



ZÁPIS Z I. ZASEDÁNÍ GRÉMIA PRO VEŘEJNOU SPRÁVU

Datum: 30. ledna 2012	Od – do: 9.00 - 11.00 hodin
Místo: Ministerstvo vnitra, náměstí Hrdinů 3, Praha 4	
Přítomní: dle prezenční listiny	
Zasedání řídili: Mgr. Ondřej Veselský, náměstek ministra vnitra a PhDr. Robert Ledvinka, tajemník Grémia	
PROGRAM	
Uvítání - PhDr. Robert Ledvinka, ředitel odboru veřejné správy MV a tajemník Grémia	
1. Úvod - Jan Kubice, ministr vnitra a předseda Grémia a Mgr. Ondřej Veselský náměstek ministra vnitra pro veřejnou správu, legislativu a archivnictví <i>(Historie vzniku Grémia, jeho úloha a aktuální úkoly)</i>	
2. Statut Grémia - PhDr. Robert Ledvinka <i>(Historie a důvody změny statutu Grémia; změny zaměření činnosti Grémia a jeho význam pro dokončení reformy veřejné správy)</i>	
3. Změny členů Grémia - PhDr. Robert Ledvinka <i>(Informace o změně členství a zastoupení v Grémiu po změně jeho statutu)</i>	
4. Informace Ministerstva vnitra o aktuálním stavu plnění strategických dokumentů - Mgr. Ondřej Veselský a PhDr. Robert Ledvinka	
a) Analýza aktuálního stavu veřejné správy <i>(Spolupráce ústředních správních orgánů a dalších organizací; úkoly vyplývající z usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 624)</i>	
b) Teze zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě <i>(Usnesení vlády ze dne 31. srpna 2011 č. 647; úkoly, principy a cíle)</i>	
c) Procesní modelování agend	
5. Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a změny Legislativních pravidel vlády a Jednacího řádu vlády; příprava metodiky pro hodnocení korupčních rizik (CIA) - JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., místopředseda LRV, náměstek místopředsedkyně vlády a vrchní ředitel Sekce LRV <i>(Usnesení vlády ze dne 14. prosince č. 2011 č. 922; změny procesu a metodiky hodnocení dopadů regulace; cíle a úkoly)</i>	
6. Diskuse	
7. Různé.	

PROJEDNÁNO, ZÁVĚRY

Uvítání, zahájení

Přivítání předsedy Grémia a ministra vnitra Jana Kubiceho, přítomných členů Grémia a pověřených zástupců; seznámení s návrhem programu – PhDr. Robert Ledvinka.

Tajemník Grémia zdůvodnil částečnou změnu programu oproti zaslané pozvánce; Grémium se v souladu s novým statutem nebude nadále zabývat problematikou Smart Administration.

Přítomných: **26** z 33 členů Grémia

(Stanovená nadpoloviční většina členů Grémia pro jednání a přijímání závěrů je 17)

Návrh programu byl všemi přítomnými přijat bez doplňujících námětů a připomínek.

Ad 1) Úvod

Předseda Grémia a ministr vnitra Jan Kubice stručně připomněl historii vzniku a činnost Grémia od roku 2007, které bylo zřízeno vládním usnesením č. 927 ze dne 22. srpna 2007 jako Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu. Uvedl důvody, které vedly k zásadní změně jeho statutu i ke změně názvu na Grémium pro veřejnou správu. Změny byly schváleny usnesením vlády č. 902 ze dne 7. prosince 2011 s tím, že činnost tohoto meziresortního poradního orgánu náměstků ministrů a zástupců vedoucích dalších ústředních orgánů, nebyla v podstatě přerušena, ale zaměřil se především na řešení zásadních úkolů v oblasti veřejné správy a dokončení její reformy. Poděkoval přítomným členům za dosavadní spolupráci a ocenil ochotu dále vzájemně spolupracovat při řešení klíčových problémů veřejné správy.

Na úvodní slovo předsedy Grémia navázal náměstek ministra vnitra pro veřejnou správu, legislativu a archivnictví Mgr. Ondřej Veselský. Podrobněji se zabýval důvody změn ve statutu, názvu a v zaměření další činnosti Grémia v souvislosti s převodem kompetencí hodnocení dopadů regulace (RIA) a hodnocení korupčních rizik (CIA) z Ministerstva vnitra na Úřad vlády, a to v gesci místopředsedkyně vlády, předsedkyně Legislativní rady vlády (dále jen LRV) a předsedkyně Vládního výboru pro boj proti korupci, Mgr. Karoliny Peake a s přesunem koordinační role v oblasti Smart Administration na Radu vlády pro konkurenceschopnost a informační společnost. Zdůraznil, že v nejbližším období bude Grémium znamenat nejdůležitější platformu vzájemné spolupráce pro zdárné dokončení reformy veřejné správy. Uvedl 4 hlavní tematické okruhy, kterými je třeba se zabývat. Zároveň upozornil, že v souvislosti s usnesením vlády č. 902 ze dne 7. prosince 2011 bude ministr vnitra každoročně, vždy do konce února, předkládat vládě informaci o činnosti Grémia za uplynulý rok.

Ad 2) Statut Grémia

O konkrétních změnách ve statutu Grémia informoval PhDr. Ledvinka. Upozornil, že Grémium bude projednávat nejen návrhy legislativních, ale především nelegislativních, koncepčních a strategických materiálů týkajících se dokončení reformy veřejné správy, ale i další materiály. Připomněl, že podle statutu může každý člen Grémia předložit k projednání svůj materiál, pokud se tento týká veřejné správy. Tím však není nahrazeno meziresortní připomínkové řízení. Doporučení Grémia však může proces projednáním všech úrovních pozitivně ovlivnit - zjednodušit, zrychlit a usnadnit.

Ad 3) Změny členů Grémia

O změnách v zastoupení ústředních orgánů v Grémiu informoval PhDr. Ledvinka, s tím, že se změnou statutu nedošlo k zásadním změnám členů Grémia. Několik změn v zastoupení bylo v resortech provedeno v důsledku reorganizací a personálních změn nebo v návaznosti na nové kompetence. Uvedl, že v souladu s novým statutem musí Grémium třeba vypracovat a schválit svůj nový jednací řád. Sekretariát Grémia zpracuje návrh nového jednacího řádu a v nejbližších dnech jej zašle členům Grémia k případným připomínkám a návrhům na doplnění.

Sekretariát Grémia zašle členům k připomínkám též materiál „Informace o činnosti Grémia za rok 2011“, který bude na základě bodu III usnesení vlády č. 902 ze dne 7. prosince 2011 předložen vládě do konce února 2012.

Ad 4) Informace Ministerstva vnitra o aktuálním stavu plnění strategických dokumentů

Náměstek ministra vnitra Mgr. Veselský informoval přítomné o zásadních materiálech pro oblast veřejné správy; o tom, že odbor veřejné správy Ministerstva vnitra zpracoval na základě úkolu z usnesení vlády č. 559 ze dne 20. července 2011 „*Analýzu současného stavu veřejné správy*“, která byla předložena vládě k projednání v prosinci 2011. Tento materiál popisuje základní problémy veřejné správy a nedostatky vyplývající z její nedokončené reformy. Jedná se o racionalizaci výkonu veřejné správy v území, ale i o zefektivnění výkonu státní správy, přenos výkonu státní správy na obce, změnu rozsahu výkonu státní správy orgány samosprávy, postavení úředníků státní správy (oblast vztahů mezi zaměstnavatelem a úředníkem). V této souvislosti zmínil vládou projednaný „*Věcný záměr zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě*“ s tím že na základě usnesení vlády č. 647 ze dne 31. srpna 2011 zpracoval odbor veřejné správy Ministerstva vnitra „*Návrh tezí zákona o úřednících veřejné správy*“. Tento materiál již prošel meziresortním připomínkovým řízením, v jehož rámci se nepodařilo vypořádat pouze připomínky, které jsou v přímém rozporu s rozhodnutím vlády.

Důležitým předpokladem k dokončení reformy je fungování základních registrů. K prioritním úkolům při řešení problematiky výkonu státní správy na centrální úrovni, ale především v území, je budování základních registrů. V gesci Ministerstva vnitra se jedná o Základní registr práv a povinností (dále RRP) a dále Základní registr obyvatel (ROB). Tzv. „ostré“ zapojení RPP by mělo být od 1. července 2012. Dalším úkolem je procesní modelování agend na jehož základě by bylo možné vytvořit standardy výkonů státní správy.

Podrobnosti k této problematice doplnil PhDr., Ledvinka. Zmínil aktuální problémy, se kterými se potýká příprava návrhů změn a RPP (velká chybovost v ohlašování agend, konkrétní případy multiplicit v ústředních správních orgánech); prozatím bylo ohlášeno 541 agend.

Dále byla zmíněna informace, že vláda dne 14. prosince 2011 vzala svým usnesením č. 924 na vědomí „*Analýzu aktuálního stavu veřejné správy*“. Ministru vnitra byl v bodě II. 1 a) uložen úkol zpracovat a vládě do 30. června 2012 předložit návrh koncepce dokončení reformy veřejné správy, a to včetně harmonogramu plnění jednotlivých opatření.

V bodě II. 2 vláda uložila členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů spolupracovat s ministrem vnitra při realizaci tohoto úkolu.

Mgr. Veselský a PhDr. Ledvinka požádali všechny členy Grémia o velmi úzkou spolupráci při plnění výše uvedených úkolů.

Ad 5) Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a změny Legislativních pravidel vlády a Jednacího řádu vlády; příprava metodiky pro hodnocení korupčních rizik (CIA)

O nových zásadách hodnocení dopadů regulace (RIA) informoval JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., místopředseda LRV, náměstek místopředsedkyně vlády a vrchní ředitel Sekce LRV (Usnesení vlády ze dne 14. prosince č. 2011 č. 922). Seznámil členy Grémia s historií uplatňování RIA v České republice a se změnami procesu a metodiky hodnocení dopadů regulace v souvislosti s převodem gesce z Ministerstva vnitra na Úřad vlády ČR na základě usnesení vlády č. 519 ze dne 13. července 2011. Informoval o změně statutu a jednacího řádu LRV v souladu s usnesením vlády č. 768 ze dne 19. října 2011. Uvedl, že nové „Obecné zásady RIA“ zásadním způsobem mění procesní postup při zpracování, posuzování a kontrole kvality hodnocení dopadů regulace. K tomuto účelu vznikla nová specializovaná komise LRV, kterou tvoří odborníci na tuto problematiku, avšak nikoli zástupci jednotlivých resortů. Zcela se změnil i systém výjimek z RIA a postup v případě implementace práva EU. Při hodnocení dopadů regulace není taxativně stanoven počet variant řešení.

Při zpracování nových Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace bylo využito dosavadních poznatků a zkušeností Ministerstva vnitra.

Pokud se týká hodnocení korupčních rizik (CIA), Úřad vlády zpracoval materiál pro vládu pod názvem „*Návrh východisek pro vytvoření metodiky hodnocení korupčních rizik - CIA (Corruption Impact Assessment)*“. Meziresortní připomínkové řízení k tomuto materiálu proběhlo v minulých dnech. Vzhledem k tomu, že v oblasti metodiky CIA nelze využít zkušeností jiných evropských států (metodika a zkušenosti pouze v Jižní Koreji) a s ohledem na připomínky vznesené v meziresortním připomínkovém řízení, přistoupí zřejmě Úřad vlády v roce 2012 nejprve k pilotnímu oteřování řešení této problematiky.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. dále informoval členy Grémia o možnostech konzultací při zpracování RIA v oddělení pro koordinaci procesu RIA v Sekci LRV.

Ad 6) Diskuse

V diskusi k projednávaným tématům vystoupili zástupci Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva kultury a Ministerstva zemědělství. Na dotazy a připomínky týkající se úprav postavení úředníků veřejné správy a jejich vzdělávání, systemizace v ústřední státní správě, modelování agend a jejich ohlašování, odpovídali Mgr. Veselský, náměstek ministra vnitra a PhDr. Ledvinka, ředitel odboru veřejné správy Ministerstva vnitra a tajemník Grémia.

V rámci diskuse doplnila bod 4 vedoucí oddělení koncepcí veřejné správy RNDr. Marika Kopkášová. Uvedla, že v souvislosti s pracemi na „Koncepci dokončení reformy veřejné správy“ je třeba provést identifikaci dopadů jednotlivých opatření identifikovaných v Analýze aktuálního stavu veřejné správy, které se budou dále rozpracovávat v Koncepci. Zejména se jedná o finanční a legislativní dopady související se zrušením územního členění státu z r. 1960 a zrušení kategorie obcí s pověřeným obecním úřadem, identifikaci agend, u kterých by bylo možné zrušit místní příslušnost a řešení otázky organizace orgánů státu v území. V souvislosti s tím bude všem členům Grémia zaslán společně se zápisem ze zasedání podkladový materiál s názvem „*Spolupráce resortů a ostatních ústředních orgánů státu na úkolu uloženém ministru vnitra usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 924*“, který bude obsahovat podrobné zadání k jednotlivým zmíněným požadavkům. Součástí tohoto materiálu bude příloha „*Orgány státu a jejich organizační jednotky v území*“. RNDr. Kopkášová požádala členy Grémia o zpracování a poskytnutí podkladů k části II. tohoto materiálu, a to nejpozději do konce měsíce února 2012. Na základě diskuse byl přijat návrh na uskutečnění dalšího zasedání Grémia do konce měsíce února. Toto II. zasedání Grémia se zaměří především na problematiku:

- návrhu zákona o úřednících veřejné správy,
- plnění úkolů vyplývajících z Analýzy současného stavu veřejné správy.

Ad 7) Různé

Všem přítomným byl předán „Statut Grémia pro veřejnou správu“ schválený usnesením vlády č. 902 ze dne 7. prosince 2011 (bude zaslán všem členům společně se zápisem) a aktualizovaný jmenný seznam členů Grémia k 26. 1. 2012. V této souvislosti požádal tajemník Grémia PhDr. Ledvinka členy Grémia o případnou aktualizaci seznamu, včetně doplnění elektronického (email) a telefonického spojení, případně o doplnění jmen a elektronického spojení na tzv. kontaktní osoby (osoby přijímající elektronickou poštu, telefony – asistenty/ky a pověřené pracovníky/ce sekretariátu).

Pozn. Informace o jednáních Grémia pro veřejnou správu jsou k dispozici na webových stránkách www.mvcr.cz/gremium.

Další zasedání:	Datum: 20. února 2012
	od: 9. 00 hod.
	místo: Centrotex MV ČR, Praha
Přílohy	Návrh nového jednacího řádu, jmenný seznam členů Grémia, „Spolupráce resortů a ostatních ústředních orgánů státu na úkolu uloženém ministru vnitra usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 924“, „Orgány státu a jejich organizační jednotky v území“
Zapsal, datum	Ing. Miroslav Kopeček 31. ledna 2012
Kontroloval, datum	PhDr. Robert Ledvinka, 2. února 2012

ÚKOLY :

1. **Sekretariát Grémia** zašle spolu se zápisem z I. zasedání Grémia všem členům :

- podklady pro spolupráci resortů a ostatních ústředních orgánů státu na úkolu uloženém usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 924,
- návrh nového jednacího řádu Grémia,
- statut Grémia pro veřejnou správu.

Termín : 3. února 2012

2. **Sekretariát Grémia** zašle všem členům k připomínkám a doplnění pracovní verzi „Informace pro vládu o činnosti Grémia za rok 2011“

Termín : 10. února 2012

3. **Členové Grémia** zašlou sekretariátu Grémia podklady k bodu II. pro spolupráci resortů a ústředních orgánů státu na úkolu uloženém usnesením vlády č. 924/2011 na elektronickou adresu : marika.kopkasova@mvcr.cz

Termín : 29. února 2012

4. **Členové Grémia** zašlou sekretariátu Grémia připomínky a návrhy na doplnění nového jednacího řádu Grémia na elektronickou adresu: miroslav.kopecek@mvcr.cz

Termín : 15. února 2012

5. **Členové Grémia** zašlou sekretariátu Grémia údaje o svém elektronickém a telefonickém spojení a spojení na případné kontaktní osoby na adresu: miroslav.kopecek@mvcr.cz

Termín : 15. února 2012

6. **Členové Grémia** zašlou sekretariátu Grémia připomínky a návrhy na doplnění materiálu „*Informace pro vládu o činnosti Grémia za rok 2011*“ na elektronickou adresu: miroslav.kopecek@mvcr.cz

Termín : 20. února 2012