



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ODBOR VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY

METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

6

Tvorba obecně závazných vyhlášek
Stanovení školských obvodů
spádových mateřských
a základních škol

Podle právního stavu
k 1. 1. 2017

ODBOR
VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY
MINISTERSTVA VNITRA
2017

METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

6

Tvorba obecně závazných vyhlášek
Stanovení školských obvodů
spádových mateřských
a základních škol

www.mvcr.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

**Stanovení školských obvodů spádových mateřských a základních škol
Podle právního stavu k 1. 1. 2017**

Vydává: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4
ve spolupráci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Kanceláří veřejné ochránčyně práv

Autor: Ing. Bc. Miroslav Veselý, Mgr. Ladislava Škrobáková

Odsouhlaseno: odborem legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra

Schválila: Ing. Marie Kostruhová

Grafická úprava a tisk: Tiskárna Ministerstva vnitra, p. o., Bartůňkova 1159/4,
149 01 Praha 4

Počet stran: 76

Místo a rok vydání: Praha, 2017

ISBN: 978-80-87544-55-6

OBSAH

ÚVODNÍ SLOVO	7
1. ZÁKONNÉ POVINNOSTI OBCÍ A ORGÁNŮ OBCÍ PŘI ORGANIZACI POVINNÉ ŠKOLNÍ DOCHÁZKY A PŘEDŠKOLNÍHO VZDĚLÁVÁNÍ	8
1.1 Účel školských obvodů spádových (základních) škol a spádových mateřských škol	10
1.2 Způsoby vymezení školských obvodů	11
1.2.1 Zřizovatelem základní školy nebo mateřské školy je pouze jedna obec	11
1.2.2 Zřizovatelem základní školy nebo mateřské školy je svazek obcí	14
1.2.3 Obec sama není zřizovatelem základní školy nebo mateřské školy	15
1.2.4 Obec nezajistí podmínky pro plnění povinné školní docházky nebo povinného předškolního vzdělávání	15
2. ZAJIŠTĚNÍ ORGANIZACE PŘEDŠKOLNÍHO VZDĚLÁVÁNÍ A ZÁPISŮ K NĚMU	17
2.1 Obecné informace k předškolnímu vzdělávání po 1. lednu 2017	17
2.2 Organizace zápisu k předškolnímu vzdělávání	19
2.3 Jiné způsoby plnění povinného předškolního vzdělávání a podmínky individuálního vzdělávání dítěte, pro které je předškolní vzdělávání povinné	21
3. ZAJIŠTĚNÍ PLNĚNÍ POVINNÉ ŠKOLNÍ DOCHÁZKY A ORGANIZACE ZÁPISŮ DĚTÍ K ZÁKLADNÍMU VZDĚLÁVÁNÍ	24
3.1 Obecné informace k povinné školní docházce po 1. lednu 2017	24
3.2 Vlastní organizace zápisu do 1. ročníku základního vzdělávání	25
3.3 Podmínky pro odklad povinné školní docházky	27
4. OTÁZKY A ODPOVĚDI	29
5. ZNĚNÍ ZÁKONNÉHO ZMOCNĚNÍ K VYDÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCE, O VYMEZENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ SPÁDOVÉ ZÁKLADNÍ ŠKOLY A ŠKOLSKÝCH OBVODŮ SPÁDOVÉ MATEŘSKÉ ŠKOLY	31
6. PRÁVNÍ PŘEDPISY A JEJICH USTANOVENÍ SOUVISEJÍCÍ SE ZÁKONNÝM ZMOCNĚNÍM K VYDÁVÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE O VYMEZENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ SPÁDOVÉ ZÁKLADNÍ ŠKOLY A ŠKOLSKÝCH OBVODŮ SPÁDOVÉ MATEŘSKÉ ŠKOLY – SHRNUTÍ	32

7. JUDIKATURA SOUVISEJÍCÍ SE ZÁKONNÝMI ZMOCNĚNÍMI K VYDÁVÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE O VYMEZENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ	43
8. PŘÍKLADY DOBRÉ PRAXE	44
9. VZORY OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE, O VYMEZENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ	50
A) Základní školy	50
B) Mateřské školy	57
C) Základní školy a Mateřské školy	65
Poznámky	74

ÚVODNÍ SLOVO

Dostává se Vám do rukou šesté z metodických doporučení nové řady metodických materiálů věnovaných problematice tvorby obecně závazných vyhlášek. Toto doporučení, které pro Vás připravil odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ve spolupráci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Kanceláří veřejné ochránčyně práv, je zaměřeno na problematiku povinné školní docházky a předškolního vzdělávání, včetně vymezování školských obvodů spádových základních a mateřských škol.

Primárním účelem zpracovaného metodického materiálu je seznámit adresáty nejen s procesem tvorby obecně závazných vyhlášek, kterými se vymezují školské obvody spádových základních a mateřských škol, ale i se způsobem zajištění organizace povinné školní docházky a předškolního vzdělávání.

Zpracovaná metodická pomůcka si klade za cíl poskytnout obcím potřebnou metodickou pomoc při výkonu jejich samostatné působnosti v oblasti školství, a to zejména v návaznosti na přijetí zákona č. 178/2016 Sb., ze dne 20. dubna 2016, kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Věřím, že metodické doporučení přispěje k usnadnění Vaší každodenní činnosti. Současně jsem přesvědčen, že konkrétní doporučení uvedená v tomto metodickém materiálu budou ze strany obcí akceptována a společně tak přispějeme ke kvalitnějšímu výkonu veřejné správy v oblasti předškolního vzdělávání a plnění povinné školní docházky.

Praha, 3. července 2017

*JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.
náměstek ministra vnitra pro řízení sekce
legislativy, práva, archivnictví a správních agend
pověřený řízením sekce veřejné správy*

1. ZÁKONNÉ POVINNOSTI OBCÍ A ORGÁNŮ OBCÍ PŘI ORGANIZACI POVINNÉ ŠKOLNÍ DOCHÁZKY A PŘEDŠKOLNÍHO VZDĚLÁVÁNÍ

Podle § 7 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „obecní zřízení“), obec spravuje své záležitosti samostatně (dále jen „samostatná působnost“). Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví. Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem. Státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánu obce, vykonává tento orgán jako svou přenesenou působnost.

Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu pečuje mj. o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, **výchovy a vzdělávání**, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku (§ 35 odst. 2 obecního zřízení).

Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem; obecně závazné vyhlášky obce vydává zastupitelstvo obce [§ 35 odst. 3 písm. a) a § 84 odst. 2 písm. h) obecního zřízení].

Rozsah povinností obcí v samostatné působnosti a obecních úřadů obcí (resp. také krajských úřadů) v přenesené působnosti při zajištění optimálních podmínek pro plnění povinné školní docházky a pro předškolní vzdělávání ukládá zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“) takto:

§ 177

- (1) *Územní samosprávu ve školství vykonávají*
 - a) *obec,*
 - b) *kraj.*
- (2) **Při zajišťování vzdělávání a školských služeb, zejména při zřizování a zrušování škol a školských zařízení, dbá obec a kraj zejména o**
 - a) **soulad rozvoje vzdělávání a školských služeb se zájmy občanů obce a kraje, s potřebami trhu práce, s demografickým vývojem a rozvojem svého území,**
 - b) **dostupnost vzdělávání a školských služeb podle místních podmínek.**

- (1) **Obec je povinna zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky dětí s místem trvalého pobytu na jejím území, v případě cizince s místem pobytu,** a děti umístěných na jejím území ve školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy, které se v souladu se zvláštním právním předpisem¹ nevzdělávají ve školách zřízených při těchto školských zařízeních. Obec
- a) zřizuje a zrušuje základní školu, nebo
 - b) zajišťuje plnění povinné školní docházky v základní škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí.
- (2) Na území obce, části obce nebo na území více obcí se vymezují školské obvody spádové školy takto:
- a) je-li v obci jedna základní škola zřízená obcí, tvoří školský obvod území obce,
 - b) je-li v obci více základních škol zřizovaných obcí, stanoví obec školské obvody obecně závaznou vyhláškou,
 - c) je-li na území svazku obcí jedna základní škola nebo více základních škol zřízených svazkem obcí nebo dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více základních škol zřizovaných některou z těchto obcí, stanoví každá z dotčených obcí obecně závaznou vyhláškou příslušnou část školského obvodu.
- (3) **Pokud území obce nebo jeho část nespadá pod školský obvod ani společný školský obvod a je ohroženo plnění povinné školní docházky dítěte uvedené v odstavci 1, krajský úřad opatřením obecné povahy pro toto území vytvoří nebo na ně rozšíří školský obvod nebo společný školský obvod základní školy zřizované touto nebo jinou obcí nebo svazkem obcí, a to s platností nejdéle na 24 měsíců.** Námitky proti návrhu opatření obecné povahy podle věty první může podat obec, pro jejíž území nebo jeho část je vytvořen nebo na ně rozšířen školský obvod nebo společný školský obvod základní školy, a dále obec, která zřizuje danou základní školu nebo je členem svazku obcí, který zřizuje danou základní školu. Pokud dojde některým ze způsobů podle odstavce 2 k vymezení školského obvodu pro území obce nebo jeho část, pozbývá opatření obecné povahy v odpovídajícím rozsahu účinnosti.
- (4) Školský obvod se nestanoví škole zřízené v souladu s § 16 odst. 9 a školám zřizovaným jinými zřizovateli než obcí nebo svazkem obcí.
- (5) **V rámci dopravní obslužnosti² území kraje je kraj povinen zajistit dopravu do spádové školy a ze spádové školy, pokud vzdálenost spádové školy od místa trvalého pobytu žáka přesáhne 4 km.**

¹ § 12 odst. 2 a § 13 odst. 5 zákona č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů, ve znění pozděj. předpisů.

² § 2 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů.

- (1) Obec nebo svazek obcí zřizuje a zrušuje
- mateřské školy,
 - mateřské a základní školy s vyučovacím jazykem národnostní menšiny za podmínek stanovených v § 14 a
 - zařízení školního stravování sloužící dětem a žákům škol, které zřizuje.
- (2) **Obec je povinna zajistit podmínky pro předškolní vzdělávání dětí přednostně přijímaných podle § 34 odst. 3. Za tímto účelem obec**
- zřídí mateřskou školu, nebo
 - zajistí předškolní vzdělávání v mateřské škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí.
- (3) Na vymezení školského obvodu spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání dětí uvedených v odstavci 2 se použije § 178 odst. 2 až 4 obdobně. **Spádovou mateřskou školou nemůže být lesní mateřská škola podle § 34 odst. 9.**
- (4) **V rámci dopravní obslužnosti území kraje je kraj povinen zajistit dopravu do spádové mateřské školy a ze spádové mateřské školy, pokud vzdálenost této školy od místa trvalého pobytu dítěte přesáhne 4 km.**
- (.....)

1.1 Účel školských obvodů spádových (základních) škol a spádových mateřských škol

§ 36 odst. 5 školského zákona:

Žák plní povinnou školní docházku v základní škole zřízené obcí nebo svazkem obcí se sídlem ve školském obvodu (§ 178 odst. 2), v němž má žák místo trvalého pobytu, v případě cizince místo pobytu žáka (dále jen „spádová škola“), pokud zákonný zástupce nezvolí pro žáka jinou než spádovou školu.

§ 36 odst. 7 školského zákona:

Ředitel spádové školy je povinen přednostně přijmout žáky s místem trvalého pobytu v příslušném školském obvodu a žáky umístěné v tomto obvodu ve školském zařízení pro výkon ústavní výchovy, ochranné výchovy nebo ve školském zařízení pro preventivně výchovnou péči, a to do výše povoleného počtu žáků uvedené ve školském rejstříku.

§ 34 odst. 3, věta druhá školského zákona:

Do mateřské školy zřízené obcí nebo svazkem obcí se přednostně přijímají děti, které před začátkem školního roku dosáhnou nejméně čtvrtého roku věku, pokud mají místo trvalého pobytu, v případě cizinců místo pobytu, v příslušném

školském obvodu (§ 179 odst. 3) nebo jsou umístěné v tomto obvodu v dětském domově, a to do výše povoleného počtu dětí uvedeného ve školském rejstříku.

§ 34a odst. 2, věta druhá školského zákona:

Dítě, pro které je předškolní vzdělávání povinné, se vzdělává v mateřské škole zřízené obcí nebo svazkem obcí se sídlem ve školském obvodu, v němž má dítě místo trvalého pobytu, popřípadě cizinec místo pobytu (dále jen „spádová mateřská škola“), pokud zákonný zástupce nezvolí pro dítě jinou mateřskou školu nebo jiný způsob povinného předškolního vzdělávání.

Obec zřizující více základních škol (resp. mateřských škol) musí stanovit a zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky (resp. pro přednostní přijetí dětí k předškolnímu vzdělávání) pro všechny žáky a děti s trvalým pobytem (u cizinců s pobytem) na území obce tak, aby ředitelé škol (a také zákonní zástupci žáků a dětí) věděli, pro které žáky/děti je konkrétní škola spádovou školou. Žáci ve spádovém obvodu základní školy a děti ve spádovém obvodu mateřské školy odpovídající věkové kategorii dle zákona mají nárok na přijetí v příslušné škole.

Proto také v souladu s ustanoveními § 36 odst. 8 a 34 odst. 4 školského zákona **obecní úřad obce, na jejímž území je školský obvod základní školy nebo školský obvod mateřské školy, poskytuje této škole s dostatečným předstihem před termínem zápisu k povinné školní docházce (resp. k předškolnímu vzdělávání) seznam dětí**, pro které je tato konkrétní škola spádová. Seznam obsahuje vždy jméno, popřípadě jména, a příjmení, datum narození a adresu místa trvalého pobytu dítěte, v případě cizince místo pobytu dítěte.

Podle § 183a odst. 8 školského zákona Ministerstvo vnitra poskytuje obecním úřadům pro účely plnění povinnosti podle § 36 odst. 8 a § 34 odst. 4 údaje ze základního registru obyvatel. Ze základního registru obyvatel se poskytuje jméno, popřípadě jména, a příjmení, datum narození a adresa místa trvalého pobytu dítěte, v případě cizince místo pobytu dítěte.

1.2 Způsoby vymezení školských obvodů

Podle výše uvedených ustanovení školského zákona mohou nastat různé situace pro vymezení školských obvodů.

1.2.1 Zřizovatelem základní školy nebo mateřské školy je pouze jedna obec

V tomto případě se mohou v praxi vyskytnout tyto varianty řešení:

- A) Obec vzhledem k velikosti svého územního obvodu zřizuje pouze jednu základní školu (pro ročníky 1. až 9.), resp. jednu mateřskou školu. V souladu

s § 178 odst. 2 písm. a) a § 179 odst. 3 školského zákona je školským obvodem pro jedinou základní/mateřskou školu zřízenou obcí území obce a není třeba vydávat obecně závaznou vyhlášku.

- B) Ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) školského zákona se vztahuje na situace, kdy je v obci více základních (resp. mateřských) škol zřízených obcí, a ukládá obci stanovit jejich školské obvody obecně závaznou vyhláškou. Školské obvody stanovené v obecně závazné vyhlášce musí v souhrnu pokrýt celé území obce.
- C) Z pohledu § 178 odst. 1 písm. b) a § 179 odst. 2 písm. b) školského zákona je v praxi možná i varianta, kdy obec má jednu základní školu (resp. jednu mateřskou školu), která však pro všechny žáky/děti z obce kapacitně nepostačuje, a část z nich se proto musí vzdělávat ve škole zřízené jinou obcí. Za tohoto stavu obec vymezí obecně závaznou vyhláškou školské obvody základní školy (resp. mateřské školy) podle § 178 odst. 2 písm. a) a písm. b) školského zákona, kdy spádovost bude vymezena podle území trvalého pobytu (nebo pobytu) dítěte nebo podle stupně základní školy nebo podle věku dítěte.

Komentář:

Obec v obecně závazné vyhlášce uvede zejména název příslušné základní školy nebo příslušné mateřské školy, vyjmenuje příslušné ulice, případně části obce, které příslušný školský obvod vymezují. V případě, že obec zřídí pouze jednu základní školu, avšak nezajišťuje v ní plnění povinné školní docházky v plném rozsahu (např. pouze pro žáky 1. stupně základní školy), měla by mít uzavřenu dohodu s jinou obcí o vytvoření společného školského obvodu základní školy pro vzdělávání žáků 2. stupně a musí obecně závaznou vyhláškou stanovit část společného školského obvodu základní školy. Stejně tak musí vydat obecně závaznou vyhlášku v případě, že uzavře dohodu s jinou obcí podle § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona.

Z uvedených důvodů **lze doporučit, aby obecně závazná vyhláška jednoznačně stanovila kritéria pro stanovení školských obvodů jednotlivých základních nebo mateřských škol. Takto vymezené školské obvody musí v souhrnu pokrýt celé území obce a musí být v souladu s kapacitou příslušných základních škol nebo mateřských škol, které obec určí jako spádové.**

Co se týká stanovení školských obvodů pro spádové základní školy a mateřské školy, školský zákon pravidla stanoví v § 178 odst. 2 až 4, resp. § 179 odst. 3. Pokud jde o stanovení jednoho obvodu pro více základních škol nebo více mateřských škol, lze konstatovat, že tento systém není vhodný a popírá původní smysl některých ustanovení školského zákona. Pokud obec vytvoří „víceškolové“ spádové obvody, může tím uvést jak ředitele škol, tak zákonné zástupce dětí do organizační a právní nejistoty (např. pokud se většina dětí majících právo na přijetí přihlásí

pouze do jedné z mnoha spádových škol a její kapacita na přijetí všech těchto dětí nepostačuje).

Pokud je stanovena povinnost školní docházky a nově posledního roku předškolního vzdělávání, pak musí být rovněž umožněno, aby výkon této povinnosti byl reálně možný. Za tímto účelem tedy § 178, resp. 179 školského zákona ukládá obci povinnost stanovit školské obvody, z nichž musí být zřejmé, pro které konkrétní ulice (konkrétní místa), v nichž má dítě (nebo žák) trvalý pobyt (v případě cizinců pobyt), je příslušná mateřská (či základní) škola spádová, jinými slovy kde má dítě místo ve škole zajištěné. Dítěti (žákovi) zákon přiznává nárok na přijetí do spádové školy určené podle trvalého pobytu (v případě cizinců pobytu). Rodič může zvolit pro dítě i jinou školu podle své úvahy, měl by však zvážit, zda bude dítě skutečně přijato na tuto školu, aby mohlo plnit povinné předškolní vzdělávání nebo povinnou školní docházku. V nespádové škole totiž nemá dítě nárok na přijetí, přijato bude až tehdy, pokud tato jiná škola bude mít volnou kapacitu.

Stanovením „víceškolových“ obvodů v rámci jedné obce se stává problematickým naplnění ustanovení § 34 odst. 4 a § 36 odst. 8 školského zákona (předávání seznamu obecním úřadem řediteli školy), které má zabezpečit ředitelům předvídátnost počtu dětí, které mají právní nárok na přijetí.

V případě zavedení systému, kdy pro více škol, či dokonce pro všechny školy je vytvořen jeden školský obvod, je třeba poukázat na problém faktického nároku žáka/dítěte na přijetí ve **všech** mateřských nebo základních školách v obci. Z právního hlediska totiž ředitel každé školy ve „víceškolovém“ obvodu musí žádosti o přijetí vyhovět, pokud tam žák/dítě má trvalý pobyt (resp. pobyt), což v praxi vytváří nerealizovatelné podmínky.

S ohledem na shora uvedené jsme toho názoru, že je nanejvýš vhodné vytvořit systém „jedna škola – jeden obvod“, který výše popsané problémy nepřináší (viz stanovisko: <http://www.msmt.cz/ministerstvo/novinar/stanovisko-k-navrhu-na-zruseni-povinnosti-obce-zrizovat>).

U obcí a měst, která na svém území zřizují více mateřských či základních škol, lze stanovením školských obvodů také účinně předcházet vzniku prostorové segregace romských žáků.³ Ve školním roce 2016/2017 bylo v České republice 83 škol s odhadovaným podílem romských žáků 50 % a více a celkem 12 škol navštěvovali pouze romští žáci.⁴ Společné vzdělávání přitom rozvíjí sociální dovednosti žáků,

³ Prostorovou segregací ve školství se rozumí stav, kdy jsou určité skupiny, v tomto případě romští žáci, oddělovány do samostatných tříd či škol.

⁴ Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Zpráva ze zjišťování kvalifikovaných odhadů počtu romských žáků v základních školách ve školním roce 2016/17. Praha, listopad 2016. Dostupné z: <http://www.msmt.cz/ministerstvo/novinar/vysledky-kvalifikovanych-odhadu-poctu-romskych-zaku-v-zs>.

prispívá k toleranci a usnadňuje tvorbu sociálních vztahů. Společné vzdělávání buduje základy začlenění v profesní budoucnosti.⁵

Podle školského zákona je vzdělávání založeno na zásadě rovného přístupu bez jakékoli diskriminace z důvodu rasy, barvy pleti či etnického nebo sociálního původu.⁶ Podle antidiskriminačního zákona je diskriminací i opomenutí nebo zdánlivě neutrální praxe, která osoby znevýhodňuje na základě etnického původu.⁷ Oddělené vzdělávání žáků podle jejich rasy je inherentně nerovné, a to i kdyby se na obou školách poskytovalo stejně kvalitní vzdělání při shodných personálních a materiálních podmínkách.⁸ Evropský soud pro lidská práva označil situaci vzdělávání romských dětí ve škole navštěvované pouze Romy za diskriminaci a za porušení práva na vzdělání.⁹ V několika maďarských případech soudy rozhodly o tom, že město je odpovědné za spontánní etnickou segregaci ve vzdělávání i přesto, že není výsledkem úmyslných opatření, ale naopak vznikla například v důsledku objektivních bytových okolností. Soudy uložily městům povinnost segregaci ukončit.¹⁰

Je proto vhodné, aby obce a města stanovovaly školské obvody tak, aby nevznikaly segregované školy. V opačném případě by totiž mohlo jít o porušení školského a antidiskriminačního zákona.

1.2.2 Zřizovatelem základní školy nebo mateřské školy je svazek obcí

V tomto případě se mohou v praxi vyskytnout tyto varianty řešení:

- A) Svazek obcí zřídí na svém území jednu základní školu (resp. mateřskou školu). Školský obvod tvoří území příslušných obcí, které jsou členy svazku. Každá z členských obcí musí v tomto případě stanovit obecně závaznou vyhláškou, že její území je částí školského obvodu základní školy nebo mateřské školy zřízené svazkem obcí podle § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona.

⁵ Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Přínos společného vzdělávání. Dostupné z: <http://www.msmt.cz/vzdelavani/17-informace-pro-sirokou-verejnost-myty-a-nepravdy>.

⁶ ustanovení § 2 odst. 1 písm. a) školského zákona

⁷ ustanovení § 2 odst. 3 a § 3 odst. 1 zákona č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění pozdějších předpisů

⁸ srov. rozhodnutí Nejvyššího soudu Spojených států amerických, Brown v. Board of Education of Topeka, 347 U.S. 483 (1954)

⁹ srov. rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva ze dne 30. 5. 2013, Lavida a ostatní proti Řecku, č. 7973/10

¹⁰ blíže viz KEGYE, Adél, MORTEANU, Crina Elena. *Manuál boje proti segregaci romských dětí v předškolní a základní vzdělávání – od šetření k rozhodování*. Budapešť: Chance for Children Foundation, 2013, s. 51 a násl. Dostupné z: <https://www.poradna-prava.sk/site/assets/files/1134/manual-boje-proti-segregaci-romskych-deti.pdf>.

- B) Svazek obcí zřídí na svém území více základních škol (resp. mateřských škol). Každá z členských obcí stanoví obecně závaznou vyhláškou, která část jejího území (popř. celé území) tvoří část školského obvodu příslušné základní školy nebo základních škol zřízených svazkem obcí podle § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona. Obdobně se postupuje i v případě spádových mateřských škol. V obecně závazné vyhlášce je uveden název a přesná adresa příslušné školy a její obvod bude vymezen nejlépe vyjmenováním názvů ulic, případně částí obce.

1.2.3 Obec sama není zřizovatelem základní školy nebo mateřské školy

Obci, která není sama zřizovatelem základní školy nebo mateřské školy, umožňuje školský zákon uzavřít dohodu s jednou nebo více okolními obcemi či svazkem obcí o vytvoření **tzv. společného školského obvodu** jedné nebo více základních škol (resp. mateřských škol) zřizovaných některou z těchto obcí.

Společný školský obvod základní školy nebo mateřské školy se vytváří dohodou obcí, z nichž jedna je zřizovatelem této školy. Dohoda obcí o vytvoření společného školského obvodu podle ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona je smlouva veřejnoprávní podle ustanovení § 160 odst. 6 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), která je uzavřena mezi územními samosprávnými celky – obcemi v oblasti plnění úkolů vyplývajících z jejich samostatné působnosti při výkonu veřejné moci. Dohoda musí mít povinně písemnou formu (§ 164 odst. 1 správního řádu).

Školský zákon v návaznosti na uzavřenou dohodu o společném školském obvodu ukládá každé ze smluvních stran dohody stanovit příslušnou část společného školského obvodu obecně závaznou vyhláškou. Tuto povinnost má tudíž i obec, která je zřizovatelem příslušné základní školy nebo mateřské školy, i když se jedná o jedinou jí zřizovanou základní (resp. mateřskou) školu na území obce.

1.2.4 Obec nezajistí podmínky pro plnění povinné školní docházky nebo povinného předškolního vzdělávání

Výše uvedené ustanovení § 178 odst. 3 školského zákona ukládá krajskému úřadu v přenesené působnosti kompetenci pro ty výjimečné případy, kdy se obec přes veškerou snahu nedaří závazkům v rámci samostatné působnosti dostát, tj. dočasně není schopna zřídit vlastní samostatnou základní školu nebo mateřskou školu ani není schopná zajistit plnění povinné školní docházky v základní škole nebo plnění povinného předškolního vzdělávání v mateřské škole zřizované jinou obcí. Opatření obecné povahy v tomto případě nelze vnímat jako nepřiměřený zásah do pravomoci místních samospráv, ale jako akt činěný ve veřejném zájmu,

který má občanům (zákonným zástupcům dětí a žáků) pomoci dostat povinnosti školní docházky nebo předškolního vzdělávání.

2. ZAJIŠTĚNÍ ORGANIZACE PŘEDŠKOLNÍHO VZDĚLÁVÁNÍ A ZÁPISŮ K NĚMU

2.1 Obecné informace k předškolnímu vzdělávání po 1. lednu 2017

Zákonem č. 178/2016 Sb., kterým se mění příslušná ustanovení školského zákona **s účinností od 1. ledna, resp. 1. září 2017, tj. od školního roku 2017/2018**, se dosud uplatňované právo na přednostní přijetí dítěte v posledním roce před zahájením povinné školní docházky k předškolnímu vzdělávání podle § 34 odst. 4 (a to bez ohledu na místo trvalého pobytu takového dítěte) rozšiřuje na děti, které před začátkem školního roku dosáhnou nejméně čtvrtého roku věku, pokud mají trvalé bydliště, v případě cizinců místo pobytu v příslušném školském obvodu nebo jsou umístěné v tomto obvodu v dětském domově. Současně se zavádí **povinnost předškolního vzdělávání, a to od počátku školního roku, který následuje po dni, kdy dítě dosáhne pátého roku věku, až do zahájení povinné školní docházky dítěte.**

Tento povinný poslední rok před zahájením povinné školní docházky bude v mateřských školách zřizovaných státem, krajem, obcí nebo svazkem obcí bezúplatný (vždy od 1. září do 31. srpna), **a to i v případě odkladu povinné školní docházky** (opět v období od 1. září do 31. srpna). Docházka dítěte po dobu povinného předškolního vzdělávání se bude primárně realizovat v mateřských školách, které jsou zapsané v rejstříku škol a školských zařízeních. Vzhledem k tomu musí být pro každé dítě vytvořeny podmínky pro naplnění povinnosti předškolního vzdělávání v mateřských školách. Zřizovatelé veřejných mateřských škol (obce) mají tedy nově povinnost stanovit obecně závaznou vyhláškou obvod spádové mateřské školy v souladu se zákonnými ustanoveními podle kapitoly 1 (§ 179 odst. 3 školského zákona). Každé dítě, na které se vztahuje povinnost předškolního vzdělávání, musí mít zabezpečeno v mateřské škole zřízené obcí nebo svazkem obcí bezplatné umístění ve školském obvodu, v němž má dítě místo trvalého pobytu, dítě-cizinec místo pobytu.

Platí, že spádovou mateřskou školou nemůže být stanovena lesní mateřská škola podle § 34 odst. 9 školského zákona ani škola s neveřejným zřizovatelem.

Zároveň s účinností od 1. září 2017 jsou podle § 34 odst. 3 školského zákona do mateřské školy zřízené obcí nebo svazkem obcí přednostně přijímány děti, které před začátkem školního roku dosáhnou nejméně čtvrtého roku věku, **pokud mají místo trvalého pobytu, v případě cizince místo pobytu, v příslušném školském obvodu nebo jsou umístěné v tomto obvodu v dětském domově. Pro tuto věkovou skupinu dětí ve školském obvodu musí tedy obec**

také vytvořit ve spádové mateřské škole dostatečnou kapacitu (stejně jako pro děti, pro které je předškolní vzdělávání povinné), aby jejich zákonní zástupci mohli nárok uplatnit. Před květnovým zápisem k předškolnímu vzdělávání musí obec již vědět, které děti budou mít nárok na přednostní přijetí, proto obecní úřad obce mateřské školy poskytne seznam dětí jak 5letých a starších, pro něž je vzdělávání povinné, tak i 4letých s přednostním právem na přijetí.

Kraji je nově uložena povinnost zajistit za stanovených podmínek dopravu dítěte, které je přednostně přijímáno na základě svého trvalého pobytu či pobytu, **do spádové mateřské školy a ze spádové mateřské školy** (§ 179 odst. 4 školského zákona).

Věková hranice dítěte s nárokem na přednostní přijetí k předškolnímu vzdělávání školy podle školského zákona se bude postupně snižovat, a to tak, že od 1. září 2018 budou mít nárok na přednostní přijetí děti, které dosáhnou nejméně třetího roku věku, a od 1. září 2020 budou přednostně přijímány děti, které dosáhnou nejméně druhého roku věku.

§ 34 odst. 1 školského zákona

*Předškolní vzdělávání se organizuje pro děti ve věku zpravidla od 3 do 6 let, nejdříve ve však pro děti od 2 let. **Od počátku školního roku, který následuje po dni, kdy dítě dosáhne pátého roku věku, do zahájení povinné školní docházky dítěte, je předškolní vzdělávání povinné, není-li dále stanoveno jinak.***

§ 34a odst. 1 školského zákona

*Předškolní vzdělávání se vztahuje na státní občany České republiky, kteří pobývají na území České republiky déle než 90 dnů, a na občany jiného členského státu Evropské unie, kteří na území České republiky pobývají déle než 90 dnů. Dále se povinné předškolní vzdělávání vztahuje na jiné cizince, kteří jsou oprávněni pobývat na území České republiky trvale nebo přechodně po dobu delší než 90 dnů, a na účastníky řízení o udělení mezinárodní ochrany.¹¹ **Povinné předškolní vzdělávání se nevztahuje na děti s hlubokým mentálním postižením.***

§ 34 odst. 2 školského zákona

Zápis k předškolnímu vzdělávání od následujícího školního roku se koná v období od 2. května do 16. května. Termín a místo zápisu stanoví ředitel mateřské školy v dohodě se zřizovatelem a zveřejní je způsobem v místě obvyklým.

§ 34a odst. 2, věta první školského zákona

Zákonný zástupce dítěte je povinen přihlásit dítě k zápisu k předškolnímu vzdělávání (§ 34 odst. 2) v kalendářním roce, ve kterém začíná povinnost předškolního vzdělávání dítěte.

¹¹ Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů.

Povinné předškolní vzdělávání má formu pravidelné denní docházky v pracovních dnech, a to v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpisem. Povinnost předškolního vzdělávání není dána ve dnech, které připadají na období školních prázdnin v souladu s organizací školního roku v základních a středních školách; pro účely tohoto ustanovení se termín jarních prázdnin určuje podle sídla mateřské školy v souladu s vyhláškou o organizaci školního roku. Právo dítěte vzdělávat se v mateřské škole po celou dobu provozu, v němž je vzděláváno, není větou první a druhou dotčeno.

§ 1c vyhlášky č. 14/2005 Sb., o předškolním vzdělávání, ve znění vyhlášky č. 280/2016 Sb., pak stanoví rozsah povinného předškolního vzdělávání v mateřské škole takto:

- (1) **Povinné předškolní vzdělávání se stanovuje v rozsahu nepřetržitých 4 hodin ve dnech, v nichž je dána povinnost předškolního vzdělávání.**
- (2) Ředitel mateřské školy stanoví začátek doby podle odstavce 1 v časovém rozmezí od 7 hodin do 9 hodin a uvede jej ve školním řádu.

Komentář:

Předškolní vzdělávání je s účinností od školního roku 2017/2018 povinné od 1. září, které následuje po dni, kdy dítě dosáhlo pěti let věku, až do doby, kdy dítě zahájí povinnou školní docházku. Minimální povinný rozsah určuje vyhláška na souvislé 4 hodiny denně. Zároveň ředitel mateřské školy nemůže rozhodnout o ukončení předškolního vzdělávání v případě dítěte, pro které je předškolní vzdělávání povinné (§ 35 odst. 2 školského zákona).

Dítě se během povinného roku předškolního vzdělávání nemusí vzdělávat ve spádové mateřské škole podle místa trvalého pobytu (u cizinců místa pobytu), rodiče (zákonní zástupci) mohou pro dítě vybrat i jinou mateřskou školu, která je zapsaná v rejstříku škol a školských zařízení. Nárok na přijetí do konkrétní mateřské školy ale mají vždy pouze ty děti s místem trvalého pobytu (resp. pobytu) ve školském obvodu, pro který je tato mateřská škola spádová.

2.2 Organizace zápisu k předškolnímu vzdělávání

Přesný termín a místo zápisu k předškolnímu vzdělávání od následujícího školního roku stanoví ředitel mateřské školy (tj. spádové mateřské školy i jakékoli jiné mateřské školy zapsané v rejstříku škol a školských zařízení), a to na **dny v období od 2. května do 16. května.**

O přijetí dítěte k předškolnímu vzdělávání podle § 34 školského zákona rozhoduje ředitel mateřské školy [§ 165 odst. 2 písm. b) školského zákona] ve správním řízení podle správního řádu.

Při podání žádosti o přijetí k předškolnímu vzdělávání uvede zákonný zástupce dítěte náležitosti stanovené v § 37 odst. 2 správního řádu, jimiž jsou:

- jméno a příjmení dítěte,
- datum narození dítěte,
- místo trvalého pobytu (resp. u cizince místo pobytu), popř. jinou adresu pro doručování (podle 19 odst. 3 správního řádu),
- označení správního orgánu, jemuž je žádost určena (k rukám ředitele školy).

S ohledem na zákonné zastoupení dítěte je zároveň podstatné uvést:

- jméno a příjmení zákonného zástupce dítěte,
- místo trvalého pobytu (resp. pobytu) tohoto zástupce, popř. jinou adresu pro doručování.

Zákonný zástupce dítěte je povinen předložit na výzvu oprávněné úřední osoby průkaz totožnosti (§ 36 odst. 5 správního řádu).

V rozhodnutí ředitele školy o přijetí/nepřijetí dítěte k předškolnímu vzdělávání musí být vždy uvedeno, od kterého školního roku je/není dítě do mateřské školy přijímáno. Uvedený údaj je nezbytný z důvodu určitosti rozhodnutí a jednoznačného vymezení vzniku právních nároků s rozhodnutím spojených. Rozhodnutí vydává ředitel školy bezodkladně, nejpozději však do 30 dnů od zahájení řízení (příp. se připočítává další doba podle § 71 odst. 3 správního řádu). **Je-li dítě přijato do jiné než spádové mateřské školy, oznámí ředitel této školy tuto skutečnost bez zbytečného odkladu řediteli spádové mateřské školy** (§ 34a odst. 2, věta poslední školského zákona).

Při podání odvolání proti rozhodnutí ředitele mateřské školy plní úkoly nadřízeného správního orgánu krajský úřad (§ 183 odst. 4 školského zákona). Zákonný zástupce dítěte může podat odvolání proti rozhodnutí ředitele mateřské školy v 15denní lhůtě, která běží ode dne oznámení rozhodnutí (§ 83 odst. 1 správního řádu). Odvolání se podává ke krajskému úřadu příslušného kraje, kde sídlí mateřská škola, prostřednictvím ředitele této školy.

Nesplnění povinnosti zapsat dítě k povinnému předškolnímu vzdělávání ze strany rodiče (zákonného zástupce) se považuje za porušení jeho právních povinností, resp. za přestupek dle § 182a odst. 1 písm. a) bod 2 školského zákona; za zmíněný přestupek **lze uložit pokutu až do 5 000 Kč.**

2.3 Jiné způsoby plnění povinného předškolního vzdělávání a podmínky individuálního vzdělávání dítěte, pro které je předškolní vzdělávání povinné

§ 34a odst. 5 a 6 školského zákona

- (5) Jiným způsobem plnění povinnosti předškolního vzdělávání se rozumí
- a) **individuální vzdělávání dítěte, které se uskutečňuje bez pravidelné denní docházky dítěte do mateřské školy,**
 - b) vzdělávání v přípravné třídě základní školy a ve třídě přípravného stupně základní školy speciální podle § 47 a 48a,
 - c) vzdělávání v zahraniční škole na území České republiky, ve které ministerstvo povolilo plnění povinné školní docházky dle § 38a.
- (6) Zákonný zástupce dítěte, které bude plnit povinnost předškolního vzdělávání způsobem podle odstavce 5 písm. b) nebo c), je povinen oznámit tuto skutečnost řediteli spádové mateřské školy. Oznámení je povinen učinit nejpozději 3 měsíce před počátkem školního roku, kterým začíná povinnost předškolního vzdělávání dítěte.

§ 34b školského zákona

Individuální vzdělávání dítěte

- (1) **Zákonný zástupce dítěte, pro které je předškolní vzdělávání povinné, může pro dítě v odůvodněných případech zvolit, že bude individuálně vzděláváno.** Má-li být dítě individuálně vzděláváno převážnou část školního roku, je zákonný zástupce dítěte povinen toto oznámení učinit nejpozději 3 měsíce před počátkem školního roku. V průběhu školního roku lze plnit povinnost individuálního předškolního vzdělávání nejdříve ode dne, kdy bylo oznámení o individuálním vzdělávání dítěte doručeno řediteli mateřské školy, kam bylo dítě přijato k předškolnímu vzdělávání.
- (2) **Oznámení zákonného zástupce o individuálním vzdělávání dítěte musí obsahovat**
- d) jméno, popřípadě jména, a příjmení, rodné číslo a místo trvalého pobytu dítěte, v případě cizince místo pobytu dítěte,
 - e) uvedení období, ve kterém má být dítě individuálně vzděláváno,
 - f) důvody pro individuální vzdělávání dítěte.
- (3) Ředitel mateřské školy doporučí zákonnému zástupci dítěte, které je individuálně vzděláváno, oblasti, v nichž má být dítě vzděláváno. Tyto oblasti vychází z rámcového vzdělávacího programu pro předškolní vzdělávání. **Mateřská škola ověří úroveň osvojování očekávaných výstupů v jednotlivých oblastech a případně doporučí zákonnému zástupci další postup při vzdělávání; způsob a termíny ověření, včetně náhradních termínů, stanoví školní**

řád tak, aby se ověření uskutečnilo v období od 3. do 4. měsíce od začátku školního roku. Zákonný zástupce dítěte, které je individuálně vzděláváno, je povinen zajistit účast dítěte u ověření.

- (4) **Ředitel mateřské školy, kam bylo dítě přijato k předškolnímu vzdělávání, ukončí individuální vzdělávání dítěte, pokud zákonný zástupce dítěte nezajistil účast dítěte u ověření podle odstavce 3, a to ani v náhradním termínu.**
- (5) Odvolání proti rozhodnutí ředitele mateřské školy o ukončení individuálního vzdělávání dítěte nemá odkladný účinek.
- (6) Po ukončení individuálního vzdělávání dítěte podle odstavce 5 nelze dítě opětovně individuálně vzdělávat podle odstavce 1.
- (7) Výdaje spojené s individuálním vzděláváním dítěte hradí zákonný zástupce dítěte, s výjimkou speciálních kompenzačních pomůcek podle § 16 odst. 2 písm. d) a výdajů na činnost mateřské školy, do níž bylo dítě přijato k předškolnímu vzdělávání.

Komentář:

Pokud dítě, pro které je předškolní vzdělávání povinné, bude individuálně vzděláváno (doma, v předškolním zařízení nezařazeném v rejstříku škol a školských zařízení), měl by se rodič (zákonný zástupce) dostavit k zápisu k předškolnímu vzdělávání do spádové mateřské školy v termínu stanoveném ředitelem školy (období od 2. do 16. května) a oznámit tuto skutečnost řediteli školy; **nejpozději tak zákonný zástupce podle § 34b odst. 1 školského zákona musí učinit do 31. května před začátkem následujícího školního roku.** V oznámení zákonný zástupce uvede náležitosti podle § 34b odst. 2 školského zákona. Ředitel mateřské školy doporučí zákonnému zástupci dítěte oblasti, ve kterých má být dítě vzděláváno.

Zároveň se zákonný zástupce musí s dítětem, jež je individuálně vzděláváno, dostavit do mateřské školy, kam dítě bylo přijato k povinnému předškolnímu vzdělávání, k ověření úrovně osvojování očekávaných výstupů podle Rámcového vzdělávacího programu pro předškolní vzdělávání (RVP PV), a to v období listopadu až prosince příslušného školního roku. **Zákonný zástupce je povinen zajistit účast dítěte u tohoto ověření. Ředitel mateřské školy, kam bylo dítě přijato k předškolnímu vzdělávání, ukončí individuální vzdělávání dítěte** [ve správním řízení podle § 165 odst. 2 písm. k) školského zákona], **pokud zákonný zástupce dítěte nezajistil účast dítěte u ověření, a to ani v náhradním termínu.** Odvolání proti rozhodnutí ředitele mateřské školy o ukončení individuálního vzdělávání dítěte nemá odkladný účinek. Dítě poté musí dnem ukončení individuálního vzdělávání zahájit docházku do mateřské školy, kam bylo přijato.

Pokud je dítěti, pro které je předškolní vzdělávání povinné a pro které je mateřská škola spádová, individuální vzdělávání ukončeno, musí mít zaručeno, že může zahájit pravidelnou docházku do této mateřské školy.

Školský zákon pamatuje také na **specifické podmínky povinného předškolního vzdělávání dětí (zejména dětí-cizinců), jejichž rodiče (zákonní zástupci) preferují to, že se budou i v době navazující povinné školní docházky (PŠD) vzdělávat v některé zahraniční škole na území ČR s jiným vyučovacím jazykem než českým**, ve které MŠMT povolilo plnění PŠD podle § 38a školského zákona. Pro tyto děti (občany ČR i cizince) platí, že jejich zákonní zástupci mohou zvolit jeden z jiných způsobů plnění povinnosti předškolního vzdělávání – buď některou z forem individuálního vzdělávání (doma s rodičem či jiným vzdělavatelem, popř. v předškolním zařízení mimo rejstřík škol a školských zařízení, s jiným vyučovacím jazykem než českým), nebo vzdělávání přímo v předškolním stupni, který je součástí zahraniční školy působící na území ČR, ve které MŠMT povolilo plnění PŠD. **V obou případech má zákonný zástupce oznamovací povinnost vůči řediteli spádové mateřské školy.**

3. ZAJIŠTĚNÍ PLNĚNÍ POVINNÉ ŠKOLNÍ DOCHÁZKY A ORGANIZACE ZÁPISŮ DĚTÍ K ZÁKLADNÍMU VZDĚLÁVÁNÍ

3.1 Obecné informace k povinné školní docházce po 1. lednu 2017

Podmínky plnění povinné školní docházky a zápisu dětí k základnímu vzdělávání vychází z ustanovení školského zákona, kde jsou specifikovány takto:

§ 36 školského zákona

Plnění povinnosti školní docházky

- (1) Školní docházka je povinná po dobu devíti školních roků, nejvýše však do konce školního roku, v němž žák dosáhne sedmnáctého roku věku (dále jen „povinná školní docházka“).
- (2) Povinná školní docházka se vztahuje na státní občany České republiky a na občany jiného státu Evropské unie, kteří na území České republiky pobývají déle než 90 dnů. Dále se povinná školní docházka vztahuje na jiné cizince, kteří jsou oprávněni pobývat na území České republiky trvale nebo přechodně po dobu delší než 90 dnů a na účastníky řízení o udělení mezinárodní ochrany.
- (3) **Povinná školní docházka začíná počátkem školního roku, který následuje po dni, kdy dítě dosáhne šestého roku věku, pokud mu není povolen odklad.** Dítě, které dosáhne šestého roku věku v době od září do konce června příslušného školního roku, může být přijato k plnění povinné školní docházky již v tomto školním roce, je-li přiměřeně tělesně i duševně vyspělé a požádá-li o to jeho zákonný zástupce. Podmínkou přijetí dítěte narozeného v období od září do konce prosince k plnění povinné školní docházky podle věty druhé je také doporučení vyjádření školského poradenského zařízení, podmínkou přijetí dítěte narozeného od ledna do konce června doporučení vyjádření školského poradenského zařízení a odborného lékaře, která k žádosti přiloží zákonný zástupce.
- (4) Zákonný zástupce je povinen přihlásit dítě k zápisu k povinné školní docházce, **a to v době od 1. dubna do 30. dubna kalendářního roku, v němž má dítě zahájit povinnou školní docházku.**
- (5) **Žák plní povinnou školní docházku v základní škole zřízené obcí nebo svazkem obcí se sídlem ve školském obvodu (§ 178 odst. 2), v němž má žák místo trvalého pobytu, v případě cizince místo pobytu žáka (dále jen „spádová škola“),** pokud zákonný zástupce nezvolí pro žáka jinou než spádovou školu. Pokud je dítě přijato na jinou než spádovou školu, oznámí ředitel této školy tuto skutečnost řediteli školy spádové, a to nejpozději do konce května kalendářního roku, v němž má dítě zahájit povinnou školní docházku.

- (6) Žák umístěný ve školském zařízení pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy nebo ve školském zařízení pro preventivně výchovnou péči plní povinnou školní docházku v základní škole zřízené při tomto školském zařízení nebo v základní škole zřízené obcí nebo svazkem obcí se sídlem ve školském obvodu, v němž má sídlo příslušné školské zařízení, popřípadě v jiné škole zřizované státem, krajem, obcí nebo svazkem obcí.
- (7) **Ředitel spádové školy je povinen přednostně přijmout žáky s místem trvalého pobytu v příslušném školském obvodu a žáky umístěné v tomto obvodu ve školském zařízení pro výkon ústavní výchovy, ochranné výchovy nebo ve školském zařízení pro preventivně výchovnou péči, a to do výše povoleného počtu žáků uvedené ve školském rejstříku.**

Komentář:

V souladu s § 46 odst. 1 a § 36 odst. 4 školského zákona **přesný termín a místo zápisu do 1. ročníku základního vzdělávání od následujícího školního roku stanoví ředitel základní školy nově na dny v období od 1. dubna do 30. dubna**, a oznámí to způsobem v místě obvyklým. O přijetí k základnímu vzdělávání rozhoduje ředitel školy za podmínek stanovených v § 36, tj. zejména **musí přednostně přijmout žáky, pro které je základní škola spádovou školou**. Žádost o přijetí k základnímu vzdělávání podává zákonný zástupce.

Všichni žáci ze školského obvodu, resp. společného školského obvodu mají nárok na přednostní přijetí k základnímu vzdělávání před ostatními žáky. Stav, kdy škola nemůže pojmout všechny žáky ze školského obvodu, je nutné považovat za nežádoucí. Svědčí zpravidla o tom, že obec vymezila školský obvod (nebo uzavřela dohodu o společném školském obvodu s jinou obcí, resp. jinými obcemi) bez ohledu na kapacitu školy a bez náležité znalosti demografických podmínek na příslušném území. Případně může tato situace svědčit o tom, že obec nereaguje odpovídajícím způsobem na změny v počtu obyvatel v příslušném školském obvodu.

V případě, že počet dětí uvnitř školského obvodu spádové školy překračuje kapacitní možnosti základní školy, nemá ředitel vhodný nástroj na odmítnutí oprávněných žadatelů o přijetí; řešení je v tomto případě na zastupitelstvu obce, které musí dostatečnou kapacitu zajistit revizí obecně závazné vyhlášky vymezující školský obvod, resp. školské obvody, příp. obec může zajistit plnění povinné školní docházky v základní škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí.

3.2 Vlastní organizace zápisu do 1. ročníku základního vzdělávání

Organizaci a průběh zápisu k povinné školní docházce určuje vyhláška č. 48/2005 Sb., o základním vzdělávání a některých náležitostech plnění povinné

né školní docházky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška o základním vzdělávání“), takto:

§ 3a odst. 7 vyhlášky

Škola před zahájením zápisu zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup **informace k organizaci a průběhu zápisu, které obsahují kritéria pro přijímání žáků, počet žáků, které je možné přijmout, popis formální a případných dalších částí zápisu a popřípadě další údaje.**

Komentář:

Ředitel školy zveřejňuje v dostatečném předstihu informace o organizaci a průběhu zápisu způsobem v místě obvyklým a také způsobem umožňujícím dálkový přístup, tj. na webových stránkách; součástí zveřejněných informací jsou i ředitelem školy stanovená kritéria pro přijímání žáků. U dětí, které nemají místo trvalého pobytu v příslušném školském obvodu, může ředitel školy rozhodnout o nepřijetí těchto dětí nejen z kapacitních důvodů, ale též z důvodu nesplnění kritérií jím stanovených k přijetí (nicméně takovým kritériem nemůže být spádovost). Kapacita tříd 1. ročníku i kritéria k přijetí musí být stanovena předem, neboť účastníci řízení musí mít právní jistotu, dle jakých kritérií bude o podané žádosti rozhodováno.

Při formální části zápisu do 1. ročníku základního vzdělávání podává zákonný zástupce dítěte žádost o přijetí, v níž uvede náležitosti stanovené v § 37 odst. 2 správního řádu:

- jméno a příjmení dítěte,
- datum narození dítěte,
- místo trvalého pobytu (resp. u cizince místo pobytu), popř. jinou adresu pro doručování (podle § 19 odst. 3 správního řádu),
- označení správního orgánu, jemuž je žádost určena (k rukám ředitele školy).

S ohledem na zákonné zastoupení dítěte je zároveň podstatné uvést:

- jméno a příjmení zákonného zástupce dítěte,
- místo trvalého pobytu (resp. pobytu) tohoto zástupce, popř. jinou adresu pro doručování.

Z podání žádosti musí být patrné, kdo je činí, které věci se týká a co se navrhuje. Zákonný zástupce dítěte je povinen předložit na výzvu oprávněné úřední osoby průkaz totožnosti (§ 36 odst. 5 správního řádu). Zastupuje-li dítě jiná osoba než jeho zákonný zástupce, je zároveň podstatné, aby doložila své oprávnění dítě zastupovat.

O přijetí dítěte k základnímu vzdělávání podle § 46 školského zákona, za podmínek stanovených v § 36 téhož zákona, rozhoduje ve správním řízení ředitel základní školy [§ 165 odst. 2 písm. e) školského zákona].

V rozhodnutí ředitele školy o přijetí/nepřijetí dítěte do 1. ročníku základního vzdělávání musí být vždy uvedeno, od kterého školního roku je/není dítě k základnímu vzdělávání přijímáno. Uvedený údaj je nezbytný z důvodu určitosti rozhodnutí a jednoznačného vymezení vzniku právních nároků s rozhodnutím spojených.

Rozhodnutí vydává ředitel školy bez zbytečného odkladu. Pokud nelze rozhodnutí vydat bezodkladně, pak jej vydává nejpozději do 30 dnů od zahájení řízení (příp. se připočítává další doba podle § 71 odst. 3 správního řádu).

Pokud je dítě přijato na jinou než spádovou školu, oznámí ředitel této školy tuto skutečnost řediteli školy spádové, a to nejpozději do konce května kalendářního roku, v němž má dítě zahájit povinnou školní docházku (§ 36 odst. 5 školského zákona).

Zákonný zástupce dítěte může podat odvolání proti rozhodnutí ředitele základní školy v 15denní lhůtě, která běží ode dne oznámení rozhodnutí (§ 83 odst. 1 správního řádu). Odvolání se podává ke krajskému úřadu příslušného kraje, kde sídlí základní škola, prostřednictvím ředitele této školy.

Nesplnění povinnosti přihlásit dítě k povinné školní docházce ze strany rodiče (zákonného zástupce) se považuje za porušení jeho právních povinností, resp. za přestupek dle § 182a odst. 1 písm. a) bod 1 školského zákona. Za zmíněný přestupek lze uložit pokutu až do 5 000 Kč.

3.3 Podmínky pro odklad povinné školní docházky

§ 37 školského zákona

- (1) Není-li dítě tělesně nebo duševně přiměřeně vyspělé a požádá-li o to písemně zákonný zástupce dítěte v době zápisu dítěte k povinné školní docházce podle § 36 odst. 4, odloží ředitel školy začátek povinné školní docházky o jeden školní rok, pokud je žádost doložena doporučujícím posouzením příslušného školského poradenského zařízení a odborného lékaře nebo klinického psychologa. Začátek povinné školní docházky lze odložit nejdéle do zahájení školního roku, v němž dítě dovrší osmý rok věku.***
- (2) Při zápisu do prvního ročníku základní škola informuje zákonného zástupce dítěte o možnosti odkladu povinné školní docházky.*
- (3) Pokud se u žáka v prvním roce plnění povinné školní docházky projeví nedostatečná tělesná nebo duševní vyspělost k plnění povinné školní docházky, může ředitel školy se souhlasem zákonného zástupce žákovi dodatečně***

v průběhu prvního pololetí školního roku odložit začátek plnění povinné školní docházky na následující školní rok.

(4) Pokud ředitel školy rozhodne o odkladu povinné školní docházky podle *odstavce 1* nebo *3*, informuje zákonného zástupce o povinnosti předškolního vzdělávání dítěte a možných způsobech jejího plnění.

Komentář:

Diagnostiku dětí, u kterých zákonní zástupci žádají udělení odkladu školní docházky podle § 37 odst. 1 školského zákona, provádí školské poradenské zařízení (pedagogicko-psychologická poradna, speciálně pedagogické centrum) a odborný lékař nebo klinický psycholog. Ředitel následně rozhoduje o udělení odkladu povinné školní docházky, je-li žádost podána v době zápisu dítěte k povinné školní docházce podle § 36 odst. 4 školského zákona i s oběma doporučujícími posudky.

Zároveň je třeba uvést, že i na případ řízení o odkladu povinné školní docházky je třeba aplikovat § 45 odst. 2 správního řádu, tj. v případě, že žádost nemá předepsané náležitosti nebo trpí jinými vadami, pomůže správní orgán žadateli nedostatky odstranit na místě nebo jej vyzve k jejich odstranění, poskytne mu k tomu přiměřenou lhůtu a poučí jej o následcích neodstranění nedostatků v této lhůtě; současně může řízení přerušit (§ 64 správního řádu).

Výše uvedené v konkrétním případě znamená, že ředitel školy vyzve žadatele k odstranění nedostatků žádosti a stanoví přiměřenou lhůtu (v kontextu daného případu) pro doplnění náležitostí žádosti o odklad povinné školní docházky (např. právě doložení doporučujícího posouzení příslušného školského poradenského zařízení a odborného lékaře nebo klinického psychologa).

Při odkladu povinné školní docházky podle § 37 odst. 3 školského zákona není nutné dokládat doporučení školského poradenského zařízení, pokud zákonný zástupce s návrhem ředitele školy souhlasí.

4. OTÁZKY A ODPOVĚDI

❓ Musí obec vymežit školské obvody obecně závaznou vyhláškou?

Obec nemá povinnost vymežit školské obvody spádové základní školy (školské obvody spádové mateřské školy) pouze tehdy, je-li v obci jedna základní škola (jedna mateřská škola) zřízená obcí, školský obvod v tomto případě tvoří území obce.

❓ Může obec vymežit u jedné základní školy (mateřské školy) samostatný školský obvod i pro jednotlivá místa poskytovaného vzdělávání?

Pro jednu základní školu (mateřskou školu) je možné zřídit pouze jeden školský spádový obvod, kterým bude území celé obce. Zřízení spádových obvodů obecně závaznou vyhláškou pro jednotlivá místa poskytovaného vzdělávání bylo v rozporu s § 178 odst. 2 písm. a) školského zákona.

❓ Musí obec vymežit školský obvod pro základní školu (mateřskou školu) v níž se uskutečňuje vzdělávání výhradně podle vzdělávacích programů pro žáky se zdravotním postižením ve smyslu § 16 odst. 9 školského zákona?

Ne, nemusí. Základní škole (mateřské škole) v níž se uskutečňuje vzdělávání výhradně pouze podle vzdělávacích programů pro žáky se zdravotním postižením, se školský obvod podle § 178 odst. 4 školského zákona nestanoví.

❓ Musí obec vymežit školský obvod pro základní školu (mateřskou školu) v níž se uskutečňuje vzdělávání jak podle vzdělávacích programů pro žáky se zdravotním postižením ve smyslu § 16 odst. 9 školského zákona, tak podle „běžného“ vzdělávacího programu?

Ano, musí. Pokud základní škola uskutečňuje vzdělávání jak podle vzdělávacího programu pro žáky se zdravotním postižením, tak podle „běžného“ vzdělávacího programu (jedná se například o „běžnou“ základní školu, v rámci níž je zřízena třída nebo třídy pro žáky se zdravotním postižením, tedy školu, která uskutečňuje skupinovou integraci žáků se zdravotním postižením), nebo vzdělává žáky se zdravotním postižením formou jejich individuální integrace, školský obvod se jí stanoví. Při jeho vymezení by však obec měla k této skutečnosti přihlídnout.

? **Může obec vymezit jeden spádový školský obvod pro více základních (mateřských) škol?**

Stanovením „víceškolových“ obvodů v rámci jedné obce se stává problematickým naplnění ustanovení § 34 odst. 4 a § 36 odst. 8 školského zákona (předávání seznamu dětí obecním úřadem řediteli školy), které má zabezpečit ředitelům předvídatelnost počtu dětí, které mají právní nárok na přijetí. Je nanejvýš vhodné vytvořit systém „jedna škola – jeden obvod“.

? **Musí obec vymezit školský obvod mateřské školy zřízené obcí při zdravotnickém zařízení?**

Ne, nemusí. Přednostní přijímání do mateřských škol zřízených obcí při zdravotnickém zařízení se neuplatní, neboť ustanovení § 1b vyhlášky č. 14/2005 Sb., o předškolním vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, obsahuje zvláštní úpravu, kdo se v těchto školách může vzdělávat. Nevymezení školského obvodu těmto školám tedy sice představuje porušení textu zákona, nicméně účel vymezení školských obvodů (přednostní přijímání dětí a garance místa ve škole) s ohledem na zvláštní povahu těchto škol nemůže být naplněn. Za těchto okolností není ani podstatné, zda školský obvod bude vymezen.

? **Může obec vymezit školské obvody tak, že jednu ze škol budou v důsledku takového vymezení navštěvovat převážně Romové?**

Ne, nemůže. Obec má nastavit školské obvody v souladu se zásadou rovného přístupu ke vzdělávání bez jakékoli diskriminace [§ 2 odst. 1 písm. a) školského zákona]. Obec má předcházet i spontánní segregaci, která by mohla vzniknout z objektivních příčin (např. jako důsledek existence sociálně vyloučených lokalit obývaných převážně Romy).

5. ZNĚNÍ ZÁKONNÉHO ZMOCNĚNÍ K VYDÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCE, O VYMEZENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ SPÁDOVÉ ZÁKLADNÍ ŠKOLY A ŠKOLSKÝCH OBVODŮ SPÁDOVÉ MATEŘSKÉ ŠKOLY

Znění § 178 odst. 2 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů:

„Na území obce, části obce nebo na území více obcí se vymezují školské obvody spádové školy takto:

- a) je-li v obci jedna základní škola zřízená obcí, tvoří školský obvod území obce,***
- b) je-li v obci více základních škol zřizovaných obcí, stanoví obec školské obvody obecně závaznou vyhláškou,***
- c) je-li na území svazku obcí jedna základní škola nebo více základních škol zřízených svazkem obcí nebo dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více základních škol zřizovaných některou z těchto obcí, stanoví každá z dotčených obcí obecně závaznou vyhláškou příslušnou část školského obvodu.“***

Znění § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů:

„Na vymezení školského obvodu spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání dětí uvedených v odstavci 2 se použije § 178 odst. 2 až 4 obdobně. Spádovou mateřskou školou nemůže být lesní mateřská škola podle § 34 odst. 9.

6. PRÁVNÍ PŘEDPISY A JEJICH USTANOVENÍ SOUVISEJÍCÍ SE ZÁKONNÝM ZMOCNĚNÍM K VYDÁVÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE O VYMEZENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ SPÁDOVÉ ZÁKLADNÍ ŠKOLY A ŠKOLSKÝCH OBVODŮ SPÁDOVÉ MATEŘSKÉ ŠKOLY – SHRNUÍ

Ústava ČR:

- ustanovení čl. 104 odst. 3:
„Zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky.“
- ustanovení čl. 2 odst. 3:
„Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon.“
- ustanovení čl. 2 odst. 4:
„Každý občan může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.“

Listina základních práv a svobod:

- ustanovení čl. 2 odst. 3:
„Každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.“
- ustanovení čl. 4 odst. 1:
„Povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod.“

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů:

- ustanovení § 10:
„Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou d) stanoví-li tak zvláštní zákon.“
- ustanovení § 35
„1) Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním

zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.

2) Do samostatné působnosti obce patří zejména záležitosti uvedené v § 84, 85 a 102, s výjimkou vydávání nařízení obce. Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu dále pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.“

- ustanovení § 35 odst. 3:

„Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí

a) při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.“

- ustanovení § 46:

„Obce mohou při výkonu samostatné působnosti vzájemně spolupracovat.“

- ustanovení § 49:

„1) Obce mají právo být členy dobrovolného svazku obcí (dále jen „svazek obcí“) za účelem ochrany a prosazování svých společných zájmů.

2) Obce mohou vytvářet svazky obcí, jakož i vstupovat do svazků obcí již vytvořených. Členy svazku obcí mohou být jen obce.

3) Svazek obcí je právnickou osobou, která vede účetnictví podle zákona o účetnictví.

4) Svazek obcí nabyvá právní osobnosti zápisem do rejstříku svazků obcí vedeného u krajského úřadu příslušného podle sídla svazku obcí. Do rejstříku svazků obcí se zapisuje den vzniku svazku obcí, den jeho zrušení s uvedením právního důvodu, den jeho zániku, název a sídlo svazku obcí, identifikační číslo osoby svazku obcí poskytnuté správcem základního registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci, předmět činnosti svazku obcí, orgány, kterými svazek obcí jedná, a jméno, příjmení a adresa bydliště osob vykonávajících jejich působnost spolu s uvedením způsobu, jakým tento orgán svazek zastupuje, a údaje o dni vzniku nebo zániku jejich funkce; rejstřík svazků obcí je veřejný rejstřík, přičemž jeho součástí je sbírka listin, v níž jsou uloženy smlouva o vytvoření svazku obcí spolu se stanovami a změny těchto dokumentů. Krajský úřad vede rejstřík svazků obcí v přenesené působnosti.

5) K návrhu na zápis do rejstříku svazků obcí se přikládá smlouva o vytvoření svazku obcí spolu se stanovami; součástí této smlouvy nebo stanov je také určení, kdo jsou první členové statutárního orgánu. Návrh podává osoba zmocněná obcemi, které jsou členy svazku obcí.“

- ustanovení § 50 odst. 1:
„Předmětem činnosti svazku obcí mohou být zejména
 - a) *úkoly v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku, ochrany životního prostředí, cestovního ruchu a péče o zvířata.“*
- ustanovení § 84 odst. 2:
„Zastupitelstvu obce je vyhrazeno
 - h) *vydávat obecně závazné vyhlášky obce.“*

Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů

- ustanovení § 2 (Zásady a cíle vzdělávání):
„1) Vzdělávání je založeno na zásadách
 - a) *rovného přístupu každého státního občana České republiky nebo jiného členského státu Evropské unie ke vzdělávání bez jakékoli diskriminace z důvodu rasy, barvy pleti, pohlaví, jazyka, víry a náboženství, národnosti, etnického nebo sociálního původu, majetku, rodu a zdravotního stavu nebo jiného postavení občana,*
 - b) *zohledňování vzdělávacích potřeb jednotlivce,*
 - c) *vzájemné úcty, respektu, názorové snášenlivosti, solidarity a důstojnosti všech účastníků vzdělávání,*
 - d) *bezplatného základního a středního vzdělávání státních občanů České republiky nebo jiného členského státu Evropské unie ve školách, které zřizuje stát, kraj, obec nebo svazek obcí,*
 - e) *svobodného šíření poznatků, které vyplývají z výsledků soudobého stavu poznání světa a jsou v souladu s obecnými cíli vzdělávání,*
 - f) *zdokonalování procesu vzdělávání na základě výsledků dosažených ve vědě, výzkumu a vývoji a co nejširší uplatňování účinných moderních pedagogických přístupů a metod,*
 - g) *hodnocení výsledků vzdělávání vzhledem k dosahování cílů vzdělávání stanovených tímto zákonem a vzdělávacími programy,*
 - h) *možnosti každého vzdělávat se po dobu celého života při vědomí spoluodpovědnosti za své vzdělávání.*
- 2) *Obecnými cíli vzdělávání jsou zejména*
 - a) *rozvoj osobnosti člověka, který bude vybaven poznávacími a sociálními způsobilostmi, mravními a duchovními hodnotami pro osobní a občanský*

život, výkon povolání nebo pracovní činnosti, získávání informací a učení se v průběhu celého života,

- b) získání všeobecného vzdělání nebo všeobecného a odborného vzdělání,*
- c) pochopení a uplatňování zásad demokracie a právního státu, základních lidských práv a svobod spolu s odpovědností a smyslem pro sociální soudržnost,*
- d) pochopení a uplatňování principu rovnosti žen a mužů ve společnosti,*
- e) utváření vědomí národní a státní příslušnosti a respektu k etnické, národnostní, kulturní, jazykové a náboženské identitě každého,*
- f) poznání světových a evropských kulturních hodnot a tradic, pochopení a osvojení zásad a pravidel vycházejících z evropské integrace jako základu pro soužití v národním a mezinárodním měřítku,*
- g) získání a uplatňování znalostí o životním prostředí a jeho ochraně vycházející ze zásad trvale udržitelného rozvoje a o bezpečnosti a ochraně zdraví.*

3) *Vzdělávání poskytované podle tohoto zákona je veřejnou službou.“*

- ustanovení § 7 (Vzdělávací soustava, školy a školská zařízení)

„1) Vzdělávací soustavu tvoří školy a školská zařízení podle tohoto zákona.

2) Škola uskutečňuje vzdělávání podle vzdělávacích programů uvedených v § 3.

3) Druhy škol jsou mateřská škola, základní škola, střední škola (gymnázium, střední odborná škola a střední odborné učiliště), konzervatoř, vyšší odborná škola, základní umělecká škola a jazyková škola s právem státní jazykové zkoušky. Ministerstvo stanoví prováděcím právním předpisem typy škol podle jejich zaměření pro účely jejich označování.

4) Školské zařízení poskytuje služby a vzdělávání, které doplňují nebo podporují vzdělávání ve školách nebo s ním přímo souvisejí, nebo zajišťuje ústavní a ochrannou výchovu nebo preventivně výchovnou péči (dále jen „školské služby“). Školské zařízení uskutečňuje vzdělávání podle školního vzdělávacího programu uvedeného v § 5 odst. 2.

5) Druhy školských zařízení jsou zařízení pro další vzdělávání pedagogických pracovníků, školská poradenská zařízení, školská zařízení pro zájmové vzdělávání, školská účelová zařízení, školská výchovná a ubytovací zařízení, zařízení školního stravování, školská zařízení pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy a školská zařízení pro preventivně výchovnou péči. Členění školských zařízení pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy a školských zařízení pro preventivně výchovnou péči stanoví zvláštní právní předpis.

6) Podmínkou výkonu činnosti školy nebo školského zařízení je zápis do školského rejstříku.

7) *Ve školách a školských zařízeních zajišťují vzdělávání pedagogičtí pracovníci.“*

- ustanovení § 34 (Organizace předškolního vzdělávání)

„1) Předškolní vzdělávání se organizuje pro děti ve věku zpravidla od 3 do 6 let, nejdříve však pro děti od 2 let. Od počátku školního roku, který následuje po dni, kdy dítě dosáhne pátého roku věku, do zahájení povinné školní docházky dítěte, je předškolní vzdělávání povinné, není-li dále stanoveno jinak.

2) Zápis k předškolnímu vzdělávání od následujícího školního roku se koná v období od 2. května do 16. května. Termín a místo zápisu stanoví ředitel mateřské školy v dohodě se zřizovatelem a zveřejní je způsobem v místě obvyklým.

3) Ředitel mateřské školy rozhoduje o přijetí dítěte do mateřské školy, popřípadě o stanovení zkušebního pobytu dítěte, jehož délka nesmí přesáhnout 3 měsíce. Do mateřské školy zřízené obcí nebo svazkem obcí se přednostně přijímají děti, které před začátkem školního roku dosáhnou nejméně čtvrtého roku věku, pokud mají místo trvalého pobytu, v případě cizinců místo pobytu, v příslušném školském obvodu (§ 179 odst. 3) nebo jsou umístěné v tomto obvodu v dětském domově, a to do výše povoleného počtu dětí uvedeného ve školském rejstříku.

(Účinnost včety druhé od 1. 9. 2017).

4) Obecní úřad obce, na jejímž území je školský obvod mateřské školy, poskytuje této škole s dostatečným předstihem před termínem zápisu seznam dětí uvedených v odstavci 3. Seznam obsahuje vždy jméno, popřípadě jména, a příjmení, datum narození a adresu místa trvalého pobytu dítěte, v případě cizince místo pobytu dítěte.“

S účinností od 1. 9. 2017 budou podle § 34 odst. 3 školského zákona do mateřské školy zřízené obcí nebo svazkem obcí přednostně přijímány děti, které před začátkem školního roku dosáhnou nejméně čtvrtého roku věku, pokud mají místo trvalého pobytu, v případě cizince místo pobytu, v příslušném školském obvodu nebo jsou umístěné v tomto obvodu v dětském domově, a to do výše povoleného počtu dětí uvedeného ve školském rejstříku. Následně se věková hranice dítěte pro přednostní přijetí do mateřské školy bude postupně snižovat, a to tak, že od 1. 9. 2018 budou mít nárok na přednostní přijetí do mateřské školy děti, které dosáhnou nejméně třetího roku věku a od 1. 9. 2020 budou přednostně přijímány děti, které dosáhnou nejméně druhého roku věku. Pro tyto věkové skupiny dětí ve školském obvodu bude muset obec vytvořit ve spádové mateřské škole dostatečnou kapacitu, aby jejich zákonní zástupci mohli nárok uplatnit. Přestože v době, kdy by měl obecní úřad mateřské škole poskytnout s dostatečným předstihem seznam dětí podle odstavce 4 (jehož účinnost je stanovena od 1. 1. 2017), nebude odstavec 3 obsahovat vymezení dětí s přednostním právem na přijetí do mateřské

školy, jsme toho názoru, že obec již bude muset vědět, které děti budou mít nárok na přednostní přijetí. Fakticky by tak obec měla mít tyto seznamy k dispozici.

- ustanovení § 34a (Povinnost předškolního vzdělávání a způsoby jejího plnění):
 - „1) Povinné předškolní vzdělávání se vztahuje na státní občany České republiky, kteří pobývají na území České republiky déle než 90 dnů, a na občany jiného členského státu Evropské unie, kteří na území České republiky pobývají déle než 90 dnů. Dále se povinné předškolní vzdělávání vztahuje na jiné cizince, kteří jsou oprávněni pobývat na území České republiky trvale nebo přechodně po dobu delší než 90 dnů, a na účastníky řízení o udělení mezinárodní ochrany. Povinné předškolní vzdělávání se nevztahuje na děti s hlubokým mentálním postižením.
 - 2) Zákonný zástupce dítěte je povinen přihlásit dítě k předškolnímu vzdělávání (§ 34 odst. 2) v kalendářním roce, ve kterém začíná povinnost předškolního vzdělávání dítěte. Dítě, pro které je předškolní vzdělávání povinné, se vzdělává v mateřské škole zřízené obcí nebo svazkem obcí se sídlem ve školském obvodu, v němž má dítě místo trvalého pobytu, v případě cizince místo pobytu (dále jen „spádová mateřská škola“), pokud zákonný zástupce nezvolí pro dítě jinou mateřskou školu nebo jiný způsob povinného předškolního vzdělávání podle odstavce 5. Je-li dítě přijato do jiné než spádové mateřské školy, oznámí ředitel této školy tuto skutečnost bez zbytečného odkladu řediteli spádové mateřské školy.
 - 3) Povinné předškolní vzdělávání má formu pravidelné denní docházky v pracovních dnech, a to v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpisem. Povinnost předškolního vzdělávání není dána ve dnech, které připadají na období školních prázdnin v souladu s organizací školního roku v základních a středních školách; pro účely tohoto ustanovení se termín jarních prázdnin určuje podle sídla mateřské školy v souladu s vyhláškou o organizaci školního roku. Právo dítěte vzdělávat se v mateřské škole po celou dobu provozu, v němž je vzděláváno, není větou první a druhou dotčeno.
 - 4) Podmínky pro uvolňování dětí ze vzdělávání a omlouvání jejich neúčasti ve vzdělávání stanoví školní řád. Ředitel mateřské školy je oprávněn požadovat doložení důvodů nepřítomnosti dítěte; zákonný zástupce je povinen doložit důvody nepřítomnosti dítěte nejpozději do 3 dnů ode dne výzvy.
 - 5) Jiným způsobem plnění povinnosti předškolního vzdělávání se rozumí
 - a) individuální vzdělávání dítěte, které se uskutečňuje bez pravidelné denní docházky dítěte do mateřské školy,
 - b) vzdělávání v přípravné třídě základní školy a ve třídě přípravného stupně základní školy speciální podle § 47 a 48a,

- c) vzdělávání v zahraniční škole na území České republiky, ve které ministerstvo povolilo plnění povinné školní docházky dle § 38a.
- 6) Zákonný zástupce dítěte, které bude plnit povinnost předškolního vzdělávání způsobem podle odstavce 5 písm. b) nebo c), je povinen oznámit tuto skutečnost řediteli spádové mateřské školy. Oznámení je povinen učinit nejpozději 3 měsíce před počátkem školního roku, kterým začíná povinnost předškolního vzdělávání dítěte.“
- ustanovení § 36 (Plnění povinnosti školní docházky):
 - „1) Školní docházka je povinná pod dobu devíti školních roků, nejvýše však do konce školního roku, v němž žák dosáhne sedmáctého roku věku (dále jen „povinná školní docházka“).
 - 2) Povinná školní docházka se vztahuje na státní občany České republiky a na občany jiného státu Evropské unie, kteří na území České republiky pobývají déle než 90 dnů. Dále se povinná školní docházka vztahuje na jiné cizince, kteří jsou oprávněni pobývat na území České republiky trvale nebo přechodně po dobu delší než 90 dnů a na účastníky řízení o udělení mezinárodní ochrany¹¹⁾.
 - 3) Povinná školní docházka začíná počátkem školního roku, který následuje po dni, kdy dítě dosáhne šestého roku věku, pokud mu není povolen odklad. Dítě, které dosáhne šestého roku věku v době od září do konce června příslušného školního roku, může být přijato k plnění povinné školní docházky již v tomto školním roce, je-li přiměřeně tělesně i duševně vyspělé a požádá-li o to jeho zákonný zástupce. Podmínkou přijetí dítěte narozeného v období od září do konce prosince k plnění povinné školní docházky podle věty druhé je také doporučující vyjádření školského poradenského zařízení, podmínkou přijetí dítěte narozeného od ledna do konce června doporučující vyjádření školského poradenského zařízení a odborného lékaře, která k žádosti přiloží zákonný zástupce.
 - 4) Zákonný zástupce je povinen přihlásit dítě k zápisu k povinné školní docházce, a to v době od 1. dubna do 30. dubna kalendářního roku, v němž má dítě zahájit povinnou školní docházku.
 - 5) Žák plní povinnou školní docházku v základní škole zřízené obcí nebo svazkem obcí se sídlem ve školském obvodu (§ 178 odst. 2), v němž má žák místo trvalého pobytu, v případě cizince místo pobytu žáka (dále jen „spádová škola“), pokud zákonný zástupce nezvolí pro žáka jinou než spádovou školu. Pokud dítě je přijato na jinou než spádovou školu, oznámí ředitel této školy tuto skutečnost řediteli školy spádové, a to nejpozději do konce května kalendářního roku, v němž má dítě zahájit povinnou školní docházku.
 - 6) Žák umístěný ve školském zařízení pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy nebo ve školském zařízení pro preventivně výchovnou péči plní povinnou školní docházku v základní škole zřízené při tomto školském zařízení

nebo v základní škole zřízené obcí nebo svazkem obcí se sídlem ve školském obvodu, v němž má sídlo příslušné školské zařízení, popřípadě v jiné škole zřizované státem, krajem, obcí nebo svazkem obcí.

7) Ředitel spádové školy je povinen přednostně přijmout žáky s místem trvalého pobytu v příslušném školském obvodu a žáky umístěné v tomto obvodu ve školském zařízení pro výkon ústavní výchovy, ochranné výchovy nebo ve školském zařízení pro preventivně výchovnou péči, a to do výše povoleného počtu žáků uvedené ve školském rejstříku.

8) Obecní úřad obce, na jejímž území je školský obvod základní školy, poskytuje této škole s dostatečným předstihem před termínem zápisu k povinné školní docházce seznam dětí, pro které je tato škola spádová a jichž se týká povinnost podle odstavce 4. Seznam obsahuje vždy jméno, popřípadě jména, a příjmení, datum narození a adresu místa trvalého pobytu dítěte, v případě cizince místo pobytu dítěte.“

- ustanovení § 39 (Plnění povinné školní docházky ve střední škole):

1) „Žák, který byl v průběhu plnění povinné školní docházky přijat ke střednímu vzdělávání, pokračuje v plnění povinné školní docházky ve střední škole.

2) Na žádost zákonného zástupce žáka nebo po dohodě s ním převede ředitel střední školy žáka, který plní povinnou školní docházku ve střední škole, do odpovídajícího ročníku spádové základní školy, popřípadě do jiné základní školy, kterou zvolil zákonný zástupce, a to se souhlasem ředitele této školy.“

- ustanovení § 178:

„1) Obec je povinna zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky dětí s místem trvalého pobytu na jejím území, v případě cizince s místem pobytu, a dětí umístěných na jejím území ve školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy, které se v souladu se zvláštním právním předpisem nevzdělávají ve školách zřízených při těchto školských zařízeních. Obec

a) zřizuje a zrušuje základní školu, nebo

b) zajišťuje plnění povinné školní docházky v základní škole zřizované jinou obcí

nebo svazkem obcí.

2) Na území obce, části obce nebo na území více obcí se vymezují školské obvody spádové školy takto:

a) je-li v obci jedna základní škola zřízená obcí, tvoří školský obvod území obce,

b) je-li v obci více základních škol zřizovaných obcí, stanoví obec školské obvody obecně závaznou vyhláškou,

- c) *je-li na území svazku obcí jedna základní škola nebo více základních škol zřízených svazkem obcí nebo dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více základních škol zřizovaných některou z těchto obcí, stanoví každá z dotčených obcí obecně závaznou vyhláškou příslušnou část školského obvodu.*
- 3) *Pokud území obce nebo jeho část nespadá pod školský obvod ani společný školský obvod a je ohroženo plnění povinné školní docházky dítěte uvedeného v odstavci 1, krajský úřad opatřením obecné povahy pro toto území vytvoří nebo na ně rozšíří školský obvod nebo společný školský obvod základní školy zřizované touto nebo jinou obcí nebo svazkem obcí, a to s platností nejdéle na 24 měsíců. Námitky proti návrhu opatření obecné povahy podle věty první může podat obec, pro jejíž území nebo jeho část je vytvořen nebo na ně rozšířen školský obvod nebo společný školský obvod základní školy, a dále obec, která zřizuje danou základní školu nebo je členem svazku obcí, který zřizuje danou základní školu. Pokud dojde některým ze způsobů podle odstavce 2 k vymezení školského obvodu pro území obce nebo jeho část, pozbývá opatření obecné povahy v odpovídajícím rozsahu účinnosti.*
- 4) *Školský obvod se nestanoví škole zřízené v souladu s § 16 odst. 9 a školám zřizovaným jinými zřizovateli než obcí nebo svazkem obcí.*
- 5) *V rámci dopravní obslužnosti území kraje je kraj povinen zajistit dopravu do spádové školy a ze spádové školy, pokud vzdálenost spádové školy od místa trvalého pobytu žáka přesáhne 4 km.“*
- ustanovení § 179:
 - „1) *Obec nebo svazek obcí zřizuje a zrušuje*
 - a) *mateřské školy,*
 - b) *mateřské a základní školy s vyučovacím jazykem národnostní menšiny za podmínek stanovených v § 14 a*
 - c) *zařízení školního stravování sloužící dětem a žákům škol, které zřizuje.*
 - 2) *Obec je povinna zajistit podmínky pro předškolní vzdělávání dětí přednostně přijímaných podle § 34 odst. 3. Za tímto účelem obec*
 - a) *zřídí mateřskou školu, nebo*
 - b) *zajistí předškolní vzdělávání v mateřské škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí.*
 - 3) *Na vymezení školského obvodu spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání uvedených v odstavci 2 se použije § 178 odst. 2 až 4 obdobně. Spádovou mateřskou školou nemůže být lesní mateřská škola podle § 34 odst. 9.*

- 4) *V rámci dopravní obslužnosti území kraje je kraj povinen zajistit dopravu do spádové mateřské školy a ze spádové mateřské školy, pokud vzdálenost této školy od místa trvalého pobytu dítěte přesáhne 4 km.“*
- ustanovení § 180:
 - „1) *Obec nebo svazek obcí zajišťuje výdaje právnických osob vykonávajících činnost škol a školských zařízení, které zřizuje, s výjimkou výdajů hrazených z finančních prostředků státního rozpočtu přidělovaných podle § 161 odst. 6 písm. b) a z jiných zdrojů; v případě, že školský obvod přesahuje území jedné obce, zabezpečují výdaje školských zařízení sloužících základní škole v tomto školském obvodu dotčené obce poměrně podle počtu žáků s místem trvalého pobytu v jednotlivých obcích, nedojde-li mezi obcemi k jiné dohodě.*
 - 2) *Obec může právnickým osobám vykonávajícím činnost škol a školských zařízení, které zřizuje, přispívat na další neinvestiční výdaje jinak hrazené ze státního rozpočtu podle tohoto zákona.*
 - 3) *Obec nebo svazek obcí přiděluje právnickým osobám vykonávajícím činnost škol a školských zařízení, které zřizuje, dotace stanovené zákonem o státním rozpočtu k částečné úhradě výdajů na provoz a provádí s nimi finanční vypořádání.“*
 - ustanovení § 182a (Přestupky)
 - „1) *Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že*
 - a) *jako zákonný zástupce*
 - 1. *nepřihlásí dítě k zápisu k povinné školní docházce podle § 36 odst. 4,*
 - 2. *nepřihlásí dítě k povinnému předškolnímu vzdělávání podle § 34a odst. 2,*
 - 3. *zanedbává péči o povinnou školní docházku žáka nebo o povinné předškolní vzdělávání dítěte.*
 - 2) *Za přestupek podle odstavce 1 písm. a) lze uložit pokutu až do 5 000 Kč.“*
 - ustanovení § 185 (Přechodná ustanovení)

Zákon č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění pozdějších předpisů

- ustanovení § 1 odst. 1 písm. i):
 - „*Tento zákon zapracovává příslušné předpisy Evropských společenství a v návaznosti na Listinu základních práv a svobod a mezinárodní smlouvy, které jsou součástí právního řádu, blíže vymezuje právo na rovné zacházení a zákaz diskriminace ve věcech ... přístupu ke vzdělání a jeho poskytování...“*
- ustanovení § 2 odst. 3:

„Přímou diskriminací se rozumí takové jednání, včetně opomenutí, kdy se s jednou osobou zachází méně příznivě, než se zachází nebo zacházelo nebo by se zacházelo s jinou osobou ve srovnatelné situaci, a to z důvodu rasy, etnického původu, národnosti, pohlaví, sexuální orientace, věku, zdravotního postižení, náboženského vyznání, víry či světového názoru.“

- ustanovení § 3 odst. 1:

„Nepřímou diskriminací se rozumí takové jednání nebo opomenutí, kdy na základě zdánlivě neutrálního ustanovení, kritéria nebo praxe je z některého z důvodů uvedených v § 2 odst. 3 osoba znevýhodněna oproti ostatním. Nepřímou diskriminací není, pokud toto ustanovení, kritérium nebo praxe je objektivně odůvodněno legitimním cílem a prostředky k jeho dosažení jsou přiměřené a nezbytné.“

7. JUDIKATURA SOUVISEJÍCÍ SE ZÁKONNÝMI ZMOCNĚNÍMI K VYDÁVÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE O VYMEZENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ

Zatím chybí judikatura ve vztahu přímo k tomuto zákonnému zmocnění. Průřezově souvisí nálezy Ústavního soudu vztahující se k možnosti ukládání povinností obecně závaznou vyhláškou a dodržování mezí své působnosti vymezené zákonem jako např. nález Ústavního soudu:

PI. ÚS 38/93 [Sb. n. u. **ÚS Svazek č. 1** Nález č. 14 str. 99, 96/1994 Sb.]

o zrušení obecně závazné vyhlášky města Ústí nad Labem k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti v Ústí nad Labem.

PI. ÚS 17/02 [Sb. n. u. **ÚS Svazek č. 35** Nález č. 150 str. 95, 583/2004 Sb.]

ve věci návrhu na zrušení obecně závazné vyhlášky obce Nezvěstice č. 1/2001 ze dne 12. března 2001 o chovu a držení zvířat na území obce.

Za účinnosti zákona č. 564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství:

PI. ÚS 17/94 [Sb. n. u. **ÚS Svazek č. 2** Nález č. 45 str. 51, 194/1994 Sb.]

ve věci návrhu na zrušení obecně závazné vyhlášky obce Jívka ze dne 14. března 1994 o financování věcných nákladů dětí, které navštěvují základní školy.

1. Podle čl. 87 odst. 1 písm. b) Ústavy rozhoduje Ústavní soud o zrušení jiných právních předpisů nebo jejich jednotlivých ustanovení. Musí se tedy jednat o právní předpis nejen podle názvu, ale o takový akt státní správy nebo samosprávy, ve kterém jsou obsažena závazná pravidla chování.

2. Vyhláška obce nemůže v rozporu s platnými právními předpisy zavést pojem „místně příslušné školy“ a požadovat po rodičích dětí, které takto určenou školu navštěvovat nebudou, aby uhradili věcné náklady obcím, kde jejich děti do školy skutečně chodí. Taková praxe by pro určitou skupinu občanů učinila povinnou školní docházku částečně úplatnou a porušovala by tak právo na bezplatné vzdělání v základních školách (čl. 33 odst. 2 Listiny základních práv a svobod.).

8. PŘÍKLADY DOBRÉ PRAXE

Jak již bylo opakovaně konstatováno, školský zákon v § 178 odst. 1 ukládá obcím povinnost zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky dětí s místem trvalého pobytu na jeho území, v případě cizinců s místem pobytu, a dětí umístěných na jejím území ve školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy, které se v souladu se zvláštním právním předpisem nevzdělávají ve školách zřízených při těchto školských zařízeních. Podle odst. 2 téhož paragrafu se na území obce, části obce nebo území více obcí vymezují školské obvody spádové školy takto:

- a) je-li v obci jedna základní škola zřízená obcí, tvoří školský obvod území obce,
- b) je-li v obci více základních škol zřizovaných obcí, stanoví obec školské obvody obecně závaznou vyhláškou,
- c) je-li na území obcí jedna základní škola nebo více základních škol zřízených svazkem obcí nebo dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více základních škol zřizovaných některou z těchto obcí, stanoví každá z těchto obcí obecně závaznou vyhláškou příslušnou část školského obvodu.

Obdobnou povinnost ukládá obcím školský zákon v § 179 odst. 2 v případě povinnosti zajistit podmínky pro předškolní vzdělávání dětí přednostně přijímaných podle § 34 odst. 3 téhož zákona. Jde o děti, které před začátkem školního roku dosáhnou nejméně: čtvrtého roku věku v roce 2017; třetího roku věku v roce 2018 a druhého roku věku v roce 2020. K zajištění této povinnosti obdobně využije obec ustanovení o vytváření společných školských obvodů základní školy, to je ustanovení § 178 odst. 2 až 4, vyjma lesní mateřské školy, která spádovou mateřskou školou být nemůže.

Za tímto účelem si obec zjistí počet dětí, na které se povinnost předškolního vzdělávání a povinnost základního vzdělávání vztahuje, a to jak pro školní rok 2017/2018, tak i pro léta budoucí. Je-li obec již zřizovatelem školy, posoudí, zda stávající kapacita případně rozšířená kapacita ke splnění této povinnosti bude dostačovat, či bude přicházet do úvahy postup podle ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona. Následně obec zváží, který ze zákonem předpokládaných způsobů pro svůj územní obvod zajistí povinnou předškolní výchovu dětí a základní vzdělávání žáků. Nebude-li přicházet do úvahy výstavba nové školy, ani zvýšení kapacity stávající školy, má možnost vstoupit v jednání s okolní obcí, která je zřizovatelem školy, o uzavření dohody o vytvoření společného školského obvodu, bude-li mít tato „sousední“ škola volnou kapacitu i pro případné přijetí dětí a žáků z tzv. „nespádového obvodu“ školy. Takovouto dohodu může uzavřít i více obcí případně svazek obcí. Po uzavření dohody je nezbytné, aby obě obce

formou obecně závazné vyhlášky vymezily příslušnou část společného školského obvodu.

Na úseku základního vzdělávání mnohé školy v praxi přistoupily povětšinou k uzavření dohod o vytvoření společného školského obvodu. Z obecně závazných vyhlášek vydávaných obcemi při výkonu jejich samostatné působnosti vyplývá, že obce své povinnosti na úseku školního vzdělávání zajišťují prostřednictvím dohod o vytvoření společných školských obvodů spádových základních škol, které jsou uzavírány s obcemi, v nichž již základní školy byly zřízeny.

Jako příklad lze uvést smlouvu o vytvoření společného školského obvodu spádové základní školy, a to Základní školy a mateřské školy Skřivany, okres Hradec Králové, kterou obec Skřivany, jako zřizovatel základní školy a mateřské školy, uzavřela s obcemi Králíky, Myštěves, Petrovice, Pšánky a Sloupno. Na základě této smlouvy, která byla schválena zastupitelstvy jednotlivých obcí na dohodě zúčastněných, následně zastupitelstva těchto obcí měla povinnost vydat obecně závaznou vyhlášku, v níž bude vymezena příslušná část společného školského obvodu základní školy.

K vypracování dohody využily uvedené obce vzor níže uvedené dohody o vytvoření společného školského obvodu spádové školy, který byl získán z webových stránek Královehradeckého kraje:

<http://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/kraj-volene-organy/obce/metodicka-pomoc-obcim/skolstvi/vymezeni-skolskych-obvodu-spadovych-skol-72468/>

VZOR

Obec

se sídlem

zastoupená

IČO:

a

Obec

se sídlem

zastoupená

IČO:

dále též strany, uzavírají na základě § 178 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“), níže uvedeného dne tuto

DOHODU

o vytvoření společného školského obvodu spádové základní školy, jejíž činnost vykonává

(uvést oficiální název právního subjektu s adresou).

I.

Obec je povinna zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky dětí s místem trvalého pobytu na jejím území, v případě cizince s místem pobytu, a dětí umístěných na jejím území ve školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy, které se v souladu se zvláštním právním předpisem nevzdělávají ve školách zřízených při těchto školských zařízeních, a za tím účelem obec zřizuje základní školu, nebo zajistí plnění povinné školní docházky v základní škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí.

II.

Výše uvedené obce se podle § 178 odst. 2 školského zákona dohodly vytvořit společný školský obvod k zajištění plnění povinné školní docházky dětí podle článku I.

III.

Strany se dohodly na vytvoření společného školského obvodu základní školy, jejíž činnost vykonává *(uvést oficiální název právního subjektu s adresou)*, jejím zřizovatelem je Společný školský obvod základní školy, jejíž činnost vykonává *(uvést oficiální název právního subjektu s adresou)* je tvořen územními obvody obcí *(nebo jejich vymezených částí podle skutečné situace)*.

IV.

Tato dohoda se uzavírá na dobu neurčitou.

Tato dohoda nabývá účinnosti dnem podpisu všemi stranami.

Každá strana dohody může dohodu vypovědět písemnou výpovědí i bez uvedení důvodu, a to k 1. 9. příslušného roku. Výpovědní lhůta činí šest měsíců a začíná běžet první den kalendářního měsíce následujícího po měsíci, v němž byla výpověď doručena druhé straně.

Změny této dohody jsou možné jen formou písemného dodatku na základě od-
souhlasení všemi stranami.

Dohoda se vyhotovuje ve vyhotoveních, z nichž každá ze stran obdrží jedno
vyhotovení.

Dohoda byla schválena Zastupitelstvem dne

Vdne:

Jméno Příjmení
starosta

Jméno Příjmení
starosta

Dalšími příklady jsou dohody obce (městyse, města) – Lázně Bělohrad a Cho-
teč, Mlázovice, Svatojánský Újezd a Šárovceva Lhota; Melč a Štáblovice, Radkov,
Moravice, Nové Lublice, Kružberk, Staré Těchanovice a Mikolajice; na jejichž zákla-
dě jednotlivé obce (městyse, města) přistoupily k vydání obecně závazné vyhlá-
šky o vymezení části společného obvodu spádové základní školy.

S novelou školského zákona s účinností od 1. září 2017 je v § 34 odst. 3 škol-
ského zákona nově zavedena povinnost obcí do mateřské školy zřízené obcí nebo
svazkem obcí přednostně přijímat děti, které před zahájením školního roku do-
sáhnou nejméně čtvrtého roku věku, pokud mají místo trvalého pobytu, v přípa-
dě cizinců místo pobytu, v příslušném školském obvodu (§ 179 odst. 3 školského
zákona) nebo jsou umístěné v tomto obvodu v dětském domově, a to do výše
povoleného počtu dětí ve školském rejstříku. Obce se tak i v případě mateřské
školy budou rozhodovat, zda svou povinnost splní výstavbou nové mateřské ško-
ly nebo zda s jinou obcí nebo svazkem obcí uzavřou dohodu o vytvoření společ-
ného školského obvodu spádové mateřské školy. Na vymezení školských obvodů
spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání
dětí, které jsou přednostně přijímány k předškolnímu vzdělávání, se obdobně
použije ustanovení § 178 odst. 2 až 4 školského zákona, s jednou výjimkou, že
spádovou mateřskou školou nemůže být lesní mateřská škola zřízená podle § 34
odst. 9 školského zákona. Obce tak nově uzavírají a budou uzavírat dohody o vy-
tvoření společného školského obvodu spádové mateřské školy, na jejímž základě
vydávají a budou vydávat obecně závazné vyhlášky o vymezení příslušné části
společného školského obvodu spádové mateřské školy. K tomu lze využít dosa-
vadní zkušenosti při vytváření společných školských obvodů spádových základ-
ních škol.

Jako příklad již vytvořených společných školských obvodů spádových mateřských škol a vydaných obecně závazných vyhlášek o vymezení příslušné části společného školského obvodu lze uvést např. obecně závazné vyhlášky obce (městse, města) - Český Těšín a Chotěbuz; Opočno a Mokré, Očelice a Semechnice; Černilov a Divec, Lejšovka, Libřice a Výrava; Lázně Bělohrad a Choteč, Svatojánský Újezd a Šárovce Lhota.

Jak již bylo konstatováno (např. v bodu 1.2.3 tohoto metodického materiálu), za účelem zajištění povinné školní docházky a povinného předškolního vzdělávání, vytváří obce tzv. společné školské obvody jedné nebo více základních škol (mateřských škol). Společný školský obvod spádové základní školy (mateřské školy) se vytváří uzavřením dohody obcí, z nichž jedna je zřizovatelem základní školy (mateřské školy). Dohoda se uzavírá písemně a je schvalována zastupitelstvy obcí zúčastněných na dohodě. Obsah dohody právní předpis neupravuje, a obce si tak mohou mimo vytvoření společného školského obvodu dohodnout i další podmínky účasti obcí na nákladech spojených s činností a provozem školy.

Při výkonu dozorové činnosti v souvislosti s vydáváním obecně závazných vyhlášek o vymezení školského obvodu spádové mateřské školy či základní školy, nebo o vymezení příslušné části společného školského obvodu, dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím poznatkům.

1) Překrývání školských obvodů, vymezení jednoho školského obvodu pro více škol.

Překrývání školských obvodů sice školský zákon výslovně nevylučuje, ale v praxi toto může přinášet nesnáze jak pro ředitele škol, tak pro zákonné zástupce dětí a žáků, kteří nemají jistotu, ve které škole mají zajištěno místo pro povinné předškolní a základní vzdělávání.

Příklady:

- vymezení jednoho obvodu pro více škol – **nedoporučuje se**;
- vymezení samostatných obvodů pro jednotlivé školy, ale s rozsahem na celé území města - **nedoporučuje se**.

Výjimky, kdy lze akceptovat překrývání školských obvodů:

- vymezení školského obvodu celým územím města v ZŠ a MŠ s jiným (např. polským) vyučovacím jazykem. Zřídilo-li město pouze jednu takovou školu, **bylo takovéto vymezení školského obvodu akceptováno**.

2) Stanovení školských obvodů pro části škol.

Školský zákon předpokládá stanovení spádového obvodu pro školu, nikoliv pro její část.

Příklady:

- vymezení samostatných školských obvodů pro jednotlivá místa poskytovaného vzdělávání (odloučená pracoviště, pobočky) – **v rozporu se zákonem.**
- vymezení školských obvodů pro konkrétní třídy (logopedické třídy) – **v rozporu se zákonem.**

3) Nejednoznačné vymezení školských obvodů.

Školský zákon předpokládá jednoznačné vymezení spádového obvodu školy.

Příklady vymezení školského obvodu:

- školský obvod MŠ zřízených jednotlivými městskými obvody územně členěného statutárního města tvoří celé území daného městského obvodu – **nedoporučuje se.**
- v případě naplněnosti kapacity MŠ, se školský obvod každé MŠ, jejíž kapacita dosud naplněna není, rozšiřuje o městský obvod, v němž kapacita všech MŠ již naplněna je – **v rozporu se zákonem.**

4) Další nedostatky.

- a) Nepřesné označování škol. **Doporučuje se** označovat školy názvem dle rejstříku škol.
- b) Nezařazení části obce do některého ze spádových obvodů. **V rozporu se zákonem.**
- c) Nedostatečné rozlišování, zda se jedná o **školský obvod** (škola určená pouze pro děti z dané obce či její části) nebo **část společného školského obvodu** (škola určená pro děti z dané obce či její části **a** děti z jiných obcí, a to na základě dohody obcí). **Doporučuje se respektovat terminologii školského zákona.**

9. VZORY OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE, O VYMEZENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ

A) Základní školy

Varianta A - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených obcí

Obec (město, městys).....

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

**Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20...,
kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených obcí**

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Školské obvody základních škol zřízených obcí se stanovují takto:

- a) školský obvod Základní školy ...*(uvést oficiální název s adresou)*... tvoří ... *(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*... ,
- b) školský obvod Základní školy ...*(uvést oficiální název s adresou)*... tvoří ... *(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*... ,
- c)

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... *(uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky)*.

Čl. 3 Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis
.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis
.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta B - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených obcí a část školského obvodu základní školy zřízené obcí

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20..,

**kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených obcí
a část školského obvodu základní školy zřízené obcí**

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) a c) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1 Stanovení školských obvodů

- (1) Školský obvod Základní školy ... (uvést oficiální název s adresou)... tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu.

- (2) Na základě dohody obcí, ao vytvoření společného školského obvodu se stanovuje část školského obvodu Základní školy ...*(uvést oficiální název s adresou), kterou tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu).*

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... *(uveďte se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).*

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

<i>Podpis</i> Jméno Příjmení místostarosta	<i>Podpis</i> Jméno Příjmení starosta
---	--

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta C - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví část školského obvodu základní školy

Obec (město, městys)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20.., kterou se stanoví část školského obvodu základní školy

Zastupitelstvo obce (města, městyse) se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Na základě uzavřené dohody obcí, a o vytvoření společného školského obvodu základní školy je území obce částí školského obvodu Základní školy ... (uvést oficiální název s adresou)... zřízené obcí

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uveďte se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta D - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví části školských obvodů základních škol

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20.., kterou se stanoví části školských obvodů základních škol

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení),

ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Na základě uzavřené dohody obcí, a o vytvoření společných školských obvodů základních škol, jejichž zřizovatelem je obec, se stanovuje rozdělení území obce na části školských obvodů těchto základních škol:

- a) část školského obvodu Základní školy ... (uvést oficiální název s adresou)... tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)...,
- b) část školského obvodu Základní školy ... (uvést oficiální název s adresou)... tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)...,
- c)

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta E - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví část školského obvodu základní školy zřízené svazkem obcí

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

**Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20..,
kterou se stanoví část školského obvodu základní školy zřízené svazkem
obcí**

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Varianta 1: Území obce ... tvoří část školského obvodu Základní školy ... (*uvést oficiální název s adresou*)... zřízené svazkem obcí ...

Varianta 2: Část území obce ... sestávající z ... (*konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu*) tvoří část školského obvodu Základní školy ... (*uvést oficiální název s adresou*)... zřízené svazkem obcí

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (*uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky*).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta F - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví části školských obvodů základních škol zřízených svazkem obcí

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20.., kterou se stanoví části školských obvodů základních škol zřízených svazkem obcí

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Části školských obvodů základních škol zřízených svazkem obcí se stanovují takto:

- a) část školského obvodu Základní školy ... (uvést oficiální název s adresou)... tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)...
- b) část školského obvodu Základní školy ... (uvést oficiální název s adresou)... tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)...
- c)

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3 Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis
.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis
.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

B) Mateřské školy

Varianta A - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví školské obvody mateřských škol zřízených obcí

Obec (město, městys).....

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20.., kterou se stanoví školské obvody mateřských škol zřízených obcí

Zastupitelstvo obce (města, městyse) se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1 Stanovení školských obvodů

Školské obvody mateřských škol zřízených obcí se stanovují takto:

- a) školský obvod Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou)... tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)... ,
- b) školský obvod Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou)... tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)... ,
- c)

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uveďte se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta B - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví školské obvody mateřských škol zřízených obcí a část školského obvodu mateřské školy zřízené obcí

Obec (město, městys)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20.., kterou se stanoví školské obvody mateřských škol zřízených obcí a část školského obvodu mateřské školy zřízené obcí

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) a c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

- (1) Školský obvod Mateřské školy ...*(uvést oficiální název s adresou)*... tvoří ... *(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu.*
- (2) Na základě dohody obcí, ao vytvoření společného školského obvodu se stanovuje část školského obvodu Mateřské školy ...*(uvést oficiální název s adresou), kterou tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu).*

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... *(vede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).*

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta C - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví část školského obvodu mateřské školy

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20.., kterou se stanoví část školského obvodu mateřské školy

Zastupitelstvo obce (města, městyse) se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Na základě uzavřené dohody obcí, a o vytvoření společného školského obvodu mateřské školy je území obce částí školského obvodu Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou)... zřízené obcí

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uveďte se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta D - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví části školských obvodů mateřských škol

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20., kterou se stanoví části školských obvodů mateřských škol

Zastupitelstvo obce (města, městyse) se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Na základě uzavřené dohody obcí, a o vytvoření společných školských obvodů mateřských škol, jejichž zřizovatelem je obec, se stanovuje rozdělení území obce na části školských obvodů těchto mateřských škol:

- a) část školského obvodu Mateřské školy ...*(uvést oficiální název s adresou)*... tvoří ... *(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*...
- b) část školského obvodu Mateřské školy ...*(uvést oficiální název s adresou)*... tvoří ... *(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*...
- c)

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... *(uveďte se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky)*.

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta E - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví část školského obvodu mateřské školy zřízené svazkem obcí

Obec (město, městys)

Zastupitelstvo obce (města, městys).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městys) ... č. .../20., kterou se stanoví část školského obvodu mateřské školy zřízené svazkem obcí

Zastupitelstvo obce (města, městys) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Varianta 1: Území obce ... tvoří část školského obvodu Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou)... zřízené svazkem obcí ...

Varianta 2: Část území obce ... sestávající z ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu) tvoří část školského obvodu Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou)... zřízené svazkem obcí

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta F - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví části školských obvodů mateřských škol zřízených svazkem obcí

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20., kterou se stanoví části školských obvodů mateřských škol zřízených svazkem obcí

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Části školských obvodů mateřských škol zřízených svazkem obcí se stanovují takto:

- a) část školského obvodu Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou)... tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)... ,
- b) část školského obvodu Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou)... tvoří ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)... ,
- c)

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

C) Základní školy a Mateřské školy

Varianta A - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví školské obvody základních škol a mateřských škol zřízených obcí

Obec (město, městys).....

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20., kterou se stanoví školské obvody základních škol a mateřských škol zřízených obcí

.....

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Školské obvody základních škol a mateřských škol zřízených obcí se stanovují takto:

- (1) školský obvod Základní školy a Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou) tvoří:
 - a) školský obvod pro základní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)...
 - b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)....
- (2) školský obvod Základní školy a Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou) tvoří:
 - a) školský obvod pro základní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)...
 - b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)....

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta B - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví školské obvody základních škol a mateřských škol zřízených obcí a část školského obvodu základní školy a mateřské školy zřízené obcí

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20., kterou se stanoví školské obvody základních škol a mateřských zřízených obcí a část školského obvodu základní školy a mateřské školy zřízené obcí

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) a c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

- (1) Školský obvod Základní školy a Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou) tvoří:
- a) školský obvod pro základní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)... ,
 - b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ...(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)... .
- (2) Na základě dohody obcí, ao vytvoření společného školského obvodu se stanovuje část školského obvodu Základní školy a Mateřské školy ...(uvést oficiální název s adresou), kterou tvoří:
- a) školský obvod pro základní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)... ,
 - b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)... .

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta C - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví část školského obvodu základní školy a mateřské školy

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20., kterou se stanoví část společného školského obvodu základní školy a mateřské školy

Zastupitelstvo obce (města, městyse) se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Na základě uzavřené dohody obcí, a o vytvoření společného školského obvodu základní školy a mateřské školy je území obce částí školského obvodu Základní školy a Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou)... zřízené obcí

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uveďte se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta D - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví části školských obvodů základních škol a mateřských škol

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20.., kterou se stanoví části školských obvodů základních škol a mateřských škol

Zastupitelstvo obce (města, městyse) se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Na základě uzavřené dohody obcí, a o vytvoření společných školských obvodů základních škol a mateřských škol, jejichž zřizovatelem je obec, se stanovuje rozdělení území obce na části školských obvodů těchto základních a mateřských škol:

- (1) část školského obvodu Základní školy a Mateřské školy...*(uvést oficiální název s adresou)*... tvoří:
 - a) školský obvod pro základní vzdělávání ... *(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*... ,
 - b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ...*(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*...
- (2) část školského obvodu Základní školy a Mateřské školy...*(uvést oficiální název s adresou)*... tvoří:
 - a) školský obvod pro základní vzdělávání ... *(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*... ,
 - b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ...*(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*...

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta E - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví část školského obvodu základní školy a mateřské školy zřízené svazkem obcí

Obec (město, městys)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20., kterou se stanoví část školského obvodu základní školy a mateřské školy zřízené svazkem obcí

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Varianta 1: Území obce ... tvoří část školského obvodu Základní školy a Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou) ... zřízené svazkem obcí ... takto:

- a) školský obvod pro základní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu) ... ,
- b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)

Varianta 2: Část území obce ... sestávající z ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu) tvoří část školského obvodu Základní školy a Mateřské školy ... (uvést oficiální název s adresou) ... zřízené svazkem obcí takto:

- a) školský obvod pro základní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu) ... ,
- b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ... (konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uveďte se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Varianta F - Vzor obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví části školských obvodů základních škol a mateřských škol zřízených svazkem obcí

Obec (město, městyse)

Zastupitelstvo obce (města, městyse).....

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) č. .../20., kterou se stanoví části školských obvodů základních škol a mateřských škol zřízených svazkem obcí

Zastupitelstvo obce (města, městyse) ... se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Stanovení školských obvodů

Části školských obvodů základních škol a mateřských škol zřízených svazkem obcí se stanovují takto:

- (1) část školského obvodu Základní školy ...*(uvést oficiální název s adresou)*... tvoří:
 - a) školský obvod pro základní vzdělávání ... *(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*... ,
 - b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ...*(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*... .
- (2) část školského obvodu Základní školy ...*(uvést oficiální název s adresou)*... tvoří:
 - a) školský obvod pro základní vzdělávání ... *(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*... ,
 - b) školský obvod pro předškolní vzdělávání ...*(konkrétně označit, které části obce, ulice, č. p. apod. dle místních podmínek spadají do školského obvodu)*... ,
- (3)

Čl. 2

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. .../200. ... (uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky).

Čl. 3

Závěrečné ustanovení

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Poznámky

