



MVCRX02FOUMI
prvotní identifikátor

odbor všeobecné správy
oddělení voleb
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 75264-2/VS-2015

Praha 21. května 2015
Počet listů: 3

XXX

Žádost o informaci podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů; neslučitelnost funkce člena zastupitelstva obce

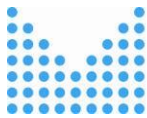
K Vaší žádosti o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), ve věci neslučitelnosti funkce člena zastupitelstva obce úvodem sdělujeme:

Vzhledem k tomu, že Vaše žádost o informaci obsahuje dotaz, jehož zodpovězení by bylo sdělením právního názoru Ministerstva vnitra k dotčeným ustanovením zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, odkazujeme na ustanovení § 2 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím, podle něhož povinnost poskytovat informace se netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací. Také z judikatury (usnesení Krajského soudu v Ostravě ze dne 17. 8. 2006, čj. 22 Ca 97/2006-12) vyplývá, že do působnosti povinného subjektu nepatří poskytovat výklad právních norem či zaujímat odborná stanoviska k jejich aplikaci. Nejedná se o druh informací, na které by dopadal zákon o svobodném přístupu k informacím.

Přesto obecně k Vašemu dotazu sdělujeme:

Volby do zastupitelstev obcí upravuje zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „volební zákon“).

V první řadě je třeba poukázat na to, že volební zákon umožňuje kandidovat i takové osobě, jejíž stávající funkce, kterou vykonává, by byla v případě zvolení členem zastupitelstva obce neslučitelná.



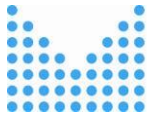
Otázku neslučitelnosti funkce člena zastupitelstva obce s některými funkcemi řeší konkrétně § 5 odst. 2 a 3 volebního zákona, přičemž nerozlišuje mezi starostou a „řadovým“ členem zastupitelstva. Podle tohoto ustanovení je funkce člena zastupitelstva obce neslučitelná s funkcí vykonávanou zaměstnancem této obce zařazeným do obecního úřadu této obce **za podmínky, že zaměstnanec vykonává přímo státní správu vztahující se k územní působnosti příslušné obce, nebo jde o zaměstnance jmenovaného starostou, či radou obce.**

Pokud se v předmětném dotazu jedná o osobu, jež vykonává funkci účetní a administrativní pracovnice, a která byla zároveň zvolena do funkce starosty, domníváme se, že se s ohledem na shora uvedené o neslučitelnost funkcí v daném případě nejedná.

Stejný závěr učinil i odbor dozoru a kontroly, jež jsme již dříve požádali o poskytnutí stanoviska (viz. níže) mimo jiné k této otázce, a to zejména ve vazbě na zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

„K předmětnému dotazu lze v obecné rovině konstatovat, že **zákon o obcích nebrání tomu, aby byla zvolena do funkce starosty, resp. místostarosty osoba zaměstnaná obcí nebo dokonce začleněná do obecního úřadu. Zákon o obcích tak nevyklučuje, aby starosta (místostarosta) obce současně vykonával účetní práce pro obec, resp. byl „vedoucím kanceláře“.** Není tedy vyloučeno, aby starosta (místostarosta) byl současně zaměstnancem obce, který má v pracovní náplni účetní práce. Totéž platí o pozici vedoucího kanceláře, a to potud, pokud náplní jeho práce je činnost vztahující se k samostatné působnosti obce. Pro úplnost pouze upozornujeme, že při souběhu funkce starosty (místostarosty) obce a účetní obce je nutné zamezit souběhu činností ve smyslu § 26 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), v platném znění. Mimoprávní otázkou pak zůstává, nakolik je takový souběh (starosty, místostarosty a účetní, vedoucího kanceláře) vhodný z hlediska řízení, vnitřní kontroly, etiky apod. Zákon o obcích dále stanoví v § 119 s jakými konkrétními pozicemi je **neslučitelné členství (tedy i pozice předsedy výboru) ve finančním a kontrolním výboru zastupitelstva obce.** Jde o pozice starosty, místostarosty, tajemníka obecního úřadu a o osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu. V konkrétním případě lze tedy konstatovat, že pozice „vedoucího kanceláře“ není uvedena v předmětném výčtu, a proto se „vedoucí kanceláře“ může stát členem kontrolním, příp. finančního výboru. Naopak, v případě osoby zabezpečující účetní práce na obecním úřadu, lze konstatovat, že tato osoba se nemůže stát členem ani kontrolního ani finančního výboru.“

Při konkrétním posuzování možné neslučitelnosti funkcí však vždy záleží na charakteru činností (pracovní náplně), které zaměstnanec obce zařazený do obecního úřadu příslušné obce, vykonává. Pokud by šlo i o činnosti představující výkon státní správy, pak by bylo nutno neslučitelnost funkcí konstatovat.



Pro úplnost v této souvislosti závěrem uvádíme, že posuzování konkrétních případů neslučitelnosti funkce člena zastupitelstva obce podle § 5 odst. 2 a 3 volebního zákona náleží podle § 55 volebního zákona příslušnému zastupitelstvu obce, jehož je osoba členem; následně pak v rámci ochrany ve věcech zániku mandátu člena zastupitelstva obce /§ 91 zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů/ je k rozhodování příslušný krajský soud.

JUDr. Daria Benešová
vedoucí oddělení
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Simona Šmídová
tel. č.: 974 817 377, 378
e-mail: volby@mvcz.cz