

Zápis z plenárního zasedání Rady vlády pro informační společnost

Termín zasedání: 27. listopadu 2020 od 9:30 hod.

Místo konání: formou videokonference přes aplikaci Webex

Člen	Instituce	Zástup
Ing. Vladimír Dzurilla	MV	Předseda RVIS
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
JUDr. Jaroslav Strouhal	MV	Místopředseda RVIS
JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.	MV	V z. Jana Hamáčka
Mgr. Zdeněk Zajíček	ICT Unie	Místopředseda RVIS
Ing. Ondřej Felix	MV	Člen
Mgr. Jan Miča	ÚV	Člen + v z. Mgr. Mileny Hrdinkové
Ing. Jan Koudelka	MMR	Člen
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
Ing. Oleg Blaško	MZe	Člen
Ing. Jiří Borej	MZd	Člen
Ing. Blanka Cupáková	MO	Člen
Mgr. Zdeňka Kábrtová	ÚV	Člen
Ing. Jan Landa	MŽP	Člen
Mgr. Jana Nováková	MPSV	Člen
Ing. Václav Jelen	MŠMT	Člen
Mgr. Radoslav Bulíř	MF	Člen
Ing. Jan Zmij	MK	Člen
Ing. Miloslav Marčan	MPO	Člen
Ing. Jan Braunstein	ÚV	Člen
Ing. Eva Krumpová	ČSÚ	Člen
Ing. Bc. Petra Voráčková	MŠMT	V z. Ing. Václava Jelena
MUDr. Jiří Běhounek	AK ČR	Člen
Ing. Karel Štencel	ČÚZK	Člen
Mgr. David Krupa	ČTÚ	Člen
Ing. Ladislav Němec	MD	Člen
Ing. Petr Böhm, Ph.D.	ČSÚ	Člen
Ing. Radim Mžyk	SBS	Člen
Ing. Richard Tesař	ERÚ	Člen
Tomáš Vymětal	ÚOHS	Člen
Mgr. Petr Kačenka	SSHR	Člen
Ing. Radek Brázda	SMOČR	Člen
Mgr. Ondřej Ferdus	SPČR	V z. Mgr. Mileny Jabůrkové
Plk. Ing. Daniel Bambušek	MO	Člen
Ing. Miroslav Paclík, Ph.D.	ÚPV	Člen
Mgr. Jaromír Adamuška	MŽP	Člen
Ing. Martin Štícha	MPO	Host

Mgr. Bohdan Urban	MV	Host
Mgr. Patrik Tovaryš	MPO	Host
Ing. Pavel Hrabě	MV	Host
Mgr. Petra Kolapalová	MV	Host
Mgr. Martin Bednář	MPO	Host
Adriana Dergam		Host
Ing. Mgr. David Sláma	MV	Host
Ing. František Štefela	MD	Host
Ing. Hana Tajčová	MSp	Host
Mgr. Jan Klouda	Vodafone	Host
Ing. Jana Vodičková	MŽP	Host
Mgr. Jiří Kárník	MV	Host
Ing. Soňa Mačejová	ÚV	Host
JUDr. Zbyšek Stodůlka		Host
Mgr. Martin Horváth, Ph.D	NAKIT	Host
Marek Pur	NAKIT	Host
Ing. Jolana Pastyříková	MV	Odd. RVIS
Ing. Pavel Poledna	MV	Odd. RVIS
Mgr. Lucie Vaníčková	MV	Odd. RVIS
Zdeňka Ráczová	MV	Odd. RVIS

Program jednání:

1. Zahájení jednání
2. Digitální Česko
 - A. Aktuální informace o legislativě
 - B. Katalog služeb
 - C. Pracovní skupina pro Portál podnikatele
 - D. Single Digital Gateway
 - E. BankID
3. Prováděcí dokument IROP 2021+
4. Horizontální spolupráce
5. Harmonizace resortních informačních koncepcí s IK ČR
6. Pracovní skupina pro lidská práva a moderní technologie Rady vlády pro lidská práva
7. Různé
8. Závěr

1) Zahájení jednání

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále jen „RVIS“ nebo „Rada“) zahájil jednání a přivítal všechny přítomné. S celkovým počtem třiceti šesti účastníků s právem hlasovat prohlásil zasedání za usnášeníschopné.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila navržený program zasedání.

2) Digitální Česko

Mgr. Míča uvedl, že v rámci digitální agendy EU vydala Evropská komise (dále jen „EK“) návrh nařízení o správě údajů Data Government Act, jehož cílem je vytvořit rámec pro snazší, dobrovolné a legální sdílení a opětovné využití dat, ať už mezi podniky navzájem či mezi podniky a veřejnou správou. Na základě tohoto návrhu mají vzniknout společné datové prostory pro různé sektory v oblasti zdravotnictví, životní prostředí, energetika ad. Nařízení navazuje na směrnici o otevřených datech a opětovném využití informací ve veřejném sektoru a bude diskutováno na videokonferenci ministrů pro telekomunikace, která proběhne 7. prosince 2020. V rámci české státní správy převzalo gesci za toto nařízení MPO, s nímž bude spolupracovat ÚV a MV.

V oblasti umělé inteligence (dále jen „AI“) probíhá aktualizace evropského koordinovaného plánu pro AI, která by měla finalizována do konce roku 2020. EK zveřejnila dotazník k programu, který má pomoci k pořizování inovativních technologií pro veřejnou správu, s termínem pro vyplnění do 4. prosince 2020.

Do konce roku proběhne již zmíněná ministerská rada pro telekomunikace, v rámci níž bude možné se připojit k deklaraci o mikroelektronice, jejíž finální verze bude k dispozici do 2. prosince 2020, poté bude ÚV společně s MPO zvažovat připojení.

V polovině prosince 2020 by měla EK zveřejnit revizi směrnice NIS a sdělení ke kybernetické bezpečnosti, u níž je požadována revize. Během léta měly členské státy možnost se ke směrnici vyjádřit.

Důležitým tématem je také rezoluce Rady o šifrování s odkazem na závěry Evropské rady ze začátku října 2020. Německé předsednictví připravilo návrh usnesení k tématu šifrování komunikací a jeho dopadů na bezpečnost. Cílem dokumentu je otevřít diskusi o potírání možnostech prolomení šifrování za účelem potírání organizovaného zločinu, terorismu nebo sexuálního zneužívání dětí on-line a sjednotit přístup k tématu na úrovni EU. Návrh textu byl diskutován na Stálém výboru pro operativní práce v oblasti vnitřní bezpečnosti, následně na Coreperu a usnesení by mělo být přijato písemným postupem na Radě ministerstva vnitra 14. prosince 2020.

Na počátku roku 2021 by EK měla zveřejnit sdělení Europ Digital Dicate, revizi nařízení eIDAS a rozšíření datového balíčku Data Government Act o Data Act.

Ing. Štícha informoval o plnění jednotlivých úkolů a zadání dokumentu Digitální ekonomika a společnost (dále jen „DES“). Jedná se o program Czech Rise Up, chytrá opatření proti Covidu-19, v rámci něhož bylo obdrženo 236 žádostí a podpořeno

64 projektů v celkové výši 162 mil. Kč. Dosud bylo fakticky vyplaceno téměř 27 mil. Kč. V programu je kladen důraz na chytrá opatření.

Novelizace zákona o investičních pobídkách prošla meziresortním připomínkovým řízením a byla schválena Vládou ČR, Poslaneckou sněmovnou a Senátem. Dne 2. listopadu 2020 byla novela uveřejněna ve Sbírce zákonů jako zákon č. 450/2020. Novela významným způsobem akcentuje high-tech a špičkové technologie.

Dále na MPO ve spolupráci s Technologickou agenturou probíhá třetí soutěž Programu Trend – technologičtí lídři. O soutěž byl velký zájem, bylo obdrženo 458 žádostí s celkovou podporou 7,7 mld. Kč. V současnosti je dokončováno hodnocení a výsledky by měly být vyhlášeny do konce roku 2020. Zvláštním kritériem pro hodnocení je jednak zaměření na boj proti covidu a dále využití moderních technologií a dalších digitálních postupů.

Odehrála se také aukce kmitočtu na síti 5G, výherci již byli vyhlášeni. Podstatnou informací je, že na trh nebude vstupovat nový operátor. Dále se jedná o Národním plánu rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou, který prošel vnitřním připomínkovým řízením na MPO a dne 3. listopadu 2020 byl zaslán do meziresortního připomínkového řízení.

V programu Umělá inteligence pro bezpečnější společnost, který zahájilo MPO díky finančním prostředkům získaným v rámci Digitálního Česka (dále jen „DČ“), došlo k vyhlášení výzvy Evropského centra v umělé inteligenci pro bezpečnější společnost, byl vybrán jeden uchazeč, bylo vydáno rozhodnutí o financování projektu v celkové výši 14 950 tis. Kč a projekt byl v září zahájen. Projekt je plánován na období 2020 až 2022.

Za aktivitu mající velký dopad na DES označil Ing. Štícha také dokončování prací na tzv. List 3 Strategy v gesci MPO. V listopadu a prosinci 2020 probíhá meziresortní připomínkové řízení a do konce tohoto roku by měla být strategie předložena ke schválení vládě a následně v lednu či únoru 2021 Evropské komisi. Na úrovni EK již proběhlo jedno oficiální jednání k tomuto dokumentu, v rámci něhož Komise neprojevila připomínky.

Značná aktivita probíhá v rámci Digital Europe Program v souvislosti s přípravou na výzvu vytvoření a provozování evropské sítě digitálních inovačních hubů, neboli Center pro digitální inovace. Proběhlo dotazníkové šetření, následně také konzultace s přihlášenými. Jednalo se řádově o 20 potenciálních zájemců. Dle metodiky DG Connect je požadováno k přihlášení do výzvy, která bude vyhlášena ihned po schválení rozpočtu programu, stanovisko členského státu o splnění podmínek pro zařazení do evropské sítě. Za tímto účelem MPO vyhlásilo tzv. Nedotační výzvu pro digitální inovační huby, která v současné době probíhá. Termín pro podání žádostí je do 2. prosince 2020, následně proběhne hodnocení tak, aby bylo možné v průběhu ledna 2021 připravit dokumenty pro EK a pro potenciální uchazeče.

Další oblastí z DES v kompetenci MPO je digitalizace energetiky, kde pokračuje plnění Národního akčního plánu pro chytré sítě. Řídící struktury Plánu se pravidelně scházejí, monitorují práci na jednotlivých projektech a jednou za čtvrt roku připravují podklady pro řídicí tým.

V projektu Databáze informačních povinností došlo k mírnému posunu zahájení, neboť příslušný obor, který má toto v gesci, se již od jara plně věnuje zajištění úkolů v souvislosti s programy na podporu podnikatelů v době epidemie Covid-19. Projekt bude zahájen v roce 2021.

V září 2020 byla uzavřena smlouva s dodavatelem servo-dat a na studii proveditelnosti Jednotného portálu evidence kontrol s termínem dokončení na přelomu ledna a února 2021.

Mgr. Tovaryš doplnil informace a aktuálním dění v DES sdělením, že MPO převezme gesci k nařízení Data Government Act, o němž již hovořil Mgr. Míča. Práce budou probíhat za koordinace s ÚV a odborem hlavního architekta MV, již byly uskutečněny první koordinační schůzky. Oblast dat je hlídána také v souvislosti s Cloudovou federací a tzv. projektu Gaia X, z kterého panují mírné obavy.

Dalším důležitým nařízením, které bude zveřejněno dne 9. prosince 2020, je Akt o digitálních službách, který si klade za cíl harmonizovat a vyjasnit pravidla pro digitální služby na vnitřním trhu. Jedná se o revizi směrnice eCommerce, tedy se zřejmě dotkne i odpovědnosti a platforem a bude částečně řešit i boj proti nelegálnímu obsahu na platformách. Součástí balíčku bude i Digital Market Act, který se bude věnovat primárně velkým platformám, které mají významný dopad na společnost, tzv. platformy Gate ePerce. V návaznosti na tato nařízení budou uskutečňovány kulaté stoly se stake holdery a zároveň se předpokládá zapojení všech subjektů státní správy při přípravě rámcové pozice.

Mgr. Ferdus požádal, aby v rámci jednání o Data Government Act byl co nejdříve přizván soukromý sektor, jehož se problematika primárně dotýká. Mgr. Tovaryš uvedl, že zatím proběhla pouze koordinační schůzka a samozřejmě se počítá i se zapojením soukromého sektoru do přípravy pozic.

Dále se Mgr. Ferdus dotázal, zda už je v problematice Digitálních inovačních hubů známa nějaká finanční alokace, případně jestli platí domluva, že MPO případně z některého národního programu doplatí druhou část kofinancování. Ing. Štícha v reakci uvedl, že financování je připraveno v první fázi z resortního Programu výzkumu a vývoje – Country for the Future, kde je již alokována příslušná částka. Druhým způsobem bude kofinancování z nového operačního programu OP TAK, z něhož budou financovány huby na národní úrovni. Podle neoficiálních zpráv k rozpočtu Digital Europe se počítá s vybudováním šesti hubů v ČR.

Mgr. Ferdus požádal o aktuální informace o Národním plánu obnovy. Mgr. Míča uvedl, že minulý týden proběhlo jednání k oblastí digitální transformace, kde se diskutovala zejména přeshraniční spolupráce. Momentálně se čeká na výpočty EK, co bude započitatelné do celkové alokace 20 % na digitální transformaci. Proběhne také jednání státní tajemnice Hrdinkové a paní náměstkyně Jirotkové s vedením EK, jak se bude Národní plán obnovy dále vyvíjet, aby mohlo od první poloviny příštího roku dojít k čerpání prostředků. Ing. Dzurilla doplnil, že se diskutovalo také o cloudu, on-line službách, transformacích úřadů až po digitalizaci ekonomiky a dále se pokračuje ve vyjednávání. Mgr. Ferdus upozornil, že RVIS by měl podporovat digitalizaci, přičemž 1 mld. Kč na digitální transformaci podniků se zdá naprosto nedostatečnou. Požádal o projednání možnosti navýšení na jednání Rady a předání stanoviska MPO a dalším odpovědným subjektům. Právě podniky, jak dále Mgr. Ferdus uvedl, pomohou zvýšit odolnost ČR v případě krizí a nastartují ekonomiku. Ing. Dzurilla potvrdil, že Národní plán obnovy bude zařazen jako samostatný bod na příští jednání RVIS.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o programu Digitální Česko.

A. Aktuální informace o legislativě

JUDr. PhDr. Mlsna informoval Radu o stavu sněmovního tisku č. 756, pracovně nazývaného „DEPO“. Jeho komplexní pozměňovací návrh byl schválen 10. září 2020. Následovala jednání Výboru pro veřejnou správu, která byla několikrát přerušena a opakovaně byly také prodlužovány termíny pro podání pozměňovacích návrhů. Posun nastal u komplexního pozměňovacího návrhu, jenž připravilo MV a u něhož došlo k široké shodě. Na Výboru k němu bylo podáno 11 poslaneckých návrhů. Jedná se např. o návrh paní poslankyně Kořanové týkající se zákona o elektronických úkonech a autorizované konverze dokumentů, který požaduje zřízení datové schránky všem právnickým osobám a všem podnikajícím fyzickým osobám, dále neomezené ukládání datových zpráv pro fyzické osoby a spolky a aby mohla mít právnická osoba zřízeno více datových schránek. Paní poslankyně Kořanová načetla také obdobnou novelu zákona o pojišťovnictví rozšiřující výčet údajů, která mohou být čerpána ze Základních registrů. Dále byl načten pozměňovací návrh do zákoníku práce, který zavádí nová pravidla pro doručování v pracovně právních vztazích v elektronické podobě. Pan poslanec Profant načetl úpravu zveřejňování dat o dotacích, které poskytují státní fondy. K Ministerstvu dopravy se vztahuje pozměňovací návrh zákona o silničním provozu, který navrhuje digitalizaci agendy řídičských průkazů. Pozměňovací návrh paní poslankyně Richterové a pana poslance Jiráňka se týká zákona o sociálních službách a rozšiřuje financování služeb krizové pomoci.

Účinnost zákona jako celku je navržena k 1. únoru 2022 a oproti vládní verzi návrhu zákona je v komplexním pozměňovacím návrhu počítáno s devíti časovými účinnostmi jednotlivých částí, přičemž první z těchto termínů je stanoven na 31. prosince 2020, ačkoli zde není jisté, zda bude legislativní proces včas ukončen.

V současné době je tisk č. 756 zařazen na schůzi poslanecké sněmovny, která proběhne dne 1. prosince 2020 a kde by se poslanci měli přihlásit ke svým pozměňovacím návrhům. Ambice je schválit ve třetím čtení DEPO ještě v průběhu prosince 2020.

Dále JUDr. PhDr. Mlsna uvedl, že ve sbírce zákonů byla vyhlášena vyhláška o údajích vedených v katalogu cloud computingu, což je de facto realizace pozměňovacího ustanovení k zákonu č. 365/2000 Sb. a vyhláška má ryze technický charakter.

V komisích Legislativní rady vlády se momentálně nachází vyhláška o struktuře informací zveřejňovaných o povinném subjektu a o shodě popisů úkonů vykonávaných v rámci agendy. Zde se počítá s vyhlášením ve sbírce cca v polovině prosince 2020.

Mgr. Zajíček doplnil, že v otázce útlumu rodných čísel je v tuto chvíli ze strany soukromého sektoru vůle, aby se prodloužil termín pro realizaci útlumu nad rámec původně avizovaného termínu 1. ledna 2022 o dva roky. Soukromý sektor k tomuto zpracoval pozměňovací návrh, který chce uplatnit v rámci jednání poslanecké sněmovny. Proběhla snaha o nalezení alternativy pro rodná čísla, jednou z nich je užití bezvýznamového směrového identifikátoru, který by měl být načten do zákona o právu na digitální služby, ale jeho funkčnost by měla nastat k 1. lednu 2023, tedy až rok po

útlumu rodného čísla na OP, a tedy i bez možnosti ověřování, což může vést k nedozírným škodám. Z toho důvodu Mgr. Zajíček jménem soukromého sektoru požádal o podporu návrhu na odložení útlumu užití rodných čísel. JUDr. PhDr. Mlsna potvrdil, že tento návrh byl načten paní poslankyní Kořanovou a připomněl, že již stanovení aktuálně platného data před dvěma lety nebylo poslanci přijato bez potíží a protestů. Nicméně, i toto další prodloužení bude otázkou politického rozhodnutí.

Ing. Štencel doplnil, že před několika lety proběhlo vyhodnocení funkčnosti agend po vypuštění rodného čísla. V reakcích resortů se zpravidla neobjevila úplná připravenost, nýbrž připravenost za určitých, tehdy neplatných podmínek, a dle Ing. Štencela se většina těchto překážek dosud nedokázala odstranit. Ing. Felix potvrdil, že některé potřebné služby jsou již vytvořeny, ale některé jsou dosud ve vývoji a v analýze. Ing. Dzurilla uvedl, že přehled potřebných služeb a jejich harmonogram bude doplněn a v nejbližším možném termínu představen Radě.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané aktuální informace o legislativě.

B. Katalog služeb

Ing. Vrba prezentoval aktuální informace a naplnění Katalogu služeb OVM, do něhož budou implementované veškeré služby bez ohledu na stav či možnosti jejich digitalizace a sledování samotné úrovně digitalizace bude pouze jednou z jeho funkcí. Obsahovat bude také plán digitalizace, který k jednotlivým službám a úkonům definuje termín, kdy budou digitální. Dále bude sdružovat jednotlivé informace pro občany v otázkách životních situací, které budou dle zákona nově poskytovány Open Apps, a to ve sjednocené podobě, nikoli jako tomu bylo dosud, kdy byly popisy životních situací zveřejňovány „ručně“ na PVS.

Z hlediska rozložení gesce agend je již v tuto chvíli patrné, že nejvíce služeb bude registrovat MV, nejméně poté NÚKIB, NBÚ a NKÚ. K dnešnímu dni je kompletně v úplné podobě dle RPP schváleno pouze 13 % agend. Neustále dochází k dalšímu zpracování a téměř hotovo, těsně před schválením, je nyní 35 % agend. Dle optimistických předpovědí bude v platném termínu vládě předloženo 57 % agend. Ačkoliv zákon definuje 100 %, bylo by vzhledem k dosavadní situaci a časově zhuštěným přípravám 57 % pozitivním výsledkem. Celý Katalog služeb se bude dle názoru Ing. Vrby cizelovat celý příští rok 2021.

Souběžně s plněním katalogu je připravován materiál na vládu. Neoficiálně probíhají také prvotní analýzy, z nichž je kupříkladu patrné, že 70 % agend je již dnes možné činit digitálně. Některé graficky přívětivé analýzy budou poté zveřejněné i pro občany a jejich snadnější orientaci.

MV ke Katalogu služeb pořádalo v tomto roce již 8 seminářů, všechny byly natáčeny a jsou k dispozici na informačním kanálu Ministerstva vnitra na YouTube.

Ing. Dzurilla apeloval na co největší a nejpreciznější naplnění katalogu, neboť dne 1. února 2021 je již třeba představit nejen samotný Katalog služeb, ale také konkrétní plán implementace. Příprava je bedlivě sledována jednotlivými ministry a aktuální přehled jim bude v příštím týdnu představen.

Ing. Marčan v reakci uvedl, že MPO je třetí v pořadí, co se počtu ohlašovaných agend týče, dne 13. listopadu 2020 bylo ohlášen všech 34 agend, obsahujících 137 služeb. Z toho pouze 8 agend bylo dosud zaregistrováno. Ing. Marčan vyzval schvalovatele z řad MV, aby při schvalování nelpěli na všech detailních připomínkách, které celý proces značně zdržují. Nyní by stačilo zaregistrování hrubých koster samotných agend a precizaci je již možné dodělat v následujících letech. Ing. Vrba v reakci uvedl, že tento postup neshledává užitečným, neboť se obává, aby se takovéto provizorní řešení nestalo řešením trvalým. Ing. Dzurilla vybídl k nalezení kompromisního řešení, aby nebyl ohrožen termín pro přípravu implementačního plánu.

Ing. Štencel se dotázal, zda platí, že pokud byly informace o agendách odeslány ve stanovené lhůtě, bude jejich společným předkladatelem MV. Ing. Vrba potvrdil, že tomu tak je.

Ing. Felix doplnil, že Katalog služeb není pouhým evidenčním systémem, ale také závazným soupisem toho, co jednotlivé služby a jednotlivé úkony provádí pro klienty, což je klíčovým důvodem pro preciznost, s níž je kompletován. Jedná se o zásadní datový zdroj pro celou veřejnou správu.

Ing. Dzurilla opětovně požádal zástupce RVIS o součinnost a aktivní zapojení na naplnění katalogu, aby byl řádně dodržen termín předložení Vládě ČR 1. února 2021.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Katalogu služeb.

C. Pracovní skupina pro Portál podnikatele

Mgr. Zajíček uvedl, že v současné době probíhají jednání o Portálu podnikatele, který by měl být současně podnikatelskou linkou, tj. dalším kanálem pro poskytování informací. Na přípravě se mimo soukromý sektor aktivně podílí také MV, MPO či NAKIT. Portál podnikatele by měl součástí sítě klientských portálů veřejné správy a stát se jednou z jednotných univerzálních vstupních bran k digitálním službám. Portál využívá veškeré sdílené služby eGovernmentu včetně NIA, Základních registrů či datových schránek.

Zásadním rozdílem oproti Portálu občana je skutečnost, že Portál podnikatele je zprostředkovatel služeb v komunikaci se státem, kde by měly být sdruženy informace o podnikání, měl by zprostředkovávat přístup k digitálním úkonům vůči OVM, k digitálním službám OVM a také k přehledu povinností, které by měly být publikovány v rámci právních předpisů od 1. ledna 2022. Dále bude portál obsahovat tzv. doplňkové služby, které umožní, aby si mohl podnikatel vyřídit své záležitosti i s jinými komerčními subjekty. Vzájemné propojení soukromoprávních úkonů s úkony vůči státu jsou smysluplné ve své logické návaznosti.

Zásadním tématem je budování jednotné informační základny a jednotné znalostní základny, jež by měl portál taktéž naplňovat, aby byly všemi obslužnými kanály poskytovány shodné informace a klient byl v každém případě obslužen stejně. Tato zásada by měla být právně zafixována a poslouží také jako inspirace pro další portály, zejména PVS.

Z hlediska rozdělení rolí a působností je v návrhu Portálu podnikatele uvedeno, že správcem informačního systému Portálu podnikatele a Podnikatelské linky je Ministerstvo průmyslu a obchodu, ale provozovatelem by byla Hospodářská komora ve spolupráci s dalšími podnikatelskými asociacemi a subjekty, které jsou největší zástupci podnikatelů v ČR a které již podepsaly memorandum o spolupráci a o společném postupu v rámci projektu a také o společné snaze prosadit legislativní úpravy, které by umožnily provoz portálu.

V rámci úhrady nákladů by mělo platit, že základní služby Portálu podnikatele v komunikaci se státem budou hrazeny ze státního rozpočtu a budou pro uživatele bezplatné. Oproti tomu v části komerční se počítá s tím, že se za využití služeb bude vybírána odměna, která by hradila náklady za provoz portálu.

Přístup k Portálu podnikatele by měli především všichni podnikatelé zapsaní v ROS, tedy osoby samostatně výdělečně činné, fyzické osoby podnikající a osoby právnické, ale po umožnění zákonem by do něj mohly po ověření identity vstupovat také další osoby, především subjekty a občané, kteří chtějí zahájit podnikání, ale také specificky uvedené osoby vlastnící telefonní linku, které se chtějí bránit proti nevyžádanému telemarketingu, na což mají ze zákona nárok. Přístup do portálu by byl umožněn za pomoci identifikačního prostředku, který je zaregistrovaný v NIA.

Současným cílem v oblasti legislativy je doplnění změnového balíčku „DEPO“ o novelu zákona o hospodářské agrární komoře. Souhlas s tímto záměrem vyjádřil nejen soukromoprávní subjekty, ale také pan ministr Havlíček a paní náměstkyně Jirotková z MPO. Pravidelných jednání se z pozice vládního zmocněnce účastní také Ing. Dzurilla. Legislativní pozměňovací návrh je také předjednan s některými poslanci ve Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj, kteří jsou připraveni jej podpořit a načíst.

Termínem, ke kterému by mohl portál vzniknout, je v tuto chvíli pravděpodobně 1. září 2021 vzhledem k harmonogramu plánovaných legislativních kroků. Základní zprovoznění portálu je vzhledem k užití designu a architektury PVS a dalších existujících funkčních systémů možné v řádu měsíců.

Ing. Marčan upozornil, že projekt Portálu podnikatele je v tuto chvíli na základě struktury DČ přiřazen MPO a v rámci projektu již byly provedeny některé přípravné práce. Dotázal se, nakolik se počítá s využitím již připravených částí, aby nedocházelo k duplicitním činnostem. Mgr. Zajíček potvrdil, že bude využito vše, co již bylo zpracováno.

Ing. Dzurilla doplnil, že na příštím jednání RVIS bude představena rozsáhlá analýza federace portálů vznikající na NAKIT, která upřesní budoucí portálové plánování, neboť je třeba zkompletovat celou „rodinu“ portálů veřejné správy.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Pracovní skupině pro Portál podnikatele a o návrhu Portálu podnikatele, který byl předložen.

D. Single Digital Gateway

Mgr. Bednář informoval o dosavadním vývoji implementace nařízení o Jednotné digitální bráně (dále jen „SDG“). Blíží se termín pro naplnění povinností stanovených v příloze č. 1 tohoto nařízení, tedy jeho informační části. Ta nabyde účinnosti od 12. prosince 2020.

Na základě hodnocení dopadů Evropské komise (dále jen „EK“) byl definován rozpočet na implementaci SDG ve výši 265 mil. Kč a tato částka byla rozdělena na jednotlivá léta implementace. V návaznosti na materiál schválený vládou byly resorty požádány o kvalifikované indikované odhady jejich nákladů, z čehož byla vyvozena konečná částka 280 mil. Kč. Dále se očekává Prováděcí předpis EK, který bude zveřejněn cca v polovině roku 2021 a ze kterého vyplynou požadavky na systém Once Only, na jejichž základě bude nutné aktualizovat finanční náklady. Finální rozpočet bude předložen vládě do konce roku 2021. Na základě resortních odhadů již bylo přerozděleno téměř 100 % finančních prostředků, které byly na implementaci vyhrazeny z rozpočtu Ministerstva průmyslu a obchodu. Pro roky 2021 a 2022 se počítá s hrazením nákladů za využití nástroje na podporu oživení a odolnost.

Ve spolupráci s MV pracuje MPO v režimu Registru práv a povinností na funkčním naplnění přílohy č. 1. Všechny služby relevantní pro SDG jsou zahrnovány v AIS RPP Působnostním a následně probíhá jejich popis v AIS RPP Správě katalogů. Zároveň bude možné promítat tyto informace promítat na jednotlivé cílové portály, tj. PVS, Business info ad. Technické řešení pro publikaci bylo spuštěno již v polovině listopadu 2020. V rámci naplnění Správy katalogů je v tuto chvíli schváleno i s popisem 30 % služeb a míra naplnění rychle stoupá.

V rámci SDG jsou některé informace, které spadají do definice služeb OVM a pro něž byl vytvořen AIS RPP Katalog informací. Téměř 75 % z nich je již schváleno.

Mgr. Bednář dále uvedl, že EK nabízí zdarma překlad 900 normostran publikovaných textů. Za účel spravedlivého rozdělení byl vytvořen systém, kde mohou jednotlivé úřady žádat o překlady informací naplňující přílohu č. 1. Předklady již byly zahájeny a vyčerpáno je zatím 19 % z celkové alokace nabízené EK.

V listopadu a prosinci 2020 bude pokračováno v naplňování AIS, přičemž do konce prosince 2020 bude naplněn AIS RPP Správa katalogů a informace dle přílohy č. 1 budou v plné šíři publikovány na cílových portálech a na horizontálním portálu EK.

Očekává se, že v březnu 2021 oznámí EK návrh prováděcího předpisu technického systému Once Only. Na vyjednávání o jeho konečné podobě se budou podílet také národní experti, přičemž za ČR se jej účastní zástupci MPO a MV. V květnu 2021 bude zahájena práce na aktualizovaném materiálu, který bude předložen nejpozději do konce roku.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Single Digital Gateway.

E. BankID – bankovní identita

Ing. Vrba uvedl, že v rámci BankID přibýly banky, které připojení deklarovaly, čímž se jejich počet zvýšil na pět. Jediná, která zatím prošla celým procesem je ČSOB a ta dnes

už testuje svůj identitní prostředek. Jejich systém je postaven na stejné technologii, jakým je Mobilní klíč eGovernmentu.

Očekává se, že v letošním roce projdou celým akreditačním procesem další dvě banky. Nyní se bankami vyjednává o termínu spuštění ostrého provozu bankovních identit, zatím se zdá reálným rozmezí března až května 2021. RVIS by měl apelovat na Bankovní asociaci, aby byl provoz funkční v nejbližším možném termínu, aby jej občané mohli využívat např. pro podání daňových přiznání či pro plánovanou elektronickou žádost o řidičské průkazy.

Ing. Vrba doplnil, že nově nebude užíván název BankID, který se stane názvem konkrétního produktu některých bank, a společně s Bankovní asociací došlo ke shodě k prozatímnímu použití oficiálního názvu „bankovní identita“.

Ing. Felix požádal přítomné o osobní zkoušku Mobilního klíče eGovernmentu. Aplikace je plně funkční a velmi užitečná.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o bankovní identitě.

3) Prováděcí dokument IROP 2021+

Mgr. Kárník uvedl, že materiál byl již projednáván v rámci připomínkového řízení RVIS, čímž poděkoval za veškeré zasláné připomínky a podklady. Materiál je v tuto chvíli na MMR, kde bude podkladem pro vyjednávání o alokaci programu IROP. V lednu 2021 proběhne ještě vnitroresortní připomínkové řízení na MV a meziresortní připomínkové řízení, které již bude součástí schvalování implementačních plánů DČ a kde už bude součástí příloha obsahující konkrétní projekty, které budou v příštím roce financovány z IROP. Mgr. Kárník vyzval k dalším doplněním v rámci těchto připomínkových řízení, aby došlo k naprosté precizaci dokumentu.

Ing. Dzurilla doplnil, že z dlouhodobého hlediska jsou předkládány veškeré materiály obsahující finanční záležitosti. Financování projektů DČ prochází důslednou kontrolou, aby byly odstraněny případné duplicity.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o prováděcím dokumentu IROP 2021+.

4) Horizontální spolupráce

Mgr. Urban informoval o materiálu, který již byl členům rozdistribuován sekretariátem RVIS. Jedná se o popis záměru Ministerstva vnitra využít horizontální spolupráci mezi MV, NAKIT, Českou poštou a SPCSS pro účely sdílení služeb využívání datových center ve stáním vlastnictví.

Byly zvažovány různé varianty, jako je otevřené výběrové řízení, JŘBU (tj. model, kterým byly schváleny momentálně plané smlouvy), případně forma nějaké výjimky. Paralelním podkladem, který bude důležitý pro toto rozhodování, je kategorizace služeb státní části eGovernment Cloudu, tzn. definování kritických a významných informačních systémů, které by měly v těchto datových centrech povinně ukládat. Souvisí to také se zprovozněním datového centra v Zelenči, které je ve vlastnictví SPCSS.

Horizontální spolupráce je na základě diskuze s advokátní kanceláří a se všemi zúčastněnými vyhodnocena tak, že je v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek. Navržený model by měl umožňovat i přístup subjektů v budoucnu. Zváženy byly také alternativy pro případ, kdy by materiál nebyl schválen Vládou ČR, přičemž jedinou reálnou se ukázalo vybudování vlastního datového centra Ministerstvem vnitra v hodnotě, na základě indikativního odhadu, cca 400 – 600 mil. Kč.

Proběhla četná složitá jednání s MMR, ať už na úrovni Pracovní skupiny pro transparentní veřejné zakázky či na manažerské úrovni. Závěrem je, že materiál bude podroben diskuzi na Radě vlády pro informační společnost, Rada bude seznámena s alternativami a následně bude ve standardním režimu předložena informace o záměru zadat veřejnou zakázku na příslušném formuláři.

Navržený model není na RVIS poprvé, historicky se projednávalo např. Usnesení vlády č. 1050/2016 a navazující memorandum o spolupráci na přípravě první etapy budování eGovernment Cloudu.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o horizontální spolupráci.

5) Harmonizace resortních informačních koncepcí s IK ČR

Ing. Hrabě uvedl, že od posledního stavu prezentovaného na jednání RVIS přibylo pouze několik organizací, které využily spolupráce a pomoci při sladění svých informačních koncepcí s IK ČR. V tuto chvíli probíhá přímá spolupráce s devíti ministerstvy, od dvou byly obdrženy všeobecné informace a o třech nejsou informace žádné. Stejně tak jsou výjimečně k dispozici pouze kusé informace o některých organizačních složkách státu. Spolupráce byla navázána se třemi kraji a třemi obcemi.

Shrnutí stavu je takové, že dva měsíce po termínu, kdy měly být resortní informační koncepce orgánů veřejné správy uvedeny do souladu s IK ČR, není na žádném úřadě kompletně hotovo. Tzn. že nikdo nemá ve své koncepci popis cílového stavu své digitalizace a svých informačních systémů, které plně vyhoví požadavkům IK ČR. Většina jich má ale vepsány jednoznačné závazky, tj. záměry vykonat práce, pomocí nichž zjistí a naplánují vše, co je potřeba učinit, aby svoji informatiku do souladu s IK ČR uvedla. Mnohé z těchto úřadů již na tvorbě dalších aktualizovaných verzí pracují, přičemž dochází k posílení významu tvůrců informačních koncepcí a pomalu dochází k přesunu z IT odborů do vedení úřadů.

Ing. Hrabě požádal, aby se členové RVIS stali silnými sponzory tvůrců informačních koncepcí a aby aktivně moderovali diskuze mezi IT a gestory cílových agend, tak aby vznikla cílová představa architektury úřadů a IT podpory.

Zástupci Digitálního Česka a Kompetenčního centra, jejichž stavy jsou stále posilovány, jsou připraveni být nápomocni při všech aktualizacích a jednotlivých projektech.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o harmonizaci resortních informačních koncepcí s IK ČR.

6) Pracovní skupina pro lidská práva a moderní technologie Rady vlády pro lidská práva

Mgr. Klouda v úvodu svého příspěvku uvedl, že aktivita, která momentálně probíhá v oblasti digitalizace a modernizace českého hospodářství a společnosti s důrazem na oblast eGovernmentu, má dva rozměry, neboť zaprvé zvyšuje uživatelskou přívětivost služeb poskytovaných veřejnou správou a zadruhé přináší důsledky v podobě znevýhodnění pro některé komunity. Příspěvek není kritikou digitalizace, pouze upozorněním a osvětou na některé jeho dopady.

Pracovní skupina pro lidská práva a moderní technologie vznikla v roce 2019 při Radě vlády pro lidská práva, a to na základě diskuze, do jaké míry jsou uživatelé státní správy schopni přistupovat ke službám, které stát poskytuje, rovnocenně a do jaké míry jsou schopni těchto služeb využívat. Pracovní skupina sdružuje členy ze státní správy, akademické sféry, podnikatelské sféry, mezinárodních orgánů i neziskového sektoru.

Jeden z pohledů, o němž skupina jednala, byl ten, že v praxi se ukazuje, že jsou někteří jedinci či komunity při užívání digitálních technologií znevýhodněné, ať už svým zdravotním stavem či kupříkladu obavou z bezpečnosti služeb a jejich srozumitelností.

Proběhlo srovnání výhod a možných rizik, která se využitím těchto služeb spojují. I přes nevyhnutelný rozvoj a množství přinesených výhod a příležitostí, stále ještě existují oblasti, které nejsou dostatečně prozkoumány a uchopeny, kde nedůsledné zhodnocení potřeb může vést k určitému znevýhodnění až narušení vykonávat základní lidská práva srovnatelně s těmi, kteří moderní technologie využívat mohou.

Mgr. Klouda představil některé příklady dopadů digitální transformace. S užitím umělé inteligence souvisí problematika práva na život, která se promítá zejména v oblasti zdravotnictví, kde může nedostatečná kontrola vést k pochybnostem při negativním dopadu léčby. Nejvíce akcentovanou problematikou je právo na ochranu soukromí, přístup k osobním informacím, k záznamům z kamerových systémů či monitoring elektronického provozu. Z logiky technologického vývoje, které z užití těchto nástrojů vyplývá, je třeba hledat rozumnou rovnováhu.

Pracovní skupina se po čas své existence zabývala specifickými potřebami různých skupin klientů veřejné správy a svou činnost v první kroku opřela o program DČ, zejména pilíř IK ČR, neboť je zde nejlépe zpracován přechod ČR k užívání moderních technologií v širším měřítku. Skupina se zaměřila na otázku, do jaké míry jsme schopni zohlednit jednotlivé potřeby a do jaké míry by bylo potřeba tuto pozornost ještě zvýšit. Při digitalizaci veřejné správy je třeba myslet také na to, že ne každý je schopen v maximální šíři využívat

digitální nástroje a moderní technologie, a myslet také na to, jakým způsobem by se přístupy ke službám řešily i jinak než digitálními nástroji.

Do budoucna se Pracovní skupina chystá zaměřit na oblast zdravotnictví, kde dosud neexistuje ucelený pohled na kompletní přínos moderních technologií a jaká rizika jsou s tímto spojena. Důraz bude kladen na vztahy mezi klienty a úřady, na vztahy mezi úřady navzájem, na možnosti zabezpečení a na důslednou realizaci pravidel ochrany osobních údajů, které budou mít z pohledu z druhé strany vliv na důvěru uživatelů ve využití služeb státu. Důsledně bude zkoumán také vztah mezi umělou inteligencí a lidskými právy, k němuž probíhá řada aktivit na vysokých školách i komunikace na úrovni EU.

Mgr. Klouda vyjádřil přání Pracovní skupiny nadále spolupracovat s Radou vlády pro informační společnost a sdílet s ní své náměty, podněty či dotazy. Pozval také členy Rady na konferenci na téma dopadů digitalizace a moderních technologií do oblasti lidských práv, která se bude konat v roce 2021 a kde budou představeny výhody i možnosti ošetření některých dopadů.

Ing. Hrabě uvedl z pohledu jednoho z tvůrců DČ, že při jeho tvorbě byly zohledňovány i negativní dopady a jedním z prvních a zásadních pravidel proto je, že občan bude mít vždy možnost volby, jak chce ke službě přistupovat, a tedy žádná služba nebude nikdy pouze digitální. A v hlavním cíli č. 3 pilíře DES se současně myslí na adaptaci uživatelů a ztlumení případných negativních dopadů. Zde zatím bohužel nenasbíral, s výjimkou oblasti vzdělávání, dostatek záměrů. Ing. Hrabě nabídl svou spolupráci a navrhl spojit síly v oblasti digitálně přívětivé legislativy, aby dostatečně reflektovala nejen atraktivitu, ale také aspekty lidských práv. Mgr. Klouda poděkoval za nabídku a přislíbil předat podnět dál na příštím jednání Rady vlády pro lidská práva.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Pracovní skupině pro lidská práva a moderní technologie Rady vlády pro lidská práva.

7) Různé

a. Komplexní výstupní materiál analýzy portálů veřejné správy (BCG)

Mgr. Kalina promluvil o zprávě vypracované k analýze společnosti Boston Consulting Group. Nejpřínosnější částí analýzy je srovnání zahraničních portálů z hlediska navigace portálů, autentizace či transakčních částí, a to včetně videoukázek. Nejdůležitější jsou evropské portály využívající identifikaci a autentizaci v souladu s eIDAS, jejichž přínos je zahrnut do dalších analýz a rozvoje zejména Portálu občana v dalším roce.

Z doporučení do dalšího rozvoje celého gov.cz a Portálu veřejné správy jako celku je možné konstatovat, že mnohé plánované postupy jsou již dnes v souladu. Výstupy jsou o to přínosnější, že na přípravě podkladů pro samotnou analýzu se podílelo také MV a NAKIT.

Jedním z doporučení bylo využívání jednotného názvu, pod nímž budou služby propagovány. V tomto směru je gov.cz nejen značkou, ale také samotnou, již mnoho let fungující doménou. Dále se jedná o rozšíření identitních prostředků na soukromoprávní subjekty, kde je v současnosti nejaktuálnější příprava bankovní identity. Stejně tak je doporučováno sjednocení uživatelského zážitku napříč evropskými portály, u nichž ČR ve svých návrzích vychází z gov.uk, který je již dlouho hlavním evropským portálem udávajícím směr.

Třetí částí analýzy bylo představení životní události při stěhování, v němž byly nalezeny také velmi cenné vstupy. Zároveň byla tato část konzultována s kolegy z analytického týmu na odboru eGovernmentu, kteří také potvrdili uplatnění podnětů, které se projeví na životních událostech, které budou v průběhu příštího roku na PVS přibývat.

Na katalogu služeb SDG, který bude zveřejněn 12. prosince 2020, budou některá doporučení z analýzy již viditelně uplatněna v praxi.

Ing. Dzurilla doplnil, že původní analýza již byla Radě představena. Připomněl, že vzhledem k přípravám, které podniklo MV a NAKIT, odráží i to, na čem už se pracuje, a díky tomu je její přínos o to větší, neboť prakticky skládá dohromady jednotlivé komponenty.

Ing. Marčan se dotázal, zda zpráva obsahuje mimo stručné shrnutí také praktická doporučení a závěry, jak budovat hierarchii portálů. Ing. Dzurilla v reakci uvedl, že tyto závěry budou výstupem připravované Analýzy federace portálů, která bude představena na příštím jednání RVIS.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o komplexních výstupních materiálech analýzy portálů veřejné správy (BCG).

8) Ukončení jednání

Ing. Dzurilla poděkoval přítomným za účast a ukončil jednání.