

Brusel 19. listopadu 2014
(OR. en)

15670/14

JAI 895

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	14186/6/14 REV 6
Předmět:	Návrh závěrů Rady o vypracování obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie

1. Strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie s názvem „Směrem k evropskému modelu bezpečnosti“ (dále jen „strategie vnitřní bezpečnosti“)¹ byla přijata Radou na zasedání ve dnech 25. a 26. února 2010 a potvrzena Evropskou radou na zasedání ve dnech 25. a 26. března 2010. V této strategii se Komise vyzývá, aby v souladu s akčním plánem pro provádění Stockholmského programu přijala sdělení o strategii vnitřní bezpečnosti, které by mělo obsahovat návrhy zaměřené na konkrétní kroky.

¹ Dokument 7120/10 CO EUR-PREP 8 JAI 182.

2. Na tomto základě předložila Komise sdělení o strategii vnitřní bezpečnosti, v němž je vymezeno pět strategických cílů². V letech 2011 a 2013 Komise podala zprávy o provádění strategie vnitřní bezpečnosti a dne 20. června 2014 předložila závěrečnou zprávu o provádění strategie vnitřní bezpečnosti EU pro období 2010–2014 (dokument 11260/14).
3. Na zasedání ve dnech 26. a 27. června 2014 vymeziła Evropská rada strategické směry pro legislativní a operativní plánování pro nadcházející roky v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva a vyzvala k přezkumu a aktualizaci strategie vnitřní bezpečnosti do poloviny roku 2015.
4. V návaznosti na žádost Evropské rady zahájila Rada přípravu obnovené strategie vnitřní bezpečnosti, přičemž do této činnosti se výrazně zapojila i Komise. Dne 29. září 2009 uspořádalo předsednictví spolu s Komisí konferenci na vysoké úrovni věnovanou obnovené strategii vnitřní bezpečnosti, které se zúčastnili zástupci členských států, Evropského parlamentu, soukromého sektoru, občanské společnosti a akademické obce.
5. Na základě výsledků konference na vysoké úrovni a jednání v rámci Stálého výboru pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (COSI) předsednictví rozhodlo, že připraví návrh závěrů Rady o vypracování obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie, který bude výchozím příspěvkem Rady pro sdělení o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti, které má Komise předložit na jaře roku 2015.
6. Na zasedání dne 10. listopadu 2014 dosáhl výbor COSI dohody o návrhu závěrů Rady o vypracování obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie, s výhradou stažení výhrad přezkumu Dánska a Spojeného království (dokument 14186/6/14 REV 6).
7. S ohledem na výše uvedené se COREPER žádá, aby vyzval Radu ke schválení návrhu závěrů Rady o vypracování obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie, ve znění uvedeném v příloze.

² Strategie vnitřní bezpečnosti pro období 2010–2014 vymezuje těchto pět strategických cílů: 1) zničit mezinárodní zločinecké sítě; 2) předcházet terorismu a řešit radikalizaci a nábor; 3) zvýšit pro občany a podniky úroveň bezpečnosti v kyberprostoru; 4) posílit bezpečnost prostřednictvím správy hranic a 5) zlepšit odolnost Evropy vůči krizím a katastrofám.

NÁVRH

závěrů Rady o vypracování obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie

Rada Evropské unie,

UZNÁVAJÍC, že Evropská unie a její členské státy jsou povinny chránit všechny osoby, které mají bydliště na území Unie, pobývají na tomto území nebo jej navštěvují, a že bezpečnost je zásadně nutná k podpoře hospodářského růstu a sociálního pokroku;

PŘIPOMÍNÁJÍC strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie s názvem Směrem k evropskému modelu bezpečnosti³ (strategie vnitřní bezpečnosti), přijatou Radou na zasedání ve dnech 25. a 26. února 2010 a potvrzenou Evropskou radou na zasedání ve dnech 25. a 26. března 2010, v níž jsou stanoveny společné hrozby a výzvy, jimž Evropané čelí, politika EU v oblasti vnitřní bezpečnosti a zásady, o které se tato politika opírá, jakož i vymezen evropský model bezpečnosti, který je tvořen společnými nástroji, závazkem k další spolupráci a solidaritě mezi členskými státy a úzkým zapojením orgánů, agentur a subjektů EU a v níž se rámci provádění Stockholmského programu Komise žádá, aby přijala sdělení o strategii vnitřní bezpečnosti obsahující návrhy zaměřené na konkrétní kroky,

BEROUC NA VĚDOMÍ sdělení Komise s názvem Strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie: pět kroků směrem k bezpečnější Evropě⁴, v němž bylo vymezeno pět strategických cílů v oblasti vnitřní bezpečnosti⁵,

³ Dokument 7120/10 CO EUR-PREP 8 JAI 182.

⁴ Dokument 16797/10 JAI 990.

⁵ Jedná se o následující cíle: zničit mezinárodní zločinecké sítě; předcházet terorismu a řešit radikalizaci a nábor; zvýšit pro občany a podniky úroveň bezpečnosti v kyberprostoru; posílit bezpečnost prostřednictvím správy hranic; zlepšit odolnost Evropy vůči krizím a katastrofám.

S OHLEDEM na **závěrečnou zprávu Komise o provádění strategie vnitřní bezpečnosti EU** pro období 2010–2014, která vyhodnocuje opatření provedená v rámci pěti strategických cílů a s ohledem na obnovenou strategii vnitřní bezpečnosti určuje řadu budoucích úkolů, průřezových cílů a nově vznikajících hrozeb,⁶

VYCHÁZEJÍC ze **strategických směrů vymezených Evropskou radou na zasedání ve dnech 26. a 27. června 2014**⁷, jež vyzývají k přezkumu a aktualizaci strategie vnitřní bezpečnosti do poloviny roku 2015,

VÍTAJÍC významný pokrok, jehož bylo dosaženo v souvislosti s opatřeními EU v oblasti vnitřní bezpečnosti, jak vyplývá ze **zpráv Komise o provádění strategie vnitřní bezpečnosti z let 2011, 2013 a 2014**, které dospěly k závěru, že všech pět strategických cílů je nadále platných, přičemž je třeba zohlednit i nové a nově vznikající hrozby,

UZNÁVAJÍC značnou práci, již vykonaly členské státy v rámci své výhradní odpovědnosti v oblasti vnitrostátní bezpečnosti v souladu s čl. 4 odst. 2 SEU,

VĚDOMA si skutečnosti, že EU a její členské státy nadále čelí výzvám uvedeným ve strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie, jakož i vyvíjejícím se společným bezpečnostním hrozbám, k nimž jsou v globalizovaném světě stále více využívány nové technologie (včetně informačních a komunikačních technologií) a jejichž rozsah se rozšiřuje, přičemž mají stále větší spojitost se společenskými, hospodářskými a vnějšími faktory, jako je finanční krize a rozpočtová omezení, jakož i s dopady regionálních konfliktů a se sociálními a politickými změnami ve třetích zemích,

ZDŮRAŽŇUJÍC, že nově vznikající a vyvíjející se hrozby a výzvy pro vnitřní bezpečnost vyžadují **rychlý, pružný a operativní přístup**, který zohledňuje rizika všeho druhu, jež ohrožují bezpečnost evropských občanů, a zároveň řeší příčiny nedostatečné bezpečnosti, a nikoliv jen následky,

⁶ Dokument 11260/14 JAI 559.

⁷ Dokument EUCO 79/14 CO EUR 4 CONCL 2.

UZNÁVAJÍC **zásadní úlohu Stálého výboru pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (COSI)** podle článku 71 SFEU, pokud jde o zajišťování podpory a posílení operativní spolupráce uvnitř Unie a rozvoj, provádění a monitorování strategie vnitřní bezpečnosti,

BEROUC NA VĚDOMÍ způsob provádění doložky solidarity Unií za podmínek stanovených v článku 222 SFEU, jenž zahrnuje širokou škálu oblastí politiky a nástrojů, včetně strategie vnitřní bezpečnosti EU, mechanismu civilní ochrany Unie, iniciativy pro zdravotní bezpečnost v případě vážných přeshraničních zdravotních hrozeb, struktur v rámci ESVČ pro reakci na krize a analýzu rizik, jakož i podporu integrovaných opatření EU pro politickou reakci na krize,

UZNÁVAJÍC přidanou hodnotu a úspěch **politického cyklu EU** jakožto účinného modelu v boji proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti, VÍTAJÍC výsledky projektů platformy EMPACT a zkušenosti získané při jejich provádění a VYCHÁZEJÍC z důkladného hodnocení přínosnosti / přidané hodnoty rozsáhlé operace Archimedes v oblasti vymáhání práva, která se uskutečnila v období 15.–23. září 2014, pro návaznou operaci a další budoucí operativní spolupráci,

PODPORUJÍC rozmístění společných operací koordinovaných na úrovni EU a založených na zpravodajské činnosti, které budou vycházet ze společné analýzy a budou zaměřeny na organizovanou a závažnou mezinárodní trestní činnost, a zároveň podporujíc přijetí podobných přístupů v dalších oblastech trestné činnosti a bezpečnosti,

ZDŮRAZŇUJÍC, že na úrovni EU je zapotřebí řádně uváženého rámce pro správu informací a že je důležité poskytnout příslušným orgánům patřičné nástroje, jako je důrazná směrnice EU o jmenné evidenci cestujících, které jsou nezbytné k plnění jejich úkolů a k reakci na stávající hrozby, včetně terorismu,

UZNÁVAJÍC, že integrovaná správa hranic je velmi důležitým nástrojem k zajištění vnitřní bezpečnosti EU,

ZDŮRAŽŇUJÍC význam patřičného **financování a strategického využívání fondů EU, jako je Fond pro vnitřní bezpečnost (2014–2020)**, jakož i programu výzkumu a vývoje Horizont 2020, který ve výzkumu v oblasti bezpečnosti podporuje partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem, nebo evropských strukturálních a investičních fondů, jejichž cílem je posilovat institucionální kapacitu veřejných orgánů,

PŘIPOMÍNÁJÍC úlohu soustavné **odborné přípravy** na různých úrovních, jejímž účelem je dosáhnout společného porozumění evropskému prosazování práva, jakož i zajistit prosazování nejvýznamnějších cílů a základních zásad strategie vnitřní bezpečnosti v rámci vnitrostátních programů odborné přípravy a co nejvíce přitom využívat odborných znalostí, úlohy a zdrojů Evropské policejní akademie a schopností v oblasti odborné přípravy vyvinutých dalšími agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí,

UZNÁVAJÍC důležitou roli, již zastává Europol a Eurojust při podpoře členských států a jejich příslušných orgánů, pokud jde o prosazování spolupráce, výměny informací a podporu při operacích, vyšetřováních a stíháních,

PŘIPOMÍNÁJÍC význam **konsolidace stávajících legislativních nástrojů, jakož i důsledného, soudržného a účinného provádění** stávajících právních předpisů a posílení operativní spolupráce,

ZDŮRAŽŇUJÍC, že je důležité respektovat práva, svobody a zásady, jak jsou stanoveny v Listině základních práv Evropské unie, a to v rámci EU i při všech činnostech prováděných v kontextu vytváření a udržení prostoru svobody, bezpečnosti a práva,

VYZDVIHUJÍC, že je nutné **chránit všechny jednotlivce**, zejména nejzranitelnější osoby, a zaměřit se přitom na **oběti** trestné činnosti, a především terorismu,

UZNÁVAJÍC, že je zapotřebí zapojení **Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů**,

SE ZOHLEDNĚNÍM příspěvků obdržných na neformálním zasedání ministrů spravedlnosti a vnitřních věcí konaném dne 8. července 2014, na neformálním zasedání Stálého výboru pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti a Koordinačního výboru v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech konaném v Římě dne 22. července 2014, jakož i na konferenci na vysoké úrovni věnované obnovené strategii vnitřní bezpečnosti, kterou společně uspořádala Komise a předsednictví dne 29. září 2014, přičemž k diskuzi přispěla občanská společnost, soukromý sektor a další zúčastněné strany,

SE DOMNÍVÁ, že v obnovené strategii vnitřní bezpečnosti EU by se měla odrážet stávající struktura a zásady, a VYZÝVÁ Komisi, aby všechny níže uvedené zásady zohlednila při vypracovávání sdělení týkajícího se obnovené strategie vnitřní bezpečnosti, které má Evropskému parlamentu a Radě předložit do jara roku 2015:

1. **URČENÍ HLAVNÍCH SPOLEČNÝCH HROZEB a VÝZEV** v oblasti vnitřní bezpečnosti pro nadcházející roky:
 - a) všechny formy **závažné a organizované trestné činnosti**, a konkrétněji:
zprostředkování nedovoleného přistěhovalectví a různé formy a důsledky obchodování s lidmi, obchod s drogami, padělání, podvody s chybějícím obchodním článkem (MTIC) a podvody v oblasti spotřební daně, organizovaná majetková trestná činnost, kyberkriminalita, obchodování se střelnými zbraněmi a korupce. Zvláštní pozornost je třeba věnovat veškerým činnostem souvisejícím s praním peněz a reinvesticím příslušných výnosů z trestné činnosti, jejichž cílem je především proniknout do legální ekonomiky;

- b) **terorismus, radikalizace, nábor a financování související s terorismem:** terorismus ve všech svých podobách představuje pro vnitřní bezpečnost EU i nadále významnou a stále se vyvíjející hrozbu. Zvláštní pozornost je třeba věnovat zejména problematice zahraničních bojovníků a navrátilců i samostatně jednajícím jedincům, kteří pro bezpečnost EU znamenají velmi závažnou, přímou a bezprecedentní hrozbu, jakož i odhalování různých způsobů financování terorismu. Tento úkol bude vyžadovat intenzivní spolupráci se třetími státy a strategickými partnery, jako je Interpol, a opětovné zaměření na předcházení radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu a na boj proti ní, včetně odrazování jednotlivců od zapojování se do teroristické činnosti, jakož i spolupráci v zájmu omezení dostupnosti a dopadu on-line materiálu propagujícího radikalizaci vedoucí k terorismu;
- c) při řešení otázky **kyberkriminality a potřeby zajištění kybernetické bezpečnosti** občanů, podniků a veřejných institucí je nutné zohlednit význam internetu jakožto zásadního nástroje růstu EU a zároveň zajistit otevřený a svobodný internet na základě modelu zahrnujícího různé zúčastněné strany, jakož i předcházet jeho nezákonnému zneužívání. Zvláštní pozornost je třeba věnovat pohlavnímu vykořisťování dětí prostřednictvím internetu, kybernetickým útokům a internetovým podvodům s platebními kartami;
- d) hrozby a výzvy vyplývající z využívání **nových technologií:** selhání důležitých informačních a komunikačních technologií může způsobit problémy v oblasti bezpečnosti a zabezpečení. Dostupnost kvalitnějších komunikačních a technologických nástrojů rovněž umožňuje skupinám organizované trestné činnosti zaměřit se na jednotlivce či společnosti,
- e) **nové a nově vznikající hrozby** by měly být pečlivě určeny a monitorovány pomocí přístupu založeného na zpravodajských informacích;
- f) pro vnitřní bezpečnost EU mohou mít významné důsledky **krize a přírodní katastrofy i katastrofy způsobené člověkem.** Při zohlednění odpovědnosti členských států je třeba zajistit odolnost EU vůči těmto krizím a katastrofám a posílit schopnosti a kapacitu, pokud jde o reakci na tyto krize a katastrofy a o jejich řešení a zmírňování;

2. POSÍLENÍ **KOMPLEXNÍHO A SOUDRŽNÉHO PŘÍSTUPU**, a to horizontálně (prosazování práva, integrovaná správa hranic, justiční orgány, celní orgány, orgány civilní ochrany, správní a jiné příslušné orgány, akademická obec, nevládní organizace, soukromý sektor) i vertikálně (mezinárodní spolupráce a spolupráce na úrovni EU, regionální, vnitrostátní a místní politiky), a to prostřednictvím:
- a) dalšího rozvíjení **evropského modelu bezpečnosti**, který přispěje k aktivnímu utváření příznivých bezpečnostních podmínek v Unii a jejích členských státech,
 - b) **komplexního, multidisciplinárního a integrovaného přístupu**, který spojuje činnosti v oblastech prosazování práva, justiční spolupráce, migrace, správy hranic, cel a civilní ochrany, jakož i dalšího rozvoje úlohy a činností správních orgánů v rámci tohoto přístupu,
 - c) **přístupu založeného na zpravodajské činnosti**, jejíž pomocí jsou zjišťována a monitorována nová a nově vznikající rizika na základě posuzování rizik a metodiky politického cyklu,
 - d) **přístupu k informacím, jejich dostupnosti a výměny** za účelem předcházení a boje proti nadnárodní trestné činnosti a terorismu. Jedním z řady důležitých nástrojů v této oblasti je evropská jmenná evidence cestujících, jakož i provedení průmského rozhodnutí. Měla by být zajištěna interoperabilita různých systémů a posíleny a zjednodušeny stávající nástroje, aby se umožnila efektivnější, přiměřená výměna informací, a následně tak byly usnadněny společné operace, jakož i shromažďování důkazů pro trestní stíhání. Mohlo by se uvažovat o zavedení evropského indexového systému policejních záznamů (EPRIS). Je zapotřebí rámec, který při dodržování základních práv umožňuje rychlou spolupráci orgánů pověřených vyšetřováním a stíháním, pokud je potřeba přístup k elektronickým důkazům, které mají k dispozici hráči v této oblasti napříč jurisdikcemi,

- e) **prevence a předvídání** trestných činů a teroristických útoků, které vyžaduje proaktivní přístup založený na zpravodajské činnosti, včasné sdílení informací a zpravodajských informací o trestné činnosti a zajišťování důkazů pro stíhání, a to mimo jiné pomocí finančního vyšetřování. V rámci předcházení trestným činům hrají kromě orgánů pověřených vyšetřováním a stíháním úlohu rovněž správní orgány na vnitrostátní a místní úrovni. Například při předcházení a boji proti radikalizaci a náboru teroristů by pomohl proaktivní, komplexní a integrovaný přístup zahrnující výraznější zapojení občanské společnosti, nevládních organizací a vzdělávacích institucí,
- f) efektivního využívání **nových technologií**, zejména informačních a komunikačních technologií a technologií v oblasti forenzních věd, při předcházení a boji proti hrozbám ohrožujícím vnitřní bezpečnost EU a při ochraně základních práv. To zahrnuje spolupráci mezi oblastí prosazování práva a soukromým sektorem, zejména oblastí **výzkumu a vývoje**, a to především za účelem dosažení vyšší technologické autonomie. EU by měla dále rozvinout průmyslovou bezpečnostní politiku úzce napojenou na strategii vnitřní bezpečnosti,
- g) stimulování a zlepšování **koordinace vyšetřování a stíhání** v členských státech, včetně finančních vyšetřování zaměřených na konfiskaci majetku pocházejícího z trestné činnosti, jakož i účinného využívání společných vyšetřovacích týmů, vzájemné právní pomoci a postupů vzájemného uznávání. Eurojust a Europol by měly nadále hrát významnou úlohu při podpoře EU v tomto ohledu. Jejich úsilí by měla doplňovat opatření přijatá jinými agenturami, zejména Evropskou policejní akademií a Evropskou agenturou pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích,
- h) posílením **operativní spolupráce**, mimo jiné pomocí společných operací na úrovni EU a regionální úrovni založených na zpravodajské činnosti a s výraznějším zapojením členských států, jakož i prosazováním společných vyšetřovacích týmů a společných hlídek,

- i) zajištěním soudržnosti mezi strategií vnitřní bezpečnosti a různými strategiemi týkajícími se vnitřní bezpečnosti EU, jako je strategie Evropské unie pro námořní bezpečnost, strategie řízení informací, strategie kybernetické bezpečnosti, protidrogové strategie EU, strategie EU pro boj proti radikalizaci a náboru teroristů a strategie pro řízení rizik v oblasti cel,
- j) přechodem na posílenou správu hranic jakožto součást strategie vnitřní bezpečnosti EU v souladu s prioritami vymezenými v politice správy hranic EU, a to i s pomocí nejnovější technologie. Měl by být aktualizován koncept integrované správy hranic EU při zohlednění nejnovějšího vývoje politiky správy hranic EU a právních předpisů přijatých v této oblasti a plném dodržení práva volného pohybu osob podle stávajícího právního rámce. To výrazně přispěje k různým politikám a zájmům EU, jako je vnitřní bezpečnost, řízení migrace a mezinárodní vztahy,
- k) využíváním nástrojů a kapacit krizového řízení vytvořených v rámci předchozí strategie vnitřní bezpečnosti, aby se dále zvýšila odolnost Evropy vůči krizím a katastrofám,
- l) konsolidací a prováděním stávajícího právního a politického rámce EU týkajícího se boje proti obchodování s lidmi.

3. PROVÁZÁNÍ VNITŘNÍ A VNĚJŠÍ BEZPEČNOSTI

Strategie vnitřní bezpečnosti EU je sdílený akční program, v jehož rámci by měly být vytvořeny užší vazby mezi vnitřní a vnější bezpečností a měla by být prosazována spolupráce s třetími zeměmi a partnery, jako je Interpol. Vzájemná provázanost vnitřní a vnější bezpečnosti se neustále zvyšuje a obnovená strategie vnitřní bezpečnosti EU by měla zohledňovat rozměr vnější bezpečnosti, přičemž vnější a rozvojové politiky Unie by naopak měly zohledňovat příslušné zásady strategie vnitřní bezpečnosti EU.

- a) Vnitřní bezpečnost by měla být systematictěji řešena v rámci politik vnějších vztahů EU a v rámci jakékoli zahraniční politiky by měla být zajištěna silná soudržnost ve vztahu k otázkám týkajícím se bezpečnosti. Migrační a uprchlické politiky a spolupráce s třetími zeměmi při boji proti trestné činnosti, včetně boje proti zprostředkovávání nedovoleného přistěhovalectví a obchodování s lidmi, by měly být považovány za nedílnou součást vnějších a rozvojových politik Unie. Zvláštní pozornost by měla být věnována zavedení účinné společné návratové politiky a prosazování povinností týkajících se zpětného přebírání v dohodách se třetími zeměmi.
- b) Vztahy s třetími zeměmi by měly podporovat spolupráci, včetně operativní spolupráce, týkající se stávajících a budoucích priorit politického cyklu EU, jakož i spolupráci při řešení otázek radikalizace, nábory teroristů, zahraničních bojovníků a navrátilců. Ve vztazích s třetími zeměmi by měl být systematictěji uplatňován přístup „více za více“. V zájmu lepšího zabránění vzniku pocitu marginalizace a diskriminace, který může vést k radikalizaci, by se mělo usilovat o jasnější sdělování politik, strategií a cílů EU ve vztahu ke třetím zemím, a to i pokud jde o rozvojovou a humanitární pomoc. Evropská služba pro vnější činnost se vyzývá, aby vyvinula značné úsilí pro zajištění toho, aby vazby mezi vnitřní a vnější bezpečností EU byly uznány a zohledněny v přijímaných opatřeních.
- c) Při vytváření strategií vnějších vztahů by měly být řádně zohledněny zásady strategie vnitřní bezpečnosti EU.

- d) Spolupráce mezi všemi aktéry, kteří se v zájmu vnitřní a vnější bezpečnosti podílejí na řešení výše uvedených výzev, vyžaduje intenzivnější spolupráci ohledně bezpečnostních otázek, zejména mezi delegacemi EU a velvyslanectvími členských států. Zvláštní důraz by měl být kladen na lepší využívání agentur EU a jejich vzájemné propojení, a to s ohledem na jejich úlohu ve vnějších vztazích. Je zapotřebí zvláštní úsilí za účelem posílení soudržnosti činností mezi civilními misemi s mandátem týkajícím se bezpečnosti, nástroji Evropské komise a dvoustrannými iniciativami členských států. Je třeba provést a plně využívat zásady obsažené v pracovním plánu týkajícím se posílení vazeb mezi oblastí SBOP a prostorem svobody, bezpečnosti a práva.

4. ZÁKLADNÍ PRÁVA

Strategie vnitřní bezpečnosti EU by měla přispět k vytvoření Unie, která chrání své občany a plně respektuje práva a svobody občanů EU a osob, které mají bydliště na území Unie, pobývají na tomto území nebo jej navštěvují. Strategie usnadní podporu sociálního začlenění a sociální soudržnosti – což znamená soužití ve svobodě a bezpečnosti vycházející ze základních práv a hodnot EU – s cílem předcházet trestné činnosti. Dodržování základních práv při plánování a provádění politik a činností týkajících se vnitřní bezpečnosti je třeba považovat za prostředek zajištění proporcionality a za nástroj k získání důvěry občanů a dosažení jejich účasti. Mělo by být podporováno usnadňování integrace a sociálního začleňování pomocí lepší znalosti a přijímání základních práv EU. Za tímto účelem by EU měla zvážit posílení cílených opatření, jejichž účelem je zvýšit povědomí a prosazovat dodržování základních práv a hodnot, jakož i posouzení nutnosti vytvořit komunikační strategii EU.

V této souvislosti se orgány EU a členské státy vyzývají, aby za pomoci Agentury Evropské unie pro základní práva (FRA) působící v rámci svého mandátu nadále zajišťovaly začleňování záruk základních práv do právních předpisů EU a do operativní práce týkající se vnitřní bezpečnosti.

5. PROVÁDĚNÍ

Obnovená strategie vnitřní bezpečnosti EU by se měla zaměřit na jednotné, soudržné a efektivní provádění, uplatňování a konsolidaci stávajících nástrojů, právních předpisů a politických opatření. Je třeba klást větší důraz na posílení operativní spolupráce. Při provádění a monitorování politiky vnitřní bezpečnosti EU bude hrát významnou roli Stálý výbor pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (COSI), který se ve své činnosti zaměří na usnadňování operativní spolupráce mezi členskými státy. Komise se vyzývá, aby Evropskému parlamentu a Radě předkládala výroční zprávu o činnostech realizovaných v rámci strategie vnitřní bezpečnosti EU. V rámci této zprávy by měla být monitorována opatření přijímaná za účelem zvýšení vnitřní bezpečnosti v Unii, měly by být vyhodnocovány jejich výsledky a pravidelně o nich poskytovány aktuální informace. Na základě těchto zpráv Rada zváží vhodná opatření zaměřená na dosažení cílů politiky vnitřní bezpečnosti EU.
