

Zápis č. 23

ze zasedání Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy v území

konaného dne 6. 4. 2017

Přítomni: viz prezenční listina

Nepřítomni: viz prezenční listina

Hosté: viz prezenční listina

Počet členů řídicího výboru: 24

Z toho s hlasovacím právem: 23

Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem: 16

Počet k přijetí usnesení: 12

1) Prezence a zahájení jednání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídícího výboru pro modernizaci (ŘV). Předsedající přivítal přítomné členy ŘV a představil nové členy výboru – Ing. Jan Sedláček (SMS) za Dr. Martina Macháčka, Mgr. Jiří Kárník (odbor eGovernmentu MV) za Mgr. Petra Horáka a Mgr. Martin Kopeček (MF) za Ing. Janíčkovou.

Ing. Mgr. David Sláma zkonstatoval, že Řídící výbor pro modernizaci má 24 členů, 23 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 13 členů, tedy řídicí výbor je usnášeníschopný.

Předsedající poté vznesl dotaz na členy k Zápisu č. 22 z minulého zasedání Řídícího výboru pro modernizaci, které se konalo 2. 2. 2017. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, Zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/23:

ŘV pro modernizaci schvaluje Zápis z 22. zasedání ŘV optimalizace ze dne 2. 2. 2017.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

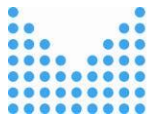
Usnesení bylo přijato

Předseda ŘV představil navrhovaný program jednání – k návrhu programu jednání nebyly vzneseny žádné připomínky.

Program jednání ŘV byl schválen.

2) Informace z RVVS, informace z pracovních skupin k SC 1.1 – 1.4

Předseda ŘV informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (RVVS), která naposledy zasedala 17. 2. 2017.



Závěry z předchozího zasedání ŘVVS:

- RVVS projednala aktuální legislativu týkající se veřejné správy (volební zákony, elektronický OP, zákon o přestupcích),
- RVVS vzala na vědomí Metodiku optimalizace sběru dat,
- RVVS projednala harmonogramy výzev operačních programů 2014-2020,
- RVVS vzala na vědomí stav příprav českého předsednictví ve výboru ministrů Rady Evropy v oblasti veřejné správy (05-11/2017),
- RVVS schválila výroční zprávu o činnosti RVVS za rok 2016, která byla následně projednána ve vládě.

Následující jednání RVVS proběhne 28. 4. 2017.

Usnesení 2/23:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informace z RVVS, informace z pracovních skupin k SC 1.1 – 1.4.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Dostavili se další 3 členové výboru.

3) Projekt NSZM ČR „Mozaika“ - integrace nástrojů k udržitelnému rozvoji a kvalitě v obcích

Informaci o postupu plnění projektu Spolupráce obcí ke zvýšení kvality veřejné správy za pomoci metody místní Agenda 21 prezentoval Ing. Petr Švec, ředitel Národní sítě Zdravých měst. Ing. Petr Švec představil pokrok v realizaci projektu. Cílem projektu je podpora otevřenosti úřadů, systémového a dlouhodobého strategického řízení úřadů i širšího území obcí, důraz na metodu místní Agenda 21 jako nástroje ke zlepšování kvality veřejné správy, strategického řízení, zapojování veřejnosti pro transparentnost a postup k udržitelnému rozvoji. Poukázal na nepropojenost jednotlivých metod kvality i v rámci jednoho úřadu. Vyzval k zapojení do otevřených akcí v rámci projektu.

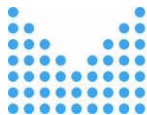
Ing. Mgr. David Sláma se dotázal na termín ukončení projektu a systémové požadavky. Projekt má být realizován do roku 2021, harmonogram není ve skluzu. Projekt je zaměřen zejména na samosprávu – záleží na agendě, dopad je i do auditů při hodnocení nároků na přenesenou působnost. Budou se připravovat i kompetenční modely zaměřené na vedoucí typových odborů městských úřadů, které by stanovily rozsah informací o daném území, které by vedoucí měl znát. Rozsah vyplývá z metodiky hodnocení udržitelného rozvoje, která právě prošla aktualizací. Není to však opřeno o legislativu, jedná se o doporučení dobré praxe.

Usnesení 3/23:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o projektu Spolupráce obcí ke zvýšení kvality veřejné správy za pomoci metody místní Agenda 21.

Pro: 16 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato



4) System měření a hodnocení veřejné správy

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že materiál byl již projednáván na minulém zasedání ŘV. OSR sbíral podněty a připomínky nejen od členů řídicích výborů, také Asociace krajů se podílela na rozeslání krajským úřadům. Oprati minule předloženému materiálu došlo k posunu i v oblasti ukazatelů a indikátorů, které byly rozděleny do několika oblastí, bylo zahrnuto mezinárodní srovnání. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že OSR se chtěl vyvarovat zejména dotazníkových šetření, jakožto méně spolehlivé metody. V agendě MMR je změna v textu ukazatele týkajícího se stavebních úřadů.

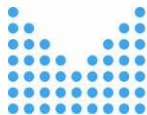
Konstatoval, že materiál prošel významnou revizí, zejména zdůvodnění hlavní ideje, systému a smyslu materiálu tak, aby odpovídal záměru. Příslušné části jsou konzultovány se subjekty, kterých se týkají (ÚV, MMR). Materiál byl rozeslán k připomínkám. Materiál bude následně předložen RVVS.

V diskusi se Mgr. Lucie Paličková (Samostatné oddělení strategií a ESIF) dotázala, zda bude k materiálu přiloženo vypořádání doporučení z analýzy, která předcházela tomuto materiálu. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že to není standardní postup a jako předkladatel to nepodporuje, ale pokud je to přání členů řídicího výboru, tak bude přiloženo. Z další diskuse vyplynulo, že vypořádání doporučení z analýzy bude k materiálu přiloženo.

Ing. arch. Jan Florian (Spolek pro obnovu venkova) dal podnět k tomu, aby místo práce na vytváření datasetu a byly napříč všemi rezorty vytipovány klíčové agendy, v nichž lze stanovit ukazatele výkonu provázané s financováním přenesené působnosti. Dále vznesl dotaz, proč má tento materiál schvalovat vláda. Na to Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že sběr dat v jednotlivých agendách je úkolem procesního modelování agend, které se rozbíhá, a až budou data k dispozici, budou do tohoto materiálu zapracována. Cílem tohoto materiálu není primárně financování úřadů, ale mít k dispozici data o vývoji ve veřejné správě. Do vlády se materiál předkládá zejména proto, aby se jednotlivé rezorty na tvorbě podílely.

Dalším podnětem v diskusi byla otázka, které parametry charakterizují dobrou veřejnou správu, což by měl být krok předcházející tvorbě datasetu, a to nejen z pohledu úředníka, ale také z pohledu občana, zda jsou úřady efektivně využívány prostředky vynakládané na veřejnou správu, hledat cestu k elektronizaci veřejné správy. K tomu Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že není jednoduché některé parametry kvantifikovat, pohledy různých aktérů se mohou odlišovat, ale cíl rozvoje veřejné správy je dán ve SRRVS. Mgr. Jiří Kárník (odbor eGovernmentu MV) uvedl, že jedná o spolupráci se stavební fakultou ČVUT, která začíná pracovat na projektu řešení procesů stavebního řízení. Ohledně elektronizace veřejné správy odbor eGovernmentu prezentoval na konferenci ISSS nový portál, který rozšíří cesty komunikace občana s veřejnou správou.

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že požadavky diskutujících vybočily z rámce zadání pro předkládaný materiál. Jeho cílem nebyla nová koncepce veřejné správy 2020+, ale nastavení systému měření a hodnocení veřejné správy, který má mapovat současný stav, jedná se o první krok, který bude dále rozšiřován na základě proběhlé praxe. Mgr. Markl (OSR) doplnil, že cílem materiálu bylo zmapovat stávající stav veřejné správy sběrem dat, začít sledovat trendy, vyhodnotit je a na jejich základě určit další činnosti a postupy.



Usnesení 4/23:

ŘV pro modernizaci veřejné projednal návrh Systému měření a hodnocení veřejné správy v ČR a doporučuje RVVS jeho schválení tak, aby mohl být splněn termín předložení Vládě ČR.

Pro: 15 Proti: 1 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5) Plán implementace vybraných opatření z Analýzy zatížení veřejné správy sběrem dat

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že tento bod navazuje na materiál zpracovaný společností Proces, který byl ŘV předložen k projednání na minulém zasedání a dále na RVVS a dle jejího zadání byl materiál zaslán k seznámení všem resortům včetně dalších institucí (ČSÚ, ČZÚK). Nyní by se oslovené instituce měly vyjádřit, odezva však zatím není příliš široká, zatím pouze Ministerstvo kultury navrhlo zrušení určitých sběrů dat. Ještě čekáme zejména na odezvu z MF, MŽP, ČSÚ. Cílem je zpracování komplexnějšího materiálu do konce pololetí.

Ing. Mgr. David Sláma dále uvedl, že bude na dalším zasedání ŘV i RVVS informovat o dalším postupu. Dále poděkoval Asociaci krajů za spolupráci ve věci sjednocování metodiky krajů ve vztahu k obcím na úrovni Grémia krajských ředitelů.

Usnesení 5/23:

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci k plnění opatření navržených Analýzou zatížení veřejné správy sběrem dat.

Pro: 16 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

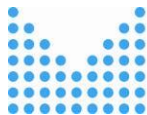
Usnesení bylo přijato

6) Strategické řízení a plánování ve veřejné správě

Ing. Mgr. David Sláma předal slovo Ing. Davidu Škorňovi, řediteli odboru Dohody o partnerství, evaluací a strategií Ministerstva pro místní rozvoj, který prezentoval aktivity SC 1.3 v gesci MMR:

- Implementace metodických nástrojů přípravy veřejných strategií pro potřeby praxe
- Rozvoj technických nástrojů strategické práce,
- Zavádění dalších nástrojů pro rozvoj strategické práce,
- Metodická podpora, vzdělávání a další činnosti zkvalitňující strategickou práci,
- Podpora pořízení dokumentů územního rozvoje.

V diskusi byl vznesen dotaz na současný počet strategií na národní úrovni. Ing. Škorňa konstatoval, že počet strategií je v současné době okolo 400 a jedním z cílů i pro budoucí období by mělo být jejich snížení zkoncentrování, nastavení hierarchie a zkvalitnění jejich implementace. Strategické nemají za cíl obsáhnout všechny informace, ale mj. ukázat provazby mezi působnostmi, zákony a strategiemi a umožnit pochopit kontext vzniku, důležitosti a postavení strategií v portfoliu agend daného resortu či kraje.



Další dotaz směřoval na soulad strategických dokumentů s financováním projektů, měnícími se podmínkami a možnostmi čerpání různých dotací. Ing. Škorňa konstatoval, že programové dokumenty (pro oblast ESIF), které obsahují to, co se bude podporovat a financovat, jsou dopředu známy. Teprve výzvy a podmínky pro čerpání upřesňují kontext možností čerpání, ale věcně je nutné dodržet nastavení v OP. Situaci mohou změnit např. revize programů, změny harmonogramu vyhlášení výzev aj.

Usnesení 6/23:

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci ke strategickému řízení a plánování ve veřejné správě.

Pro: 16 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7) Zpráva o plnění Implementačních plánů za rok 2016

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že na minulém zasedání ŘV bylo předloženo a projednáno plnění IP č. 1. Na vládu je třeba předložit souhrnnou zprávu za všechny 4 IP Strategického rámce rozvoje veřejné správy, která je předkládána nyní.

Usnesení 7/23:

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí Informaci o realizaci Implementačních plánů za rok 2016 a doporučuje k projednání RVVS.

Pro: 16 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8) Organizační záležitosti a různé

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční 8. 6. 2017 od 13 h.

Byl vznesen dotaz na pokračování práce skupiny k PMA. Mgr. Jiří Kárník (odbor eGovernmentu MV) ujistil, že skupina se bude scházet i nadále, cca do měsíce by mohla být další schůzka.

Dotaz na termín konání RVVS. Ing. Mgr. David Sláma sdělil, že další zasedání RVVS se uskuteční 28. 4. 2017, následující pak mimořádně ve čtvrtek 22. 6. 2017.

9) Závěr

Další zasedání ŘVM se bude konat 8. 6. 2017

Předseda ŘV Ing. Mgr. David Sláma poděkoval přítomným za účast a zasedání ukončil v 15 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, předseda řídicího výboru pro modernizaci výkonu veřejné správy v území