



Stanovisko

odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

č. 8 /2006

Označení stanoviska: K možnosti zastupitelstva či rady obce promíjet či postupovat pohledávky vzniklé z výkonu přenesené působnosti na základě § 85 a 102 odst. 3 zákona o obcích

Právní předpis: zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Ustanovení: § 85 zákona o obcích

Související práv. předpisy: zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů
zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Klíčová slova: prominutí pohledávky, přenesená působnost

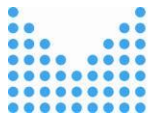
Datum zpracování: 10. května 2006, aktualizováno k 1. dubnu 2012

Zpracoval: odbor dozoru a kontroly veřejné správy.

Spolupráce: Ministerstvo financí

Schválili: Mgr. Petr Prokop, v.r., vedoucí oddělení dozoru,
JUDr. Miroslav Brůna, v.r., vedoucí oddělení
legislativně-právního
Ing. Marie Kostruhová, v. r., ředitelka odboru

Dotaz: *Může zastupitelstvo obce (popřípadě dle výše pohledávky rada obce) v návaznosti na ustanovení § 85 zákona o obcích promíjet či postupovat pohledávky vzniklé z výkonu přenesené působnosti?*

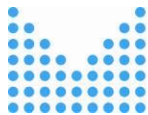


Stanovisko:

Ustanovení § 85 písm. f) zákona o obcích vymezuje pravomoc zastupitelstva obce rozhodovat o majetkoprávním úkonu vzdání se práva a prominutí pohledávky vyšší než 20 000 Kč. Ustanovení § 85 písm. i) zákona o obcích vymezuje pravomoc zastupitelstva obce rozhodovat o postoupení pohledávky vyšší než 20 000 Kč. Dle ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích rada obce zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo.

Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce. Ustanovení § 35 odst. 2 zákona o obcích stanoví, že do samostatné působnosti obce patří mimo jiné také záležitosti uvedené v § 85 zákona o obcích. Výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti je rada obce, přičemž v oblasti přenesené působnosti přísluší radě rozhodovat jen, stanoví-li tak zákon. Přenesenou působnost podle § 61 odst. 1 písm. a) zákona o obcích vykonává s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu obce, obecní úřad.

Pohledávky vzniklé z výkonu přenesené působnosti jsou vymáhány v režimu zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, na který odkazuje § 106 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Správcem daně je dle ustanovení § 10 odst. 1 daňového řádu správní orgán nebo jiný státní orgán v rozsahu, v jakém mu je zákonem nebo na základě zákona svěřena působnost v oblasti správy daní. Správním orgánem se pro účely daňového řádu rozumí orgán moci výkonné, orgán územního samosprávného celku, jiný orgán a právnická nebo fyzická osoba, pokud vykonává působnost v oblasti veřejné správy. U pohledávek vzniklých z výkonu přenesené působnosti obce bude správcem daně obecní úřad. Promíjení pohledávek je součástí procesního postupu upraveného daňovým řádem a není možné, aby do tohoto procesu vstoupil jiný orgán obce, a to z důvodu porušení základních zásad daňového řízení, kterými jsou zásada mlčenlivosti a neveřejnosti. Na základě těchto zásad má pracovník obecního úřadu povinnost zachovávat mlčenlivost o všem, co se při daňovém řízení nebo v souvislosti s ním dozvěděl. V praxi to znamená, že tento pracovník nemůže předat k posouzení nebo k rozhodnutí spisový materiál jednotlivých daňových dlužníků zastupitelstvu obce nebo radě obce.



Zastupitelstvo obce, a stejně tak i rada obce, rozhodují ve věcech patřících do přenesené působnosti, jen stanoví-li tak zákon. Jelikož rozhodování o promíjení pohledávek vzniklých z výkonu přenesené působnosti je stále rozhodováním v režimu přenesené působnosti (a to dle daňového řádu), nelze zde uplatňovat postup dle § 85 zákona o obcích, protože ten je výkonem samostatné působnosti. Stejně tak nelze z důvodu směšování přenesené a samostatné působnosti pohledávky vzniklé z výkonu přenesené působnosti ani postupovat.

Pro výše uvedené svědčí i skutečnost, že o majetkoprávních úkonech obce, včetně vzdání se práva a prominutí pohledávky, rozhoduje zastupitelstvo obce formou usnesení. Při výkonu přenesené působnosti se orgán obce řídí dle § 61 zákona o obcích zákony, jinými právními předpisy, usneseními vlády, směnicemi ústředních správních úřadů a návrhy opatření, popřípadě rozhodnutími krajského úřadu učiněnými podle zákona o krajích. Usnesení zastupitelstva v uvedeném výčtu nejsou uvedena, a tedy nejsou pro orgán obce při výkonu přenesené působnosti závazná.

Z výše uvedených důvodů se ustanovení § 85 písm. f) a i) zákona o obcích nemůže vztahovat na pohledávky vzniklé v přenesené působnosti.

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování
 - stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud
-