

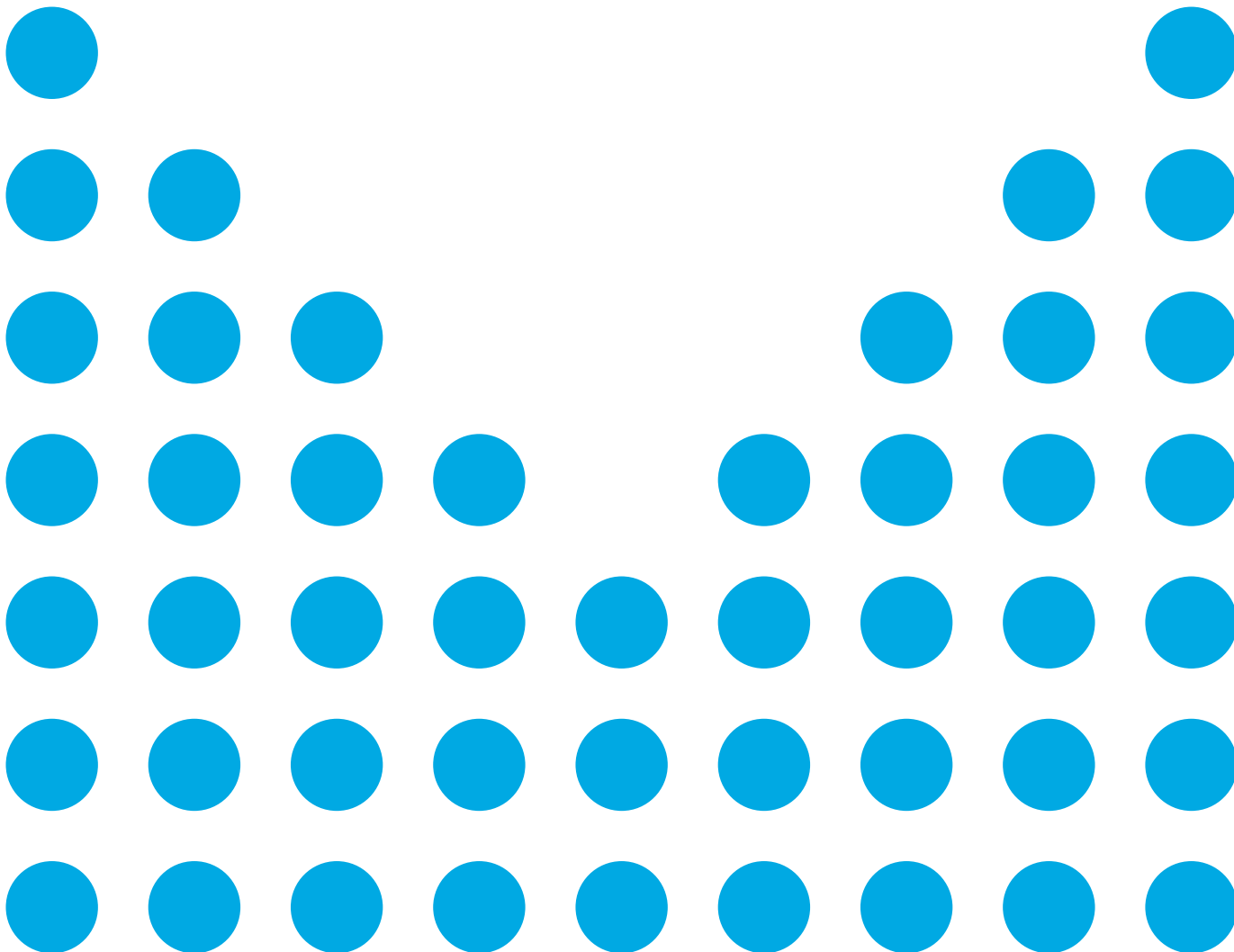


MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

**EU2009.CZ**

# PRIORITY MV PRO ČESKÉ PŘEDSEDNICTVÍ V EU

STAVÍME NA PEVNÝCH ZÁKLADECH



# STAVÍME NA PEVNÝCH ZÁKLADECH

## Úvodní slovo ministra vnitra

**MUDr. Mgr. Ivan Langer**  
ministr vnitra ČR



### Obsah

Úvodní slovo ministra vnitra .....	3
<b>1</b> Moderní technologie .....	4
<b>2</b> Ochrana dětí .....	6
<b>3</b> Racionální protidrogová politika .....	8
<b>4</b> Komplementární a flexibilní migrační politika .....	10
<b>5</b> Schengenská spolupráce, ochrana hranic a vízová politika .....	12
<b>6</b> Policejní spolupráce .....	14
<b>7</b> Boj proti terorismu a organizovanému zločinu .....	16
<b>8</b> Civilní ochrana .....	18
<b>9</b> Agenda vnějších vztahů .....	20
<b>10</b> Nový víceletý program pro oblast justice a vnitřních věcí .....	22

Vážení čtenáři,

dostává se vám do rukou publikace, ve které vám chceme představit priority Ministerstva vnitra pro české předsednictví Evropské unie v první polovině roku 2009.

Evropskou unii chápeme jako společný dům, společný domov nás všech, do kterého všichni každý den svým konáním vkládáme to, co nás naučili naši rodiče a co jsme zdědili po předcích. Zároveň cihličku po cihličce stavíme nové ideje tak, abychom dokázali reagovat na požadavky naší hektické doby. Cílem Ministerstva vnitra během českého předsednictví bude pomáhat při správě tohoto domu tak, aby každý obyvatel našeho domu věděl, že se v něm může cítit bezpečně a „jako doma“. Naplnit tento cíl bychom chtěli pomocí programových priorit, které jsme si předsevzali a které naleznete na dalších stránkách.

Musím také zdůraznit, že Česká republika nebude EU předsedat v jednoduchých podmínkách. Celý svět čelí závažným ekonomickým problémům a bezpečnostním hrozbám a mimo to se v závěru našeho předsednictví završí funkční období současného Evropského parlamentu. Jsem přesvědčen, že nic z toho nám nezabrání odvést v čele Evropské unie dobrou práci, zvládnout všechny nové výzvy a splnit všechny úkoly, které jsou před námi, tak, aby náš „evropský dům“ získal pevnější základy a stal se pro své obyvatele bezpečnějším a příjemnějším místem pro život.



# 1 Moderní technologie



Hledání rovnováhy mezi bezpečností a technologiemi na jedné straně a ochranou soukromí na straně druhé.

Využití moderních technologií a informačních sítí je stěžejním bezpečnostním tématem současnosti. Toto téma navazuje na vládní prioritu Evropa bez bariér a bude jakýmsi zastřešujícím tématem celého českého předsednictví v oblasti vnitřních věcí. Česká republika chce iniciovat politickou diskusi na téma Využívání moderních technologií pro bezpečnost a bezpečné využívání moderních technologií. Součástí by mělo být

mj. hledání rovnováhy mezi bezpečností a technologiemi na jedné straně a ochranou soukromí na straně druhé. Role moderních technologií v oblasti bezpečnosti a budování evropských informačních sítí a databází vyžadují globální a jednotný přístup. Cílem českého předsednictví bude proto i otevření debaty, která by měla vést k vytvoření společné metodologie pro efektivní zavádění nových nástrojů do bezpečnostní agendy.



## 2 Ochrana dětí



Mezi priority pro nadcházející předsednictví jednoznačně patří téma ochrany dětí. České předsednictví hodlá podnítit diskusi o různých aspektech ochrany dětí v dnešním světě. V rámci tohoto tématu se zaměří na aktivní policejní spolupráci při pátrání po pohřešovaných dětech, a to především pomocí lepšího využívání Schengenského informačního systému. Cílem je zviditelnění problematiky ochrany dětí jednak z hlediska jejich pohřešování a únosů, jednak z hlediska jejich ochrany před pachateli trestné činnosti.

České předsednictví se zaměří také na boj s nelegálním obsahem na internetu a na zneužívání dětí pomocí internetu. Hlavní aktivitou v této oblasti bude konání ministerské konference Bezpečnější internet pro děti – společný boj proti nelegálnímu obsahu v dubnu roku 2009.

České předsednictví naváže na závěry Rady týkající se koordinačního mechanismu pro pátrání po pohřešovaných dětech.



České předsednictví hodlá podnítit diskusi o různých aspektech ochrany dětí v dnešním světě.

# 3 Racionální protidrogová politika




Oblast boje proti drogám je tradičním předmětem zájmu ve všech členských zemích EU. Česká republika bude tomuto tématu věnovat mimořádnou pozornost. Podnikne první kroky v implementaci nového Akčního plánu EU pro boj proti drogám na období let 2009–2012, jenž vychází z celkové Strategie EU boje proti drogám a který byl přijat v prosinci 2008.

Jednou z priorit českého předsednictví bude otázka potlačování nabídky drog. Speciální pozornost se bude věnovat také problematice výroby a užívání amfetaminových drog.

Česká republika bude rovněž koordinovat jednotné vystoupení EU v rámci pravidelného zasedání Komise OSN pro narkotika, jehož součástí bude hodnocení desetiletého období plnění závěrů 20. zvláštního zasedání Generálního shromáždění OSN k otázce drog.

Geografickou prioritou v dané oblasti zůstává východní dimenze evropské sousedské politiky. V této souvislosti se zaměříme na vytvoření programu technické pomoci Ukrajině, Moldavsku, Bělorusku a pokud možno i Gruzii. Česká republika se bude také snažit navázat na francouzskou iniciativu v posílení boje proti drogám v západní Africe.



Česká republika hodlá zahájit implementaci nového Akčního plánu pro boj proti drogám na léta 2009–2012.



# 4

## Komplementární a flexibilní migrační politika



Budeme podporovat vyvážený přístup k migrační politice, v níž se vzájemně doplňuje problematika migrace a azylu. Budeme usilovat o efektivní komplementární a flexibilní migrační politiku EU, která vzejde z diskuse postavené na realitě, bude odrážet skutečné potřeby EU a jejích členských států a bude schopná pružně reagovat na změny v migrační realitě EU.

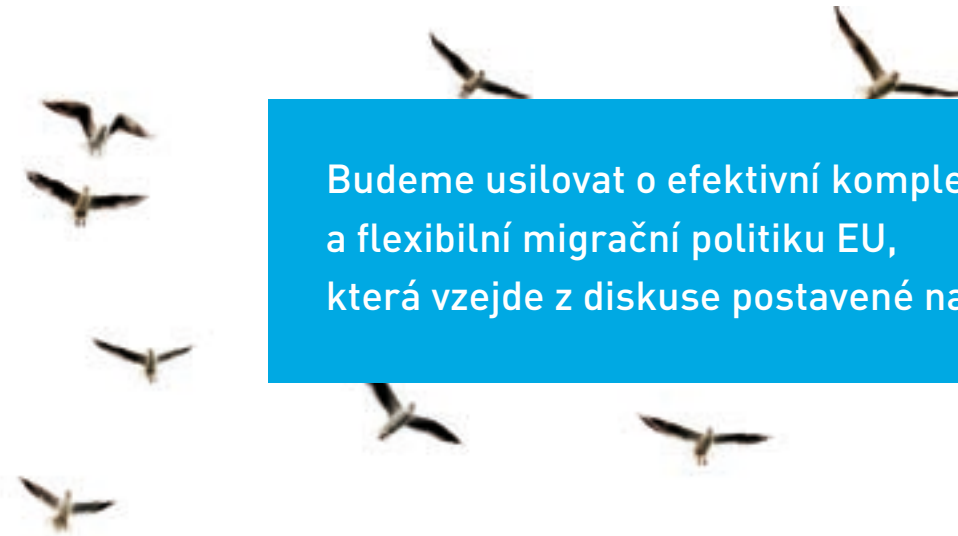
Zaměříme se na legální (pracovní) přistěhovalectví, neboť jsme si vědomi jeho pozitivních přínosů s ohledem na nepříznivý demografický vývoj v Evropě a nedostatek domácích pracovních sil v určitých odvětvích. Zároveň však budeme usilovat o odstranění přechodných období pro volný pohyb osob, neboť se domníváme, že pracovní trhy EU by měly být zcela uvolněny pro občany všech členských států. V souvislosti s legální migrací se budeme věnovat integraci cizinců, včetně mezikulturního dialogu, jenž hraje významnou roli

při zajišťování nekonfliktního zapojení přistěhovačů rozdílných náboženských vyznání a kultur do společnosti.

Též se zaměříme na boj proti nelegálnímu přistěhovalectví tak, aby byla zajištěna vyšší úroveň bezpečnosti občanů EU.

Během našeho předsednictví budeme pokračovat ve výstavbě společného evropského azylového systému. Cílem je na jedné straně zaručit v případě oprávněných žádostí přístup pronásledovaných osob k mezinárodní ochraně a na straně druhé minimalizovat prostor pro zneužívání procedury udělování této ochrany ze strany osob usilujících o nelegální vstup do EU.

V rámci rozvoje globálního přístupu k migraci budeme klást důraz na země sousedící s EU na východě a jihovýchodě a kvalitativní proměnu vzájemné spolupráce směrem ke skutečnému partnerství v migračních otázkách.



Budeme usilovat o efektivní komplementární a flexibilní migrační politiku EU, která vzejde z diskuse postavené na realitě.



## 5 Schengenská spolupráce, ochrana hranic a vízová politika



Schengenská spolupráce označuje spolupráci států v rámci schengenského prostoru – území států, na jejichž společných vnitřních hranicích nedochází k hraničním kontrolám. Ty se soustředí na vnější schengenské hranice. Pro zachování vysoké úrovně bezpečnosti občanů je třeba jako kompenzaci přijmout opatření v oblasti policejní spolupráce, vízové a konzulární praxe, ochrany dat či přístupu k Schengenskému informačnímu systému. Tato opatření nahradí chybějící kontroly na vnitřních hranicích.

Prioritami českého předsednictví v této oblasti jsou příprava na spuštění Schengenského informačního systému nové generace a co největší pokrok v přípravách na spuštění Vízového informačního systému.

Prioritou v oblasti vízové politiky je přijetí Vízového kodexu, který nahrazuje stávající právní předpisy týkající se víz a dále harmonizuje jejich uplatňování členskými státy. Bude se provádět i hodnocení připravenosti nových států EU – Bulharska a Rumunska – na vstup do Schengenu a hodnocení dodržování schengenských pravidel u některých států do Schengenu již plně zapojených. Během českého předsednictví dojde také k dokončení integrace Švýcarska do schengenského prostoru odstraněním hraničních kontrol na letištích.

V oblasti ochrany vnějších hranic se zaměříme zejména na pokrok v oblasti integrovaného řízení vnějších hranic EU.



Česká republika bude usilovat o další rozvoj schengenské spolupráce.



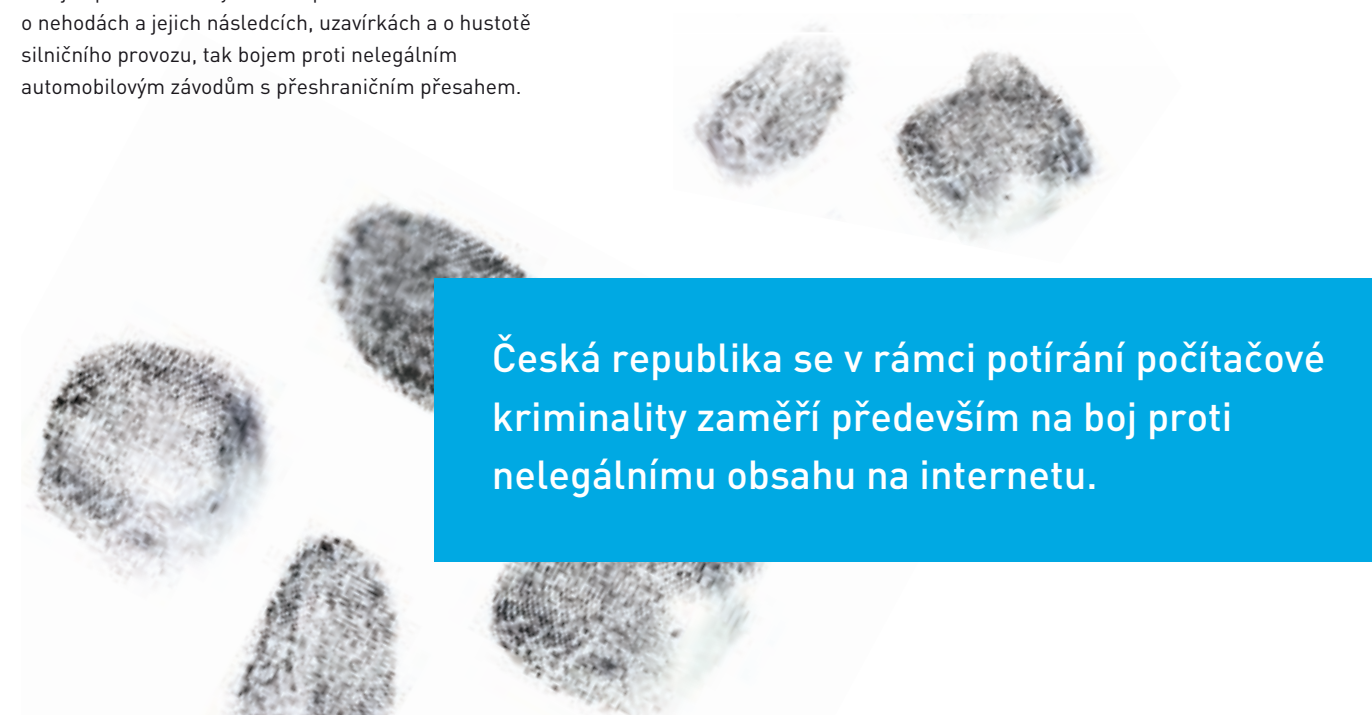
## 6 Policejní spolupráce



Česká republika se během svého předsednictví zaměří zejména na již zmíněné téma ochrany dětí, konkrétně na bezpečný internet pro děti. Priorita má přesah do dalších oblastí spolupráce a lze ji vnímat jako jednu z problematik boje proti nelegálnímu obsahu internetu, tedy součást boje proti informační kriminalitě.

V návaznosti na kroky francouzského předsednictví bude české předsednictví pokračovat v tvorbě nové elektronické policejní příručky a v rozvoji společných center policejní a celní spolupráce. Česká republika se bude rovněž zasazovat o posílení dopravní bezpečnosti, a to jak pravidelnou výměnou operativních informací o nehodách a jejich následcích, uzavírkách a o hustotě silničního provozu, tak bojem proti nelegálním automobilovým závodům s přeshraničním přesahem.

Pozornost zaměříme i na tzv. troublemakers (sportovní výtržníky), a to zejména s ohledem na prevenci závažné trestné činnosti za využití nového druhu záznamu v Schengenském informačním systému. Česká republika rovněž aktivně podpoří prohlubování mezinárodní spolupráce ve vzdělávání a výcviku policistů. V rámci Evropské policejní vzdělávací sítě (CEPOL) budeme primárně podporovat zjednodušení organizační struktury této agentury za účelem zefektivnění její činnosti a zaměříme se na zhodnocení a propagaci jejich aktivit. V průběhu českého předsednictví se rovněž uskuteční volba nového ředitele Evropského policejního úřadu (Europol).



Česká republika se v rámci potírání počítačové kriminality zaměří především na boj proti nelegálnímu obsahu na internetu.





## 7 Boj proti terorismu a organizovanému zločinu



Důležitou prioritou českého předsednictví bude dosažení pokroku v boji proti terorismu, v němž ČR převezme řadu již zahájených nebo připravovaných aktivit.

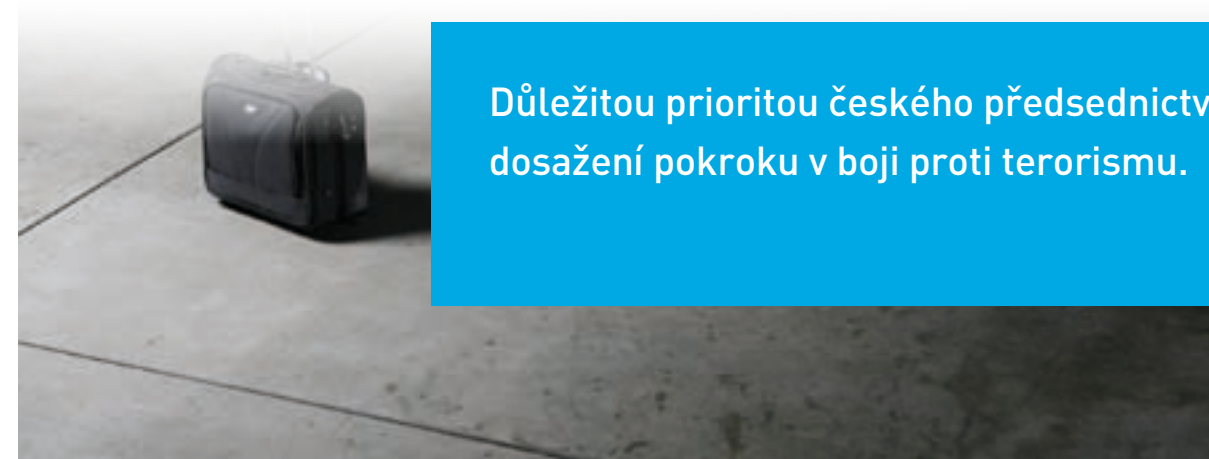
Významným problémem v této oblasti zůstává radikalizace teroristických skupin a nábor nových členů, české předsednictví bude koordinovat realizaci Strategie boje proti radikalizaci a náboru a jejího Akčního plánu.

České předsednictví bude dále koordinovat pokračování v implementaci Akčního plánu k zajištění bezpečnosti výbušnin. Pozornost zaměříme také na podporu dalšího výzkumu pro nalezení technických řešení, která s touto problematikou souvisejí, české předsednictví se soustředí na podporu vytváření systémů a databází uvedených v Akčním plánu.

ČR se bude orientovat na prohlubování spolupráce s partnery na západním Balkánu, mimo jiné na posílení spolupráce se zeměmi západního Balkánu v oblasti boje proti terorismu.

Během českého předsednictví bude také pokračovat druhé kolo hodnocení členských států co se týče připravenosti reagovat na teroristické útoky.

V oblasti organizovaného zločinu je pro nás zásadní výzvou obchodování s lidmi. Naše předsednictví naváže na dosavadní aktivity členských států a Komise při přípravě mechanismů pro sběr dat a analýzu stávající situace v oblasti obchodu s lidmi, jakož i trendů v prevenci obchodování s lidmi a programech péče o oběti tohoto trestného činu.



Důležitou prioritou českého předsednictví bude dosažení pokroku v boji proti terorismu.



# 8

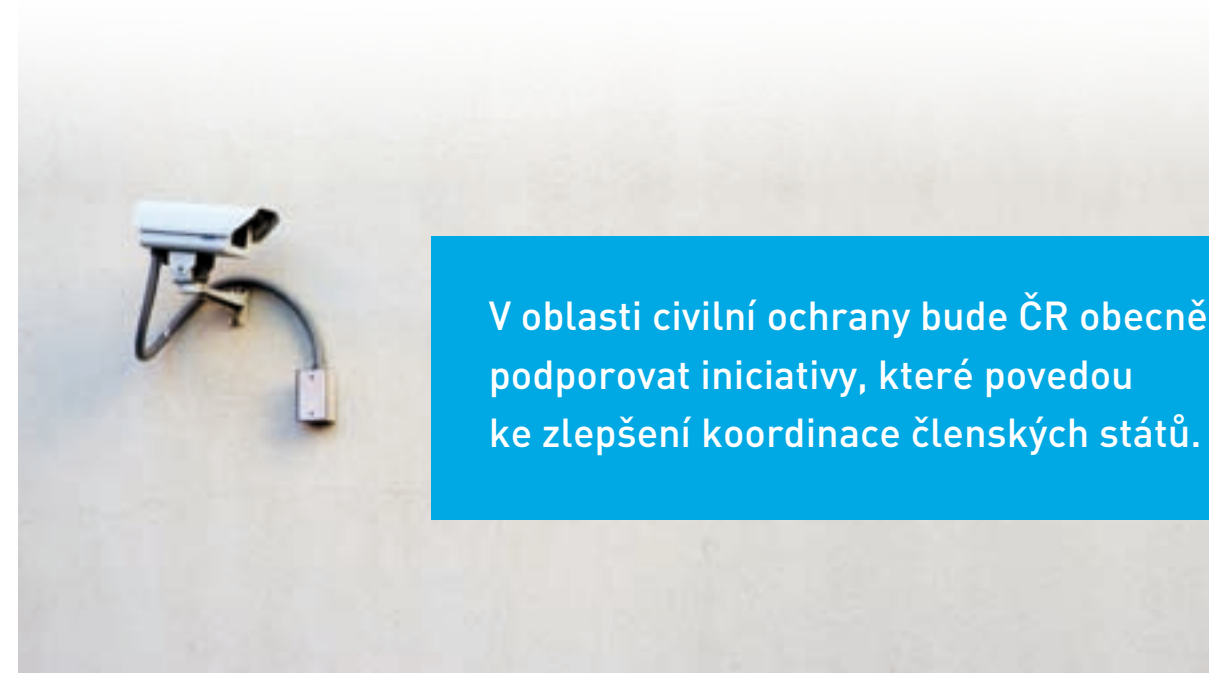
## Civilní ochrana



V oblasti civilní ochrany bude ČR obecně podporovat iniciativy, které povedou ke zlepšení koordinace členských států, včetně systému včasného varování a posilování schopností Monitorovacího a informačního centra.

Dále se ČR v rámci civilní ochrany zaměří na informovanost obyvatel EU v oblasti civilní ochrany s cílem zvýšit jejich povědomí o možných nebezpečích, možnostech prevence, varování před mimořádnými událostmi a vhodném chování během takových situací. ČR bude rozvíjet projekty, které

jsou součástí společného programu tří předsednictví, bude také pokračovat v jednáních o zřízení Evropské vzdělávací sítě pro civilní ochranu. Tato iniciativa je spojena i s dalším důležitým tématem, kterým je práce na schválení a operačním nasazení modulů civilní ochrany (lidské a materiální zdroje, které mohou dát jednotlivé státy k dispozici při mimořádných událostech). ČR by se chtěla soustředit především na vytvoření seznamu již existujících modulů v jednotlivých členských státech a upravit tento seznam s ohledem na jejich využitelnost.



V oblasti civilní ochrany bude ČR obecně podporovat iniciativy, které povedou ke zlepšení koordinace členských států.

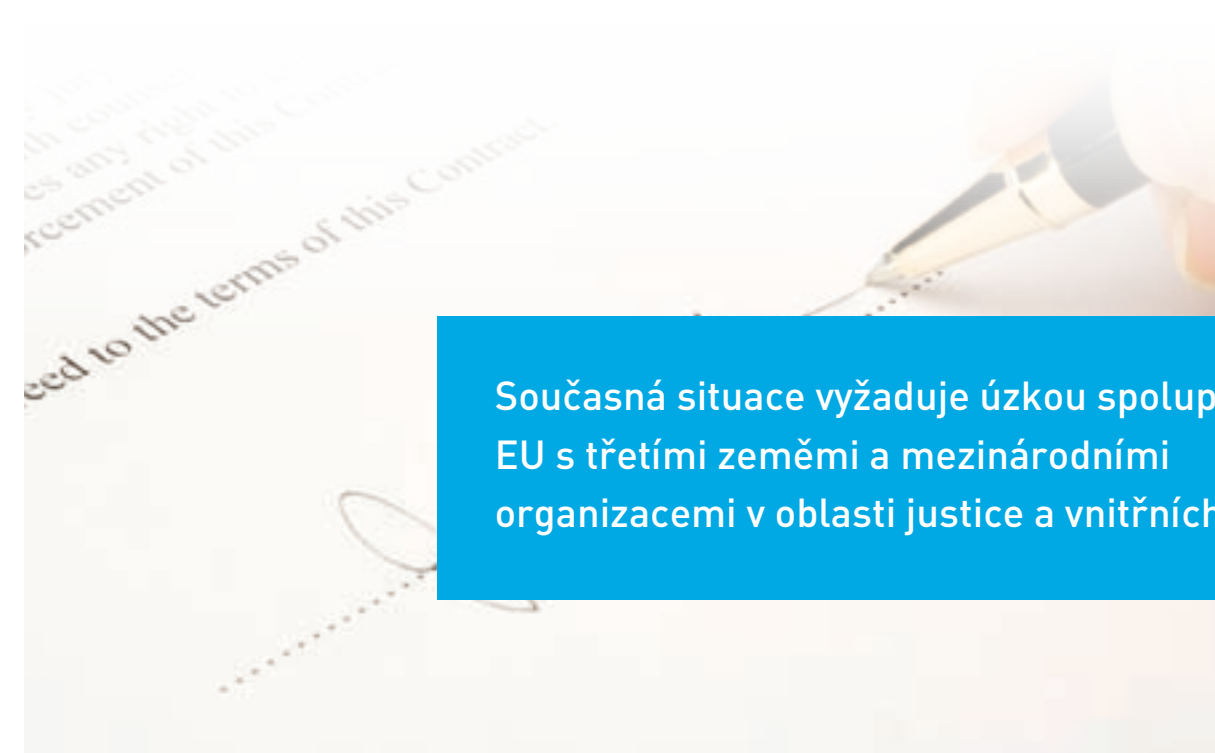


## 9 Agenda vnějších vztahů



V rámci agendy vnějších vztahů jde o zastupování EU vůči třetím zemím v oblasti justiční spolupráce a vnitřních věcí. České předsednictví se v této problematice zaměří zejména na již běžící iniciativy. Soustředí se nejen na spolupráci s kandidátskými zeměmi a státy s evropskou perspektivou (západní Balkán, primárně Chorvatsko), ale bude také pokračovat v jednání o posilování spolupráce

se státy jižního i východního křídla Evropské politiky sousedství. Zvláštní pozornost bude věnovat procesu naplňování a hodnocení kritérií stanovených v dohodách se zeměmi západního Balkánu s cílem dosáhnout bezvízového režimu a vztahů se strategickými partnery EU v oblasti justice a vnitřních věcí, tj. s USA a Ruskou federací.



Současná situace vyžaduje úzkou spolupráci EU s třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi v oblasti justice a vnitřních věcí.



# 10 Nový víceletý program pro oblast justice a vnitřních věcí

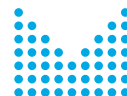
Očekáváme, že během roku 2009 bude sestaven nový víceletý program, který stanoví obecné priority a politické cíle v oblasti vnitřní bezpečnosti EU na období let 2010–2014 a současně bude reflektovat aktuální problémy v této oblasti, rozšíření EU na 27 členských států a eventuálně i případný vstup Lisabonské smlouvy v platnost. Česká republika se již v minulosti aktivně podílela na činnosti poradní skupiny Future group, která se zabývala budoucím

vývojem v oblasti justice a vnitřních věcí. Autorsky také přispěla do závěrečné zprávy tohoto uskupení, jejíž obsah by měl být inspirací při tvorbě nového programu EU. Během českého předsednictví předloží Evropská komise svůj návrh, o němž budou následně diskutovat členské státy i Evropský parlament. Česká republika má proto zájem se již během svého předsednictví do přípravy tohoto nového víceletého plánu intenzivně zapojit.



Česká republika se hodlá aktivně podílet na přípravách budoucího víceletého programu pro oblast justice a vnitřních věcí.

© Ministerstvo vnitra ČR



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

**EU2009.CZ**