

Karta projektového okruhu

Číslo a název projektového okruhu:	4. Zpřístupnění obsahu, transparentnost a open data
Garant karty projektového okruhu:	Ministerstvo vnitra
Spolupracující subjekty:	Správa základních registrů, OVM (především ústřední správní úřady, kraje, obce)

Výčet strategií a cílů, na jejichž plnění se projektový okruh podílí:

Strategický dokument	Strategický/Specifický cíl
Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020	Strategický cíl 3 - Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu Specifický cíl 3.1 - Dobudování funkčního rámce eGovernmentu
Open Government Partnership („Partnerství pro otevřené vládnutí“) a Akční plán pro ČR ze 14. září 2011 aktualizovaný Akčním plánem České republiky partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016-2018.	Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím Zpřístupnění dat a informací
Akční plán pro rozvoj digitální trhu schválený vládou schválený dne 17.10.2016	E-výzvy Nové trendy
EU PSI Directive (Original Directive 2003/98/ES of 17 November 2003 updated on Directive 2013/37/EU) (Směrnice Evropské unie o opakovaném využívání informací veřejného sektoru (původní směrnice 2003/98/ES ze 17.11.2003, aktualizovaná směrnicí 2013/37/EU)	Opakované použití informací veřejného sektoru

Zdůvodnění potřeby projektového okruhu včetně popisu výchozího stavu:

Výchozí stav:

Široké zpřístupňování dat a informací, které veřejná správa a její instituce shromažďují, je novým trendem v komunikaci mezi vládou a občany. Do současné doby bylo obvyklé, že veřejná správa poskytovala pouze vybrané kumulované informace například v rámci statistické ročenky České republiky nebo jednotlivých resortů a případně krajů. Prakticky nikdy však nebyla k dispozici původní zdrojová data nebo jejich anonymizovaná podoba. Na celém světě však přibývá vlád, které nyní automaticky zveřejňují celé vybrané datové sety bez ohledu na konkrétní záměr, jak mohou tato data být nejširší veřejností využita. Přínosy tohoto přístupu, které potvrzují zkušenosti z řady vyspělých zemí (USA, Velká Británie,...), spočívají zejména ve zvyšování transparentnosti a zodpovědnosti veřejné správy a možnosti nezávislého ověřování efektivity jejího fungování, ale zároveň i ve vytvoření prostředí pro vznik zcela nových aplikací a inovativních služeb založených na těchto datech a tím pádem i potenciálně ke vzniku zcela nového odvětví vytvářejícího ekonomickou aktivitu.

V uplynulém období byla implementována řada systémů publikujících Open Data, mnohdy i ve značném rozsahu (např. systémy ČSÚ a ČÚZK včetně RUIAN). Tyto datové okruhy jsou však publikovány v rámci jednotlivých resortů (domén), bez uceleného systému k přístupu a navigaci.

Zdůvodnění potřeby projektového okruhu:

Na rozdíl od současného stavu, kdy je celá oblast otevřených dat iniciována pouze ze strany neziskových a akademických organizací, musí v budoucnu hlavní koordinační úlohu v této oblasti převzít stát. Jedním z důvodů je naplnění dalšího demokratického principu, který se v širším měřítku začíná prosazovat ve vyspělých státech světa, a ke kterému se hlásí Česká republika tím, že se připojila k iniciativě OGP - Open Government Partnership („Partnerství pro otevřené vládnutí“).

Dalším důvodem je skutečnost, že pouze stát má k dispozici všechny legislativní i organizační prostředky k tomu, aby si potřebné změny ve stávajícím prostředí veřejné správy, dokázal vynutit a uvést je do praxe. Navíc k problematice otevřených dat je nutné přistoupit koncepčně a koordinovat řadu souvisejících a vzájemně provázaných aktivit a projektů, které teprve zajistí, že tato iniciativa přinese skutečný užitek pro občany.

V rámci EU pak motivuje k využívání otevřených dat i směrnice PSI Directive (Directive 2003/98/EC v aktualizaci z roku 2013), která je pro členské státy závazná. Jejím cílem je iniciovat opakované využití dat a informací shromažďovaných veřejnou správou.

Legislativní změny:

Legislativní změny byly provedeny v souvislosti implementace ze směrnice EU Directive 2003/98/ES. Jedná se o novelu především těchto zákonů:

- zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů,
- zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím,
- zákon č. 121/2000 Sb., autorský zákon.

Výše uvedené zákony byly upraveny v rámci novely zákona č. 298/2016 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Na dalších legislativních změnách budeme pracovat v rámci, jakožto i na návrhu nařízení vlády o stanovení seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data, který je v současné době v mezirezortním připomínkovém řízení, a který definuje seznam významných datových sad veřejné správy k publikaci a slouží jako odrazový můstek pro publikaci otevřených dat veřejné správy. Předběžně se počítá s pravidelnou roční aktualizací nařízení vlády.

Některé aktivity v oblasti otevřených dat lze realizovat při současné legislativě, u jiných musí předcházet, a proto je vhodné, aby byla provedena do roku 2016.

Cíle projektového okruhu:

- 1) Stanovení principů a způsobů publikace otevřených dat (definice licenčního modelu, metodika publikace otevřených dat), a pravidelná aktualizace těchto principů.
- 2) Vytvoření Národního katalogu, napojení Národního katalogu na Evropský katalog a propojení doménových (lokálních) katalogů otevřených dat. Správa a redakce Národního katalogu.
- 3) Úprava Agendových informačních systémů a jejich doplnění o novou funkcionalitu – publikace otevřených dat.
- 4) Podpora vybraných – klíčových – subjektů při publikaci otevřených dat. Jedná se zejména o ústřední správní úřady, kraje, města a obce (v tomto pořadí významnosti).

Indikátor:

Počet pořízených informačních systémů

Nová funkcionalita informačního systému

Vazba na hlavní aktivity Implementačního plánu:

Hlavní aktivity Implementačního plánu	Vazba (ANO/NE)
1. Koncepční zajištění fungování eGovernmentu a realizace projektů ICT (včetně legislativy a řízení investic do ICT)	ANO
2. Vzdělávání v oblasti ICT a eGovernmentu včetně kybernetické bezpečnosti	ANO
3. Dobudování eGovernmentu	ANO
4. Prosazování principu Open Data	-
5. Rozšíření, propojení a konsolidace datového fondu veřejné správy a jeho efektivní a bezpečné využívání dle jednotlivých agend	ANO
6. Dobudování infrastruktury a úložišť informačních a komunikačních systémů veřejné správy a eGovernmentu	ANO
7. Zvýšení kybernetické bezpečnosti IKT VS	NE
8. Realizace systému elektronické identifikace, autentizace a autorizace a dalších služeb vytvářejících důvěru	NE
9. Elektronizace podpůrných procesů	NE

Návaznost na předchozí projekty a výzvy:

Operační program	Výzva	V čem navazuje
Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost	D9	V rámci této výzvy je realizován projekt Implementace strategií v oblasti otevřených dat veřejné správy ČR“ CZ.1.04/4.1.00/D9.00001

Řešené architektonické oblasti (vazba na architekturu):

- Vzor: Vytváření sdílených služeb veřejné správy
- Vzor: Využívání sdílených služeb EGovernmentu
- Vzor: Publikování Open Data

Předpoklady a podmínky (max. 5 obecných předpokladů a podmínek realizace):

1) Základním předpokladem je vznik potřebné legislativy, principů, standardů publikace, vzorových publikačních plánů a metodik, které zakotví povinnost a způsob zveřejňování a povinnost udržovat centrální datový katalog a vybrané datové sady v rámci definovaných licenčních podmínek.