



## **Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy**

**ze dne 2. září 2020,  
Ministerstvo vnitra ČR, Praha  
Spiritka, od 10:00 hodin**

Poradu Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů zahájil náměstek ministra vnitra **JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.**, který v úvodu přivítal všechny přítomné a seznámil je s programem porady. Představil vystupující zástupce Ministerstva vnitra a Ministerstva pro místní rozvoj. Informoval přítomné o návštěvě příslušníků Armády ČR, kteří podají informace k tématu voleb.

Sdělil termín konání voleb do zastupitelstev 13 krajů a do Senátu, které se uskuteční ve dnech 2. října a 3. října 2020. Druhé kolo voleb do Senátu proběhne 9. a 10. října 2020. Vyjádřil se k návrhu nového stavebního zákona, sdělil, že vláda schválila minulý týden stavební zákon ve verzi, která odděluje část spojeného modelu do státní stavební správy, některé připomínky zůstaly nevypořádané, vláda ponechává finální verzi na diskuzi k projednání v Poslanecké sněmovně.

### **Vyhodnocení situace v období nouzového stavu z pohledu legislativy, aktuality z legislativy**

**JUDr. Vít Šťastný**, ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, seznámil přítomné s novelou ústavního zákona o bezpečnosti České republiky. Ministerstvo vnitra připravilo změnu, jejíž podstatou je zakotvení stavu nebezpečí do ústavy. Nyní Hasičský záchranný sbor ČR jako gestor krizového řízení, spolu s odborem bezpečnostní politiky připravují prováděcí změny v zákoně o krizovém řízení, který by reagoval na ústavní změny a konkrétně upravil, jaká práva a povinnosti a v jaké míře je možné v jednotlivých stavech omezit.

Jako další zmínil novelu zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, v rámci které se zmírňují požadavky na oprávněné úřední osoby. Dle navrhované právní úpravy nebude potřeba vysokoškolského vzdělání, bude postačovat absolvování zkoušky odborné způsobilosti u Ministerstva vnitra. V návrhu se ruší věková hranice 50 let jako jedna z podmínek pro výjimku z kvalifikačních požadavků po skončení přechodného období do 31. prosince 2022. Bude postačovat 10 letá praxe v oblasti přestupků a doplňuje se 18 měsíční přechodné období, během kterého bude muset nově nastoupivší úředník složit zkoušku. **JUDr. Šťastný** apeloval zejména na to, aby byli na zkoušky úředníci přihlašováni v mnohem větší míře.

Informoval o tom, že od 1. října 2020 vstupuje v účinnost zákon č. 333/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, která zvyšuje spodní hranici trestní odpovědnosti pro hmotnou škodu z částky 5 000 Kč na 10 000 Kč.



Dále doplnil, že legislativní proces v souvislosti se zákonem o územně správním členění státu byl uzavřen vydáním vyhlášek, které byly v srpnu publikovány ve Sbírce zákonů a které vymezují správní obvody obcí s rozšířenou působností a pověřených obecních úřadů. ORP Turnov je rozdělen mezi tři okresy, a to Semily, Liberec a Jablonec nad Nisou.

Informoval, že účinnost zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a souvisejícího změnového zákona se posune na měsíc leden roku 2022 pozměňovacím návrhem výboru pro veřejnou správu.

Zmínil novelu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, informoval o odeslání další novely tohoto zákona vytvořené Ministerstvem vnitra, která je přijímána v návaznosti na směrnici Evropské unie o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru. Připomínkové řízení proběhlo, nyní probíhá vypořádání připomínek.

Závěrem JUDr. Vít Šťastný zmínil přijetí zákona č. 350/2020 Sb., o zvláštních způsobech hlasování ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu v roce 2020.

### Dotazy a komentáře

**JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.**, doplnil informaci o novém zákoně o občanských průkazech, který bude zavádět biometriku od 2. srpna 2021.

### Aktuální informace z oblasti voleb

**Mgr. Petr Vokáč**, ředitel odboru voleb informoval přítomné o aktuálních informacích z oblasti voleb, především o způsobu zavádění zákona 350/2020 Sb., o zvláštních způsobech hlasování ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu v roce 2020 do praxe. V této souvislosti upozornil na problematiku sčítací komise, kde uvedl, že počet členů komise musí být maximálně 7. Poznamenal, že by bylo vhodné zajistit pro organizaci sčítacích komisí zaměstnance krajského úřadu. Dále vysvětlil pojmy karanténa a izolace ve spojitosti s funkcí realizace volebního práva, kde zdůraznil, že v karanténě jsou zdraví lidé, v izolaci nemocní. Přiblížil, jak přistupovat v situaci, kdy je člověk ve věznici, v takovém případě za vězněm přijede zvláštní volební komise. V uzavřeném pobytovém zařízení či v případě, kdy je volič v izolaci a pobývá ve zdravotnickém zařízení má právo vyžádat si přenosnou volební schránku.

Mgr. Petr Vokáč informoval přítomné o konání schůze s Ministerstvem zdravotnictví dne 3. září 2020, která proběhne za účasti pracovních týmů, Armády ČR, Policie ČR, Hygienické stanice a České správy sociálního zabezpečení.

Následně zástupce Armády ČR představili své metodické postupy k zajištění voleb, ke kterým dále proběhla diskuze.

### Dotazy a komentáře

**PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.** poznamenal, že volič, který se dostaví do volební místnosti a prohlásí, že nemá roušku, musí roušku dostat. Vláda uvolní ze státních rezerv pro tyto účely 3,2 milionu roušek. Svoz roušek na pověřené úřady zabezpečí Hasičský záchranný sbor ČR.

**Ing. Tomáš Kotyza** (Moravskoslezský kraj) upozornil na důležitost vyjasnění termínu karanténa a izolace v rámci metodiky, jelikož občané tyto pojmy nerozlišují a nastává situace, kdy se terminologicky zařazují nemocní do karantény.



**JUDr. Milan Kučera, Ph.D.** (Jihočeský kraj) poznamenal, že místem Drive-in bude v Jihočeském kraji zařízení Správy a údržby silnic, které je v každém okresním městě, a kde je veškeré sociální zařízení včetně přístřešků. Dotázal se na vybavení zapisovatele komise ochrannými prostředky.

**Mgr. Petr Vokáč** sdělil, že vojáci budou mít jednorázové obleky a nebude tak velký rozdíl mezi ochrannými prostředky, které bude mít voják, a které zapisovatel. Poznamenal, že je důležité, aby práce profesionálního zapisovatele byla především pohodlná a nekomplikovala se zbytečně mnoha ochrannými prostředky.

**Ing. Jaroslav Folprecht** (Pardubický kraj) apeloval na vyjádření Ministerstva zdravotnictví, popř. metodiku ve věci jednotného ujasnění užívání ochranných prostředků.

**Mgr. Petr Vokáč** odpověděl, že metodika bude jedním z bodů na výše zmiňované schůzi s Ministerstvem zdravotnictví. Poznamenal, že jedním z bodů v metodice bude také organizace přestávek.

**PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.** přivítal plukovníky Generálního štábu Armády ČR na jednání na téma příprav podzimních voleb v souvislosti se zákonem 350/2020 Sb., o zvláštních způsobech hlasování ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu v roce 2020.

**plk. gšt. Ing. Jaroslav Kuba** – sdělil, že požadavek na hygienické pomůcky byl uplatněn. Hygienická služba AČR stanovila, jak má být voják v jaké fázi ustrojen. Informoval o zabezpečení stanů a potřebného zajištění.

**Ing. Jaroslav Folprecht** (Pardubický kraj) apeloval na situaci, kde pokyny ohledně hygienických opatření, ustrojení a dalších oblastí nejsou jasně dané. Požádal, zda by se jednotlivé pokyny mohly sjednotit.

**plk. gšt. Ing. Roman Tkačík** sdělil, že je to stále v plánovacím procesu, do doby, kdy dojde ke schválení náčelníkem Generálního štábu ČR.

**plk. gšt. Ing. Vlastimil Hujer** informoval přítomné o proškolení všech vojáků, které proběhne dne 26. září a 29. září 2020 na krajských vojenských velitelstvích.

**PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.** poznamenal, aby se školení zúčastnili i zapisovatelé, aby byl postup volební komise jednotný.

**Ing. Tomáš Kotyza** (Moravskoslezský kraj) se vyjádřil k problematice logistiky v případě zajištění poskytnutí automobilu v majetku krajského úřadu příslušníkovi Armády ČR.

**PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.** sdělil, že Ministerstvo vnitra v této věci poskytne Armádě ČR právní stanovisko.



**plk. gšt. Ing. Roman Tkačík** uvedl, že ochranné prostředky zapisovatele se stanoví v návaznosti na to, jaká budou pravidla hlavní hygieničky. Dále poznamenal, že bude nutnost vymezit prostory jednotlivých volebních stanovišť Drive-in, požádal ředitele, aby informovali ORP ve věci navázání kontaktu s městskou policií ohledně dopravní situace. Způsob regulace dopravy určí krajští ředitelé. Požádal, aby byla volební stanoviště střežena od 18:00 do 6:30 hodin, a to buď kamerovým systémem, či střežením Městskou policií. Požádal, aby v součinnosti s ORP byla prostřednictvím Hasičského záchranného sboru zajištěna dezinfekce a záložní zdroje v případě výpadku elektrické energie. Dále hovořil o dovozu hlasovací schránky do úschovy na krajský úřad v souvislosti s ubytováním a přepravou vojáků. Vyjádřil se také k situaci, kdy zasahují volební obvody do okresů, Armáda ČR neví, jak se má k této situaci stavět.

**JUDr. Milan Kučera, Ph.D.** (Jihočeský kraj) konstatoval, že problematika dopravní situace probíhá ve spolupráci s Policií ČR, ta disponuje opatřením k zajišťování voleb. Poznamenal, že dopravní policie počítá s tím, že bude řídit příjezd a odjezd k jednotlivým Drive-in.

**PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.** poznamenal, že ředitele krajských úřadů zajistí navigační tabule ke stanovištím Drive-in. Obsah poskytne Mgr. Petr Vokáč.

**Mgr. Petr Vokáč** sdělil, že komise může pověřit člena, aby provedl určitý úkon komise, apeloval však, aby pro svoz zapečetěné urny se zapisovatelem jel aspoň jeden voják. Vysvětlil složení komise, která činí počet osob 4, přičemž 3 osoby jsou vojáci a jedna osoba je odborný zapisovatel. K situaci, kdy volební obvody zasahují do okresů, se vyjádřil, že příkladem je Rychnov nad Kněžnou a Hradec Králové, kdy se kvůli jedné obci v okrese Hradec Králové bude stavět Drive-in. Konstatoval, že i v případě, kdy do území okresu zasahuje aktivní senátní obvod, musí být stanoviště Drive-in postaveno a musí zůstat v rámci jednoho okresu. V rámci jednoho okresu tak zůstane jedna komise. V případě, kde stanoviště Drive-in není, komise není vázána. V případě jiných způsobů hlasování, kdy se hlasuje například v domově pro seniory, či se jezdí s přenosnou volební schránkou, volební komise vázána na okres není. V případě dalších míst, kde nejsou stanoviště Drive-in, komise nejsou vázány na okres, ale pouze na území kraje.

**plk. gšt. Ing. Roman Tkačík** sdělil, že ve věci počtu volebních komisí má Armáda ČR zálohy.

**JUDr. Ivana Křečková** (Královehradecký kraj) se dotázala, zda je možné, aby vojáci spali jinde než v krajské ubytovně.

**plk. gšt. Ing. Roman Tkačík** uvedl, že za koordinaci odpovídají ředitelé krajských vojenských velitelství, pokud v jednom kraji budou bydlet vojáci v okresních městech, protože tam jsou zapisovatelé, není v tom žádný problém.

## Vývoj situace a přijatá opatření proti šíření koronaviru

**Pan Mgr. Jiří Toman**, ředitel odboru zdravotnického zabezpečení Ministerstva Vnitra poskytl informace k vývoji situace a přijatým opatřením proti šíření koronaviru. Na podrobnosti odkazujeme v příloze č. 1.



### Dotazy a komentáře

**Ing. Tomáš Kotyza** (Moravskoslezský kraj) poznamenal, zda by nebylo vhodnější v případě „druhé vlny“ využít místo „covidových domů“ uprchlická zařízení Ministerstva vnitra.

**Mgr. Jiří Toman** reagoval, že daná zařízení musí sloužit zejména pro účely, pro které jsou zřízené, zejména je problém z hlediska kapacit.

### Aktuální vývoj v oblasti rekodifikace veřejného a stavebního práva

**Ing. Ivana Jakoubková**, ředitelka odboru územně a stavebně správního Ministerstva pro místní rozvoj, podala přítomným aktuální informace z oblasti rekodifikace veřejného stavebního práva.

V květnu 2020 byl předložen poslední upravený návrh stavebního zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu Legislativní radě vlády. V červnu bylo Legislativní radou vlády projednání přerušeno. Dne 24. srpna 2020 vláda schválila návrh nového stavebního zákona a doporučila k projednání Poslanecké sněmovně. Ředitelka Jakoubková zmínila strukturu stavební správy a integraci dotčených orgánů. Dále hovořila o územním plánování a vymezila kategorii staveb, které se budou dělit na drobné, jednoduché, vyhrazené a ostatní. Sdělila informace o úkonech před zahájením řízení a přiblížila proces povolování staveb. Vyjádřila se také k portálu stavebníka ve vztahu k postavení soukromého a veřejného investora. Závěrem ředitelka Jakoubková Informovala o účinnosti zákona od 1. července 2023, kde je zakotvena rovněž digitalizace.

Na podrobnosti odkazujeme v příloze č. 4.

### Dotazy a komentáře

**Ing. Jaroslav Folprecht** (Pardubický kraj) se dotázal na financování digitálních technických map.

**Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru rozvoje a koordinace veřejné správy sdělil, že z hlediska investičních a pořizovacích nákladů by mělo být financování kryto dotací ze strany Ministerstva průmyslu a obchodu. S profinancováním provozních výdajů v rámci výkonu přenesené působnosti se počítá od 1. července 2023.



## Závěr

Ing. Marie Kostruhová přítomné informovala o termínu příští porady, jež se bude konat dne 11. listopadu 2020 a poděkovala všem vystupujícím, hostům a účastníkům porady za účast. Zároveň vyzvala přítomné účastníky porady k zaslání případných témat na další poradě.

## Dohodnuté závěry z porady

- Na příští poradě bude zařazen bod Digitální technické mapy
- Na příští poradě bude osloveno Ministerstvo práce a sociálních věcí ve věci problematiky Home office
- Ředitelé krajských úřadů zašlou v rámci studií proveditelnosti, zašlou dle svých možností, kontakty na odborníky informačních systémů Ing. Marii Kostruhové do 9. září 2020. Informace budou následně odeslány Ing. Ivaně Jakoubkové

**Termín konání příští porady:** 11. listopadu 2020 v usedlosti Spiritka, Praha.

Případné náměty na poradě zasílat na e-mail: [odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz)

**Schválil:** JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy.

Praha 9. září 2020

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

## Seznam příloh

1. Mgr. Jiří Toman – Presentace Vývoj situace a přijatá opatření proti šíření nového koronaviru v resortu Ministerstva vnitra
2. Mgr. Jan Roneš – Presentace Kvalifikace úředníků přestupkové agendy
3. Ing. Bc. Tomáš Pösl
  - Informace k odměňování členů zastupitelstev územních samosprávních celků
  - Informace ke standardům kontroly výkonu přenesené působnosti
  - Informace ke sledování úspěšnosti odvolacích řízení vůči prvoinstančním rozhodnutím obcí jednotlivými krajskými úřady
4. Ing. Ivana Jakoubková – Presentace Nový stavební zákon