

Zápis ze 14. zasedání

Rady vlády pro veřejnou správu

konaného dne 19. 02. 2015 v 9.30 hod.

Přítomní:

Viz prezenční listina

1. Zahájení zasedání

Jednání zahájila výkonná místopředsedkyně Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen RVVS) Mgr. Jana Vildumetzová, náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy, přivítala přítomné a následně zahájila jednání RVVS.

	RVVS
Počet členů Rady s hlasovacím právem:	24
Počet přítomných členů Rady oprávněných hlasovat:	17
Počet k přijetí usnesení:	13
Rada je usnášeníschopná	

Prezenční listina je [přílohou č. 1](#)

Řídící schůze, Mgr. Jana Vildumetzová, informovala členy RVVS o jmenování nových členů RVVS ministrem vnitra. Podle článku 3 odst. 4 Statutu Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) jmenuje a odvolává ministr vnitra z titulu funkce předsedy RVVS členy RVVS. V uplynulém období od posledního zasedání RVVS došlo k následujícím změnám v personálním obsazení.

Ministr vnitra jmenoval členem RVVS:

- **Mgr. Jiřího Zmatlíka**, náměstka ministra vnitra pro řízení sekce ekonomiky, strategií a evropských fondů. Pan náměstek Zmatlík se stává členem RVVS.
- **Ing. Mgr. Jana Sedláčka**, 3. místopředsedu Sdružení místních samospráv České republiky. Pan místopředseda Sedláček se stává členem RVVS.

Ministr vnitra odvolal členku RVVS:

- **Ing. Janu Juřenčákovou**, které skončil k 31.12.2015 mandát. Nadále bude Sdružení místních samospráv České republiky zastupovat **pan Ing. Mgr. Jan Sedláček**.



Schválení Zápisu ze 13. zasedání RVVS, které se konalo dne 20.11.2015.

Na dotaz předsedající schůze k možným připomínkám se přihlásil pan Ing. arch. Jan Florian, který na základě plné moci zastupoval výkonného tajemníka Spolku pro obnovu venkova, pana Ing. Stanislava Rampase. Pan Florian nesouhlasí se Zápisem a s Usnesením v bodě č. 4. Předsedající rozhodla dát hlasovat o obou variantách Usnesení. Vzhledem k tomu, že ani jedna z variant nezískala potřebnou většinu hlasů, bylo rozhodnuto, že se o schválení Zápisu z minulého zasedání RVVS v obou variantních možnostech rozhodne formou hlasování per rollam.

V souvislosti s hlasováním navrhla předsedající schůze změnit na příští schůzi Jednací řád Rady vlády pro veřejnou správu a to v článku 4, odst. 3, což znamená, že RVVS by do budoucna nepřijímala usnesení většinou všech členů Rady, nýbrž většinou na zasedání přítomných členů.

[Příloha č. 2](#) – Zápis z jednání RVVS z 20.11.2015

Usnesení č. 2/14: „RVVS bude o schválení Zápisu z minulého zasedání hlasovat per rollam.“

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 1

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání návrhu a schválení programu společného zasedání RVVS

Náměstkyně ministra Mgr. Jana Vildumetzová vyzvala členy RVVS k vyjádření se k předloženému návrhu programu zasedání. K předloženému návrhu programu nebyly vzneseny žádné další požadavky na případné doplnění či vypuštění navržených bodů zasedání. Předsedající jednání informovala, že ji ředitel eGovernmentu, pan Ing. Roman Vrba požádal, aby z pracovních důvodů byl jeho bod v programu předřazen.

Změněný program je uveden v [příloze č. 3](#)

Usnesení č. 2/14: „RVVS schvaluje program zasedání podle předloženého návrhu.“

Výsledky hlasování:

Pro: 17

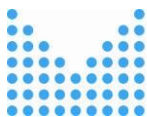
Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Aplikace zákona o registru smluv

Po téměř dvou letech byl Parlamentem ČR v listopadu 2015 schválen zákon o centrálním registru smluv. Od toho si stát i neziskové organizace slibují omezení korupce. Registr je v platnosti od 14.12.2015, účinným se stane od poloviny roku 2016. Zákon předpokládá, že rok poté vejde



v účinnost pravidlo, podle kterého nezveřejněná smlouva nebude účinná. Pod normu budou spadat smlouvy s plněním nad padesát tisíc korun bez daně z přidané hodnoty. Smlouvy budou dle zákona zveřejňovat obce, kraje i centrální úřady nebo státní podniky, výjimku budou mít například obce bez rozšířené působnosti, NKÚ, ČEZ, Poslanecká sněmovna, Senát, Kancelář prezidenta republiky nebo Ústavní soud.

Odbor eGovernmentu Ministerstva vnitra bude pořádat pilotní setkání k tématu aplikace zákona o registru smluv. Účast v této debatě potvrdili zástupci povinných subjektů a odborníci na přesahová témata (informační zákon, ochrana osobních údajů, civilní právo). Cílem této platformy bude získat věcnými argumenty podložené odpovědi na četné dotazy k aplikaci zákona. Tyto odpovědi poslouží jako podklad pro vypracování tzv. FAQ, které budou volně dostupné na webu Ministerstva vnitra, jakož i podklad pro případné vypracování metodického návodu.

Jako zásadní premisu uvedl Ing. Vrba fakt, že Ministerstvo vnitra bude správcem registru smluv, nebude však mít žádné kontrolní nástroje prověřovat zveřejňované údaje.

V rámci diskuse bylo sděleno, že s migrací smluv, které jsou v současnosti na webu uveřejněny, se nepočítá. Ty zůstanou ve stávajícím prostředí, které se zakonzervuje a nebude do něj již nic přibývat. Nové smlouvy budou od 01.07.2016 uveřejňovány na novém úložišti Registru smluv. Počátkem března by mělo začít fungovat nové rozhraní pro přesměrování smluv.

Předsedající schůze poděkovala Ing. Vrbovi za prezentaci i všem účastníkům za jejich diskusní příspěvky a dala hlasovat o návrhu usnesení.

Příloha č. 4 – Registr smluv

Usnesení č. 3/12: „RVVS bere na vědomí informace o přípravách aplikace zákona o registru smluv.“

Pro: 17

Proti: 0

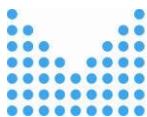
Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato.

4. Uvažované změny kompetencí při povolování kácení dřevin

Předsedající schůze uvedla další bod programu s tím, že RVVS se již v rámci hlasování per rollam v listopadu 2015 zabývala touto problematikou. Nicméně Ministerstvo životního prostředí požádalo Ministerstvo vnitra o možnost vystoupení se svým návrhem na změnu kompetencí v oblasti povolování kácení dřevin, konkrétně se jedná o přesun pravomoci povolování kácení dřevin z obcí I. typu na obce II. typu.

K tomuto bodu udělila předsedající schůze slovo k prezentaci zástupci Ministerstva životního prostředí, řediteli odboru obecné ochrany přírody a krajiny, kterým je pan Ing. Jiří Klápště.



Ing. Klápště vysvětlil, že problematické je hledisko metodického vedení státní správy. Ministerstvo životního prostředí nezvládá metodicky vést všechny obce I. typu a tím se zvyšuje chybovost při vydávání různých rozhodnutí. To byl zásadní důvod pro navrhovanou změnu přesunu kompetencí na obce II. typu, se kterými by vzhledem k jejich počtu, dle slov Ing. Klápště, bylo jednodušší ze strany ministerstva komunikovat. Ze statistiky, kterou má dle jeho slov MŽP k dispozici, vyplývá, že 60% rozhodnutí obcí I. typu nese právní vady, dle postoje MŽP nemají starostové malých obcí potřebné znalosti k posouzení problematiky. Na základě tohoto identifikuje MŽP riziko, že finální rozhodnutí budou napadána a vracena.

V následné diskusi se Ministerstvo pro místní rozvoj připojilo k přednesenému návrhu Ministerstva pro životní prostředí.

Svaz měst a obcí namítl, že problematika již byla několikrát diskutovaná a metodické vedení je povinností ministerstva vůči všem obcím, ne pouze těm dvojkovým. Prakticky si nelze představit, jak úředníci z obcí II. typu budou zajíždět do území a budou rozhodovat bez místní znalosti o kácení konkrétních dřevin. Úředníci by neměli ani fyzickou možnost, vidět každý strom. Tato kompetence musí zůstat orgánům, které jsou místní a znají problematiku. V opačném případě by to byla degradace místních samospráv, nemluvě o nárůstu byrokracie ve vztahu k obcím II. typu.

Zástupce Ministerstva životního prostředí oponoval, že by nevzrostla byrokracie, že se počítá s nárůstem pouze 0,8 úvazku a že ochrana dřevin je záležitostí veřejného zájmu. Starostové dle jeho slov nedokážou posoudit, existují-li zákonné důvody pro to, aby dřevina byla pokácena. Kromě toho se MŽP obává střetu zájmů, ve kterém se mohou nacházet starostové obcí I. typu. Zásadním problémem však dle MŽP zůstává absence odborného posouzení, zůstane-li tato kompetence na obcích I. typu.

V diskusi byl kritizován tento záměr rovněž s argumentací, že po občanech nelze vyžadovat, aby kvůli žádostem na pokácení každého stromu dojížděli do obcí II. typu. Ke kritice představeného záměru MŽP se přidal i zástupce Sdružení místních samospráv. Dle jeho názoru by MŽP mělo nastolit stabilní a jednoduché zákonné prostředí, ne aby se kompetence obcím I. typu braly a přesouvaly se byrokraticky na dvojkové.

K tomuto názoru se přidala i Asociace krajů s praktickou připomínkou, že kraje přece kontrolují obce I. typu, jestli tyto vykonávají správně agendu povolování kácení dřevin. Existuje reálná obava, že při přijetí této změny zákona by se množily případy kácení na černo, kdy by se věc nedostala k zákonnému posouzení.

Spolek pro obnovu venkova se přidal s názorem, že kraje musí metodicky vést obce a samy musí být řádně proškoleny ministerstvem.

[Příloha č. 5 – Presentace MŽP, kácení dřevin](#)

[Příloha č. 6 – Kontroly povolování kácení, MŽP](#)

[Příloha č. 7 – RIA, MŽP](#)

Po ukončené diskusi navrhla předsedající schůze hlasovat o usnesení, které je identické jako bylo usnesení odsouhlasené v listopadu 2015 při hlasování per rollam:



Usnesení č. 4/14:

„RVVS nesouhlasí s navrhovanou právní úpravou přenesení pravomocí povolování kácení dřevin (dle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, § 8) na obce s pověřeným obecním úřadem (ve znění dle navrhované úpravy zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, §76, odst. 3).“

Pro: 13

Proti: 1

Zdržel(a) se hlasování: 2

Usnesení bylo přijato

5. Služební hodnocení úředníků státní správy

Mgr. Vildumetzová jako předsedající schůze uvedla problematiku konstatováním, že každý státní zaměstnanec podléhá nově pravidelnému služebnímu hodnocení. Služební hodnocení se provádí jednou ročně v prvním čtvrtletí kalendářního roku za uplynulý kalendářní rok. Služební hodnocení státního zaměstnance provádí nejčastěji bezprostředně nadřízený představený v součinnosti se služebním orgánem a udělila k tomuto bodu slovo k přednesení prezentace náměstkovi ministra vnitra pro státní službu RNDr. Josefu Postráneckému.

Náměstek RNDr. Josef Postránecký informoval o služebním hodnocení státních zaměstnanců, které bude letos probíhat prvním rokem. Služební hodnocení státních zaměstnanců je ukotveno v paragrafech 155 a 156 zákona o státní službě.

Služební hodnocení státního zaměstnance zahrnuje hodnocení:

- znalostí a dovedností,
- výkonu služby z hlediska správnosti, rychlosti a samostatnosti v souladu se stanovenými individuálními cíli,
- dodržování služební kázně,
- výsledků vzdělávání.

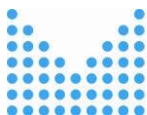
Od výsledku služebního hodnocení by se měla odvíjet výše jeho osobního příplatku a také z něj služební orgán vychází při určení rozsahu prohlubování vzdělání státního zaměstnance.

Dle náměstka ministra vnitra pro státní službu se rovněž počítá s vyhodnocením služebního hodnocení napříč jednotlivými resorty.

V následné diskusi byl vznesen dotaz na systém hodnocení do budoucna. Počítá se, že Ministerstvo vnitra bude pracovat se zpětnou vazbou od ostatních státních institucí. Na dotaz na měkké dovednosti státního úředníka odkázal náměstek Postránecký na přílohu služebního zákona, kde jsou popsány.

Příloha č. 8 – Prezentace Služební hodnocení úředníků státní správy

Příloha č. 9 – Služební předpis č. 11 o stanovení postupu při provádění služebního hodnocení státních zaměstnanců



Usnesení č. 5/14: „RVVS bere na vědomí informace o služebním hodnocení úředníků státní správy.“

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato.

6. Plnění předběžné podmínky č. 11 ve vztahu k Evropské komisi za oblast veřejné správy

K tomuto bodu udělila předsedající slovo Mgr. Janě Menšíkové, vedoucí samostatného oddělení strategií a ESIF k přednesení informace na téma: „Plnění předběžné podmínky č. 11 ve vztahu k Evropské komisi za oblast veřejné správy.“

Mgr. Menšíková uvedla svou prezentaci informací, že Předběžné podmínky jsou klíčovým předpokladem k účinnému čerpání finančních prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů. Jsou ukotveny v tzv. Obecném nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013. Jedna z podmínek – podmínka č. 11 - se týká oblasti veřejné správy, kde je řada úkolů pro Ministerstvo vnitra. Všechny Předběžné podmínky je nutno naplnit nejpozději do 31. prosince 2016. Předběžnými podmínkami se Evropská komise snaží donutit členské státy k větší akčnosti v rámci naplňování strategických cílů. Při nesplnění předběžných podmínek může Evropská komise pozastavit všechny, nebo části plateb, v rámci čtvrtletní zprávy o stavu naplňování předběžných podmínek dochází k pravidelnému monitoringu o naplňování.

Předběžná podmínka č. 11 byla k listopadu 2015 splněna na 55%, aktuálně jsou naplněna 3 kritéria a 5 opatření, nejzazší termín ke splnění je 31.12.2016. Do tohoto termínu je nutno splnit celkem 13 opatření, jako je analýza a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních opatření; vývoj systémů řízení jakosti; integrovaná opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů a rozvoj dovedností na všech úrovních profesionální hierarchie v rámci veřejných orgánů.

Příloha č. 10 – Prezentace k plnění předběžné podmínky č. 11

Usnesení č. 6/14:

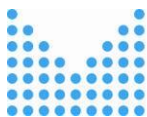
„RVVS bere na vědomí informace o plnění předběžné podmínky č. 11 – Veřejná správa“

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato.



7. Výroční zpráva RVVS za rok 2015

Mgr. Vildumetzová jako předsedající schůze informovala, že Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro veřejnou správu, kterou členové RVVS obdrželi v podkladech k tomuto zasedání, obsahuje souhrnný přehled o její činnosti, činnosti jejích řídicích výborů a stálých pracovních výborů a rovněž informace o činnosti a aktivitách jejího sekretariátu za kalendářní rok 2015. Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro veřejnou správu se předkládá Vládě ČR.

Poté předsedající udělila slovo k přednesení doplňující informace Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli Odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, jenž shrnul obsah Výroční zprávy s tím, že se Rada ve své činnosti zabývala koncepčními otázkami rozvoje, organizace a působnosti veřejné správy tak, aby bylo dosaženo větší provázanosti a koordinace resortních a národních projektů, projektů financovaných či kofinancovaných z jiných než národních zdrojů a dalších činností, procesů a metod v oblasti veřejné správy.

Témata, která jsou v ní vyzdvížena, jsou např. zpracovávání Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje, jejich aktualizace včetně doprovodných materiálů, jako je registr rizik.

Příloha č. 11 – Výroční zpráva RVVS za rok 2015

Po tomto doplnění nechala předsedající jednání hlasovat o Zprávě.

Usnesení č. 7/14: „RVVS schvaluje Zprávu o činnosti RVVS za rok 2015.“

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

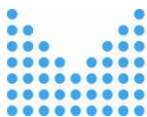
Usnesení bylo přijato

8. Různé - Informace z Řídicích výborů

V rámci Různého – informovala náměstkyně ministra vnitra, Mgr. Vildumetzová - budou členové RVVS zpraveni o výsledcích jednání všech 4 Řídicích výborů, jakož i nově ustavené pracovní skupiny k Administrativnímu členění státu a udělila slovo k podání „Informace z činnosti Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy“ Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli Odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy.

a. Informace z jednání Řídicích výborů

➤ Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy



Zasedání ŘV Modernizace se konalo 04.02.2016. Jeden ze zásadních bodů jednání byla příprava evaluační zprávy ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020, která by měla být předložena Vládě ČR v červnu 2016. V rámci bodu OP zaměstnanost se hovořilo o aktuálně otevřených výzvách č. 19, 25, 33 a 34 a v rámci hodnocení úřadů o připravovaném pilotním hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů obcí s rozšířenou působností.

➤ **Řídící výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území**

Řídící schůze udělila slovo k podání „Informace z činnosti Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy“ Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli Odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy.

Zasedání ŘV Optimalizace se konalo taktéž 04.02.2016, projednávaly se tu výsledky projektu Svazu měst a obcí k meziobecní spolupráci (na základě jednání RVVS dne 20.11.2015). Ing. Mgr. Sláma informoval o publikaci k projektu Meziobecní spolupráce, který byl ukončen v listopadu 2015 a představuje shrnutí výsledků projektu, které jsou k dispozici pro případné využití resortů. Dále se projednávaly informace o možnostech administrativního členění státu a přípravě materiálu na vládu.

Publikace Meziobecní spolupráce – inspirativní cesta jak zlepšit služby veřejnosti bude [Přílohou č. 12](#) k zápisu.

➤ **Řídící výbor pro lidské zdroje ve veřejné správě**

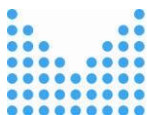
Řídící schůze udělila slovo k podání „Informace z činnosti Řízení výboru pro lidské zdroje ve veřejné správě“ RNDr. Josefovi Postráneckému, náměstkovi ministra vnitra pro státní službu.

RNDr. Josef Postránecký informoval, že Řídící výbor pro lidské zdroje ve veřejné správě zasedal týden před konáním RVVS, hlavním tématem byl rozvoj lidských zdrojů, tedy 4. Strategický cíl. Hovořilo se o nutnosti koncepčního pokrytí vzdělávání územních samosprávných celků, kde by bylo možné čerpat prostředky z evropských fondů na tyto aktivity, proto bude při aktualizaci Strategického rámce rozvoje veřejné správy rozšířen tento dokument o specifický cíl 4.3.

➤ **Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti**

K podání informace z činnosti Společného řídicího výboru“ udělila předsedající slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli Odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Na posledním zasedání eGovernmentu se diskutovalo zejm. registr smluv, o kterém se na tomto jednání RVVS již hovořilo, dále pak příprava na elektronické podání a evaluace Implementačního plánu č. 3.



b. Informace o pracovní skupině k administrativnímu členění státu

K tomuto bodu udělila předsedající slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli Odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, který informoval auditorium, že proběhla již dvě setkání této pracovní skupiny, poděkoval všem rezortům za kooperaci při přípravě komplexního materiálu o kompetencích a uspořádání jednotlivých ústředních úřadů a jejich pracovišť v území. Zásadní informace, která z něj prozatím vychází, je, že se nechystají žádné změny a přesuny kompetencí ze strany jednotlivých úřadů.

Ve skupině byly představeny 4 možné varianty členění státu

- Nulová varianta
- Zrušení krajů z r. 1960, základní skladební prvek kraje (14) a ORP, ponechání okresů
- Zrušení krajů a okresů z r. 1960, kraje (14) a ORP jako skladební prvky, existence speciálních členění
- Zrušení zákona č. 36/1960 Sb. o územním členění bez náhrady + dílčí legislativní změny

Na posledním jednání se debatovala i možnost odděleného modelu veřejné správy, kdy by se oddělila státní správa od samosprávy, což by se pro mnoho resortů jevilo jako výhodnější. Toto by však znamenalo významné finanční prostředky, přesuny působností a personálu, což v současné době neodpovídá žádným schváleným strategiím ani dalším materiálům. Paradigmatem tedy je existence smíšeného modelu.

Usnesení č. 8/14: „RVVS bere na vědomí informace z ŘV pro modernizaci VS, ŘV pro optimalizaci výkonu VS v území, ŘVLZ, jakož i pracovní skupiny k Administrativnímu členění státu.“

Pro: 14

Proti: 0

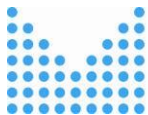
Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato.

Závěr

Předsedající - výkonná místopředsedkyně Rady vlády pro veřejnou správu Mgr. Jana Vildumetzová, náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy, poděkovala přítomným za aktivní účast a v 11.35 hod ukončila jednání RVVS.

Další zasedání RVVS proběhne v pátek 15.04.2016 od 9.30 hodin



Zpracovala: Dr. Zuzana Anna Palzer

Schválila: Mgr. Jana Vildumetzová, výkonná místopředsedkyně RVVS

Praze dne: 23. února 2016

Seznam příloh:

Příloha 1 – Prezenční listina

Příloha 2 – Zápis z jednání RVS z 20.11.2015

Příloha 3 – Schválený program jednání

Příloha 4 – Prezentace - Registr smluv

Příloha 5 – Prezentace MŽP - Kácení dřevin

Příloha 6 - Kontroly povolování kácení, MŽP

Příloha 7- RIA

Příloha 8 – Prezentace Služební hodnocení úředníků státní správy

Příloha 9 – Služební předpis č. 11 o stanovení postupu při provádění služebního hodnocení státních zaměstnanců

Příloha 10 – Prezentace k plnění předběžné podmínky č. 11

Příloha 11 – Výroční zpráva RVVS za rok 2015

Příloha 12 – Publikace MOS