



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)

Č. j.:

AVS 423/09

V Praze dne 8. dubna 2009

N á v r h s t a n o v i s k a č. 29

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

k

návrhu zákona o audiovizuálních službách na vyžádání a o změně některých zákonů (zákon o audiovizuálních službách na vyžádání)

I.

Cíl návrhu

Návrh zákona o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání a o změně některých zákonů (zákon o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání) předkládá Ministerstvo kultury v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2009.

Důvodem zpracování návrhu zákona je transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/65/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/552/EHS o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících provozování televizního vysílání (Směrnice o audiovizuálních mediálních službách), kterou je nutné promítnout do právního řádu České republiky do 19. prosince 2009.

Obecným cílem navrhované úpravy audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání je především nastavení nediskriminačního přístupu vůči všem poskytovatelům audiovizuálních mediálních služeb a ochrana spotřebitelů. Za tím účelem se vedle regulace obsahu televizního vysílání předpokládá rovněž regulace obsahu audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání (obchodní sdělení, ochrana skupin osob, podpora rozvoje evropské tvorby). Vzhledem k tomu, že audiovizuální mediální služby jsou ve značné míře poskytovány na území celé řady států, navrhuje se dále úprava systému přeshraniční spolupráce Rady pro rozhlasové a televizní vysílání (RRTV) s orgány Evropských společenství a s regulačními orgány členských států Evropských společenství a států, které jsou smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

K návrhu je připojeno hodnocení dopadů regulace, které odpovídá požadavkům metodiky Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace, kterou

schválila vláda usnesením č. 877 ze dne 13. srpna 2007. Přestože se jedná o transpozici práva ES, předkladatel nevyužil možnosti výjimky a zpracoval hodnocení dopadů regulace formou velké RIA, přičemž je v důvodové zprávě k materiálu uvedena zkrácená závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace a další podrobná zpráva s detailními hodnoceními a výpočty je její přílohou. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace a její příloha byly zpracovány externím subjektem, na základě zadání Ministerstva kultury. Tato zpráva vykazuje po přepracování a zestručnění pouze drobné formální nedostatky, které však nemají vliv na věcnou stránku řešené problematiky. Jedná se o úpravu názvu závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace, odkaz na výsledky konzultací, které jsou podrobněji uvedeny v příloze a uvedení výsledku konzultací s Ministerstvem financí za účelem zabezpečení předpokládaných zvýšených nákladů na výkon státní správy.

III.

Způsob projednávání návrhu

Návrh zákona byl projednán v meziresortním připomínkovém řízení v prosinci 2008. Způsob vypořádání připomínek se uvádí v části VI. materiálu. Z hlediska způsobu hodnocení dopadů regulace vznesly k návrhu zákona připomínky Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo vnitra. Tyto připomínky byly vypořádány. Materiál se předkládá vládě s rozporem s Ministerstvem financí. Rozpor se týká zdroje financování navýšené státní administrativy.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska hodnocení dopadů regulace se zpracovateli navrhuje provést drobné formální úpravy závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace, které jsou uvedeny v bodu II tohoto stanoviska, a to před předložením návrhu materiálu Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky.

V.

Závěr

S přihlédnutím k bodu IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu schválit materiál v předloženém znění.