



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 15669-2/ODK-2015

Praha 6. února 2015

Stanovisko Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jako správní orgán příslušný dle ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění (dále jen „zákon o obcích“), k výkonu dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v samostatné působnosti, obdrželo dne 29. ledna 2015 Vaši žádost o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění.

V žádosti o poskytnutí informace uvádíte, že *v zápise z jednání zastupitelstva ve Stráži nad Než. dne 17. 12. 2014 nechala starostka odsouhlasit poplatek za provoz odvozu odpadu takto: fyzická osoba s trvalým pobytem 300.- Kč ročně, fyzická osoba za stavbu pro rekreaci 600.- Kč ročně. Tyto sazby podepřela sdělením, že to bylo projednáno s Ministerstvem vnitra a to sdělilo, že vyhláška je v souladu se zákonem.*

Žádáte o zdůvodnění a objasnění dvojí sazby poplatku dle zákona 565/1990 Sb. Dále uvádíte, že tento zákon i zákon 185/2001 definují přesně, jak se má stanovit sazba tohoto poplatku ze dvou položek, ale to neumožňuje stanovit dvě různé sazby. Z tohoto důvodu to považujete za nezákonné a nespravedlivé. Pokud je Váš názor správný, prosíte o zjednání nápravy.

Na výše uvedené dotazy Vám Ministerstvo vnitra poskytuje následující informace.

Problematika poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů je upravena zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění (dále jen „zákon o místních poplatcích“).

Zákon o místních poplatcích v § 10b odst. 1 vymezuje poplatníky poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Dle ustanovení § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích *poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, vznik a zánik poplatkové povinnosti, lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatku.*



Město Stráž nad Nežárkou usnesením Zastupitelstva města ze dne 17. prosince 2012 dle zákonného zmocnění uvedeného § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, vydalo obecně závaznou vyhlášku města Stráž nad Nežárkou č. 1/2012 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „OZV“). Dle článku 4 odst. 1 citované OZV byla sazba poplatku stanovena **jednotnou sazbou** ve výši 600 Kč ročně pro všechny poplatníky uvedené v ustanovení článku 2 OZV. V článku 6 odstavci 2 citované OZV město poskytlo úlevu ve výši 300 Kč ze sazby poplatku fyzickým osobám, uvedeným v článku 2 odst. 1 písm. a) zákona o místních poplatcích. Úleva tak byla poskytnuta všem fyzickým osobám pobývajícím na území města, ne jen fyzickým osobám s trvalým pobytem.

Dle názoru odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra musí být sazba poplatku vždy shodná pro poplatníky nacházející se **ve stejné nebo srovnatelné skupině** uvedené v § 10b odst. 1 zákona o místních poplatcích. Pokud jde o stanovení rozdílné výsledné sazby poplatku pro jednotlivé okruhy poplatníků (poplatník s pobytem v obci vs. poplatník vlastníci v obci stavbu určenou k rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není k pobytu hlášena žádná fyzická osoba), je třeba zohlednit právní úpravu rozsahu zpoplatnění obou těchto okruhů poplatníků. Může se jednat o poplatníky s jinými podmínkami a potřebami a obec by měla mít, v případě věcných důvodů, možnost na tuto skutečnost reagovat při stanovení konkrétní výše poplatku. Z uvedeného vyplývá, že **se nejedná o srovnatelné skupiny poplatníků se stejnou poplatkovou zátěží. Diferenciace výše sazeb tohoto poplatku neznamena narušení rovnováhy v poplatkové povinnosti mezi oběma okruhy poplatníků, ale o kompetenci obce (zastupitelstva obce) určovat konkrétní sazbu poplatku podle svých místních podmínek a potřeb v obci.**

Stanovit u místních poplatků v obecně závazné vyhlášce osvobození či úlevu pro určité skupiny poplatníků je možné pouze za předpokladu, že tím nedochází k obcházení zákona a diskriminaci poplatníků. Za diskriminační je totiž třeba chápat taková ustanovení, která umožňují **rozdílné zacházení s určitou skupinou obyvatel obce na úkor jiné skupiny obyvatel**. Jejich stanovení znamená nezákonnost. Přestože je stanovení případného osvobození v samostatné působnosti obce, kdy obec rozhoduje pouze na základě své vůle, nemohou být ustanovení o osvobození zakládány na ústavně nepřipustném rozlišování nebo diskriminaci. **Při posuzování této skutečnosti je třeba zkoumat smysl a účel daného osvobození (úlevy)**, jak vyplývá z nálezů Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 16/02.

Ústavní soud ve svém dalším nálezu sp. zn. Pl. ÚS 15/02 judikoval, že *„rovnost je kategorie relativní, jež vyžaduje odstranění neodůvodněných rozdílů. Zásadě rovnosti v právech dle článku 1 Listiny je proto třeba rozumět tak, že právní rozlišování v přístupu k určitým právům nesmí být projevem libovůle, neplyne z ní však závěr, že by každému muselo být přiznáno jakékoli právo... rovněž mezinárodní instrumenty o lidských právech a mnohá rozhodnutí mezinárodních kontrolních orgánů vycházejí z toho, že ne každé nerovné zacházení s různými subjekty lze kvalifikovat jako porušení principu rovnosti, tedy jako protiprávní diskriminaci jedněch subjektů ve srovnání se subjekty jinými. Aby k porušení došlo, musí být splněno několik podmínek: s různými subjekty, které se nacházejí ve stejné nebo srovnatelné*



situaci, se zachází rozdílným způsobem, aniž by existovaly objektivní a rozumné důvody pro uplatněný rozdílný přístup“.

S ohledem na výše uvedené se proto Ministerstvo vnitra neztotožňuje s Vaším názorem, že poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů byl stanoven v OZV ve dvou různých sazbách. Sazba poplatku byla stanovena ve výši 600 Kč pro všechny jeho poplatníky. U poplatníků uvedených v článku 2 odst. 1 písm. a) OZV je výsledná sazba poplatku nižší a to v důsledku poskytnuté úlevy.

V případě, že nejste spokojen s rozsahem poskytnutých úlev od poplatku za komunální odpad ve městě Stráž nad Nežárkou, máte možnost se s žádostí o změnu OZV (poskytnutí úlevy i fyzickým osobám, které vlastní na území města nemovitost, ve které není žádná osoba hlášena k pobytu) obrátit přímo na zastupitelstvo města, které je oprávněno o změně OZV rozhodovat.

Závěrem lze tedy konstatovat, že stanovení rozdílné výsledné sazby poplatku u fyzických osob s pobytem v obci a vlastníků zákonem určených nemovitostí zákon umožňuje. Stejně tak je možné poskytnout úlevu jen jedné skupině poplatníků, pokud má obec k tomu důvod a nečiní tak pouze na základě své libovůle.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Ladislava Škrobáková
tel. č.: 974 816 419
e-mail: ladislava.skrobakova@mvcz.cz