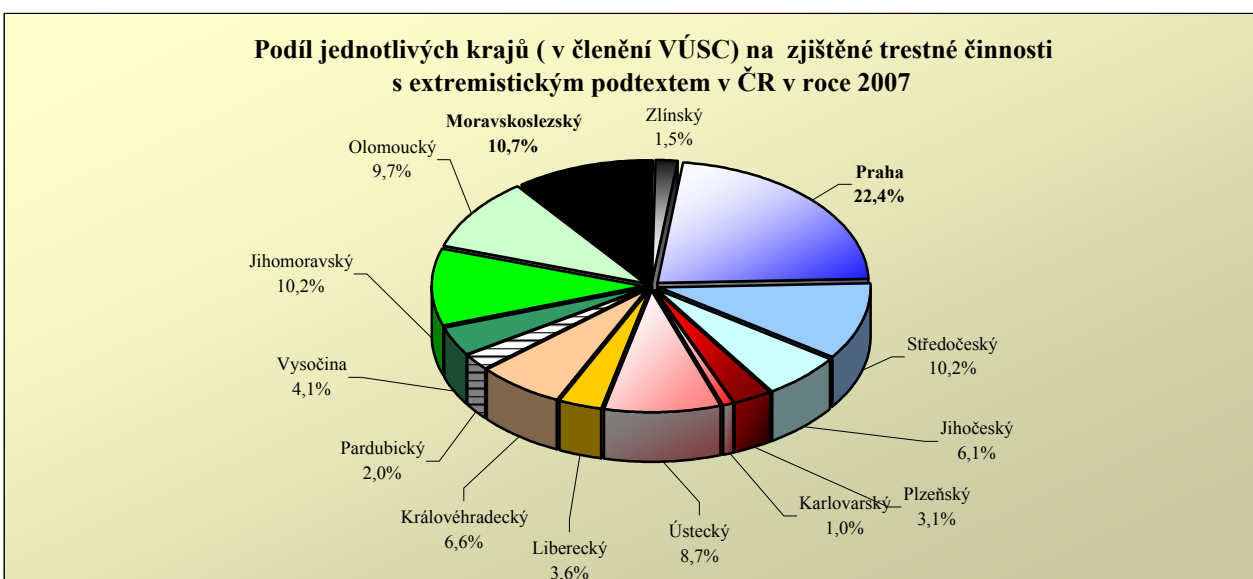
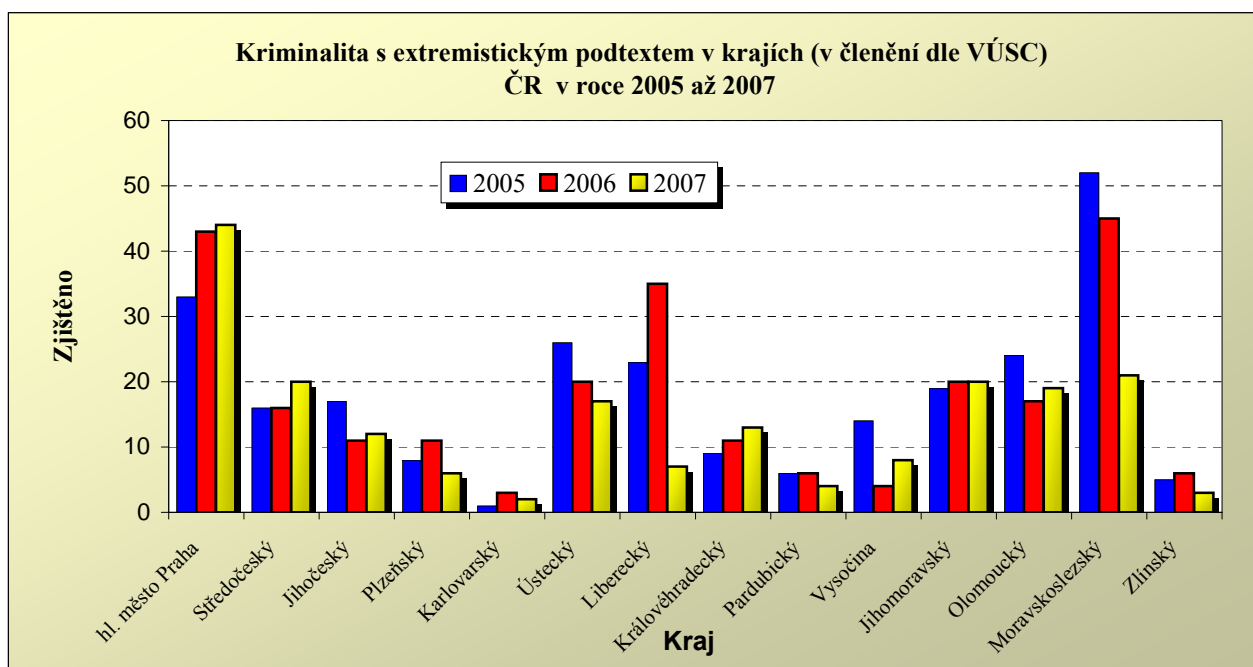
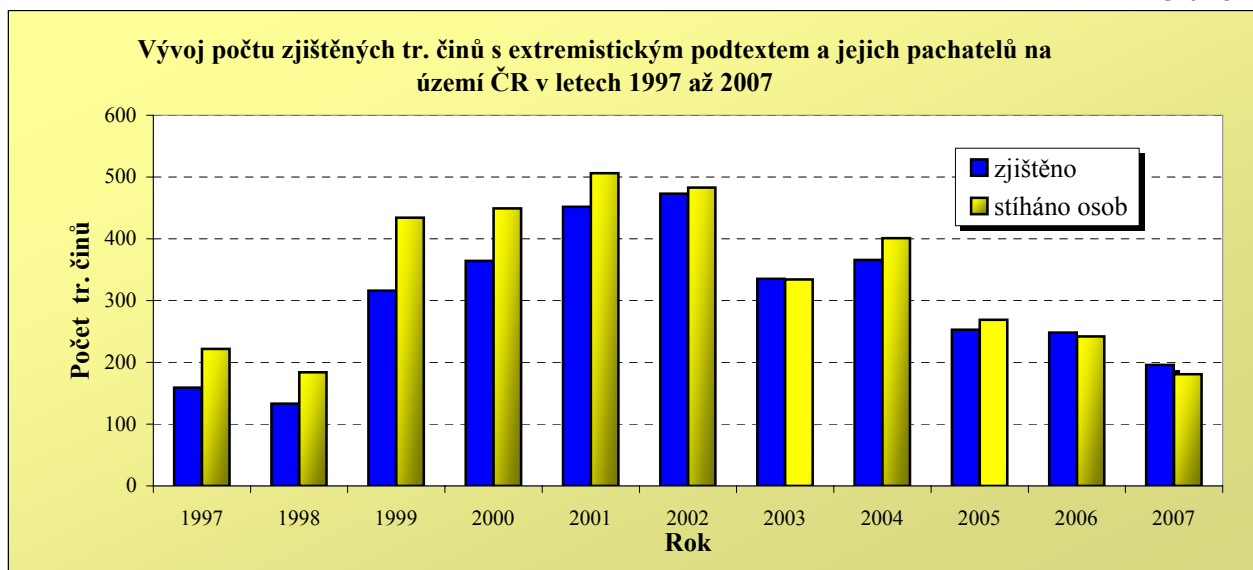
Přehled o stíhaných a obžalovaných osobách pro trestné činy spáchané z rasových, národnostních a jiných nenávistných pohnutek

(Zdroj: Nejvyšší státní zastupitelství, Brno)

ČR	§ 196/2		§ 196/3		§ 198		§ 198a		§ 219/2g		§ 221/2b	
	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.
1989	0	0	0	0	44	25	0	0	0	0	0	0
1990	0	0	0	0	14	1	0	0	0	0	0	0
1991	0	0	0	0	6	4	0	0	0	0	0	0
1992	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	3	2
1993	0	0	0	0	15	9	8	4	0	0	1	0
1994	0	0	0	0	40	36	13	12	0	0	3	3
1995	177	162	18	17	112	108	28	22	0	0	13	12
1996	210	179	18	17	74	66	30	29	1	1	90	82
1997	150	119	29	19	107	103	25	20	0	0	56	55
1998	126	111	3	0	124	90	7	6	3	2	40	36
1999	139	123	24	24	103	91	12	11	2	2	42	42
2000	98	84	24	24	150	129	19	14	0	0	22	13
2001	95	92	0	0	127	118	19	16	0	0	28	27
2002	85	81	3	3	105	98	4	3	2	2	21	20
2003	64	56	0	0	81	77	8	7	0	0	28	27
2004	67	63	8	8	105	101	5	5	1	0	21	21
2005	74	67	0	0	90	81	3	2	3	3	18	18
2006	48	45	0	0	58	50	3	1	0	0	11	11
2007	33	31	0	0	37	35	24	24	0	0	24	24
+/- 2006	-31,3%	-31,1%	0,0%	0,0%	-36,2%	-30,0%	700%	2300%	0,0%	0,0%	118,2%	118,2%

ČR	§ 222/2b		§ 235/2f		§ 257/2b		§ 260		§ 261		§ 261a	
	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.
1989	0	0	0	0	0	0	6	4	33	30	0	0
1990	0	0	0	0	0	0	3	1	7	2	0	0
1991	0	0	0	0	0	0	1	0	3	1	0	0
1992	0	0	0	0	0	0	2	0	14	12	0	0
1993	3	1	0	0	0	0	8	5	11	6	0	0
1994	13	12	0	0	0	0	34	32	13	13	0	0
1995	23	23	0	0	6	5	13	11	118	101	0	0
1996	42	41	1	1	27	25	30	27	93	84	0	0
1997	45	43	5	5	18	15	29	18	105	98	0	0
1998	28	28	6	6	16	16	27	15	155	129	0	0
1999	30	28	1	0	16	16	52	37	159	136	0	0
2000	12	12	0	0	7	6	79	67	124	102	0	0
2001	6	6	3	3	2	2	51	41	198	164	1	0
2002	24	24	2	2	3	3	75	67	143	132	1	1
2003	13	13	0	0	6	4	28	17	96	84	1	1
2004	9	5	4	4	1	1	31	25	96	90	3	3
2005	7	7	0	0	2	2	23	18	73	65	1	1
2006	3	3	0	0	2	2	16	11	78	69	2	0
2007	3	3	0	0	5	5	14	12	63	62	1	1
+/- 2006	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	150,0%	150,0%	-12,5%	9,1%	-19,2%	-10,1%	-50,0%	100%

Graf č. 1



Tabulka č. 1, Graf č. 2

Počet trestných činů s extremistickým podtextem v ČR v letech 2006 a 2007

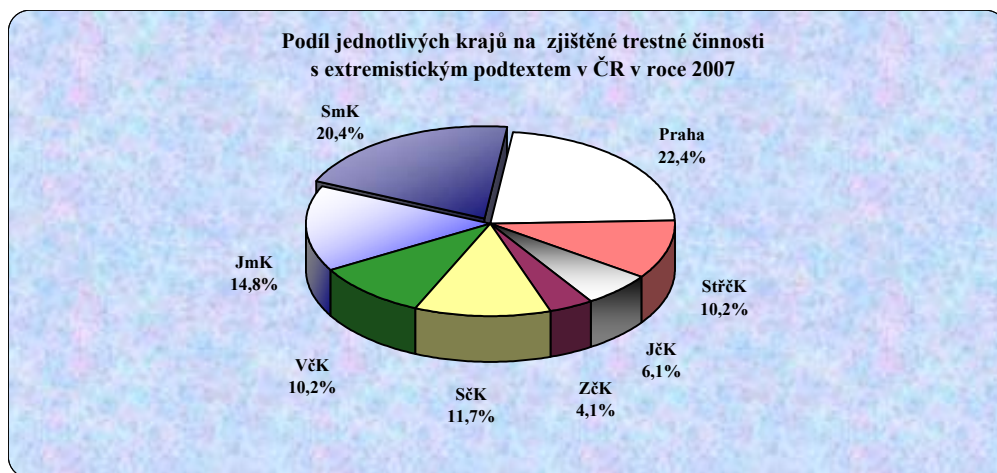
rok		2006	2007	změna fakt.
kraj	okres	počet tr. činů	počet tr. činů	
Praha	Praha	43	44	1
	celkem	43	44	1
Střek	Benešov	0	1	1
	Beroun	1	1	0
	Kladno	1	4	3
	Kolín	0	2	2
	Kutná Hora	1	1	0
	Mělník	3	3	0
	Mladá Boleslav	0	0	0
	Nymburk	3	1	-2
	Příbram	6	3	-3
	Rakovník	1	0	-1
	Praha - venkov ¹⁾	0	4	4
	celkem	16	20	4
	Jek	České Budějovice	3	5
Český Krumlov		3	1	-2
Jindřichův Hradec		1	0	-1
Pelhřimov		0	0	0
Písek		0	1	1
Prachatice		0	2	2
Strakonice		3	2	-1
Tábor		1	1	0
celkem		11	12	1
Zpek		Domažlice	1	0
	Cheb	3	0	-3
	Karlovy Vary	0	1	1
	Klatovy	2	0	-2
	Plzeň - město	3	4	1
	Plzeň - jih	0	0	0
	Plzeň - sever	1	0	-1
	Rokycany	3	2	-1
	Sokolov	0	1	1
	Tachov	1	0	-1
celkem	14	8	-6	
Svek	Česká Lípa	5	1	-4
	Děčín	0	4	4
	Chomutov	2	2	0
	Jablonec n. Nisou	22	1	-21
	Liberec	6	4	-2
	Litoměřice	3	0	-3
	Louny	1	0	-1
	Most	10	6	-4
	Teplice	3	3	0
	Ústí n. Labem	1	2	1
celkem	53	23	-30	

rok		2006	2007	změna fakt.	
kraj	okres	počet tr. činů	počet tr. činů		
Vech	Havlíčkův Brod	0	2	2	
	Hradec Králové	3	3	0	
	Chrudim	1	0	-1	
	Jičín	0	0	0	
	Náchod	3	3	0	
	Pardubice	4	3	-1	
	Rychnov n. Kněžnou	0	0	0	
	Semily	2	1	-1	
	Svitavy	0	0	0	
	Trutnov	5	7	2	
	Ústí n. Orlicí	1	1	0	
	celkem	19	20	1	
	Jmk	Blansko	0	2	2
		Brno - město	13	12	-1
Brno - venkov		0	1	1	
Břeclav		1	2	1	
Zlín		3	1	-2	
Hodonín		5	1	-4	
Jihlava		2	3	1	
Kroměříž		0	2	2	
Třebíč		2	2	0	
Uherské Hradiště		2	0	-2	
Vyškov		1	0	-1	
Znojmo		0	2	2	
Žďár n. Sázavou		0	1	1	
Vsetín ²⁾		1	0	-1	
celkem	30	29	-1		
Svmk	Bruntál	5	1	-4	
	Frydek - Místek	4	1	-3	
	Karviná	9	6	-3	
	Nový Jičín	4	0	-4	
	Olomouc	6	6	0	
	Opava	3	3	0	
	Ostrava	20	10	-10	
	Přerov	4	4	0	
	Šumperk	5	7	2	
	Jeseník	2	1	-1	
Prostějov ²⁾	0	1	1		
celkem	62	40	-22		
Česká republika celkem		248	196	-52	

Vysvětlivky:

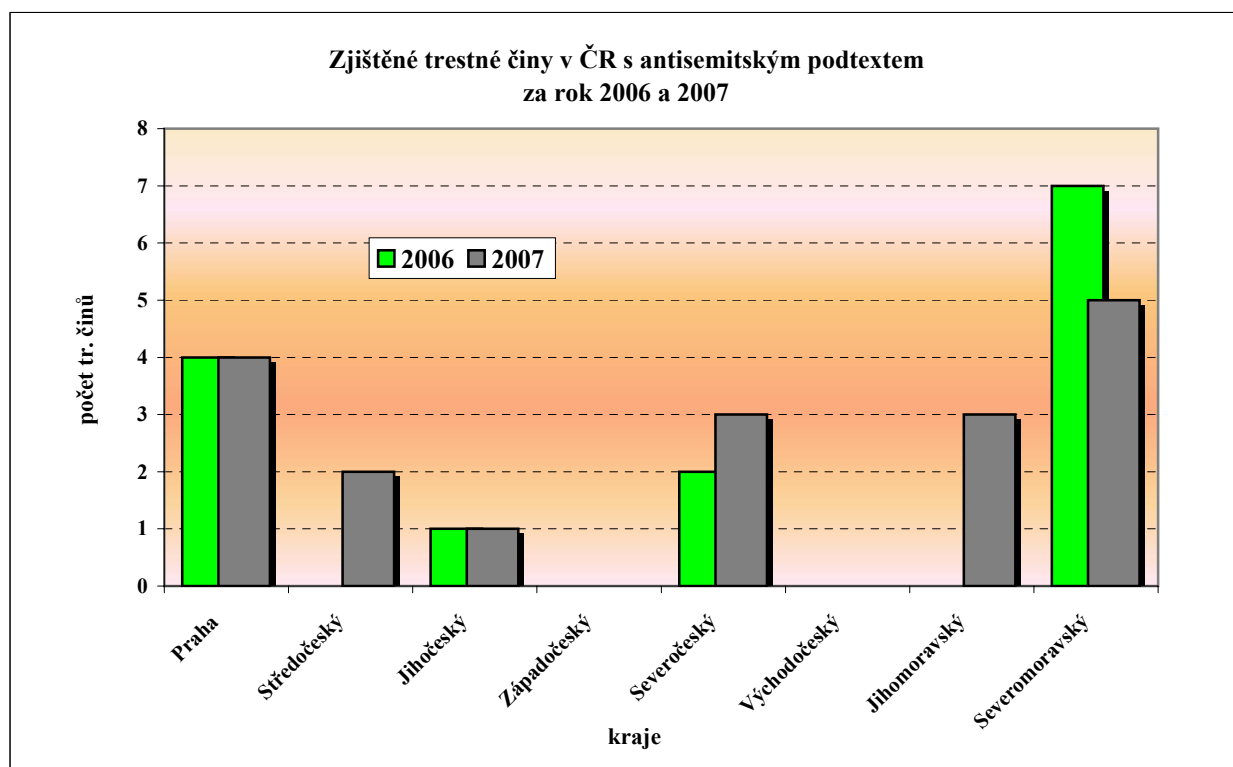
¹⁾ V roce 2007 byla sloučena OŘ PČR Praha-východ a Praha-západ do okresního ředitelství PČR Praha-venkov.

²⁾ OŘ PČR Vsetín se přesunulo pod Správu PČR Jihomoravského kraje a OŘ PČR Prostějov se přesunulo pod Správu PČR Severomoravského kraje.

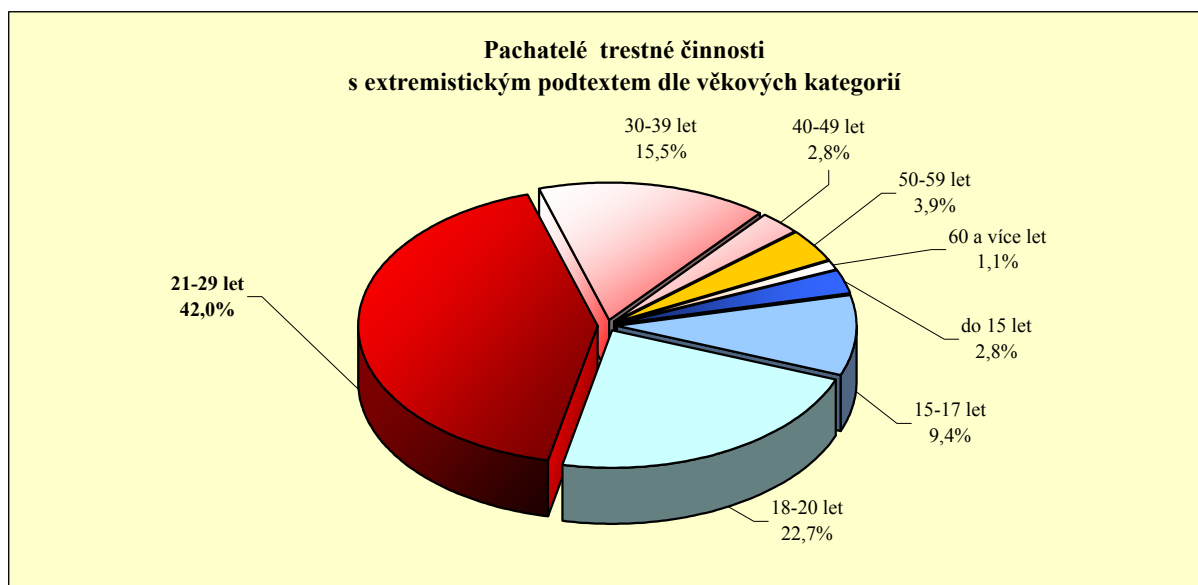
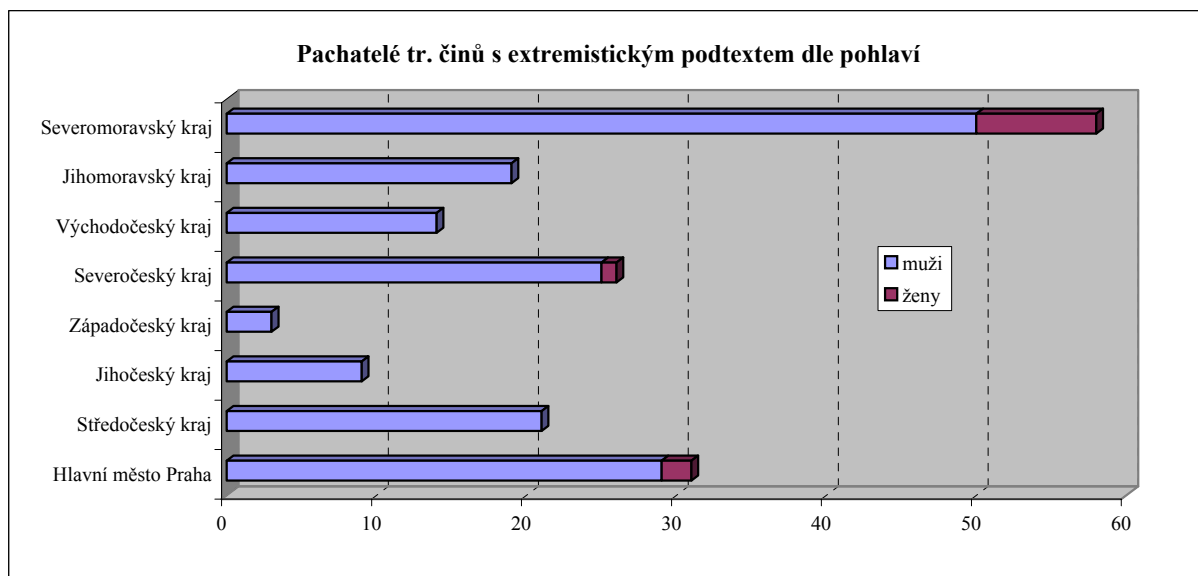
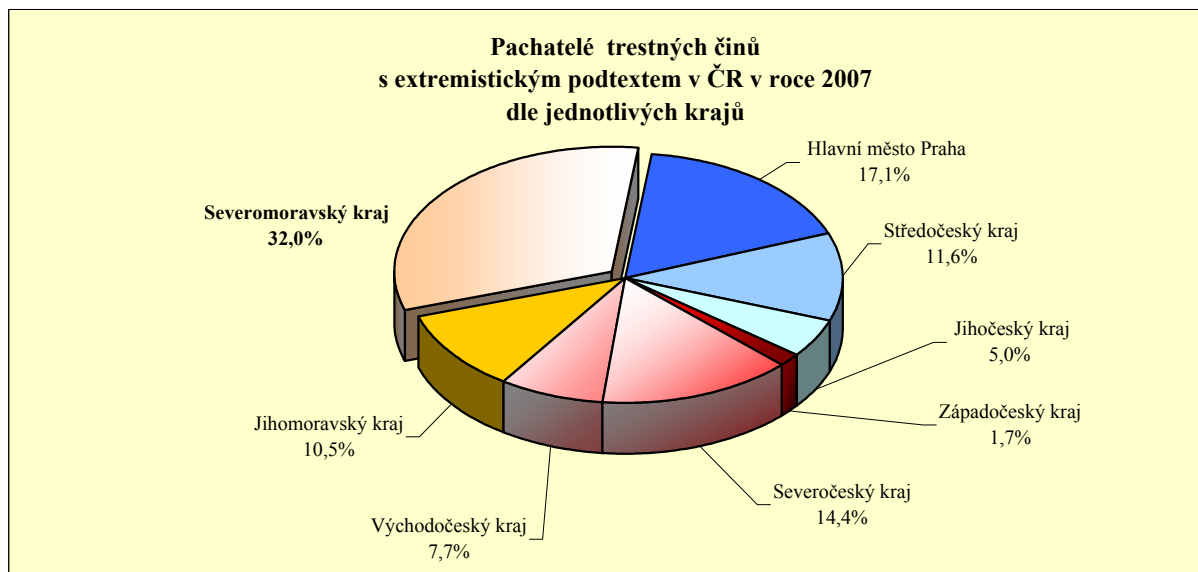


Zjištěné trestné činy v ČR s antisemitským podtextem za rok 2006 a 2007

§ tr. zák.	název	2006 kraj					2007 kraj					ČR celkem
		Praha	Jihočeský	Severočeský	Severomoravský	ČR celkem	Praha	Středočeský	Jihočeský	Severočeský	Jihomoravský	
196 odst. 2	násilí proti skupině obyvatel a proti jednotlivci	1				1						
198 odst. 1a	hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení	3			1	4	1			1	1	3
198 a	podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod							1	1			2
260	podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka		1		1	2	2	1	1	2	1	7
261	podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka			2	4	6	2		1		2	5
261a	podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka				1	1					1	1
Celkem		4	1	2	7	14	4	2	1	3	3	18



Pachatelé trestných činů s extremistickým podtextem v ČR v roce 2007



LEGENDA K MAPCE

KRAJ	ZNAČKA	OKRES
StřčK	BN	Benešov
	BE	Beroun
	KD	Kladno
	KO	Kolín
	KH	Kutná Hora
	ME	Mělník
	MB	Ml.Boleslav
	NB	Nymburk
	PY	Pha - vých.
	PZ	Pha - záp.
	PB	Příbram
	RA	Rakovník
JčK	CB	Č. Budějovice
	CK	Č. Krumlov
	JH	J. Hradec
	PE	Pelhřimov
	PI	Písek
	PT	Prachatice
	ST	Strakonice
	TA	Tábor
ZčK	DO	Domažlice
	CH	Cheb
	KV	Karlovy Vary
	KT	Klatovy
	PM	Plzeň
	PJ	Plzeň - jih
	PS	Plzeň - sever
	RO	Rokycany
	SO	Sokolov
	TC	Tachov
	SvčK	CL
DC		Děčín
CHO		Chomutov
JN		Jablonec n.N
LI		Liberec
LT		Litoměřice
LO		Louny
MO		Most
TP		Teplice
UL		Ústí n.L.

KRAJ	ZNAČKA	OKRES
VčK	HB	Havl. Brod
	HK	Hr. Králové
	CR	Chrudim
	JC	Jičín
	NA	Náchod
	PU	Pardubice
	RK	Rychnov n.K
	SM	Semily
	SY	Svitavy
	TU	Trutnov
	UO	Ústí n.O.
	JmK	BK
BM		Brno
BI		Brno-venkov
BV		Břeclav
ZL		Zlín
HO		Hodonín
JI		Jihlava
KM		Kroměříž
PV		Prostějov
TR		Třebíč
UH		Uh. Hradiště
VY		Vyškov
ZN		Znojmo
ZR		Žďár n.S.
SmK		BR
	FM	Frýdek- Míst.
	KI	Karviná
	NJ	Nový Jičín
	OC	Olomouc
	OP	Opava
	OV	Ostrava
	PR	Přerov
	SU	Šumperk
VS	Vsetín	
JE	Jeseník	

Legenda

k trestným činům dle paragrafovaného znění zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů

§ 152 Porušování autorského práva, práv souvisejících s právem autorským a práv k databázi

§ 155, § 156 Útok na veřejného činitele

§ 174 Křivé obvinění

§ 196, § 197a Násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci

§ 198 Hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení

§ 198a Podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod

§ 199 Šíření poplašné zprávy

§ 202 Výtržnictví

§ 219 Vražda

§ 221, § 222 Ublížení na zdraví

§ 234 Loupež

§ 235 Vydírání

§ 236 Omezování svobody vyznání

§ 238 Porušování domovní svobody

§ 257 Poškození cizí věci

§ 260, § 261, § 261a Podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka

Seznam zkratek

AFA	Antifašistická akce
B& H DB	Blood&Honour Division Bohemia
B& H DH	Blood&Honour Division Hungaria
BHS	Bohemia Hammer Skins
BIS	Bezpečnostní informační služba
BZÖ	Bund für zukunfftige Österreich (Svaz pro budoucí Rakousko)
CERD	Committee on Elimination of Racial Discrimination (Výbor pro odstranění rasové diskriminace)
CVI	Centrum včasné intervence
ČHNJ	České hnutí za národní jednotu
ČR	Česká republika
ČSAF	Československá anarchistická federace
ČSF	České sociální fórum
ČVS	číslo vyšetřovacího spisu
DVU	Deutsche Volksunion (Německá lidová unie)
ENAR	European Network against Racism
ESF	Evropské sociální fórum
ESSK	evidenčně statistický systém kriminality
EUMC	European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia (Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie)
EU	European Union (Evropská unie)
FARE	Football Against Racism in Europe
FAS	Federace anarchistických skupin
HNS	Hnutí národního sjednocení
IGG	Islamische Glaubengemeinschaft (Společenství islámských věřících), Rakousko
ISF	Iniciativa za sociální fóra
JN	Junge Nationaldemokraten
KSČ	Komunistická strana Československa
KSČ-SČSP	Komunistická strana Československa – Československá strana práce
KSM	Komunistický svaz mládeže
KSS	Komunistická strana Slovenska
KSZ	Krajské státní zastupitelství
MIEP	Strana maďarské spravedlnosti a života
MNA	Magyar Nemzeti Arcvonal (Maďarská národní fronta)
MK	Ministerstvo kultury
MO	Ministerstvo obrany
MOP	místní oddělení policie
MP	městská policie
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MSZ	Městské státní zastupitelství
MSZP	Maďarská socialistická strana
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MW	Młodzież Wsechpolska (Všepolská mládež)
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NO	Národní odpor
NMV	nařízení ministra vnitra
NPD	Nationaldemokratische Partei Deutschlands (Nacionálně demokratická strana Německa)
NPO	návrh na podání obžaloby
NS	Národní strana
NSJ	Národní sjednocení
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
NSDAP/AO	Nationalsozialistische Deutsche Arbeiterpartei/Auslands – und Aufbauorganisation (Národně socialistická německá dělnická strana/zahraniční a základní organizace)
NPÖ	Nationaldemokratische Partei Österreichs (Národně demokratická strana Rakouska)
NSEC	National Socialist Education Centre (Národně socialistické vzdělávací centrum)

NSJ	Národní sjednocení
OBOZ	odbor pro boj s organizovaným zločinem
OBP MV ČR	odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra České republiky
OBSE (OSCE)	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (Organisation for Security and Cooperation in Europe)
OŘ	okresní ředitelství
OSN	Organizace spojených národů
OSZ	Okresní státní zastupitelství
PA	Pravá alternativa
PCP	Komunistická strana Portugalska
Policie ČR	Policie České republiky
PMS	Probační a mediační služba
PP ČR	Policejní prezidium ČR
RMS	Republikáni Miroslava Sládka
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SP – NS	Slovenska pospolitost' - Národná strana
tr.čin, tr.č.	trestný čin
tr.ř., tr.řád	trestní řád
tr.z., tr.zák	trestní zákon
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu Služby kriminální policie a vyšetřování
USA	United States of America (Spojené státy americké)
ÚSKPV	Úřad služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR
ÚZSI	Úřad pro zahraniční styky a informace
VF	Vlastenecká fronta
WPM	white power music
ZOP	zájmové osoby policie
ZP PP ČR	Závazný pokyn policejního prezidenta ČR