

Zápis z porady Ministerstva vnitra s tajemníky obcí s rozšířenou působností a městských částí hlavního města Prahy

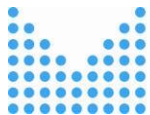
dne 21. března 2019 v Brně od 9:30 hod.
dne 28. března 2019 v Benešově od 9:30 hod.

Poradu Ministerstva vnitra s tajemníky obcí s rozšířenou působností zahájil **JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.**, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy (v Brně **Ing. Marie Kostruhová**, ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra). Přivítali všechny přítomné, které následně seznámili s programem porady a představili vystupující zástupce Ministerstva vnitra, Institutu pro veřejnou správu Praha a také JUDr. Ivanu Křečkovou, zástupkyni Grémia ředitelů krajských úřadů.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. informoval přítomné o změně plánovaného programu. Omluvil zástupce Ministerstva pro místní rozvoj, kteří se nemohli zúčastnit porad z důvodů vypořádávání připomínek k novému věcnému záměru stavebního zákona, kterých jen Ministerstvo vnitra uplatnilo významný počet. Ministerstvo vnitra rozporuje zejména institucionální změnu, kterou Ministerstvo pro místní rozvoj navrhuje, tj. vyčlenění stavebních úřadů do ryzí státní správy ze spojeného modelu. Tuto změnu rozporují i zájmové organizace, např. Svaz měst a obcí. Náklady na tuto institucionální změnu vyčíslené Ministerstvem vnitra jsou 2,8 miliardy Kč.

Dále hovořil na téma financování přeneseného výkonu státní správy a seznámil přítomné s výsledky analýzy financování, kterou provedlo Ministerstvo vnitra. Ve svém vystoupení se věnoval rovněž tématům výkonového financování (rozšíření výkonového financování na řidičské průkazy), přípravě zavádění biometrických údajů do občanských průkazů, připravovaným změnám v oblasti voleb, zejména změnám vyúčtování voleb a provozních nákladů, zavádění jednotného termínu podzimních voleb, vymezování senátních volebních obvodů a informačního systému správy voleb. Dále informoval přítomné o kontrolách výkonu spisové služby, které byly provedeny u 76 správních úřadů (všech ministerstev, úřadů s celostátní působností a jiných ústředních správních úřadů); neuspokojivé výsledky z těchto kontrol vyžadují zvýšenou pozornost Ministerstva vnitra k této problematice. Krátce se zmínil také o problematice přípravy Sbírký právních předpisů ÚSC a změnách kvalifikace zaměstnanců přestupkové agendy.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. dále informoval, že Ministerstvo vnitra vydalo jednoznačné stanovisko ke správním řízením o přestupcích na úseku silničního provozu, kdy je mezi obcí a daným pronajímatelem uzavřena smlouva, na základě které se odvíjí výše plnění od výše výběru pokut, které byly získány na základě měření radarů. Takto získané důkazy nejsou použitelné ve správním řízení a každý účastník řízení má právo zpochybňovat takto nezákonně opatřené důkazy. Stanovisko je k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra a je přílohou č. 10 tohoto zápisu.



Dotazy a komentáře k tématu

Ing. Jaroslav Zdich (Kralupy nad Vltavou) – Mají zkušenost s tím, že pronajímatel chtěl uzavírat smlouvu na základě počtu naměřených přestupků. Je to obdobný případ?

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph. D. – Smlouva mezi obcí a pronajímatelem nemůže být uzavírána ani za výši, ani za počet uložených pokut.

Aktuální informace a aktivity Ministerstva vnitra v oblasti voleb

O aktuálních informacích a aktivitách Ministerstva vnitra v oblasti voleb informovali v Brně **JUDr. Lucie Fišarová**, oddělení právního a metodického řízení voleb odboru voleb Ministerstva vnitra a v Benešově **Mgr. Petr Vokáč**, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra.

Technická novela volebních zákonů

Zákon č. 38/2019 Sb., kterým se mění volební zákony, zákon o místním referendu, zákon o krajském referendu a soudní řád správní – tzv. technická novela volebních zákonů.

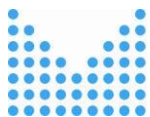
- Účinný od 2. 3. 2019 – nevztahuje se na nadcházející volby do EP, které byly vyhlášeny před nabytím účinnosti této novely.
- Reaguje na zjištění NSS po volbách do Poslanecké sněmovny na podzim 2017 týkající se zejména nedostatků v činnosti okrskových volebních komisí (OVK).
- Základní novinky:
 - povinné školení pro předsedy, místopředsedy a zapisovatele OVK,
 - vyšší odměna členům OVK,
 - zapisovatel je rovnocenným členem OVK s právem hlasovat,
 - jednostranný hlasovací lístek ve volbách do Poslanecké sněmovny, zastupitelstev krajů a Evropského parlamentu,
 - výslovně se stanoví, že volební právo v komunálních volbách mají i občané EU s registrovaným přechodným pobytem,
 - společné okrskové komise při souběhu voleb a místního/krajského referenda.

Stálé vymezení senátních obvodů

Ministerstvo vnitra připravilo návrh ústavního zákona spojený s novelou Ústavy a některých volebních zákonů zavádějící stálé vymezení senátních volebních obvodů.

Důvodem je nadále neudržitelný stav změny volebních obvodů před každými senátními volbami v důsledku pohybu v počtu obyvatel.

- Navrhuje se:
 - územně zafixovat senátní obvody výčtem obcí v ústavním zákoně,
 - změny oproti stávajícímu vymezení téměř žádné.
- Dále se navrhuje:
 - pevný termín voleb do zastupitelstev obcí a zastupitelstev krajů – první celý říjnový týden; společně s I. kolem senátních voleb,



- v případě předčasných voleb do Poslanecké sněmovny prodloužit lhůtu pro konání voleb ze 60 na 90 dnů – vstřícnější pro kandidující subjekty i zabezpečení voleb zejména pro případ zavedení korespondenčního hlasování.

K návrhu nyní probíhá vypořádání připomínek z meziresortního připomínkového řízení.

Účinnost se předpokládá pro volby v roce 2020.

Informační systém správy voleb

1. Obecně

Informační systém správy voleb (ISSV) bude novinkou, která zhojí dlouhodobý deficit v elektronizaci volebních agend.

Půjde o nástroj vztahující se výlučně ke správě voleb, tedy hlavně k evidenci voličů a k registračnímu řízení. Nepředpokládá se zásah do pravidel sčítání hlasů a zjišťování výsledků voleb.

- ISSV bude obsahovat:
 - jednotný seznam voličů,
 - registr kandidátních listin,
 - registr členů okrskových volebních komisí,
 - nástroj pro podávání elektronických petic na podporu nezávislých kandidátů.

ISSV bude také cenným informačním a statistickým nástrojem. Počítá se s veřejným rozhraním, kde volič může volně nahlížet na údaje o registrovaných kandidátních listinách a na obsah hlasovacích lístků a kde získá důležité informace o pravidlech konání a o průběhu voleb.

Zavedení systému je plánováno v plném rozsahu od roku 2022.

2. Jednotný seznam voličů

Jednotný seznam voličů ušetří práci obcím, protože bude spravován Ministerstvem vnitra pro celou republiku jednotně.

Obce do něj budou vstupovat a případně jej i v omezené míře editovat jen v přesně stanovených případech – např. výdej voličského průkazu nebo zápis občana EU na jeho žádost pro účely voleb do Evropského parlamentu.

Nebude již potřeba vést zvláštní seznamy voličů ani dodatky k seznamu voličů.

Systém pro obec vygeneruje výpisy stálého seznamu voličů podle jednotlivých okrsků.

Voličské průkazy budou vydávány flexibilně – zákon zruší místní příslušnost.

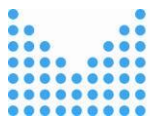
On-line přístup okrskových volebních komisí do jednotného seznamu voličů se zatím nepředpokládá.

3. Registr kandidátních listin

Registr kandidátních listin má být výhradním prostředím pro přípravu a podávání kandidátních listin.

Nově se tedy zavede povinné elektronické podání, i když se zachová možnost verifikace v listinné podobě.

K registračním úřadům se však data z kandidátních listin budou dostávat vždy elektronicky, tedy budou čitelná a elektronický formulář též pohledává úplnost podání.



Informační systém významně pomůže úřadům s ověřováním kandidátů vůči ROB a s odhalováním duplicit.

Zmocněnci kandidujících subjektů budou mít přístup k nahlížení na stav řízení online.

Systém také významně zjednoduší tvorbu registru kandidátů a následně přípravu hlasovacích lístků.

4. Registr členů OVK

Registr členů okrskových volebních komisí zavede elektronické delegace členů volebními stranami.

Obcím usnadní práci automatickým obesíláním členů komisí pozvánkami na jednání komise a na školení.

Pro veřejnost dostupné údaje o adrese a kontaktech na volební komisi.

Možnost, aby systém evidoval účast členů komise na jednáních a vypočítával výši odměny.

5. Nástroj ePetice

Informační systém správy voleb umožní také elektronické vyjádření podpory nezávislému kandidátovi.

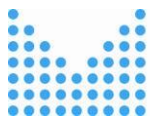
S využitím zaručené elektronické identity (např. pomocí elektronického občanského průkazu) si kandidát může založit profil, na kterém jej voliči, rovněž po elektronické identifikaci, budou moci podpořit.

Tato možnost by existovala paralelně s možností podání listinné petice na podporu kandidatury nezávislého kandidáta.

Korespondenční hlasování

Ministerstvo vnitra plánuje změnu příslušných volebních zákonů tak, aby bylo zavedeno již pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2021.

- Představa Ministerstva vnitra je taková, že:
 - korespondenční hlasování by mohli voliči využít ve volbách do Poslanecké sněmovny, ve volbě prezidenta a ve volbách do EP,
 - vztahovalo by se na voliče dlouhodobě pobývajících v zahraničí, kteří jsou zapsáni u zastupitelského úřadu v tzv. zvláštním seznamu voličů.
- Aktuálně však probíhá debata se zástupci politických stran ohledně rozsahu zavedení korespondenčního hlasování:
 - Pro které volby?
 - Pro jaký okruh voličů?
- Spojeno s otázkami:
 - zavedení jednoho volebního dne,
 - hlasování v předstihu u obecního úřadu s využitím obdobného mechanismu jako při korespondenčním hlasování.



Příprava na volby do Evropského parlamentu 24. – 25. 5. 2019

Vrcholí přípravy na volby do EP.

7. 2. se konala porada se zástupci KÚ – rozeslán zápis, metodika k vedení seznamu voličů, vzory žádosti pro občany EU k zápisu do seznamu voličů, tabulka pro výměnu informací o voličích.

Ministerstvo vnitra registračním úřadem – kolik podáno kandidátních listin.

- Úkoly obcí pro volby do EP - harmonogram:
 - vedení seznamu voličů + výdej voličských průkazů,
 - zajištění volebních místností a telefonního spojení do nich,
 - stanovení minimálního počtu členů OVK (starosta do 25. 3. 2019),
 - informace pro zaregistrované PS/PH/koalice o počtu a sídle volebních okrsků zveřejněním na ÚD (starosta do 9. 4. 2019; Ministerstvo vnitra sdělí přehled zaregistrovaných + adresy zmocněnců),
 - jmenování zapisovatele OVK (starosta do 13. 4. 2019),
 - jmenování členů OVK na neobsazená místa (starosta před 1. zasedáním OVK),
 - možnost vyhrazení plochy pro výlep volebních plakátů (starosta do 8. 5. 2019),
 - oznámení o době a místě konání voleb (starosta do 9. 5. 2019),
 - dodání hlasovacích lístků voličům/OVK (starosta do 21. 5. /24. 5. 2019).
- Některá specifika voleb do EP:
 - seznam voličů pro volby do EP a jednotlivé fáze jeho sestavování (přestěhování voliče po 40. dni přede dnem voleb, sdělení na ohlašovny),
 - možnost hlasování občanů EU mimo domovský stát (podání žádosti až do neděle 14. 4. 2019),
 - výměna informací mezi členskými státy,
 - doba zveřejnění výsledků voleb.

Analýza financování přeneseného výkonu státní správy

Dále vystoupil **Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, na téma *Analýza financování přeneseného výkonu státní správy*. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 1.

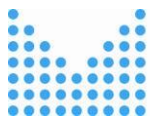
Dotazy a komentáře k tématu

Mgr. Radomír Špok (Praha 7) – Má k dispozici údaje ze schůze sněmu starostů v Praze a dále z Benchmarkingové iniciativy, které by rád porovnal s představeným příspěvkem.

Ing. Mgr. David Sláma – Uvítá, pokud se bude moci s údaji získanými z Benchmarkingové iniciativy seznámit.

Výsledky kontrol vedení spisové služby

Dále vystoupil **PhDr. Jiří Úlovec**, ředitel odboru archivní správy a spisové služby Ministerstva vnitra na téma *Výsledky kontrol vedení spisové služby*. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 2.



Informace o činnosti odboru archivní správy a spisové služby a metodiky jsou k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra pod odkazem:

<https://www.mvcr.cz/archivnictvi-a-spisova-sluzba.aspx>

Dotazy a komentáře k tématu

Ing. Miroslav Jašíček (Mariánské lázně) – Existuje vzorový skartační plán pro obce s rozšířenou působností?

PhDr. Jiří Úlovec – Vzorový spisový a skartační plán pro obce s rozšířenou působností je hotov, ale musí být ještě uveden do souladu s požadavky GDPR. Po úpravě bude zveřejněn na webových stránkách Ministerstva vnitra.

Ing. Zdeněk Studený (Mělník) – Bylo by možné do tohoto plánu zahrnout i běh událostí, které zahajují běh skartační lhůty, které jsou v jednotlivých speciálních zákonech?

Dále poukázal na problematiku vedení agend na centrálních informačních systémech (občanské a řidičské průkazy, evidence vozidel apod.). Je to stále otevřené téma.

PhDr. Jiří Úlovec – Spouštěcí událost ve skartačním plánu zahrnuta bude. Výsledek práce bude konzultován se Svazem měst a obcí.

K druhému dotazu sdělil, že touto problematikou se nyní jeho odbor zabývá v souvislosti s prací na novém zákoně.

Kvalifikace úředníků přestupkové agendy

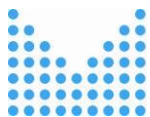
Dále vystoupila **JUDr. Lenka Minaříková**, oddělení správního řízení odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra na téma *Kvalifikace úředníků přestupkové agendy*. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 3.

Dotazy a komentáře k tématu

Ing. Ondřej Kudrnáč (Dvůr Králové nad Labem) – Zaměstnává 8 pracovníků na přestupkovou agendu. Letošní září je posledním termínem pro přihlášení zaměstnanců na vysoké školy, aby splnili kvalifikační předpoklady do konce roku 2022. Při vystoupení bylo řečeno, že předpoklad schválení, resp. nabytí účinnosti novely zákona je v roce 2020. Otázkou tak je, zda mají zaměstnanci začít letos studovat?

JUDr. Lenka Minaříková – Navrhovaná právní úprava dosud není schválena, bude ji posuzovat vláda a Parlament; tudíž je třeba vycházet z platné právní úpravy.

Dotaz (Magistrát města Brna) – Zaměstnávají dvě právničky, které absolvovaly magisterský studijní program na Slovensku. Uvítala by zapracování výjimky pro takové zaměstnance. Domnívá se, že na zpracovávání přestupků na úrovni obecních úřadů obcí s rozšířenou působností se jedná o skutečně tvrdé ustanovení zákona.



JUDr. Lenka Minaříková – V tomto případě postačí pouze složit zkoušku odborné způsobilosti, neboť požadavek minimálně bakalářského vzdělání je magisterským studijním programem naplněn.

Ing. Marek Švaříček (Velké Meziříčí) – Je to velmi složitý systém. Navrhuje, aby zaměstnanec, který složí zkoušku odborné způsobilosti (dále jen „ZOZ“), nemusel poté skládat tzv. „Super zkoušku odborné způsobilosti“ (dále jen „Super ZOZ“).

JUDr. Lenka Minaříková – Náplně jednotlivých zkoušek jsou různé a nepřekrývají se. Obecně lze říci, že Ministerstvo vnitra se průběžně zabývá možnostmi, jak zefektivnit systém vzdělávání úředníků územních samosprávných celků.

PhDr. Roman Nogol, MPA (Karviná) – Je dobré si uvědomit, že se jedná o velkou časovou i finanční zátěž celého systému. Zvláště pak o zátěž pracovníků vykonávajících jednotlivé správní činnosti, jejichž obsahem je projednávání přestupků, což neumožňuje např. projednávat přestupky v rámci jednotlivých správních činností (např. SPOD) jednou úřední osobou společně. Navrhuje skládání pouze jedné zkoušky.

Mgr. Jan Roneš – Odkázal na předchozí odpověď a doplnil, že možnost projednávání přestupků souhrnně (vč. SPOD) je možné v rámci komise pro projednávání přestupků dle § 61 zákona č. 250/2016 Sb. a v kontextu § 59h zákona č. 359/1999 Sb. v případě obce s rozšířenou působností.

Mgr. Ivana Kejřová (Židlochovice) – Chápe, že parametry jsou nějakým způsobem dány. Ale nerozumí tomu, proč zaměstnanci, kteří mají vystudované bakalářské vzdělání v oboru právo, musí tuto zkoušku také absolvovat.

JUDr. Lenka Minaříková – Zákon již prošel legislativním procesem. Důvodem je to, že magisterský program je zárukou větší odbornosti. Přestupků je mnoho a překrývají se s trestnými činy. Velkou roli zde hraje potřeba specializace a dostatečné odborné připravenosti zaměstnanců.

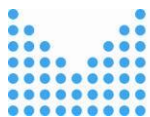
Ing. Dagmar Fialová (Bohumín) – Děkuje za Stanovisko Ministerstva vnitra k vymáhání pokut za dopravní přestupky cizinců. V EU existují centrální registry nezaplacených pokut. Uvítala by zřízení obdobného centrálního registru nezaplacených pokut i v České republice. Prosí, aby byl dotaz předán Ministerstvu dopravy.

Ing. Marie Kostruhová – Podnět bude předán Ministerstvu dopravy.

PhDr. Roman Nogol, MPA (Karviná) – K centrálnímu registru přestupků. Nepočítá se se zpětnou vazbou na opatření obecné povahy podle zákona o hmotné nouzi. Je potřeba mít znalost počtu přestupků, typu přestupků, ve kterých ulicích se páchají apod. K tomuto není přístup.

JUDr. Lenka Minaříková – Informační systém evidence přestupků spravuje Rejstřík trestů Ministerstva spravedlnosti, kam lze směřovat konkrétní dotazy a návrhy.

Mgr. Václav Sýkora, MBA (Cheb) – Uvítal by, aby nemusel existovat souběh zkoušek alespoň u přestupků proti pořádku ve státní správě, proti pořádku v územní samosprávě, u veřejného



pořádku, občanského soužití a majetku. Situace na trhu práce je problematická, zaměstnanci nemusejí být ochotní takovéto požadavky plnit.

Mgr. Jan Roneš – Až nastane povinnost skládání „Super ZOZ“ od 1. 1. 2023, bude upravena náplň činnosti pro zvláštní odbornou způsobilost v rámci přestupkové agendy. Tzn., aby dualita obou zkoušek byla co nejmenší.

Ing. Ivana Lejhancová (Přelouč) – Mají podobný problém se vzděláním u územního plánu. V Přelouči nemohou najít pracovníky, kteří splní kvalifikační požadavky, vzdělání a praxi.

Mgr. Jan Roneš – Účastnil se jednání se zástupci Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR a zástupci Ministerstva pro místní rozvoj, do jejichž gesce tato činnost spadá. Pro územní plánování zde existuje možnost výjimky u kvalifikačních předpokladů, která se dá uplatnit ovšem až ex post. K této problematice vyvolalo Ministerstvo vnitra na základě podnětu Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR jednání s Ministerstvem pro místní rozvoj, zatím však bez odezvy.

Ing. Buřič (Cheb) – Musí být stanovena věková hranice 50 let pro udělení výjimky ze splnění zkoušky? Sám projednává přestupky 25 let, ale věkové hranice nedosáhne. Nedosáhne tedy ani na věkovou výjimku. Dále je třeba si uvědomit, že pokud získá zaměstnanec na agendu přestupků, zaměstnanec bude muset složit do 18 měsíců „Super ZOZ“, zkoušku zvláštní odborné způsobilosti na obecní přestupky a zkoušku zvláštní odborné způsobilosti na dopravní přestupky. V 10. platové třídě takováto stresující práce není pro nikoho zajímavá.

JUDr. Lenka Minaříková – V návaznosti na změny v požadavcích na vzdělání předpokládáme i navazující diskusi o platových třídách. V rámci připomínkového řízení bude diskutováno s MPSV, které je gestorem problematiky platových tříd.

Novela zákona o úřednících

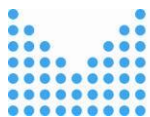
Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra vystoupil na téma *Novela zákona o úřednících*. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 4.

Dotazy a komentáře k tématu

Ing. Marie Zajíčková (Mladá Boleslav) - Vyjádřila názor, že obce by měly být osvobozeny od poplatků za akreditaci institucí a vzdělávacích programů. Dále jí mrzí, že měkké dovednosti se nemohou uplatňovat. Úředníci musí být nejen odborně zdatní, ale i schopni jednat v zátěžových situacích, schopni asertivního jednání apod.

Mgr. Jan Roneš – Akreditace je platná po dobu tří let, při obnově stojí 2000 Kč. Pokud se částka rozpočítá, je marginální. Předpokládá, že tento námět bude řešen v meziresortním připomínkovém řízení.

Nevyřazují se všechny měkké dovednosti, ale pouze ty obecné, např. jak se má úředník chovat a oblékat, mozkový jogging apod. Je nutné, aby vzdělávací programy byly zaměřeny na výkon správní činnosti.



Ing. Marie Kostruhová – Smyslem novelizace je zvýšení podpory odborného vzdělávání. Připravuje se analýza, která bude reflektovat nedostatky a na základě výsledků této analýzy se bude hledat vhodné řešení.

PhDr. Roman Nogol, MPA (Karviná) – Uvítal by zavedení výjimek pro akreditaci územně samosprávných celků. Dále ho zajímají platby, které Institut pro veřejnou správu uplatňuje vůči územně samosprávným celkům. Proč jsou těmito poplatky zahlcováni (poplatky za vykonání zkoušky, příprava zkoušky, ubytování apod.), když Ministerstvo vnitra zřizuje příspěvkovou organizaci, která dostává příspěvek na vzdělávání úředníků, vykonávání zkoušek apod.?

Mgr. Dušan Zouhar, MBA, LL. M – Náklady jsou stanoveny interním aktem řízení Institutu pro veřejnou správu Praha a vypočteny ekonomickým oddělením. Ceník i náklady jsou k dispozici na webových stránkách Institutu. Existují tu režijní náklady, které Ministerstvo vnitra neproplácí.

Ing. Marek Švaříček (Velké Meziříčí) – Nachází problém u vzdělávání pracovníků OSPOD (Orgán sociálně-právní ochrany dětí), kteří musí splnit určitý stanovený počet hodin vzdělávání. Vzdělávací programy musí být akreditovány také u Ministerstva práce a sociálních věcí. Pokud dojde ke snížení počtu odškolených dnů, domnívá se správně, že Ministerstvo práce a sociálních věcí k tomu bude také přihlížet? Bylo by možné sloučit akreditaci Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva vnitra?

Mgr. Jan Roneš – To je otázka pro Ministerstvo práce a sociálních věcí. Není si vědom, že by připravovalo v této oblasti změnu.

Ing. Milan Menšík (Havířov) – Uvítal by prodloužení lhůty pro absolvování vstupního vzdělávání na 6 měsíců. Zaměstnanci odcházejí ve zkušební lhůtě.

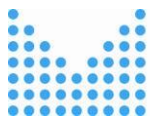
Ing. Marie Kostruhová – Připomínky budou vypořádány v meziresortním připomínkovém řízení.

Ing. Milan Linhart (Chotěboř) – Bylo by možné absolvovat zkoušku z obecné části samostatně? Odbornou část si doplnit až např. za půl roku? Dále se potýkáme s problémy u výběrových řízení z toho důvodu, že si nejsme jistí, zda vzdělání a konkrétní vystudovaná škola uchazeče, splňuje požadavky. Jsme nuceni takové uchazeče nepřijmout.

Mgr. Jan Roneš – Otázku časového posunu zkoušky z odborné části projednáme s Institutem pro veřejnou správu Praha. Problematika kritéria vysokých škol spadá do odboru legislativy a koordinace a předpisů. V případě nejistoty, je výše popsany postup relevantní. Tento podnět bude otázkou dalších jednání.

Ing. Marie Kostruhová – Ve spolupráci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy plánujeme vytvořit profil studenta, který má pracovat ve veřejné správě.

Mgr. Václav Sýkora, MBA (Cheb) – Bude se nově zaváděné průběžné vzdělávání vedoucích úředníků započítávat do zmíněných devíti dnů povinného průběžného vzdělávání úředníků? Dále existují i akreditovaná vzdělávání od Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva



školství, mládeže a tělovýchovy. Např. sociální pracovníci musí absolvovat i vzdělávání akreditované Ministerstvem práce a sociálních věcí.

Mgr. Jan Roneš – Průběžné vzdělávání vedoucích úředníků se započítávat bude. Od roku 2015 na Ministerstvu práce a sociálních věcí duplicitně vzniklo akreditované vzdělávání v sociální oblasti. Můžeme k této otázce vést koordinační jednání s Ministerstvem práce a sociálních věcí. Bude předmětem nově připravované koncepce vzdělávání úředníků ÚSC. V současné době je možné v případě akreditace vzdělávacího programu ze strany Ministerstva vnitra a Ministerstva práce a sociálních věcí započítat jak podle zákona o úřednících, tak zároveň pro sociální oblast.

Dotaz – Nebylo by možné uvést do novely zákona o úřednících např., že pokud jiný právní předpis stanoví požadavek průběžného vzdělávání, bude uznán podle tohoto zákona?

Mgr. Jan Roneš – Nelze to připustit. Není to systémové řešení. Snažíme se o to, aby standardy vycházeli z jednoho centra.

Sbírka právních předpisů ÚSC

Na téma *Sbírka právních předpisů ÚSC* vystoupil **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, vedoucí oddělení dozoru odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 5.

Dotazy a komentáře k tématu

Ing. Marie Kostruhová – Sbírka právních předpisů bude modulem, který se překloupí do e-Sbírky. Snažíme se, aby mohly být převedeny jen platné a účinné právní předpisy. V současnosti probíhá meziresortní připomínkové řízení.

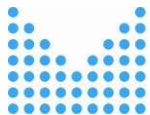
Ing. Miroslav Jašíček (Mariánské lázně) – Sbírku právních předpisů velmi vítá. Zajímá se, jestli bude obsahovat i úplné znění zákonů.

Ing. Bc. Miroslav Veselý – Do budoucna by doplnění úplného znění právních předpisů ÚSC znamenalo ideální stav. V první fázi se však se zapracováním úplného znění právních předpisů nepočítá. Přístup k úplným zněním bude umožněn po překlopení do e-Sbírky.

Různé

Institut pro veřejnou správu Praha

Dále v Brně vystoupil **Mgr. Dušan Zouhar, MBA, LL. M.**, náměstek ředitelky pro vzdělávání a rozvoj Institutu pro veřejnou správu Praha. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 6.



V Benešově vystoupila **JUDr. Anna Doležalová**, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha. Informovala přítomné o tom, že v současnosti finalizují ve spolupráci s Ministerstvem vnitra Plán strategického rozvoje Institutu pro veřejnou správu Praha. Při tvorbě dokumentu se vycházelo ze stávajícího systému vzdělávání a pozornost bude dále směřována k oblastem, které vyžadují nápravu. Jednou z primárních oblastí je zvýšení efektivní komunikace s představiteli územních samosprávných celků, především krajských úřadů, ministerstev, ústředních správních úřadů a dalších institucí veřejné správy. Další prioritou je posilování modernizace oblasti vzdělávání úředníků, zejména v oblasti správních činností. Velká pozornost bude věnována také elektronizaci veřejné správy. Dále informovala přítomné o plánu zpřístupnit nástavbový studijní program MBA nejen výhradně pro příslušníky bezpečnostních sborů, ale i pro manažery v oblasti veřejné správy. Bližší podmínky tohoto programu budou včas a transparentně zveřejněny. Dále poskytla informaci k probíhajícímu projektu „Zastupitel v kurzu II“, který se setkal s velmi kladnou odezvou. V současnosti je přihlášeno již 1000 zastupitelů. Součástí složky s materiály (příloha č. 8) pro účastníky porady je dopis s žádostí pro tajemníky obcí s rozšířenou působností, který se týká navýšení počtu omluvených přihlášených úředníků ze zkoušek zvláštní odborné způsobilosti, což působí velký administrační problém. Apeluje, aby tomuto problému byla věnována patřičná pozornost, tzn., aby omluvy byly skutečně řádně odůvodněné. Závěrem sdělila, že v oblasti vzdělávacích programů probíhá výměna lektorů tak, aby programy měly patřičnou odbornou úroveň.

Metodika Easy to read

Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra představil *Metodiku Easy to read*, která je určena primárně pro práci s osobami s mentálním postižením. Může být vhodná i pro seniory. Metodika je k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra a je součástí zápisu v příloze č. 9.

K problematice komunikace s osobami s poruchou autistického spektra **Ing. Marie Kostruhová** upozornila na metodiku Ministerstva zdravotnictví, která byla rozeslána všem obcím v roce 2017. Metodiku Komunikační soubor pro osoby s poruchou autistického spektra, která by měla osobám s těmito poruchami usnadnit komunikaci s úřady, lze nalézt pod odkazem

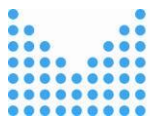
http://www.mzcr.cz/Odbornik/dokumenty/komunikacni-soubor-pas_13557_3.html

V oblasti vzdělávání je možné využít i vzdělávací programy akreditované Ministerstvem vnitra.

Novela zákona o svobodném přístupu k informacím

Dále na téma *Novela zákona o svobodném přístupu k informacím* vystoupili v Brně **Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec** a v Benešově **Mgr. Veronika Benešová**, oddělení legislativně-právní odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 7.

Dotazy a komentáře k tématu



PhDr. Roman Nogol, MPA (Karviná) - Navrhuje témata na příští poradě tajemníků, téma trvalého pobytu a zavedení zpětného institutu přechodného pobytu ve vazbě na opatření obecné povahy; Katalog prací; téma sociálně právní ochrany dětí.

Dotaz – Tajemnice poukázala na Stanovisko MV č. 1/2019, Problematika rozhodování o počtu zaměstnanců obce zařazených do obecního úřadu a dalších pracovně-organizačních aspektech chodu obecního úřadu, ve kterém je uvedeno, že rada obce mimo jiné může rozhodnout o velikosti úvazku na pracovních místech či zařazení pracovních míst do platových tříd. Má tedy brát vážně Katalog prací a nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě? Žádá, aby zaměstnanci měli jistotu svého zařazení.

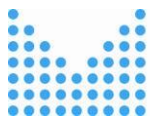
Ing. Marie Kostruhová – Ministerstvo vnitra prověřilo namítané skutečnosti s tímto závěrem:

Ministerstva vnitra dospělo k závěru, že výkladové stanovisko ODK č. 1/2019 se s ohledem na kompetence Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly zabývá zjednodušeně řečeno tím, kdo je oprávněn činit pracovněprávní jednání, resp. rozhodnutí, která mají vliv na další pracovněprávní jednání, v rámci organizace obecního úřadu (rada obce/tajemník obecního úřadu). Z logiky věci pak neřeší obsahovou stránku pracovněprávních jednání těchto subjektů, tedy např. pracovněprávní aspekty zařazování zaměstnanců obce do příslušných platových tříd a stupňů. Zde se uplatní všechny relevantní předpisy pracovního práva, neboť zákoník práce, včetně jeho prováděcích předpisů jsou na zaměstnance obce plně aplikovatelné (včetně úředníků – viz ustanovení § 1 odst. 2 zákona č. 312/2002 Sb.). Tedy otázka, zda brát vážně nařízení vlády 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, a nařízení vlády 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, která provádějí zákoník práce, je jednoznačně kladná, neboť se jedná o právní regulaci, která na zaměstnance obce dopadá. Obec jako zaměstnavatel je tedy povinna se těmito předpisy řídit.

Závěr

Závěrem **Ing. Marie Kostruhová** poděkovala všem vystupujícím, hostům a účastníkům a informovala je o složce obsahující závěry, které vyplynuly z dotazů z předchozích porad a které mají k dispozici v převzatých materiálech. Dále shrnula obsah porady, ze které vyplynuly výstupy k jednotlivým tématům, které budou účastníkům předány přímo v zápisu z těchto porad a jejich přílohách (viz dále seznam příloh).

- Na příští poradě tajemníků budou přizváni:
 - zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí a odboru správních činností Ministerstva vnitra na téma Vyhlášení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů,
 - zástupce Ministerstva práce a sociálních věcí s žádostí o vystoupení na téma Katalog prací v souvislosti se sociálními službami,



- zástupce Ministerstva dopravy k řešení podnětů a dotazů v oblasti agendy silničních správních úřadů.
- zástupce odboru archivní správy a spisové služby Ministerstva vnitra k představení vzorového spisového a skartačního plánu pro obce s rozšířenou působností,
- Dále bylo dohodnuto:
 - V rámci novely zákona o úřednících se Ministerstvo vnitra pokusí rozdělit zkoušku zvláštní odborné způsobilosti na obecnou a zvláštní část tak, aby bylo umožněno po úspěšném složení získat samostatné osvědčení i za obecnou část.
 - Současně bude s Ministerstvem práce a sociálních věcí projednáván souběh vzdělávání akreditovaného Ministerstvem práce a sociálních věcí a „ZOZ“.
 - Problémy s personálním obsazením v oblasti územního plánování včetně kvalifikačních předpokladů budou projednány s Ministerstvem pro místní rozvoj.
 - Podnět paní tajemnice Ing. Dagmar Fialové (Bohumín) bude předán Ministerstvu dopravy.

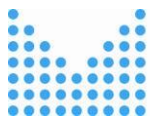
Termín konání příštích porad:

19. září 2019 v Benešově a 26. září 2019 v Brně.

Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy.

Praha 15. dubna 2019

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra



Seznam příloh

- Příloha č. 1 Prezentace Analýza financování přeneseného výkonu státní správy
- Příloha č. 2 Prezentace Výsledky kontrol vedení spisové služby
- Příloha č. 3 Prezentace Kvalifikace úředníků přestupkové agendy
- Příloha č. 4 Prezentace Novela zákona o úřednících
- Příloha č. 5 Prezentace Zákon o sbírce právních předpisů ÚSC
- Příloha č. 6 Prezentace Institutu pro veřejnou správu Praha
- Příloha č. 7 Prezentace Novela zákona o svobodném přístupu k informacím
- Příloha č. 8 Sdělení ředitelky Institutu pro veřejnou správu Praha k problematice neúčasti úředníků na zkouškách
- Příloha č. 9 Metodika Easy to read
- Příloha č. 10 Stanovisko Ministerstva vnitra k radarům
- Příloha č. 11 Stanovisko k vymáhání pokut od zahraničních přestupců prostřednictvím advokátních kanceláří
- Příloha č. 12 Vyjádření Ministerstva vnitra k možnosti využívání datových schránek
- Příloha č. 13 Metodika k elektronickému pečetění

Materiály obdržené při prezenci

Účastníci porad při prezenci obdrželi tyto materiály v tištěné podobě:

1. Stanovisko k vymáhání pokut od zahraničních přestupců prostřednictvím advokátních kanceláří
2. Vyjádření Ministerstva vnitra k možnosti využívání datových schránek
3. Informace o činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra za rok 2018
4. Sdělení ředitelky Institutu pro veřejnou správu k problematice neúčasti úředníků na zkouškách
5. Metodika k elektronickému pečetění