

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX04UMIO5
prvotní identifikátor

odbor legislativy a koordinace předpisů

náměstí Hrdinů 1634/3

140 21 Praha 4

Č. j. MV-12632-2/LG-2020

Praha 28. ledna 2020

odbor všeobecné správy

z d e

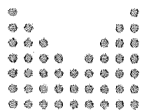
Stanovisko k dotazu na konzultační den k přestupkové problematice

K č. j.: MV-170115-4/VS-2019

Obdrželi jsme Vaši žádost o stanovisko k otázce posuzování příslušnosti k projednávání přestupků podle § 4 až 8 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, k jejichž spáchání dojde na území vojenského újezdu. K dané otázce jste si vyžádali rovněž vyjádření Ministerstva obrany, do jehož gesce spadá zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který upravuje působnost újezdních úřadů.

Příkláníme se k závěru Ministerstva obrany, tedy že příslušným k projednání uvedených přestupků spáchaných na území vojenských újezdů je obecní úřad obce s rozšířenou působností na základě § 60 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Příslušnost konkrétního obecního úřadu obce s rozšířenou působností potom vyplývá z právní úpravy ve vyhlášce č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností.

Uvedený závěr vychází ze skutečnosti, že působnost újezdního úřadu jako správního orgánu musí stanovit zákon (§ 10 správního řádu, čl. 2 odst. 3 Ústavy ČR a čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod). Zákon č. 250/2016 Sb. přitom neupravuje příslušnost újezdních úřadů k projednávání výše zmíněných přestupků



a neupravuje ji ani zvláštní zákon, kterým je zákon o zajišťování obrany České republiky.

Zákon o zajišťování obrany České republiky pouze v § 31 odst. 1 stanoví, že státní správu na území vojenského újezdu vykonává správní úřad s názvem újezdní úřad. Působnost újezdního úřadu je pak specifikována v § 33. Toto ani jiná ustanovení však nezakládají příslušnost újezdního úřadu k projednávání přestupků upravených v § 4 až 8 zákona o některých přestupcích.

Újezdní úřad je tedy v souladu s § 33 odst. 1 písm. k) zákona o zajišťování obrany České republiky věcně příslušným správním orgánem k projednání přestupku na úseku obrany spočívajícím v úmyslném narušení režimu ochrany a vstupu do vojenského objektu,¹ který je vymezený zvláštním předpisem.

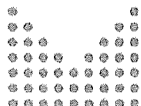
Zákon č. 250/2016 Sb. upravuje obecně příslušnost k projednávání přestupků v § 60 a násl. V § 60 odst. 2 zákona č. 250/2016 Sb. je upravena věcná příslušnost obecního úřadu k projednávání přestupků proti pořádku v územní samosprávě, přestupků proti veřejnému pořádku, přestupků proti občanskému soužití a přestupků proti majetku.

Územní působnost obecního úřadu obecně definuje ustanovení § 61 odst. 1 písm. a) obecního zřízení,² podle kterého je přenesená působnost ve věcech, které stanoví zvláštní zákony, v základním rozsahu svěřeném obci vykonávána orgány obce určenými tímto nebo jiným zákonem nebo na základě tohoto zákona; v tomto případě je území obce správním obvodem.

Území vojenského újezdu však není součástí území obce, a tedy součástí správního obvodu ve smyslu citované právní úpravy. Vzhledem k tomu, že z tohoto důvodu nelze aplikovat § 60 odst. 2 zákona č. 250/2016 Sb. a ostatní ustanovení zákona č. 250/2016 Sb. ani ustanovení zákona o zajišťování obrany České republiky nestanoví jiný správní orgán, který by byl věcně příslušný k projednání uvedených přestupků spáchaných na území vojenského újezdu, je nutno postupovat podle § 60 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., který zakládá zbytkovou klauzulí věcnou příslušnost obecních úřadů obcí s rozšířenou působností k projednávání přestupků ve věcech, kdy nejsou příslušné jiné orgány.

¹ Jinak přestupky upravené v zákoně o zajišťování obrany České republiky projednává v souladu s § 68a místně příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností.

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).



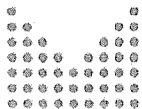
Územní působnost obecního úřadu obce s rozšířenou působností obecně definuje § 66 odst. 1 obecního zřízení, podle kterého obecní úřad obce s rozšířenou působností vedle přenesené působnosti podle § 61 odst. 1 písm. a) a vedle přenesené působnosti podle § 64 vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem. Prováděcím právním předpisem je vyhláška č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, která do správních obvodů obcí s rozšířenou působností zařazuje i území vojenských újezdů.³

Na základě výše uvedených skutečností doporučujeme přiklonit se k závěru Ministerstva obrany, že věcně a místně příslušným k projednání přestupků podle § 4 až 8 zákona o některých k přestupcích, k jejichž spáchání dojde na území vojenského újezdu, je obecní úřad obce s rozšířenou působností, do jejíhož správního obvodu spadá území vojenského újezdu.

Závěrem si dovoluujeme uvést, že stanovisko Ministerstva obrany k dané věci odpovídá stanoviskům přijatým v minulosti ještě k právní úpravě v zákoně č. 200/1990 Sb., o přestupcích. Například na konzultačním dni pro zpracovatele přestupkové agendy na krajské úrovni, který pořádal odbor všeobecné správy dne 12. června 2007, byla k dotazu, kdo je příslušný k projednání přestupku spáchanému ve vojenském újezdu, poskytnuta následující odpověď:

„Podle § 35 odst. 1 zákona č. 222/1999 Sb. o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zajišťování obrany“), vykonává státní správu na území vojenského újezdu, v rozsahu úkolů stanovených tímto nebo jiným zvláštním právním předpisem, újezdní úřad. Ustanovení § 37 odst. 2 zákona o zajišťování obrany obsahuje mimo jiné zmínku o „uspokojování potřeb obyvatel újezdu, které by jinak zabezpečovala obec“, což znamená, že to, co je jinak v zájmu občanů obce a co si obec spravuje samostatně, má zabezpečovat

³ Například podle § 14 vyhlášky č. 388/2002 Sb. je správní obvod obce s rozšířenou působností ČESKÝ KRUMLOV vymezen územím obcí Bohdalovice, Brloh, Černá v Pošumaví, Český Krumlov, Dolní Třebonín, Frymburk, Holubov, Horní Planá, Hořice na Šumavě, Chlumec, Chvalšiny, Kájov, Křemže, Lipno nad Vltavou, Loučovice, Malšín, Mirkovice, Mojné, Nová Ves, Polná na Šumavě Přední Výtoň, Přídolí, Přisečná, Rožmberk nad Vltavou, Srnín, Světlík, Větřní, Věžovatá Pláně, Vyšší Brod, Zlatá Koruna, Zubčice a územím vojenského újezdu Boletice.



újezdní úřad, pro něhož je to výkon státní správy. Přestupkové řízení je výkonem státní správy a nelze ho podřadit pod „potřeby obyvatel obce“, neboť jde o ochranu objektivního práva (výkonu veřejné správy). Ustanovení § 37 odst. 3 zákona o zajišťování obrany nelze vykládat tak, že svěřuje generálně újezdnímu úřadu výkon pravomocí svěřených jinak obci v oblasti přenesené působnosti. Ustanovení § 37 odst. 2 a 3 zákona o zajišťování obrany nezakládá kompetenci újezdního řadu pro výkon státní správy svěřené jinak obcím v rozsahu podle § 61 odst. 1 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, což potvrzuje ustanovení § 38 zákona o zajišťování obrany, podle kterého může újezdní úřad k zabezpečení úkolů podle § 37 odst. 2 a 3 zákona o zajišťování obrany podle místních podmínek zřizovat občanské aktivity, jako své poradní orgány. Věcnou příslušnost k projednávání přestupků stanoví § 53 přestupkového zákona, místní příslušnost § 55 tohoto zákona. Podle § 53 odst. 2 přestupkového zákona projednávají obecní úřady obcí s rozšířenou působností přestupky ve věcech, které spravují. A ostatní přestupky, pokud k jejich projednávání nejsou příslušné jiné správní orgány. Vzhledem k tomu, že újezdnímu úřadu žádný právní předpis nesvěřuje působnost v oblasti přestupků, bude na jeho území tuto činnost vykonávat podle § 53 odst. 2 přestupkového zákona příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností, v jejímž územní obvodu se vojenský újezd nachází.“

Doporučujeme proto setrvat na uvedeném právním názoru, který se shoduje s názorem Ministerstva obrany, které je gestorem zákona č. 222/1999 Sb.

JUDr. Vít Št'astný
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Luboš Tichý
tel. č.: 974 817 325
e-mail: lubos.tichy@mvcv.cz