

Zápis z 17. zasedání

Rady vlády pro veřejnou správu

konaného dne 23. 09. 2016 v 9.30 hod.

Přítomní:

Viz prezenční listina

1. Zahájení zasedání

Jednání zahájil zástupce výkonné místopředsedkyně Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen RVVS) Mgr. Jany Vildumetzové, náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy, Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc., který náměstkyni omluvil z účasti. Oznámil, že na základě zmocnění povede toto zasedání, přivítal přítomné a následně formálně zahájil jednání RVVS.

	RVVS
Počet členů Rady s hlasovacím právem:	24
Počet přítomných členů Rady oprávněných hlasovat:	15
Počet k přijetí usnesení:	8
Rada je usnášeníschopná	

Prezenční listina je [přílohou č. 1](#)

Řídící schůze, Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc., nechal nejdříve hlasovat o schválení zápisu z 16. zasedání RVVS, které se konalo dne 24.06.2016.

Nikdo z přítomných neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, všichni přítomní s předloženým Zápisem souhlasili.

[Příloha č. 2](#) – Zápis z jednání RVVS z 15.04.2016

Usnesení č. 1/17: „RVVS souhlasí se zápisem z minulého zasedání RVVS které se konalo dne 24.06.2016.“

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Přišel další člen RVVS s hlasovacím právem, kvórum se zvedlo na 16.



2. Projednání návrhu a schválení programu zasedání RVVS

Řídící schůze, Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc., vyzval členy RVVS k vyjádření se k předloženému návrhu programu zasedání. Nikdo se nepřihlásil, všichni členové s návrhem programu jednání souhlasili.

Usnesení č. 2/17:

„RVVS schvaluje program 17. jednání RVVS podle předloženého návrhu.“

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Program je uveden v [příloze č. 3](#)

3. Aktualizace Statutu RVVS

Předsedající zasedání uvedl bod 3 konstatováním, že aktualizace Statutu RVVS byla vedena myšlenkou zajištění souladu s faktickým fungováním Rady vlády pro veřejnou správu a odstraněním ustanovení, která se v praxi neaplikují. Dochází k odstranění názvů Pracovních výborů, neboť ve skutečnosti jsou nahrazeny činnostmi tematicky zaměřených Pracovních skupin, dále je odstraněna regulace neexistujícího společného sekretariátu Rad RVVS a RVIS, nebo změněna regulace zastupování členů Rady při jejím jednání.

V rámci následné diskuse poukázali zástupci MMR a MPSV na skutečnost, že zrušení společného sekretariátu ovlivní znění příloh programových dokumentů IROP a OP Z, které lze změnit pouze po předchozí diskusi s Evropskou komisí. Vzhledem k tomu, že se jedná pouze o administrativní záležitost, fakticky spolupráce, koordinace a výměna zkušeností mezi RVVS a RVIS funguje například skrze Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti, bylo dohodnuto, že se diagram upraví a věc se projedná s EK.

Usnesení č. 3/17:

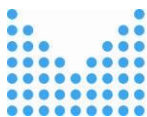
„RVVS souhlasí s aktualizací Statutu RVVS.“

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 2

Usnesení bylo přijato



4. Dopadová ex post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby

Předsedající schůze uvedl, že Dopadovou ex post evaluaci zpracovalo samostatné oddělení strategií s ESIF a předal k přednesení prezentace slovo Mgr. Janě Menšíkové, vedoucí tohoto oddělení.

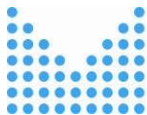
Mgr. Menšíková uvedla svoje vystoupení shrnutím faktů, že předkládaný materiál „Dopadová ex post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“ (dále jen „ex post evaluace“) byl zpracován na základě usnesení vlády ČR č. 680 ze dne 27. srpna 2014, které ministru vnitra ukládá předložit vládě ČR revizi Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 (SRRVS).

S ohledem na snahu o systémový přístup byla zpětně rekonstruována intervenční logika Strategie Smart Administration (dále také SA), tvořená globálními, strategickými a specifickými cíli. Cílem ex post evaluace bylo na základě smíšeného evaluačního modelu vyhodnotit, do jaké míry došlo k naplnění strategických cílů a jejich specifických cílů, potažmo globálního cíle Strategie SA prostřednictvím realizovaných opatření, a zda byly naplněny stanovené indikátory pro strategické cíle a jejich podcíle včetně indikátoru globálního cíle Strategie SA „Spokojenost veřejnosti s fungováním veřejné správy“. Ex post evaluace hodnotí také míru naplnění usnesení vlády ČR č. 536 ze dne 14. května 2008, kterým byl schválen seznam 120 strategických projektů naplňujících Strategii SA. Ex post evaluace dále identifikuje hlavní problematické aspekty, které bránily úspěšné implementaci Strategie SA, a na základě provedeného zhodnocení realizace Strategie SA formuluje doporučení pro revizi SRRVS.

Výsledkem ex post evaluace je zjištění, že nebyl zcela splněn ani jeden ze strategických cílů, tedy nebyl naplněn ani cíl globální. Toto zjištění může souviset s nerealistickou specifikací cílů. Cíle by měly být ambiciózní, ale realizovatelné z hlediska rozsahu plněného úkolu, času a finančních prostředků. Formulované tak, aby jejich naplnění bylo dosažitelné a měřitelné.

V rámci následné diskuse vyplynuly na povrch rozdíly v logice pojetí a formulace závěrů Ex post evaluace, které z hlediska MMR byly formulovány mírně nepříznivě oproti vyhodnocení jednotlivých cílů strategie. Byly také vzneseny otázky na volbu metodiky a způsob hodnocení naplnění cílů (nebylo využito procentuální vyhodnocení naplnění cílů, ale pouze odstupňované zhodnocení naplnění cílů). Diskutovaná byla i otázka, co se s touto evaluací bude dít dál. Prezentující uvedla, že doporučení z této evaluace budou převzata do revize Strategického rámce a že některá doporučení byla v rámci realizace tohoto rámce reflektována již dříve. Diskutující dále vyslovili obavu nad tím, aby došlo k praktickému využití poznatků z evaluace a její výstupy nezapadly. Diskutovalo se také nedostatečné využití závěrů některých již realizovaných projektů. Zástupce MPO v této souvislosti upozornil na zkušenosti s projektem PMA, který se v případě MPO týká agendy živnostenského podnikání.

Příloha č. 4 – Prezentace k Dopadové ex post evaluaci



Usnesení č. 4/17:

„RVVS bere na vědomí obsah předkládaného materiálu Dopadová ex post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, včetně doporučení pro revizi Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 z něj vyplývajících.“

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 2

Usnesení bylo přijato

Přišel další člen RVVS s hlasovacím právem, kvórum se zvedlo na 17.

5. Informace o plnění Implementačních plánů k 30.06.2016

Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc., jako předsedající schůze, předal k tomuto bodu slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Ing. Mgr. Sláma konstatoval, že úkolem je, zpracovávat tuto zprávu 2x ročně, a to k 30.06. a 30.12. každého roku. Předkládané materiály shrnují současný stav plnění Implementačních plánů pro strategické cíle 1-4 SRRVS, a to v následující struktuře:

- Plnění opatření specifikovaných v Implementačních plánech
- Přehled projektů navázaných na SRRVS v rámci IP
- Registr rizik souvisejících s realizací IP
- Stav plnění komunikačního plánu k IP

Ing. Mgr. Sláma informoval, že řada plánovaných projektů se již rozběhla, například projekt Implementační jednotka, projekt Center sdílených služeb v gesci Svazu měst a obcí, stejně jako projektové aktivity Úřadu vlády. Zásadním problémem v plnění dalších cílů je personální obsazenost.

Usnesení č. 5/17: „RVVS

- a) bere na vědomí zhodnocení postupu prací realizace Implementačních plánů pro strategické cíle 1-4*
- b) schvaluje aktualizované Registry rizik k Implementačním plánům.“*

Pro: 16

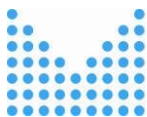
Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

6. Informace o přípravě a realizaci projektů financovaných z ESIF fondů

K tomuto bodu předsedající uvedl, že předložený materiál vznikl z iniciativy a na žádost členů Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti, kde jsou nominováni zástupci RVVS a RVIS, a je předložen k informaci jednotlivým Radám. Doplnil, že RVIS materiál schválila na svém zasedání dne 9.9.2016.



K tomuto bodu udělil předsedající RVVS slovo **Ing. Mgr. Davidu Slámovi**, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, který informoval, že tento materiál shrnuje názory členů Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ohledně největších bariér realizace projektů. Jedná se tedy o materiál, jehož rámci se vyjadřovali zástupci rezortů či zástupci samospráv, kteří jsou zastoupeni ve Společném řídicím výboru. Tento materiál odkazuje na několik oblastí, které jsou v současnosti identifikovány jako nejvíce problémové, jako např. samotná opožděnost programového období, problémy s funkčností systému MS2014+, implementace zákona o státní službě, množství kontrol atd.

Předsedající poděkoval za úvod do problematiky a otevřel diskusi.

Diskusi zahájil náměstek ministra vnitra pro státní službu, **RNDr. Josef Postránecký**, který odmítl problematiku vyjádřenou pod bodem c), tedy bariéru způsobenou zákonem o státní službě, jež má dle předloženého materiálu komplikovat nábor nových zaměstnanců, kteří by měli realizovat evropské projekty, jakož i otázku nižšího platového ohodnocení úředníků státní správy v porovnání s platy v podnikatelském sektoru. Informoval, že vláda na svém zasedání dne 12. 9. 2016 schválila výrazné navýšení platů u platových tarifů ve 12. až 16. platové třídě. Dle tohoto nařízení existuje i nová stimulace pro státní zaměstnance kvalitně pracovat, protože v souvislosti s vynikajícím hodnocením dvakrát po sobě může zaměstnanec platově poskočit v počtu let praxe, které se mu započítávají, a tím získat navýšení platu. Proces nábory státních zaměstnanců představuje standardizovaný, transparentní postup, u kterého zákon taxativně stanovuje, co musí kandidát splňovat. Tento proces odpovídá praxi v Evropské unii a byl projednán s Evropskou komisí. Výběrová řízení jsou sice náročnější, ale umožňují vybrat ty uchazeče, kteří jsou nejkvalitnější. Dále informoval o senátním návrhu novelizace zákona o státní službě, který je aktuálně projednáván v PSP. Navrhovaná úprava by měla zjednodušit nábor nových zaměstnanců a proceduru spjatou s výběrovými řízeními, zásadní však je, že musí být zachována transparentnost a spravedlivost. Zjednodušení by dále přinesl požadavek, dodat potvrzení o zdravotní prohlídce později, ne při přihlášení se k výběrovému řízení, jakož i obstarání výpisu z rejstříku trestů cestou služebního orgánu. Při dobré organizaci lze výběrové řízení zvládnout za jeden a půl až dva měsíce, což je i běžná průměrná doba při přijímání nového zaměstnance podle zákoníku práce.

V diskusi pokračovala zástupkyně MPSV, **Mgr. Jana Jirků**, ředitelka odboru realizace programů ESF - veřejná správa a sociální inovace, která vyjádřila nesouhlas s vyjmenovanými bariérami. MPSV by uvítalo dialog a vysvětlení, nebo konkretizaci jednotlivých bodů, které jsou rozepsány velmi zeširoka a neadresně. Faktem podle ní je, že projekty nemají obsazená projektová místa, proto nejsou realizovány. Souhlasí s tím, že monitorovací systém MS2014+ dělá problémy, ale podle jejího názoru to není hlavní příčina nečerpání. Zástupkyně MPSV dále zmínila, že například výzva č. 16 v rámci Operačního programu Zaměstnanost je již vyhlášena od září 2015 a prakticky v rámci ní není čerpáno. Dále upozornila na stanovisko MF týkající se výkladu „doby schválení projektů“ přímého přidělení, tj. projektů zařazených pod výzvu č. 19. Podle tohoto stanoviska MF je dobou schválení projektu myšlen termín vyhlášení samotné výzvy č. 19.

I pro zástupce MMR se uvedené důvody nejeví jako zásadní pro nastalé zpoždění. MMR požaduje přepracování vybraných pasáží materiálu.



V rámci diskuse vystoupil dále státní tajemník MV, **Mgr. Jiří Kaucký**, s poznámkou, že v předložený materiál není analýzou, že neobsahuje odkazy na jakákoliv konkrétní fakta. Ohledně implementace zákona o státní službě podpořil náměstka ministra vnitra pro státní službu, RNDr. Josefa Postráneckého, a shrnul, že chyba není v zákonu o státní službě. Dle jeho slov rovněž není pravda, že veřejný sektor neumí zaplatit odborníky z projektových peněz. Nové nařízení vlády umožňuje dát špičkovým odborníkům v určitých oborech služby až 200 % tarifu.

Ing. Štěpánka Cvejnová, vedoucí kanceláře náměstka MV pro státní službu, uvedla, že z jejího pohledu ředitelky projektu nemá předložený materiál žádný praktický dopad a spíše doporučila zabývat se skutečnými problémy, které se týkají konkrétních projektů, než zpracovávat podobné dokumenty bez reálného dopadu.

Mgr. Pavel Drahovzal, místopředseda Svazu měst a obcí, se pozastavil nad tím, že v materiálu chybí návrhy opatření. Dle analýzy, která se u některých projektů dělala na Svazu měst a obcí ČR, se shledal rozpor mezi programovými dokumenty a samotnými výzvami, které jsou vypsány, což vytváří pro samosprávu řadu problémů.

Členové RVVS na návrh předsedajícího rozhodli vrátit dokument Společnému řídicímu výboru k přepracování se zapracováním stanovisek dotčených subjektů.

Během diskuse odešli 3 členové RVVS, kvórum se zmenšilo na 13

Usnesení č. 6/17:

„RVVS ukládá Společnému řídicímu výboru přepracovat informace k přípravě a realizaci projektů financovaných z ESIF fondů, včetně návrhů opatření.“

Pro: 13

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

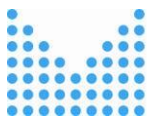
Usnesení bylo přijato

Po hlasování odešel další člen RVVS, kvórum se zmenšilo na 12, RVVS není usnášeníschopná

7. Informace i vývoji postupu řešení problematiky Administrativního členění státu

Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc., jako předsedající schůze informoval, že RVVS již není usnášeníschopná a předal k bodu č. 7 slovo **Ing. Mgr. Davidu Slámovi**, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy.

Ing. Mgr. Sláma informoval, že na základě usnesení RVVS č. 5/16 ze dne 24.06.2016, kdy Rada vzala předkládané materiály na vědomí a dále doporučila schválit preferovanou variantu územně správního členění státu jako výchozí variantu pro další rozpracování nového pojetí územně správního členění státu a následně doporučila Ministerstvu vnitra předložit kompletní podkladový



materiál Harmonizace administrativního členění státu po řádném připomínkovém řízení na vládu, byly tyto kroky realizovány.

Předkládané materiály tedy byly následně předloženy do vnitroresortního připomínkového řízení, jímž prošly bez zásadní připomínky. Všechny ostatní připomínky byly vypořádány. V současnosti probíhá vnější připomínkové řízení. Ing. Mgr. David Sláma v souvislosti s meziresortním připomínkovým řízením zmínil apel na resorty, aby se držela v rámci jednotlivých připomínek konsensuální dohoda nad materiálem, ke kterému dospěla Pracovní skupina k administrativnímu členění státu a samotná Rada vlády.

V rámci následné diskuse vystoupil zástupce ÚOOÚ s připomínkou, že jejich Úřadu se jeví jako vhodnější varianta č. 3. Ing. Mgr. Sláma vysvětlil, že řada členů v rámci Pracovní skupiny k Administrativnímu členění státu trvala na zachování okresů, proto tedy bylo konsensuálně rozhodnuto o variantě 2.

8. Různé - Informace z Řídících výborů

➤ Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy

K referování o činnosti Řídících výborů udělil předsedající zasedání, Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc., slovo **Ing. Mgr. Davidu Slámovi**, řediteli Odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy.

Zasedání ŘV Modernizace se konalo 08.09.2016. Zásadními body, které se projednávaly, byly: Plnění opatření IP1 (monitorovací zpráva k 30.06.2016), dopadová ex-post evaluace Strategie realizace Smart Administration, aktualizace SRRVS/ IP1, hodnocení přívětivosti obcí s pověřeným obecním úřadem a informace k systému měření a hodnocení výkonu veřejné správy.

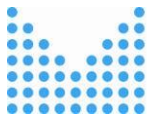
➤ Řídící výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Řídící schůze udělil slovo k podání „Informace z činnosti Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy“ **Mgr. Pavlu Drahovzalovi**, předsedovi Řídícího výboru pro optimalizaci.

Zasedání ŘV Optimalizace se konalo taktéž 08.09.2016, projednávaly se tu informace o aktualizaci Strategického rámce rozvoje veřejné správy a Implementačních plánů ve SC 2, výsledky dotazníkového šetření ke Specifickému cíli 2.5 – finanční gramotnost a hospodaření samospráv, probralo se plnění Implementačních plánů k 30.06.2016 a zazněly informace o vývoji postupu řešení problematiky Administrativního členění státu.

➤ Řídící výbor pro lidské zdroje ve veřejné správě

Řídící schůze udělil slovo k podání „Informace z činnosti Řízení výboru pro lidské zdroje ve veřejné správě“ **Ing. Štěpánce Cvejnové**, vedoucí kanceláře náměstka ministra vnitra pro státní službu.



Ing. Cvejnová referovala, že poslední jednání ŘV LV, které se mělo konat dne 06.09.2016, bylo zrušeno z důvodů probíhající Aktualizace Strategického rámce rozvoje veřejné správy a účasti předsedy Řídicího výboru na konferenci E-government. Zasedání se bude konat v náhradním termínu, nicméně členové jsou do práce zapojeni skrze elektronickou poštu.

➤ **Společný řídicí výbor pro eGovernment**

Ing. Mgr. David Sláma informoval, že na posledním jednání tohoto výboru se hovořilo o Evaluační zprávě za všechny implementační plány a dále byly diskutovány informace o přípravách a prioritizaci projektů, diskutován byl taktéž systém databáze obcí.

V rámci Různého – informoval zástupce Úřadu místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace, **Ing. Marek Jetmar, PhD.**, o vývoji komunikace s Evropskou komisí v souvislosti s naplněním předběžné podmínky Výzkum a vývoj. K tomuto tématu bude vytvořena mezirezortní skupina, která bude zasedat cca jedenkrát za kvartál a jejíž úlohou bude naplňování cílů, reportování a komunikace s EK.

9. Závěr

Předsedající zasedání, Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc., poděkoval přítomným za aktivní účast a v 12.05 hod ukončil jednání RVVS.

Další zasedání RVVS proběhne ve středu 16. listopadu 2016 od 9.30 hodin.

Zpracovala: Dr. Zuzana Anna Palzer

Schválil: Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc.,

Praze dne: 11. října 2016

Seznam příloh:

Příloha 1 – Prezenční listina

Příloha 2 – Zápis z jednání RVS z 24.06.2016

Příloha 3 – Schválený program jednání

Příloha 4 – Prezentace k Dopadové ex post evaluaci