



MVCRP009TUWR

MINISTERSTVO VNITRA  
náměstí Hrdinů 3  
140 21 Praha 4

Č. j.: MV-72765-2/ODK-2008

Praha 1. října 2008  
Počet listů: 2

**Odpověď na žádost ve věci zveřejňování usnesení ze zasedání rady a zastupitelstva obce  
Mosty u Jablunkova**

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra obdržel dne 16. září 2008 Vaši žádost ze dne 12. září 2008 týkající se shora uvedené problematiky.

Z Vaší žádosti vyplývá, že jste se dne 7. července 2008 obrátil na Obecní úřad Mosty u Jablunkova se žádostí o okamžité zveřejnění usnesení ze zasedání zastupitelstva obce Mosty u Jablunkova konaného dne 18. června 2008; zveřejnění osoby, která je zodpovědná za to, že od 18. června 2008 do 7. července 2008 nebylo usnesení zastupitelstva zveřejněno na oficiální internetové stránce obce v souboru usnesení zastupitelstva; písemné stanovisko v dané věci. Na Vaši žádost reagovala tajemnice obecního úřadu dopisem ze dne 5. srpna 2008 ve kterém Vám mimo jiné sdělila, že žádný právní předpis nestanoví obci povinnost zveřejňovat na internetu jednotlivá usnesení zastupitelstva a rady obce, a že je tedy na obci samé, jestli se rozhodne informovat veřejnost o své činnosti i touto cestou. Protože jste nebyl spokojen s touto odpovědí, obrátil jste se na Krajský úřad Moravskoslezského kraje a po jeho upozornění, že dozor a kontrolu nad výkonem samostatné působnosti obce Mosty u Jablunkova, do které pořizování zápisů a usnesení z jednání orgánů obce spadá, vykonává Ministerstvo vnitra, obrátil jste se na náš úřad.

**K Vašemu dotazu, tj. zveřejňování usnesení zastupitelstva, resp. rady obce** v prvé řadě považujeme za nutné definovat pojem „zveřejňování“. Vyjdeme-li ze zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“), resp. jeho § 3 odst. 5, tj. *že zveřejněnou informací pro účel tohoto zákona je taková informace, která může být vždy znovu vyhledána a získána, zejména vydaná tiskem nebo na jiném nosiči dat umožňujícím zápis a uchování informace, vystavená na úřední desce, s možností dálkového přístupu nebo umístěná v knihovně*, pak lze říci, že „zveřejňování“ znamená poskytnutí „dokumentu“ **neomezenému množství lidí prostřednictvím volně přístupného média**. V dnešní době je asi nejčastější forma vyvěšení na webových stránkách.

V otázce **co, tj. které dokumenty musí obec zveřejňovat** lze uvést, že právní předpisy obcím pouze ukládají, aby určité informace z výkonu své působnosti určitým způsobem zveřejňovaly, tedy činily veřejně přístupnými (zpravidla se tak má stát tzv. „způsobem umožňujícím dálkový přístup“, tzn. v zásadě za využití internetu).

Mezi základní předpisy, z nichž lze dovodit povinnost obce určité informace činit veřejně dostupnými (např. právě v rámci vlastní webové stránky), náleží právě InfZ (zákon zná

Vypracováno  
dne 7. 10. 2008

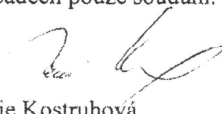
tzv. **kategorii „povinně zveřejňovaných informací“** – srov. § 5 tohoto zákona) a dále zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění zákona č. 413/2005 Sb. (jeho § 26 odst. 1 ukládá správnímu orgánu, tedy i orgánům obce, **povinnost zveřejňovat obsah úřední desky**). Je však třeba zdůraznit, že oba tyto předpisy používají pro zveřejnění termínu „způsobem umožňujícím dálkový přístup“, kterým sice typicky bude internet a umístování informací na webových stránkách, ale může jím být i jiný takový způsob, např. pomocí telefonního spojení (v praxi však jiné způsoby než zveřejňování na internetových stránkách ze zřejmých důvodů v podstatě nepřípadá do úvahy).

Další informace, k nimž je obec povinna umožnit dálkový přístup, mohou stanovit zvláštní zákony (ať již „obecně“ nebo tím, že ukládají určitou písemnost zveřejnit na úřední desce obecního úřadu, což současně znamená, že taková informace musí být dostupná i „způsobem umožňujícím dálkový přístup“ podle § 26 odst. 1 správního řádu). Ministerstvo vnitra nedisponuje podrobným přehledem informací, které povinný subjekt musí zpřístupňovat způsobem umožňujícím dálkový přístup. V této souvislosti však byl naším ministerstvem vypracován orientační přehled informací, které musí být povinně zveřejňovány na úřední desce obecního úřadu. Tento seznam, na který si Vás dovoluujeme odkázat, je k dispozici na <http://www.mvcr.cz/soubor/zaver-cl4-pdf.aspx>.

**Ve vztahu k usnesením ze zasedání zastupitelstva a rady obce** dále odkazujeme na § 95, resp. § 101 odst. 3 zákona o obcích. Zde je stanoveno, že „v zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva, resp. rady obce, schválený pořad jednání zastupitelstva, resp. schůze rady obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení“. Zápis musí být uložen na obecním úřadu k nahlédnutí, v případě zápisu ze schůze rady pak tato povinnost platí pouze vůči členům zastupitelstva. Také je třeba zmínit právo občanů obce (a taktéž osob, které vlastní na území obce nemovitost) *nahlížet do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva obce, do usnesení rady obce, výborů zastupitelstva obce a komisí rady obce a pořizovat si z nich výpisy*. (srov. § 16 odst. 2 písm. e/ zákona o obcích). Zákon však nestanoví povinnost zveřejňovat předmětná usnesení na internetových stránkách, resp. způsobem umožňujícím dálkový přístup. Zastáváme proto názor, že **nikdo** (ani zastupitelstvo ani rada) **nemá povinnost, která by byla stanovena zákonem k obecnému zveřejňování usnesení z jednání zastupitelstva, resp. rady obce** (např. na webu).

Považujeme za potřebné zmínit, že zveřejňování informací o činnosti orgánů obce (jako je usnesení zastupitelstva obce) způsobem umožňujícím dálkový přístup, tj. na webu, je přes svou nepovinnost další krok k pojetí veřejné správy jako služby veřejnosti, a tudíž věc chválehodná.

Závěrem podotýkáme, že výše uvedená odpověď zdejšího odboru není právně závazná, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší v konkrétních případech pouze soudům.

  
Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru dozoru a kontroly  
veřejné správy

Na vědomí:  
Obecní úřad Mosty u Jablunkova, Mosty u Jablunkova č.p.800, PSČ 739 98

Vyřizuje: Mgr. Věra Kantorková, tel. 974 816 415, e-mail: [kantork@mvr.cz](mailto:kantork@mvr.cz)

