



Z P R Á V A

o průběhu pracovní cesty delegace zástupců Ministerstva vnitřní ČR a územních samospráv do Francie

Téma:

Problematika malých obcí, řešení dostupnosti veřejných služeb pro občany

Termín:

27.3. - 1.4. 2006

Garant:

odbor rozvoje územní veřejné správy MV

Místa konání:

Ministere de l'Intérieur (Ministerstvo vnitra), Paříž
Mairie Conseils, Caisse des dépôts (Státní depozitní pokladna), Paříž
Velvyslanectví České republiky ve Francii, Paříž
Communauté de communes CAPY (Contrée d'Ablis porte d'Yvelines) (společenství obcí CAPY) v obci Ablis, departement Yvelines.
Direction générale de l'Administration et de la Fonction Publique (DGAFP)
Préfecture de Haute-Garonne (prefektura departementu Haute-Garonne), Toulouse
Préfecture Région Midi-Pyrénées (prefektura regionu Midi-Pyrénées), Toulouse
Communauté d'Agglomération du Grand Toulouse (CGAT) (Společenství aglomerací Velkého Toulouse), Toulouse

Účastníci:

1. RNDr. Josef Postránecký, náměstek ministra vnitra pro veřejnou správu, vedoucí delegace
2. Josef Kubiš, ředitel Krajského úřadu Středočeského kraje
3. doc. Ing. Jiří Marek, CSc., ředitel odboru modernizace veřejné správy MV
4. Ing. Jaroslav Maršík, CSc., ředitel odboru rozvoje územní veřejné správy MV
5. Ing. Marek Vetýška, vedoucí oddělení odboru rozvoje územní veřejné správy MV
6. Ing. Jana Bednářová, odbor rozvoje územní veřejné správy MV
7. Josef Bezdíček, starosta obce Čermná nad Orlicí, místopředseda Svazu měst a obcí ČR
8. Jiří Životský, starosta obce Sokolnice, člen zastupitelstva Jihomoravského kraje

Obsah a cíle jednání:

Cílem návštěvy delegace bylo získat nové podnětné a využitelné informace o zajišťování dostupnosti veřejných služeb pro občany především menších obcí v zemi, která podobně jako ČR čelí problému roztržitosti obcí. Vzhledem k dlouhodobým zkušenostem francouzské státní správy s řešením této otázky pomocí různých forem spolupráce obcí bylo také cílem pracovní cesty získat zkušenosti z této spolupráce pro jejich využití v rámci pracovní skupiny pro problematiku malých obcí, která se podílí na přípravě nové formy meziobecní spolupráce. Dále bylo cílem navázat na dosavadní spolupráci mezi MV ČR a ústředními orgány státní



správy ve Francii a podpořit navázání dalších kontaktů a partnerství mezi různými úrovněmi státní správy obou zemí.

Průběh zahraniční pracovní cesty:

Pondělí 27. března 2006:

Odlet delegace z Prahy v 10.05, přilet na letiště Roissy v 11:50, let AS 1383.

Schůzka na **Ředitelství Modernizace Územní Veřejné Správy (Direction de la Modernisation de l'Administration Territoriale, DMAT), Ministerstvo vnitra, náměstí Beauveau, Paříž** s panem Francoisem Hametem, vedoucím oddělení pro fungování prefektur.

Obsah schůzky:

informace o celkovém uspořádání veřejné správy ve Francii
objasnění role a postavení prefekta a podprefekta jako představitelů státní správy v území
vysvětlení vztahů mezi státní správou a samosprávou v území

Úterý 28. března 2006:

Schůzka na **Generálním ředitelství Místních Samospráv (Direction Générale des Collectivités Locales, DGCL), oddělení pro kompetence a instituce místních samospráv (Sous-Direction des Compétences et des Institutions Locales) na Ministerstvu vnitra, náměstí Beauveau, Paříž.** Setkání s panem Emmanuelem Camutem, panem Danielem Barnierem a paní Joëlle Mignot.

Témata schůzky:

postup decentralizace veřejné správy ve Francii (územní celky: region, departement, obec a dále interkomunální sdružení)
problém velkého počtu obcí s malým počtem obyvatel (37 600 obcí - třetina celkového počtu obcí EU, více než 80% obcí má méně než 3 500 obyvatel)
historie úsilí francouzské státní správy o řešení situace (již koncem 19. století počátky spolupráce obcí - "syndikát obcí", od 70. let 20. století převážil názor, že nelze zákonem nařídit spojení obcí - neúspěšné pokusy, ale řešením je podporovat spolupráci - "interkomunality")
základní možnosti spolupráce obcí ve Francii (sdružení obcí, aglomerací, měst)
principy spolupráce francouzských obcí
financování spolupráce francouzských obcí

Návštěva **Mairie Conseils, Státní depozitní pokladna (Caisse des dépôts), avenue Pierre Mendes-France, Paříž** - schůzka s paní Christine Brémond a paní Catherine Leberger, odbornými referentkami poradny pro představitelů obcí, financované touto institucí.

Poskytnuté informace:

státní depozitní ústav má pouze soukromé klienty, zisky musí investovat do záležitostí ve veřejném zájmu



od roku 1989 financuje poradnu pro volené představitele obcí a spolupracujících obcí ("interkomunalit"): pouze telefonické odpovědi, zdarma, neposkytují rady, jen vysvětlují zákony, supervizi + řešení složitějších dotazů zajišťují právníci

další aktivity centra: informační dny vymezené konkrétním tématem s následnými diskusemi přímo v místě - důraz na výměnu zkušeností, pedagogické pomůcky, telefonické konference

odpovědi na řadu souvisejících dotazů členů delegace především ve vztahu k fungování poradenství pro obce

Předběžně byla dohodnuta možnost uspořádat seminář v ČR za účasti pracovníků centra (ve spolupráci s francouzským velvyslanectvím v Praze).

Schůzka s **J.E. velvyslancem České republiky** ve Francii panem Pavlem Fischerem v budově **velvyslanectví České republiky**, avenue Charles Floquet, Paříž.

Témata rozhovoru:

cíle návštěvy delegace
možnosti pomoci členů delegace při navazování nových vztahů mezi českými a francouzskými partnery (kraje, školy)

Středa 29.března 2006

Návštěva **Národního ovčína (Bergerie Nationale)** v Rambouillet řízeného Ministerstvem zemědělství a lovu (Ministere de l'agriculture et de la peche), oddělení místního rozvoje, na jehož půdě pracuje **Škola pro území (územní rozvoj) (L'École des territoires)**. Škola poskytuje informační a metodickou podporu při přípravě místních rozvojových projektů mj. pro aktéry místní samosprávy.

Návštěva **společenství obcí CAPY (Contrée d'Ablis porte d'Yvelines)** v obci Ablis, v departementu Yvelines - schůzka s panem Jean- Louistem Barthem, prezidentem společenství obcí, panem Jean - Pierrem Malardeauem, členem Rady Společenství (Le Conseil de Communauté) a paní Marie-Aude de Molliens, generální ředitelkou služeb společenství obcí. Obsahem setkání bylo především získání konkrétních informací o společenství CAPY:

společenství bylo založeno před dvěma lety, spojuje 8 obcí, celkem 7 tisíc obyvatel
některé společně vykonávané kompetence vyplývají ze zákona (ekonomický rozvoj, územní plánování) a na některých se obce dohodly dobrovolně (komunikace, odpady, sociální bydlení, sportovní a kulturní vybavení, péče o místní školství apod.)
financování souvisí s odlišným daňovým systémem oproti ČR - možnost výběru místních daní

Zástupci společenství zodpověděli řadu otázek a sdělili vlastní zkušenosti s řešením běžných záležitostí správy menších obcí v rámci společenství. Předali členům delegace podrobné informační materiály o společenství CAPY.

Předběžně byl vyjádřen zájem o partnerství společenství CAPY a obce Čermná nad Orlicí.



Čtvrtek 30.března 2006

Schůzka na **Generálním ředitelství Státní správy a veřejných úřadů (Direction générale de l'Administration et de la Fonction Publique, DGAFP)**, rue de Bellechasse, Paříž - s panem André Giannechinim, ředitelem mise pro evropské a mezinárodní záležitosti, a panem Thomasem Vratnikem.

Představení francouzského modelu vzdělávání státních úředníků:

zákon o vzdělávání z roku 1985

kategorizace státních zaměstnanců (A, B, C), přijímání na základě konkurzů, snaha o etnickou a sociální diverzifikaci při přijímání nových zaměstnanců

3 základní témata přípravy a vzdělávání státních zaměstnanců ve Francii jsou

1. Demografická krize (během 10 let odejde do důchodu 50 % státních zaměstnanců, kteří nastoupili po 2. sv. válce v rámci rekonstrukce státní správy)
2. Evropské záležitosti by měly být věcí každého zaměstnance (přetrvává tendence přenechávat řešení otázek souvisejících s agendou EU specializovaným odborům)
3. Z důvodu opakujících se velkých změn je třeba koncipovat vzdělávání jako průběžné.

byly popsány 3 typy vzdělávacích programů:

- a. program navrhuje konkrétní instituce
- b. podle katalogu (rozhoduje profil zaměstnance)
- c. individuální (např. pro možnost povýšení)

vzhledem k finanční náročnosti jednotlivých školících a vzdělávacích programů existuje povinnost úředníka pracovat pro stát (samosprávu) po určitou dobu 5, 10 let

na školení zvolených zástupců se podílí několik institucí - národní centrum veřejného školení, Generální ředitelství místních celků (role státu) + politická školení (ještě před zvolením)

financování školení - obce musí proinvestovat min. 1 % (stanoveno zákonem)

rozpočtových prostředků, problém u malých obcí (nedostatek finančních zdrojů)

Odjezd do Toulouse vlakem TGV.

Pátek 31.března 2006

Přijetí na **prefektuře regionu Midi-Pyrénées**, náměstí Saint-Etienne, Toulouse.

Schůzka na **Generálním sekretariátu pro regionální rozvoj (Secrétariat Général pour les Affaires Regionales)** s panem Jeanem-Paulem Faivrem, pověřeným gescí evropských záležitostí (gestion des programmes européens).

Témata schůzky:

roztříštěnost obcí ve Francii a dlouholeté snahy o spojení obcí a jejich spolupráci

příklady spolupráce obcí v regionu vedoucí k rozvoji a řešení místních problémů (např.

území kolem řeky Lot zasahující území tří regionů - ochrana přírody, podpora turistiky, místních podnikatelů - byla přijímána podpora EU, nutno zvládnout pokračování vlastními silami)

zkušenosti s čerpáním strukturální pomoci z EU (region Midi-Pyrénées je jedním z nejrychleji se rozvíjejících regionů v EU)

názory na podporu venkova, sporná otázka řešení problémů venkova intenzivní turistikou



Přijetí na **prefektuře departementu Haute-Garonne**, náměstí Saint-Etienne, Toulouse - schůzka s panem M. Hervé Sadoulem a panem Alainem Grosem, ředitelem územních samospráv - informace o meziobecní spolupráci ve Francii a konkrétně ve zdejším departementu.

Schůzka ve **Společenství aglomerací Velkého Toulouse (Communauté d'Agglomération du Grand Toulouse, CGAT)** s panem Marcem Belem, generálním ředitelem služeb Společenství (Directeur Général des Services). Prezentace způsobu založení a fungování Společenství aglomerací. Společenství funguje již 5 let a začalo se postupně rozvíjet kolem letiště. Významně také těží z přítomnosti společnosti Airbus (montuje se zde mj. typ A380).

Odjezd vlakem TGV do Paříže.

Sobota 1. dubna 2006

Odjezd delegace na letiště Roissy.

Odlet letiště Roissy v 18.30, přilet do Prahy 19.45 (let AS 2482)

Závěr:

Veškeré návštěvy a schůzky delegace proběhly v přátelské a velice vstřícné pracovní atmosféře. Jednotliví členové delegace získali mnoho podnětných informací pro svou další práci. Získané poznatky lze hodnotit jako přínosné zvláště z toho důvodu, že Francie má podobně roztržštěnou obecní strukturu jako Česká republika, ale poměrně dlouhou historii snah o řešení této situace. Jejím vyústěním je zkušenost, že problém nelze řešit administrativním zásahem, ale mnohostrannou a komplexní podporou (včetně legislativní úpravy) dobrovolné spolupráce obcí. Členové delegace zvláště ocenili konkrétní zkušenosti z víceletého fungování různých forem dobrovolné spolupráce francouzských obcí, nastíněné navíc z různých pohledů (z pohledu státní správy i z hlediska samotných spolupracujících společenství obcí). Podařilo se připravit půdu pro několik nových partnerství mezi samosprávami obou zemí a navázat na dosavadní spolupráci státní správy obou zemí.

Shrnutí výsledků návštěvy:

Byly získány obecné i konkrétní informace o fungování státní správy ve Francii, zvláště pak o systému meziobecní spolupráce francouzských obcí.

Byly získány konkrétní zkušenosti s řešením dostupnosti veřejných služeb pro občany menších obcí pomocí dobrovolné spolupráce obcí.

Získané poznatky a pracovní materiály budou kromě dalšího pracovního působení členů delegace využity i v rámci pracovní skupiny pro problematiku malých obcí při přípravě nové právní úpravy spolupráce obcí a dále budou využity v rámci plánovaných aktivit ORÚVS i OMVS.

Předběžně byly projednány některé další možnosti spolupráce s francouzskou stranou, především odborná výměna informací (např. semináře s francouzskými hosty v ČR).

V několika případech byl vyjádřen zájem o partnerství, případně jeho zprostředkování na úrovni samospráv, byly předány kontakty a dohodnut další postup v této věci.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

11.4.2006

Zpracovala:

Ing. Jana Bednářová

Schválil:

Ing. Jaroslav Maršík, CSc.

ředitel odboru rozvoje územní veřejné správy

RNDr. Josef Postránecký

náměstek ministra vnitra

vedoucí delegace