



MVCRX04LTDKE
prvotní identifikátor

odbor bezpečnostní politiky
Nad Štolou 3
170 34 Praha 7

Č. j. MV- 76362-6/OBP-2019

Praha 19. srpna 2019

Stanovisko odboru bezpečnostní politiky k žádostem o asistenci při převozu intoxikovaných osob do protialkoholní záchytné stanice strážníky obecní policie

Podle § 17b zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“) je strážník „*oprávněn zabezpečovat dopravu osob do zdravotnického zařízení nebo do protialkoholní a protitoxikomanické záchytné stanice podle jiného právního předpisu i mimo území obce, která zřídila obecní policii nebo která je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy podle § 3a nebo 3b. Povinnosti a oprávnění podle zákona může strážník plnit pouze v rozsahu nezbytném pro zajištění dopravy této osoby a jejího umístění do protialkoholní a protitoxikomanické záchytné stanice.*“

Podle § 21 zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „tabákový zákon“) je strážník obecní policie oprávněn vyzvat osoby specifikované v § 20 odst. 1 tohoto zákona ke splnění povinnosti podrobit se orientačnímu vyšetření nebo odbornému lékařskému vyšetření. A podle odst. 3 „*Má-li být odborné lékařské vyšetření provedeno ve zdravotnickém zařízení, poskytovatele zdravotních služeb a zdravotnické zařízení k provedení vyšetření určí a dopravu vyšetřované osoby do zdravotnického zařízení zajistí ten, kdo tuto osobu k vyšetření podle odstavce 1 nebo 2 vyzval.*“

Z výše uvedeného vyplývá, že strážníci obecní policie nejsou jediní, kteří mohou vyzvat podnapilou osobu k vyšetření obsahu alkoholu v krvi. Může proto nastat i situace, kdy podnapilá osoba je již ve zdravotnickém zařízení (na výzvu zaměstnavatele, ošetřujícího lékaře atd.) a lékař konstatuje, že není ohrožena na životě selháním důležitých životních funkcí, ale je zde důvod pro umístění osoby na protialkoholní záchytnou stanici. Pokud podnapilá osoba žádným způsobem neohrožuje nebo neporušuje tento vnitřní pořádek nebo bezpečnost, není rozhodně obecní policie příslušná k odvozu takové osoby na protialkoholní záchytnou stanici, protože to nebyl příslušník obecní policie, který vyzval osobu k vyšetření a navíc dopravní prostředky obecní policie nejsou primárně uzpůsobeny k převozu osob do protialkoholní záchytné stanice a ani strážníci nejsou k takové činnosti odborně vyškoleni. Proto může být provedení takového úkonu ze strany obecní policie i odmítnuto. Převoz mezi jedním a druhým zdravotnickým zařízením musí prvotně provádět zdravotnická dopravní služba, a to vzhledem k tomu, že podle § 11 odst. 3 zákona o zdravotních službách lze zdravotní služby poskytovat jen prostřednictvím osob způsobilých k výkonu zdravotnického povolání nebo k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotních služeb.



Působnost obecní policie v těchto případech přichází v úvahu pouze za situace, pokud se daná osoba dopouští nějakého agresivního chování, případně přestupku či trestného činu. Pak by byl namíste postup strážníků podle § 7 odst. 1 a 2, resp. § 18 a násl. zákona o obecní policii, resp. poskytování ochrany zdravotnického personálu jako jeho doprovod v případě agresivity přepravované osoby.

Není možné, aby strážníci obecní policie bez dalšího automaticky vyhovovali žádostem o asistenci při převozu intoxikovaných osob s odkazem na plnění úkolů dle § 2 zákona o obecní policii. V praxi by takové běžné vyhovování těmto požadavkům znamenalo nadměrné a neodůvodněné zatěžování obecní policie činnostmi, které jí nepřísluší. Obecní policie nemůže suplovat činnost subjektů poskytujících lékařskou péči a strážníky nelze preventivně využívat k činnostem, které nespádají do jejich kompetence. Obecní policie je při své činnosti vázána zákony a svá oprávnění může využívat pouze v mezích stanovených těmito zákony. Vždy proto bude nutné vycházet z konkrétních okolností dané situace a zejména z vyhodnocení míry možného ohrožení a rizik, které konkrétní pacient a jeho stav z hlediska ohrožení života a zdraví (svého i ostatních osob) představuje. Obecní policie hraje důležitou roli v oblasti zajišťování bezpečnosti osob a majetku a ochrany veřejného pořádku, avšak to neznámá, že by měla být úkolována k činnostem, které jí, jak už bylo zmíněno, nepřísluší, resp. pokud k nim není vyškolená/vycvičena a také k těm, k nimž je oprávněn a za které je zodpovědný zcela jiný subjekt.

V uvedených případech tak není úkolem obecní policie suplovat roli lékařského či nemocničního personálu, který by měl být proškolen a vybaven odpovídajícími prostředky (např. medicínskými), které umožňují popsané situace zvládat a řešit. Stejně tak nelze požadavkem na asistenci obecní policie řešit problém v podobě nedostatečného počtu, špatné úrovně či výbavy lékařského či nemocničního personálu. V souladu s plněním úkolů obecní policie také rozhodně není to, že svojí přítomností působí na pacienta, který pouze odmítá lékařskému či nemocničnímu personálu součinnost. Ve výše uvedených situacích nemá strážník žádný zákonný důvod, aby vůči osobě pacienta využíval jakákoli oprávnění dle zákona o obecní policii či jiných příslušných právních norem.

Působnost obecní policie bude naopak dána v situaci, kdy bude ze strany intoxikované osoby docházet k jednání, kterým bude ohrožovat bezpečnost svoji nebo jiných osob, popř. majetek či jinak vážně narušovat veřejný pořádek. V těchto případech mají strážníci možnost využít svých oprávnění jako je především výzva k upuštění od takového jednání a případné použití donucovacích prostředků za podmínek § 18 a násl. zákona o obecní policii. Strážníci jsou též povinni provést zákrok či učinit jiné opatření, jako je vyrozumění nejbližšího útvaru policie, je-li páchan trestný čin nebo přestupek, kterým je bezprostředně ohrožen život, zdraví nebo majetek (§ 7 odst. 1 a 2 zákon o obecní policii). V úvahu by též mohlo přicházet zadržení osoby podezřelé za podmínek § 76 odst. 2 trestního řádu.

Na základě předchozího jednání pacienta, které bylo důvodem k postupům popsaným výše, si pak lze představit, že za účelem ochrany života a zdraví bude při převozu pacienta obecní policie asistovat (doprovázet), nikoli suplovat lékařskou péči, resp. oprávnění svěřené jiným subjektům.



Upozorňujeme, že nejdůležitějším vodítkem pro určení toho, kdo konkrétně provede dopravu podnapilé osoby na protialkoholní záchytnou stanici, je osoba, která vyzvala k vyšetření přítomnosti alkoholu nebo jiné návykové látky v krvi a momentální stav podnapilé osoby. Obecní policie je příslušná k převozu podnapilé osoby na protialkoholní záchytnou stanici jen v případě, když osobou, která vyzve k vyšetření alkoholu v krvi a následně k umístění v protialkoholní záchytné stanici, je strážník obecní policie.

Vzhledem k tomu, že strážníci obecní policie nejsou vyškoleni ani vycvičeni k realizaci rychlé zdravotnické pomoci a ani nejsou k takové činnosti primárně určeni, je podle našeho názoru nutné dopravovat podnapilou osobu vozy zdravotnické záchranné služby. Jestliže ale není na místě obava ohrožení života podnapilé osoby, nic nebrání tomu, aby její doprava na protialkoholní záchytnou stanici byla prováděna vozy obecní policie.

Jestliže podnapilou osobu k vyšetření přítomnosti alkoholu v krvi a následnému pobytu v protialkoholní záchytné stanici vyzve jiná oprávněná osoba, obecní policie může pouze asistovat zdravotnickému personálu v zákonem stanovených případech, v žádném případě ale sama dopravu neprovádí.

Nad to poznamenáváme, že výše uvedené závěry je možné použít i v případě jiné intoxikace.

Odbor bezpečnostní politiky si je vědom toho, že nemusí být vždy jednoduché v rámci operačního střediska vyhodnotit danou situaci, stav pacienta a míru ohrožení a na základě toho rozhodnout o dalším postupu. Lze proto doporučit, aby na úrovni dotčených obcí byly s nemocničními zařízeními uvedené postupy předem projednány a stanoveny konkrétní mechanismy a formy spolupráce pro popsané situace. Uvedený postup může být následně vtělen do právně nezávazného koordinačního aktu, který bude deklarovat podmínky a zásady, za kterých se obecní policie, výjimečně může, v rozsahu popsaném výše, podílet na takových činnostech.

Mgr. Radek Šubrt
zástupce ředitele

Vyřizuje: Mgr. Tereza Palánová