

ROČNÍ PROGRAM EVROPSKÉHO UPRCHLICKÉHO FONDU



- prvotní verze
- přepracovaná verze po diskusi s Komisí
- verze přepracovaná z jiných důvodů

ČLENSKÝ STÁT:

Česká republika (ČR)

FOND:

Evropský uprchlický fond (EUF)

ODPOVĚDNÝ ORGÁN:

Sekce pro mezinárodní vztahy, strategie a koncepce,
Ministerstvo vnitra České republiky

PŘEDMĚTNÝ ROK:

2013

OBSAH:

1	OBECNÁ PRAVIDLA PRO VÝBĚR PROJEKTŮ, KTERÉ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNY Z PROGRAMU.....	3
1.1	PRAVIDLO ZÁKAZU KONFLIKTU ZÁJMŮ	3
1.2	INDIVIDUÁLNÍ PROJEKTY	4
1.3	NÁRODNÍ PROJEKTY	5
1.4	POSTUPY PŘI NÁKUPU ZBOŽÍ A SLUŽEB.....	6
2	OPATŘENÍ, KTERÁ PROGRAM NA ZÁKLADĚ OPERAČNÍCH CÍLŮ PODPORUJE.....	7
2.1	OPERAČNÍ CÍL 1 – PODMÍNKY PŘIJÍMÁNÍ ŽADATELŮ O UDĚLENÍ MEZINÁRODNÍ OCHRANY	10
2.2	OPERAČNÍ CÍL 2 - INTEGRACE OSOB S UDĚLENOU MEZINÁRODNÍ OCHRANOU (PR. 1).....	18
2.3	OPERAČNÍ CÍL 2 – INTEGRACE OSOB S UDĚLENOU MEZINÁRODNÍ OCHRANOU (PR. 2).....	22
2.4.	OPERAČNÍ CÍL 3 – PŘESÍDLENÍ.....	23
3	TECHNICKÁ POMOC	27
3.1	ÚČEL TECHNICKÉ POMOCI.....	27
3.2	VIDITELNOST FINANCOVÁNÍ Z EU	29
4	OSTATNÍ OPERACE.....	31
5	NÁVRH FINANČNÍHO PLÁNU.....	32

1 OBECNÁ PRAVIDLA PRO VÝBĚR PROJEKTŮ, KTERÉ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNY Z PROGRAMU

Výběr projektů spolufinancovaných z Evropského uprchlického fondu (dále „EUF“) v rámci ročního programu 2013 EUF bude probíhat v souladu se schváleným společným systémem řízení a kontroly pro obecný program Solidarita a řízení migračních toků na období let 2008 až 2013 vytvořeným v České republice.

V rámci implementace ročního programu 2013 EUF bude umožněna realizace tzv. individuálních a národních projektů. Individuálními projekty se rozumí projekty předkládané na základě časově omezené veřejné výzvy, která bude přístupná na stránkách Ministerstva vnitra ČR všem potenciálním žadatelům po dobu několika týdnů. Odpovědný orgán zde vystupuje jako orgán udělující finanční podporu. Národní projekty jsou předkládány na základě časově omezené instrukce. Národní projekt je typem projektu, který nelze vzhledem k jeho povaze (např. právní monopol či bezpečnostní důvody) provést jinak, nežli jej realizovat s předem známým konečným příjemcem – veřejným orgánem. Odpovědný orgán zde vystupuje jako orgán výkonný.

Odpovědný orgán je povinen dodržovat při výběru a schvalování projektů zásady nestrannosti, transparentnosti, rovného zacházení a objektivitu. Odpovědný orgán zabezpečí, že proces výběru projektů bude obsahovat mechanismy zabraňující vzniku konfliktu zájmů.

1.1 Pravidlo zákazu konfliktu zájmů

Konflikt zájmů je situace, kdy z osobních nebo jiných vztahů zainteresovaných osob je narušen nestranný nebo objektivní výkon funkce či plnění pracovních úkolů nebo je reálný předpoklad, že by k takovému narušení mohlo dojít. Při implementaci obecného programu Solidarita je kladen důraz na předcházení konfliktů zájmů na všech úrovních.

Konflikt zájmů je sledován u těchto situací a osob:

- příprava a předkládání projektových žádostí – osoby podílející se na přípravě a uveřejňování výzev či poskytování informací potenciálním žadatelům nesmí být zainteresovány do přípravy či implementace projektů, ani být osobou blízkou žadatele či konečného příjemce;
- kontrola formálních náležitostí projektových žádostí – osoby vykonávající kontrolu formálních náležitostí projektových žádostí nesmí být zainteresovány do přípravy či implementace projektů, ani být osobou blízkou žadatele či konečného příjemce;
- hodnocení a výběr projektů – členové výběrových komisí nesmí být zapojeni do přípravy, monitorování, ani implementace hodnocených projektů v rámci dané výzvy. Zároveň nesmí být osobami blízkými žadatele či konečného příjemce a nesmí být v posledních dvou letech v pracovním vztahu k těmto osobám;
- ověřování způsobilosti výdajů a platby příjemcům – osoby ověřující způsobilost výdajů nebo schvalující či realizující platby nesmí být zapojeny do implementace projektu a ani nesmí být osobami blízkými konečného příjemce.

V případě realizace národních projektů je konflikt zájmu sledován pouze u těchto situací a osob:

- hodnocení a výběr projektů – členové výběrových komisí nesmí být zapojeni do přípravy, monitorování, ani implementace hodnocených projektů v rámci dané výzvy. Zároveň nesmí být osobou blízkou žadatele či konečného příjemce a nesmí být v posledních dvou letech v pracovním vztahu k těmto osobám;
- ověřování způsobilosti výdajů a platby příjemcům – osoby ověřující způsobilost výdajů nebo schvalující či realizující platby nesmějí být zapojeni do implementace projektů, ani nesmí být osobou blízkou konečného příjemce.

1.2 Individuální projekty

Postup výběru individuálního projektu

V souladu s časovým harmonogramem ročního programu připraví odpovědný orgán vyhlášení otevřené výzvy k předkládání projektových žádostí, tj. vypracuje výzvu a všechny související přílohy (formulář projektové žádosti, vzor smlouvy o poskytnutí veřejné finanční podpory, příručka pro žadatele a další podpůrné dokumenty, např. protokol o posouzení formálních požadavků, souhrnný hodnotící formulář výběrové komise pod.).

Odpovědný orgán zabezpečí zveřejnění časově omezené otevřené výzvy k předkládání projektových žádostí na webové stránce Ministerstva vnitra ČR. Po zveřejnění výzvy zajistí odpovědný orgán organizaci informační schůzky pro žadatele a zveřejnění jejího termínu konání. Cílem tohoto setkání je seznámení potenciálních žadatelů s výzvou, s jejími cíli a s podmínkami pro získání finanční podpory. Žadatelé budou na informační schůzce seznámeni s projektovou žádostí, s rozpočtem projektu a s pravidly způsobilosti výdajů projektu.

Postup hodnocení individuálního projektu

Projektové žádosti předložené v rámci výzvy k ročnímu programu budou zařazeny odpovědným orgánem do hodnotícího procesu. Hodnotící proces se skládá z hodnocení formálních požadavků a z hodnocení věcné stránky projektové žádosti. Hodnocení věcné stránky projektové žádosti vykonávají členové výběrové komise..

Členové výběrové komise jsou povinni řídit se statutem a jednacím řádem Pokynu ministra vnitra č. 18/2009, kterým se zřizují výběrové komise pro fondy obecného programu Solidarita a řízení migračních toků. Při hodnocení projektových žádostí musí být dodržována pravidla transparentnosti a rovného zacházení. Hodnocení probíhá podle výše uvedených pravidel předcházejících vzniku konfliktu zájmů a v souladu s postupem pro hodnocení projektů. Projektové žádosti budou hodnoceny na základě kritérií, která budou předem zveřejněna ve výzvě a která budou v souladu s minimálními kritérii stanovenými v článku 14, odst. 5 Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady 2007/573/ES:

- situace a potřeby v dotyčném členském státě;
- efektivnost nákladů, mimo jiné s ohledem na počet osob, jichž se projekt týká;

- zkušenosti, odborné znalosti, spolehlivost a finanční příspěvek organizace žádající o financování a všech partnerských organizací;
- rozsah, v němž projekt doplňuje jiné akce financované ze souhrnného rozpočtu Evropské unie nebo v rámci národních programů.

Výstupem hodnocení výběrovou komisí je rozhodnutí výběrové komise o doporučení/nedoporučení projektu k realizaci nebo doporučení ke změně v projektové žádosti. Konečnou pravomoc ke schválení/neschválení realizace projektů má vrchní ředitelka Sekce pro mezinárodní vztahy, strategie a koncepce. Odpovědný orgán zajistí, aby byli všichni žadatelé o výsledku výběrového řízení informováni písemně.

Předpokládaný časový harmonogram

Vyhlášení výzvy k předkládání projektových žádostí	září 2013
Termín pro předložení projektových žádostí	říjen 2013
Výběrový proces, hodnocení projektových žádostí	listopad 2013
Uzavření smluv o poskytnutí veřejné finanční podpory	prosinec 2013
Implementace projektů	leden 2014 – červen 2015

1.3 Národní projekty

Postup výběru národního projektu

V souladu s časovým harmonogramem ročního programu připraví odpovědný orgán neveřejnou instrukci k předložení projektové žádosti. Kromě instrukce vypracuje i všechny související přílohy (formulář projektové žádosti, vzor právního aktu o poskytnutí veřejné finanční podpory, příručka pro žadatele a další podpůrné dokumenty, např. protokol o posouzení formálních požadavků, souhrnný hodnotící formulář výběrové komise apod.).

Odpovědný orgán nikdy nevykonává realizaci národních projektů přímo, vždy budou národní projekty implementovány ve spolupráci s jiným odborným útvarem Ministerstva vnitra ČR nebo jiným ministerstvem, popř. s jiným orgánem veřejné správy, a to na základě uzavření právního aktu mezi odpovědnými orgánem a příslušným odborným útvarem.

Postup hodnocení národního projektu

Projektová žádost předložená v rámci neveřejné instrukce k ročnímu programu, bude zařazena odpovědným orgánem do hodnotícího procesu. Hodnotící proces se skládá z hodnocení formálních požadavků a z hodnocení věcné stránky projektové žádosti. Hodnocení věcné stránky projektové žádosti vykonávají členové výběrové komise.

Postup hodnocení národních projektů výběrovou komisí je obdobný procesu hodnocení projektů individuálních. Při hodnocení projektové žádosti musí být dodržována pravidla transparentnosti a rovného zacházení. Hodnocení probíhá podle výše uvedených pravidel předcházejícím vznikem konfliktu zájmů a v souladu s postupem pro hodnocení projektů.

Výstupem hodnocení výběrovou komisí je rozhodnutí výběrové komise o doporučení projektu k realizaci/doporučení ke změně v projektové žádosti. Konečnou pravomoc ke schválení/neschválení realizace projektů má vrchní ředitelka Sekce pro

mezinárodní vztahy, strategie a koncepce. Odpovědný orgán zajistí, aby byl žadatel o výsledku výběrového řízení informován písemně.

Předpokládaný časový harmonogram

Vyhlášení výzvy k předkládání projektových žádostí	září 2013
Termín pro předložení projektových žádostí	říjen 2013
Výběrový proces, hodnocení projektových žádostí	listopad 2013
Uzavření právního aktu o poskytnutí veřejné finanční podpory	prosinec 2013
Implementace projektů	leden 2014 – červen 2015

1.4 Postupy při nákupu zboží a služeb

Při nákupu zboží a služeb budou dodržovány zásady a právní předpisy Evropské unie a České republiky. Nákup zboží a služeb bude probíhat v souladu s čl. 11 prováděcích pravidel a v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů. Zadavatel veřejné zakázky, jejíž hodnota přesáhne 5 000 EUR, si vyžádá předložení nabídky od alespoň tří potenciálních dodavatelů a bude jednat tak, aby byla dodržena zásada transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Mezinárodní organizace budou rovněž dodržovat výše zmíněné zásady.

2 OPATŘENÍ, KTERÁ PROGRAM NA ZÁKLADĚ OPERAČNÍCH CÍLŮ PODPORUJE

Cílem evropského azylového systému je vytvořit prostředí s rovnými podmínkami pro osoby, které skutečně tuto ochranu potřebují. Členské státy tímto zaručují vysokou úroveň ochrany za rovnocenných podmínek ve všech členských státech a zároveň spravedlivě řeší situaci těch, kteří takovou ochranu potřebují.

Mezi oblastmi, na něž se roční program zaměří, spadá:

- větší strategický důraz na evropské standardy prostřednictvím implementace opatření, která navazují na požadavky nařízení společného evropského azylového systému,
- zlepšení spolupráce mezi dalšími členskými státy, aby došlo k posílení cílů fondu,
- zlepšení procesu přesídlování.

Společný evropský azylový systém je budován na základě závěrů Evropské rady z Tampere z roku 1999. Česká republika vstoupila do Evropské unie k 1.5.2004 a již před vstupem se snažila maximálně sladit existující azylové acquis se svým národním právním řádem. Transponovány byly zejména směrnice bezprostředně se týkající azylového řízení a práv a povinností žadatelů o azyl, azylantů a poživatelů doplňkové ochrany v jednotlivých členských státech. Konkrétně šlo o směrnici přijímací 2003/9/ES¹, upravující minimální normy pro přijímání žadatelů o azyl v členských státech EU, směrnici kvalifikační 2004/83/ES², která stanovuje normy, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohly požívat mezinárodní ochrany, jednotný status pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a obsah poskytnuté ochrany a směrnici procedurální 2005/85/ES³, jejímž obsahem je zejména stanovit minimální normy pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka. Došlo rovněž k transpozici směrnice 2001/55/ES o dočasné ochraně⁴, zkušenosti s její implementací nejsou v České republice k dispozici, protože zatím nevznikla situace, pro jejíž řešení by měla být tato směrnice aktivována (rozhodnutím Rady).

V současné době se připravuje transpozice směrnice 2011/51/EU⁵, která rozšiřuje působnost směrnice 2003/109/ES o dlouhodobě pobývajících rezidentech na osoby požívající mezinárodní ochrany a dále transpozice směrnice 2011/95/EU, tzv. nová

¹ Směrnice Rady 2003/9/ES, kterou se stanoví minimální normy pro přijímání žadatelů o azyl

² Směrnice Rady 2004/83/ES o minimálních normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli žádat o postavení uprchlíka nebo osoby, která z jiných důvodů potřebuje mezinárodní ochranu, a o obsahu poskytované ochrany

³ Směrnice Rady 2005/85/ES o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka

⁴ Směrnice Rady 2001/55/ES o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími

⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se rozšiřuje oblast působnosti směrnice Rady 2003/109/ES na osoby požívající mezinárodní ochrany

kvalifikační směrnice⁶. V průběhu října 2012 byl vládou České republiky schválen návrh novely zákona, již jsou výše uvedené směrnice transponovány. V oblasti transpozice azylového acquis nečelí Česká republika žádnému řízení o porušení práva EU (upraveno v člancích 258 až 260 Smlouvy o fungování EU).

V současné době se Česká republika účastní projednávání nástrojů druhé fáze budování společného evropského azylového systému, která spočívá v dalším zvyšování dosavadních standardů zavedených výše uvedenými směrnicemi v jednotlivých členských státech.

V oblasti podpory žadatelů o mezinárodní ochranu prostřednictvím fondu Česká republika usiluje zejména o zajištění bezplatného a kvalitního právního a sociálního poradenství, podporu aktivit směřujících ke zlepšení zdravotního stavu žadatelů o mezinárodní ochranu, poskytování materiální pomoci žadatelům o mezinárodní ochranu, zkvalitnění a rozšíření možností ubytování nejrůznějších skupin žadatelů o mezinárodní ochranu a podporu jejich vzdělávacích a jiných volnočasových aktivit. Zvláštní důraz je kladen na pomoc žadatelům o mezinárodní ochranu ze zranitelných skupin osob, jako jsou nezletilí bez doprovodu, oběti mučení a jiných forem násilí, osoby se zdravotním postižením či s psychickými problémy aj. Tato oblast podpory spadá pod opatření č. 1 – Komplexní podpora žadatelů o udělení mezinárodní ochrany.

V oblasti integrace osob s udělenou mezinárodní ochranou jsou prostřednictvím fondu podporovány mj. aktivity související s dostupností a kvalitou ubytování, přístupem na trh práce, zlepšení znalostí českého jazyka a kvalitní začlenění těchto osob do naší společnosti včetně sociální a právní podpory apod. Problematikou integrace se zabývá opatření č. 3 – Poskytování komplexních služeb souvisejících s integrací osob s udělenou mezinárodní ochranou včetně přesídlených osob.

Oblast spolupráce mezi členskými státy EU je zajišťována aktivní participací ČR na Evropském azylovém curricula (dále jen „EAC“) – projektu celoevropského systému vzdělávání v oblasti azylu a azylového řízení, jehož základním cílem je prohloubení harmonizace azylové praxe mezi jednotlivými členskými státy EU. EAC je nedílnou součástí budování jednotného evropského azylového systému. Od roku 2012 byl projekt EAC převeden pod nově vzniklý Evropský azylový podpůrný úřad (dále jen „EASO“), pro nějž je jeho implementace jednou ze základních priorit. Tento projekt je v ČR implementován pomocí opatření č. 2 – Zvýšení kvality řízení o mezinárodní ochraně formou školení pracovníků v azylovém procesu.

Přesídlovací program je v ČR realizován na základě Koncepte národního přesídlovacího programu (Usnesení vlády ze dne 27. června 2008, č. 745/2008), jež definuje možnosti České republiky v oblasti přesídlování a stanovuje základní mechanismy realizace přesídlovacích programů ve všech jeho stádiích. Cílem přesídlovacího programu je poskytnout potřebnou asistenci a ochranu nejohroženějším skupinám uprchlíků, kteří mimo přesídlení nemají jiné vyhlídky na bezpečný a důstojný život. Přesídlovací program má proto silný humanitární rozměr.

⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady o normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky a osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany (přepřelované znění)

K implementaci přesídlovacího programu slouží opatření č. 4 – Komplexní podpora procesu přesídlení. Toto opatření pokrývá předodjezdové aktivity a aktivity bezprostředně po příjezdu přesídlovaných osob do ČR. Proces jejich dlouhodobé integrace do české společnosti může být podpořen projekty předkládanými v rámci opatření č. 3 – Poskytování komplexních služeb souvisejících s integrací osob s udělenou mezinárodní ochranou včetně přesídlených osob.

2.1 Operační cíl 1 – Podmínky přijímání žadatelů o udělení mezinárodní ochrany

Priorita 1 – Uplatňování zásad a opatření stanovených v *acquis communautaire* v oblasti azylu, včetně zásad a opatření souvisejících s cílem integrace

Bližší specifikace operačního cíle 1:

Operační cíl 1 zahrnuje poskytování komplexní podpory žadatelům o udělení mezinárodní ochrany ubytovaným v přijímacích azylových střediscích (Praha–Ruzyně, Zastávka u Brna), pobytových azylových střediscích (Kostelec nad Orlicí a Havířov), případně v integračních azylových střediscích (Jaroměř, Česká Lípa, Brno, Ústí nad Labem), v zařízení pro zajištění cizinců Bělá Jezová, ve zdravotnických zařízeních i zařízeních Vězeňské služby ČR a v případě žadatelů o mezinárodní ochranu ubytovaných v soukromí, i na tuto skupinu žadatelů.

Zvláštní pozornost by měla být věnována zranitelným skupinám osob, zejména těm s posttraumatickými stresovými stavy, zdravotně postiženým, osamělým ženám s dětmi, osobám ohroženým domácím a jiným násilím, obětmi mučení a obchodu s lidmi, týraným ženám, nezletilým bez doprovodu apod.

Opatření č. 1 - Komplexní podpora žadatelů o udělení mezinárodní ochrany

a) Účel a rozsah opatření

Cílem opatření je zajistit žadatelům o udělení mezinárodní ochrany (se zaměřením na zranitelné skupiny osob) základní, doplňkové a doprovodné služby. Těmito službami se rozumí zejména poskytování bezplatného a kvalitního právního a sociálního poradenství, podpora aktivit směřujících ke zlepšení zdravotního stavu žadatelů o mezinárodní ochranu, poskytování materiální pomoci žadatelům o mezinárodní ochranu, zkvalitnění a rozšíření možností ubytování nejrozličnějších skupin žadatelů o udělení mezinárodní ochrany či podpora jejich vzdělávacích a realizace volnočasových aktivit.

Zvláštní důraz je kladen na pomoc žadatelům o mezinárodní ochranu ze zranitelných skupin osob, jako jsou nezletilí bez doprovodu, osamělé ženy s dětmi, oběti mučení a jiných forem násilí, osoby se zdravotním postižením či psychickými problémy, oběti obchodu s lidmi apod.

Služby by měly být poskytovány v následujícím rozsahu:

- bezplatné právní poradenství žadatelům o mezinárodní ochranu, které by mělo zahrnovat zejména zastupování jednotlivých žadatelů v rámci řízení o mezinárodní ochraně formou zasílání písemných podnětů a podkladů pro samotné řízení, ale mělo by rovněž být zaměřeno na řešení pobytové situace žadatele o mezinárodní ochranu v situacích, kdy žádost o mezinárodní

ochranu nemá již od počátku zjevnou naději na úspěch či byla již ze strany příslušných správních orgánů i soudů zamítnuta. V těchto případech by mělo být právní poradenství zaměřeno jak na další možnosti legalizace pobytu konkrétní osoby, tak na případné podniknutí kroků vedoucích k vycestování osoby do země původu tak, aby se konkrétní cizinec nedostal do situace nelegálního pobytu a s tím souvisejících problémů. Právní poradenství by mělo být vzhledem k závažnosti důsledků poskytováno žadatelům o mezinárodní ochranu odborným personálem, který k tomu disponuje patřičným vzděláním, zkušenostmi a byl dostatečně proškolen pro práci s touto zranitelnou skupinou cizinců.

- bezplatné sociální poradenství žadatelům o udělení mezinárodní ochrany, které by se mělo zaměřit zejména na sociální a rodinnou situaci jednotlivých žadatelů o mezinárodní ochranu a poskytovat pomoc při jejich sociální interakci v rámci konkrétní rodiny, v rámci komunity azylových středisek či společnosti obecně. Aktivita by se měla rovněž zaměřit na předcházení patologickým jevům, jakými je domácí násilí, fyzické konflikty, nedodržování základních norem chování v rámci komunity a zneužívání psychotropních látek a alkoholu.
- zajištění aktivit směřujících ke zlepšení zdravotního stavu žadatelů o mezinárodní ochranu, zejména asistence a tlumočení žadatelům o mezinárodní ochranu u praktických i odborných lékařů nebo během hospitalizace a poskytování pomoci při zajišťování nezbytných léků a zdravotních pomůcek. Součástí aktivity by měla být rovněž snaha o vzdělávání žadatelů o mezinárodní ochranu v péči o jejich zdravotní stav, včetně preventivních opatření jako jsou očkování, prevence přenosných nemocí apod.
- psychologické poradenství žadatelům o udělení mezinárodní ochrany, které by se mělo zaměřovat jak na vypořádání se s případnými následky života v zemi původu, tak rovněž na vyrovnávání se s kolektivním ubytováním v azylových střediscích, nutnosti přizpůsobit se novému životnímu prostředí apod. Aktivita by měla zahrnovat preventivní opatření, vyhledávání potencionálních případů osob ohrožených psychickými problémy, podporu individuálních či kolektivních terapií cílových osob a pomoc při vyhledání a navázání komunikace včetně zajištění tlumočení s odbornými pracovníky z oboru psychologie či psychiatrie.
- zajištění základní a doplňkové materiální pomoci žadatelům o udělení mezinárodní ochrany, kterou nelze zahrnout do žádné z výše uvedených kategorií, tedy například na úhradu nezbytných správních poplatků, jízdného, základního oblečení apod. Tato aktivita by měla být zaměřena především na sociálně i ekonomicky slabší část žadatelů, včetně žadatelů ze zranitelných skupin, pro něž by poskytnutá pomoc měla významný a v řadě případů životně nezbytný přínos.
- vytváření informačních materiálů, které usnadní žadatelům o udělení mezinárodní ochrany orientaci v proceduře řízení o mezinárodní ochraně (informační kampaně, letáky, brožury, videa, internetové portály apod.),
- zkvalitnění ubytování žadatelů o udělení mezinárodní ochrany v přijímacích a pobytových střediscích, a to formou nakoupení vybavení, rekonstrukce

těchto prostor nebo jinou formou pomoci, která cílové skupině usnadní život v těchto střediscích (např. knihovna, sociální šatník aj.),

- zajištění volnočasových aktivit pro žadatele o mezinárodní ochranu, které by se zaměřovaly na celé spektrum žadatelů o mezinárodní ochranu, pobývajících jak v azylových zařízeních tak mimo tato zařízení. Jednotlivé aktivity by měly zahrnovat sportovní, kulturní i vzdělávací aspekty a měly by být zacílené na všechny či alespoň převážnou většinu žadatelů o mezinárodní ochranu bez ohledu na jejich pohlaví, věk, rodinnou situaci, stupeň vzdělání, zemi původu či jazykovou vybavenost. Cílem volnočasových aktivit by měla být i snaha o předcházení konfliktů pramenících ze zapojení žadatelů do multikulturního prostředí České republiky či naopak života v uzavřené komunitě azylového zařízení.
- zajištění utajovaných ubytovacích míst mimo pobytová a přijímací střediska pro zranitelné skupiny osob spolu s poskytováním právního, sociálního a psychologického poradenství a zdravotní pomoci. Aktivity by měly být zaměřeny na speciální asistenci a ochranu ženám a dětem, které se v zemi původu či hostitelské zemi mohly nebo mohou stát oběťmi domácího násilí ze strany manžela či jiných rodinných příslušníků, ale i vůči ženám a mužům, kteří čelí i na území hostitelské země hrozbám ze strany orgánů země svého původu, jsou oběťmi obchodu s lidmi nebo jiných aktivit organizovaného zločinu páchaného na území země původu či mimo toto území.
- komplexní podpora nezletilých žadatelů o udělení mezinárodní ochrany, a to zejména při poskytování chráněných ubytovacích prostor nebo sociálně právní asistence a doplňkových služeb. Aktivita by měla zahrnovat nejen vyhledávání potencionálních členů cílové skupiny v jednotlivých zařízeních či obecně typech náhradní rodinné péče, ale rovněž poskytování právní pomoci a obecně informací osobám či zařízením, kde jsou jednotliví nezletilí cizinci bez doprovodu ubytováni a je jim ze strany těchto zařízení poskytována příslušná péče. Důraz by měl být kladen rovněž na celkové řešení pobytové situace u dětí, které dosáhly či v brzké době dosáhnou hranice zletilosti a budou nuceni se samostatně starat o své životní potřeby.

b) Předpokládání příjemci finanční podpory

Výběr bude prováděn na základě veřejné otevřené výzvy. Příjemci veřejné finanční podpory z EUF mohou být **orgány veřejné správy** (národní, regionální nebo místní orgány s centrální nebo přenesenou působností), **vzdělávací a výzkumné instituce**, **nestátní neziskové organizace**, které fungují individuálně nebo formou partnerství, mezivládní (mezinárodní) organizace či další subjekty vyjma fyzických osob. Skutečná realizace opatření bude probíhat v roce 2014 a 2015.

c) Uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Ze strany odpovědného ani jím pověřeného orgánu nebude toto opatření realizováno.

d) Předpokládané kvantifikované výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet příjemců právního poradenství	osoba	250
Počet příjemců sociálního poradenství	osoba	250
Počet příjemců psychologického poradenství	osoba	30
Počet osob, kterým byla poskytnuta základní a doplňková materiální pomoc	osoba	80
Počet osob, kterým byla poskytnuta pomoc při zajišťování léků a kterým byla zajištěna zdravotní pomoc	osoba	100
Počet osob (zranitelné skupiny osob), kterým byly zajištěny utajované ubytovací prostory	osoba	10
Počet nezletilých žadatelů o MO, kterým byly zajištěny utajované ubytovací prostory	osoba	5
Počet osob (zranitelné skupiny osob), kterým bylo poskytnuto právní, sociální, zdravotní a psychologické poradenství	osoba	30
Počet nezletilých žadatelů o MO, kterým byla poskytnuta sociálně-právní asistence a doplňkové služby	osoba	3
Počet zrekonstruovaných a dovybavených azylových zařízení	zařízení	2
Počet účastníků volnočasových aktivit	osoba	200

e) Viditelnost financování EU

Příjemce, který obdrží finanční příspěvek z tohoto opatření, zabezpečí jeho zviditelnění v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích. Znak EU a informace o finanční podpoře z fondu budou připojeny na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude znak EU umístěn na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování projektů z EUF budou rovněž informováni účastníci případných veřejných událostí.

Předkládané projektové žádosti budou obsahovat informaci o plánované propagaci projektu, která bude výběrovou komisí rovněž posuzována. Následně bude ve smlouvě o poskytnutí veřejné finanční podpory příjemce zavázán provádět propagaci projektu v souladu s článkem 34 Rozhodnutí Komise ze dne 19. prosince 2007 (2008/22/ES), jeho přílohou č. 10 a manuálem publicity zveřejněným na webových stránkách poskytovatele. Příjemce kromě toho bude smluvně zavázán zveřejnit na svých webových stránkách informace o projektu, jeho cílech a jeho spolufinancování z prostředků fondu nejpozději do jednoho měsíce od podpisu smlouvy s poskytovatelem.

f) Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných z ostatních nástrojů EU

Aby se projekty realizované v rámci tohoto opatření nepřekrývaly s jinými nástroji EU, provádí Ministerstvo vnitra konzultace s příslušnými veřejnými institucemi,

např. s Ministerstvem práce a sociálních věcí (odpovědné za implementaci Evropského sociálního fondu) a ostatními ministerstvy a orgány, které se na opatřeních v oblasti azylové politiky podílejí.

Při výběru projektů prostřednictvím výběrové komise budou mimo jiné posuzovány možné individuální přesahy předloženého projektu do jiných fondů EU (např. ve vztahu k Evropskému sociálnímu fondu). Ministerstvo vnitra (současně odpovědné za Evropský fond pro integraci státních příslušníků ze třetích zemí – dále jen „EIF“) rovněž zajistí podmínky pro vyloučení možných přesahů a duplicit mezi EUF a EIF. Přejme rovněž opatření, která zabrání duplicitám ve financování projektů z finančních zdrojů EU (např. projektová žádost obsahuje část týkající se žádostí žadatele nebo partnera o finanční příspěvky ze zdrojů EU na daný rok realizace projektu) a smluvně zajistí čerpání pouze z jednoho zdroje.

g) Financování

Financování opatření č. 1 bude zabezpečeno z prostředků EUF a z prostředků spolufinancování příjemců v poměru 75 % : 25 %.

Příspěvek EU	A	240 139.00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	B	80 046.34 €	25,00 %
Celkové veřejné zdroje	C = A + B	320 185.34 €	100,00 %
Soukromé zdroje	D	0.00 €	0,00 %
TOTAL	E = C + D	320 185.34 €	100,00 %

Opatření č. 2 - Zvýšení kvality řízení o mezinárodní ochraně formou školení pracovníků v azylovém procesu

a) Účel a rozsah opatření

Cílem opatření je zvýšit odbornost pracovníků v azylovém procesu zajištěním odpovídajícího specializovaného školení, a to prostřednictvím implementace tzv. Evropského azylového curricula.

Evropské azylové curriculum (European Asylum Curriculum – EAC) je projekt celoevropského systému vzdělávání v oblasti azylu a azylového řízení, jehož základním cílem je prohloubení harmonizace azylové praxe mezi jednotlivými členskými státy EU. Jako takový je nedílnou součástí budování jednotného evropského azylového systému. Od roku 2012 byl projekt Evropského azylového curricula převeden pod nově vzniklý Evropský azylový podpůrný úřad (EASO), pro nějž je jeho implementace jednou ze základních priorit. Role společného celoevropského školení v azylové problematice, umožňující společný výklad a jednotné školení úředníků z oblasti azylu napříč členskými státy EU, tak ještě více vzrostla a získala v evropském kontextu ještě větší důležitost.

Celkový školící plán Evropského azylového curricula obsahuje 13 školících modulů, které sledují azylovou proceduru a uprchlické právo ve znalostně a prakticky orientovaných tematických celcích, a to jak v podobě základních výukových modulů, tak ve specificky zaměřených modulech. Jejich obsah je pravidelně evaluován a aktualizován tak, aby zůstal konsistentní s nejnovějším vývojem v oblasti evropské azylové politiky.

Implementaci Evropského azylového curricula na národní úrovni je nutné zajistit ve třech fázích:

- 1) vyškolení národních expertů v Evropském azylovém podpůrném úřadu. Vyškolení experti se poté stanou národními školiteli příslušného modulu;
- 2) překlad existujícího modulu do českého jazyka, aby byl jazykově dostupný všem relevantním pracovníkům;
- 3) realizace školení příslušného modulu na národní úrovni.

Zároveň do implementace Evropského azylového curricula spadá též aktualizace stávajících, již přeložených modulů⁷ a školení dosud nevyškolených zaměstnanců v těchto stávajících modulech.

Rozsah uvedeného opatření ve všech aspektech bude stanoven na základě aktuálních potřeb odboru azylové a migrační politiky a jeho zaměstnanců v době před zahájením tohoto národního projektu.

⁷ V rámci projektu "Implementace Evropského azylového kurikula v ČR – I. etapa" financovaného z Evropského uprchlického fondu byly do češtiny přeloženy tři moduly EAC - "Tvorba rozhodnutí žádosti o azyl", "Mezinárodní uprchlické právo a lidská práva" a "Informace o zemích původu". Tyto moduly byly školeny jak v roce 2011, tak v roce 2012, kdy je absolvovala většina stávajících relevantních zaměstnanců OAMP.

b) Předpokládání příjemci finanční podpory

Opatření bude realizováno formou národního projektu prostřednictvím personálního odboru Ministerstva vnitra ČR. V rámci tohoto opatření bude vystupovat odpovědný orgán jako orgán výkonný.

c) Uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Evropské azylové curriculum je nedílnou součástí Společného evropského azylového systému, k jehož budování se členské státy EU zavázaly. Z tohoto důvodu uvedené opatření nemůže být realizováno jinak než právě implementací Evropského azylového curricula na národní úrovni.

Vzhledem k povaze tohoto opatření a nárokům, které z jeho implementace vyplývají, je jediným možným realizátorem odbor personální Ministerstva vnitra ČR, jehož úkolem je organizace školení zaměstnanců MV, a má tedy odborné i organizační kompetence národní program realizovat.

d) Předpokládané kvantifikované výsledky a ukazatele, které budou použity

Indikativní rozsah opatření (reálný rozsah uvedeného opatření ve všech aspektech bude stanoven na základě aktuálních potřeb odboru azylové a migrační politiky a jeho zaměstnanců v době před zahájením tohoto národního projektu):

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet vyškolených expertů – školitelů EAC	osoba	2-3
Počet přeložených modulů EAC	modul	2-3
Počet aktualizovaných modulů EAC	modul	2
Počet účastníků školení v nových modulech	osoba	30
Počet účastníků školení ve stávajících modulech	osoba	10-20

e) Viditelnost financování EU

Realizátor tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích. Znak EU a informace o finanční podpoře z fondu budou připojeny na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude znak EU umístěn na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování projektu z EUF budou rovněž informováni účastníci případných veřejných událostí..

f) Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných z ostatních nástrojů EU

Realizace uvedeného opatření je plně v souladu se strategií implementace projektu Evropské azylové kurikulum (EAC), které je nedílnou součástí budování Společného evropského azylového systému. V současnosti není v ČR žádná jiná obdobná aktivita podporována.

g) Financování

Financování opatření č. 2 bude zabezpečeno z prostředků EUF a z prostředků spolufinancování příjemců v poměru 75 % : 25 %.

Příspěvek EU	A	40 700,65 €	75,00 %
Veřejné zdroje	B	13 566,89 €	25,00 %
Celkové veřejné zdroje	C = A + B	54 267,54 €	100,00 %
Soukromé zdroje	D	0.00 €	0,00 %
TOTAL	E = C + D	54 267,54 €	100,00 %

2.2 Operační cíl 2 - Integrace osob s udělenou mezinárodní ochranou

Priorita 1 - Uplatňování zásad a opatření stanovených v *acquis communautaire* v oblasti azylu, včetně zásad a opatření souvisejících s cílem integrace

Bližší specifikace operačního cíle 2:

Hlavním cílem tohoto operačního je vytváření podmínek k integraci osob s udělenou mezinárodní ochranou do společnosti. Mezi klíčové předpoklady úspěšné integrace cílové skupiny patří zajištění bydlení, odstraňování jazykové bariéry a jejich vzdělání a uplatnění na trhu práce.

Opatření č. 3 – Poskytování komplexních služeb souvisejících s integrací osob s udělenou mezinárodní ochranou včetně přesídlených osob

a) Účel a rozsah opatření

Integrací osob s udělenou mezinárodní ochranou včetně přesídlených osob se rozumí proces jejich postupného začleňování do české společnosti, který zahrnuje řadu oblastí od jazykové přes ekonomickou až po kulturně-společenskou. Cílem opatření je zajistit komplexní podporu při integraci cílové skupiny, která zahrnuje služby související se zajištěním bytů, vybavováním bytů a získáním znalostí českého jazyka, dále asistenci při integraci po nastěhování do obce a při integraci na trh práce včetně problematiky vzdělávání. Akce v rámci tohoto opatření by měly být zaměřeny také na komplexní podporu přesídlených osob v integračním azylovém středisku i mimo středisko a dále na poskytování komplexní péče nezletilým osobám s udělenou mezinárodní ochranou.

Integrace by se měla dotýkat následujících oblastí:

- zajištění bytů pro cílovou skupinu, zejména v rámci Státního integračního programu, spojené s poskytováním podpůrné poradenské činnosti a asistence při hledání bytu,
- jednorázové vybavení bytů spojené s poskytováním poradenství,
- asistence při integraci v obci po dobu 6 měsíců (pro přesídlené osoby 12 měsíců),
- poskytování sociálního, právního poradenství, psychologické pomoci a asistence,
- pomoc při zajištění zdravotní péče, léků a základních zdravotních pomůcek,
- zajišťování výuky českého jazyka pro cílovou skupinu v rámci Státního integračního programu,
- zajišťování výuky českého jazyka pro cílovou skupinu nad rámec Státního integračního programu,

- rekvalifikace, další vzdělávání, pomoc s nostrifikací vzdělání a uznáváním kvalifikace za účelem zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce,
- hledání zaměstnání spojené s pracovním poradenstvím,
- pomoc osobám z cílové skupiny se studijními povinnostmi (doučování apod.)
- realizace volnočasových aktivit pro cílovou skupinu,
- zajištění základních, doplňkových a doprovodných služeb pro přesídlené osoby v integračním azylovém středisku (těmito službami se rozumí sociálně-právní poradenství, zdravotní a materiální pomoc, zajištění výuky českého jazyka a volnočasových aktivit),
- informování hostitelské společnosti o problematice přesídlování,
- komplexní podpora nezletilých osob s udělenou mezinárodní ochranou bez doprovodu zákonného zástupce,
- zajišťování utajovaného ubytování pro zranitelné osoby s udělenou mezinárodní ochranou společně se sociálním a právním poradenstvím, psychologickou pomocí a zdravotní péčí.

b) Předpokládání příjemci finanční podpory

Výběr bude prováděn na základě veřejné otevřené výzvy. Příjemci veřejné finanční podpory z EUF mohou být **orgány veřejné správy** (národní, regionální nebo místní orgány, s centrální nebo přenesenou působností), **vzdělávací a výzkumné instituce, vládní agentury nebo nestátní neziskové organizace**, které fungují individuálně nebo formou partnerství, mezivládní (mezinárodní) organizace či další subjekty vyjma fyzických osob. Skutečná realizace opatření bude probíhat v roce 2014 a 2015.

c) Uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Ze strany odpovědného orgánu ani jím pověřeného orgánu toto opatření nebude realizováno.

d) Předpokládané kvantifikované výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet bytů zajištěných nájemní smlouvou	bytů	10
Počet dovybavených bytů	bytů	15
Počet příjemců, kterým byla zajištěna asistence v obci po dobu 6 měsíců/12 měsíců	osoba	10/10
Počet příjemců právního poradenství	osoba	150
Počet příjemců sociálního poradenství	osoba	120
Počet příjemců psychologické pomoci	osoba	30
Počet osob, kterým byla poskytnuta pomoc při zajišťování léků a zdravotní pomoci	osoba	50
Počet účastníků doučování a vzdělávacích, rekvalifikačních kurzů	osoba	50

Počet osob jimž byla poskytnuta pomoc s uznáváním vzdělání a kvalifikace	osoba	30
Počet účastníků jazykových kurzů nad rámec SIP	osoba	40
Počet účastníků výuky českého jazyka v rámci SIP	osoba	200
Počet osob z cílové skupiny, kterým byla poskytnuta asistence při volbě profese a při vyhledávání pracovních příležitostí	osoba	80
Počet pracovních míst doložených pracovní smlouvou	pracovní místo	10
Počet zajištěných utajovaných ubytovacích prostor pro osoby s udělenou mezinárodní ochranou ze zranitelné skupiny a zajištění doplňkových služeb	ubytovací prostory	2
Počet osob (zranitelné skupiny osob), kterým bylo poskytnuto právní, sociální, zdravotní a psychologické poradenství	osoba	2
Počet nezletilých osob s udělenou mezinárodní ochranou, kterým byla poskytnuta sociálně-právní asistence a doplňkové služby	osoba	2

e) Viditelnost financování EU

Příjemce, který obdrží finanční příspěvek z tohoto opatření, zabezpečí jeho zviditelnění v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích. Znak EU a informace o finanční podpoře z fondu budou připojeny na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude znak EU umístěn na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování projektů z EUF budou rovněž informováni účastníci případných veřejných událostí.

Předkládané projektové žádosti budou obsahovat informaci o plánované propagaci projektu, která bude výběrovou komisí rovněž posuzována. Následně bude ve smlouvě o poskytnutí veřejné finanční podpory příjemce zavázán provádět propagaci projektu v souladu s článkem 34 Rozhodnutí Komise ze dne 19. prosince 2007 (2008/22/ES), jeho přílohou č. 10 a manuálem publicity zveřejněným na webových stránkách poskytovatele. Příjemce kromě toho bude smluvně zavázán zveřejnit na svých webových stránkách informace o projektu, jeho cílech a jeho spolufinancování z prostředků fondu nejpozději do jednoho měsíce od podpisu smlouvy s poskytovatelem.

f) Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných z ostatních nástrojů EU

Aby se projekty realizované v rámci tohoto opatření nepřekrývaly s jinými nástroji EU, provádí Ministerstvo vnitra konzultace s příslušnými veřejnými institucemi, např. s Ministerstvem práce a sociálních věcí (odpovědné za implementaci Evropského sociálního fondu) a ostatními ministerstvy a orgány, které se na opatřeních v oblasti azylové politiky podílejí.

Při výběru projektů prostřednictvím výběrové komise budou mimo jiné posuzovány možné individuální přesahy předloženého projektu do jiných fondů EU (např. ve vztahu k Evropskému sociálnímu fondu). Ministerstvo vnitra (současně odpovědné za Evropský fond pro integraci státních příslušníků ze třetích zemí – dále jen „EIF“) rovněž zajistí podmínky pro vyloučení možných přesahů a duplicit mezi EUF a EIF. Přijme rovněž opatření, která zabrání duplicitám ve financování projektů z finančních zdrojů EU (např. projektová žádost obsahuje část týkající se žádostí žadatele nebo partnera o finanční příspěvky ze zdrojů EU na daný rok realizace projektu) a smluvně zajistí čerpání pouze z jednoho zdroje.

g) Financování

Financování opatření č. 3 bude zabezpečeno z prostředků EUF a z prostředků spolufinancování příjemců v poměru 75 % : 25 %.

Příspěvek EU	A	320 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	B	106 666,67 €	25,00 %
Celkové veřejné zdroje	C = A + B	426 666,67 €	100,00 %
Soukromé zdroje	D	0.00 €	0,00 %
TOTAL	E = C + D	426 666,67 €	100,00 %

2.3. Operační cíl 2 – Integrace osob s udělenou mezinárodní ochranou

Priorita 2 – Rozvoj referenčních nástrojů a metodik hodnocení pro oceňování a zlepšování kvality řízení, v nichž se zkoumají žádosti o mezinárodní ochranu a pro posilování administrativních struktur, které by měly být schopny reagovat na nové úkoly vyplývající z rostoucí praktické spolupráce s dalšími členskými státy.

ČR se rozhodla nepokračovat v implementaci cíle víceletého programu EUF 2008 – 2013 v rámci priority 2. Cílem ČR bylo provedení analýzy vnitrostátních azylových systémů. Tato analýza byla rozdělena do tří fází. V rámci předchozích ročních programů se nepodařilo zahájit přípravnou fázi analýzy, a tedy ani druhou – analytickou část analýzy. Pro informaci uvádíme, že v rámci EUF 2010 se podařilo zrealizovat malou dílčí část analýzy v podobě projektu s názvem „Analýza SIP pro azylanty a vytvoření návrhu koncepčních a legislativních změn tohoto programu“. Přesto se domníváme, že není možné z důvodu nezájmu potenciálních konečných příjemců finanční podpory pokračovat v implementaci tohoto cíle víceletého programu.

2.4. Operační cíl 3 – Přesídlení

Priorita 3 – Opatření, která pomohou zvýšit sdílení odpovědnosti mezi členskými státy a třetími zeměmi

Bližší specifikace operačního cíle 3:

Institut přesídlování je spolu s instituty lokální integrace a dobrovolného návratu jednou ze tří základních metod dosažení trvalého řešení („*durable solution*“) dlouhodobě neuspokojivé uprchlické situace. V praxi se jedná o výběr osob a jejich transfer do země, která je připravena je přijmout, poskytnout jim mezinárodní ochranu a zajistit jim přístup ke všem základním lidským a občanským právům. Vedle udělování mezinárodní ochrany spontánně přicházejícím uprchlíkům je tak přesídlování ve vyspělém světě považováno za druhý pilíř systému ochrany uprchlíků. Základní cíl přesídlovacího programu je humanitární, tedy poskytnout potřebnou asistenci a ochranu ohroženým skupinám uprchlíků, kteří mimo přesídlení nemají jiné vyhlídky na bezpečný a důstojný život a kteří by v případě návratu do vlasti mohli být ohroženi na životě nebo by jim hrozilo reálné nebezpečí pronásledování nebo ponižujícího a nelidského zacházení.

Česká republika se k realizaci přesídlovacího programu přihlásila v roce 2008 přijetím Koncepce národního přesídlovacího programu (Usnesení vlády ze dne 27. června 2008, č. 745/2008), jež definuje možnosti České republiky v oblasti přesídlování a stanovuje základní mechanismy realizace přesídlovacích programů ve všech jeho stádiích.

Operační cíl se v rámci přesídlovacího procesu zaměřuje na asistenci přesídlovaným osobám v předodjezdovém období, organizaci jejich příjezdu do ČR a asistenci v období bezprostředně po jejich příjezdu do ČR. Proces jejich dlouhodobé integrace do české společnosti může být podpořen projekty předkládanými v rámci opatření č. 3 - Poskytování komplexních služeb souvisejících s integrací osob s udělenou mezinárodní ochranou včetně přesídlených osob.

Opatření č. 4 – Komplexní podpora procesu přesídlení

a) Účel a rozsah opatření

Cílem opatření je zajistit podporu procesu přesídlení, které je realizováno v rámci plnění úkolů vyplývajících z Usnesení vlády ze dne 27. června 2008, č. 745/2008 (Koncepce národního přesídlovacího programu) a v souladu s ním.

Podpora přesídlovacího programu v rámci tohoto opatření by měla být realizována ve dvou krocích:

1) předodjezdová opatření

- a) organizace mise pro experty, kteří povedou výběr osob pro přesídlení,
- b) zajištění zdravotní dokumentace a zdravotní péče v předodjezdové fázi,
- c) zabezpečení sociální práce s přesídlovanými osobami v předodjezdové fázi, včetně poskytnutí komplexní informace o procesu přesídlení, přijetí v cílové zemi, rozsahu asistence, kterou mohou očekávat, stejně jako všeobecných informací o České republice s důrazem na každodenní realitu (tzv. předodjezdový kulturně-orientační program)
- d) poskytnutí základní materiální pomoci v předodjezdové fázi,
- e) zajištění transferu přesídlených osob do cílové země včetně osobní asistence při transferu,

2) bezprostřední popříjezdová asistence

- a) ubytování a základní materiální zabezpečení
- b) asistenční sociální služby a poradenství, včetně zprostředkování psychologické či právní podpory
- c) kulturně-orientační a sociokulturní aktivity zaměřené na získání základních kompetencí k překonání problémů spjatých se změnou sociokulturního i civilizačního prostředí
- d) tlumočnické a překladatelské služby
- e) intenzivní základní kurz českého jazyka

b) Předpokládání příjemci finanční podpory

Aktivity v oblasti předodjezdového opatření bude zajišťovat subjekt vybraný na základě otevřené výzvy s podmínkou spolupráce s Ministerstvem vnitra, při které bude odpovědný orgán vystupovat jako veřejný zadavatel. Výběr osob, které budou přesídleny, povedou experti Ministerstva vnitra.

Pro aktivity uvedené ve druhé oblasti – bezprostřední popříjezdová asistence – je s ohledem na jejich povahu a nároky, které z implementace tohoto bodu vyplývají, jediným možným realizátorem Správa uprchlických zařízení MV ČR, jejíž úkoly v procesu přesídlování vyplývají z Usnesení vlády ze dne 27. června 2008, č. 745/2008 (Koncepte národního přesídlovacího programu). Správa uprchlických zařízení MV ČR bude tuto oblast zabezpečovat formou národního projektu.

Toto opatření může být realizováno případně také jako celek za předpokladu, že bude uzavřeno partnerství se Správou uprchlických zařízení MV ČR na spolupráci v oblasti popříjezdové asistence.

Další aktivity pro přesídlené osoby budou zajišťovány v rámci Opatření č. 3 – Poskytování komplexních služeb souvisejících s integrací osob s udělenou mezinárodní ochranou včetně přesídlených osob, a to ve formě individuálních projektů.

c) Uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Vzhledem k povaze bezprostřední popříjezdové asistence a nárokům, které z její implementace vyplývají, je Správa uprchlických zařízení MV ČR jediným možným realizátorem daného opatření, jenž má odborné i organizační kompetence realizovat národní program. Uvedený subjekt je rovněž vedle Ministerstva vnitra ČR dle zákona č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon, v platném znění, respektive speciálně podle zákona č. 325/1999 Sb., o azylu, v platném znění, odpovědná za řešení problematiky uprchlíků v ČR.

d) Předpokládané kvantifikované výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet výběrových misí	výběrová mise	1
Počet příjemců zdravotní pomoci v předodjezdovém období	osoba	10
Počet příjemců materiální pomoci v předodjezdovém období	osoba	10
Počet příjemců kulturně-orientačního programu v předodjezdovém období	osoba	10
Počet osob, kterým bude zajištěn transfer do ČR a asistence během něj	osoba	10
Počet příjemců bezprostřední popříjezdové asistence v rozsahu uvedeném v části 2	osoba	10

e) Viditelnost financování EU

Příjemce, který obdrží finanční příspěvek z tohoto opatření, zabezpečí jeho zviditelnění v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích. Znak EU a informace o finanční podpoře z fondu budou připojeny na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude znak EU umístěn na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování projektů z EUF budou rovněž informováni účastníci případných veřejných událostí.

Předkládané projektové žádosti budou obsahovat informaci o plánované propagaci projektu, která bude výběrovou komisí rovněž posuzována. Následně bude ve smlouvě o poskytnutí veřejné finanční podpory příjemce zavázán provádět propagaci projektu v souladu s článkem 34 Rozhodnutí Komise ze dne 19. prosince 2007 (2008/22/ES), jeho přílohou č. 10 a manuálem publicity zveřejněným

na webových stránkách poskytovatele. Příjemce kromě toho bude smluvně zavázán zveřejnit na svých webových stránkách informace o projektu, jeho cílech a jeho spolufinancování z prostředků fondu nejpozději do jednoho měsíce od podpisu smlouvy s poskytovatelem.

f) Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných z ostatních nástrojů EU

V současnosti není v ČR žádná obdobná aktivita podporována jinými subjekty. Vzhledem k charakteru akcí se nepředpokládá kontraindikace s jinými subjekty.

g) Financování

Financování opatření č. 4 bude zabezpečeno z prostředků EUF a z prostředků spolufinancování příjemců v poměru 75 % : 25 %.

Příspěvek EU	A	65 716,35 €	75,00 %
Veřejné zdroje	B	21 905,45 €	25,00 %
Celkové veřejné zdroje	C = A + B	87 621,80 €	100,00 %
Soukromé zdroje	D	0,00 €	0,00 %
TOTAL	E = C + D	87 621,80 €	100,00 %

3 TECHNICKÁ POMOC

3.1 Účel technické pomoci

Prostředky technické pomoci budou využívány MV ČR jakožto Odpovědným a Certifikačním orgánem a Ministerstvem financí ČR jakožto Auditním orgánem fondu. Finanční prostředky technické pomoci budou využity v souvislosti s přípravou ročního programu, hodnocením a výběrem projektů, monitorováním a hodnocením realizovaných projektů, kontrolou a auditem, certifikací výdajů a publicitou fondu.

S ohledem na skutečnost, že pro všechny čtyři fondy obecného programu Solidarita a řízení migračních toků existuje společný systém řízení a kontroly, budou výdaje v rámci technické pomoci příslušných ročních programů sloučeny v souladu s čl. 14 prováděcích pravidel každého fondu.

Celková hodnota rozpočtu technické pomoci společného systému řízení a kontroly v rámci ročních programů 2013 je **452 700 EUR**. Tato hodnota byla stanovena v souladu s odst. 2 písmeno a) čl. 16 základního rozhodnutí o EUF, čl. 15 základního rozhodnutí o EIF, čl. 18 základního rozhodnutí o FVH a čl. 17 základního rozhodnutí o ENF jako suma přibližně 4 % z celkové hodnoty jednotlivých ročních programů přidělené na základě rozhodnutí EK plus 30 000,- EUR za každý fond.

Výdaje v rámci technické pomoci jsou propláceny podle podílu hodnoty příslušného ročního programu fondu na celkové hodnotě rozpočtu technické pomoci.

Vzorec jednoduchého a reprezentativního rozdělení mezi jednotlivé roční programy fondů je uveden níže. Použití tohoto vzorce nevede ke zvýšení maximální hodnoty výdajů technické pomoci v rámci jednotlivých ročních programů.

Hodnota podílu H_K daného výdaje hodnoty H v rámci jednotlivých fondů je dána vzorcem:

$$H_K = H * p_K$$

kde p_K je podíl na celkovém rozpočtu technické pomoci a $K = \text{EUF, EIF, FVH, ENF}$

Fond	Roční program	Alokace technické pomoci	Podíl na celkovém rozpočtu (p_K)
EUF	2013	58 851 €	13 %
EIF	2013	135 810 €	30 %
FVH	2013	176 553 €	39 %
ENF	2013	81 486 €	18 %
CELKEM		452 700 €	100 %

Parametr p_K je stanoven na základě podílu hodnoty technické pomoci daného fondu vůči celkové hodnotě rozpočtu technické pomoci pro dané roční programy. Tento parametr je z praktického hlediska zaokrouhlen na celá procenta tak, aby jejich součet byl roven 100 %.

Konkrétně by se mělo jednat o:

- výdaje na platy a související zákonné odvody zaměstnanců, kteří byli zaměstnáni výhradně za účelem realizace fondu, případně na platy externích konzultantů;
- výdaje na vzdělávání zaměstnanců;

- výdaje za služby. Zejména se jedná o překlady programových materiálů či podkladů EK, nezávislý audit a odborné poradenství;
- výdaje za ITC a spotřební vybavení;
- výdaje za zasedání výběrové komise;
- výdaje za zahraniční pracovní cesty. Jedná se o úhradu cestovních nákladů, ubytování a diet za zahraniční pracovní cesty do Výboru, neformálních pracovních skupin či výměny zkušeností o realizaci fondu s jinými členskými státy;
- výdaje za tuzemské cesty. Jedná se o úhradu cestovních nákladů, ubytování a diet v rámci monitoringů a kontrol realizovaných projektů;
- výdaje na propagaci.

Veškeré výdaje v rámci technické pomoci budou realizovány v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů a v souladu s interními předpisy ministerstva.

Finanční prostředky technické pomoci mohou být využívány na úhradu nákladů vzniklých v období od ledna 2013 do března 2016. Výše uvedené výdaje budou kryty do výše 100 %. Nebude využito soukromé ani veřejné spolufinancování.

3.2 Viditelnost financování z EU

Odpovědný orgán zabezpečí publicitu spolufinancování z fondů obecného programu Solidarita a řízení migračních toků u všech aktivit, financovaných v rámci programu, zejména prostřednictvím:

- umístění znaku EU na všech dokumentech, písemných materiálech a publikacích, které vydává odpovědný orgán (zveřejnění výzvy k návrhům projektů, pokyny, žádosti apod.);
- umístění znaku EU a informací o spolufinancování z fondů obecného programu Solidarita a řízení migračních toků v prostorách odpovědného orgánu (ve vstupních prostorách v případě pořádání konferencí, seminářů apod., trvale na dveřích kanceláří apod.);
- umístění znaku EU a informací o spolufinancování z fondů nebo obecného programu na všech souvisejících reklamních materiálech a letáčích a všech technických zařízeních zakoupených z technické pomoci fondu;
- v případě organizování konferencí, seminářů či školení informování účastníků o spolufinancování projektu z fondu obecného programu Solidarita a řízení migračních toků, pokud je v jejich rámci projekt zmíněn;
- zveřejnění ročního programu fondu na webových stránkách Ministerstva vnitra;
- informování potenciálních příjemců, jiných organizací a veřejnosti o možnosti spolufinancování z fondu obecného programu Solidarita a řízení migračních toků na informačních schůzkách, které následují po schválení ročního programu.

Po ukončení realizace ročního programu zorganizuje odpovědný orgán informativní setkání, v rámci kterého představí úspěchy víceletého programu a tohoto ročního programu.

Odpovědný orgán zabezpečí publicitu spolufinancování z fondů obecného programu Solidarita a řízení migračních toků u všech aktivit, financovaných v rámci programu, prostřednictvím následujících činností příjemců:

- umístění znaku EU a informace o spolufinancování z fondu na všech materiálech vytvořených příjemcem pro účely realizace projektu;
- informování všech zainteresovaných subjektů (cílová skupina, účastníci vzdělávání apod.) o spolufinancování projektu z fondu;
- umístění znaku EU a informace o spolufinancování z fondu na všech materiálech určených pro informování veřejnosti (PR materiály, tiskové zprávy apod.);
- umístění znaku EU a informace o spolufinancování z fondu v prostorách sídla konečného příjemce (na nástěnce, při vstupu apod.);
- informování účastníků o spolufinancování z fondu v případě prezentování projektu na seminářích a konferencích;
- umístění trvalé tabule poskytující informaci o spolufinancování projektu z fondu v případě, že projekt zahrnuje nákup nemovitého majetku, financování infrastruktury nebo stavební úpravy a celkový příspěvek z fondu na projekt přesahuje 100 000 EUR. Tabuli příjemce vyvěsí v místě realizace projektu nejpozději do 3 měsíců po skončení realizace projektu, obsahem bude znak EU, název projektu

a informace o spolufinancování projektu z fondu. Tabule bude nainstalována po dobu udržitelnosti projektu, tj. nejméně 5 let.

Zaměstnanci MV ČR zabezpečující implementaci fondu v ČR budou v dobré víře a se zájmem poskytovat kvalitní informace o podporovaných projektech s finanční spoluúčastí EU. Tito zaměstnanci budou rovněž poskytovat propagační materiály se znakem EU a zodpovídat případné dotazy k fondu a poskytovat konzultační podporu. Záměr úspěšné implementace fondu v ČR bude zajištěn intenzivní a kvalitní spoluprací s Evropskou komisí.

4 OSTATNÍ OPERACE

Na základě článku 13(3) Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES ze dne 23. května 2007, o zřízení Evropského uprchlického fondu na období 2008 až 2013 a na základě článku 1 Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 281/2012/EU ze dne 29. března 2012, kterým se mění rozhodnutí č. 573/2007/ES o zřízení Evropského uprchlického fondu na období 2008 až 2013 jako součásti obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“ obdrží Česká republika pevnou částku 4 000 EUR za každou osobu, která bude přesídlena v roce 2013 a která patří do jedné z následujících kategorií:

- a) osoby ze země či regionu určeného k provádění regionálního programu ochrany;
- b) osoby z jedné či více následujících zranitelných skupin:
 - ohrožené děti a ženy;
 - nezletilé osoby bez doprovodu;
 - osoby, které byly vystaveny násilí nebo mučení;
 - osoby, jejichž vážný zdravotní stav může být vyřešen pouze přesídlením;
 - osoby, které potřebují být mimořádně či naléhavě přesídleny z důvodu právní nebo fyzické ochrany;
- c) konkrétní společné priority Unie v oblasti přesídlování.

V případě, že jedna osoba bude spadat do více než jedné z kategorií uvedených v předchozím odstavci, bude za tuto osobu pevná částka přiznána pouze jednou.

Realizace přesídlení bude probíhat v souladu s Konceptí národního přesídlovacího programu, který byl vládou ČR schválen dne 27. června 2008 pod č. 745/2008. Přesídleným osobám bude udělen azyl dle zákona č. 325/1999 Sb., o azylu, v platném znění, získají tak možnost pobývat trvale na území České republiky a budou jim přiznána všechna práva a povinnosti jako občanům České republiky, s výjimkou volebního práva.

V roce 2013 bude přesídleno 40 osob spadajících pod výše zmíněné kategorie.

5 NÁVRH FINANČNÍHO PLÁNU

Roční program - návrh finančního plánu							
(hodnoty v €)	Referenční priorita	Příspěvek EU	Veřejné zdroje	Soukromé zdroje	CELKEM	% EU	Podíl na celkových prostředcích
Členský stát: Česká republika Roční program: 2013 Fond: Evropský uprchlícký fond	1	240 139.00 €	80 046.34 €		320 185.34 €	75.00%	28.91 %
Opatření 1: Komplexní podpora žadatelů o mezinárodní ochranu	1	40 700.65 €	13 566.89 €		54 267.54 €	75.00%	4.90 %
Opatření 2: Zvýšení kvality azylového řízení formou školení pracovníků v azylovém procesu	1	320 000.00 €	106 666.67 €		426 666.67 €	75.00%	38.52 %
Opatření 3: Poskytování komplexních služeb souvisejících s integrací osob s udělenou mezinárodní ochranou včetně přesídlených osob	3	65 716.35 €	21 905.45 €		87 621.80 €	75.00%	7.91 %
Opatření 4: Komplexní podpora procesu přesídlení		160 000.00 €			160 000.00 €	100.00%	14.45 %
Ostatní transakce ¹		58 851.00 €			58 851.00 €	100.00%	5.31 %
Technická pomoc		885 407.00 €	222 185.35 €		1 107 592.35 €	79.94 %	100.00%
CELKEM							

¹ Tato částka se vztahuje k pevné částce 4000 € za přesídlenou osobu v souladu s článkem 13(3) Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES.

Podpis oprávněné osoby:

