

odbor legislativy a koordinace předpisů
oddělení správního řízení
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-74859-2/LG-2021

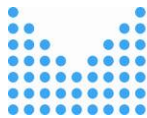
Praha 13. května 2021

Krajský úřad Zlínského kraje
odbor stavebního řádu a životního prostředí
oddělení stavebního řádu
k rukám Ing. Dany Dohnákové

**Stanovisko – veřejnoprávní smlouva o přenosu příslušnosti k projednávání
přestupků podle stavebního zákona**

Odbor legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra obdržel Váš dotaz ze dne 6. 5. 2021 k možnosti uzavření veřejnoprávní smlouvy o přenosu příslušnosti k projednávání přestupků podle stavebního zákona. Konkrétně jde o to, zda mohou obce, jejichž obecní úřady jsou obecnými stavebními úřady podle § 13 odst. 1 písm. d) a e) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, uzavřít veřejnoprávní smlouvu podle § 105 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“). Podle § 13 odst. 1 stavebního zákona *je obecným stavebním úřadem mj. pověřený obecní úřad [písmeno d)] a městský a obecní úřad, který tuto působnost vykonával ke dni 31. prosince 2012 [písmeno e)].* Uvedené orgány kromě jiného projednávají přestupky podle stavebního zákona (§ 182).

Podle § 105 zákona o odpovědnosti za přestupky *může obec uzavřít veřejnoprávní smlouvu o přenosu příslušnosti k projednávání přestupků pouze s obcí s rozšířenou působností nebo s obcí s pověřeným obecním úřadem, v jejímž správním obvodu se obec nachází. Obec může veřejnoprávní smlouvou přenášet pouze veškerou příslušnost k projednávání přestupků.* Citovaný paragraf míří na veřejnoprávní smlouvy podle § 63 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, které se týkají přenesené působnosti obcí základního typu. Podle § 63 odst. 1 obecního zřízení *mohou obce, jejichž orgány vykonávají přenesenou působnost ve stejném správním obvodu obce s rozšířenou působností, uzavřít veřejnoprávní smlouvu, podle níž budou orgány jedné obce*



vykonávat přenesenou působnost nebo část přenesené působnosti pro orgány jiné obce (jiných obcí), která je (které jsou) účastníkem veřejnoprávní smlouvy. Předmětem veřejnoprávní smlouvy nemůže být přenesená působnost, která je na základě zákona svěřena orgánům jen některých obcí. K uzavření veřejnoprávní smlouvy je třeba souhlasu krajského úřadu.

Ze zmíněného zákonného omezení předmětu dané veřejnoprávní smlouvy pak pro oblast přestupkového práva vyplývá, že smlouva se může týkat pouze přestupků, k jejichž projednání je příslušný obecní úřad (obce základního typu). V tomto případě se totiž jedná o přenesenou působnost, která je na základě zákona svěřena orgánům všech obcí. Půjde tedy o přestupky podle § 60 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky (přestupky proti pořádku v územní samosprávě, proti veřejnému pořádku, proti občanskému soužití a proti majetku) i o přestupky, které obecní úřad (obce základního typu) projednává na základě jiných zákonů.¹

Působnost obecných stavebních úřadů je oproti tomu svěřena orgánům jen některých obcí, konkrétně *obecním úřadům obcí s rozšířenou působností, pověřeným obecním úřadům a městským a obecním úřadům, které tuto působnost vykonávaly ke dni 31. prosince 2012* [§ 13 odst. 1 písm. c) až e) stavebního zákona]. Nejde tudíž o přenesenou působnost, která je na základě zákona svěřena orgánům všech obcí, což vyžaduje § 63 odst. 1 obecního zřízení.

Na základě výše uvedeného se domníváme, že obce, jejichž obecní úřady jsou obecními stavebními úřady podle § 13 odst. 1 písm. d) a e) stavebního zákona, nemohou uzavřít veřejnoprávní smlouvu podle § 105 zákona o odpovědnosti za přestupky o přenosu příslušnosti k projednávání přestupků podle stavebního zákona.

Závěrem upozorňujeme, že výše uvedené stanovisko je pouze naším právním názorem; Ministerstvo vnitra není oprávněno k závaznému výkladu právních předpisů.

Mgr. Věra Ondračková
vedoucí oddělení

vyřizuje: Mgr. Jiří Totín
e-mail: jiri.totin@mvcv.cz

¹ Viz též závěr č. 156 ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu a správnímu trestání ze dne 12. 5. 2017, str. 2, dostupný na <https://www.mvcr.cz/soubor/zaver-c-156-2017.aspx>.