

Zasedání předsednictva Rady vlády pro informační společnost

Termín zasedání: 6. prosince 2019 v 9:30 hodin

Místo konání: Ministerstvo vnitra ČR, náměstí Hrdinů 1634/3, Praha 4,
velká zasedací místnost (1. patro, 1.04)

Přítomní:

Člen	Instituce	Zástup
Ing. Vladimír Dzurilla	NAKIT	Předseda RVIS
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
JUDr. Jaroslav Strouhal	MV	Člen
Ing. Miloslav Marčan	MPO	Člen
Mgr. Lukas Kryňski	MMR	Člen
Ing. Hana Tajčová	MSp	V z. Ing. Zbyňka Spousty
Ing. Martin Kučera	MSp	Člen
Ing. Jiří Borej	MZd	Člen
Ing. Petr Kuchař	MV	Člen
Mgr. Jan Teleky	MD	V z. Mgr. Jakuba Kopřivy
Mgr. Radoslav Bulíř	MF	Člen
Ing. Josef Praks	MK	V z. Ing. René Schreiera
Ing. Blanka Cupáková	MO	Člen
Ing. Miloslav Marčan	MPO	V z. Ing. Petra Očka, Ph.D.
Mgr. Václav Koubek, MBA	MZe	V z. Mgr. Jana Sixty
Tomáš Pešava	MZV	V z. Ing. Tomáše Kryla
Ing. Jana Vodičková	MŽP	V z. Ing. Jana Landy
Ing. Veronika	MPO	Člen
Ing. Jan Braunstein	ÚV	Člen
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
MUDr. Jiří Běhounek	AK ČR	Člen
Mgr. Veronika	ÚV	Člen
Ing. Radek Brázda	SMOČR	Člen
Ing. Vladimír Štípek	SPČR	Mgr. Mileny Jabůrkové
PhDr. Jiří Úlovec	MV	Host
Mgr. Zdeněk Zajíček	ICT Unie	Host
Doc. RNDr. Vojtěch Petráček	ČVUT	Stálý host
Mgr. Michal Herudek	MV	Host
Ing. Pavel Hrabě	MV	Stálý host
Ing. MartinTax	NAKIT	Stálý host
Ing. Pavel Poledna	MV	Odd. RVIS
Ing. Jolana Pastyříková	MV	Odd. RVIS
Zdeňka Ráczová	MV	Odd. RVIS
Ing. Petr Böhm, Ph.D.	ČSÚ	Host
Mgr. Ing. Vladimír Kudyn,	SSHR	Host

Ing. Richard Tesař	ERÚ	Host
Ing. Karel Štencel	ČÚZK	Host
Ing. Ladislav Němec	MDČR	Host
Jaromír Adamuška	MŽP	Host
Stanislav Volčík	MŠMT	Host
Vítězslav Urbanec	ČBÚ	Host
Marek Pur	NAKIT	Host
Mgr. David Krupa	ČTÚ	Host
JUDr. Pavel Dvořák	ČBÚ	Host
Ing. Pavel Kodym	ÚPDI	Host
Ing. Miroslav Paclík, Ph.D.	ÚPV	Host
Zdeněk Doležal	RRTV	Host
Mgr. Zdeňka Kábrtová	ÚV	Host

Program jednání:

1. Zahájení jednání a schválení programu
2. Digitální Česko – aktuální stav
3. Návrh zákona o právu na digitální služby – aktuální stav
4. Zpráva o činnosti Rady vlády pro informační společnost, Zpráva o činnosti Pracovní skupiny pro jednací řízení bez uveřejnění, Zpráva o plnění programu Digitální Česko
5. Jmenné rejstříky – aktuální stav
6. Různé
7. Ukončení jednání

1) Zahájení jednání a schválení programu

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále jen „RVIS“ nebo „Rada“) zahájil jednání, přivítal všechny přítomné a představil připravený program zasedání.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost jednomyslně schválilo navržený program zasedání.

2) Digitální Česko – aktuální stav

Ing. Kramaříková představila Radě současný stav pilíře Digitální ekonomika a společnost (dále jen „DES“) programu Digitální Česko (dále jen „DČ“). Ministerstvu průmyslu a obchodu bylo v rámci rozpočtu na rok 2020 pro DČ přiděleno 100 mil. Kč, z čehož 20 mil. Kč je určeno k pokrytí nákladů DES. Částka již byla rozdělena mezi jednotlivé projekty.

Pracovní výbor DES schválil aktualizaci jednotlivých záměrů a struktury pilíře. Některé záměry byly smazány či přeřazeny v rámci jednotlivých cílů tak, aby byla v konečné struktuře vyšší logičnost i provázanost. Počet záměrů byl tímto snížen z původních 126 na 86. Úpravy v Archirepu provedou jednotliví gestoři záměrů do 20. prosince 2019. Současně proběhne jednání o zapracování všech opatření z iniciativy Průmysl 4.0, aby mohla být v březnu 2020 navržena revokace usnesení k této iniciativě. DES bude doplněn také o opatření, která naplňují Národní strategii umělé inteligence. Konečná podoba DES bude předložena v lednu 2020, tak aby mohla být zapracována do implementačních plánů.

Ing. Kramaříková doplnila, že na VEU byl minulý týden schválen non paper k regulaci umělé inteligence, který již prezentoval pan ministr na jednání v Bruselu. Klíčovými body jsou zde kladení důrazu na dodržování evropských hodnot, právo na vypnutí používání AI pro občany, zajištění bezpečnosti a ochrany před protiprávními činy a současně by regulace měla probíhat s ohledem na vědu a výzkum, aby nedošlo k zastavení využívání AI. Podporu k tomuto stanovisku vyjádřilo již několik zemí EU, další podpora je vzhledem k obecnému názoru očekávána.

V reakci na dotaz Ing. Dzurilly uvedla Ing. Kramaříková, že postup v oblasti AI bude doplněn do záměrů DČ na základě hodnotící zprávy.

Mgr. Vinklárková uvedla prezentaci tím, že vyzdvihla kvalitu Výboru pro pilíř Česko v digitální Evropě (dále jen ČDE). Jedním z jeho výstupů je kompletní seznam legislativních a nelegislativních iniciativ, které jsou aktuálně projednávány na půdě EU a týkají se jednotného digitálního trhu. Seznam značně zlepšuje koordinaci v rámci výboru, je pravidelně aktualizován a doplňován o gešční zodpovědnost.

Bylo provedeno také mapování priorit ČR v oblasti digitální agendy EU, které proběhlo formou strukturovaných rozhovorů a dotazníkových šetření. Výstupy představují kompletní názory nevládního sektoru, hospodářských a sociálních partnerů, na klíčové oblasti digitální ekonomiky. Ty jsou dále vodítkem pro stanovování pozic ČR v EU.

Dále byla zadána analýza ke zpracování personálních potřeb a pokrytí pro realizaci ČDE, aby bylo zjištěno, jaké jsou kapacity pro plnění pilíře a na co se zaměřit v budoucnu.

V neposlední řadě bylo provedeno množství informačních aktivit, konkrétně byly uspořádány veřejné konzultace, semináře v euroregionech či „kulatý stůl“ k programu

Digitální Evropa. Od léta je vydáván také newsletter Česko v digitální Evropě. Zájemci o jeho odběr mohou kontaktovat přímo Mgr. Vinklárkovou.

Aktuálním úkolem je také obnova záměrů a implementačních plánů, která je prováděna ve spolupráci s partnery v rámci výboru. 11. prosince budou projednány první sesbírané návrhy. Primárně je v plánu konkretizovat jednotlivá opatření a zařadit nová témata vycházející z priorit nové Evropské komise. Ponecháno bude rozhodně téma AI, nově se objeví např. téma Podpora žen v digitální ekonomice, Digital Services Act k aktualizaci směrnice eCommerce nebo Datová ekonomika. Jako kontroverzní označila Mgr. Vinklárková téma Technologická suverenita EU, k němuž probíhá na ÚV národní konvent, jehož výstupy budou doporučením k nastavení pozic při jednání.

Ing. Dzurilla se dotázal, kde je možné získat informace k nastíněným tématům. Mgr. Vinklárková poskytla webovou adresu <https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/>, nabídla také sdílení materiálů na stránkách DČ.

Ing. Dzurilla dále shrnul zásadní aktuality k pilíři Informační koncepce ČR (dále jen „IK ČR“). V poslanecké sněmovně byly 4. prosince 2019 schváleny návrhy k BankID a Digitálním technickým mapám (dále jen „DTM“). Návrhy byly schváleny 175, resp. 185 hlasy pro, nikdo nebyl proti. Ing. Dzurilla poděkoval všem, kteří se zúčastnili veškerých legislativních příprav.

Banky již začínají na základě BankID implementovat svůj systém, aby byly k lednu 2020 připraveny na pilotní provoz propojení k NIA. Od počátku roku 2021 je předpokládáno masivní využití BankID. Současný potenciál čítá 5,5 mil. uživatelů schopných využívat digitální služby státu. Aktivita přinese státní správě mnoho digitálních uživatelů, banky zajistí také širokou propagaci a osvětu připravovanou v souladu s požadavky eGovernmentu. V souvislosti s tím požádal Ing. Dzurilla o včasné informace, které služby budou digitálně k dispozici na přelomu let 2020 a 2021, coby podklady na jednání se zástupci bank.

V souvislosti s DTM a Digitalizací stavebního řízení se budou utvářet a doplňovat rejstříky, procesy, bude rekonstruováno stavební právo ad. Ing. Dzurilla poděkoval zástupcům MMR za odvedenou práci.

V rámci rozpočtu na rok 2020 bylo Ministerstvem vnitra uvolněno pro pilíř IK ČR 28 mil. Kč, které budou alokovány na vznik kompetenčního centra, které bude pomáhat Odboru hlavního architekta MV v uvedení IK ČR, Národního architektonického rámce a Národního architektonického plánu do reálného provozu. Účastníci kompetenčního centra budou pomáhat jednotlivým resortům s implementací.

Dále se budou aktivně podílet na přípravě controllingu, který pomůže k efektivnímu vykazování nákladů na IT. V rámci vyjednávání o státním rozpočtu bude nyní možnost vykazovat, na co budou přidělené finance využity a kolik je reálně potřeba v nadpožadavku na další rozvoj. První verze bude představena v lednu 2020.

V pondělí 9. prosince 2019 bude Vláda ČR projednávat změny ve Statutu Rady vlády pro informační společnost.

Dále Ing. Dzurilla sdělil, že Digitální zmocněnci byli obesláni dopisem s žádostí o informace o úspěších v tomto roce, které budou dále publikovány a použity jako know-how pro další resorty. Sběr může obsahovat např. informace o větších transformacích (pro příklad nasazení Czechpointu po plánované odstávce), nových technologiích

či přínosných změnách. Ing. Dzurilla požádal Digitální zmocněnce, kteří tak dosud neučinili, o brzkou reakci.

Aktuálně bylo také Ministerstvu pro místní rozvoj poskytnuto 5 mil. Kč pro účely kompletní revize strategií. Na aktivitu zareagovala také Rada vlády pro výzkum a inovaci, která má v úmyslu kontrolu rozšířit na celou Inovační strategii.

Ing. Dzurilla doplnil, že na příštím jednání RVIS budou, mimo jiných, projednány body Single Digital Gateway a Dopady zákona o právu na digitální služby.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o programu Digitální Česko.

3) Návrh zákona o právu na digitální služby - aktuální stav, BankID

Mgr. Herudek představil Radě legislativní aktuality související se zákonem o právu na digitální služby. V senátu byl zákon přidělen Garančnímu výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí a Ústavněprávnímu výboru. Oba výbory již návrh projednaly a doporučily plénu senátu, aby byl zákon přijat ve znění postoupeném Poslaneckou sněmovnou. Plénum Senátu by mělo návrh projednat 11. prosince 2019. Vzhledem k dosavadnímu hladkému průběhu legislativního procesu se předpokládá publikace zákona ve sbírce zákonů v průběhu ledna 2020.

V souvislosti s balíčkem změnových zákonů, tzv. „DEPO“, byly osloveny ústřední správní úřady o zaslání námětů na rozšíření údajů v základních registrech. Náměty jsou momentálně vyhodnocovány, v příštím týdnu dojde k jejich projednání.

Mgr. Herudek dále hovořil o zákonu, který odkládá výmaz rodných čísel z občanských průkazů. Oba senátní výbory doporučily, aby byl návrh zákona vrácen s pozměňovacími návrhy Poslanecké sněmovně. Změny se týkají nesouvisející novely Úřadu pro ochranu osobních údajů. Návrh bude projednán jako jeden z prvních bodů dne 17. prosince 2019.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o aktuálním stavu návrhu zákona o právu na digitální služby.

4) Zpráva o činnosti Rady vlády pro informační společnost, Zpráva o činnosti Pracovní skupiny pro jednací řízení bez uveřejnění, Zpráva o plnění programu Digitální Česko

Ing. Dzurilla informoval, že dokumenty byly členům Předsednictva Rady zaslány s předstihem, všechny připomínky byly zapracovány a již byla rozeslána i aktuální verze.

Zpráva o plnění programu Digitální Česko informuje průřezově o veškeré činnosti, materiál vznikl zejména na základě zpráv pravidelně zasílaných na Tripartitu. Kompletní shrnutí obsahuje i Zpráva o činnosti Rady vlády pro informační společnost. Zpráva o činnosti Pracovní skupiny pro jednací řízení bez uveřejnění je doplněna o kompletní statistiky. Zpráva o plnění programu Digitální Česko a Zpráva o činnosti RVIS jsou

k dispozici na webových stránkách. Dokumenty vznikají na základě úkolů Vlády ČR a v jejím požadovaném rozsahu, členové Rady samozřejmě mohou požádat o její doplnění.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o Zprávě o činnosti Rady vlády pro informační společnost, Zprávě o činnosti Pracovní skupiny pro jednací řízení bez uveřejnění a Zprávě o plnění programu Digitální Česko.

5) Jmenné rejstříky – aktuální stav

PhDr. Úlovec informoval Radu o problematice jmenných rejstříků ve spisové službě, na něž se v minulých jednáních dotazovali zástupci ÚV. Byla vydána novela zákona o archivnictví a spisovné službě, konkrétně se jedná o §64. Vzhledem k dalšímu vývoji i přípravě zákona o právu na digitální služby se MV rozhodlo, že §64 bude zásadně aktualizován ve třech bodech. Bude legislativně omezena množina subjektů, které jsou vedeny ve jmenných rejstřících, proběhne zpřesnění výmazu údajů fyzických nebo právnických osob ve jmenném rejstříku a bude upraven způsob ověřování a ztotožňování fyzických osob. Poslední jmenovaná úprava bude provedena společně s úsekem NMV JUDr. Strouhala, a to vydáním metodiky obsahující i návody technického charakteru. Poté mohou jmenné rejstříky sloužit stejně jako v době před tím, než byly zrušeny. Jejich zrušení i znovuzavedení probíhalo v obou případech v reakci na nařízení GDPR.

PhDr. Úlovec dále zmínil další problémy se spisovou službou na celorepublikové úrovni, které by měly být aktivně řešeny. Jedná se například o skutečnost, že i v době, kdy se digitalizuje celá státní správa, existují i původci, kteří mají dle zákona stále ještě možnost vést spisovou službu v listinné podobě. Jedná se zde o všechny obce s výjimkou hl. m. Prahy. PhDr. Úlovec upozornil na problémy, které z této skutečnosti vyvstanou při plnění zákona o právu na digitální služby. Dobrou zprávou je, že z 360 obcí druhého a třetího stupně vede listinnou spisovou službu již jen šest subjektů. Stále však zůstávají obce prvního stupně, u nichž PhDr. Úlovec navrhl zvážit možnost povinnosti vést spisovou službu elektronicky, jak to bylo navrženo již v původním návrhu zákona z roku 2008, z něhož však byla tato povinnost na nátlak subjektů mimo MV vypuštěna.

Dále PhDr. Úlovec hovořil o problematice stavebního řízení. V roce 2002 byla stanovena povinnost do jednoho roku učinit rozlučku v souvislosti s ukončením okresních úřadů. Termín byl jen stěží dodržen, jelikož se jednalo o 180 běžných kilometrů dokumentů. V případě spisoven stavebních úřadů se jedná o 300 běžných kilometrů dokumentů, které je na rozlučku třeba připravit, nemluvě o jejich uložení. Připravit je třeba zejména státní okresní archivy a archivy měst, s čímž stále není možné začít vzhledem k tomu, že dosud nebyl stanoven jasný model digitalizace stavebního řízení.

Dalším tématem, o kterém PhDr. Úlovec informoval RVIS, byl problém v oblasti utajovaných informací. Nejedná se o vlastní způsob utajování a nakládání s informacemi, ale o skutečnost, že je ze zákona zřízeno devět bezpečnostních archivů, které však pracují pouze pro své zřizovatele, přičemž v republice jsou stovky původců dokumentů obsahujících utajované informace, které tedy, až na výjimky, není možné vyřadit poté, co uplynou skartační lhůty nebo důvod dokumenty ukládat se stupněm utajení. Situace se řešila již v roce 2011 s NBÚ a bylo upozorňováno na to, že zde existuje bezpečnostní riziko, jelikož tyto dokumenty ukládají jejich původci stále u sebe.

PhDr. Úlovec požádal Radu, aby se začala zabývat uvedenými problémy, a současně požádal o stálou spolupráci, aby bylo možné navrhované změny zapracovat do připravované novely zákona o archivnictví a spisové službě. Současný stav označil PhDr. Úlovec jako tristní a jako příklad uvedl analýzu provedenou u 76 z řádově tisíce původců spisové služby, přičemž minimálně v polovině případů je situace velmi špatná. MV není tuto situaci technicky schopno samo uhlídat. Elektronickou spisovou službu označil PhDr. Úlovec jako základní kámen celé digitalizace a měla by se týkat celé veřejné správy, a to zejména v oblastech, za něž je sama zodpovědná.

Ing. Durilla požádal o shrnutí těchto potíží do sumárního dokumentu, který bude moci být poskytnut dalším subjektům a rozeslán na patřičná místa.

Mgr. Vinklárková poděkovala za odvedenou práci a nabídla aktivní spolupráci Úřadu vlády při dalším postupu. Spolupráci nabídl i Mgr. Zajíček a soukromý sektor.

Ing. Marčan navrhl vyjít obcím vstříc tím, že v rámci cloudových služeb bude poskytována služba SaaS vedení spisové služby, která obcím usnadní práci tím, že eliminuje starost o údržbu spisové služby. O problematice se již v Pracovní skupině pro vybudování eGovernment cloudu v ČR hovořilo.

Ing. Brázda uvedl, že byla v minulosti vyhlášena výzva č. 6, v rámci které se budovaly spisové služby, které by měly být ze strany obcí s rozšířenou působností poskytovány obcím prvního stupně. Někde tento systém aktivně funguje, většinou je však velký problém s archivací, případně je vedena elektronická spisová služba, ale už ne elektronická spisovna. Celý systém centralizace je dále komplikován nátlakem soukromého sektoru na poskytování elektronických spisových služeb. Ing. Úlovec potvrdil, že výzva byla spuštěna pro kraje v roce 2006 a někde se se skutečně osvědčila, nicméně je systém stále nekontrolovatelně roztržštěn. Ing. Brázda doplnil, že na základě původní výzvy pracoval i na poskytnutí hostování spisových služeb školám, které funguje dodnes a vzhledem k centralizaci za minimální náklady. Častým argumentem obcí první třídy je právě finanční náročnost, kterou neobhájí u obyvatel obce.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o aktuální stavu problematiky jmenných rejstříků.

6) Různé

a) Konference „Snadná navigace světem úřadů“

Ing. Vrba shrnul třetí ročník konference, který proběhl 17. listopadu v Míčovně Pražského hradu. Na konferenci nebyly žádné negativní reakce a program byl ke spokojenosti všech naplněn.

Ing. Vrba pouze vytknul, že navzdory včasnému upozornění, že o konferenci je dle podaných přihlášek enormní zájem, se asi 40 nahlášených účastníků na konferenci nedostavilo a neposkytlo ani žádným způsobem omluvu, která by umožnila vstup těm, kteří museli být z kapacitních důvodů odmítnuti. Dále upozornil na množství účastníků, kteří konferenci opustili ihned po obědě, a požádal je, aby napříště projeví více úcty k přednášejícím.

b) Rozvoj Základních registrů

Ing. Štencel se dotázal, jaké jsou záměry v otázce rozvoje základních registrů, zejména byly-li na jejich rozvoj poskytnuty prostředky z rozpočtu Digitálního Česka.

JUDr. Strouhal uvedl, že Vládou již v roce 2018 prošel materiál Základní registry 2.0, ale Ministerstvem financí nebyly k jeho realizaci poskytnuty prostředky. V tuto chvíli probíhá na základě výzvy NÚKIB obnova vlastní infrastruktury základních registrů. V tuto chvíli čeká na vyřízení sedm zakázek na ÚOHS. Přidělení rozpočtových prostředků reflektovalo doprovodné usnesení k návrhu zákona o právu na digitální služby.

Ing. Dzurilla uvedl, že na příští jednání Rady bude pozván Ing. Pešek ze SZR, který k problematice uvede bližší informace.

7) Ukončení jednání

Ing. Dzurilla poděkoval přítomným za účast a ukončil jednání.