



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace RIA

K č. j.:
AVS 70/2011

V Praze dne 28. ledna 2011

Návrh stanoviska č. 19

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

k

návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 589/1992 Sb. o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 582/1991 Sb. o organizaci a provádění sociálního pojištění, vše ve znění pozdějších předpisů.

I.

Cíl návrhu

Návrh zákona je reakcí na nálezný Ústavního soudu, kterým byl s účinností od 30. září 2011 zrušen § 15 zákona o důchodovém pojištění, který upravuje stanovení výpočtového základu pro vyměření důchodů z důchodového pojištění. V návaznosti na tento nálezný se navrhuje nová konstrukce stanovení výpočtového základu, aby u pojištěnců s vysokými příjmy byl zvýšen náhradový poměr na úkor pojištěnců se středními příjmy.

Současně se navrhuje některé nesouvisející parametrické změny, které by měly generovat další úspory. Návrh zpracovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Předložený návrh obsahuje Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace v rozsahu tzv. malá RIA. V mezirezortním připomínkovém řízení byla MV uplatněna zásadní připomínka ke zpracování Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace. Konkrétně bylo poukázáno na nedostatečné zpracování variantních možností řešení, jejich specifikaci, vyjádření kladů a záporů včetně finanční kvantifikace a vzájemného porovnání. Nejsou také vyhodnoceny dopady na příjemce důchodů – chybí přehledné vyjádření dopadů na měsíční výši důchodů před a po této novele pro jednotlivé výše důchodů. Konzultace s dotčenými subjekty jsou rovněž nedostatečné. S ohledem na dopady ve výši přes 19,- mld. Kč na státní rozpočet, musí být zpracována tzv. velká RIA. Předkladatel připomínky neakceptoval a Zprávu v jejím smyslu nedopracoval.

Z výše uvedených důvodů předložená Zpráva není v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA), jež byly schváleny usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877.

III.

Způsob projednávání návrhu

Materiál prošel meziresortním připomínkovým řízením, ve kterém uplatnilo připomínky celkem 12 připomínkových míst. S pěti připomínkovými místy nebyly zásadní připomínky vypořádány. Návrh je předkládán s rozpory.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Navrhujeme zpětvzetí materiálu a jeho dopracování podle připomínek uvedených v bodu II. tohoto stanoviska.

V.

Závěr

Z důvodu uvedených v bodě II. a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu neschválit předložený návrh a vrátit jej předkladateli k dopracování z důvodů nedostatečného vyhodnocení dopadů návrhu.