

Zápis č. 11/2016

Zasedání předsednictva

Rady vlády pro informační společnost

Datum konání: 14. července 2016, od 13:00

Místo konání: Kancelář NMV ICT JUDr. Jaroslava Strouhala
Ministerstvo vnitra, nám. Hrdinů 3, Praha 4

Přítomní:

Člen	Instituce	Funkce
JUDr. Jaroslav Strouhal	MV	Předseda
Viktor Janáček	MF	v.z.místopředseda
Ing. Miloslav Marčan	MPO	v.z. místopředseda
David Šetina	MZe	místopředseda
Mgr. Bc. et Bc. Robert Baxa	MPSV	člen
Ing. Helena Duffková	MV	sekretariát RVIS
Mgr. Bohdan Urban	MV	host
Mgr. Jana Menšíková	MV	host
Mgr. Hana Romanová	MMR	zástup – bez hlasovacího práva

Program:

1. Zahájení jednání
2. Informace o jednání k alokacím na Ministerstvu pro místní rozvoj
3. Rozšíření výzvy č. 26 eGovernment I.
4. Horizontální spolupráce
5. Informace o chystaném plenárním zasedání Rady vlády pro informační společnost
6. Různé
7. Závěr

Průběh zasedání Předsednictva Rady vlády pro informační společnost dne 14. července 2016 od 13:00 hodin

1. Zahájení jednání

Předseda RVIS přivítal všechny přítomné členy Předsednictva Rady vlády pro informační společnost a omluvil nepřítomnost tajemníka RVIS Ing. Vrby, dále pana náměstka Hejnu, Blechu a Havlíčka. Následně konstatoval, že je Předsednictvo RVIS usnášeníschopné. Zároveň členy informoval o předřazení bodu č. 4 programu.

2. Horizontální spolupráce

Předseda RVIS ve stručnosti shrnul problematiku horizontální spolupráce, kdy k tématu proběhlo jednání se zástupci resortů Ministerstva vnitra, Ministerstva financí, Ministerstva pro místní rozvoj se zástupci Evropské komise. Následně předal slovo Mgr. Urbanovi, který informoval, že po jednání se zástupci Evropské komise se začali věnovat důkladné analýze judikatury soudního dvora. Na základě analýzy dospěli k názoru, že horizontální spolupráce mezi resorty MV a MF (resp. státních podniků SPCSS a NAKIT) dle §12 nového zákona o veřejných zakázkách není zcela ideální. Z judikatury vyplývá, že model horizontální spolupráce pro úroveň projektu použit lze, avšak variantu horizontální spolupráce, která měla pokrýt zadávání veřejných zakázek napřímo Ministerstvem financí, NAKITem, Ministerstvem vnitra a SPCSS bylo z vyplynulé analýzy zavrhnuto. Poměrně podnětné se zdá znění § 11 zákona o zadávání veřejných zakázek, kde nyní úzce spolupracující resorty MV a MF. Zejména v oblasti datových center, resorty využívají státní podniky jako tzv. in-house dodavatele dle stávajících právních předpisů. Mgr. Urban dále zmínil, že předmětem analýzy je definování požadavků na možnost využívat služeb NAKIT a SPCSS i ze strany MF resp. MV napřímo. Nyní se chtějí věnovat podmínkám pro křížovou vertikální spolupráci, kdy vertikální spolupráce definovaná § 11 ZoZVZ se nepovažuje za zadání veřejné zakázky, avšak po splnění následujících podmínek: zadavatel sám nebo společně s jinými veřejnými zadavateli ovládá dodavatele (jinou právnickou osobu) obdobně jako své vnitřní organizační jednotky (ovládání dodavatele zadavatelem); v dodavateli nemá majetkovou účast jiná osoba než ovládající veřejný zadavatel nebo ovládající veřejní zadavatelé (100 % vlastnictví dodavatele zadavatelem); více než 80 % celkové činnosti dodavatele je prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny ovládajícím zadavatelem nebo ovládajícími zadavateli popř. i jinými osobami dle § 11 odst. 1 písm. c) ZoZVZ (80 % plnění pro zadavatele) - podrobně viz § 11 návrhu ZoZVZ (reference na nový ZoZVZ – č. 134/2016 Sb.). Dále definoval základní parametry dohody, náhled na ovládání dle § 11, kdy základním nástrojem ovládání je dohoda samotná, jejím projevem je způsob uplatňování vlivu na strategické cíle a významná rozhodnutí a způsob ustanovení rozhodovacího orgánu. Koncept je nutné projednat s resorty MMR

a MPO a zároveň by měl být navázán na národní strategii eGovernment cloudu. Předseda RVIS poděkoval za podané informace a doplnil, že na jednáních, která k tomuto proběhla, bylo zmíněno jako ideální institut - představenstvo (viz akciové společnosti), ale státní podnik tento institut nezná. V rámci diskuze se členové shodli, že by mohla být stanovena dozorčí rada a zde by se nanominovali členové z příslušných resortů např. MPO jako gestor státního podniku. Především také chtějí, aby MPO poskytlo stanovisko. Zde se vyjádřila paní Mgr. Romanová z MPO, která požádala, aby MV zaslalo písemný požadavek o vyhotovení stanoviska. A následně se dotázala, jak by se zakázky křížově zadávaly? Jaký je křížový vztah? Mgr. Urban reagoval, že pro první fázi vztah zkusili popsat na tom, co reálně existuje, tedy NAKIT x SPCC, přičemž Strategie eGovernment cloudu by toto mohla rozšířit. Ovládání je zde vnímáno v případě, pokud bude zajištěna corporate governance nad významnými rozhodnutími, tak jak to předkládá zákon, pak tedy lze subjekt považovat za „spolu-ovládaný“. Zadávání by tak ve velmi souhrnném provedení docházelo formou objednávky a rozpočtového opatření. Dále se diskutovalo nad možnou novelou zákona o státním podniku, problematikou majetkové účasti, kontrastu účasti státu. V závěru se členové dohodli na dalším projednání tohoto tématu a požádali Mgr. Urbana o zaslání prezentace k tématu.

3. Informace o jednání k alokacím na Ministerstvu pro místní rozvoj

Předseda RVIS připomněl, že zhruba před 14 dny proběhlo jednání svolané panem náměstkem Mgr. Semorádem z MMR, které vzešlo na plenárním zasedání RVIS dne 10. června 2016. MMR zde informovalo, že se nečerpá z dotačních titulů a žádosti se do výzev nepodávají. Mgr. Menšíková doplnila předsedu RVIS, že bohužel ještě nebyl zaslán zápis ani podklady ze zmíněného zasedání, které se měly vyplnit, a které následně měly poskytnout informace o záměrech podání projektů. Dále se věnovala problematice zařazení projektového okruhu 5.2 Prostorová data do výzvy č. 26. V roce 2017 výzva eGovernment má plánované další dva projektové okruhy: eProcurementu a OpenData. Otázka tedy je, zda je přesunout do výzvy eGovernment I. č. 26 a uzavřít alokaci. V rámci diskuze se členové shodli, že resorty, které chtějí podat projekt z okruhu 5.2 Prostorových dat do konce listopadu 2016, dodají RVIS písemný podklad do 14 dní, a na základě tohoto reálného podkladu RVIS doporučí rozšíření výzvy č. 26 o zmíněný projekt.

4. Informace o chystaném plenárním zasedání Rady vlády pro informační společnost

Ing. Duffková požádala členy Předsednictva o součinnost při plenárním zasedání RVIS, které se bude konat 9. září 2016, především v oblasti týkající se dodání témat do programu plenárního zasedání.

5. Různé

a) Revokace usnesení č. 889

Předseda RVIS členy Předsednictva informoval, že na základě písemného požadavku pana JUDr. Eberleho, ředitele odboru legislativy Senátu České republiky ze dne 29. června 2016, je nutné provést změnu usnesení ze dne 2. listopadu 2015 č. 889, v části Ukládá a v části Provedou. V usnesení bylo mylně uvedeno, že se „ukládá mimo jiné vedoucím Kanceláře Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky zajistit dodržování postupů vyplývajících ze Základních zásad“. Kanceláře Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky jsou rozpočtové organizace a jejich postavení je upraveno v § 3 zákona č. 219/2000 Sb., kdy mají pouze obdobné postavení jako organizační složky. S ohledem na výše uvedené nelze v usneseních vlády ukládat povinnosti vedoucím Kanceláře Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky jako například u prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu, pouze lze doporučovat. U usnesení č. 889 je nutné navrhnout vládě změnu, v části ukládá a provedou, kdy vedoucí obou kanceláří budou přesunuti, z bodu ukládá, do bodu doporučuje a z bodu provedou do bodu na vědomí. Členové souhlasili s navrženou revokací usnesení č. 889.

Přijaté usnesení: Předsednictvo RVIS souhlasí s navrženou revokací usnesení vlády České republiky č. 889 ze dne 2. listopadu 2015 v části Ukládá a v části Provedou.

b) Informace o realizaci Akčního plánu Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020

Ing. Duffková členy seznámila s průběhem připomínkového řízení k Informaci o realizaci Akčního plánu Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020. K materiálu se vyjádřily následující resorty: MZe, ČBÚ, HK, MF, ČAPI, ICT Unie, Český svaz geodetů a kartografů (ČSGK), Komora geodetů a kartografů (KGK). Došlé připomínky se týkaly primárně nedostatečného rozepsání identifikovatelných příčin působících na realizaci dílčích opatření: nedostatečné personální kapacity, alokace finančních zdrojů. Všechny došlé připomínky byly zpracovány. Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost projednalo materiál s názvem „Informace o realizaci Akčního plánu Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020“ postoupený Pracovní skupinou Rady vlády pro informační společnost pro prostorové informace a v souladu s bodem II 1/c usnesení vlády č. 539 ze dne 8. července 2015 souhlasí s předložením materiálu na vládu.

c) K bodu Různé se vyjádřil pan náměstek Baxa s tématem: otázka změny odměňování státních zaměstnanců a návrh na novelu služebního zákona, kdy informoval, že v důsledku „vládních prázdnin“ se nepodařila novela načíst,

ale dohoda je, že bude načtena hned v září. Neočekávají se významné diskuze, neb změna byla projednávána již na rozšířené politicko-odborné skupině mimo zástupců MF. Dále se pozastavil nad článkem v Lidových novinách ze dne 13. července 2016 – „Až o 200 % vyšší platy pro některé státní zaměstnance“ – kde jsou věcně a odborně průřezově popsány zmíněné změny. Doporučuje tento bod do programu na plenární zasedání RVIS v září. Pan náměstek Baxa dále doporučil jako další bod do programu plenárního zasedání téma o Obecném nařízení o ochraně osobních údajů se zaměřením na dopady na veřejnou správu.

d) Předseda RVIS informoval členy, že zákon o službách vytvářejících důvěru, což je náhrada zákona č. 227 o elektronickém podpisu, nyní prošel 3. Čtením a směřuje do Senátu. Další informace se týká společného úkolu resortů: MF, MV a NBÚ, což je cloud computing, materiál je po neformálním připomínkovém řízení, přičemž 25. července 2016 je svoláno „předmeziresortní“ řízení, následně materiál bude předán do řádného připomínkového řízení. Předseda RVIS podal poslední informaci v rámci zasedání, že od 1. července 2016 je spuštěn portál Registru smluv, zatím bez připomínek.

6) Závěr

Předseda RVIS poděkoval za účast a navrhl další termín zasedání na 4. srpna 2016 od 14:30 hodin.