



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace RIA

K č. j.:
AVS 620/2011

V Praze dne 29. června 2011

N á v r h s t a n o v i s k a č. 83

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu k návrhu zákona o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách)

I.

Cíl návrhu

Cílem navrhované právní úpravy je zejména vymežit zdravotní služby a podmínky pro jejich poskytování, práva a povinnosti subjektů poskytujících zdravotní služby, práva a povinnosti zdravotnických pracovníků, a práva a povinnosti pacientů. Jedná se o zákon kodexového typu obsahující obecnou právní úpravu; bude vymezovat novou terminologii, základní podmínky poskytování zdravotních služeb, postavení státu, poskytovatele zdravotních služeb a pacienta a jejich vzájemné vztahy. Na zákon o zdravotních službách navazuje zákon o specifických zdravotních službách a zákon o zdravotnické záchranné službě. Návrh předkládá ministr zdravotnictví.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Návrh obsahuje Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace která je rozpracována do 3 variant podle možností legislativního řešení. Hodnocení dopadů regulace je provedeno velmi obecně, především kvalitativní formou a v důsledku mnoha věcných rozporných ustanovení, která se přímo či nepřímo týkají dopadů regulace, není zcela v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace, schválených usnesením vlády č. 877 ze dne 13. srpna 2007. Kvantitativní vyjádření dopadů regulace je namísto v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace provedeno částečně v samostatné části D, která je věnována hospodářskému a finančnímu dopadu. Porovnání přínosů a dopadů na dotčené skupiny subjektů v jednotlivých variantách řešení není dostatečně provedeno.

III.

Způsob projednávání návrhu

Návrh zákona byl dne 26. 4. 2011 předložen k připomíncekám připomínkovým místům podle čl. 5 odst. 1 Legislativních pravidel vlády se lhůtou pro sdělení připomínek stanovenou na deset pracovních dnů. Zkrácení lhůty pro sdělení připomínek bylo odsouhlaseno předsedou Legislativní rady vlády. Lhůta pro přijímání připomínek uplynula dne 9. 5. 2011. S ohledem na rozhodnutí předložit návrhy zákonů vládě do konce května 2011, tj. o měsíc dřív, než ukládal Plán legislativních prací vlády, neproběhlo řádné vyhodnocení připomínek vzešlých z meziresortního připomínkového řízení. Před odesláním návrhu vládě bylo rozhodnuto o jeho odkladu s tím, že návrh má být odevzdán vládě tak, aby o něm mohla rozhodnout do konce června 2011. S ohledem na tento pokyn byl upravený návrh zákona s tabulkou obsahující návrhy vypořádání zásadních připomínek a připomínek podstatné

povahy ve dnech 6. až 11. června rozeslán připomínkujícím místům se žádostí o vyslovení souhlasu či nesouhlasu s vypořádáním s termínem do tří pracovních dnů s tím, že pokud Ministerstvo zdravotnictví v uvedeném termínu neobdrží žádné vyjádření, má se za to, že připomínkové místo s vypořádáním připomínek souhlasí.

V rámci vypořádání zásadních připomínek se nepodařilo odstranit rozpory s těmito připomínkujícími místy: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Úřad na ochranu osobních údajů, Úřad zahraničních styků a informací, Bezpečnostní a informační služba, Úřad vlády – odbor kompatibility a zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Na některých svých připomínkách podstatné povahy setrval Veřejný ochránce práv a dále Českomoravská konfederace odborových svazů a Unie zaměstnavatelských svazů. Připomínky k RIA uplatnily : Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Zmocněnkyně vlády pro lidská práva, ČMKOS a související připomínky též některé kraje. Způsob vypořádání zásadních připomínek a připomínek podstatné povahy, včetně výsledků korespondenčního vypořádání připomínek a stanoviska Ministerstva zdravotnictví je uveden ve vyhodnocení připomínkového řízení (tabulka - příloha V). Materiál je předkládán s několika rozpory.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska hodnocení dopadů regulace se navrhuje doplnit závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace. V materiálu je třeba vyhodnotit pozitivní a negativní dopady regulace na skupiny dotčených subjektů, provést jejich porovnání a zhodnocení celkových přínosů a případných negativ nebo rizik realizace této navrhované legislativní úpravy. Proto se navrhuje, aby předkladatel zpracoval řádné hodnocení dopadů regulace odpovídající významu předkládaného návrhu Obecným zásadám pro hodnocení dopadů regulace.

V.

Závěr

Z důvodů uvedených v bodech II., III. a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu: materiál v předloženém znění neschválit, a doporučit předkladateli jeho dopracování podle bodu IV.